

APROBAT



In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor
din data de 6.05.2015
Nr. 644

Parlamentul României
Camera Deputaților

Cabinet secretar general

București, 29.04.2015

NOTĂ

**privind documentele emise de Comisia pentru afaceri europene în urma
examinării unor propuneri legislative și documente de consultare ale
Uniunii Europene**

Referitor la adresa Comisiei pentru afaceri europene nr. 4c-19/251 din 23.04.2015, prin care se transmit actele și documentele rezultate din examinarea unor propuneri legislative europene,

menționăm că:

- pentru documentul **SWD(2015)42** - document de lucru al serviciilor Comisiei - **Raportul de țară al României pentru 2015**, inclusiv un bilanț aprofundat privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice, Comisia pentru afaceri europene a redactat proiectul final de opinie, pentru examinarea fondului, și **propune Biroului permanent să nu fie supus aprobării plenului Camerei Deputaților;**

- solicitarea Comisiei pentru afaceri europene **contravine dispozițiilor** art. 3 alin. (1) din Legea nr. 373/2013, „în exercitarea atribuțiilor sale, potrivit prevederilor prezentei legi, Parlamentul sau una dintre cele două Camere adoptă hotărâri”. *De lege lata*, acest enunț nu comportă excepții.

Propunem:

- **retransmiterea documentelor** Comisiei pentru afaceri europene în vederea **redactării proiectului de hotărâre a Camerei Deputaților de adoptare a opiniei** (conform art. 3 din Legea nr. 373/2013 și art. 39 și art. 40 din HCD nr. 11/2011).

SECRETAR GENERAL
Cristian-Adrian Pănciu





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 23.04.2015
Nr. 4c-19/ 251

Către,

Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârii Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 04.03.2015 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 39 din *Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, vă transmitem alăturat, proiectul final de opinie adoptat de către comisia noastră și anexele prevăzute de Hotărâre.

Având în vedere că Documentul de lucru examinat nu se încadrează în categoria "actelor aflate în curs de adoptare la nivelul instituțiilor Uniunii Europene" prevăzute la art. 11 (1) din Legea nr. 373/2013, propunem încheierea procedurii de examinare parlamentară, prin aplicarea art. 40 din HCD nr. 11/2011, fără supunerea proiectului final de opinie aprobării plenului Camerei Deputaților.

1. Document de lucru al serviciilor comisiei - Raportul de țară al României pentru 2015, inclusiv bilanțul aprofundat privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice, SWD(2015) 42
 - Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru politică economică
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru buget finanțe și bănci





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 22 aprilie 2015
Nr. 4 c-19 / **250**

**Proiect final de opinie
privind Documentul de lucru al serviciilor Comisiei – Raportul de țară al României pentru
2015, Inclusiv un bilanț aprofundat privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor
macroeconomice – SWD (2015) 42**

{COM(2015) 85 final}

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru examinarea pe fond a **Documentului de lucru al serviciilor Comisiei – Raportul de țară al României pentru 2015 - SWD(2015) 42.**

- Având în vedere proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare și transmis la data de 26.02.2015,
- Având în vedere proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru buget, finanțe și bănci și transmis la data de 01.04.2015,
- Având în vedere Nota Ministerului afacerilor externe, din 23 martie 2015,
- Având în vedere Fișa de informare din 23 martie 2015, a Departamentului pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților,
- Analizând Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană și Eurogrup - Semestrul european 2015 : evaluarea provocărilor în materie de creștere, prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice și rezultatele bilanțurilor aprofundate în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1176/2011, COM(2015) 85 final, precum și informațiile de context și de poziție transmise de Ministerul afacerilor externe și Ministerul fondurilor europene,

Comisia pentru afaceri europene:

1. Constată că actul cu care a fost sesizată este *"un document de lucru al serviciilor Comisiei Europene, care nu constituie poziția oficială a Comisiei și nu presupune o astfel de poziție"*, actul reprezentând o radiografie de detaliu a întregii economii românești, precum și a unor aspecte sociale conexe; de aceea acest act, deși semnificativ și util, nu se încadrează în sfera principală de responsabilitate a Comisiei pentru afaceri europene, pentru că nu propune formularea de politici ale Uniunii, ci este doar un instrument din cadrul procesului de îmbunătățire a guvernantei economice a Uniunii.

