

APROBAT

In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor



din data de 16.02.2015
Nr. 196

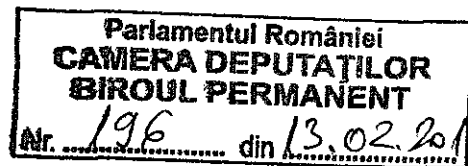


ROMANIA

Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București, 10 februarie 2015
Nr. 4-c 19 / 41

Nr. REF. M 06/2015
15a/237/11.02.2015



INFORMARE

privind participarea delegației Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, la reuniunea președinților Conferinței organelor parlamentare specializate în chestiunile Uniunii ale parlamentelor Uniunii Europene - COSAC

Riga, 1-2 februarie 2015

Membrii delegației: domnul deputat Mihai TARARACHE și domnul Dan MATEI, consilier, șef serviciu la secretariatul comisiei.

Conducerea lucrărilor: a prezidat doamna Lolita ČIGĀNE, președinta Comisiei pentru afaceri europene a Seimului Letoniei

Programul

- Discurs introductiv al doamnei Ināras MŪRNIECES, președinta parlamentului leton
- Adoptarea proiectului ordinii de zi
- Chestiuni procedurale și diverse: prezentarea deciziilor reuniunii troicii prezidențiale, proiectul ordinii de zi a celei de-a LIII-a reuniuni COSAC din 31 mai - 2 iunie 2015, prezentarea structurii celui de-al 23-lea Raport bianual COSAC, scrisori primite de președinție
- „Prioritățile președinției letone a Consiliului Uniunii Europene și perspectivele Uniunii Europene după alegerea noii Comisii Europene”, prezentări ale doamnei Zanda KALNIŅA-LUKAŠEVICA, secretar parlamentar la MAE leton, fosta președintă a Comisiei pentru faceri europene din Parlamentul leton și domnului Frans TIMMERMANS, prim-vicepreședinte al Comisiei Europene, responsabil pentru buna reglementare, relații interinstituționale, stat de drept și Carta drepturilor fundamentale
- ”Parteneriatul estic și provocările viitoare”, prezentări ale domnului Urban AHLIN, președintele Parlamentului Suediei, domnului Edgars RINKĒVIČS, ministrul afacerilor externe și domnului Ostap SEMERAK, prim-vicepreședinte al Comisiei pentru integrare europeană din Rada Supremă a Ucrainei

Discurs introductiv

Doamna Inăras MŪRNIECES, președinta parlamentului țării gazdă a început prin a sublinia responsabilitatea politicianilor din statele membre de a participa la dezbaterile privind viitorul Europei, în primul rând în calitate de cetățeni.

În contextul în care parlamentele naționale joacă un rol tot mai important în procesul decizional al UE a arătat că președinția letonă este decisă să promoveze o mai mare implicare parlamentară.

Avem nevoie de lideri politici curajoși și luminați cu o viziune pozitivă pentru Europa.

Cu un conflict militar și atrocități de război la ușa UE, situația din Ucraina este cumplită și mai gravă ca niciodată în epoca de după al doilea război mondial.

Liderii politici europeni au recunoscut rolul Rusiei în spatele escaladării armate din estul Ucrainei și vâlul disimulării a fost îndepărtat. Nu trebuie să compromitem poziția fermă și unită a UE de a aduce stabilitate și pace în Ucraina, precum și poziția de condamnare a agresorului real.

Uciderea de civili este o crimă de război și va veni timpul când criminalii și oamenii de stat corupți din spatele lor vor trebui să stea în fața justiției. Obligația morală UE este de a maximiza toate eforturile ca așa-numitele republici ale Poporului din Donețk și Lugansk să fie numite cu numele lor real: "organizații teroriste".

Trebuie să facem toate eforturile pentru a sprijini Ucraina care se confruntă nu numai cu agresiune militară, dar și cu multe probleme socio-economice. UE ar trebui să definească unde putem lucra împreună și în ce domenii contribuția națională separată ar oferi cele mai bune rezultate.

În timpul Summit-ului Parteneriatului Estic de la Riga ar trebui să fie trimis un semnal puternic reafirmându-se sprijinul strategic pe termen lung al UE pentru țările vecine, bazat pe principiul diferențierii.

Anul trecut, artiștii oamenii de știință și intelectualii au prezentat Declarația privind la "Noua concepție - new narrative - pentru Europa". Mesajul a fost clar: Europa ca organism politic trebuie să-și impună pe deplin forța pacificatoare - "soft power" - nu numai pe continent, ci și dincolo de granițele sale pentru a fi percepută ca un partener internațional respectuos și respectat, promovând un nou model global al societății bazate pe etică și valorile durabile.

A încheiat prin a reaminti declarația lui Jacques Delors: "avem nevoie să cultivăm identitatea europeană din moment ce nu te poți îndrăgosti de piața unică digitală."

*
* *

Doamna Lolita ČIGĂNE, președinta Comisiei pentru afaceri europene a subliniat că atât atentatele de la Paris, cât și recente agresiuni militare asupra populației civile de la Mariupol demonstrează că UE se confruntă cu provocări excepționale, iar această situație nu poate fi gestionată decât prin unitatea statelor membre ale Uniunii în cadrul Uniunii.

Adoptarea proiectului ordinii de zi

Proiectul ordinii de zi a fost adoptat fără amendamente.

Chestiuni procedurale, diverse

- s-au prezentat concluziile reuniunii troicii din ziua precedentă
- s-a prezentat programul celei de-a LIII-a reuniuni plenare
- s-a prezentat structura celui de-al 23-lea Raport bianual COSAC, care va fi redactat pe baza chestionarului ce urmează să fie transmis parlamentelor naționale în 15 zile, cu termen de răspuns la 31 martie 2015
- s-au prezentat scrisorile adresate președinției (din partea Comisiei Europene - răspunsul privind problemele ridicate cu prilejul reuniunii precedente din decembrie 2014, din partea Elveției și Norvegiei – cereri de a participa la reuniune cu statut de invitat special (aprobat de troică), din partea președinților Comisiilor pentru problemele UE din Camerele Parlamentului Italiei – absență determinată de participarea la festivitatea investirii noului președinte al Italiei, din partea domnului Frans TIMMERMANS, prim-vicepreședinte al Comisiei Europene – conlucrare cu parlamentele naționale și deschidere față de propunerile lor, în cadrul juridic existent, din partea domnului René LEEGTE, vicepreședintele Comisiei pentru afaceri europene din Camera Reprezentanților olandeză – prezentarea concluziilor reuniunii parlamentelor naționale din 19 ianuarie 2015, privind sistemul de alertă timpurie și examinarea Programului de lucru anual al Comisiei Europene, din partea Parlamentului Estoniei – declarație privind situația din Ucraina.

