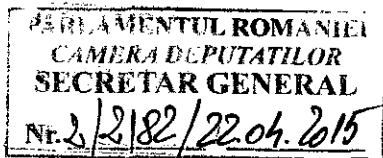


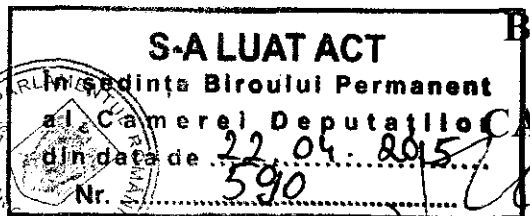


**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
COMISIA JURIDICĂ, DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**



**București, 21.04.2015
Nr. 4c-11/537**

St. R. P. D.
[Signature]



**BIROULUI PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

În ședința din data de 1 aprilie 2015 Biroului permanent al Camerei Deputaților i-a fost prezentată scrisoarea ministrului justiției, domnul Robert Marius Cazanciuc, referitoare la recomandările cuprinse în raportul privind Mecanismul de Cooperare și Verificare. Biroul permanent a sesizat Comisia juridică, de disciplină și imunități a Camerei Deputaților, Comisia permanentă a Camerei Deputaților și Senatului privind Statutul deputaților și al senatorilor, organizarea și funcționarea ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului și Comisia comună a Camerei Deputaților și Senatului pentru elaborarea propunerii legislative de revizuire a Constituției României, în vederea formulării unui răspuns.

În ședința Biroului permanent al Camerei Deputaților din data de 20 aprilie 2015 s-a decis restituirea la Comisia juridică, de disciplină și imunități a punctului de vedere transmis.

Cu privire la recomandările adresate autorităților române în domeniul justiției și combaterii corupției cuprinse în Raportul Comisiei Europene privind Mecanismul de Cooperare și Verificare, publicat în ianuarie 2015 care intră în aria de competență a Comisiei juridice, de disciplină și imunități din Camera Deputaților, astfel cum sunt cuprinse în adresa Dumneavoastră, vă înaintăm următorul punct de vedere:

• **Recomandarea 3**

Constituția României prevede la art. 1 alin. (4) „Statul se organizează potrivit principiului separației și echilibrului puterilor - legislativă, executivă și judecătorească - în cadrul democrației constituționale”, iar la alin. (5) „În România, respectarea Constituției, a supremației sale și a legilor este obligatorie.”

Art. 70 precizează la alin. (2) „Calitatea de deputat sau de senator încetează la data întrunirii legale a Camerelor nou alese sau în caz de demisie, de pierdere a drepturilor electorale, de incompatibilitate ori de deces.”

Potrivit dispozițiilor art. 72 din Constituția României, republicată, referitoare la „Imunitatea parlamentară”

„(1) Deputații și senatorii nu pot fi trași la răspundere juridică pentru voturile sau pentru opiniile politice exprimate în exercitarea mandatului.

(2) Deputații și senatorii pot fi urmăriti și trimiși în judecată penală pentru fapte care nu au legătură cu voturile sau cu opiniile politice exprimate în exercitarea mandatului, dar nu pot fi percheziționați, reținuți sau arestați fără încuviințarea Camerei din care fac parte, după ascultarea lor. Urmărirea și trimiterea în judecată penală se pot face numai de către Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție. Competența de judecată aparține Înaltei Curți de Casație și Justiție.

(3) În caz de infracțiune flagrantă, deputații sau senatorii pot fi reținuți și supuși percheziției. Ministrul justiției îl va informa neîntârziat pe președintele Camerei asupra reținerii și a percheziției. În cazul în care Camera sesizată constată că nu există temeii pentru reținere, va dispune imediat revocarea acestei măsuri.”

În materie penală, parlamentarii răspund pentru infracțiunile săvârșite. Singura „imunitate” este cea care se referă la percheziție, reținere sau arestare. Aceste măsuri procedurale nu se pot lua fără încuviințarea Camerei din care face parte deputatul sau senatorul în cauză, așa cum este prevăzut în Constituția României.

Urmărirea penală a miniștrilor în funcție sau a foștilor miniștri, care au si calitatea de deputat sau senator, este condiționată de formularea unei cereri de urmărire penală din partea Camerei din care face parte parlamentarul respectiv, astfel cu este prevăzut în art. 109 alin. (2) din Constituția României, republicată, „Numai Camera Deputaților, Senatul și Președintele României au dreptul să ceară urmărirea penală a membrilor Guvernului pentru faptele săvârșite în exercițiul funcției lor. Dacă s-a cerut urmărirea penală, Președintele României poate dispune suspendarea acestora din funcție. Trimiterea în judecată a unui membru al Guvernului atrage suspendarea lui din funcție. Competența de judecată aparține Înaltei Curți de Casație și Justiție.”