2. Ia act că Documentul de lucru SWD (2015) 42 reprezintă un act intermediar destinat să ajute la elaborarea Programului național de reformă și Programului de convergență, pe baza cărora și a altor surse, Comisia Europeană urmează să prezinte în luna mai 2015, *"un nou set de recomandări specifice fiecărei țări, mai precise, pentru perioada 2015-2016, punând accentul pe cele mai importante priorități care trebuie abordate"*, adică un document formal care va fi supus dezbaterii Consiliului Uniunii Europene și apoi aprobării Consiliului European.

3. Consideră că cea mai potrivită abordare metodologică pentru examinarea Documentului de lucru SWD (2015) 42 este din perspectiva raportului constituțional dintre Parlament și Guvern, respectiv controlul parlamentar asupra gradului și modului de asumare a constatărilor din Documentul de lucru de către autoritățile guvernamentale române, a adecvării la realitate a informațiilor, veridicitatea surselor de informare, motivarea restanțelor în îndeplinirea recomandărilor din exercițiul precedent, determinarea celor mai bune soluții pentru îndeplinirea recomandărilor din exercițiul curent.

4. Consideră că în locul Documentului de lucru SWD (2015) 42, comisia ar fi trebuit să fie sesizată cu Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană și Eurogrup – Semestrul european 2015: evaluarea provocărilor în materie de creștere, prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice și rezultatele bilanțurilor aprofundate în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1176/2011 - COM (2015) 85, care reprezintă o sinteză a progreselor și restanțelor de la nivelul întregii Uniuni, în materie de echilibre macroeconomice.

5. Apreciază demersurile Comisiei Europene de a publica mai devreme decât în anii precedenți rezultatele evaluării, pentru a oferi suficient timp pentru examinarea acestei analize tehnice și mai ales abordarea Comisiei ca examinarea să se desfășoare într-un cadru cât mai larg, care să nu se limiteze la nivelul național și la problemele naționale.

6. Observă că metoda folosită pentru evaluare nu pare să se fundamenteze pe criterii care să permită o justă și completă determinare a gradului de progres pe domenii; evaluări ale unor acțiuni de mică anvergură sunt expuse laolaltă cu evaluări ale unor acțiuni de mare anvergură; nu este realizată structurarea evaluărilor particulare în categorii/clase, pe grade de generalitate, astfel încât să rezulte o trecere de la particular la general, ce ar putea indica tendințele; unele aprecieri par aleatorii și chiar dacă sunt reale nu sugerează îmbunătățiri de sistem.

7. Observă că dezechilibrele macroeconomice au fost clasificate în patru categorii: 1. deficit excesiv care necesită măsuri de politică decisive și o monitorizare specifică, 2. dezechilibru care necesită măsuri de politică decisive, cu o monitorizare specifică, 3. dezechilibru care necesită măsuri de politică decisive și monitorizare, 4. dezechilibru care necesită măsuri de politică și

monitorizare și că România, alături de Belgia, Țările de Jos, Finlanda, Suedia și Regatul Unit se regăsesc în categoria a patra, adică printre statele membre care produc cele mai mici îngrijorări.

8. Consideră că deși dezechilibrele macroeconomice din România nu sunt severe, țara noastră ar trebui să profite de aceste exerciții de evaluare ale Comisiei Europene, pentru a determina creșterea ritmului reformelor în domeniile identificate de Comisie, având în vedere că restanțele reduc competitivitatea și sustenabilitatea și că aceasta ar amâna reducerea decalajelor de dezvoltare economică dintre România și majoritatea celorlalte state membre.