Declarația privind situația din Ucraina (anexată), în forma aprobată de troică a fost supusă votului plenului, fiind adoptată prin consens.

*
* *

Intervențiile au vizat:

- dezbateră situației din estul Europei la sesiunea "UE-actor global" din cadrul reuniunii plenare din iunie (domnul Edmund WITTBRODT, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Senatul Poloniei)
- dezbateră problemei "statului islamic" în cadrul reuniunii plenare din iunie (domnul Philippe MAHOUX președintele Comisiei federale pentru afaceri europene din Senatul Belgiei)

Președinta de ședință a explicat că situația din estul Europei se discută în prezența ministrului de externe leton, la reuniunea din iunie va fi inserat un considerent în documentul final -Contribuții și Concluzii, iar în legătură cu statul islamic se va organiza o dezbateră în cadrul sesiunii de după-amiază.

*
* *

Prezentarea domnului René LEEGTE, vicepreședintele Comisiei pentru afaceri europene din Camera Reprezentanților olandeză, privind concluziile reuniunii parlamentelor naționale din 19 ianuarie 2015, privind sistemul de alertă timpurie și examinarea Programului de lucru anual al Comisiei Europene.

S-au degajat următoarele opțiuni:

- Programul de lucru anual al Comisiei Europene să fie prioritizat de către parlamentele naționale, iar acestea să-și împărtășească opiniile, inclusiv în cadrul reuniunii președinților COSAC de la începutul anului
- Să fie sporită eficiența analizei parlamentelor naționale printr-un proces de selecție bazat pe criterii comune
- Comisia Europeană și Parlamentul European să fie informate despre opțiunile parlamentelor naționale privind Programul de lucru anual al Comisiei Europene, înainte de 1 aprilie și să fie încurajată o comunicare activă cu Parlamentul European
- Să fie desemnat un "parlament național conducător" – "*champion parliament*" pentru a coordona urmărirea rezultatului acestei inițiative
- Asocierea parlamentelor naționale în „coalii”, care să promoveze anumite propuneri
- Crearea formatului "ședințelor de luni dimineața" în care să se discute noile propuneri care nu sunt cuprinse în Programul de lucru anual al Comisiei Europene, preluarea inițiativei și coordonării pentru promovarea unei anumite propuneri, de către "campion"
- Crearea unui grup de lucru al parlamentelor naționale, cu un mandat cuprinzător, pentru a identifica îmbunătățirile procedurii "cartonașului galben" și discutarea concluziilor la reuniunea plenară a COSAC din iunie a.c. Desemnarea doamnei Agnieszka POMASKA, președinta Comisiei pentru faceri europene din Seimul polonez, ca primul coordonator al grupului

NOTA SECRETARIATULUI:

Prin organizarea unor reuniuni tematice "clusters of interest" Parlamentul Danemarcei și Camera Reprezentanților din Parlamentul Olandei au preluat inițiativa coordonării acțiunilor parlamentelor naționale, cu scopul declarat al sporirii rolului lor, în sensul asigurării unei reale „democrații” a sistemului decizional al Uniunii.

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților a participat la una dintre cele 4 reuniuni organizate până în prezent, dar în viitor aceste evoluții ar trebui urmărite îndeaproape prin participarea la reuniuni, formularea unor răspunsuri la chestionare, reacții la unele propuneri, formularea unor propuneri proprii, în așa fel încât să putem contracara posibile devieri de la obiectivele Uniunii, care ar afecta interesele țării noastre ca stat membru al Uniunii, și/sau să ne reprezentăm interesele.

Pe de altă parte, dezbaterile privind revizuirea Tratatului UE și viitorul construcției europene se vor intensifica în viitorul apropiat, cu atât mai mult cu cât unele parlamente naționale avansează idei care nu se pot implementa fără revizuirea tratatelor constitutive, iar o eventuală propunere de revizuirea tratatelor fără participarea Camerei Deputaților, ar produce un dezavantaj dificil de recuperat prin intervenții ulterioare.

De exemplu ideea „cartonașului verde” care să extindă zona de competență a parlamentelor naționale, de la simpla constatare a încălcării principiului subsidiarității, prin „cartonașul galben” sau cel „portocaliu” la capacitatea de a propune legislație europeană ar putea avea implicații juridice insurmontabile.

*

* *

La acest punct, Lordul Timothy BOSWELL of AYNHO, președinte al Comisiei UE din Camera Lorzilor a adresat mulțumiri președinției letone pentru includerea subiectului „cartonașului verde” în programul reuniunii plenare din iunie. A reamintit că documentul de lucru revizuit a circulat în parlamentele naționale și a arătat că acesta nu este un document revoluționar, pentru

că nu substituie competențele guvernelor naționale cu cele ale parlamentelor naționale, în Consiliu. În același timp nu se preiau competențe ale Parlamentului European. 15 dintre delegațiile participante la reuniunea tematică din 19 ianuarie 2015 au acceptat studierea procedurii „cartonașului verde”. A solicitat participanților idei concrete care să contribuie la realizarea acestei proceduri.

Doamna Danielle AUROI, președinta Comisiei pentru faceri europene din Adunarea Națională a Franței a apreciat că procedura „cartonașului verde” este interesantă, întrucât procedura „cartonașului galben” este negativă, în vreme ce procedura „cartonașului verde” este pozitivă, permițând lansarea unor proiecte de acte legislative pe care Comisia nu le-a prevăzut.

*
* *

Tema „Prioritățile președinției letone a Consiliului Uniunii Europene și perspectivele Uniunii Europene după alegerea noii Comisii Europene”

Discursul doamnei Zanda KALNIŅA-LUKAŠEVICA, secretar parlamentar la MAE leton

Doamna KALNIŅA-LUKAŠEVICA a început prezentarea priorităților președinției letone, prin semnalarea provocărilor deosebite apărute recent, în special cele de securitate și de unitate a UE.

