

**Parlamentul României
Camera Deputaților**

Cabinet secretar general

București, 27.03.2015

NOTĂ

**privind documentele emise de Comisia pentru afaceri europene în urma
examinării unor propuneri legislative și documente de consultare ale
Uniunii Europene**

Referitor la adresa Comisiei pentru afaceri europene nr. 4c-19/208 din 26.03.2015, prin care se transmit actele și documentele rezultate din examinarea unor propuneri legislative europene,

menționăm că:

- pentru documentele **COM(2015)45, COM(2015)46, Comisia pentru afaceri europene a redactat note de informare, întrucât documentele respectă principiul subsidiarității, conform art. 24 din HCD nr. 11/2011;**

- pentru documentele **COM(2014)903, COM(2015)10, COM(2015)12, COM(2015)46, Comisia pentru afaceri europene a redactat proiecte finale de opinie, pentru examinarea fondului, pe care le transmite Biroului permanent, conform art. 39 din HCD nr. 11/2011.**

Propunem:

- **supunerea spre aprobare în plen a proiectelor finale de opinie, adoptate de Comisia pentru afaceri europene, sub formă de hotărâri ale Camerei Deputaților,** conform art. 40 din HCD nr. 11/2011, precum și cu art. 3 alin. (1) și art. 11 alin. (1) din Legea 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene, **pentru documentele:**

- **COM(2014)903 – Comunicare – Un Plan de investiții pentru Europa;**
- **COM(2015)10 - Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european de investiții strategice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1291/2013 și (UE) nr. 1316/2013;**

- **COM(2015)12 - Comunicare: Utilizarea optimă a flexibilității prevăzute în normele existente ale Pactului de stabilitate și creștere;**

- **COM(2015)46 - Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1304/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul social european, în ceea ce privește o majorare a sumei prefinanțării inițiale acordate programelor operaționale sprijinite de Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor.**

**SECRETAR GENERAL
Cristian-Adrian Panciu**

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind aprobarea opiniei referitoare la Comunicarea Comisiei Europene către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții – Un Plan de investiții pentru Europa COM (2014) 903

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 40 din Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare proiectul de opinie nr. 4c-19/196 adoptat de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 19 martie 2015,

1. Camera Deputaților salută inițiativa Comisiei Europene de a încerca o abordare nouă prin care să schimbe mix-ul de politici urmat în ultimii 5 ani și care nu a reușit să relanseze decisiv economia europeană.

2. Camera Deputaților salută, de asemenea, evaluarea Comisiei Europene, care recunoaște pentru prima dată existența unei probleme legate de deficitul de cerere: „*Este nevoie de măsuri simultane pe mai multe fronturi, atât pe partea de cerere, cât și pe partea de ofertă economică*”.

3. În același sens, citarea discursului domnului Mario Draghi, președintele Băncii Centrale Europene, de la Jackson Hole, SUA, la data de 22 august 2014, este încurajatoare. Camera Deputaților subliniază că principalul mesaj al lui Mario Draghi este nevoia de schimbare instituțională și de politici, în condițiile în care sistemul curent de politici nu este potrivit pentru provocările cu care se confruntă Uniunea. Camera Deputaților se aliază, de asemenea, îndemnului dlui. Draghi de a sprijini cererea agregată, alături de reformele structurale.

4. Camera Deputaților reamintește că deficitul de cerere este, de asemenea, o cauză a stagnării economice, în măsura în care scăderea puterii de cumpărare a gospodăriilor, îndatorarea mare a sectorului privat și neîncrederea din cauza incertitudinii asupra viitorului au influențat negativ cererea efectivă, blocând astfel creșterea economică.

5. Camera Deputaților apreciază tentativa Comisiei Europene de a ieși din cadrul rigid al celor doi piloni - consolidare fiscală severă și reforme structurale – și de a propune un al treilea pilon: investițiile.

6. Camera Deputaților apreciază recunoașterea necesității de a stimula investițiile pentru a depăși deficitul de investiții din UE, în vederea stimulării creșterii economice și a creării locurilor de muncă.

7. Camera Deputaților constată însă că, în ciuda intenției declarate de a sprijini și cererea, în realitate, noul Plan de investiții se concentrează aproape exclusiv pe sprijinirea ofertei.

8. După cum declara domnul Katainen, vicepreședintele Comisiei Europene, în discursul de prezentare a Planului în Parlamentul European, cea mai importantă axă a acestuia este reprezentată de reformele structurale îndreptate spre înlăturarea obstacolelor de reglementare din calea investițiilor private, o abordare deci, pro-ofertă. De asemenea, absorbția riscurilor, în principal prin asigurarea garanțiilor din bani publici, cu scopul de a mobiliza finanțări private, reprezintă tot o măsură pro-ofertă.

9. Camera Deputaților consideră că noul pilon – investițiile - din cadrului noului mix de politici, rămâne încă fragil comparativ cu soliditatea celorlalți doi piloni – consolidarea fiscală și reformele structurale - asupra cărora se concentrează cea mai mare parte a eforturilor. Fragilitatea pilonului investiții este cauzată în principal de:

- volumul insuficient de investiții preconizat pentru a compensa decalajul existent față de tendința normală;
- ambiguitatea interpretării și dificultatea de punere efectivă în aplicare a principiului aditivității, conform căruia trebuie mobilizate investiții care altfel nu s-ar fi întâmplat;
- utilizarea unui instrument financiar structurat pentru a obține un efect de levier mare (de facto acesta este 40 pe cele trei nivele combinate garanție + levier), prea complex, care implică riscuri majore.

10. Camera Deputaților constată că principala noutate a Planului este, de fapt, noua paradigmă privind abordarea investițiilor, conform căreia, fondurile publice nu vor mai fi folosite pentru investiții în active fizice, ci preponderent pentru investiții în active financiare, astfel ca, prin diverse instrumente financiare sofisticate, să stimuleze finanțarea privată a proiectelor de investiții.

11. Camera Deputaților își exprimă profunda preocupare față de procesul de selecție a proiectelor de investiții pentru portofoliul / rezerva de proiecte atât din punct de vedere al liniilor directe pentru selectarea proiectelor de investiții, cât și pentru aspectele tehnico - financiare ale selecției:

- componenta tehnică ar putea favoriza proiectele propuse de economii mai puternice cu experiență mai mare în realizarea documentației tehnice a proiectelor; componenta de asistență tehnică trebuie să compenseze această asimetrie pentru a oferi posibilitatea accesului la această asistență statelor membre cu expertiză redusă în promovarea de astfel de proiecte și cu piețe financiare mai puțin mature;
- componenta financiară ar putea favoriza de asemenea proiectele propuse de state mai dezvoltate cu experiență mai mare în utilizarea instrumentelor financiare complexe;
- absorbția riscurilor prin garanții publice ar putea favoriza și proiectele propuse de state mai slab dezvoltate, unde riscurile sunt mai mari, dar această socializare a riscurilor nu este în interesul contribuabililor.

12. Camera Deputaților își exprimă mai ales îngrijorarea față de felul în care proiectele din rezerva de proiecte vor fi alese pentru a se realiza efectiv investiția, în contextul în care domnul Jirky Katainen, vicepreședintele Comisiei Europene, a susținut, în cadrul unei conferințe de presă

la Bruxelles, la 10 martie 2015, că tipul de proiecte care vor fi efectiv finanțate și demarate depinde exclusiv de opțiunea investitorilor privați.

13. Camera Deputaților consideră că un plan de asemenea anvergură nu poate exclude obiectivele majore ale UE printre care se află convergența între economiile statelor membre, fără de care întreg ansamblul pieței unice ar avea de suferit. Modul de selecție al proiectelor nu trebuie să contravină Tratatelor fundamentale ale Uniunii Europene (*"o Uniune cât mai integrată"* - *"an ever closer Union"*).

14. Camera Deputaților sprijină, în principiu, ideea unei schimbări majore asupra modelului de creditare a investițiilor, de la sistemul bancar, către piețele de capital, prin instrumente financiare inovatoare, dar care nu poate reprezenta un substitut pentru investițiile publice.

15. În acest sens, Camera Deputaților sprijină formarea „Uniunii piețelor de capital” pentru a reduce dependența firmelor de finanțarea prin intermediul băncilor.

16. Camera Deputaților sprijină complementaritatea între sursele de finanțare ale noului Plan și fondurile structurale și de coeziune.

17. Camera Deputaților subliniază nevoia de a se ține seama de particularitățile economico-financiare ale statelor membre: gradul de maturitate al piețelor financiare, experiența limitată a unor state membre de a utiliza instrumente financiare complexe, obstacolele specifice, precum și poziția fiscală a statelor respective.

18. Camera Deputaților amintește recomandarea Comisiei ca noua abordare privind investițiile inaugurate de noul fond european să fie utilizată și pentru fondurile structurale alocate statelor membre pentru perioada 2014-2020 de vreme ce *„o modalitate deosebit de eficace de amplificare a impactului fondurilor structurale este utilizarea instrumentelor financiare sub formă de împrumuturi, capital propriu și garanții, în loc de grant-uri tradiționale”*; semnalează totuși că sunt necesare clarificări cu privire la modalitățile concrete în care această abordare poate fi transpusă în practică;

19. Camera Deputaților admite că absența informațiilor credibile și transparente asupra proiectelor constituie un obstacol major în calea investițiilor și salută măsurile propuse pentru înlăturarea acestui impediment.

20. Camera Deputaților salută măsurile pentru furnizarea de asistență tehnică în sprijinul dezvoltării proiectelor solide de investiții, sub forma *platformei de consultații*, ca „ghiseu unic”, care să ofere servicii continue de consiliere și expertiză, dedicate inițiatorilor proiectelor, investitorilor și autorităților publice.

21. Camera Deputaților salută obiectivul de formare a unei piețe unice în domeniile: energie, digital, achiziții publice și servicii.

22. Camera Deputaților salută abordarea Comisiei Europene de a se concentra pe îndreptarea banilor spre economia reală și recunoaște relevanța domeniilor indicate pentru investițiile suplimentare, respectiv infrastructura strategică, investiții în sectorul digital și în domeniul energetic, infrastructura de transport din centrele industriale, educația, investițiile pentru stimularea ocupării forței de muncă, în special prin finanțarea IMM-urilor și măsuri pentru încadrarea în muncă a tinerilor, proiecte de mediu sustenabile, inovare și „cercetare și dezvoltare”, în acord cu politicile UE.

23. Camera Deputaților solicită Comisiei Europene informații suplimentare detaliate privind modul în care proiectele naționale eligibile pentru fondurile europene structurale și de investiții pot accesa finanțare de la noul Fond european de investiții strategice.

24. Camera Deputaților recomandă Comisiei Europene:

- Evaluarea posibilității de a lansa un plan autentic de investiții publice la nivel european care să completeze actualul plan. În acest sens, merită a fi luate în considerație planuri alternative de investiții, cum este, de exemplu, cel propus de dl Mateusz

Szczurek, ministrul de finanțe al Poloniei, la 5 septembrie 2014, cu ocazia conferinței găzduite de grupul de reflecție Bruegel;

- Introducerea explicită în selecția proiectelor a criteriului convergenței economice și sociale în UE și a unor cote orientative (de exemplu, o bandă definită de un prag minim și un prag maxim) pentru sectoare și zone. O atenție specială ar trebui acordată țărilor și regiunilor aflate la un nivel al PIB-ului/locuitor sub 70% din media UE. Accentul ar trebui să fie îndreptat spre proiectele din domeniul energiei, incluzând în special pe cele legate de securitatea energetică și sursele regenerabile de energie;

- Evaluarea posibilității unei coordonări mai puternice între pozițiile fiscale ale statelor membre care să permită o poziție fiscală mai favorabilă creșterii economice pe ansamblul Uniunii, respectiv a zonei euro, în spiritul art. 121 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE);

- Evaluarea posibilității realizării unei propuneri care să permită pentru statele membre utilizarea „regulii de aur” pentru investițiile publice considerate ca având impact major pentru relansarea creșterii economice și îmbunătățirea potențialului de creștere economică. Realizarea unei distincții între cheltuielile curente și cheltuielile pentru investiții ar fi în spiritul TFUE care prevede la art.126 alin (3): *„În cazul în care un stat membru nu îndeplinește cerințele acestor criterii sau ale unuia dintre ele, Comisia elaborează un raport. Raportul Comisiei examinează, de asemenea, dacă deficitul public depășește cheltuielile publice de investiții și ține seama de toți ceilalți factori relevanți, inclusiv de poziția economică și bugetară pe termen mediu a statului membru”.*