9. Amintește că finanțarea prin fonduri UE este decisivă pentru asigurarea unui nivel corespunzător al investițiilor și a reformelor administrative și ia act că România este menționată alături de alte cinci state membre, ca necesitând măsuri suplimentare pentru a îmbunătăți gestionarea fondurilor UE.

10. Atrage atenția că unele constatări ale experților Comisiei Europene nu se circumscriu cerinței de "specificitate", de exemplu în cazul cerinței de *"mai bună aliniere între stabilirea salariilor și evoluția productivității"*, de vreme ce, deși la nivel general productivitatea muncii din România este a doua cea mai scăzută din UE există totuși sectoare în care productivitatea este egală cu cea din statele membre dezvoltate economic și de aceea, în acele sectoare, recomandarea Comisiei Europene de nu se poate aplica în România, deoarece există o inerție a salarizării inferioare, întreținută atât de *"tradiția salariilor mici"*, cât și de teama de a nu reduce apetitul investitorilor și de a afecta menținerea și crearea de locuri de muncă.

11. Recunoaște că România ar trebui să aplice în mod intensiv și prioritar recomandarea Comisiei Europene ca *"sistemele de educație și formare să răspundă mai bine nevoilor de pe piața forței de muncă"*, cu atât mai mult cu cât succesul unei economii în viitorul apropiat se va baza nu doar pe utilizarea tehnologiilor înalte, ci mai ales pe proiectarea și implementarea lor.

12. Regretă că succesele României privind combaterea corupției și creșterea considerabilă a independenței și a eficienței sistemului judiciar nu sunt reflectate corespunzător în Comunicarea Comisiei.

13. Încurajează Guvernul să accelereze modernizarea administrației publice și îmbunătățirea eficienței și a transparenței sale, să mențină măsurile recente de combatere a evaziunii fiscale și a muncii nedeclarate, să acționeze pentru consolidarea mecanismelor de asigurare a executării contractelor și stabilirea unor cadre funcționale în materie de insolvență; amintește că inițiativa legislativă a insolvenței persoanei a fost lansată de președintele Comisiei pentru afaceri europene.

14. Atrage atenția că aprecierile Comisie Europene privind măsura introducerii în România a cardului electronic de sănătate, susceptibilă să contribuie la reducerea cheltuielilor abuzive, se limitează doar la această măsură și că decalajele față de sistemele de asistență medicală din majoritatea celorlalte state membre se mențin, iar unele aspecte ale îngrijirilor medicale sunt sub standardele europene.

15. Ia act că în evaluarea progreselor în ceea ce privește aplicarea *Recomandărilor specifice de țară 2014*, România este încadrată în categoria statelor care nu au înregistrat niciun progres până în februarie 2015 în reformarea piețelor energiei și în reformarea mecanismului de stabilire a salariilor.

16. Reține că Documentul de lucru consemnează că România a înregistrat progrese majore în domeniul consolidării fiscale și al disciplinei bugetare și că se fac referiri și la acordul de asistență financiară al României cu troica UE-FMI-BM, care s-a derulat din 2009 până în 2015; consideră că prelungirea relației cu instituțiile creditoare internaționale trebuie să aibă ca principale obiective stimularea creșterii economice, investițiile publice, redresarea serviciilor publice și crearea de noi locuri de muncă, inclusiv în parteneriatul public – privat; aceste obiective vor corespunde noii orientări politice europene privind consolidarea economiei sociale de piață.

17. Ia act că România figurează în Documentul de lucru cu o Poziție Investițională Internațională Netă (PIIN) cu o valoare negativă semnificativă, dar reamintește faptul că, după cum menționează și Documentul de lucru, o asemenea situație nu este neobișnuită într-o economie aflată în curs de revenire; România a înregistrat progrese semnificative în ceea ce privește ajustarea macroeconomică, astfel încât în prezent depășește nivelul indicativ pentru indicatorul PIIN.