A arătat că prioritățile președinției letone pun un accent deosebit pe necesitatea de concentrare pe inițiativele de promovare a creșterii: Fondul de Investiții; Uniunea Energiei; piața unică digitală; Acordul de Parteneriat Transatlantic.

Este esențial ca parlamentele naționale să sensibilizeze publicul larg cu privire la Acordul TTIP dintre UE și SUA, căci progresele înregistrate în vederea semnării acordului reprezintă una dintre priorități pentru Letonia în timpul președinției sale.

A subliniat premise esențiale pentru promovarea competitivității și stabilității în Europa - o bună cooperare între instituțiile UE și parlamentele naționale, precum și capacitatea de a rămâne uniți, atunci când ne confruntăm cu provocări, cum ar fi terorismul și criza din Ucraina. Implicarea parlamentelor naționale în afacerile europene este esențială; aceasta este calea de a asigura legitimitatea și responsabilitatea și pentru a ameliora așa-numitul "deficit democratic".

Uniunea trebuie adusă mai aproape de cetățeni, începând cu organizarea sistemului de legiferare.

Intervenția timpurie în procesul de evaluare a propunerilor legislative impune o colaborare permanentă cu serviciile Comisiei Europene.

Invitarea membrilor Comisiei Europene în parlamentele naționale este recomandată, inclusiv la lansarea președinției Consiliului.

Buna comunicare dintre parlamentarii naționali și cei europeni aleși în țara respectivă poate de asemenea să asigure legitimitatea.

Cele de mai sus demonstrează că există posibilități practice de a îmbunătăți funcționarea sistemului decizional al Uniunii, în cadrul juridic existent.

Agresiunea Rusiei în Ucraina a adus instabilitatea la frontierele noastre. Răspunsul nostru ar trebui să fie o abordare fermă și o Ucraină puternică și prosperă.

Ar trebui să ne îndreptăm mai mult atenția spre Asia Centrală, unde implicarea UE nu a atins potențialul. Va fi revizuită strategia UE pentru Asia Centrală.

SINTEZĂ MAE-PRIORITĂȚI-DESCRIPTIV:

Obiectivul major va consta în operaționalizarea Planului de Investiții pentru Europa (Planul Juncker), cu ținută ambițioasă de a adopta propunerile legislative relevante până în luna iunie 2015. În paralel, din perspectivă bugetară, va avea loc și revizuirea tehnică a Cadrului Financiar Multianual 2014-2020 ca urmare a întârzierilor înregistrate în adoptarea Programelor Operaționale de către noua Comisie Europeană.

Atentatele teroriste recente din Franța au făcut ca agenda europeană la începutul anului 2015 să fie dominată de discuțiile privind reconsiderarea instrumentelor de la nivelul UE în scopul **consolidării luptei împotriva terorismului internațional**, subiectul urmând a fi inclus pe agenda reuniunii informale a Consiliului European din luna februarie. În acest context, o serie de dosare europene cu implicații în materie de securitate internă (revizuirea Strategiei Europene de Securitate, modificarea Codului Frontierelor Schengen, avansarea dosarului PNR UE, Pachetul protecția datelor etc.) vor dobândi un plus de vizibilitate, PRES LV fiind nevoită să își canalizeze resursele pentru gestionarea prioritară a acestora.

Un alt element important al programului PRES – a cărui **primă axă are ca scop creșterea competitivității Uniunii** – va fi reprezentat de desfășurarea Semestrului European, mai mult timp fiind alocat pentru dezbateri cu posibilitatea implicării partenerilor sociali și Parlamentelor naționale în proces.

Pe parcursul mandatului său, LV va susține demersurile privind Uniunea Energetică și definitivarea pieței unice în domeniu, cu accent atât pe dimensiunea internă, cât și pe cea externă, având în vedere dependența mai multor state membre de un furnizor unic. În acest sens, PRES LV se va concentra pe obiectivul de a elimina izolarea unor state membre. Zona Mării Baltice va oferi un exemplu din perspectiva agreării în trecut a unui Plan privind infrastructura în domeniu.

Consolidarea Uniunii Economice și Monetare și respectiv a Uniunii Bancare va figura, de asemenea, pe agenda de priorități a PRES LV. Astfel, în contextul procesului de revizuire a guvernantei economice demarat la finalul anului 2014, PRES LV are ca obiectiv adoptarea de concluzii ale Consiliului referitoare la pașii ulteriori în procesul de consolidare a guvernantei economice.

Conform orientărilor Consiliului European, PRES LV va coordona procesul de formulare a poziției UE, în scopul adoptării unui acord global și obligatoriu din punct de vedere juridic în domeniul **energiei și schimbărilor climatice**, la Conferința Părților din luna decembrie 2015 de la Paris. De asemenea, Președinția letonă va facilita adoptarea legislației secundare aferente Cadrului 2030 referitor la politicile în domeniul energiei și schimbărilor climatice, în conformitate cu concluziile Consiliului European din luna octombrie 2014.

În ceea ce privește **Agenda digitală (a doua axă a agendei PRES LV)**, Riga consideră necesare progrese pe mai multe dimensiuni, inclusiv pachetul privind protecția datelor, siguranța rețelelor, securitatea spațiului cibernetic, promovarea e-guvernantei (Planul de Acțiune în domeniu expirând în 2015). În perioada 17-18 iunie 2015, va fi organizată, la Riga, o Adunare Generală Digitală (*Digital Assembly*) în scopul consolidării profilului acestui sector.

A treia axă a programului PRES LV va viza **acțiunea externă a Uniunii**, domeniu extrem de important având în vedere provocările multiple din Vecinătatea UE (atât cea estică, dar și cea sudică, inclusiv Siria, problematica luptătorilor străini/ISIL și epidemia de Ebola). Cu referire la **Politica de Vecinătate**, PRES LV își propune să promoveze o abordare echilibrată între dimensiunile estică și sudică. Comunicarea COM privind revizuirea PEV este așteptată pentru 4 martie 2015.

Parteneriatul Estic va reprezenta o prioritate a Președinției letone a Consiliului UE. Un moment cheie în relația cu partenerii estici va fi Summit-ul de la Riga din 21-22 mai 2015, pentru transmiterea unui semnal puternic de angajament către statele partenere și promovarea de progrese în procesul de reformă. În acest sens, PRES LV dorește plasarea accentului pe o strategie pe termen lung, respectând principiile diferențierii, cu accent pe societatea civilă și contactele „people-to-people”.