25. Camera Deputaților recomandă Guvernului României ca, în urma consultării cu mediul privat și cu echipa de asistență tehnică de la Banca Europeană de Investiții, să întocmească cât mai curând posibil un portofoliu de proiecte de investiții care să mărească șansele acestora de a fi selectate pentru *rezerva europeană de proiecte*, informând Parlamentul României asupra evoluției acestuia.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

VALERIU ȘTEFAN ZGONEA

București,

Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind aprobarea opiniei referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european de investiții strategice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1291/2013 și (UE) nr. 1316/2013
COM (2015) 10**

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 40 din Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare proiectul de opinie nr. 4c-19/197 adoptat de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 19 martie 2015,

1. Camera Deputaților ia act de faptul că **Fondul european pentru investiții strategice** (denumit în continuare „FEIS” sau „Fondul”) reprezintă elementul central al noului **Plan de investiții pentru Europa**, lansat de Comisia Europeană în luna noiembrie 2014; această propunere de regulament creează cadrul juridic necesar și stabilește alocările bugetare pentru constituirea și funcționarea Fondului.
2. Camera Deputaților acceptă necesitatea și importanța acestei acțiuni din partea Comisiei Europene cu scopul de a stimula investițiile în economia europeană, motorul principal al creșterii economice și al asigurării/menținerii locurilor de muncă.
3. Camera Deputaților admite utilitatea *principiului adiționalității*, care va face ca alocările financiare care provin din Fond să aibă același impact pozitiv asupra economiei reale, prin suplimentarea resurselor financiare asigurate sub formă de granturi, aferente proiectelor de investiții.
4. Camera Deputaților consideră însă că trebuie acordată o atenție deosebită punerii în practică a principiului adiționalității, pentru a atrage într-adevăr investiții private noi și nu doar a consolida câștigurile investitorilor privați.
5. Camera Deputaților acceptă argumentul că utilizarea în mai mare măsură a instrumentelor financiare inovatoare ar trebui să stimuleze sectorul privat să se implice în finanțarea proiectelor de investiții. Totuși, Camera Deputaților amintește și atrage atenția că unele cauze ale crizei financiare din perioada 2008-2009 s-au datorat utilizării excesive a gamei

- instrumentelor financiare complexe de genul celor pe care le prevede și noul Plan de investiții.
6. Camera Deputaților consideră că finanțarea prin intermediul Fondului a IMM-urilor și a întreprinderilor cu capitalizare medie din UE este necesară și se înscrie în viziunea Comisiei Europene privind finanțarea pe termen lung a economiei europene, prezentată în luna martie 2014.
 7. Camera Deputaților observă că finanțarea Fondului se bazează pe presupunerea că nu vor fi aduse modificări cadrului financiar multianual al UE; în acest sens, se recomandă o abordare responsabilă în ce privește bugetul UE, astfel încât riscurile asupra bugetului să nu fie asumate fără o analiză economică transparentă.
 8. Camera Deputaților consideră că statele membre nu ar trebui să acopere pierderile diverse ale Fondului.
 9. Camera Deputaților constată necesitatea asigurării transparenței publice a deciziilor de investiții și a funcționării Fondului, așa cum au solicitat deja membri ai Parlamentului European și unele grupuri de reflecție independente din UE.
 10. Camera Deputaților agreează amendamentul propus de Consiliul UE la 10 martie 2015: *“Independența Comitetului pentru investiții (al Fondului) este un factor cheie pentru garantarea încrederii și a participării sectorului privat la Planul de investiții”*.
 11. Camera Deputaților observă că această propunere de regulament prezintă doar aspectele juridice și economice generale privind Fondul, fără abordarea explicită a posibilităților de acces la finanțare pentru entitățile interesate (state membre, entități ale sectorului public sau entități private).
 12. Camera Deputaților constată că, până la acest moment, nu s-a clarificat suficient modul în care statele membre sunt invitate de Comisia Europeană să contribuie cu fonduri publice la finanțarea acestui Fond și, în consecință, solicită ca structurile abilitate ale Guvernului să urmărească în continuare acest aspect și să informeze prompt și detaliat comisiile de specialitate ale Parlamentului în această privință, deosebit de importantă pentru funcționarea întregului mecanism al Planului de investiții.
 13. Camera Deputaților consideră că trebuie clarificat rolul complex al băncilor naționale de promovare și/sau al altor instituții financiare publice în două privințe principale: contribuția acestora la finanțarea Fondului și rolul acestora în derularea proiectelor de investiții.
 14. Camera Deputaților consideră că, pentru România și pentru alte state membre, unele elemente agreate de către Consiliul UE la 10 martie 2015 sunt binevenite, ca de exemplu:
 - *„Pentru statele membre în cazul cărora piețele financiare sunt mai puțin dezvoltate ar trebui să se asigure o asistență tehnică adecvată pentru a garanta că obiectivele generale ale prezentului regulament pot fi atinse.”*
 - *„Fondul european pentru investiții strategice ar trebui să finanțeze proiecte în întreaga Uniune.”*
 - *„Când stabilește politica de investiții și politica privind riscurile pentru Fondul european de investiții strategice, Comitetul de coordonare ia în considerație nevoia de a evita expunerea excesivă pe un sector sau pe o zonă geografică.”*
 15. Camera Deputaților consideră că obiectivul României în cadrul noului Plan de investiții pentru Europa constă în asigurarea unei distribuții echilibrate și echitabile din punct de vedere geografic a acestor investiții la nivelul întregii UE, pentru a contribui astfel la reducerea decalajelor semnificative de dezvoltare economică între statele membre și între regiunile Uniunii.
 16. Camera Deputaților exprimă opinia că este esențial să se formuleze și să se aplice criterii transparente de selecție a proiectelor propuse pentru finanțare, astfel încât să se răspundă obiectivului de interes pentru România.

17. Camera Deputaților apreciază că domeniile prioritare identificate în cadrul Planului de investiții pentru Europa sunt de interes particular și pentru România: infrastructura de transport (aerian, naval și terestru, de persoane și de mărfuri), infrastructura sectorului energetic, infrastructura digitală, serviciile publice de educație și sănătate.
18. Camera Deputaților consideră că este necesar ca structurile abilitate ale Guvernului României să cunoască dacă activitățile de propunere și implementare ale proiectelor de investiții necesită cheltuieli bugetare, respectiv, plata unor comisioane sau taxe diverse pe care structurile de guvernanță ale Fondului și/sau Banca Europeană de Investiții le vor reclama în această privință; în cazul unui impact bugetar public, structurile Guvernului trebuie să informeze prompt și detaliat comisiile de specialitate ale Parlamentului.
19. Camera Deputaților consideră că Guvernul trebuie să informeze comisiile de specialitate ale Parlamentului cu privire la evoluțiile în procesul legislativ și de implementare a propunerilor din Planul de investiții pentru Europa.
20. Camera Deputaților apreciază utilitatea *Platformei europene de consiliere în materie de investiții* și a *Bazei de date transparente de proiecte europene*, care se constituie astfel în *ghișeu unic* în acest domeniu la nivelul UE; astfel, este de apreciat rolul de sprijin al Platformei pentru identificarea, elaborarea, dezvoltarea și finanțarea proiectelor de investiții, pentru furnizarea serviciilor de consiliere privind modul de utilizare a instrumentelor financiare inovatoare și a mecanismelor parteneriatelor de tipul public-privat; însă, tot în această privință, trebuie semnalată și necesitatea unei asistenței tehnice complexe, care să țină cont de specificul și de evoluția ulterioară a economiei fiecărui stat membru.
21. Camera Deputaților consideră că structurile abilitate din cadrul Guvernului trebuie să ofere tot sprijinul entităților interesate (publice sau din mediul privat) pentru a cunoaște și lucra eficace și eficient cu toate facilitățile Platformei europene de consiliere în materie de investiții; în această privință, o foarte bună cunoaștere și utilizare a acestei Platforme poate constitui un avantaj important în pregătirea documentației proiectelor de investiții propuse; de asemenea, tot în această privință, structurile abilitate ale Guvernului trebuie să fie întotdeauna capabile să informeze detaliat comisiile de specialitate ale Parlamentului.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

VALERIU ȘTEFAN ZGONEA

București,

Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind aprobarea opiniei referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții - Utilizarea optimă a flexibilității în cadrul normelor prevăzute de Pactul de Stabilitate și de Creștere
COM (2015) 12**

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 40 din Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare proiectul de opinie nr. 4c-19/198 adoptat de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 20 martie 2015,

1. Camera Deputaților apreciază elaborarea acestei Comunicări ca un instrument care oferă orientări suplimentare privind modalitatea de interpretare de către Comisie a prevederilor deja existente în Pactul de stabilitate și creștere, fără a le modifica sau înlocui.
2. Camera Deputaților salută dorința Comisiei Europene de a consolida legătura dintre investiții, reformele structurale și responsabilitatea bugetară prin utilizarea optimă a flexibilității inerente prevăzute de Pactul de stabilitate și creștere.
3. Camera Deputaților identifică câteva merite indiscutabile ale noilor orientări privind flexibilitatea:
 - îmbunătățesc transparența regulilor și măresc astfel predictibilitatea;
 - stabilesc principiul că ajustarea fiscală nu trebuie să fie aceeași pentru toți;
 - tratează diferențiat ajustările în funcție de poziția în cadrul ciclului economic.
4. Camera Deputaților atrage atenția însă că, deși noile interpretări par a relaxa suplimentar regulile Pactului, flexibilitatea este permisă doar în cadrul normelor existente. În plus, regulile pot impune eforturi de ajustare diferite în situații similare.
5. Camera Deputaților atrage atenția că excluderea țărilor aflate în procedura de deficit excesiv de la posibilitatea de a beneficia de clauza de flexibilitate poate reduce semnificativ impactul asupra economiei Uniunii Europene.

6. Camera Deputaților consideră că o vulnerabilitate a flexibilității în condițiile curente constă în faptul că aceasta se aplică unor parametri structurali, care sunt estimați și nu unor parametri reali, direct observabili. Estimările depind de metodologii contestate uneori și care comportă inevitabil o mai mare doză de subiectivism.
7. Camera Deputaților este de părere că flexibilitatea ar trebui să ia în considerare un spectru mai larg de indicatori socio-economici, nu doar pe cei legați preponderent de macro-economie și finanțe.
8. Camera Deputaților constată că, deși sunt utile, orientările nu depășesc cadrul impus de Pactul de stabilitate și creștere și nu pot să corecteze deficiențele inerente ale acestuia.
9. Camera Deputaților recomandă Comisiei Europene să evalueze posibilitatea reformei Pactului în vederea permiterii ca anumite investiții publice productive cu impact major asupra potențialului de creștere economică să nu fie luate în calcul în cadrul procedurii de deficit public.
10. În acest sens, Camera Deputaților recomandă Comisiei Europene să reevalueze ipoteza care se află la baza Pactului de stabilitate și creștere, conform căruia toate cheltuielile publice finanțate prin deficit sunt periculoase pentru sănătatea economiei, chiar dacă ele sunt investiții publice productive; în același timp cheltuielile private sunt considerate întotdeauna benefice chiar dacă sunt realizate prin datorii și se îndreaptă spre consum.
11. Camera Deputaților atrage atenția că în cadrul procedurii de deficit excesiv, se presupune că Comisia verifică dacă deficitul public depășește nivelul cheltuielilor cu investițiile publice („Raportul Comisiei examinează de asemenea **dacă deficitul public depășește cheltuielile publice de investiții** și ține seama de toți ceilalți factori relevanți, inclusiv de poziția economică și bugetară pe termen mediu a statului membru” - art. 126 alin (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)).
12. Camera Deputaților solicită Comisiei Europene să dea o semnificație mai mare posibilității prevăzute la art. 126 alin. (3) de a face distincție între cheltuielile curente și cheltuielile pentru investiții publice.
13. Camera Deputaților recomandă Comisiei Europene să evalueze posibilitatea adăugării la cei 11 parametri actuali, pe baza cărora se configurează tabloul de bord pentru procedura de dezechilibre macroeconomice, a cheltuielilor cu investițiile publice, care pot avea efecte benefice asupra disciplinei fiscale pe termen mediu și lung prin aportul pe care acestea le au asupra creșterii economice durabile. Investițiile publice sunt prin natura lor factori structurali ai disciplinei publice fiscale.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

VALERIU ȘTEFAN ZGONEA

București,

Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind aprobarea opiniei referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1304/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul social european, în ceea ce privește o majorare a sumei prefinanțării inițiale acordate programelor operaționale sprijinite de Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor
COM (2015) 46**

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 40 din Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale,

Camera Deputaților adoptă prezenta **hotărâre**:

Articol unic. – Luând în considerare proiectul de opinie nr. 4c-19/ 207 adoptat de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 24 martie 2015,

1. Camera Deputaților ia act de faptul că propunerea Comisiei Europene privind garanția pentru tineret a făcut obiectul unui acord politic și a fost aprobată de Consiliul European din iunie 2013; de faptul că garanția pentru tineret vizează garantarea faptului că toți tinerii cu vârste cuprinse între 15 și 24 de ani care nu sunt angajați, nu sunt înscriși la studii sau training-uri de formare profesională să beneficieze de o ofertă de calitate adaptată nevoilor lor, respectiv de: contract de muncă, ucenicie, stagiu sau curs de formare continuă în termen de 4 luni de la terminarea studiilor sau de la pierderea locului de muncă; de faptul că toate statele membre au depus planuri proprii de implementare a garanției pentru tineret și în prezent instituie măsuri concrete, Comisia Europeană fiind cea care monitorizează implementarea, în cadrul Semestrului european.