18. Invită Guvernul României să propună măsurile necesare pentru reconsiderarea situației României în ce privește Procedura privind dezechilibrele macroeconomice (PDM).

19. Recunoaște că în domeniul eficienței energetice au fost făcute doar progrese limitate și invită Guvernul României să propună măsurile necesare pentru eliminarea întârzierilor în implementarea legislației Uniunii Europene în acest domeniu, în special în ceea ce privește Directiva privind eficiența energetică și accelerarea progreselor.

20. Ia act că România se încadrează pe traiectoria de atingere a două ținte naționale în cadrul Strategiei Europa 2020 și anume:

a. ținta privind emisiile de gaze cu efect de seră (GES): pentru anul 2020, previziunile naționale indică o creștere a emisiilor de GES din sectoarele non-ETS cu numai 7% față de nivelul din 2005 (rămâne o marjă de 12 puncte procentuale în care aceste emisii pot crește, fără a depăși ținta asumată de România; până în anul 2020, România poate crește emisiile non-ETS cu maximum 19% față de nivelul acestora înregistrat în anul de referință 2005).

b. ținta referitoare la sursele regenerabile de energie: conform datelor Eurostat, în 2012, ponderea energiei din surse regenerabile în consumul final brut de energie era de 22,9%, superioară celei stabilite pentru 2011-2012 de Directiva privind SRE.

21. Ia act că s-au înregistrat progrese în direcția atingerii a trei ținte sociale:

a. ținta din domeniul ocupării: *rata de ocupare a populației cu vârsta de 20-64 de ani* a ajuns la 67,4% în trimestrul III/2014; astfel, ținta de 70% în 2020 rămâne ambițioasă, dar decalajul s-a redus;

b. ținta referitoare la educația terțiară: *rata populației cu vârsta de 30-34 ani absolventă a unei forme de educație terțiară* a crescut de la 21,8% în 2012 la 22,8% în 2013 dar, în ultimii trei ani universitari, a avut loc o scădere a înscrierilor în învățământul superior, ceea ce poate periclita atingerea țintei de 26,7%;

c. ținta de reducere a sărăciei: *rata persoanelor aflate în risc de sărăcie* a înregistrat o ușoară îmbunătățire, de la 23,4% în 2008, la 22,4% în 2013 (în termeni absoluți, în perioada 2008-2013, 211.000 de persoane au fost scoase din riscul de sărăcie, ținta națională pentru 2020 fiind de 580.000 persoane).

22. Admite că nu au fost făcute progrese suficiente în cazul altor două ținte, respectiv:

a. părăsirea timpurie a școlii: *rata părăsirii timpurii a școlii* a rămas constantă, la 17,3%;

- b. domeniul cercetării și dezvoltării: nivelul investițiilor în cercetare și dezvoltare a scăzut în 2013 comparativ cu 2012, iar atingerea țintei în domeniu rămâne un deziderat ambițios și greu de realizat (astfel, pentru perioada 2014-2020 este necesară o rată anuală de creștere a investițiilor în cercetare - dezvoltare de 14,6%).

23. Consideră că metodologia elaborării unui astfel de raport ar trebui să includă o evaluare a nivelului de acuratețe a datelor, precum și a riscurilor și senzitivității legate de imprecizia acestora. O astfel de evaluare este recomandabilă și pentru a evita eventuale erori de prelucrare, prezentare trunchiată sau manipulare de date.

24. Recomandă ca viitoare analize de acest tip să includă mai multe considerații privind diferențele de semnificație a indicatorilor ce rezultă din diferențele inerente între situațiile economico-sociale ale Statelor membre.

25. Menționează că raportul ar câștiga în utilitate în ce privește fundamentarea politicilor publice dacă ar fi incluse considerații privind tendințele indicatorilor, ce puțin pe termen mediu; o prezentare de scenarii alternative ar fi una dintre soluțiile posibile în acest sens.