Legea nr. 96/2006, republicată, cu modificări ulterioare prevede la art. 14: „(2) **Comisiile Camerei Deputaților și Senatului care au în competență analiza problemelor de disciplină parlamentară elaborează, în ședință comună, proiectul Codului de conduită al deputaților și al senatorilor și îl înaintează birourilor permanente reunite ale Camerei Deputaților și Senatului, în vederea înscrierii pe ordinea de zi a plenului celor două Camere.**

(3) **Codul de conduită al deputaților și al senatorilor se adoptă prin hotărâre, în ședința comună a Camerei Deputaților și Senatului, cu votul majorității membrilor.”**

În acest sens a fost elaborată o propunere legislativă ce vizează Codul de conduită – *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor (Plx 565/2013)*. Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art.14 din Legea nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, republicată, cu modificări ulterioare. Această propunere legislativă răspunde necesității obiective de a sistematiza responsabilitățile și principiile care revin în exercitarea mandatului încredințat parlamentarilor, în vederea asigurării unui cadru legal previzibil, transparent,

unitar și stabil. Se completează cadrul legal actual prin reglementarea unor prevederi referitoare, în principal, la: respectarea reputației Parlamentului României, a interesului național, protejarea și consolidarea încrederii cetățenilor față de instituția Parlamentului și activitatea de legiferare, o mai bună informare a societății civile asupra desfășurării lucrărilor Camerei Deputaților și Senatului, precum și a structurilor acestora. De asemenea, inițiativa vizează disciplina parlamentară, prevederi referitoare la transparența averii, incompatibilităților și conflictelor de interese și îndatorirea de a lua măsuri pentru a-și extinde cunoștințele, abilitățile și calitățile personale necesare pentru îndeplinirea mandatului de parlamentar. Se stabilește și procedura de sesizare a încălcării Codului de conduită și de soluționare a acestor situații.

Inițiativa legislativă este elaborată și analizată conform exigențelor și normelor europene în ceea ce privește conduita parlamentară. În acest sens cele două Comisii juridice ale Parlamentului, precum și Comisia comună pentru Statutul deputaților și al senatorilor au primit și analizat observațiile înainte de către Parlamentul European - Direcția pentru ședințe plenare – Unitatea de administrație pentru europarlamentari.

- **Recomandarea 5**

În vederea finalizării modificărilor care se impun a fi aduse codurilor penale pentru a se asigura un cadru stabil care să nu necesite modificări succesive vor avea loc consultări cu instituțiile cu atribuții în domeniu. Consultările își propun să reunească reprezentanți ai Ministerului Justiției, Consiliului Superior al Magistraturii, Înaltei Curți de Casație și Justiție, Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, Avocatului Poporului, practicieni ai dreptului, societate civilă, pentru a face schimb și a împărtăși experiențele și rezultatele cu privire la diferite aspecte legate de tema supusă dezbaterii, precum și pentru a discuta despre provocările practice întâlnite și soluțiile care se desprind din experiență. De asemenea, este necesar să fie avute în vedere și prevederile declarate neconstituționale prin Decizii ale Curții Constituționale.

Comisia juridică, de disciplină și imunități este sesizată cu mai multe inițiative legislative de modificare a codurilor penale, inițiative care aparțin atât Guvernului, cât și parlamentarilor. Aceste inițiative legislative și documentele anexate acestora sunt publice, postate pe pagina de internet a Camerei Deputaților, astfel încât orice instituție interesată poate formula și transmite Comisiei juridice, de disciplină și imunități observații și propuneri referitoare la textele supuse dezbaterii.

- **Recomandarea 7**

Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată în data de 17 februarie 2014 cu Proiectul de Lege privind desființarea unor instanțe judecătorești și a parchetelor de pe lângă acestea – PLx 33/2014.

În data de 7 aprilie 2014 Comisia juridică, de disciplină și imunități a înaintat plenului Camerei Deputaților pentru dezbateră un raport de respingere.

Plenul Camerei Deputaților a respins proiectul de lege în ședința din 8 aprilie 2014.

Proiectul de lege a fost înaintat la Senat în calitate de Cameră Decizională. În ședința din 28 mai 2014 Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a Senatului a respins proiectul de lege. Proiectul de lege a fost înscris pe ordinea de zi a Senatului în data de 25 noiembrie 2014.

• **Recomandarea 9**

Referitor la recomandarea Comisiei de a se reexamina „modul în care se poate garanta faptul că hotărârile judecătorești referitoare la suspendarea din funcție a parlamentarilor sunt aplicate automat de către Parlament”, este necesar a se preciza faptul că, mandatul de deputat sau de senator nu poate fi suspendat. Potrivit dispozițiilor art. 8 alin. (2) din Legea nr. 96/2006, republicată, cu modificări ulterioare „Mandatul de deputat sau de senator nu poate fi întrerupt, suspendat sau revocat.”. Dacă este vorba de încetarea calității de deputat sau de senator aceasta se face *de drept* potrivit prevederilor art. 7 alin. (1) lit.c) „în caz de pierdere a drepturilor electorale, de la data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se dispune pierderea acestor drepturi;”.