2. Camera Deputaților ia act de faptul că sursa principală de finanțare a garanției pentru tineret este Fondul social european (FSE), care dispune de un buget de 86 miliarde de euro pentru perioada 2014-2020; de faptul că în completarea sumelor provenind din FSE, Consiliul European din 7 și 8 februarie 2013 a aprobat lansarea Inițiativei privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor (YEI), ce are ca obiectiv accelerarea măsurilor prevăzute în pachetul *“Încadrarea în muncă a*

tinerilor”; de faptul că YEI se adresează tuturor regiunilor în care rata șomajului în rândul tinerilor depășește 25%, și în mod prioritar regiunilor în care rata șomajului în rândul tinerilor care nu sunt încadrați profesional și nu urmează nicio formă de învățământ (NEET) este foarte ridicată; de faptul că această inițiativă se înscrie în obiectivele Strategiei Europa 2020, acelea că 75% din populația cu vârsta cuprinsă între 20 și 64 de ani să aibă un loc de muncă, reducerea sub 10% a ratei de părăsire timpurie a școlii și reducerea cu cel puțin 20 de milioane a numărului persoanelor care suferă sau riscă să sufere de pe urma sărăciei și a excluziunii sociale.

3. Camera Deputaților observă faptul că, beneficiind inițial de un buget de 6 miliarde de euro pe o perioadă de șapte ani (2014-2020), respectiv 3,2 miliarde de euro provenind dintr-o linie bugetară specifică a Uniunii Europene dedicată ocupării forței de muncă în rândul tinerilor și 3 miliarde de euro provenind de la FSE, finanțarea totală a YEI a crescut în februarie 2013 la 8 miliarde de euro, din care 6 miliarde au fost concentrați în primii doi ani ai viitorului buget european (2014 și 2015); inițiativa ar trebui să permită statelor membre finanțarea reformelor structurale necesare în domeniul forței de muncă, al învățării, al educației și al formării tinerilor precum și sprijinirea demarării unor afaceri de către tineri.

4. Camera Deputaților constată că YEI nu este disponibilă tuturor statelor membre, ci doar pentru 20 din cele 28 de state membre sunt eligibile, respectiv cele care se confruntă cu o rată a șomajului mai mare de 25% în cel puțin una din regiuni; că în *România* exista 3 regiuni eligibile pentru a primi alocări financiare suplimentare în cadrul YEI, respectiv Centru, Sud-Est și Centru-Sud Muntenia; că pentru a beneficia de finanțarea YEI, statele membre trebuie să prezinte programe operaționale cu obiective clare, concentrate pe acțiuni concrete de investiții eficiente; că în momentul actual, deși toate cele 20 de state membre eligibile și-au prezentat programele, doar Franței, Italiei și Lituaniei le-au fost aprobate și le-au fost vărsate primele sume.

5. Camera Deputaților constată existența contribuției de 3,2 miliarde de euro care provine dintr-o linie bugetară specifică a UE dedicată YEI și care nu necesită nicio finanțare națională, cofinanțarea suplimentară fiind lăsată la latitudinea statelor membre; faptul că doar contribuția provenind din FSE trebuie să fie completată financiar de către acestea, rata de cofinanțare ridicându-se la 15% pentru regiunile cele mai sărace și la 45% pentru cele care sunt cel mai bine dezvoltate.

6. Camera Deputaților observă că mecanismul de cofinanțare, cu sume provenind din FSE, este destul de greoi pentru țările care au dificultăți în asigurarea sumelor necesare; că rata de prefinanțare prevăzută inițial în programele operaționale provenind din FSE se ridică la 1%, respectiv 1,5% pentru statele membre care beneficiază de asistență financiară; că suma corespunzătoare se transferă automat, odată cu adoptarea unui program operațional și prin urmare, plățile intermediare către statele membre nu se pot efectua decât ca rambursare a unor plăți avansate de beneficiar; că țările membre sunt cele care asigură prefinanțarea proiectelor din bugetele naționale, urmând ca mai apoi să fie rambursate de către UE; că pe de o parte, suma pare prea mică în raport cu nevoile, procentul fiind mult prea mic pentru a putea produce un efect multiplicator în angajarea sumelor, iar pe de altă parte, modalitățile de cofinanțare nu sunt foarte clare, există confuzii legate de aplicarea regulilor FSE sau YEI.

7. Camera Deputaților ia act de decizia Comisiei Europene de deblocarea majorității sumelor afectate garanției pentru tineret în perioada 2014-2015, aproximativ 1 miliard de euro, pentru a permite în special o mobilizare reală și rapidă a fondurilor; de faptul că propunerea Comisiei de

majorare a sumei prefinanțării inițiale acordate programelor operaționale sprijinite de YEI, crește rata de prefinanțare în cadrul alocării bugetare pe 2015 de la 1%, respectiv 1,5% la o rată de 30%, statele membre beneficiare ale acestei inițiative urmând să primească o treime din cele 3,2 miliarde de euro alocate imediat după adoptarea programelor operaționale specifice.

8. Camera Deputaților se așteaptă ca statele membre să pună această finanțare la dispoziția beneficiarilor de proiecte sub formă de plăți în avans destinate acestor proiecte și să efectueze monitorizările de rigoare; se apreciază că prin această pre-finanțare accelerată, între 350.000 și 650.000 de tineri ar putea beneficia în cursul acestui an de sprijin, în timp ce rata actuală ar fi putut veni doar în ajutorului unui număr cuprins între 14.000 și 22.000 de tineri.

9. Camera Deputaților ia act de faptul că Parlamentul European, Comitetul Economic și Social, Comitetul Regiunilor, precum și alte asociații din domeniu se întreabă despre oportunitatea de a extinde garanția la tinerii cu vârste cuprinse între 25 și 30 de ani, care suferă și ei din cauza șomajului; de faptul că dacă s-ar efectua această extindere, 6,5 milioane de tineri ar trebui incluși, ceea ce ar dubla numărul prevăzut inițial, iar sumele alocate ar fi cu mult diluate și eficacitatea inițiativei ar fi pusă în discuție; de faptul că în acest caz, o creștere a sumelor alocate prin YEI este cea mai bună soluție; de faptul că ar trebui pus în discuție perimetrul regional al garanției, pentru că în momentul de față atât garanția pentru tineret cât și YEI se adresează doar regiunilor în care rata șomajului în rândul tinerilor depășește 25%.

10. Camera Deputaților ia act de faptul că:

- prin prezenta propunere se intenționează creșterea prefinanțării inițiale din alocarea specifică pentru YEI aferentă anului 2015 la aproximativ 1 miliard EUR, iar această abordare nu modifică prefinanțarea inițială plătită din FSE programelor operaționale de implementare a YEI și nici pre-finanțarea inițială care urmează să fie plătită în 2016 din alocarea specifică pentru YEI;

- prin această modificare se intenționează să se adapteze profilul pre-finanțării YEI la cel al programelor politicii de coeziune și, astfel, să permită ca nivelul de prefinanțare al YEI să fie același de care beneficiază, în mod normal, alte programe, propunerea urmărind asigurarea unui tratament egal între YEI și fondurile politicii de coeziune;

- pentru a garanta că prefinanțările suplimentare au ca rezultat implementarea imediată a YEI, se prevede că, dacă în termen de 12 luni de la intrarea în vigoare a prezentului regulament, Comisia nu primește cereri de plată pentru care contribuția Uniunii acordată în cadrul YEI se ridică la cel puțin 50 % din prefinanțarea suplimentară, respectiva prefinanțare suplimentară va trebui rambursată Comisiei;

- propunerea este neutră din punct de vedere bugetar în perioada de programare 2014-2020;

- prin aplicarea noilor propuneri rata de prefinanțare a YEI ar urma să crească, în cadrul alocării bugetare pentru 2015, de la 1%, respectiv 1,5 % (în cazul SM care beneficiază de asistență financiară) la 30 %, fără afectarea profilului financiar actual agreat în Cadrul Financiar Multianual 2014-2020;

- în cazul *României*, conform datelor furnizate de Comisia Europeană, după adoptarea noilor modificări, prefinanțarea va fi de 31.798.295 euro în comparație cu 1.589.915 euro în formula actuală.

11. Camera Deputaților apreciază faptul că Parlamentul European:

- salută măsura propusă de Comisia Europeană și consideră clauza de rambursare prevăzută la paragraful 3 art.1 ca fiind echilibrată și menită să stimuleze statele membre să utilizeze rapid și proporțional suma suplimentară pentru finanțarea proiectelor din regiunile cele mai afectate de șomaj în rândul tinerilor;

- prin raportorul desemnat a decis să nu aducă nici un amendament propunerii, împărtășind în același timp obiectivele politice ale Comisiei Europene precum și modalitățile de punere în aplicare, alegând procedura care să permită o deblocare rapidă a celor 1 miliard de euro;

- salută și felicită Comisia Europeană pentru angajamentul constant în lupta împotriva șomajului și în special în cel din rândul tinerilor, și pentru voința de a vedea atinse obiectivele fixate de garanția pentru tineret.

12. Camera Deputaților se alătură poziției majorității statelor membre considerând că:

- trebuie să fie continuate eforturile de a se crea condiții propice pentru creșterea economică și crearea de locuri de muncă, pentru asigurarea unei coeziuni sociale la nivel european;

- locurile de muncă pentru tineri constituie o prioritate economică și socială care justifică o mobilizare puternică a responsabililor politici dar și a capacităților administrative atât la nivel național cât și european;

- trebuie continuată lupta împotriva cauzelor șomajului structural în rândul tinerilor, susținându-i în special pe cei aflați în dificultate, asigurându-le posibilitatea de a dobândi competențe de viitor, favorizându-le mobilitatea geografică și profesională și ajutându-i să efectueze tranziția de la sistemul educațional la piața muncii;

- sunt necesare măsuri urgente în favoarea tinerilor care nu sunt angajați, nu sunt înscriși la studii sau training-uri de formare profesională (NEET), care reprezintă categoria cea mai defavorizată și mai vulnerabilă;

- condițiile de punere în aplicare a garanției pentru tineret pot fi îmbunătățite;

- cadrul european de calitate pentru stagii ar trebui să fie îmbunătățit și făcut să fie aplicabil tuturor categoriilor de vârstă;

- mobilitatea europeană poate fi un avantaj în lupta împotriva șomajului în rândul tinerilor;

- este necesară evaluarea oportunității modificării perimetrului garanției pentru tineret și extinderea acesteia pentru categoria de vârstă 25-30 de ani;

- este necesară reanalizarea disparităților regionale existente și includerea zonelor afectate de sărăcie din cadrul regiunilor mai dezvoltate, care sunt actualmente excluse din dispozitiv;

- este necesară o eventuală reevaluare și o creștere a bugetului comunitar alocat acestei politici dedicată combaterii șomajului în rândul tinerilor;

- trebuie crescută rata de prefinanțare pentru totalitatea fondurilor și nu numai pentru fondurile destinate finanțării YEI;

- poate fi luată în discuție o eventuală implicare a Băncii Europene de Investiții în punerea în aplicare a acestei inițiative;

- o intensificare a cooperării între autoritățile specializate în ocuparea forței de muncă din statele membre ar ajuta statele membre să-și definească mai bine politicile și să-și adapteze competențele tinerilor la nevoile de pe piața muncii;

13. Camera Deputaților acceptă poziția Comisiei Europene, care consideră că fondurile UE, în special cele alocate YEI nu ar trebui să înlocuiască eforturile naționale, ci să vină în completarea acestora, ca o susținere suplimentară pentru tineri și ca o întărire a programelor naționale.

