

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 1784 CP / 30.08.2015

Parlamentul României
CAMERA DEPUTAȚILOR
BIROUL PERMANENT
Nr. 1032 din 26.08.2015

Și pe Ad
[Signature]

de Păuciu, SG
[Signature]

[Signature]

JTI

București, 14 august 2015

Către: Președinții celor două Camere ale Parlamentului României
Președinții și membrii Comisiilor buget finanțe, politică economică și juridică
Liderii grupurilor parlamentare din Parlamentul României
Prim-ministrul României
Ministrul finanțelor publice
Președinții și conducerea partidelor parlamentare

Subiect: *Noul Cod fiscal: creșterea accizei la țigarete pentru compensarea scăderii TVA*

În noul Cod Fiscal, adoptat de către Camera Deputaților în data de 24 iunie, singurele accize care au crescut au fost la țigarete. Prevederea a fost adoptată ca urmare a propunerii Ministerului Finanțelor Publice, care a intenționat să compenseze astfel scăderea brusca a TVA-ului, de la 24% la 19%. Propunerea, insuficient pregătită și analizată, a apărut peste noapte, fără consultarea industriei, și este de fapt o supra-compensare, creșterea fiind mult mai mare decât cea presupusă de acoperirea eventualelor pierderi rezultate din scăderea TVA cu 5 puncte procentuale.

Astfel, pentru anul 2016, nivelul preconizat al accizei totale, de 412,02 lei pe mie de țigarete, a crescut la 447,02 lei pe mie, iar cel al accizei specifice de la 314,68 lei pe mie la 349,68 lei. Această creștere de 35 lei înseamnă, de fapt, o supra-compensare, modul de calcul fiind greșit. Graba adoptării acestei măsuri a fost relevată și de eroarea materială apărută în amendamentele Comisiei de buget finanțe la articolele 342-343, eroare îndreptată ulterior, la solicitarea noastră, în forma Codului Fiscal trimisă la promulgare.

Din cauza artificiiilor de calcul din ultima perioadă, România a atins deja, încă din aprilie 2015, nivelul de accizare a țigaretelor prevăzut în Directiva europeană pentru anul 2018, iar prețurile pe piața legală au evoluat vertiginos, în timp ce prețurile produselor de contrabandă au rămas constante. Măsura supra-compensării nu ține cont de complexitatea contextului actual. Piața neagră este în expansiune, stimulată de conflictul din Ucraina, deprecierea leului moldovenesc, transformarea Transnistriei într-un veritabil depozit de țigarete clandestine, intrarea în vigoare a acordului de mic trafic de frontieră cu Ucraina, trecerea graniței cu Moldova doar pe baza buletinului, permeabilitatea frontierei interne, cu Bulgaria și Ungaria, prin care pătrund fără control vamal produse ilegale ieftine, din Macedonia sau Grecia etc.

Prin taxele colectate de la consumatori, industria tutunului este al doilea mare contribuabil la bugetul de stat: 2.7 miliarde de euro în 2014. Lipsa de predictibilitate fiscală este de natură să afecteze atât industria cât, mai ales, veniturile bugetare, dat fiind că 80% din prețul unui pachet de țigarete înseamnă accize, TVA și alte contribuții. Apreciem că nivelul actual al contrabandei, de peste 15%, înseamnă pierderi la buget de circa 500 milioane de euro, iar măsura de supra-compensare prin creșterea abruptă a accizei, începând cu anul viitor, va accentua acest fenomen (a se vedea Anexa 2 – evoluțiile creșterii accizei la tutun și ale comerțului ilicit cu țigarete).

Prin urmare, în condițiile în care Parlamentul României va lua în considerare renunțarea la scăderea brusca a TVA-ului, de la 1 ianuarie 2016, considerăm absolut necesară renunțarea la supra-compensare și revenirea la nivelul preconizat al accizei totale, de 412,02 lei pe mia de țigarete.

Dacă, totuși, se dorește neapărat o compensare, aceasta trebuie să fie una echitabilă și corect calculată. Pentru a evita alte eventuale calcule simpliste și eronate, prezentăm în tabelul de mai jos simulări ale corelării accizei la țigarete cu diferite niveluri de TVA (a se vedea Anexa 1 pentru amendamente)

<i>TVA</i>	<i>Acciza totală țigarete</i>	<i>Acciza specifică țigarete</i>	<i>Acciza ad-valorem țigarete</i>	<i>Acciza minimă țigarete</i>
24%	412,02	314,68	14,0%	399,66
23%	416,52	319,18	14,0%	404,02
22%	421,02	323,68	14,0%	408,38
21%	426,02	328,68	14,0%	413,23
20%	430,52	333,18	14,0%	417,60
19%	435,52	338,18	14,0%	422,45

JTI România este prima companie multinațională din industria tutunului stabilită în România acum 22 de ani și face parte din categoria marilor contribuabili. Înțelegem și sprijinim eforturile instituțiilor statului de a găsi soluții pentru protejarea economiei naționale și a veniturilor bugetare, fiind întotdeauna deschiși pentru consultări. Așa cum am subliniat în repetate rânduri, considerăm că este nevoie de claritate, predictibilitate și stabilitate fiscală, care să ne permită realizarea unor planuri de afaceri coerente pe termen mediu și lung.

