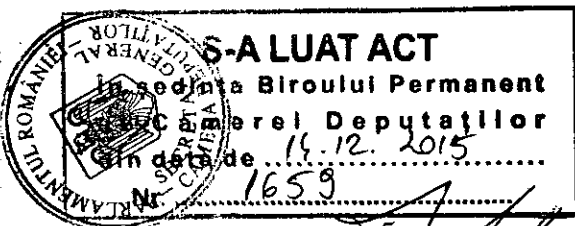


PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 21248/09.12.2015

Parlamentul României
CAMERA DEPUTAȚILOR
BIROUL PERMANENT
Nr. 1659 din 9.12.2015



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

Nr. 4c-11/1397/2015
București, 8 decembrie 2015

for pe BP

BIROULUI PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **RAPORTUL** asupra *asupra cererii depuse de domnul deputat Gheorghe Vlad Nistor, referitoare la o eventuală stare de incompatibilitatea între calitatea de deputat și funcția de prorector al unei universități de stat, trimisă Comisiei juridice, de disciplină și imunități cu adresa nr. 1440 BP din 4 noiembrie 2015 și înregistrată cu nr. 4c-11/1397 din 5 noiembrie 2015.*

VICEPREȘEDINTE,

Ciprian Nicolae NIGA





**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

**București, 8 decembrie 2015
Nr. 4c-11/1397/2015**

RAPORT

**asupra cererii depuse de domnul deputat Gheorghe Vlad Nistor, referitoare
la o eventuală stare de incompatibilitatea între calitatea de deputat și funcția
de prorector al unei universități de stat**

Cu adresa nr.1440/BP din 4 noiembrie 2015, Secretarul general al Camerei Deputaților a transmis Comisiei juridice, de disciplină și imunități cererea depusă de domnul deputat Gheorghe Vlad Nistor, referitoare la incompatibilitatea între calitatea de deputat și funcția de prorector al unei universități de stat, pentru întocmirea unui **raport**.

În urma examinării cererii transmise de Secretarul general și în raport de prevederile art.71 din *Constituția României*, ale *Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției*, ale *Legii nr.96/2006 privind Statutul deputaților și senatorilor și ale Regulamentului Camerei Deputaților*, republicat, precum și pe baza opiniilor exprimate de către membrii săi, Comisia juridică, de disciplină și imunități a constatat următoarele: **calitatea de prorector universitar nu este incompatibilă cu aceea de parlamentar.**

Față de cererea domnului deputat Gheorghe Vlad Nistor, membrii Comisiei au făcut următoarele precizări:

În conformitate cu prevederile art.71 din *Constituția României*, republicată, **calitatea de deputat sau senator este incompatibilă cu exercitarea oricărei funcții publice de autoritate**, cu excepția celei de membru al Guvernului.

Potrivit dispozițiilor art.81 din *Legea nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției*, calitatea de

deputat sau de senator este incompatibilă cu exercitarea oricărei funcții de autoritate, potrivit Constituției, cu excepția celei de membru al Guvernului.

Prin funcții publice de autoritate, incompatibile cu calitatea de deputat sau de senator, **se înțeleg** funcțiile din administrația publică asimilate celor de ministru, funcțiile de secretar de stat, subsecretar de stat și funcțiile asimilate celor de secretar de stat și subsecretar de stat din cadrul organelor de specialitate din subordinea Guvernului sau a ministerelor, funcțiile din Administrația Prezidențială, din aparatul de lucru al Parlamentului și al Guvernului, funcțiile de conducere specifice ministerelor, **celorlalte autorități și instituții publice**, funcțiile de consilieri locali și consilieri județeni, de prefecți și subprefecți și celelalte funcții de conducere din aparatul propriu al prefecturilor, funcțiile de primar, viceprimar și secretar ai unităților administrativ-teritoriale, funcțiile de conducere și execuție din serviciile publice descentralizate ale ministerelor și celorlalte organe din unitățile administrativ-teritoriale și din aparatul propriu și serviciile publice ale consiliilor județene și consiliilor locale, precum și funcțiile care, potrivit legii, nu permit persoanelor care le dețin să candideze în alegeri.