*
* *

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 21 aprilie 2015, a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezentul proiect final de opinie care să fie transmis Biroului Permanent pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară, fără a fi supus adoptării în plenul Camerei Deputaților.

Propune informarea Comisiei Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la elaborarea Programului național de reformă și Programului de convergență și la îmbunătățirea metodologiei de evaluare a serviciilor Comisiei Europene.

Președinte,

Secretar,

Ana BIRCHALL



Dorel Gheorghe CĂPRAR



Redactat: GN, DM, FA



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare

București, 24.03.2015
Nr. 4c-1/83
SWD(2015) 42 final

PROIECTUL DE OPINIE
asupra

*Raportului de țară al României pentru 2015
Inclusiv un bilanț aprofundat privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor
macroeconomice*

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale și în urma aprobării de către Biroul Permanent a Notei cuprinzând propunerile de proiecte legislative și documentele consultative adoptate de instituțiile Uniunii Europene, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu **Raportul de țară al României pentru 2015. Inclusiv un bilanț aprofundat privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice**, trimis cu adresa nr 3/E din 9 martie 2015, înregistrată sub nr. 4c-1/83 din 11 martie 2015.

Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu examinarea **fondului** actului normativ european. Termenul pentru exprimarea punctului de vedere al Comisiei este **27 martie 2015**.

Raportul de țară evaluează economia României în contextul analizei anuale a creșterii efectuate de Comisia Europeană. Analiza recomandă trei piloni principali pentru politica economică și socială a U.E. în 2015: investiții, reforme structurale și responsabilitate bugetară. În conformitate cu Planul de investiții pentru Europa, sunt analizate și modurile de maximizare a impactului resurselor publice și de mobilizare a investițiilor private. Până în prezent, supravegherea politicilor economice pentru România a avut loc în cadrul programelor.

În Raportul privind mecanismul de alertă pentru anul 2015, Comisia Europeană a constatat că este necesar să se determine dacă în România există dezechilibre macroeconomice. Prin urmare, Raportul de țară evaluează România inclusiv prin prisma constatărilor din Raportul privind mecanismul de alertă pentru anul 2015. În acest sens, Raportul de țară prevede și un bilanț aprofundat privind România.

Principalele constatări ale bilanțului aprofundat cuprins în Raportul de țară:

- Cu toate că poziția investițională internațională netă a României arată că există în continuare unele riscuri, dezechilibrele majore au fost corectate. Poziția investițională internațională, care încă înregistrează o valoare negativă semnificativă, continuă să reprezinte o sursă de vulnerabilitate macroeconomică. Totuși, creșterea exporturilor indică o reziliență macroeconomică îmbunătățită. Deficitele de cont curent, anterior nesustenabile, au fost corectate și se preconizează că acestea vor rămâne sub control. Productivitatea muncii a început să se amelioreze doar cu puțin timp în urmă, iar competitivitatea prin costuri încă nu este asigurată. Competitivitatea prin alți factori decât costurile este în continuare afectată de nivelurile scăzute ale investițiilor și inovării, precum și de un mediu de afaceri nefavorabil.

- În pofida reformelor importante, deficiențele existente la nivelul mediului de afaceri ar putea amenința investițiile foarte necesare și capacitatea de export a României. Fondurile structurale ar putea contribui în mod semnificativ la finanțarea unor investiții importante, însă implementarea continuă să se confrunte cu obstacole majore. Accesul la finanțare este în continuare dificil, în special pentru întreprinderile mici și mijlocii. Infrastructura energetică și de transport continuă să frâneze creșterea economică a României. Calitatea insuficientă a învățământului și necorelarea acestuia cu piața muncii, capacitatea limitată a administrației publice și o politică de impozitare instabilă îngrădesc investițiile și exporturile. Ineficiențele din cadrul întreprinderilor de stat, predominante în sectoare-cheie precum energia și transporturile, împovărează finanțele publice și afectează întreaga economie.

