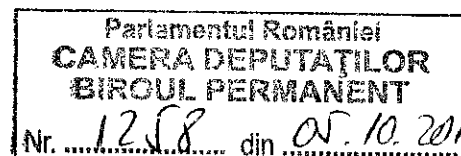
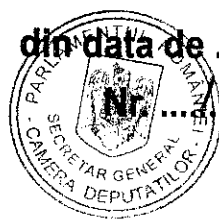


APROBAT

15a/2035/29.09.2015
NR. REF. M. 103

In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor

din data de 05.10.2015



INFORMARE

privind participarea la Conferința interparlamentară privind PESC si PSAC

Luxemburg, 5-6 septembrie 2015

În perioada 5-6 septembrie 2015 s-a desfășurat, la Luxemburg, Conferința interparlamentară privind politica externă și de securitate comună (PESC) și politica de securitate și apărare comună (PSAC) a Uniunii Europene, organizată în contextul președinției luxemburghize a Consiliului UE.

Camera Deputaților a Parlamentului României a fost reprezentată de o delegație formată din Președinta Comisiei pentru afaceri europene, doamna Ana Birchall, Președintele Comisiei pentru politică externă, domnul deputat Laszlo Borbely, Președintele Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, domnul deputat Ion Mocioalcă, și domnul deputat Mihai Weber, membru al Comisiei.

Din partea Senatului României+ au participat domnul Petru Filip, președintele Comisiei pentru politică externă, și domnul Ionel Agrigoroaei, vicepreședinte al Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională.

Principalele teme aflate pe agenda dezbaterilor conferinței de la Luxemburg au fost următoarele: noua Politică Europeană de Vecinătate, gestionarea fluxurilor migratoare, în contextul crizei imigranților cu care se confruntă Europa, schimbările climatice și securitatea.

În cadrul dezbaterilor s-a înregistrat consens în legătură cu necesitatea formulării unui punct de vedere la nivelul Uniunii Europene în ceea ce privește politica de migrație, dar au fost păreri foarte diferite în ceea ce privește modul de a rezolva această problemă. Parlamentarii prezenți au accentuat faptul că întrucât valul de migranți nu se va opri în perioada imediat următoare, ci va fi o problemă cu care continentul nostru se va confrunta și în anii următori, situația actuală nu este una de urgență, ce se va rezolva cu soluții de moment. Astfel, Uniunea Europeană va trebui să fie mai activă în identificarea de soluții pe termen mediu și lung, în cooperarea cu instituțiile globale specializate, în special cu Organizația Națiunilor Unite, având în vedere faptul că problema migrației nu este una europeană, ci una globală.

În ceea ce privește strategia de securitate, participanții și-au exprimat acordul față de necesitatea adoptării cât mai curând a unei noi strategii de securitate, strategia adoptată în anul 2003 fiind depășită în contextul actual.

O temă importantă de dezbatere pe agenda conferinței a fost influența schimbărilor climatice în noul mediu de securitate, unde s-a înregistrat un consens în ceea ce privește necesitatea de a avea un cadru legal finalizat în luna decembrie, la Summit-ul de la Paris COP 21.

*

În deschiderea lucrărilor, **Președintele delegației Luxemburgului la Conferința interparlamentară privind PESC și PSAC, domnul Henri Cox**, a urat bun venit participanților și a prezentat temele aflate în dezbatere, subliniind actualitatea și prioritatea înaltă a acestora pe agenda europeană. Astfel, domnia sa a făcut o trecere în revistă a conflictelor de la granițele europene, a amintit faptul că atacurile deja au loc și pe teritoriul Uniunii și a subliniat faptul că printre noile forme de agresiune se numără criminalitatea cibernetică și atacurile teroriste. În acest context, a remarcat faptul că migrația reprezintă o provocare majoră pentru Europa în anii următori, iar schimbările climatice și efectele lor, respectiv raritatea resurselor, creșterea nivelului mării, catastrofele naturale etc., au un impact important asupra securității la nivel internațional.

