

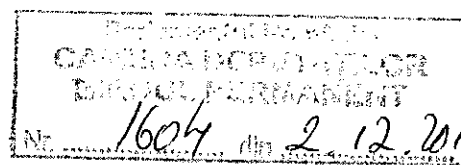
APROBAT

In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor

din data de 2.12.2015



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene



București, 23 noiembrie 2015
Nr. 4-c 19 / 1642

INFORMARE

privind participarea la reuniunea interparlamentară a comisiilor "Evoluția instituțională viitoare a Uniunii: consolidarea controlului parlamentar al guvernantei UE", Bruxelles 19 noiembrie 2015

La 19 noiembrie 2015, Comisia pentru afaceri constituționale/AFCO a Parlamentului European a avut o reuniune comună cu parlamentele naționale din statele membre pe tema viitoarelor evoluții instituționale ale UE și întăririi controlului parlamentar asupra executivului la nivel european. La discuții a fost asociat și parlamentul Turciei.

Parlamentul României a fost reprezentat de o delegație a Senatului, condusă de dl. Ovidiu Donțu, președintele Comisiei pentru constituționalitate, libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului și o delegație a Camerei Deputaților, condusă de dna. Ana Birchall, președinta Comisiei pentru afaceri europene. Domnul Aurelian Ionescu, vicepreședinte al Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a fost de asemenea prezent.

Dezbaterile din cadrul **panelului de lucru dedicat viitoarelor evoluții instituționale ale Uniunii** s-au concentrat pe documentul de lucru elaborat de raportorii AFCO Mercedes Bresso/S&D, IT și Elmar Brok/PPE, DE privind îmbunătățirea funcționării UE prin valorificarea potențialului Tratatului de la Lisabona.

Discuțiile au pus accentul pe întărirea cooperării PE-parlamente naționale și consolidarea rolului acestora din urmă, prin îmbunătățirea procedurii cartonașului galben și aplicarea procedurii cartonașului verde, care conferă legislativelor din statele membre posibilitatea de a iniția și propune acte legislative. Consultarea AFCO cu parlamentele naționale a evidențiat, totodată, convergența de opinii că arhitectura instituțională a UE are nevoie de noi sisteme de racordare/adaptare la provocările actuale, iar aceste reajustări pot fi realizate în limitele și prin valorificarea potențialului tratatelor existente.

Președintele delegației LU COSAC, Marc Angel s-a referit succint la principalele inițiative lansate sub PRES LU privind cooperarea cu parlamentele naționale și consolidarea rolului acestora în dezvoltarea unei veritabile culturi a subsidiarității, evidențiind organizarea, la 30

octombrie 2015, a grupului de lucru al COSAC pentru întărirea dialogului politic prin introducerea "cartonașului verde" și optimizarea procedurii cartonașului galben. A opinat că **procedura cartonașului galben trebuie îmbunătățită prin valorificarea potențialului oferit de Tratat și a arătat că acordul interinstituțional privind o mai bună legislație aflat în negociere este menit să consolideze inclusiv rolul UE în gestionarea fenomenului migrației, vizând, de asemenea, întărirea guvernantei economice și a dimensiunii sociale a UE.**

În ceea ce privește documentul de lucru al raportorilor Bresso/Brok, a apreciat important ca acesta să surprindă de o manieră mai explicită rolul parlamentelor naționale și al COSAC și a lansat apelul la o mai bună reflectare a rolului parlamentelor naționale în viitorul acord interinstituțional.

Reprezentantul PRES LU, ministrul Nicolas Schmit a opinat că **actuala configurație instituțională a UE trebuie ajustată și îmbunătățită, cadrul prevăzut de Tratat oferind suficiente pârghii în acest sens.** A susținut consolidarea cooperării cu parlamentele naționale, dar a apreciat că acestea din urmă nu se pot transforma într-o a treia forță legiuitoare în procesul legislativ al UE, o asemenea propunere fiind inconsistentă cu sistemul instituțional actual. A susținut **necesitatea îmbunătățirii guvernantei economice a zonei euro și includerea în aceasta a dimensiunii sociale; crearea unui Eurogrup la nivel social, apreciind că aceste obiective pot fi realizate fără modificarea Tratatelor.** În ceea ce privește propunerea COM de creare a unui pilon social, a declarat că este importantă definirea rolului acestuia în raport cu cele patru libertăți fundamentale. **A pledat, totodată, pentru exercitarea de către PE a unui rol sporit în Semestrul European.**