- Datoria privată se află sub control, iar stabilitatea sectorului financiar a fost menținută, însă continuă să existe vulnerabilități, atât externe cât și interne. Sectorul bancar românesc este bine capitalizat și lichid, iar creditele neperformante urmează o tendință descrescătoare. Cu toate acestea, există în continuare presiuni în sensul reducerii efectului de levier, iar creditele depreciate afectează profitabilitatea băncilor. Băncile sunt în continuare vulnerabile la evoluțiile defavorabile din zona euro și mai ales la inițiativele naționale care ar putea avea un impact advers asupra sectorului, acestea putând fi atenuate prin programul pentru balanța de plăți. Gradul de îndatorare din sectorul privat este în continuare sub control.

Raportul de țară analizează, de asemenea, aspecte macroeconomice și structurale, iar constatările sunt următoarele:

- Respectarea legislației fiscale este în continuare limitată, iar politica fiscală este destul de instabilă. Cu toate că se pun în aplicare măsuri menite să sporească eficiența administrației fiscale, respectarea legislației în materie de T.V.A. se află printre cele mai reduse din U.E., iar munca nedeclarată afectează veniturile bugetare. Modificările frecvente aduse sistemului fiscal contribuie la instabilitatea din cadrul mediului de afaceri.

- Dinamica pieței muncii prezintă semne de îmbunătățire, însă există în continuare probleme structurale. Sărăcia și excluziunea socială continuă să afecteze o mare parte a

populației. Șomajul se situează la un nivel redus și este în scădere, dar acest lucru se explică în principal prin ratele de activitate în mod constant scăzute. Accesul la piața muncii este în continuare dificil pentru grupurile vulnerabile, iar calitatea și accesibilitatea serviciilor pentru educația și îngrijirea copiilor preșcolari, a formării profesionale, a uceniciilor, a învățământului superior și a învățării pe tot parcursul vieții sunt scăzute. Capacitatea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă reprezintă o constrângere. În pofida unor măsuri importante, rata șomajului și cea a inactivității în rândul tinerilor sunt în continuare ridicate. România înregistrează cea mai mare pondere a populației ocupate în agricultură din U.E., gradul subocupării în fermele de subzistență și de semisubzistență fiind semnificativ. Deși în scădere, partea din populație care se află într-o situație materială extrem de precară este apreciabilă. Eficacitatea transferurilor sociale este limitată. Populația romă înregistrează rezultate mai slabe din punct de vedere social și în materie de ocupare a forței de muncă. Deseori nu se asigură respectarea efectivă a drepturilor copiilor. Reformele din domeniul sănătății au fost accelerate, însă rezultatele asistenței medicale, accesibilitatea și utilizarea eficientă a resurselor continuă să reprezinte o problemă, în special în zonele rurale.

- Deficiențele persistente din cadrul administrației publice și din cadrul mediului de afaceri în ansamblu afectează economia țării. Au fost aprobate reforme importante care vizează creșterea calității serviciilor publice, a previzibilității și calității politicilor, precum și crearea unui mediu de reglementare mai favorabil întreprinderilor și cetățenilor, însă, deocamdată, măsurile concrete nu au fost puse în aplicare pe deplin. Consolidarea progreselor înregistrate în ceea ce privește eficiența, calitatea și independența sistemului judiciar și lupta împotriva corupției continuă să reprezinte o provocare.