Vă mulțumim anticipat și vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii și informații suplimentare.

Cu deosebită stimă,

Gilda Lazăr
Director Corporate Affairs & Communications
JT International (Romania) SRL

Anexa 1 – Amendament (nivel acciza tutun în funcție de nivel TVA, în vederea compensării)

Titlul VIII

Accize și taxe speciale

Secțiunea a 2-a - Nivelul și calculul accizelor

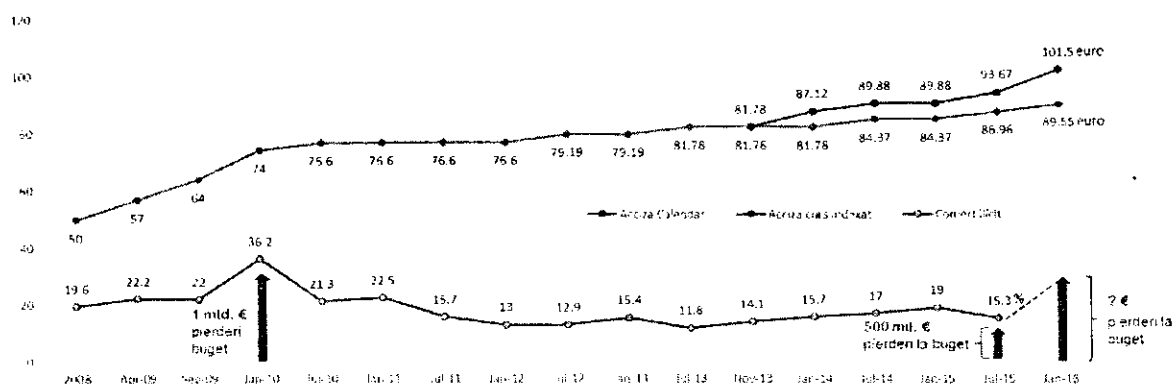
Art.	Forma adoptată trimisă la promulgare	Amendament propus	Motivarea amendamentelor
342 (8)	Pentru perioada 1 ianuarie-31 martie 2016, nivelul accizei totale pentru țigarete este de 447,02 lei/1.000 țigarete. Acciza specifică reprezintă 349,68 lei/1.000 țigarete, iar acciza <i>ad valorem</i> se calculează prin aplicarea procentului de 14% asupra prețului de vânzare cu amănuntul declarat în condițiile legii. Acciza datorată nu poate fi mai mică decât nivelul accizei minime reprezentând 433,61 lei/1.000 țigarete.	Pentru perioada 1 ianuarie-31 martie 2016, nivelul accizei totale pentru țigarete este de 416,52 lei/1.000 țigarete. Acciza specifică reprezintă 319,18 lei/1.000 țigarete, iar acciza <i>ad valorem</i> se calculează prin aplicarea procentului de 14% asupra prețului de vânzare cu amănuntul declarat în condițiile legii. Acciza datorată nu poate fi mai mică decât nivelul accizei minime reprezentând 404,02 lei/1.000 țigarete.	Corelare pentru TVA 23%.
342 (8)	Pentru perioada 1 ianuarie-31 martie 2016, nivelul accizei totale pentru țigarete este de 447,02 lei/1.000 țigarete. Acciza specifică reprezintă 349,68 lei/1.000 țigarete, iar acciza <i>ad valorem</i> se calculează prin aplicarea procentului de 14% asupra prețului de vânzare cu amănuntul declarat în condițiile legii. Acciza datorată nu poate fi mai mică decât nivelul accizei minime reprezentând 433,61 lei/1.000 țigarete.	Pentru perioada 1 ianuarie-31 martie 2016, nivelul accizei totale pentru țigarete este de 421,02 lei/1.000 țigarete. Acciza specifică reprezintă 323,68 lei/1.000 țigarete, iar acciza <i>ad valorem</i> se calculează prin aplicarea procentului de 14% asupra prețului de vânzare cu amănuntul declarat în condițiile legii. Acciza datorată nu poate fi mai mică decât nivelul accizei minime reprezentând 408,38 lei/1.000 țigarete.	Corelare pentru TVA 22%