La alin.(2) al art. 7 se prevede – „Încetarea mandatului de deputat sau de senator datorată incompatibilității are loc:

c) la data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești prin care se respinge contestația la raportul Agenției Naționale de Integritate prin care s-a constatat incompatibilitatea;

d) la expirarea termenului prevăzut în Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, cu modificările ulterioare, de la data luării la cunoștință a raportului de evaluare al Agenției Naționale de Integritate, dacă în acest termen deputatul sau senatorul nu a contestat raportul la instanța de contencios administrativ. Luarea la cunoștință se face prin comunicarea raportului Agenției Naționale de Integritate, sub semnătură de primire, către deputatul sau senatorul în cauză ori, în cazul în care refuză primirea, prin anunțul făcut de președintele de ședință în plenul Camerei din care face parte.

(4) În cazurile prevăzute la alin. (1) lit. c) și d), precum și în cazurile prevăzute la alin. (2) lit. c) și d), președintele Camerei ia act de situația de încetare a mandatului de deputat sau de senator și supune votului plenului Camerei din care face parte adoptarea hotărârii prin care se vacantează locul de deputat sau de senator.

(5) Hotărârile de vacantare a locului de deputat sau de senator, prevăzute la alin. (3) și (4), se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art. 21: Imunitatea

(1) Imunitatea parlamentară nu este susceptibilă de suspendare sau de întrerupere și nu se poate renunța la aceasta. Imunitatea parlamentară este imperativă și de ordine publică.

(2) Imunitatea parlamentară poate fi ridicată numai de către Camera din care deputatul sau senatorul face parte, în conformitate cu prevederile art. 72 din Constituție, republicată, și potrivit procedurii prevăzute de regulamentul fiecărei Camere.

(3) Imunitatea parlamentară începe odată cu validarea mandatului de deputat sau de senator și încetează la data încheierii mandatului, în cazurile și în condițiile prevăzute de Constituție și de prezenta lege.

Art. 23: Regimul în procesul penal

(1) Deputații și senatorii pot fi urmăriți și trimiși în judecată penală pentru fapte care nu au legătură cu voturile sau cu opiniile politice exprimate în exercitarea mandatului, dar nu pot fi percheziționați, reținuți ori arestați preventiv sau la domiciliu fără încuviințarea Camerei din care fac parte și fără a se proceda la ascultarea lor.

(2) Urmărirea și trimiterea în judecată penală se pot face numai de către Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție. Competența de judecată aparține Înaltei Curți de Casație și Justiție.

(3) Deputații și senatorii pot fi chemați în fața organului de urmărire penală sau a instanței de judecată în calitate de martor. În cazul în care li se solicită să depună mărturie asupra unor fapte sau informații de care au luat cunoștință în exercitarea mandatului și care au caracter clasificat, mărturia se va depune în condițiile Legii nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate, cu modificările și completările ulterioare, și cu informarea Biroului permanent al Camerei din care fac parte.

Art. 24: Procedura în caz de reținere, arestare sau percheziție

(1) Cererea de reținere, arestare sau percheziție a deputatului ori a senatorului se adresează președintelui Camerei din care face parte de către ministrul justiției.

(2) Președintele Camerei din care face parte deputatul sau senatorul aduce de îndată cererea la cunoștința Biroului permanent, după care o trimite Comisiei juridice respective, care va întocmi un raport în termen de 3 zile. Hotărârea Comisiei juridice se adoptă prin votul secret al majorității membrilor săi.

(3) Cererea ministrului justiției, însoțită de raportul Comisiei juridice, se supune spre dezbateră și adoptare plenului Camerei din care face parte deputatul sau senatorul, în termen de 5 zile de la depunerea raportului.

(4) Camera hotărăște asupra cererii cu votul secret al majorității membrilor săi. Hotărârea Camerei se comunică de îndată ministrului justiției și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, în termen de 3 zile. Data comunicării către ministrul justiției este data intrării în vigoare a hotărârii.

(5) *În condițiile în care Parlamentul se găsește în vacanță, președintele Camerei ia măsurile necesare respectării termenelor prevăzute în prezentul articol.*"

Decizia Curții Constituționale nr. 81/2013 subliniază care sunt situațiile în care mandatul de parlamentar încetează. Potrivit dispozițiilor art. 70 alin. (2) din Constituția României, republicată, „Calitatea de deputat sau de senator încetează la data întrunirii legale a Camerelor nou alese sau în caz de demisie, de pierdere a drepturilor electorale, de incompatibilitate ori de deces.”

În data de 27 aprilie 2015 membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități vor avea o întâlnire cu ministrul justiției, domnul Robert Marius Cazanciuc în vederea clarificării aspectelor ridicate în ședința Biroului permanent. În acest sens vom înainta, după finalizarea acestei întrevederi, completări la prezentul punct de vedere.

Cu deosebită considerație,

VICEPREȘEDINTE,

Ciprian Nicolae NICA