PRES LV se așteaptă la înregistrarea de progrese în ratificarea AA/DCFTA cu R. Moldova, Georgia și Ucraina, precum și în domeniul mobilității pentru Ucraina și Georgia și în privința facilitării vizelor și politicii de readmisie cu Belarus. Alte zone de interes: situația de securitate din Ucraina, inclusiv din perspectivă post-alegeri parlamentare, regiunea Asiei Centrale, problematica Orientului Mijlociu, situația din Libia.

Tot ca parte a relațiilor externe, LV a exprimat disponibilitatea de a sprijini eforturile comisarului Cecilia Malmstrom în negocierile TTIP, având în vedere implicațiile complexe ce transcend domeniul pur comercial, PRES urmărind, de asemenea, și consolidarea dialogului UE-SUA.

*
* *

Discursul domnului Frans TIMMERMANS, prim-vicepreședinte al Comisiei Europene

Referindu-se la expresia lansată de președintele precedent al Comisiei Europene, conform căreia „Europa trebuie să fie mare cu lucrurile mari și mică cu lucrurile mici” (big on big things and small on small things) domnul TIMMERMANS s-a întrebat cum putem decela care sunt „lucrurile mari”. A încurajat o abordare comună a Programului de lucru anual al Comisiei Europene, care ar putea ajuta la rezolvarea dilemei.

Este necesar ca Uniunea să performeze, iar Planul Juncker poate servi acest deziderat.

Agenda de securitate este de competența statelor membre, dar instituțiile UE, Comisia Europeană pot ajuta la găsirea unui numitor comun. Principala dificultate este de a găsi punctul de echilibru între securitate și libertăți civile.

Comisia Europeană poate asista statele membre și în perfecționarea sistemului Schengen.

Piața unică este încă incompletă, de exemplu în sfera piețelor financiare.

De asemenea, în materie de azil, Uniunea ar putea face mai mult.

Există în prezent amenințări la securitatea Uniunii atât în Est cât și în Sud.

În ce privește relația Comisiei Europene cu parlamentele naționale, Comisia intenționează să intensifice aceste relații, inclusiv prin organizarea unor vizite ale membrilor săi în parlamentele naționale, în special în acele camere care emit „cartonașe galbene”, pentru a nu repeta poziția rigidă a Comisiei Barroso, față de semnalele camerelor prin mecanismul de alertă timpurie, ca de exemplu în cazul parchetului european, unde deși s-a realizat pragul pentru „cartonașul galben”, Comisia a respins poziția parlamentelor naționale, fără consultări.

La rândul lor, parlamentele naționale ar trebui să își asume cu mai multă intensitate sarcina de a reduce distanța dintre Uniune și cetățenii săi.

*
* *

Din intervențiile participanților consemnăm:

- necesitatea unei „schimbări de cultură” în abordarea temelor europene (doamna Danuta HÜBNER, președinta Comisiei pentru afaceri constituționale din Parlamentul European)

- necesitatea acțiunii unitare a UE (domnul Dominic HANIGAN, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Parlamentul Irlandei)

- necesitate ca tema relației Rusia-Ucraina-UE, precum și tema Parteneriatului Estic, să rămână prioritare pe agenda UE și chiar ca Politica de vecinătate, esențială, să fie reorientată spre Est (domnul Igor KOLMAN, vicepreședintele Comisiei pentru faceri europene din Adunarea Națională a Croației, domnul Karlheinz KOPF, al doilea președinte al Consiliului Național al Austriei)
- condamnarea actelor teroriste de la Paris, dar și a terorismului în general, acesta neavând nici o legătură cu religia creștină sau cu cea islamică, iar abordarea corectă este de consolidare solidarității, de a combate toate formele de intoleranță și de a proteja drepturile fundamentale, precum și de a combate apologia teroristă on-line (doamna Danielle AUROI, președinta Comisiei pentru faceri europene din Adunarea Națională a Franței și domnul Mehmet TEKELİOĞLU, președintele Comisiei pentru armonizare din Adunarea Națională a Turciei, domnul Jean BIZET, din Senatul Franței)
- necesitate de se păstra realizările disciplinei fiscale, care rămâne un instrument util pentru creștere (Igor KOLMAN)
- riscul ca Tratatul transatlantic UE-SUA să fie respins cu ocazia procesului de ratificare în parlamentele naționale, deși este un mecanism menit să asigure creșterea economică și „acordul optim” (the good deal) ar putea fi realizat prin contribuția tuturor actorilor relevanți din Uniune (doamna Danuta HÜBNER)
- Uniunea se află într-o criză reală demonstrată de protestele extinse față de politicile sale, sau de participarea redusă la alegerile pentru Parlamentul European; de aceea actuala Comisie Europeană este „Comisia ultimi șanse” (domnul William CASH, președintele Comisiei pentru controlul UE din Camera Comunelor)
- importanța strategiilor macro-regionale și a implicării Parlamentului European (domnul Kamal Izidor SHAKER, președintele Comisiei pentru faceri europene din Adunarea Națională a Sloveniei)
- stadiul inițiativei Olandei privind statul de drept (domnul Gunther KRICHBAUM)
- necesitatea realizării de progrese în ce privește instituirea Parchetului European (domnul Jean BIZET)
- agrearea Planului de investiții al Comisiei Europene (domnul Jean BIZET, domnul Karlheinz KOPF, domnul Richárd HÖRCSIK, președintele Comisiei pentru faceri europene din Adunarea Națională a Ungariei, domnul José LÓPEZ GARRIDO, membru al Comisiei mixte pentru afaceri europene din Congresul Deputaților din Spania)
- agrearea Programului de lucru anual al Comisiei Europene pentru 2015 (doamna Agnieszka POMASKA, președinta Comisiei pentru faceri europene din Seimul polonez, domnul Edmund WITTBRODT)
- necesitatea asigurării garanțiilor privind datele personale (domnul Jean BIZET)
- revizuirea legislației privind drepturile de autor, în scopul protejării creativității europene (doamna Danielle AUROI)