În sesiunea inaugurală, **Președintele Camerei Deputaților din Luxemburg, domnul Mars di Bartolomeo**, a făcut un apel ca revizuirea strategiei globale europene și a politicii europene pentru vecinătate să aibă la bază valori precum pacea, democrația, justiția, statul de drept și respectul pentru ordinea juridică internațională. Europa trebuie să fie percepută ca un campion al dezvoltării durabile, care își tratează partenerii ca de la egal la egal, să se bazeze pe relații reciproc avantajoase, într-un cadru al multilateralismului. Este necesar, a spus oficialul luxemburghez, să fie identificate, pe termen scurt, soluții pentru crizele umanitare, iar, pe termen lung, să se identifice cauzele reale ale instabilităților și să fie ajutate statele din vecinătate să devină prospere și sigure. Președintele Di Bartolomeo a felicitat Înalțul Reprezentant pentru Politică Externă pentru importantul succes obținut în dosarul iranian și și-a exprimat speranța ca Uniunea Europeană va continua să fie un actor important pe scena internațională, cu o contribuție majoră în atingerea acordurilor istorice. De asemenea, deputatul din Luxemburg și-a îndemnat colegii parlamentari să analizeze cu un ochi critic politicile propuse, exercitând, astfel, cu cea mai mare seriozitate controlul asupra executivului, care le-a fost încredințat de către cetățeni.

Președintele Comisiei pentru politică externă a Parlamentului European, domnul Elmar Brok, a arătat că Europa se confruntă, în prezent, cu o amenințare fără precedent la adresa securității sale. Domnia sa a subliniat că este necesară o solidaritate reală pentru

identificarea soluțiilor la provocările actuale, solidaritate pe care cetățenii și-o doresc. Dezbaterile privind viitorul politicii externe a Uniunii ar trebui aduse în forurile legislative, atât naționale cât și în Parlamentul European.

Doamna Federica Mogherini, vicepreședinte al Comisiei Europene și Înalt Reprezentant al Uniunii pentru Politică Externă și Politica de Securitate, a subliniat importanța definirii terminologiei în discursul public, pentru a se înțelege diferența dintre refugiați, care fug pentru a se proteja de consecințele atacurilor armate, și migrația economică. De asemenea, domnia sa a subliniat dualitatea atitudinii opiniei publice, care se emoționează în fața fotografiilor dar care, odată ce acestea nu mai sunt de actualitate, nu este favorabilă migrației. Situația curentă nu este una de urgență întrucât statele europene se vor confrunta în anii ce urmează cu valurile de migranți. Pentru rezolvarea problemei sunt necesare soluții pe termen lung, la nivel european, statele membre neputând, în izolare, să rezolve singure această situație. În ceea ce privește acțiunea externă, deși percepția publică este una a dezbinării, Uniunea Europeană acționează solidar, a subliniat doamna Înalt Reprezentant. În continuare, oficialul european a prezentat căi de acțiune concrete, subliniind faptul că acestea este necesar să fie susținute de o finanțare adecvată. În ceea ce privește vecinătatea estică, domnia sa a arătat o îmbunătățire a relației cu Rusia, în special în ceea ce privește încheierea parteneriatului cu Iranul, dar fără progrese în alte dosare, cum ar fi Republica Moldova și Georgia. **În ceea ce privește revizuirea politicilor europene care privesc relațiile externe și securitatea, vicepreședintele Comisiei Europene a subliniat importanța consultării cu Parlamentele Naționale. În acest sens, urmează să fie transmise scrisori legislative naționale prin care se solicită punctul lor de vedere, aceste documente urmând să fie centralizate la nivelul executivului european.**

Domnul Nicolas Schmit, ministrul responsabil cu relația cu Parlamentul European pe perioada președinției luxemburgheze a Consiliului Uniunii Europene a făcut apel la revizuirea Politicii de Vecinătate, avându-se în vedere nevoile specifice și diferite ale vecinilor din sud și ale celor din est. În ceea ce privește vecinătatea estică, cu prilejul reuniunii de la Riga, statele din regiune și-au prezentat clar opțiunile și aspirațiile. În același timp, relația cu Rusia, deși nu este facilă, este necesar să fie dezvoltată atât în plan economic, cât și în plan cultural. Însă această evoluție trebuie să aibă loc într-un context caracterizat de respectarea acordurilor internaționale și prevederilor acordului de la Minsk. În continuare, ministrul luxemburghez a prezentat situația statelor din vecinătatea sudică, subliniind atât rezultatele diferite ale "primăverii arabe", cât și amenințările specifice cu care se confruntă statele din această regiune. Instabilitatea este exportată, a subliniat oficialul luxemburghez, Europa confruntându-se în prezent cu un număr inedit de solicitanți de protecție internațională și de azil. Pentru rezolvarea acestei situații, este necesară cooperarea atât cu statele de origine, cât și cu partenerii din Balcanii de Sud. În revizuirea politicii de vecinătate este necesar să fie tratate diferit statele din est și cele din sud,