În conformitate cu dispozițiile art.15 cu privire la incompatibilitățile cu caracter general din Legea nr.96/2006 privind Statutul deputaților și senatorilor, calitatea de deputat sau de senator **”este incompatibilă cu exercitarea oricărei funcții publice de autoritate”**, cu excepția celei de membru al Guvernului.

Potrivit dispozițiilor art.16 alin.(2) lit.a) din aceeași lege, **calitatea de deputat sau de senator este incompatibilă cu** funcțiile de președinte, vicepreședinte, director general, director, administrator, **membru al consiliului de administrație** sau cenzor la societăți comerciale, inclusiv la bănci ori la alte instituții de credit, la societăți de asigurare și la cele financiare, **precum și în instituțiile publice.**

Față de cele de mai sus, cu privire la funcția de prorector, se constată următoarele:

În conformitate cu dispozițiile art.207 alin.(2) și (2¹) din Legea nr.1/2011 a educației naționale:

(2) Funcțiile de conducere sunt următoarele:

a)rectorul, prorectorii, directorul general administrativ, la nivelul universității;

b)decanul, **prodecanii**, la nivelul facultății;

c)directorul de departament, la nivelul departamentului.

(2¹) Funcțiile de conducere prevăzute la alin.(2) reprezintă funcții în domeniul didactic a căror desfășurare nu presupune prerogative de putere publică.

De asemenea, conform art. 207 alin.(2²) din aceeași lege, **funcțiile prevăzute la alin.(2) nu sunt funcții publice de autoritate.**

Prin Decizia nr.2786/17.09.2015, Înalta Curte de Casație și Justiție a reținut următoarele:

”Astfel, funcțiile de decan și prodecan sunt lipsite de prerogative de putere publică, decanul neavând atribuții privind emiterea unor acte administrative (ex. diplome de absolvire, certificate, atestate, etc.), nici de gestionare a resurselor umane ale facultății (numiri și eliberări din funcții, aplicarea unor sancțiuni etc.), după cum nu are atribuții nici în ceea ce privește angajarea răspunderii, administrarea patrimoniului, etc(..).

Faptul că acesta a fost/este interpretarea corectă a noțiunii de funcție de conducere în cazul decanului, precum **și în cazul altor titulari de asemenea funcții de conducere didactică**, a rezultat din intervenția legiuitorului care, prin Art.1 pct.49 din OUG nr.49/2014, la art.207, după alin.(2) a introdus două noi alineate – alin.2¹ și 2², (n.n. menționate anterior)(...).

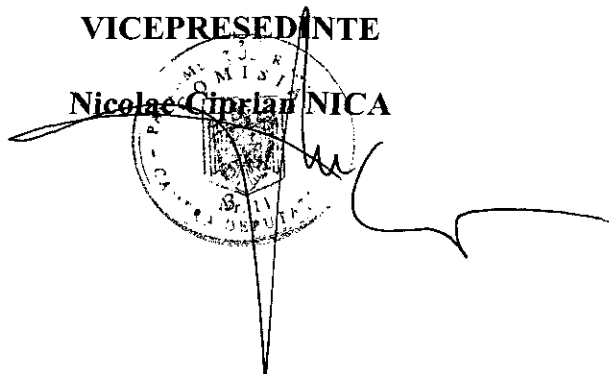
Astfel legiuitorul a confirmat că funcțiile de la alin.(2) al art. 207, între care și funcția de decan, sunt funcții de conducere didactică, iar nu funcții de autoritate publică cu prerogative de putere publică(...)”

Față de cele de mai sus și în urma analizării răspunsului Agenției Naționale de Integritate nr.18952/23.11.2015, Comisia juridică, de disciplină și imunități a hotărât, cu unanimitate de voturi, că domnul deputat Gheorghe Vlad Nistor **nu se află în stare de incompatibilitate** în exercitarea mandatului de deputat concomitent cu îndeplinirea funcției de prorector al unei universități de stat.