- importanța atingerii obiectivelor tranziției energetice spre energii regenerabile și realizarea economiei fără carbon (doamna Danielle AUROI)
- importanța unor măsuri pentru susținerea producției industriale a UE, pe fondul migrației întreprinderilor industriale spre state BRIC (domnul Averof NEOFYTOU, președintele Comisiei pentru afaceri externe și europene din Parlamentul Republicii Cipru)
- susținere pentru politica Europei digitale (doamna Danielle AUROI, domnul Karlheinz KOPF)
- lipsa de transparență în negocierea tratatelor comerciale ale UE cu SUA și Canada și inutilitatea măsurilor din ultima perioadă, ca fiind tardive; riscurile pentru politicile europene de mediu și sănătate (domnul Karlheinz KOPF, domnul Philippe MAHOUX președintele Comisiei federale pentru afaceri europene din Senatul Belgiei)
- importanța combaterii sărăciei, în contextul anului european al dezvoltării (domnul Marc ANGEL, președinte al Comisiei pentru afaceri externe și afaceri europene din Camera Deputaților, Marele Ducat al Luxemburgului)
- comunicarea președinției letone cu cetățenii țării și percepția opiniei publice (doamna Agnieszka POMASKA)
- situația suprapunerii de competențe între CJUE și CEDO (domnul Philippe MAHOUX)

Domnul Gunther KRICHBAUM, președintele Comisiei pentru problemele UE din Bundestagul german a subliniat importanța luptei împotriva corupției, remarcând progresele semnificative realizate în România, grație unor instituții puternice, cum sunt Curtea Constituțională și Direcția Națională Anticorupție.

În replică la intervenția domnului William CASH, de absolutizare a eșecurilor Uniunii, domnul José LÓPEZ GARRIDO, membru al Comisiei mixte pentru afaceri europene din Congresul Deputaților din Spania a precizat că Spania a înregistrat rezultate economice bune, a creat 400000 de locuri de muncă în anul 2014 și se așteaptă să creeze ale 600000 în anul 2015.

În luarea sa de cuvânt la dezbaterea privind evaluarea priorităților Președinției letone a Consiliului Uniunii Europene, domnul deputat **Mihai TARARACHE** a arătat:

„România va urmări ca noul cadru instituțional european să asigure condițiile necesare pentru stimularea creșterii economice și a investițiilor publice, precum cele în infrastructura energetică, pentru a contribui la competitivitate și crearea de locuri de muncă în beneficiul cetățenilor.

Buna reglementare nu trebuie să aducă „mai puțină Europa” sau o re-naționalizare a politicilor europene, ci o Europă mai bună pentru toate statele membre și cetățenii europeni, pe baza respectării principiilor și valorilor fundamentale ale Uniunii.

Respectarea libertății de circulație a persoanelor, inclusiv a lucrătorilor precum și prevenirea unor inițiative care să o afecteze este esențială pentru țara noastră.

Apreciem accentul pus pe promovarea participării pe piața forței de muncă, inclusiv pentru categorii vulnerabile, în special continuarea eforturilor dedicate creării de locuri de muncă pentru tineri.

Comisia noastră și Camera Deputaților au adoptat opinii care susțineau pe deplin propunerile Uniunii Europene destinate consolidării guvernantei Schengen, dovedind voința și capacitatea țării noastre de a implementa cele mai avansate tehnologii și modele de administrare, pentru securizarea frontierelor externe ale Uniunii Europene.

România se numără printre statele membre euro-entuziaste și nu avem mișcări euro-sceptice în țara noastră.”

Cu referire la opinia exprimată de anumite delegații, că populația statelor pe care le reprezintă își pierde încrederea în Uniunea Europeană, deputatul român a subliniat că cetățenii noștri nu se află într-o asemenea situație, dar a adăugat că au totuși nevoie de dovezi că nu se înșală.

În finalul intervenției sale, domnul deputat Mihai TARARACHE a îndemnat participanții la conferință să reflecteze la aceste aspecte și să susțină aderarea României la spațiul Schengen.

*
* *

Răspunzând intervențiilor pe tema Tratatului Transatlantic de Parteneriat UE-SUA, domnul TIMMERMANS a făcut apel la rațiune (common sense) în condițiile în care pentru prim oară în istoria UE, Comisia a făcut pași importanți pentru transparentizarea negocierilor. Presupusele riscuri pentru drepturile sociale, patrimoniul cultural, libertățile civile, mediu, etc. nu sunt reale mai ales că multe state membre au deja acorduri comerciale bilaterale cu SUA, fără ca acele drepturi să fi fost afectate.

În legătură cu viziunea președintelui Comisiei pentru controlul UE din Camera Comunelor, domnul William CASH, a subliniat că Regatul Unit ar trebui ca înainte de a menționa posibilitatea ieșirii din Uniunea Europeană, să își îndeplinească obligațiile deja asumate prin tratatele Uniunii, căci există un principiu juridic că dacă intri într-un angajament trebuie să îl respecti. Nu trebuie subestimate dificultățile instituțiilor naționale, ca efect al crizei, problemele acestora urmând a fi mai bine gestionate împreună cu instituțiile europene. Atacul instituțiilor europene de către instituții naționale nu este un mod eficient de a rezolva dificultățile.

Statul de drept trebuie să fie pus în centrul construcției europene, căci atunci când evreii, sau alte minorități cred că viitorul lor nu mai este în UE, atunci nu mai există nici un viitor pentru UE.

*
* *

În răspunsul său, doamna Zanda KALNIŅA-LUKAŠEVICA a arătat că s-a atins cel mai înalt punct în istoria informării cetățenilor letoni cu privire la Uniunea Europeană, 90% dintre aceștia știind că Letonia are președinția Consiliului.

În replică la poziția exprimată de președintele William CASH, a explicat că rolul parlamentelor naționale este recunoscut la nivelul UE, dialogul lor cu instituțiile Uniunii fiind considerat ca esențial.

Rămânerea Regatului Unit în Uniune este în beneficiul ambelor părți, Regatul Unit, jucând un rol important în UE.

Cu privire la combaterea terorismului a arătat că este necesar ca mecanismele deja existente să fie aplicate mai intens. Măsurile complementare, cum ar fi Registrul pasagerilor, pot întări acest cadru.

Implementarea abordării cuprinzătoare privind migrația poate ajuta la reducerea catastrofelor maritime, iar combaterea traficului de persoane va face obiectul unei propuneri a Comisiei, privind migrația ilegală.

În privința Tratatului Transatlantic de Parteneriat UE-SUA, Comisia ar trebui să își păstreze dreptul de a negocia și reglementa, dar cu măsurile de asigurare a transparenței deja în curs de implementare.