14. Constată că la nivelul Consiliului, discuțiile cu privire la modificarea Regulamentului nr. 13014/2013 au loc în Grupul de lucru pentru măsuri structurale; că aspectele legate de implicațiile bugetare ale acestei propuneri sunt dezbătute în cadrul Comitetului bugetar.

15. Camera Deputaților observă că principalul aspect semnalat de un număr important de state membre, printre care și *România*, a fost nevoia de mai multă flexibilitate în raport cu prevederea potrivit căreia dacă în termen de 12 luni de la intrarea în vigoare a regulamentul modificat, statele membre nu transmit cereri de plată în care contribuția Uniunii Europene din YEI să fie de cel puțin 50% din prefinanțarea suplimentară, vor trebui să ramburseze Comisiei Europene suma totală a prefinanțării suplimentare de care au beneficiat.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

VALERIU ȘTEFAN ZGONEA

București,

Nr.



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 26.03.2015
Nr. 4c-19/ 208

Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

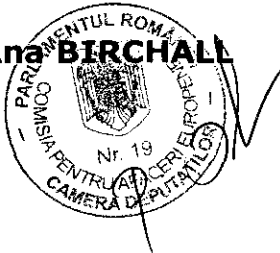
Urmare Hotărârilor Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 03.12.2014, 02.02.2015, 03.02.2015 și 16.02.2015 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art.25 și art.39 din *Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, vă transmitem alăturat, următoarele proiecte finale de opinie și documente emise de către comisia noastră și anexele prevăzute de Hotărâre:

1. Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții – Un plan de investiții pentru Europa - COM (2014) 903, *examinare în fond*
 - Proiect final de opinie al Comisie pentru afaceri europene;
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru tehnologia informației;
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru învățământ, tineret și sport;
 - Proiect de opinie al Comisia pentru muncă;
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru politică economică;
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru industrii și servicii;
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci;
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru transporturi și infrastructură.
2. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european de investiții strategice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr 1291/2013 și (UE) nr 1316/2013 - COM(2015) 10, *examinare în fond*

- Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci
3. Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții: Utilizarea optimă a flexibilității prevăzute în normele existente ale Pactului de stabilitate și creștere - COM(2015) 12, *examinare în fond*
- Proiect Final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
4. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a regulamentului (CE) nr. 1007/2009 privind comerțul cu produse derivate din focă, COM (2015) 45, *examinare subsidiaritate.*
- Notă de informare a Comisiei pentru afaceri europene
5. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr.1304/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul social european, în ceea ce privește o majorare a sumei prefinanțării inițiale acordate programelor operaționale sprijinite de inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor, COM (2015)46, *examinare în fond și subsidiaritate.*
- Notă de informare a Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci;
 - Proiect de opinie al comisiei pentru muncă și protecție socială.

Președinte,

Ana BIRCHALL





ROMANIA

**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 19 martie 2015
Nr. 4 c-19 / 196

PROIECT FINAL DE OPINIE

privind Comunicarea Comisiei Europene către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții – Un Plan de investiții pentru Europa COM (2014) 903

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru examinarea în fond, a Comunicării Comisiei Europene către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții – Un Plan de investiții pentru Europa COM (2014) 903.

- A. Având în vedere proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru buget, finanțe și bănci în ședința sa din 17 februarie 2015;
- B. Având în vedere Nota Ministerului afacerilor externe;
- C. Având în vedere Fișa de informare din 19 decembrie 2015, a Departamentului pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților;

Comisia pentru afaceri europene

1. Salută inițiativa Comisiei Europene de a încerca o abordare nouă prin care să schimbe mix-ul de politici urmat în ultimii 5 ani și care nu a reușit să relanseze decisiv economia europeană.
2. Salută, de asemenea, evaluarea Comisiei Europene care recunoaște pentru prima dată existența unei probleme legate de deficitul de cerere: „*Este nevoie de măsuri simultane pe mai multe fronturi, atât pe partea de cerere, cât și pe partea de ofertă economică*”.

3. În acest sens, citarea discursului lui Mario Draghi, președintele Băncii centrale europene, -de la Jackson Hole, la 22 august 2014, este încurajatoare.
4. Subliniază că principalul mesaj al lui Mario Draghi este nevoia de schimbare instituțională și de politici, în condițiile în care sistemul curent de politici nu este potrivit pentru provocările cu care se confruntă Uniunea.
5. Se raliază, de asemenea, îndemnului lui Draghi de a sprijini cererea agregată, alături de reformele structurale.
6. Reamintește că deficitul de cerere este de asemenea, o cauză a stagnării economice, în măsura în care scăderea puterii de cumpărare a gospodăriilor, îndatorarea mare a sectorului privat și neîncrederea din cauza incertitudinii asupra viitorului, au influențat negativ cererea efectivă, blocând astfel creșterea economică.
7. Apreciază tentativa Comisiei Europene de a ieși din cadrul rigid al celor doi piloni - consolidare fiscală severă și reforme structurale – și de a propune un al treilea pilon: investițiile.
8. Apreciază recunoașterea necesității de a stimula investițiile pentru a depăși deficitul de investiții din UE, în vederea stimulării creșterii economice și a creării locurilor de muncă.
9. Constată însă, din păcate, că în ciuda intenției declarate de a sprijini și cererea, în realitate noul plan de investiții se concentrează aproape exclusiv pe sprijinirea ofertei.
10. După cum declara domnul Katainen, vicepreședintele Comisiei Europene, în discursul de prezentare a planului, în Parlamentul European, cea mai importantă axă a acestuia este reprezentată de reformele structurale îndreptate spre înlăturarea obstacolelor de reglementare din calea investițiilor private, o abordare deci pro-ofertă.
11. De asemenea, absorbția riscurilor, în principal prin asigurarea garanțiilor din bani publici, cu scopul de a mobiliza finanțări private, reprezintă tot o măsură pro-ofertă.
12. Considerăm că noul pilon – investițiile - din cadrului noului mix de politici rămâne încă fragil comparativ cu soliditatea celorlalți doi piloni – consolidarea fiscală și reformele structurale - asupra cărora se concentrează cea mai mare parte a eforturilor.
13. Fragilitatea pilonului investiții este cauzată în principal de:
 - a. volumul insuficient de investiții preconizat pentru a compensa decalajul existent față de tendința normală;
 - b. ambiguitatea interpretării și dificultatea de punere efectivă în aplicare a principiului aditivității, conform căruia trebuie mobilizate investiții care altfel nu s-ar fi întâmplat;
 - c. utilizarea unui instrument financiar structurat pentru a obține un efect de levier mare (de facto acesta este 40 pe cele trei nivele combinate garanție + levier) prea complex care implică riscuri majore.
14. Constată că principala noutate a Planului este, de fapt, noua paradigmă privind abordarea investițiilor, conform căreia, fondurile publice nu vor mai fi folosite pentru

investiții în active fizice, ci preponderent pentru investiții în active financiare, astfel ca, prin diverse instrumente financiare sofisticate, să stimuleze finanțarea privată a proiectelor de investiții.

15. Exprimă profunda preocupare față de procesul de selecție a proiectelor de investiții pentru portofoliul / rezerva de proiecte atât din punct de vedere al liniilor directe pentru selectarea proiectelor de investiții, cât și pentru aspectele tehnico - financiare ale selecției:
 - a. Componenta tehnică ar putea favoriza proiectele propuse de economii mai puternice cu experiență mai mare în realizarea documentației tehnice a proiectelor; componenta de asistență tehnică trebuie să compenseze această asimetrie pentru a oferi posibilitatea accesului la această asistență statelor membre cu expertiză redusă în promovarea de astfel de proiecte și cu piețe financiare mai puțin mature;
 - b. Componenta financiară ar putea favoriza de asemenea proiectele propuse de state mai dezvoltate cu experiență mai mare în utilizarea instrumentelor financiare complexe;
 - c. Absorbția riscurilor prin garanții publice ar putea favoriza și proiectele propuse de state mai slab dezvoltate, unde riscurile sunt mai mari, dar această socializare a riscurilor nu este în interesul contribuabililor.
16. Exprimă mai ales îngrijorarea față de felul în care proiectele din rezerva de proiecte vor fi alese pentru a se realiza efectiv investiția, în contextul în care domnul Katainen, vicepreședintele Comisiei Europene a susținut, în cadrul unei conferințe de presă la Bruxelles, la 10 martie 2015, că tipul de proiecte care vor fi efectiv finanțate și demarate depinde exclusiv de opțiunea investitorilor privați.
17. Consideră că un plan de asemenea anvergură nu poate exclude obiectivele majore ale UE printre care se află convergența între economiile statelor membre, fără de care întreg ansamblul pieței unice ar avea de suferit. Modul de selecție al proiectelor nu trebuie să contravină Tratatelor Uniunii (*"o Uniune tot mai integrată"* - *"an ever closer Union"*).
18. Sprijină în principiu ideea unei schimbări majore asupra modelului de creditare a investițiilor, de la sistemul bancar, către piețele de capital, prin instrumente financiare inovatoare, dar care nu poate reprezenta un substitut pentru investițiile publice.
19. În acest sens, sprijină formarea „Uniunii piețelor de capital” pentru a reduce dependența firmelor de finanțarea prin intermediul băncilor.
20. Sprijină complementaritatea între sursele de finanțare ale noului Plan și fondurile structurale și de coeziune.
21. Subliniază nevoia de a se ține seama de particularitățile economico-financiare ale statelor membre: gradul de maturitate al piețelor financiare, experiența limitată a unor state membre de a utiliza instrumente financiare complexe, obstacolele specifice, precum și poziția fiscală a statelor respective.
22. Amintește recomandarea Comisiei ca noua abordare privind investițiile inaugurate de noul fond european să fie utilizată și pentru fondurile structurale alocate statelor membre pentru perioada 2014-2020 de vreme ce *„o modalitate deosebit de eficace de amplificare a impactului fondurilor structurale este utilizarea instrumentelor financiare*

sub formă de împrumuturi, capital propriu și garanții, în loc de grant-uri tradiționale”; semnalează totuși că sunt necesare clarificări cu privire la modalitățile concrete în care această abordare poate fi transpusă în practică.

23. Admite că absența informațiilor credibile și transparente asupra proiectelor constituie un obstacol major în calea investițiilor și salută măsurile propuse pentru înlăturarea acestui impediment.
24. Salută măsurile pentru furnizarea de asistență tehnică în sprijinul dezvoltării proiectelor solide de investiții, sub forma platformei de consultații, ca „ghișeu unic”, care să ofere servicii continue de consiliere și expertiză, dedicate inițiatorilor proiectelor, investitorilor și autorităților publice.
25. Salută obiectivul de formare a unei piețe unice în domeniile: energie, digital, achiziții publice și servicii.
26. Salută abordarea Comisiei Europene de a se concentra pe îndreptarea banilor spre economia reală și recunoaște relevanța domeniilor indicate pentru investițiile suplimentare, respectiv infrastructura strategică, investiții în sectorul digital și în domeniul energetic, infrastructura de transport din centrele industriale, educația, investițiile pentru stimularea ocupării forței de muncă, în special prin finanțarea IMM-urilor și măsuri pentru încadrarea în muncă a tinerilor, proiecte de mediu sustenabile, inovare și „cercetare și dezvoltare”, în acord cu politicile UE.
27. Solicită Comisiei Europene informații suplimentare detaliate privind modul în care proiectele naționale eligibile pentru fondurile europene structurale și de investiții pot accesa finanțare de la noul fond european de investiții strategice.
28. Recomandă Comisiei Europene:
 - a. Evaluarea posibilității de a lansa un plan autentic de investiții publice la nivel european care să completeze actualul plan. În acest sens, merită a fi luate în considerație planuri alternative de investiții, cum este, de exemplu, cel propus de Mateusz Szczurek, ministrul de finanțe al Poloniei la 5 septembrie 2014, cu ocazia conferinței găzduită de think-tank-ul Bruegel;
 - b. Introducerea explicită în selecția proiectelor, a criteriului convergenței economice și sociale în UE și a unor cote orientative (de exemplu, o bandă definită de un prag minim și un prag maxim) pentru sectoare și zone. O atenție specială ar trebui acordată țărilor și regiunilor aflate la un nivel al PIB-ului/locuitor sub 70% din media UE. Accentul ar trebui să fie îndreptat spre proiectele din domeniul energiei, incluzând în special pe cele legate de securitatea energetică și sursele regenerabile de energie;
 - c. Evaluarea posibilității unei coordonări mai puternice între pozițiile fiscale ale statelor membre care să permită o poziție fiscală mai favorabilă creșterii economice pe ansamblul Uniunii / zonei euro, în spiritul art. 121 din TFUE;
 - d. Evaluarea posibilității realizării unei propuneri care să permită pentru statele membre utilizarea „regulii de aur” pentru investițiile publice considerate ca având impact major pentru relansarea creșterii economice și îmbunătățirea potențialului de creștere economică. Realizarea unei distincții între cheltuielile curente și cheltuielile pentru investiții ar fi în spiritul TFUE care prevede la art.126 alin (3): *„În cazul în care un stat membru nu îndeplinește cerințele acestor criterii sau ale unuia dintre ele, Comisia elaborează un raport. Raportul Comisiei examinează de asemenea dacă deficitul public depășește cheltuielile*

publice de investiții și țină seama de toți ceilalți factori relevanți, inclusiv de poziția economică și bugetară pe termen mediu a statului membru”.