Raportorii Bresso/S&D și Brok/PPE au făcut o scurtă prezentare a documentului de lucru privind îmbunătățirea funcționării UE prin valorificarea potențialului Tratatului de la Lisabona, subliniind că acesta urmărește să evidențieze **pârghiile pe care Tratatul de la Lisabona le oferă Uniunii pentru adâncirea procesului de integrare europeană și adaptarea capacității sale de răspuns la provocările actuale** (criza refugiaților, lupta contra terorismului).

Principalele propuneri din documentul de lucru vizează:

- pe dimensiunea economică - finalizarea Uniunii Economice și Monetare cu aplicarea de proceduri transparente și democratice; includerea mecanismului european de stabilitate în cadrul juridic al UE și transformarea sa într-un **fond monetar european**; o mai bună integrare a zonei euro, prin sporirea capacității sale bugetare, pentru a permite evitarea situațiilor de criză;
- piața unică, cea mai mare realizare a Uniunii, trebuie menținută și aceasta trebuie să includă și o dimensiune socială, obiectiv care poate fi realizat prin valorificarea potențialului TL;
- încurajarea ideii de salariu minim uniformizat la nivelul SM, în funcție de venituri.
- securitatea externă și apărarea - crearea unei veritabile politici comune de securitate ar putea spori sensibil capacitatea UE de a face față provocărilor de securitate;
- pe dimensiunea JAI - transformarea Frontex într-o structură europeană de pază a frontierei/ European System of Border Guards;
- pe palier instituțional - revizuirea funcționării structurii Consiliului European și a Consiliului de Miniștri și transformarea Consiliului într-o veritabilă cameră legislativă cu competențe bine delimitate, permițând celorlalte instituții asumarea unui rol pregătitor. Modificarea sistemului de vot în CONS, prin trecerea de la votul cu

unanimitate la cel cu majoritate calificată și valorificarea cooperării consolidate între SM.

În evaluarea Comitetului Economic și Social, Tratatul oferă baze procedurale consistente pentru consolidarea capacității Uniunii, existând înțelegerea că la acest moment nu sunt întrunite condițiile politice pentru o eventuală revizuire a Tratatelor. CESE susține **asumarea de către PE a unui rol mai pregnant în articularea politicilor economice** și pledează pentru consolidarea și finalizarea pieței interne a UE, precum și pentru complementarea UEM cu un pilon social, pentru a asigura o integrare europeană mai profundă.

În cadrul intervenției, președintele Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților din România, **doamna președintă Birchall** a subliniat că în urma atentatelor de la Paris se constată existența unei „crize pe plan civil” în ceea ce privește implementarea Tratatului de la Lisabona, de natură economică și financiară și cu impact asupra proliferării populismului și flagelului terorist.

Contextul de securitate națională necesită o atenție specială, precum și răspunsuri adecvate la provocările actuale.

Un proiect european constituit pe ideea de „*mai multă Europa*” poate fi o misiune dificilă, iar la acest moment este nevoie de o Uniune mai pragmatică, mai eficientă.

În ceea ce privește viitorul instituțiilor UE, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Camera Deputaților a susținut **necesitatea unor reforme la nivelul spațiului comunitar, fără însă ca acestea să pună în discuție „valorile și principiile europene care au stat la baza construcției Uniunii Europene”**.

O eventuală modificare a Tratatului trebuie să permită o integrare sporită pentru a salva unitatea Uniunii.

Identificarea unor **modalități de cooperare eficiente și pragmatice** – atât la nivelul parlamentelor naționale, cât și la nivelul instituțiilor europene – este soluția optimă pentru a-i aduce pe cetățeni mai aproape de instituțiile europene și de procesul de decizie.