Având în vedere rezultatul votului, membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au hotărât să înainteze Biroului Permanent al Camerei Deputaților prezentul raport însoțit, în anexă, de copia xerox a punctului de vedere exprimat de către Agenția Națională de Integritate nr.18952/23.11.2015 și înregistrat la Comisia juridică, de disciplină și imunități cu nr.4c-11/1216 din 3 decembrie 2015.

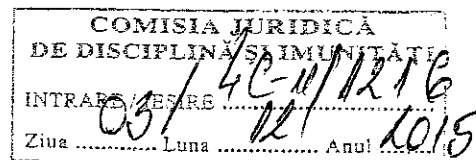
VICEPREȘEDINTE

Nicolae Cîrțan NICA





Domnului CIUCĂ Bogdan Liviu,
Președinte,
Comisia juridică, de disciplină și imunități,
Camera Deputaților



Stimate Domn,

Urmare a petiției dumneavoastră, înregistrată la Agenția Națională de Integritate cu nr. 18869/20.11.2015, vă comunicăm următoarele:

1. Situația de fapt analizată:

Dacă deținerea simultană a calității de deputat și a calității de profesor al unei universități de stat, este de natură să genereze o situație de incompatibilitate.

2. Dispoziții legale aplicabile:

În conformitate cu dispozițiile din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare:

„Art. 81:

(1) **Calitatea de deputat sau de senator este incompatibilă cu exercitarea oricărei funcții publice de autoritate, potrivit Constituției, cu excepția celei de membru al Guvernului.**

(2) **Prin funcții publice de autoritate, incompatibile cu calitatea de deputat sau de senator, se înțelege funcțiile din administrația publică asimilate celor de ministru, funcțiile de secretar de stat, subsecretar de stat și funcțiile asimilate celor de secretar de stat și subsecretar de stat din cadrul organelor de specialitate din subordinea Guvernului sau a ministerelor, funcțiile din Administrația Prezidențială, din aparatul de lucru al Parlamentului și al Guvernului, funcțiile de conducere specifice ministerelor, celorlalte autorități și instituții publice, funcțiile de consilieri locali și consilieri județeni, de prefecți și subprefecți și celelalte funcții de conducere din aparatul propriu al prefecturilor, funcțiile de primar, viceprimar și secretar ai unităților administrativ-teritoriale, funcțiile de conducere și execuție din serviciile publice descentralizate ale ministerelor și celorlalte organe din**



unitățile administrativ-teritoriale și din aparatul propriu și serviciile publice ale consiliilor județene și consiliilor locale, precum și funcțiile care, potrivit legii, nu permit persoanelor care le dețin să candideze în alegeri.”

„Art. 82:

(1) **Calitatea de deputat și senator este, de asemenea, incompatibilă cu:**

a) funcția de președinte, vicepreședinte, director general, director, administrator, membru al consiliului de administrație sau cenzor la societățile comerciale, inclusiv băncile sau alte instituții de credit, societățile de asigurare și cele financiare, precum și la instituțiile publice;

b) funcția de președinte sau de secretar al adunărilor generale ale acționarilor sau asociațiilor la societățile comerciale prevăzute la lit. a);

c) funcția de reprezentant al statului în adunările generale ale societăților comerciale prevăzute la lit. a);

d) funcția de manager sau membru al consiliilor de administrație ale regiilor autonome, companiilor și societăților naționale;

e) calitatea de comerciant persoană fizică;

f) calitatea de membru al unui grup de interes economic;

g) o funcție publică încredințată de un stat străin, cu excepția acelor funcții prevăzute în acordurile și convențiile la care România este parte;

h) funcția de președinte, vicepreședinte, secretar și trezorer al federațiilor și confederațiilor sindicale.

(2) În mod excepțional, Biroul permanent al Camerei Deputaților sau Senatului, la propunerea Guvernului și cu avizul comisiilor juridice, poate aproba participarea deputatului sau a senatorului ca reprezentant al statului în adunarea generală a acționarilor ori ca membru în consiliul de administrație al regiilor autonome, companiilor sau societăților naționale, instituțiilor publice ori al societăților comerciale, inclusiv băncile sau alte instituții de credit, societățile de asigurare și cele financiare, de interes strategic sau în cazul în care un interes public impune aceasta.

