



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Cabinet Secretar general

București, 30.03.2015

NOTĂ

privind scrisoarea Comisiei pentru politică externă referitoare la *Propunerea legislativă pentru ratificarea Protocolului Adițional referitor la plângerile colective încheiat la Strasbourg la 9 noiembrie 1995 la Carta Socială Europeană deschisă spre semnare la Torino la 18 octombrie 1961 (Pl-x 81/2015)*

Prin scrisoarea nr.2/1651/24.03.2015, Comisia pentru politică externă solicită clarificări legate de respectarea „normelor procedurale parlamentare” cu privire la *Propunerea legislativă pentru ratificarea Protocolului Adițional referitor la plângerile colective încheiat la Strasbourg la 9 noiembrie 1995 la Carta Socială Europeană deschisă spre semnare la Torino la 18 octombrie 1961 (Pl-x 81/2015)*, „având în vedere opinia Consiliului Legislativ formulată în avizul nr.196/9.03.2015, conform căreia „competența de a supune spre ratificare un instrument juridic internațional care angajează statul român pe plan internațional, aparține exclusiv Președintelui României”.

Față de cele expuse mai sus, relevăm următoarele:

- Propunerea legislativă a fost inițiată de domnii deputați Chiriță Dumitru, Gust Florentin, Rotaru Răzvan, Iriza Scarlat, neafiliați, domnii senatori Geoană Mircea Dan, Ioniță Dan, Croitoru Cătălin, Tătaru Dan, neafiliați, domnii deputați Condurățeanu Răzvan, Grupul parlamentar P.S.D., domnul senator Mihai Neagu, Grupul parlamentar P.N.L.

- Inițiativa legislativă a fost prezentată în ședința Biroului permanent din 25.02.2015, care a hotărât să fie solicitat avizul Consiliului Legislativ, avizul Consiliului Economic și Social, precum și punctul de vedere al Guvernului, în conformitate cu dispozițiile regulamentare și legale. Avizul Consiliului Economic și Social a fost primit la data de 06.03.2015, iar la 11.03.2015 a fost primit avizul Consiliului Legislativ nr.196/10.03.2015.

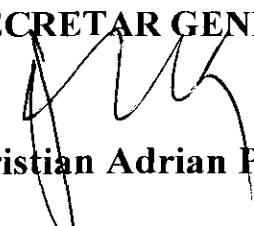
- După primirea avizelor solicitate, propunerea legislativă a fost prezentată, din nou, în ședința Biroului permanent din data de 16.03.2015, care a decis repartizarea acesteia, pentru întocmirea raportului comun, Comisiei pentru politică externă și Comisiei juridice. Termenul de depunere a raportului a fost stabilit la data de 30.03.2015.

În esență, Comisia pentru politică externă solicită să i se comunice, având în vedere avizul negativ al Consiliului Legislativ, dacă au fost respectate normele legale cu privire la inițierea de către parlamentari a propunerii legislative menționate mai sus.

Referitor la această solicitare, având în vedere dispozițiile art. 74 alin.(1) din Constituția României, potrivit căroră *„inițiativa legislativă aparține, după caz, Guvernului, deputaților, senatorilor sau unui număr de cel puțin 100.000 de cetățeni cu drept de vot”*, precum și prevederile art.31 lit.g) din Regulamentul Camerei Deputaților, referitoare la atribuțiile Biroului permanent, se constată că acesta nu are și competența de a decide asupra legalității inițierii ratificării unui instrument juridic internațional, ci doar *„hotărăște, în cazul inițiativelor legislative, reținerea lor spre dezbateră și adoptare ca primă Cameră sesizată sau trimiterea la Senat a celor pentru care Camera Deputaților este Cameră decizională”*.

Această competență aparține Plenului Camerei Deputaților, luând în examinare și propunerile cuprinse în raportul comisiilor permanente sesizate în fond, în speță, Comisia juridică și Comisia pentru politică externă, de adoptare sau, după caz, de respingere a inițiativei legislative, soluție ce urmează a fi propusă în urma dezbaterilor desfășurate în comisii, în condițiile prevăzute la art.55 și 66 din Regulamentul Camerei Deputaților.