Astfel, consolidarea dialogului politic între parlamentele naționale și Parlamentul European reprezintă o necesitate. **Colaborarea între Parlamentul European și parlamentele naționale trebuie întărită și aprofundată.**

În contextul internațional complicat, Uniunea Europeană trebuie să fie un exemplu de coeziune și cooperare și este necesară găsirea unor noi căi pentru a îmbunătăți relațiile între instituțiile naționale și cele europene.

A pledat pentru „acordarea unei atenții sporite comisiilor și structurilor de afaceri europene din parlamentele naționale”, subliniind în acest sens că structura parlamentară pe care o coordonează și-a asumat cu seriozitate rolul în Parlament, „nu doar prin prezentarea unor opinii elaborate la nivelul Camerei Deputaților, ci și prin organizarea unor dezbateri ample pe teme de prim-plan pe agenda europeană cum ar fi Planul Juncker, gestionarea temei migrației, Politica

de Vecinătate a UE, Uniunea Energetică sau Agenda Digitală". Astfel, conform clasamentului Comisiei Europene, în perioada februarie-iunie 2015, Comisia pentru afaceri europene din Camera Deputaților s-a clasat pe locul al doilea din punctul de vedere al activității comisiilor de resort la nivelul UE.

Măsurile excepționale privind reintroducerea controalelor la frontiera Schengen/suspendarea Acordului Schengen în contextul escaladării amenințărilor teroriste au fost percepute de București și Sofia ca un gest lipsit de echitate și fairplay, în condițiile în care **România și-a securizat în mod optim granița externă** (fapt confirmat de raportul Frontex) **și este furnizor de securitate într-un context geopolitic extrem de volatil**. România dorește ca spațiul Schengen să fie protejat și respectat, fără restricționarea libertății de circulație din cauza unor riscuri la adresa securității.

Și-a exprimat îngrijorarea față de propunerile de modificare a regulamentului Europol, precum și a conținutului articolelor 9 și 10 din raportul privind funcționarea Uniunii Europene prezentat de europarlamentarii Mercedes Bresso și Elmar Brok, atragând atenția că "rolul parlamentelor naționale în problematica afacerilor europene este și trebuie să rămână mult mai larg".

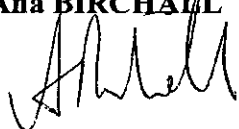
În final, Ana Birchall a afirmat **sprijinul Comisiei pentru afaceri europene din Camera Deputaților pentru toate obiectivele de consolidare a UE și promovare a unui tratament nediscriminatoriu între statele membre**.

A arătat că Uniunea Europeană a fost supusă unor provocări importante în ultimii ani, dar că toate aceste dificultăți trebuie să ducă la solidaritate și coeziune, iar UE să iasă întărită în fața acestor încercări. „Criza financiară și economică, ascensiunea partidelor și a mișcărilor populiste anti-europene, criza din Grecia, războiul din Ucraina, migrația ilegală, iar acum atentatele teroriste fără precedent din inima Europei sunt tot atâtea motive pentru a evalua cu atenție contextul regional și internațional. Răspunsul nostru trebuie să fie unul comun și fără ezitare pentru a putea face față provocărilor actuale și viitoare. **UE trebuie să treacă peste aceste crize devenind mai puternică și mai unită, dar și mai corectă cu toate statele membre!**”

Reprezentanții celorlalte parlamente naționale au susținut: necesitatea consolidării procedurii cartonașului galben și a cartonașului verde (NL și LT); parlamentul de la Westminster este suveran, iar competențele sale nu pot fi controlate de un alt parlament, în consecință parlamentul britanic nu poate face obiectul unei legislații europene revizuibile de către Curtea Europeană de Justiție care să reglementeze participarea sa la afacerile europene; necesitatea respectării structurii constituționale inerente a SM; întărirea cooperării inter-parlamentare cu medierea PE (UK); parlamentele naționale nu sunt un competitor al COM în domeniul legislativ (LT); Turcia poate deveni un partener important al UE în gestionarea eficientă a migrației și combaterea amenințărilor teroriste; apel la o colaborare mai strânsă a UE cu Ankara, inclusiv în politica de extindere (parlamentul Turciei).

Președinte,

Ana BIRCHALL



Vicepreședinte,

Aurelian IONESCU