(3) **Deputații și senatorii pot exercita funcții sau activități în domeniul didactic, al cercetării științifice și al creației literar-artistice.”**

În conformitate cu dispozițiile din Legea nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor:

„Art. 15:

Principii cu caracter general

(1) Nicio persoană nu poate fi în același timp deputat și senator.



(2) Calitatea de deputat sau de senator este incompatibilă cu calitatea de membru în Parlamentul European.

(3) Calitatea de deputat sau de senator este incompatibilă cu exercitarea oricărei funcții publice de autoritate, cu excepția celei de membru al Guvernului.

Art. 16:

Incompatibilități:

(1) Calitatea de deputat sau de senator este incompatibilă cu funcțiile publice de autoritate prevăzute la art. 81 alin. (2) din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu situațiile de incompatibilitate generate de dispozițiile art. 82¹ din aceeași lege.

(2) Calitatea de deputat sau de senator este, de asemenea, incompatibilă cu:

a) funcția de președinte, vicepreședinte, director general, director, administrator, membru al consiliului de administrație sau cenzor la societățile reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv băncile sau alte instituții de credit, societățile de asigurare/reasigurare și cele financiare, precum și la instituțiile publice;

b) funcția de președinte sau de secretar al adunărilor generale ale acționarilor sau asociațiilor la societățile reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevăzute la lit. a);

c) funcția de reprezentant al statului în adunărilor generale ale societăților reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevăzute la lit. a);

d) funcția de manager sau membru al consiliilor de administrație ale regiilor autonome, companiilor și societăților naționale;

e) calitatea de comerciant persoană fizică;

f) calitatea de membru al unui grup de interes economic;

g) o funcție publică încredințată de un stat străin, cu excepția acelor funcții prevăzute în acordurile și convențiile la care România este parte;

h) funcția de președinte, vicepreședinte, secretar și trezorer al federațiilor și confederațiilor sindicale.

(3) Calitatea de deputat sau de senator este incompatibilă cu funcțiile și activitățile persoanelor care, conform statutului lor, nu pot face parte din partide politice.



- (4) Prevederile alin. (3) nu se aplică reprezentanților organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale pentru care este prevăzută interdicția de a face parte din partide politice în statutul propriu.
- (5) Alte incompatibilități cu calitatea de deputat sau de senator se pot stabili numai prin lege organică.

În conformitate cu dispozițiile din Legea nr. 1/2011 a educației naționale, cu modificările și completările ulterioare:

„Art. 207:

(1) Structurile de conducere în instituțiile de învățământ superior de stat sau particulare sunt:

- a) senatul universitar și consiliul de administrație, la nivelul universității;
- b) consiliul facultății;
- c) consiliul departamentului.

(2) Funcțiile de conducere sunt următoarele:

- a) rectorul, prorectorii, directorul general administrativ, la nivelul universității;
- b) decanul, prodecanii, la nivelul facultății;
- c) directorul de departament, la nivelul departamentului.

(2¹) Funcțiile de conducere prevăzute la alin. (2) reprezintă funcții în domeniul didactic a căror desfășurare nu presupune prerogative de putere publică.

(2²) Funcțiile prevăzute la alin. (2) nu sunt funcții publice de autoritate, activitățile din domeniul didactic specifice care se derulează prin intermediul acestora sunt, în principal, următoarele:

- a) îndeplinirea misiunii instituției de învățământ superior de a genera și de a transfera cunoaștere către societate;
- b) organizarea derulării programelor de studii al căror element central este asigurarea calității în scopul dezvoltării personale, al inserției profesionale a individului și a satisfacerii nevoii de competență a mediului socioeconomic;
- c) organizarea procesului de obținere a calificărilor corelate cu nevoile identificate pe piața muncii;
- d) gestionarea eficientă a activităților de învățământ, cercetare, producție sau transfer cognitiv și tehnologic;
- e) realizarea și implementarea de proiecte finanțate din surse interne sau externe universității;
- f) sprijinirea, în mod, adecvat a membrilor comunității universitare;
- g) derularea de acțiuni privind cooperarea internațională a instituției de învățământ superior;
- h) asigurarea libertății academice a personalului didactic, didactic auxiliar și de cercetare, precum și a drepturilor și libertăților studenților;