342 (8)	Pentru perioada 1 ianuarie-31 martie 2016, nivelul accizei totale pentru țigarete este de 447,02 lei/1.000 țigarete. Acciza specifică reprezintă 349,68 lei/1.000 țigarete, iar acciza <i>ad valorem</i> se calculează prin aplicarea procentului de 14% asupra prețului de vânzare cu amănuntul declarat în condițiile legii. Acciza datorată nu poate fi mai mică decât nivelul accizei minime reprezentând 433,61 lei/1.000 țigarete.	Pentru perioada 1 ianuarie-31 martie 2016, nivelul accizei totale pentru țigarete este de 426,02 lei/1.000 țigarete. Acciza specifică reprezintă 328,68 lei/1.000 țigarete, iar acciza <i>ad valorem</i> se calculează prin aplicarea procentului de 14% asupra prețului de vânzare cu amănuntul declarat în condițiile legii. Acciza datorată nu poate fi mai mică decât nivelul accizei minime reprezentând 413,23 lei/1.000 țigarete.	Corelare pentru TVA 21%
342 (8)	Pentru perioada 1 ianuarie-31 martie 2016, nivelul accizei totale pentru țigarete este de 447,02 lei/1.000 țigarete. Acciza specifică reprezintă 349,68 lei/1.000 țigarete, iar acciza <i>ad valorem</i> se calculează prin aplicarea procentului de 14% asupra prețului de vânzare cu amănuntul declarat în condițiile legii. Acciza datorată nu poate fi mai mică decât nivelul accizei minime reprezentând 433,61 lei/1.000 țigarete.	Pentru perioada 1 ianuarie-31 martie 2016, nivelul accizei totale pentru țigarete este de 430,52 lei/1.000 țigarete. Acciza specifică reprezintă 333,18 lei/1.000 țigarete, iar acciza <i>ad valorem</i> se calculează prin aplicarea procentului de 14% asupra prețului de vânzare cu amănuntul declarat în condițiile legii. Acciza datorată nu poate fi mai mică decât nivelul accizei minime reprezentând 417,60 lei/1.000 țigarete.	Corelare pentru TVA 20%
342 (8)	Pentru perioada 1 ianuarie-31 martie 2016, nivelul accizei totale pentru țigarete este de 447,02 lei/1.000 țigarete. Acciza specifică reprezintă 349,68 lei/1.000 țigarete, iar acciza <i>ad valorem</i> se calculează prin aplicarea procentului de 14% asupra prețului de vânzare cu amănuntul declarat în condițiile legii. Acciza datorată nu poate fi mai mică decât nivelul accizei minime reprezentând 433,61 lei/1.000 țigarete.	Pentru perioada 1 ianuarie-31 martie 2016, nivelul accizei totale pentru țigarete este de 435,52 lei/1.000 țigarete. Acciza specifică reprezintă 338,18 lei/1.000 țigarete, iar acciza <i>ad valorem</i> se calculează prin aplicarea procentului de 14% asupra prețului de vânzare cu amănuntul declarat în condițiile legii. Acciza datorată nu poate fi mai mică decât nivelul accizei minime reprezentând 422,45 lei/1.000 țigarete.	Corelare pentru TVA 19%

Anexa nr. 1

Tutun prelucrat				Amendament
6	Țigarete	1.000 țigarete	447,02	416.52 pentru TVA 23% 421.02 pentru TVA 22% 426.02 pentru TVA 21% 430.52 pentru TVA 20% 435.52 pentru TVA 19%
7	Țigări și țigări de foi	1.000 bucăți	303,23	-
8	Tutun de fumat fin tăiat, destinat rulării în țigarete	kg	383,78	-
9	Alte tutunuri de fumat	kg	383,78	-

Anexa 2 - Evoluții nivel acciză – nivel comerț ilicit țigarete



Istoric:

- În 2013, prin OUG, Guvernul a stabilit cursul de schimb pentru 2014 la 4,74 lei/euro deși cursul Bancii Centrale Europene era 4,44 lei/ euro.
- În 2014, Guvernul a decis transformarea accizei în lei, însă la cursul artificial de 4,74 lei/euro, deși cursul BCE era 4,40 lei/ euro.
- Astfel, acciza a crescut în termeni reali dincolo de nivelurile din Calendarul prevăzut în Codul Fiscal, depășind în aprilie 2015 ținta pentru 2018.
- Noul Cod crește acciza totală de la 412 la 447 lei/mia țigarete, echivalent cu 101,5 euro (curs mediu BCE), față de 89,55 euro prevăzut în Calendar, pentru 2016.
- În prezent, valoarea unui punct procentual de contrabandă este de cca. 35 milioane euro pierderi la bugetul de stat