29. Recomandă Guvernului României ca, în urma consultării cu mediul privat și cu echipa de asistență tehnică de la Banca Europeană de Investiții, să întocmească cat de repede posibil un portofoliu de proiecte de investiții care să mărească șansele de a fi selectate pentru rezerva europeană de proiecte, informând Parlamentul României asupra evoluției acestuia.

Având în vedere considerentele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședințele sale din 17 și 19 martie 2015, în prezența a 12 din cei 23 de membri a hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte prezentul proiect final de opinie, care să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Comisia propune informarea Guvernului României și instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de consultare.

Comisia propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea “Furnizând Rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

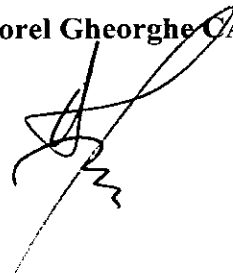
Președinte,

Ana BIRCHALL



Secretar,

Dorel Gheorghe CAPRAR



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE	
INTRARE/IEȘIRE	28
ZIUA 03	LUNA 02 ANUL 2015



COMISIA PENTRU TEHNOLOGIA INFORMAȚIEI ȘI COMUNICAȚIILOR	
INTRARE/IEȘIRE	40-16/7
ZIUA 03	LUNA 02 ANUL 2015

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor

Către,

Comisia pentru afaceri europene

PROIECT DE OPINIE

privind Comunicarea Comisiei Europene – Un Plan de investiții pentru Europa

COM (2014) 903

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată, în data de 06.12.2014, pentru examinare în fond a Comunicării Comisiei Europene – Un Plan de investiții pentru Europa - COM (2014) 903.

Planul se bazează pe trei axe principale:

- instituirea unui **nou Fond european pentru investiții strategice (EFSD)**, garantat cu bani publici, care să mobilizeze cel puțin 315 miliarde EUR sub formă de investiții suplimentare în următorii trei ani (2015-2017);
- crearea unei **rezerve de proiecte** credibilă, însoțită de un **program de asistență**, pentru canalizarea investițiilor acolo unde este cea mai mare nevoie de ele;
- **foaie de parcurs ambițioasă**, ale cărei obiective sunt de a face din Europa un spațiu mai atractiv pentru investiții și de a elimina blocajele în materie de reglementare.

1. Mobilizarea unor fonduri suplimentare pentru investiții

Planul de investiții va debloca investiții publice și private în economia reală cu o valoare de cel puțin 315 miliarde EUR pe parcursul următorilor trei ani (2015-2017). Un nou **Fond european pentru**

investiții strategice (EFSI) va fi instituit în parteneriat cu Banca Europeană de Investiții (BEI). Acesta se va baza pe o garanție de 16 miliarde EUR din bugetul UE, la care se adaugă 5 miliarde EUR angajate de BEI. Pornind de la estimări prudente, pe baza experienței trecute, efectul multiplicator al fondului va fi de 1:15. Cu alte cuvinte, fiecare euro public care este mobilizat prin intermediul fondului va genera investiții totale de 15 EUR, investiții care altfel nu s-ar fi realizat. Fondul ar trebui să se axeze pe investiții în infrastructură, în special în rețelele în bandă largă și de energie, precum și în infrastructura de transport din centrele industriale, în educație, cercetare și inovare, precum și în energia din surse regenerabile, în IMM-uri și în întreprinderile cu capitalizare medie. Instituirea fondului în cadrul structurii existente a Grupului BEI va permite înființarea rapidă a acestuia în primăvara anului 2015. EFSI are potențialul de a mobiliza fonduri suplimentare de peste 315 miliarde EUR în perioada 2015-2017. Obiectivul este ca fondul să fie operațional până la mijlocul anului 2015. În plus, aceste investiții vor fi completate prin maximizarea efectului de pârghie al fondurilor structurale și de investiții europene 2014-2020, care utilizează împrumuturile, capitalurile proprii și garanțiile în detrimentul granturilor tradiționale. Acest lucru va duce la creșterea efectului de pârghie până la 1:3-1:4. Prin dublarea sumei alocate instrumentelor financiare inovatoare și prin utilizarea efectului de pârghie astfel creat, între 2015 și 2017 ar putea fi mobilizate 20 și 35 de miliarde EUR sub formă de investiții suplimentare în economia reală.

2. O rezervă de proiecte credibilă, însoțită de asistență tehnică, pentru direcționarea fondurilor acolo unde este nevoie de ele

Grație planului de investiții, fondurile vor putea ajunge la economia reală datorită creării unei rezerve transparente prin care se vor identifica proiectele viabile la nivelul UE și care va furniza asistența tehnică necesară pentru a sprijini selecționarea și structurarea proiectelor, precum și utilizarea unor instrumente financiare mai inovatoare. Noul fond va sprijini investițiile strategice în infrastructură, în special în rețelele în bandă largă și de energie, în transporturile din centrele industriale, precum și în educație, cercetare și dezvoltare, în energia din surse regenerabile și în eficiența energetică. Fondul va acorda, de asemenea, finanțare de risc pentru IMM-urile și întreprinderile cu capitalizare medie din întreaga Europă. Fondul le va ajuta să depășească situațiile de deficit de capital, furnizând sume mai mari sub formă de participații directe de capital și garanții suplimentare pentru împrumuturile acordate IMM-urilor. Statele membre transmit deja grupului operativ comun al Comisiei și al BEI instituit în septembrie 2014 liste de proiecte selecționate pe baza a trei criterii principale:

- proiecte care prezintă o valoare adăugată a UE și care sprijină obiectivele UE;
- viabilitatea și valoarea economică – se acordă prioritate proiectelor cu un grad ridicat de rentabilitate socioeconomică;
- proiectele care pot fi lansate cel târziu în următorii trei ani, adică în cazul cărora se poate aștepta în mod rezonabil să se efectueze cheltuieli de capital în perioada 2015-17.

În plus, proiectele incluse pe liste ar trebui să aibă potențialul de a mobiliza alte surse de finanțare. De asemenea, acestea ar trebui să aibă o dimensiune rezonabilă (făcând diferențieri în funcție de sector/subsector).

Comisia și BEI vor lansa, de asemenea, un program major de asistență tehnică pentru a identifica proiectele și a le face mai atractive pentru investitorii privați.

3. O foaie de parcurs pentru combaterea obstacolelor în calea investițiilor

Planul de investiții va cuprinde o foaie de parcurs al cărei obiectiv este eliminarea reglementărilor specifice fiecărui sector care obstrucționează investițiile. Pentru a îmbunătăți mediul de afaceri și condițiile de finanțare, planul se va axa pe măsuri vizând sectorul financiar, de exemplu, crearea unei uniuni a piețelor de capital, menită să asigure o rezervă mai mare de capital pentru IMM-uri și pentru proiectele pe termen lung. Se va acorda prioritate eliminării obstacolelor semnificative de reglementare și de altă natură care există în continuare în toate sectoarele de infrastructură importante, inclusiv energia, telecomunicațiile, piața digitală și transporturile, precum și a obstacolelor de pe piețele de servicii și produse. În decembrie, Comisia va propune în programul său de lucru pentru 2015 o listă prioritară de inițiative legate în mod explicit de planul de investiții.

Planul prezentat constituie primul pas întreprins într-o nouă direcție. Statele membre sunt invitate să se alăture acestei inițiative, inclusiv contribuind la finanțarea suplimentară a Fondului european pentru investiții strategice și accentuând astfel impactul planului asupra economiei reale. Este necesar să se întreprindă acțiuni la toate nivelurile în mod rapid și eficace, astfel încât efectele tangibile ale acestora să poată fi constatate începând din 2015.

O evaluare periodică în cadrul Parlamentului European, al reuniunilor șefilor de stat și de guvern, al formațiunilor relevante ale Consiliului, efectuată în colaborare cu Comitetul Economic și Social European și cu Comitetul Regiunilor va asigura asumarea răspunderii politice necesară pentru a garanta că aceste inițiative dau rezultatele scontate. Comisia și BEI vor aborda principalele părți interesate de la nivel național și regional în vederea organizării unor activități ulterioare pentru a discuta și a elabora soluții specifice.

Prezentul plan se bazează pe ipoteza că nu se vor efectua modificări ale cadrului financiar multianual sau ale capitalului BEI în acest stadiu.

Statele membre vor finaliza în curând programarea fondurilor structurale și de investiții europene pentru a maximiza efectul de pârghie al acestor fonduri, iar Fondul European de Investiții va fi majorat datorită unei prime contribuții suplimentare din partea BEI. În paralel, Comisia și BEI vor lansa demersurile oficiale pentru instituirea noului Fond european pentru investiții strategice.

Se preconizează că grupul operativ comun al Comisiei și al BEI va furniza o primă listă a posibilelor proiecte de investiții în cursul lunii decembrie pentru a începe constituirea unei rezerve europene transparente de proiecte. Cu ajutorul BEI și al principalilor actori de la nivel național și regional se va consolida asistența tehnică, cu scopul de a crea o platformă de consiliere în materie de investiții. Aceasta va servi drept ghîșeu unic pentru serviciile destinate promotorilor de proiecte, investitorilor și autorităților publice de management.

Toate măsurile relevante ar trebui adoptate astfel încât noul Fond european pentru investiții strategice să poată fi instituit până la jumătatea anului 2015. Până la jumătatea anului 2016, Comisia Europeană și șefii de stat și de guvern vor face un bilanț al progreselor înregistrate și, dacă va fi necesar, vor lua în calcul opțiuni suplimentare.

Poziția României

România susține, de principiu, *Planul de investiții pentru Europa*, Guvernul român a transmis grupului operativ al Comisiei și BEI peste 200 de propuneri de proiecte cu o valoare estimată de 62,5 de miliarde euro, vizând construcția de autostrăzi, infrastructură energetică, instituții de învățământ, reabilitarea de teatre, biblioteci și muzee, parcuri fotovoltaice, reechiparea termocentralelor etc..

Aceste propuneri de proiecte sunt împărțite în mai multe categorii și domenii precum: uniunea energetică, transport, cunoaștere și economie digitală, infrastructură socială, resurse și mediu, sunt proiecte publice și proiecte private. Proiectele de transport sunt cu valoarea cea mai mare, printre aceste numărându-se:

- Autostrada Montana – prin nordul țării, Iași - Borș, care va uni țările din centrul Europei de Moldova și Ucraina, un proiect cu o valoare de 7,515 miliarde de euro (cel mai mare din punct de vedere financiar propus de România);
- Autostrada Danubius – Marea Neagră – care va acoperi ruta Constanța – Nădlac, prin București, Alexandria, Craiova, Drobeta Turnu Severin, Lugoj, Timișoara, Arad, Nădlac, un proiect evaluat la 6,289 de miliarde de euro;
- Centura Bucureștiului – un proiect de 1,560 de miliarde de euro, aflat în faza pregătirii studiului de fezabilitate pentru 101 km, pentru inelul de nord – 53 km și pentru cel de sud – 48 km;
- Reabilitarea coridorului de cale ferată Episcopia Bihorului – Ungheni, în valoare de 4,3 miliarde de euro;
- Reabilitarea coridorului de cale ferată nord-sud, Vicșani – Giurgiu, un proiect de 2,8 miliarde de euro;
- Construirea magistralei Drumul Taberei – Universitate – Pantelimon;
- Construirea unei noi magistrale de metrou Bragadiru – Voluntari – evaluată la 3,1 miliarde de euro;
- Extinderea magistrelor Angel Saligny – Nicolae Grigorescu II și Gara de Nord II – Laromet
- Magistrala 1 Mai – Aeroportul Otopeni.

În ceea ce privește uniunea energetică, au fost propuse proiecte de construire și dezvoltare a rețelei naționale de transport a gazelor naturale, posibilitatea inversării fluxurilor de gaz, reechiparea termocentralelor, parcuri fotovoltaice.