Cu referire la intervenția domnului deputat Mihai TARARACHE, **a reafirmat că libera circulație este și va rămâne o componentă fundamentală pieței unice și trebuie doar să ne concentrăm pe implementarea instrumentelor existente. Condițiile nediscriminatorii pe piața muncii reprezintă una dintre valorile fundamentale ale Uniunii.**

Subiectul accesului României la spațiul Schengen va fi pe agenda reuniunii Consiliului JAI din martie, iar președinția va încerca să realizeze progrese.

*
* *

Tema "Parteneriatul estic și provocările viitoare"

Discursul domnului Urban AHLIN, președintele Parlamentului Suediei,

Domnul AHLIN a precizat încă de la începutul discursului său că Parteneriatul estic nu este îndreptat împotriva Rusiei, ci este o construcție care re la bază ideea că Uniunea ar fi mai sigură, mai prosperă și mai democratică, dacă și vecinii săi ar fi astfel.

O dimensiune importantă a Parteneriatul estic este că prin acest instrument, Uniunea Europeană poate furniza cetățenilor țărilor partenere avantaje concrete, cum este libertatea de circulație. Pentru cetățenii din Belarus, de exemplu, libertatea se manifestă atunci când pot trece frontiera în Polonia, cu trenul.

Politica de facilitare a accesului persoanelor din statele vecine pe teritoriul Uniunii ar trebui să continue, prin simplificarea regimului de acordare a vizelor și în final prin eliminarea vizelor.

Uniunea Europeană poate ajuta și în soluționarea unei probleme majore cu care se confruntă vecinii săi, respectiv lupta împotriva corupției și creșterea capacității administrative. Ucraina, Georgia și Republica Moldova trebuie să îndeplinească reformele convenite prin acordurile cu UE, iar cetățenii acestor țări trebuie să înțeleagă ce vor câștiga prin aceste reforme.

Chiar și pentru Armenia, care a refuzat să încheie Acordul de Asociere și Liber Schimb cu UE, Uniunea oferă o formă de cooperare care să permită apropierea Armeniei de Uniune.

În încheiere a făcut un apel la statele membre care nu au ratificat încă Acordurile de Asociere și Liber Schimb cu Ucraina, Georgia și Republica Moldova să facă aceasta cât mai curând.

*
* *

Discursul domnului Edgars RINKEVIČS, ministrul afacerilor externe

Ministrul leton a făcut un apel la participanți pentru a construi o abordare comună privind Parteneriatul estic, în regiune.

Președinția letonă a Consiliului UE este interesată în susținerea dezvoltării economice și a bunei guvernante în țările Parteneriatului estic și Asia Centrală. Un mesaj clar trebuie trimis Summit-ul de la Riga că UE este interesată de continuarea Parteneriatul estic în viitor.

Procesul inițial de punere în aplicare a acordurilor de asociere ar trebui să fie evaluat și ar trebui prezentate o viziune clară și propuneri concrete pentru dezvoltarea continuă a parteneriatului.

Este esențial să se aprofundeze o abordare individuală a țărilor partenere - Azerbaidjan, Republica Moldova, Georgia și Ucraina - păstrând în același timp o platformă de cooperare unificată.

A subliniat importanța implementării în practică a acordurilor de asociere cu Republica Moldova, Georgia și Ucraina. Reformele palpabile trebuie să consolideze instituțiile democratice, statul de drept, drepturile omului, lupta împotriva corupției, domeniile de libertate, securitate și justiție, precum și de afaceri și comerț. Ministrul a menționat că asigurarea păcii și stabilității în Ucraina sunt de o importanță primordială, în cadrul procesului de introducere a reformelor care promovează integrarea europeană și asistență financiară internațională.

A subliniat că Summitul de la Riga din luna mai, va realiza revizuirea Parteneriatului estic, pe care Uniunea îl consideră un instrument important pentru asigurarea securității și prosperității Uniunii și partenerilor estici.

Schimbările Parteneriatului estic vor include consolidarea principiului diferențierii, conform căruia partenerii care înregistrează cele mai mari performanțe în implementarea reformelor vor primi resurse proporțional cu realizările lor.

A prezentat în continuare stadiul parteneriatelor cu fiecare stat în parte, menționând că pentru Georgia și Republica Moldova ar trebui susținut un program robust pentru îndeplinirea prevederilor Acordurilor de Asociere și Liber Schimb cu UE.

A avertizat că situația Ucrainei necesită o atenție specială, în contextul în care țara trebuie să reușească progrese ale reformelor, într-o perioadă în care se confruntă cu o agresiune gravă la frontiera estică.

În privința partenerilor cu un traseu mai anevoios a arătat că nu trebuie respinsă ideea unui alt tip de acord cu Armenia, acord care ar putea servi ca model și pentru Belarus.

În legătură cu recente atacuri teroriste a subliniat că ar fi greșit să se restrângă acțiunile din cadrul liberalizării regimului de vize, ca măsură de combatere a terorismului.

Instrumentele din cadrul Politicii de securitate și apărare comună a UE pot fi folosite în combaterea terorismului.

În final a arătat că libertatea presei, în special a celei on-line va fi abordată în cadrul unei sesiuni speciale a Summitului Parteneriatului estic de la Riga.

*
* *

Discursul domnului Ostap SEMERAK, prim-vicepreședinte al Comisiei pentru integrare europeană din Rada Supremă a Ucrainei

Domnul SEMERAK a adresat mulțumiri pentru susținerea atât de către Parlamentul European, materializată prin rezoluția din 15 ianuarie 2015, cât și de către Consiliul afaceri externe din 29 ianuarie, opinând că nu există alt motiv al agresiunii ruse, decât opțiunea europeană a Ucrainei și că succesul Ucrainei este cel mai bun răspuns care poate fi dat teroriștilor și lui Putin.

A arătat că Parlamentul îl susține deplin pe Președintele țării și Guvernul Ucraina și că a adoptat în Parlament un prim pachet de măsuri pentru reformele convenite cu UE în Acordul de Asociere, propus de Guvern, precum și un plan de implementare.

Prioritățile primului pachet de reforme sunt: decentralizarea (inclusiv descentralizare bugetară), reducerea cheltuielilor statului și echilibrarea veniturilor; combaterea economiei din umbră și combaterea corupției.