SECRETAR GENERAL



Cristian Adrian Panciu



Parlamentul României
Camera Deputaților

COMISIA PENTRU POLITICĂ EXTERNĂ

București, 24 martie 2015
Nr. 4c-13/ 61

CĂTRE BIROUL PERMANENT

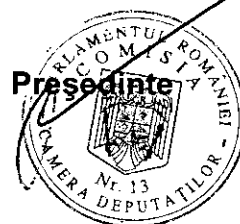
bt pz 130
TCS

Vă informăm că în ședința Comisiei pentru politică externă de marți, 24 martie a.c., s-a aflat pe ordinea de zi dezbaterea și avizarea inițiativei legislative **PI-x 81/2015** - *propunere legislativă pentru ratificarea Protocolului Adițional referitor la plângerile colective încheiat la Strasbourg la 9 noiembrie 1995 la Carta Socială Europeană deschisă spre semnare la Torino la 18 octombrie 1961*

Având în vedere opinia Consiliului Legislativ formulată în avizul nr.196/9.03.2015 conform căreia „competența de a supune spre ratificare un instrument juridic internațional care angajează statul român pe plan internațional, aparține exclusiv Președintelui României” și tot președintele este cel care „le supune spre ratificare Parlamentului”, vă rugăm să aveți amabilitatea de a ne comunica dacă au fost respectate normele procedurale parlamentare, în acest caz.

Cu considerație,

Borbély László



Sunteti în secțiunea: Prima pagina > Proceduri parlamentare > Proces legislativ la Camera Deputatilor > Pl-x 81/2015

**Pl-x nr. 81/2015****Propunere legislativă pentru ratificarea Protocolului Adicional la plângerile colective încheiat la Strasbourg la 9 noiembrie 1995 la Carta Socială Europeană deschisă spre semnare la Torino la 18 octombrie 1961**

Nr. înregistrare:

- B.P.I.: 92/23-02-2015

- Camera Deputatilor: **81/25.02.2015**

Procedura legislativa: cf. Constitutiei revizuita în 2003

Camera decizionala: **Senatul**Termen adoptare: **45 zile pentru Camera Deputatilor ca prima Camera sesizata**
Data la care se împlineste termenul constituțional pentru dezbateri și vot final: 10.04.2015

Tip initiativa: Propunere legislativa

Procedura de urgenta: nu

Stadiu: trimis pentru raport la comisiile permanente ale Camerei Deputatilor

Initiator: 10 deputati+senatori, din care:
deputati - neafiliati: Chiriță Dumitru, Gust Băloșin Florentin, Iriza Scarlat, Rotaru Răzvan
deputati - PSD: Condurățeanu Andrei-Răzvan
senatori - neafiliati: Croitoru Cătălin, Geoană Mircea Dan, Ioniță Dan Aurel, Mihai Neagu, Tătaru DanConsultare publică: Termen: 20.03.2015
Număr propuneri/sugestii validate: 0Consultati: Expunerea de motive
 Forma inițiatorului
mai multe documente la caseta electronica a deputatului**Derularea procedurii legislative**

Data	Actiunea	
25.02.2015	prezentare în Biroul Permanent al Camerei Deputatilor Adresa inițiatorului înregistrat la Camera Deputatilor pentru dezbateri solicitare aviz de la Consiliul Legislativ <i>termen: 11-03-2015</i> solicitare punct de vedere de la Guvern <i>termen: 11-03-2015</i> solicitare aviz de la Consiliul Economic și Social <i>termen: 06-03-2015</i>	→ CD
06.03.2015	primire aviz de la Consiliul Economic și Social (favorabil) Avizul Consiliului Economic și Social	
11.03.2015	primire aviz de la Consiliul Legislativ (negativ) Avizul Consiliului Legislativ	
16.03.2015	prezentare în Biroul Permanent al Camerei Deputatilor trimis pentru raport la:	

Comisia juridică, de disciplină și imunități

Comisia pentru politică externă

termen depunere amendamente: 23.03.2015

termen depunere raport: 30.03.2015



2/1331/10 23.2.15

CAMERA DEPUTAȚILOR

Domnului Secretar General Cristian Adrian PANCIU

Stimate Domnule Secretar General,

Urmare adreselor Dumneavoastră nr.Plx81 din 26.02.2015 și nr.Plx 82 din 26.02.2015 vă transmitem, alăturat, avizele Consiliului Legislativ referitoare la:

-propunerea legislativă pentru ratificarea Protocolului Adițional referitor la plângerile colective încheiat la Strasbourg la 9 noiembrie 1995 la Carta Socială Europeană deschisă spre semnare la Torino la 18 octombrie 1961;

-propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului.