Printre proiectele de mediu și resurse se numără: reabilitarea malurilor Dunării, sistematizarea bazinelor hidrografice, reabilitarea infrastructurii pentru managementul apei uzate.

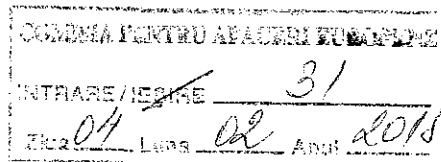
În categoria infrastructură socială este propusă construirea de centre de conferințe, de extindere a unor universități – Universitatea Babeș-Bolyai, Universitatea Tehnică din Cluj, SNSPA din

București, modernizarea căminelor studențești, centre de sport pentru Academia de sport din București, facilități pentru facultățile de medicină din țară, centre de excelență.

Membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor au examinat conținutul Comunicării Comisiei – *Un Plan de investiții pentru Europa*, COM (2014) 903 și în urma dezbaterilor au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra acestei comunicări.

PREȘEDINTE,
Vasile Ghiorghe Gliga





PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT
București, 4 februarie 2015
Nr.4c-9/05

PROIECT DE OPINIE
asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală
Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca
Europeană de Investiții - Un Plan de investiții pentru Europa
COM (2014) 903

1. Numele și numărul documentului:

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a fost sesizată cu **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții - Un Plan de investiții pentru Europa. COM (2014) 903.**

2. Data sesizării: 03.12.2014

3. Data scadentă pentru exprimarea opiniei: 13.02.2015

4. Dezbateri în data: 03.02.2015

5. Tip document: nelegislativ

6. Textul proiectului de opinie

Referitor la **conținutul Comunicării**, membrii Comisiei au subliniat următoarele:

- nivelul investițiilor din UE a scăzut semnificativ față de perioada sa de vârf din 2007, cu aproximativ 15 %.

- în Europa există numeroase nevoi în materie de investiții și proiecte viabile din punct de vedere economic în căutare de finanțare.

- statele membre ar trebui să acorde prioritate, în bugetele lor naționale, cheltuielilor care favorizează investițiile și creșterea economică, să utilizeze mai bine fondurile UE și să creeze un mediu mai favorabil realizării de investiții de către actorii privați.

- Planul de investiții se va baza pe trei componente care se consolidează reciproc: mobilizarea unor investiții suplimentare în valoare de cel puțin 315 miliarde EUR în următorii trei ani, inițiative specifice pentru a garanta că aceste investiții suplimentare răspund nevoilor economiei reale, măsuri care să asigure un mediu mai previzibil în materie de reglementare și să înlăture barierele din calea investițiilor, sporind atractivitatea Europei.

- planul va servi la realizarea a trei obiective de politică asociate: inversarea tendințelor descrescătoare ale investițiilor și facilitarea creării de locuri de muncă și a redresării economice, fără presiuni asupra finanțelor publice naționale și fără crearea de noi datorii;

satisfacerea nevoilor pe termen lung ale economiei și sporirea competitivității; consolidarea dimensiunii europene a capitalului uman, a capacității de producție, a cunoștințelor și a infrastructurii.

- se instituie un nou Fond european pentru investiții strategice (FEIS) care să acopere riscurile aferente investițiilor pe termen lung și să asigure un acces sporit la finanțare de risc pentru IMM-uri și întreprinderile cu capitalizare medie.

- rolul Fondului este de a asigura o capacitate mai mare de asumare a riscurilor și de a mobiliza investiții suplimentare, în principal din surse private, dar și din surse publice, în anumite sectoare și domenii.

- FEIS va sprijini investițiile strategice de importanță europeană în infrastructură, în special rețelele de bandă largă și de energie, precum și infrastructura de transport, mai ales în centrele industriale, în educație, cercetare și inovare, în energia din surse regenerabile și în eficiența energetică.

- în contextul acestui plan, statele membre ar trebui să se angajeze să utilizeze mai mult instrumentele financiare inovatoare în domenii-cheie de investiții precum sprijinirea IMM-urilor, eficiența energetică, tehnologiile informației și comunicațiilor, transporturile și sprijinirea cercetării și dezvoltării.

- se va institui un ghișeu unic în vederea coordonării tuturor chestiunilor legate de asistența tehnică, sub forma unei „Platforme” de consiliere în materie de investiții, orientată spre trei categorii de public: promotorii de proiecte, investitorii și autoritățile publice de management. La nivel național, transnațional și regional vor fi organizate ateliere pe tema „Investiții în Europa” pentru a aborda, împreună cu BEI, unele provocări specifice.

- crearea unei uniuni a piețelor de capital (CMU) va reduce fragmentarea piețelor financiare ale UE și va contribui la o mai mare diversitate a ofertei de finanțare pentru IMM-uri și la demararea unor proiecte pe termen lung prin completarea finanțării bancare cu piețe de capital mai profunde și mai dezvoltate.

- principalele domenii de acțiune pe termen scurt, în vederea eliminării obstacolelor din calea finanțării investițiilor și a realizării de progrese către o uniune a piețelor de capital, cuprind: adoptarea până la sfârșitul anului 2014 a propunerii de Regulament privind fondurile europene de investiții pe termen lung (FEITL), revigorarea unor piețe ale securizărilor de înaltă calitate, examinarea modalităților de remediere a lipsei actuale de informații standardizate despre IMM-uri referitoare la credite, explorarea celor mai bune modalități de a reproduce la scară mai largă în întreaga UE succesul regimurilor de plasamente private în unele piețe europene, revizuirea măsurilor existente.

- printre domeniile deosebit de importante pe termen scurt și mediu se numără: sectorul energetic și al transporturilor, infrastructura și sistemele de transport, piață unică digitală, piețele de servicii și produse, cercetarea și inovarea, angajamentul față de partenerii noștri internaționali.

În constatarea celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport au hotărât, cu **16 voturi pentru și 1 abținere**, întocmirea prezentului Proiect de opinie, favorabil promovării Comunicării. Se consideră că preluarea recomandărilor din Comunicare este de interes pentru România, mai ales în scopul de a determina factorii decizionali ca la întocmirea bugetului de stat să se aibă în vedere aceste recomandări și concluzii ale Comunicării.

PREȘEDINTE

Prof. univ. dr. Nicu MARCU



SECRETAR

Victor CRISTEA



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 9 februarie 2015

Nr. 4c-7/542

Proiect de opinie

asupra Comunicării Comisiei Europene către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții - Un Plan de investiții pentru Europa

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în data de 05.12.2014, în vederea examinării fondului *Comunicării Comisiei Europene către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții - Un Plan de investiții pentru Europa - COM (2014) 903*.

Termenul pentru exprimarea opiniei este 13.02.2015.

Membrii comisiei au examinat documentul mai sus menționat în ședința comisiei din data de 3 februarie 2015.

La dezbateri a participat, ca invitat, domnul Eduard Dumitrașcu – Secretar de Stat în cadrul Ministerului Fondurilor Europene.

În cadrul discuțiilor s-a spus că, datorită crizei economice, nivelul investițiilor din economia UE a scăzut semnificativ față de perioada sa de vârf din 2007, cu aproximativ 15 %. Se estimează că în următorii ani se va înregistra numai o îmbunătățire parțială a investițiilor. Această situație îngreunează redresarea economică, crearea de locuri de muncă, creșterea pe termen lung și competitivitatea economiei europene. UE are nevoie urgentă de investiții majore.

Președintele Comisiei Europene a anunțat, în noiembrie 2014, un **Plan de investiții** ce prevede mobilizarea a 315 miliarde euro pentru investiții majore în infrastructură, industrie, sectorul IMM-urilor și sectorul energetic, în vederea relansării creșterii economice și creării de locuri de muncă.

Planul de investiții cuprinde trei axe principale:

- I. instituirea Fondului european pentru investiții strategice (în continuare: „**FEIS**”), garantat cu fonduri alocate de Comisie, care să mobilizeze cel puțin 315 miliarde euro sub formă de investiții suplimentare în perioada 2015-2017;
- II. crearea unei rezerve de proiecte credibilă, însoțită de un program de asistență, pentru canalizarea investițiilor acolo unde este cea mai mare nevoie de ele;
- III. o foaie de parcurs, ale cărei obiective sunt de a face din Europa un spațiu mai atractiv pentru investiții și de a elimina blocajele în materie de reglementare.

Planul de investiții prevede ca fondurile să ajungă la economia reală prin crearea unor proiecte de rezervă viabile la nivelul UE.

România susține de principiu acest Plan de investiții și este deosebit de interesată de posibilitățile de finanțare a proiectelor sale de investiții. România a transmis deja grupului operativ al Comisiei și BEI aproape 200 de propuneri de proiecte, însumând circa 62,5 de miliarde euro. Proiectele vizează sectoare precum: uniunea energetică, transport, resurse și mediu, infrastructura socială, cunoaștere și economia digitală, însă și unele obiective precum reabilitarea de muzee și clădiri de patrimoniu cultural. Cele mai mari proiecte vizează construcția de autostrăzi și modernizarea căilor ferate. Totodată, există interes pentru dezvoltarea de proiecte transfrontaliere cu Republica Moldova, Bulgaria și Ungaria.

Structuri ale Guvernului vor urmări constant etapele evoluției acestui Plan. România va acorda deosebită atenție posibilităților viabile ca acest Plan să atragă noi surse financiare pentru finanțarea proiectelor propuse, fără să fie afectate programele cu fonduri structurale.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii Comisiei pentru muncă și protecție socială au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea prezentului *proiect de opinie*, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților și, spre informare, Biroului Permanent al Camerei Deputaților și Departamentului de studii parlamentare și politici U.E.

 **VICEPRESEDINTE,**
Adrian Solomon

SECRETAR,
Mihăiță Găină

Întocmit,
Consilier parlamentar Decebal Stănescu



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare

București, 10.02.2015
Nr. 4c-1/242/2014
E 43/2014 - COM(2014) 903 final

PROIECTUL DE OPINIE
asupra

Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European,
Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții
Un plan de investiții pentru Europa

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale* și în urma aprobării Notei privind documentele transmise de instituțiile Uniunii Europene, de către Biroul Permanent, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții: *Un plan de investiții pentru Europa***, trimisă cu adresa nr. 25/E din 5 decembrie 2014, înregistrată sub nr. 4c-1/242 din 8 decembrie 2014.

Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu examinarea **fondului** actului normativ european. Termenul pentru exprimarea punctului de vedere al Comisiei este **13 februarie 2015**.

Prezenta Comunicare pleacă de la premisa că Europa are nevoie urgentă de un *plan de investiții*. Ca urmare a crizei economice și financiare, nivelul investițiilor din U.E. a scăzut semnificativ față de perioada sa de vârf din 2007, cu aproximativ 15 %. Acest nivel se situează, de asemenea, cu mult sub tendința sa istorică și se estimează că în următorii ani se va înregistra numai o îmbunătățire parțială. În consecință, toate acestea îngreunează redresarea economică, crearea de locuri de muncă, creșterea pe termen lung și competitivitatea. Acest *Plan de investiții* va completa eforturile respective și se va baza pe trei componente care se consolidează reciproc: în primul rând, mobilizarea unor investiții suplimentare în valoare de cel puțin 315 miliarde EUR în următorii trei ani, maximizând impactul resurselor publice și deblocând investițiile private. În al doilea rând, inițiative specifice pentru a garanta că aceste investiții suplimentare răspund nevoilor economiei reale. Și, în al treilea rând, măsuri care să asigure un mediu mai

previzibil în materie de reglementare și să înlăture barierele din calea investițiilor, sporind atractivitatea Europei și, astfel, amplificând impactul planului.

Prima componentă a acestui plan constă în mobilizarea unor investiții suplimentare în valoare de cel puțin 315 miliarde EUR în următorii trei ani. Măsurile prezentate în continuare se bazează exclusiv pe acțiuni întreprinse la nivelul U.E.: Comisia invită statele membre și ceilalți actori economici să i se alăture și să completeze această inițiativă. În scopul de a asigura o realizare rapidă, modalitatea de acțiune propusă poate fi finanțată din actualul cadru financiar multianual pentru bugetul U.E. aferent perioadei 2014-2020.

Pentru ca acest lucru să fie posibil, anumite părți din bugetul U.E. ar trebui să fie utilizate diferit, atât la nivelul U.E., cât și la nivel național. Ideea principală este de a asigura o capacitate mai mare de asumare a riscurilor prin intermediul fondurilor publice în vederea încurajării promotorilor de proiecte și a atragerii de fonduri private pentru proiecte de investiții viabile care, în caz contrar, nu ar fi fost realizate. Astfel, resursele publice ale U.E. vor fi utilizate în mod optim. La nivelul U.E., acest lucru se va realiza prin instituirea unui nou *Fond european pentru investiții strategice* care să acopere riscurile aferente investițiilor pe termen lung și să asigure un acces sporit la finanțare de risc pentru IMM-uri și întreprinderile cu capitalizare medie. La nivel național, o utilizare mai strategică a fondurilor structurale și de investiții europene poate avea o importanță hotărâtoare.