Este în construcție un set de norme comune pentru un sistem de impozitare echitabil pentru toate întreprinderile.

Pentru realizarea reformelor, condiție pentru a opri războiul ar trebui ca asistența economică, financiară și umanitară să fie majorată.

A subliniat că cei care în Europa, în Uniunea Europeană, în SUA susțin că Ucraina nu ar trebui înarmată defensiv pentru că sprijinul militar ar prelungi conflictul greșesc, pentru că tocmai prin această restricție provoacă prelungirea conflictului. Ar trebui întărit rolul Uniunii Europene în soluționarea conflictului ruso-ucrainean.

A exprimat convingerea că banii cheltuiți pentru seminariile privind reformele din Ucraina ar fi mai bine folosiți dacă ar fi cheltuiți chiar pentru aplicarea acelor reforme, pentru creșterea securității și alte aspecte importante nu numai pentru Ucraina, nu numai pentru partenerii estici, dar de asemenea, pentru Uniunea Europeană și membri ai UE.

Referindu-se la conflictul cu Rusia a arătat că trebuie să înțelegem că nu există nici un război civil în Ucraina. Este chiar o agresiune a Federației Ruse împotriva Ucrainei. Acesta este răspunsul Federației Ruse la alegerea societății ucrainene de a se racorda la valorile civilizației occidentale. Acest război distruge infrastructura, ucide oamenii.

Ar trebui să ne întoarcem la formatul Geneva. Protocolul Minsk este foarte important pentru reglementarea pașnică a conflictului dar trebuie să crească rolul UE în stabilizarea acestui conflict.

A subliniat că sunt înregistrați peste opt sute de mii de persoane strămutate în interiorul țării, situație care impune un efort bugetar consistent, fiind nevoie de sprijin umanitar nu numai din partea UE, ci din întreaga lume.

A subliniat importanța ratificării Acordului de asociere, deoarece deschide calea pentru realizarea reformelor interne urgente. A făcut apel la parlamentele naționale ale statelor membre să ratifice Acordul de asociere, cât mai curând posibil.

A opinat că în afară de sprijinul tehnic și financiar în cadrul Parteneriatului estic al UE ar trebui să fie de asemenea, oferite stimulente suplimentare pentru acele state partenere care au implementat cu succes angajamentele asumate în cadrul acordurilor de asociere, menționând că perspectiva europeană este cel mai bun stimulent pentru efectuarea reformelor.

Problema liberalizării regimului de vize este de o importanță capitală pentru cetățenii obișnuiți pentru demonstrarea beneficiilor imediate ale integrării europene. A arătat că se așteaptă ca până la Summit-ul de la Riga să se adopte decizia privind introducerea regimului de călătorie fără viză pentru ucraineni.

*
* *

Participanții la dezbaterile care au urmat au remarcat:

- Acordurile de Asociere și Liber Schimb cu UE nu conțin prevederi de securitate (Danuta HÜBNER)

- Întrucât sancțiunile nu au reușit să oprească agresiunea Rusiei ar fi preferabil un echilibru între sancțiuni și dialog politic (Nico SCHRIJVER, vicepreședinte al Comisiei pentru afaceri europene din Senatul Olandei); Conflictul Ucraina – Rusia nu are o soluție militară, ci acțiunea politică care să impună respectarea acordurilor de la Minsk (senatorul francez Jean BIZET)

- Agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei nu poate fi acceptată, mai grav, s-a adăugat conflictelor înghețate din spațiul post-sovietic (Øeyvind HALLERAKER, membru al Parlamentului norvegian); independența, integritatea teritorială și opțiunea europeană a Ucrainei trebuie respectate (Danielle AUROI)

- S-a produs o discrepanță între Belarus, Armenia și Azerbaidjan, grupul de state partenere care au respins acordurile de asociere cu UE și Republica Moldova, Georgia și Ucraina, care au semnat acordurile; statele semnatare trebuie ajutate cu precădere, dar nici nu ar trebui confundată asocierea cu aderarea la UE (Danielle AUROI)

- Necesitatea de a se contracara propaganda Rusiei în statele membre UE (Edmund WITTBRODT)

- Necesitatea de a se opri finanțarea forțelor pro-ruse din estul Ucrainei (Vaclav HAMPL, președinte al Comisiei pentru afaceri europene din Senatul ceh)

- Necesitatea continuării reformelor în Ucraina (Gunther KRICHBAUM, Vaclav HAMPL, Ondrej BENESIK președinte al Comisiei pentru afaceri europene din Camera Deputaților a Republicii cehe)

- Trebuie menținută atenția UE și asupra partenerilor din Mediterana (Jean BIZET, Danielle AUROI)

Domnul Gunther KRICHBAUM a promis ratificarea în Bundestag a Acordurilor de Asociere și Liber Schimb cu UE înainte de Summitul Parteneriatului estic de la Riga.

În legătură cu agresiunea Rusiei a exprimat regretul că Rusia înțelege doar limbajul forței și de aceea ar fi esențial ca UE să vorbească pe o singură voce. SUA vor ajuta Ucraina cu echipament militar pentru a echilibra balanța acestui război inegal, iar UE se mai întreabă dacă ar trebui să mențină sancțiunile.

În intervenția sa din sesiunea pe tema Parteneriatul Estic, domnul **senator Cristian Dănuț MIHAI** a precizat:

„Susținem prioritățile Președinției Letonă și pledăm pentru o abordare fermă și considerăm că relația Uniunii cu vecinii estici și sudici este deosebit de importantă, iar succesul și credibilitatea UE sunt legate intrinsec de contribuția la asigurarea stabilității politice și securității în vecinătate.

Felicităm Președinția Letonă pentru revizuirea politicii de vecinătate, care va însemna o revigorare și susținem obiectivul ferm asumat de consolidare a Parteneriatul Estic.

Considerăm că evenimentele din Ucraina au evidențiat cât este de important ca acțiunea Uniunii să fie una coerentă și unitară în vecinătatea estică. Susținem în cadrul Parteneriatului Estic sprijinirea de către Uniune a partenerilor, precum Republica Moldova, angajați în implementarea Acordului de asociere și de liber schimb semnate cu UE. Facem un apel pentru ratificarea acestor instrumente fundamentale de modernizare și europenizare a partenerilor, de către toate statele membre.