- În ansamblu, România a realizat progrese limitate în ceea ce privește abordarea recomandărilor specifice fiecărei țări. Punerea în aplicare a măsurilor avute în vedere în cadrul programului pentru balanța de plăți este neuniformă. Datele preliminare arată că deficitul din 2014 este conform cu obiectivele programului; în bugetul pentru 2015 obiectivul pe termen mediu al României este un deficit de 1 % din PIB în termeni structurali (plus un așa-numit „ajustor al fondurilor UE” de 0,25 % din PIB); eliminarea creditelor neperformante avansează; evaluările bilanțului din sectorul asigurărilor se desfășoară conform calendarului prevăzut; iar liberalizarea prețului gazelor pentru consumatorii necasnici intră în vigoare anul acesta. Cu toate acestea, diferite reforme au stagnat, inclusiv o serie de privatizări, restructurarea întreprinderilor de stat generatoare de pierderi, adoptarea legislației privind obligațiunile garantate, înființarea de instanțe specializate pentru cazurile care implică clauze contractuale abuzive, stabilirea transparentă a salariului minim, egalizarea vârstei de pensionare a bărbaților cu cea a femeilor și o serie de îmbunătățiri ale mediului de afaceri. Mai mult, reușitele legate de guvernanta întreprinderilor de stat sunt puse în pericol, iar reforma pensiilor introdusă anterior este periclitată de reintroducerea planificată a „pensiilor speciale”. S-au înregistrat progrese limitate în ceea ce privește raționalizarea politicilor în materie de eficiență energetică, integrarea transfrontalieră a rețelelor energetice și a fluxurilor inverse fizice în interconexiunile de gaze, iar liberalizarea prețurilor la energie pentru consumatorii casnici a fost amânată. Reducerea contribuțiilor la asigurările sociale a

redus sarcina fiscală asupra costului forței de muncă, însă nu a vizat lucrătorii cu venituri mici și medii.

- Raportul de țară evidențiază următoarele provocări în materie de politică, rezultate în urma analizei dezechilibrelor macroeconomice. Există în continuare riscuri la adresa menținerii politicii bugetare și a stabilității sectorului financiar, însă acestea pot fi atenuate prin punerea în aplicare pe deplin a acordurilor convenite în cadrul programului pentru balanța de plăți și prin asigurarea unei treceri în bune condiții la supravegherea post-program, inclusiv consolidarea bugetelor naționale. Principalele provocări rămase se referă la: accelerarea ritmului reformelor structurale în vederea îmbunătățirii competitivității și a extinderii creșterii; dezvoltarea capacităților de cercetare publice în scopul dezvoltării unor noi surse de creștere prin cercetare și inovare pe termen mediu; utilizarea optimă a fondurilor structurale ale U.E. în vederea creșterii investițiilor, a inovării și a ocupării forței de muncă.

Comisia a dezbătut proiectul de act normativ european în ședința din data de **24 martie 2015**.

La dezbaterile Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare, a participat, în calitate de invitat, din partea Ministerului Fondurilor Europene, doamna Roxana Mînzatu - secretar de stat.

Din totalul de **26 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri toți **23 deputați**.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate de către membrii Comisiei și de invitat s-a hotărât, **cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra Raportului de țară al României pentru 2015. Inclusiv un bilanț aprofundat privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomic**, pe care să îl înainteze Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților.

PREȘEDINTE

Horia GRAMA

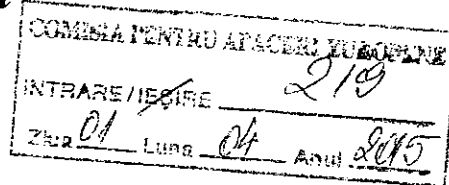


SECRETAR

Cornel ITU

Consilier parlamentar,
Alina Hodoivoianu

Parlamentul României



Comisia pentru buget,
finanțe și bănci

București 24.03.2015
Nr. 4c-2/266

Biroului permanent al Camerei Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

Proiect de Opinie

asupra Raportului de țară al României pentru 2015, inclusiv un bilanț aprofundat
privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice
[SWD(2015) 42]

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată cu documentul de lucru al Comisiei utilizat în cadrul Semestrului European 2015, respectiv **Raportul de țară al României pentru 2015, inclusiv un bilanț aprofundat privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice [SWD(2015) 42]**, adoptat de către Comisia Europeană în data de 26 februarie 2015.

Membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci au luat act de conținutul Raportului, care are caracter nelegislativ și prezintă o analiză detaliată, la nivel macro și la nivel sectorial, a economiei României. În cadrul fiecărui capitol al Raportului **Comisia face constatări și recomandări** pentru țara noastră. De asemenea, Raportul evaluează potențialul de creștere al economiei românești în contextul strategiei Comisiei prezentată în Analiza anuală a creșterii pe 2015.

Principalele capitole ale Raportului sunt:

- situația și perspectivele economice;
- dezechilibre, riscuri și ajustări: reechilibrarea economiei, competitivitatea externă, situația exporturilor, sistemul financiar, gradul de îndatorare;

- aspecte de natură structurală: cadrul bugetar și regimul fiscal, ocuparea forței de muncă, învățământul, administrația publică, sistemul juridic.

Principalele constatări ale Comisiei Europene sunt următoarele:

- chiar dacă dezechilibrele majore au fost corectate, există în continuare unele riscuri;
- în pofida reformelor importante, deficiențele existente la nivelul mediului de afaceri ar putea amenința investițiile și capacitatea de export. Datoria privată se află sub control, iar stabilitatea sectorului financiar a fost menținută, însă continuă să existe vulnerabilități externe și interne;
- ajustarea bugetară continuă iar datoria publică este considerată ca fiind sustenabilă;
- respectarea legislației fiscale este în continuare limitată, politica fiscală este însă impredictibilă iar gradul de colectare a taxelor rămâne insuficient;
- sistemul financiar se bazează preponderent pe sectorul bancar, care, la rândul său, este dezvoltat de bănci cu capital străin (european);
- dinamica pieței muncii prezintă semne de îmbunătățire, însă există în continuare probleme structurale. Sărăcia și excluziunea socială continuă să afecteze populația;
- deficiențele persistente din cadrul administrației publice și din cadrul mediului de afaceri afectează economia;
- consolidarea progreselor înregistrate în ce privește eficiența, calitatea și independența sistemului judiciar și lupta împotriva corupției continuă să reprezinte o provocare;
- aspecte privind protecția mediului înconjurător și poluarea încă ridicată a aerului în marile orașe.

Raportul evidențiază următoarele provocări în materie de politică:

- riscuri la adresa menținerii politicii bugetare și a stabilității sectorului financiar;
- accelerarea ritmului reformelor structurale în vederea îmbunătățirii competitivității și a extinderii creșterii;
- dezvoltarea capacităților de cercetare publice în scopul dezvoltării unor noi surse de creștere prin cercetare și inovare pe termen mediu;
- utilizarea optimă a fondurilor structurale ale UE în vederea creșterii investițiilor.

Comisia Europeană apreciază că: “În ansamblu, România a realizat **progrese limitate** în ceea ce privește abordarea recomandărilor de țară.”

Totodată membrii Comisiei au fost informați de către reprezentantul Ministerului Finanțelor Publice asupra faptului că România a înregistrat progrese semnificative în ceea ce privește ajustarea macroeconomică, astfel încât în prezent depășește nivelul indicativ pentru un singur indicator, respectiv poziția investițională internațională netă. Evoluțiile sunt susținute și de rezultatul analizei aprofundate, care concluzionează că România înregistrează dezechilibre (nu excesive) care necesită implementarea de măsuri și monitorizare (nu măsuri decisive, ci măsuri de politică), România plasându-se astfel printre cele 6 state cel mai bine plasate din cele 16 analizate aprofundat.

PRESEDINTE,
Viorel Ștefan
VIOREL ȘTEFAN



SECRETAR,
Mihai Aurel Donțu
Mihai Aurel DONȚU

Întocmit,
Șef serviciu: Giorgia Ene
Expert parlamentar: Florentina Rădoi