i) respectarea autonomiei universitare, a transparenței deciziilor și activităților, a echității și eticii universitare;

j) asigurarea și gestionarea resurselor materiale și umane, cu respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și a legislației în vigoare;

k) asigurarea, la nivelul instituției de învățământ superior, a condițiilor necesare desfășurării activității de cercetare științifică, dezvoltare, inovare și transfer tehnologic, prin creație individuală și colectivă, în domeniul științelor, al științelor ingineresti, al artelor, al literelor, prin asigurarea performanțelor și dezvoltării fizice și sportive, precum și valorificarea și diseminarea rezultatelor acestora în vederea producerii, transmiterii și valorificării cunoașterii.

„Art. 214:

(1) **Funcțiile de conducere de rector, de prorector, de decan, de prodecan, de director de departament sau de unitate de cercetare-dezvoltare, proiectare, microproducție nu se cumulează.**

Prin Decizia nr. 2786/17.09.2015, Înalta Curte de Casație și Justiție a reținut următoarele:

„Astfel, funcțiile de decan și prodecan sunt lipsite de prerogative de putere publică, decanul neavând atribuții privind emiterea unor acte administrative (ex. diplome de absolvire, certificate, atestate, etc.), nici de gestionare a resurselor umane ale facultății (numiri și eliberări din funcții, aplicarea unor sancțiuni etc.), după cum nu are atribuții nici în ceea ce privește angajarea răspunderii, administrarea patrimoniului, etc.(...)”

Faptul că aceasta a fost/este interpretarea corectă a noțiunii de funcție de conducere în cazul decanului, precum și în cazul altor titulari de asemenea funcții de conducere didactică, a rezultat din intervenția legiuitorului care, prin Art.1 pct.49 din OUG nr.49/2014, la art.207, după alin.(2) a introdus două noi alineate – alin.2¹) și (2²), (n.n.mentionate anterior)(...)”

Astfel, legiuitorul a confirmat că funcțiile de la alin. (2) al art.207, între care și funcția de decan, sunt funcții de conducere didactică, iar nu funcții de autoritate publică cu prerogative de putere publică (...)”

Din cele expuse de dumneavoastră și din interpretarea sistematică a prevederilor legale incidente, opinăm că deținerea simultană a calității de deputat și a calității de prorector al unei universități de stat, nu este de natură să genereze o situație de incompatibilitate, având în vedere prevederile legale aplicabile.



În acest sens, având în vedere atât voința legiuitorului, cât și reținerile instanței supreme, opinăm în sensul în care funcțiile prevăzute de art. 207 alin. 2 din Legea nr. 1/2011 sunt funcții de conducere didactică, atât timp cât ele nu cumulează prerogative de putere publică, cum ar fi atribuții privind emiterea unor acte administrative, gestionare de resurse umane în cadrul universității (numiri și eliberări din funcții, aplicarea unor sancțiuni etc.), sau atribuții în ceea ce privește angajarea răspunderii, administrarea patrimoniului, etc., funcția de prorector circumscriindu-se acestei ipoteze.

> Cu toate acestea, considerăm oportună sublinierea faptului că, având în vedere textele legale aplicabile, precum și prerogativele pe care le exercită, dar și atribuțiile specifice funcției, privind emiterea unor acte administrative, de gestionare a resurselor umane, sau în ceea ce privește angajarea răspunderii, ar fi incidentă starea de incompatibilitate în situația dată, dacă deputatul sau senatorul ar deține, în mod simultan cu calitatea de parlamentar, și funcția de rector al unei universități de stat.

Precizăm că opiniile exprimate mai sus reprezintă un punct de vedere și nu o interpretare generală și obligatorie a textelor de lege menționate.

Cu deosebită considerație,

Bogdan STAN,

Vicepreședinte,

Agencia Națională de Integritate