obiectivele să fie stabilite de comun acord de UE și partenerii săi, politica de securitate, alături de cea economică și cea privind migrația, să se numere printre priorități, valorile Uniunii Europene să fie respectate, iar stabilitatea și prosperitatea vecinilor să fie considerată o componentă esențială pentru stabilitatea și securitatea europeană, a subliniat reprezentantul Președinției luxemburgheze.

În sesiunea dedicată schimbărilor climatice, **domnul Camille Gira, secretarul de stat luxemburghez responsabil cu dezvoltarea durabilă și infrastructura**, a prezentat rezultatele unor rapoarte recente, care arată faptul că numărul migranților care părăsesc teritoriul pe care se află din cauza schimbărilor climatice este de trei ori mai mare decât numărul refugiaților care au plecat datorită conflictelor armate. Efectul schimbărilor climatice asupra securității s-a aflat, deja, de câteva ori pe agenda ONU, la amenințările tradiționale precum inundațiile grave sau seceta adăugându-se amenințări noi, precum pierderea teritoriului de către statele insulare datorită ridicării nivelului apelor maritime. Subliniind măsurile luate de țara sa pentru a integra componenta de securitate în politicile de dezvoltare durabilă și reamintind rolul unui cadru legislativ coerent în materie, domnul Gira și-a exprimat convingerea în succesul Summit-ului de la Paris privind schimbările climatice.

*

Președinta Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, doamna Ana Birchall, a intervenit atât în dezbaterile privind politica europeană de vecinătate (PEV), cât și în atelierul de lucru privind migrația. În ceea ce privește PEV, doamna deputat a reiterat faptul că pentru România, Republica Moldova rămâne prioritatea numărul unu, și a solicitat UE oferirea unor perspective clare de integrare în Uniune atât pentru Republica Moldova, cât și pentru Georgia și Ucraina. Parlamentarul român a accentuat, de asemenea, faptul că aceste evoluții sunt cu atât mai necesare cu cât noul guvern al Republicii Moldova, pro-european, a afirmat cu fermitate angajamentul de a continua reformele necesare integrării europene.

În ceea ce privește migrația, doamna deputat Birchall a subliniat faptul că Uniunea Europeană trebuie să gestioneze criza imigranților cu solidaritate și responsabilitate, pe bază de voluntariat și ținându-se cont de situația specifică a fiecărui stat membru, inclusiv din punctul de vedere al expertizei și al experienței. De altfel, în luna iunie, țara noastră a acceptat primirea unui număr însemnat de imigranți, **pe bază voluntară**. Deputatul Ana Birchall a subliniat importanța realizării distincției între imigranții economici și populațiile care fug din calea războiului și a atacurilor teroriste. De asemenea, Președinta Comisiei pentru afaceri europene a subliniat faptul că România este un important contributor la misiunile FRONTEX, Europol și BESA (Biroului European de Sprijin în domeniul Azilului) privind politica de azil. Este necesară o mai mare implicare a Organizației Națiunilor Unite, având în

vedere expertiza acestei organizații în domeniul migrației, a mai afirmat doamna deputat Birchall.

Președintele Comisiei pentru politică externă, domnul deputat Laszlo Borbely, a accentuat faptul că fenomenul migrației este legat și de schimbările climatice, în ultimii ani catastrofele naturale determinând importante valuri de migrație la nivel global.

Domnul deputat a reamintit faptul că anul acesta urmează să aiba loc două reuniuni importante pe tema schimbărilor climatice. Astfel, la New York, la sfârșitul lunii septembrie, va avea loc Adunarea Generală a ONU, care va adopta măsurile privind țintele mileniului după 2015. Această reunune este una de referință, întrucât pentru prima dată printre obiective adoptate se află și cele privind dezvoltarea durabilă. În luna decembrie va avea loc Summit-ul de la Paris COP 21, care, pentru prima dată în peste 20 de ani de negocieri la nivelul ONU, își propune să atingă un cadru legal universal privind dezvoltarea durabilă.