Cea de *a doua componentă* a planului are drept obiectiv luarea unor inițiative specifice pentru a se asigura că finanțarea suplimentară a investițiilor răspunde nevoilor economiei reale. Aceasta presupune canalizarea fondurilor publice și private suplimentare înspre proiecte viabile cu o valoare adăugată reală pentru economia de piață socială europeană. Acest lucru este valabil pentru noul Fond european pentru investiții strategice și pentru fondurile structurale și de investiții europene, reprezentând totodată o provocare mai amplă pentru Europa în ansamblul ei. Principalul obiectiv al acestei componente este să ofere o perspectivă complet nouă asupra identificării și a elaborării de proiecte de investiții în Europa, prin îmbunătățirea modului în care investitorii privați și autoritățile publice abordează și accesează informațiile referitoare la proiectele de investiții. Acest obiectiv este strâns legat - însă depășește cu mult - chestiunea referitoare la identificarea unor proiecte în valoare de 300 de miliarde EUR care ar putea beneficia de sursele de finanțare suplimentare discutate în cadrul primei componente a acestui plan.

Cea de *a treia componentă* a planului constă în furnizarea unei mai mari previzibilități în materie de reglementare, eliminarea obstacolelor din calea investițiilor în întreaga Europă și consolidarea în continuare a pieței unice prin crearea condițiilor-cadru optime pentru investiții în Europa. Piața unică este cea mai importantă realizare a Europei în materie de reformă structurală. Multe acțiuni pot fi întreprinse la nivel național. Comisia, împreună cu celelalte instituții ale U.E., va orienta și va monitoriza progresele înregistrate în contextul semestrului european pentru coordonarea politicilor economice. Principalele domenii de acțiune pe termen scurt cuprind:

a) adoptarea până la sfârșitul anului 2014 a propunerii de **Regulament privind fondurile europene de investiții pe termen lung (FEITL)**.

b) revigorarea unor **piețe ale securitizărilor de înaltă calitate**, fără a repeta greșelile comise înainte de criză. Revigorarea acestei clase de active va contribui la

dezvoltarea unei piețe secundare profunde și lichide, la atragerea unei game mai largi de investitori și la îmbunătățirea alocării finanțărilor în domeniile în care acestea sunt cele mai necesare.

c) examinarea modalităților de remediere a lipsei actuale de **informații standardizate despre IMM-uri referitoare la credite**, întemeindu-se pe lucrările care au fost deja inițiate în acest domeniu și îmbunătățind informațiile referitoare la planificarea proiectelor de infrastructură, precum și istoricul creditării.

d) explorarea, împreună cu sectorul privat, a celor mai bune modalități de a reproduce la scară mai largă în întreaga U.E. succesul **regimurilor de plasamente private** în unele piețe europene.

e) Revizuirea măsurilor existente, cum ar fi **Directiva privind prospectul**, în vederea reducerii sarcinii administrative pentru IMM-uri, facilitându-le acestora îndeplinirea obligațiilor legate de prospect.

Acest **Plan de investiții** nu reprezintă o măsură cu caracter excepțional, ci este o strategie de investiții ofensivă care se va derula pe parcursul următorilor trei ani. Planul va transforma radical politica publică și instrumentele de finanțare ce stau la baza investițiilor în Europa, pentru a obține cea mai mare rentabilitate economică și societală pentru fiecare euro cheltuit.

Planul prezentat constituie primul pas întreprins într-o nouă direcție. Statele membre sunt invitate să se alăture acestei inițiative, inclusiv contribuind la finanțarea suplimentară a *Fondului european pentru investiții strategice* și accentuând astfel impactul planului asupra economiei reale. Este necesar să se întreprindă acțiuni la toate nivelurile în mod rapid și eficace, astfel încât efectele tangibile ale acestora să poată fi constatate începând cu acest an.

Comisia a dezbătut proiectul de act normativ european în ședința din data de **10 februarie 2015**.

La dezbaterile Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare, au participat, în calitate de invitați, din partea Ministerului Fondurilor Europene, domnul Valentin Șoneriu - secretar de stat și doamna Mihaela Toader – director general.

Din totalul de **26 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **23 deputați**.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii Comisiei au hotărât, **cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții: Un plan de investiții pentru Europa**, pe care să-l înainteze Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților.

VICEPREȘEDINTE
Marian NEACȘU

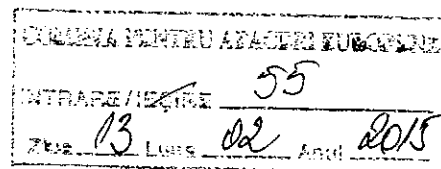


SECRETAR
Cornel IFU

[Signature]

Consilier parlamentar,
Alina Hodovoianu

[Signature]



**Parlamentul României
Camera Deputaților**

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr. 4c-3/347/11.02.2015

**Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE**

**PROIECT DE OPINIE
asupra Comunicării – Un Plan de investiții pentru Europa**

În conformitate cu prevederile art.12, ale Protocolului nr.1 și ale Protocolului nr.2 din Tratatul de la Lisabona, precum și ale art.17 din Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, pentru examinarea fondului, cu *Comunicarea – Analiza anuală a creșterii pentru anul 2015 [COM(2014)903]*, transmisă cu actul nr.25/E/05.12.2014 [E43/2014].

Planul de investiții pentru Europa 2015 – 2017 (Planul Juncker) urmărește să revigoreze economia Uniunii Europene prin stimularea investițiilor în proiecte strategice, îndeosebi în cele cu un risc ridicat pe termen lung, dar cu un mare potențial asupra creșterii economice, competitivității și a oportunității de angajare la nivelul Uniunii Europene.

Planul de investiții pentru Europa se bazează pe trei elemente centrale:

1. Crearea unui Fond european pentru investiții strategice, garantat cu bani publici și conceput în comun cu Banca Europeană de Investiții (BEI). Prin intermediul acestui fond se intenționează să se mobilizeze cel puțin 315 miliarde euro. Acesta se va baza pe o garanție de 16 miliarde euro din bugetul Uniunii Europene, la care se adaugă 5 miliarde euro angajate de BEI. Efectul multiplicator

al fondului va fi de 1 : 15. Fondul își va concentra potențialul de finanțare pe sectoarele – cheie considerate de importanță crucială pentru Uniunea Europeană:

- infrastructura strategică (digitală, de transport și de energie);
- educație, cercetare și inovare;
- IMM – uri (dezvoltarea acestora și stimularea creșterii gradului de ocupare);
- mediu (susținerea unor proiecte durabile din punct de vedere al mediului).

2. O foaie de parcurs, cu măsuri menite să sporească atractivitatea investițională în Europa, inclusiv private în trecut. Se va acorda prioritate eliminării obstacolelor semnificative de reglementare și de altă natură care există în continuare în toate sectoarele de infrastructură și a obstacolelor de pe piețele de servicii și de produse.

3. Identificarea unei liste de proiecte concretă, transparentă și credibilă la nivelul Uniunii Europene, însoțită de un program de asistență, pentru orientarea investițiilor acolo unde este cea mai mare nevoie de ele. Proiectele de investiții vor fi alese de un Comitet de Investiții, în funcție de valoarea lor adăugată în realizarea priorităților europene.

Statele membre au transmis către grupul operativ al COM și BEI, listele de proiecte selecționate. România, prin Ministerul Finanțelor a transmis lista de proiecte. Grupul operațional a publicat raportul cu stadiul selectării proiectelor viabile, în raport fiind incuse toate proiectele produse de România.

Menționăm pe de altă parte, că proiectele statelor membre urmează a fi evaluate de Comitetul de investiții anterior menționat, iar de pe altă parte că statele membre pot revizui lista proiectelor transmise (prin eliminarea unor proiecte sau includerea altora noi).

COM a adoptat Regulamentul privind Fondul european pentru investiții strategice (EFSI), care va reglementa printre altele modalitatea de implicare a statelor membre în managementul Planului de investiții. Pe baza documentului adoptat vor începe negocierile cu statele membre și Parlamentul European, preconizându-se finalizarea acestora până în luna iunie 2015 când Fondul ar urma să devină operațională.

Structura de guvernare a EFSI constă dintr-un Comitet director care determină orientările strategice și politice de intervenții și un Comitet de investiții, format din profesioniști independenți, responsabil de examinarea și valorificarea proiectelor care vor primi sprijin EFSI. Comitetul de investiții va fi sprijinit de un Grup consultativ de investiții cu rol în identificarea și pregătirea proiectelor.

Având în vedere importanța evidentă a validării proiectelor, România va acorda cea mai mare atenție structurii de guvernare a EFSI.

De asemenea, vom acorda atenție deosebită Liniilor directoare privind invențiile care vor fi elaborate de Comitetul Director și care vor determina tipurile de proiecte care vor fi finanțate din EFSI. Suntem de acord că proiectele de investiții trebuie să fie în conformitate cu politicile Uniunii și să susțină obiectivele generale, cum ar fi:

- dezvoltarea infrastructurii, inclusiv în domeniile transporturilor, energiei, în special a interconexiunilor energetice și infrastructurii digitale;

- investiții în educație, sănătate, cercetare și dezvoltare, tehnologia informației, comunicațiilor și inovării;

- extinderea energiei regenerabile și îmbunătățirea eficienței energetice.

Domnul deputat Iulian Iancu a propus introducerea, pe lista proiectelor transmise de România pentru Planul Juncker, de noi proiecte, și anume:

1 Realizarea unei linii de interconectare nord – sud de transport a energiei electrice, respectiv cablul subfluvial Marea Neagră – Pădurea Neagră.

2. Realizarea unui proiect macroregional privind regularizarea cursurilor afluenților Dunării pe cuprinsul statelor membre ale Uniunii Europene ale „Strategiei Dunării” având drept obiective: evitarea inundațiilor, asigurarea irigațiilor, microhidroenergie, transport naval și turistic.

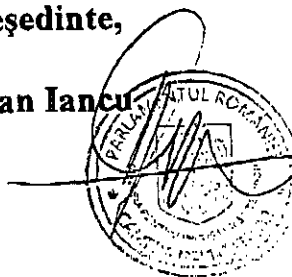
Membrii Comisiei au dezbătut inițiativa legislativă în ședința din 10 februarie 2015.

Din numărul total de 22 membri ai Comisiei, au participat la ședință 20 deputați.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra acestei inițiative legislative.

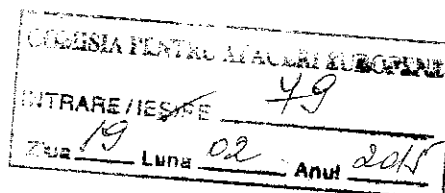
Președinte,

Iulian Iancu



Consilier parlamentar,
Isabela Patricia Robe

A handwritten signature in black ink, corresponding to the name Isabela Patricia Robe mentioned in the text above it.



Parlamentul României
Camera Deputaților
COMISIA PENTRU TRANSPORTURI ȘI INFRASTRUCTURĂ

București, 17.02.2015
Nr. 4c-26/175bis/2014

PROIECT DE OPINIE
asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca
Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul
Regiunilor și Banca Europeană de Investiții
Un Plan de investiții pentru Europa - COM(2014)903

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11 din 19 aprilie 2011, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru transporturi și infrastructură a fost sesizată prin nota nr. BP 25/E/03.12.2014 pentru **examinarea pe fond a Comunicării Comisiei** către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții - **Un Plan de investiții pentru Europa - COM(2014)903.**

Membrii Comisiei au dezbătut comunicarea în ședința din data de **17 februarie 2015.**

La lucrările Comisiei au fost prezenți **20 deputați**, din totalul de **20 membri** ai Comisiei.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei **au hotărât, cu unanimitate de voturi,** să emită un **proiect de opinie favorabil** asupra Comunicării Comisiei privind planul de investiții pentru Europa.

PREȘEDINTE
Mihai LUPU



Consilier parlamentar,
Alina Tănase

Parlamentul României



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE	
INTRARE/IEȘIRE	71
DATA	18.02.2015

Comisia pentru buget,
finanțe și bănci

București, 18.02.2015
Nr. 4c-2/656

Comisiei de afaceri europene

PROIECT DE OPINIE

asupra *COMUNICĂRII COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, BANCA CENTRALĂ EUROPEANĂ, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN, COMITETUL REGIUNILOR ȘI BANCA EUROPEANĂ DE INVESTIȚII Un Plan de investiții pentru Europa COM(2014) 903*

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată, pentru examinarea pe fond, cu Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții – **Un Plan de investiții pentru Europa**, trimisă cu adresa nr.25/E din 5.12.2014 și înregistrată cu nr.4c-2/656/10.12.2014.