Susținem că obiectivul comun de prim rang rămâne acela de a duce o politică externă unitară și coerentă, fermă și de a implementa măsuri de echilibrare, deoarece comportamentul agresiv al Rusiei față de Uniunea Europeană a destabilizat politicile europene.

Felicităm Letonia pentru organizarea Summit-ului Parteneriatului Estic cu fostele republici sovietice cu aspirații pro-occidentale, percepute de Rusia ca fiind încă în zona sa de influență economică și politică (Belarus, Ucraina, Republica Moldova, Georgia, Armenia și Azerbaidjan).

Considerăm că Statelor Membre trebuie să acorde susținerea totală ca aceste țări să se înscrie într-un proces ireversibil de aderare la UE. Dorim să subliniem și progresele făcute de Republica Moldova a cărei vocație europeană se exprimă atât prin rezultatele alegerilor din 30 noiembrie 2014 cât și prin angajamentul vizibil asumat de a implementa reformele necesare.”

*
* *

În răspunsul său la intervențiile participanților, domnul AHLIN a arătat:

Un eventual echilibru între sancțiuni și dialog politic cu Rusia ar fi imposibil de realizat pentru că până în prezent, Rusia nu a întreprind nimic care să oprească escaladarea conflictului militar; este evident că nu există o soluție militară și că trebuie păstrat dialogul dintre UE și Rusia, dar ar trebui ca Rusia să probeze și cu fapte bunele sale intenții.

Comportamentul Rusiei poate fi schimbat și prin comparația situației economice, politice și sociale din statele care au ales calea europeană, cu situația din Federația Rusă. Pentru a explica viziune sa a amintit de bătălia de la Poltava, pierdută de Suedia, după o lungă perioadă expansionistă. Acea înfrângere a determinat Suedia să se re-orienteze pe dezvoltarea internă, abandonând cuceririle externe. Aceeași cale ar trebui să aibă și Rusia. Din nefericire în Rusia actuală se elogiază militarismul, iar știrile nu sunt decât propagandă. Până când acest comportament se va modifica, Uniunea Europeană trebuie să dea dovadă de unitate.

Nici o abordare, totuși, nu poate omite necesitatea continuării sprijinului pentru Ucraina

*
* *

Domnul Edgars RINKĒVIČS a confirmat la rândul său, că Rusia nu este parte a soluției, ci parte a problemei.

Este adevărat că sancțiunile nu au schimbat comportamentul Rusiei, dar nu li se pot contesta efectele și implicit, forța de convingere. Oricum, UE nu dispune de alte instrumente.

A amintit că vocea UE în organizațiile internaționale poate avea de asemenea, efect.

A confirmat aserțiunea doamnei AUROI, că asocierea nu înseamnă aderare.

În legătură cu furnizarea de armament Ucrainei, a explicat că Uniunea Europeană nu are competențe de acest fel și că dor statele membre pot lua asemenea decizii, la nivel bilateral.

Serviciul de Acțiune Externă al UE are capacitatea de a contracara propaganda Rusiei, evident, cu metode corespunzătoare propriilor valori.

*
* *

Domnul SEMERAK a opinat că sancțiunile sunt utile.

Răspunzând îngrijorărilor formulate de către doamna Pelin GÜNDEŞ BAKIR din delegația Adunării Naționale a Turciei, privind situația precară a drepturilor tătarilor din Crimeea, deputatul ucrainean a subliniat că nu doar minoritățile tătare nu i se respectă drepturile, ci și ucrainenilor.

A arătat că autoritățile ucrainene înțeleg că progresul reformelor sunt singura cale pentru a depăși conflictul cu Rusia și pentru a păstra Ucraina unită, demonstrând astfel că teroriștii ruși nu au avut nici un moment dreptate, în ceea ce au susținut.

Deputat **Mihai TARARACHE**

Red. DM





STATEMENT OF THE MEETING OF CHAIRPERSONS OF COSAC ON CURRENT EVENTS IN UKRAINE

2 February 2015, Riga

The meeting of Chairpersons of COSAC,

expressing deep concern by the recent escalation of the military conflict in Eastern Ukraine;
fully concurring with the Statement of 27 January 2015 of the Heads of State or Government of the European Union on the situation in Ukraine,

strongly condemns recent indiscriminate shelling of the Ukrainian city of Mariupol leading to the death of 30 civilians; takes into account the statement of the extraordinary EU Foreign Affairs Council of 29 January 2015 which noted the “evidence of continued and growing support given to the separatists by Russia, which underlines Russia’s responsibility;”

calls on Russia to undertake real measures towards de-escalating the crisis in Eastern Ukraine and to comply with the Minsk Protocol, namely by observing a complete ceasefire, by withdrawing Russian armed forces and mercenaries from the territory of Ukraine, by stopping the transfer of weapons and armed combatants across the border from Russia to Ukraine, as well as by enabling Ukrainian authorities to regain full control over its border with Russia;

reiterates constant support for the sovereignty and territorial integrity of Ukraine within its internationally recognised borders; underlines the need for the EU to continue a united non-recognition policy regarding the illegitimate annexation of Crimea;

welcomes the decision of 29 January 2015 of the extraordinary EU Foreign Affairs Council to extend the restrictive measures targeting persons and entities for threatening or undermining Ukraine's sovereignty and territorial integrity; indicates that the following steps in the possible review of the restrictive measures will be completely dependent on Russia's readiness to respect the requirements of the Minsk Protocol;

emphasizes the right of the Ukrainian people to freely choose alliances they want their country to be part of, without intervention of other countries; underlines the overwhelming support the current Ukrainian president and the Parliament have received during the last democratic elections;

encourages the European Union as well as its Member states to provide a comprehensive support to Ukraine both financially and politically, in order to help to stabilise its economy and implement wide-ranging political and administrative reforms;

encourages Ukraine to continue the process of democratisation, further implementation of economic, political, social and judicial reforms; to step up the efforts in fight against corruption, and to ensure the respect of human and fundamental rights;

expects the Eastern Partnership Summit in Riga on 21 – 22 May 2015 to assess the progress in implementing the Association Agreements with Ukraine as well as with Georgia and Moldova and provide the Eastern Partnership Initiative with strong and motivating political support; welcomes the decision of parliaments who have either already ratified the Association Agreements with respective countries or declared their intention to do so as a positive signal to keep the ratification process in motion.