Deputatul Laszlo Borbely a subliniat importanța informării parlamentelor în privința obiectivelor dezvoltării durabile și a spus că implicarea forurilor legislative în implementarea obiectivelor post 2015 va contribui în mod esențial la punerea în practică și îndeplinirea acestor obiective. Prin atingerea tintelor de dezvoltare durabila, se vor reduce schimbarile climatice, cu impact direct asupra fluxurilor migratorii si asupra stabilitatii. România a dat un exemplu pozitiv în sensul implicării și informării la nivel parlamentar, organizând mai multe seminarii regionale pe această temă. Parlamentarul Laszlo Borbely a formulat o propunere ca aceste seminarii să se desfășoare într-un cadru instituționalizat, prin cooperare cu Uniunea Interparlamentară și cu alte instituții specializate, mai ales la nivelul Organizației Națiunilor Unite, pentru a se accentua dimensiunea parlamentară a acestor teme.

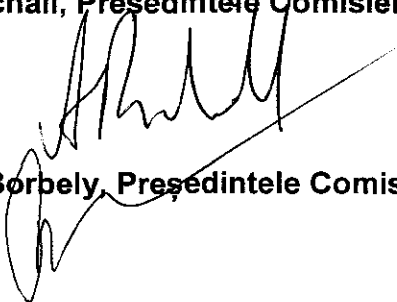
În cadrul sesiunii privind politica europeană de vecinătate, domnul Petru Filip, președintele Comisiei pentru politică externă din Senatul Romaniei, a subliniat că în virtutea tensiunilor geostrategice care se manifestă de câțiva ani în flancurile est și sud ale UE, cele două componente ale politicii de vecinătate – Parteneriatul estic și Mediterana, trebuie să fie reanalizate în vederea unei reechilibrări necesare. În acest sens, definirea unor obiective și termene precise cu privire la dosarele majore care au consecințe directe pentru securitatea europeană reprezintă o prioritate, alternativa fiind o politică europeană lipsită de coerență, caracterizată de insecuritate și instabilitate, așa cum s-a întâmplat recent. În context, domnul Petru Filip a apreciat că, pentru a putea propune o viziune mai ambițioasă și mai bine articulată pe termen lung, este necesar ca Uniunea să analizeze și să corecteze greșelile inițiale în materie de securitate. Senatorul român a subliniat că dezvoltările politice în estul UE urmează o evoluție sinusoidală. A apreciat că, în ciuda unei anumite acalmii care se manifestă în prezent, nu trebuie subestimat potențialul de destabilizare al situației actuale, cu referire specială la conflictele înghețate cu potențial de a exploda. În concluzie a subliniat că

România este în favoarea unei politici de vecinătate mai integrate care în mod obligatoriu trebuie să conțină și elemente care aparțin politicii de securitate.

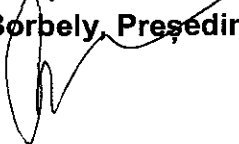
*

Reuniunea s-a încheiat cu adoptarea, prin consens, a concluziilor (anexă). De asemenea, președintele de ședință, șeful delegației luxemburgheze la Conferința Interparlamentară privind PESC și PSAC, domnul Henri Cox, a reamintit faptul că Înalțul Reprezentant pentru Politică Externă va transmite scrisori parlamentelor naționale, pentru a prezenta punctul de vedere atât în ceea ce privește politica de vecinătate, cât și politica de migrație, răspunsurile urmând să fie centralizate la nivelul Comisiei și analizate împreună cu Președinția Consiliului UE.

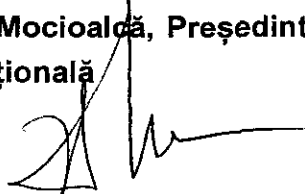
Deputat Ana Birchall, Președintele Comisiei pentru afaceri europene



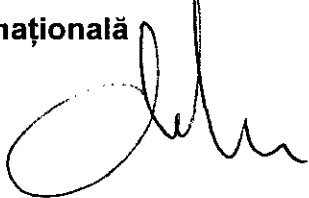
Deputat Laszlo Borbely, Președintele Comisiei pentru politică externă



Deputat Ion Mocioalcă, Președintele Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională



Deputat Mihai Weber, membru al Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională



Red. Camelia Năstase, consilier parlamentar, DCOIUE-DGAE