În vederea facilitării analizei juridice a proiectului, vă înaintăm, totodată, fișele actelor normative incidente reglementărilor propuse, cu toate intervențiile legislative suferite, astfel cum rezultă din evidența legislativă a Consiliului Legislativ.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.70/9.03.2015



AVIZ

**referitor la propunere legislativă pentru ratificarea Protocolului
Adițional referitor la plângerile colective încheiat la Strasbourg
la 9 noiembrie 1995 la Carta Socială Europeană deschisă spre
semnare la Torino la 18 octombrie 1961**

Analizând propunerea legislativă pentru ratificarea Protocolului Adițional referitor la plângerile colective încheiat la Strasbourg la 9 noiembrie 1995 la Carta Socială Europeană deschisă spre semnare la Torino la 18 octombrie 1961, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx81 din 26.02.2015,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea are ca obiect ratificarea Protocolului adițional referitor la plângerile colective încheiat la Strasbourg la 9 noiembrie 1995 la Carta Socială Europeană deschisă spre semnare la Torino la 18 octombrie 1961.

Protocolul reprezintă o înțelegere internațională care, prin obiectul de reglementare, intră sub incidența prevederilor Legii nr.590/2003 privind tratatele, urmând a fi supus spre ratificare Parlamentului.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Semnalăm că, prin ratificarea Protocolului adițional referitor la plângerile colective încheiat la Strasbourg la 9 noiembrie 1995 la Carta Socială Europeană deschisă spre semnare la Torino la 18 octombrie 1961, **România se angajează pe plan internațional**, asumându-și drepturile și obligațiile cuprinse în acesta. Or, potrivit art.91 alin.(1) din Constituție, **Președintele României** este cel care **încheie tratate în numele României și le supune spre ratificare Parlamentului**. În plus, potrivit art.19 alin.(1) din Legea nr.590/2003 privind tratatele, tratatele la nivel de stat, oricare ar fi domeniul acestora de reglementare, **sunt supuse spre ratificare Parlamentului**. Procedural, supunerea spre ratificare se realizează prin emiterea, de către Președintele României, a unui **decret de supunere spre ratificare**, care se publică în Monitorul Oficial. Președintele trimite decretul, împreună cu toate documentele care au stat la baza emiterii acestuia, Parlamentului, acesta urmând a se pronunța cu privire la ratificare.

Prin urmare, competența de a supune spre ratificare un instrument juridic internațional **care angajează statul român pe plan internațional** aparține exclusiv Președintelui României. În literatura de specialitate se menționează că „obligația Președintelui de a supune Parlamentului tratatul spre ratificare constituie o obligație directă și nu una exercitată prin intermediari, care să blocheze acțiunea Președintelui; a supune spre ratificare înseamnă a comunica direct cu Parlamentul; exercitându-și atribuțiile, Președintele își asumă și consecințele actului său și nu le împarte cu alte instituții. **Competențele pe care le au Președintele și Parlamentul în acest domeniu nu pot fi redimensionate, nu constituie obiect de aranjament între aceste autorități și nu pot fi decât cele care le-au fost atribuite prin legea fundamentală**”¹.

„Posibilitatea ca acest atribut să fie exercitat de către o altă **instituție trebuie exclusă**, chiar și în cazul în care ar exista o lege, deoarece o astfel de delegare **ar fi contrară Constituției**. Argumentul că deputații și senatorii au drept de inițiativă legislativă nu are relevanță în acest caz, pentru că **nu este vorba despre adoptarea**

¹ Ion M. Anghel, „Drept tratatelor. Addendum. Comentarii asupra Legii nr.590/2003 privind tratatele”, vol. III, Editura Lumina Lex, București, 2005, pag. 217-218.

unei legi pur și simplu, ci de ratificare, care presupune angajarea României printr-un tratat”².

Prin urmare, fiind vorba de un instrument care angajează pe plan internațional statul român, dreptul de a supune spre ratificare Protocolul ce face obiectul prezentei propuneri legislative aparține în exclusivitate Președintelui României, deputații și senatorii, neavând o astfel de competență potrivit Legii fundamentale.

Pentru aceste motive, propunerea legislativă nu poate fi promovată.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 196/9.03.2015

² Ibidem, pag.217.