Președintele Comisiei Europene a anunțat un **Plan de investiții** ce prevede mobilizarea a 315 miliarde euro pentru investiții majore în infrastructură, industrie, sectorul IMM-urilor și sectorul energetic, în vederea relansării creșterii economice și creării de locuri de muncă. Potrivit estimărilor Comisiei Europene, în ansamblu, măsurile propuse ar putea adăuga peste 400

miliarde euro la PIB-ul UE în cursul următorilor trei ani și ar putea crea până la 1,3 milioane de noi locuri de muncă

Planul de investiții cuprinde trei axe principale:

I. instituirea Fondului european pentru investiții strategice (în continuare: „FEIS”), garantat cu fonduri alocate de Comisie

II. crearea unei rezerve de proiecte credibilă, însoțită de un program de asistență, pentru canalizarea investițiilor acolo unde este cea mai mare nevoie de ele;

III. o foaie de parcurs, ale cărei obiective sunt de a face din Europa un spațiu mai atractiv pentru investiții și de a elimina blocajele în materie de reglementare.

Comisia Europeană se așteaptă ca fiecare euro mobilizat prin intermediul FEIS să genereze investiții totale de 15 euro.

Planul pornește de la premiza că motivul pentru nivelul constant scăzut al investițiilor este **încrederea insuficientă a investitorilor**.

La lucrările Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, în **ședința din 17.02.2015**, și-au înregistrat prezența un număr de 33 **deputați** din totalul de 34 **de membri**.

În urma dezbaterilor pe fond a *Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții—Un Plan de investiții pentru Europa*, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci:

- Au luat act de faptul că documentul emis de către Comisia Europeană este un document de consultare și este un document nelegislativ;

- Au salutat inițiativa Comisiei de a elabora un Plan de investiții pentru Europa, care enumeră modalități de eliminare a barierelor existente în domenii esențiale precum energia, telecomunicațiile, transporturile, serviciile și cercetarea;

- Au evaluat beneficiile statelor membre pentru angajarea de capital la Fondul european, dincolo de cele rezultate de neluarea în calcul la evaluarea deficitului bugetar în cadrul Pactului de Stabilitate și Creștere;

- Au analizat dacă impactul acestei investiții financiare are un randament mai bun decât o plasare directă a acestor bani în active reale, de exemplu investiția în construcția unei autostrăzi.

- Având în vedere că principala inovație a planului Juncker este de fapt o nouă paradigmă privind abordarea investițiilor, iar banii investiți nu vor mai fi folosiți ca de acum înainte pentru investiții în active reale, ci preponderent pentru investiții în active financiare, astfel, ca prin diverse instrumente financiare, să mobilizeze finanțarea privată a investițiilor, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci:

- Pentru a încuraja investitorii privați, care posedă cantități uriase de lichidități, să pună banii în economia reală este necesară pregătirea cadrului legal: preluarea unor riscuri majore ale investițiilor de către sectorul public și ridicarea obstacolelor din calea investițiilor prin completarea și desăvârșirea pietelor unice, în energie, transporturi, digital, servicii

- Susțin formarea Uniunii pietelor de capital, proiect care urmărește o schimbare majoră asupra modelului de creditare a investițiilor, de la sistemul bancar către pietele de capital, prin instrumente financiare inovatoare.

- Susțin dezvoltarea industriilor creative, pentru ca România să devină inima creativității Europei până în anul 2020. Această prioritate de dezvoltare, bazându-se pe recunoașterea faptului că fiecare regiune are propriul potențial economic și de dezvoltare, dar și caracteristici specifice, ținta fiind maximizarea întregului potențial și contribuția acestuia la economia națională. Prin urmare, este importantă susținerea investițiilor în clusterelor de profil, care urmăresc creșterea inteligentă și incluzivă a fiecărui sector în parte, valorificând astfel oportunitățile de dezvoltare identificate.

- Trebuie împiedicat exodul creierelor, prin crearea de locuri de muncă și clusterizarea industriilor creative, astfel încât cele 18 țări ale ICE (Inițiativa Centrală Europeană) să devină un centru regional pivot de creativitate. Succesul economic al Germaniei se bazează pe investiții în cercetare – dezvoltare – inovare echivalente cu jumătate din PIB-ul României.

România trebuie să urmeze acest exemplu prin concentrarea pe capitalul uman valoros, un obiectiv realist fiind poziționarea pe un anumit domeniu creativ și excelarea în acel domeniu;

- Consideră vitale pentru dezvoltarea economică și prosperitatea generală a României, în condițiile globalizării și creșterii interdependențelor economice, investițiile susținute în dezvoltarea și extinderea infrastructurii în vederea conectării României la rețelele transfrontaliere europene;

- Consideră că trebuie încurajată libertatea de mișcare a forței de muncă în UE, având în vedere impactul pozitiv al acestui fenomen în stimularea creșterii economice în ansamblul ei, pe termen lung, și în particular desființarea restricțiilor de circulație pe care cetățenii români le întâmpină în țările membre ale Acordului Schengen, ale cărui condiții tehnice de accesare România le îndeplinește;

- Susțin debirocratizarea și eficientizarea aparatului de stat, însoțite de informarizare și implementare a serviciilor de IT&C în interesul cetățenilor, precum: e-guvernare, ghișeul unic electronic, unificarea și armonizarea bazelor de date între diversele instituții publice;

- Consideră că realizarea proiectului hidrocentralei Tarnița-Lăpustești, obiectiv strategic de interes național, investiție greenfield în valoare de aproximativ un miliard de euro, la care vor participa companii din domeniul energiei, având capital integral sau majoritar de stat, precum și investitori selectați în conformitate cu prevederile legale referitoare la constituirea de societăți mixte, poate fi parțial finanțat prin fondurile asigurate de noul Fond European de Investiții Strategice.

În urma evaluării impactului asupra statelor membre și a analizei efectuate cu privire la randamentul Planului de Investiții, deputații membri ai comisiei consideră că este esențial să existe complementaritate în privința legăturii între sursele de finanțare a noului plan și fondurile structurale și de coeziune.

De asemenea, ei atrag atenția asupra nevoii de a se ține seama de particularitățile economico-financiare ale statelor membre, precum gradul de maturitate al piețelor financiare, experiența limitată a unor state membre de a utiliza instrumente financiare complexe, obstacolele specifice, poziția fiscală a statelor respective.

Dat fiind faptul că modalitatea efectivă de implementare a Planului necesită în continuare unele clarificări, deputații membri ai comisiei își exprimă încrederea că discuțiile din perioada următoare vor fi de natură să aducă aceste clarificări din perspectiva tuturor statelor membre.

R A P O R T O R,

Secretar Andreea PAUL



Deputat Aurelia CRISTEA



PREȘEDINTE,



Viorel ȘTEFAN

SECRETAR,



Mihai – Aurel DONȚU

Șef serviciu, Giorgia Ene
Consilier, Daniel Mărăcineanu





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 19 martie 2015
Nr. 4 c-19 / 197

PROIECT FINAL DE OPINIE

**privind Propunerea de Regulament a Parlamentului European și a Consiliului privind
Fondul european de investiții strategice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr.
1291/2013 și (UE) nr. 1316/2013 - COM (2015) 10**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru examinarea în fond, a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului, privind Fondul european de investiții strategice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr 1291/2013 și (UE) nr 1316/2013 - COM (2015) 10.

- A. Având în vedere proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru buget, finanțe și bănci în ședința sa din 24 februarie 2015;
- B. Având în vedere Nota Ministerului finanțelor publice, din 12 februarie 2015;
- C. Având în vedere Nota Ministerului afacerilor externe, din 27 februarie 2015;
- D. Având în vedere Poziția de negociere a Consiliului UE privind Regulamentul FEIS, adoptată în urma ședinței Consiliului ECOFIN din 10 martie 2015, (6831/2015 – 2015/0009(COD));
- E. Având în vedere Proiectul de Raport al Comisiei pentru bugete și al Comisiei pentru afaceri economice și monetare a Parlamentului European - Raportori: José Manuel Fernandes, Udo Bullmann, (COM(2015)0010 – C8-0007/2015 – 2015/0009(COD));
- F. Având în vedere Fișa de informare din 18 februarie 2015, a Departamentului pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților;

- G. Având în vedere Nota de informare nr. 4c-19/158 din 11 martie 2015, adoptată de Comisia pentru afaceri europene în legătură cu verificarea conformării cu principiul subsidiarității a propunerii citate;

Comisia pentru afaceri europene:

1. Ia act de faptul că **Fondul european pentru investiții strategice** (denumit în continuare „FEIS” sau „Fondul”) reprezintă elementul central al noului **Plan de investiții pentru Europa**, lansat de Comisia Europeană în luna noiembrie 2014; această propunere de regulament creează cadrul juridic necesar și stabilește alocările bugetare pentru constituirea și funcționarea Fondului.
2. Acceptă necesitatea și importanța acestei acțiuni din partea Comisiei Europene cu scopul de a stimula investițiile în economia europeană, motorul principal al creșterii economice și al asigurării/menținerii locurilor de muncă.
3. Admite utilitatea *principiului aditionalității*, care va face ca alocările financiare care provin din Fond să aibă același impact pozitiv asupra economiei reale, prin suplimentarea resurselor financiare asigurate sub formă de granturi, aferente proiectelor de investiții.
4. Consideră însă că trebuie acordată o atenție deosebită punerii în practică a principiului aditionalității, pentru a atrage într-adevăr investiții private noi și nu doar a consolida câștigurile investitorilor privați.
5. Acceptă argumentul că utilizarea în mai mare măsură a instrumentelor financiare inovatoare ar trebui să stimuleze sectorul privat să se implice în finanțarea proiectelor de investiții.
6. Amintește totuși și atrage atenția că unele cauze ale crizei financiare din perioada 2008-2009 s-au datorat utilizării excesive a gamei instrumentelor financiare complexe de genul celor pe care le prevede noul plan.
7. Consideră că finanțarea prin intermediul Fondului a IMM-urilor și a întreprinderilor cu capitalizare medie din UE este necesară și se înscrie în viziunea Comisiei Europene privind finanțarea pe termen lung a economiei europene, prezentată în luna martie 2014.
8. Observă că finanțarea Fondului se bazează pe presupunerea că nu vor fi aduse modificări cadrului financiar multianual al UE; în acest sens, se recomandă o abordare responsabilă în ce privește bugetul UE, astfel încât riscurile asupra bugetului să nu fie asumate fără o analiză economică transparentă.
9. Consideră că statele membre nu ar trebui să acopere pierderile diverse ale Fondului.
10. Constată necesitatea asigurării transparenței publice a deciziilor de investiții și a funcționării Fondului, așa cum au solicitat deja membri ai Parlamentului European și unele grupuri de reflecție independente din UE.

11. Agreează amendamentul propus de Consiliul UE la 10 martie 2015: *“Independența Comitetului pentru investiții (al Fondului) este un factor cheie pentru garantarea încrederii și a participării sectorului privat la Planul de investiții”*.
12. Observă că această propunere de regulament prezintă doar aspectele juridice și economice generale privind Fondul, fără abordarea explicită a posibilităților de acces la finanțare pentru entitățile interesate (state membre, entități ale sectorului public sau entități private).
13. Constată că, până la acest moment, nu s-a clarificat suficient modul în care statele membre sunt invitate de Comisia Europeană să contribuie cu fonduri publice la finanțarea acestui Fond și, în consecință, solicită ca structurile abilitate ale Guvernului să urmărească în continuare acest aspect și să informeze prompt și detaliat comisiile de specialitate ale Parlamentului în această privință, deosebit de importantă pentru funcționarea întregului mecanism al Planului de investiții.
14. Consideră că trebuie clarificat rolul complex al băncilor de promovare naționale și/sau al altor instituții financiare publice în două privințe principale: contribuția acestora la finanțarea Fondului și rolul acestora în derularea proiectelor de investiții.
15. Consideră că, pentru România și pentru alte state membre, unele elemente agreate de către Consiliul UE la 10 martie 2015 sunt binevenite, ca de exemplu:
 - a. *„Pentru statele membre în cazul cărora piețele financiare sunt mai puțin dezvoltate ar trebui să se asigure o asistență tehnică adecvată pentru a garanta că obiectivele generale ale prezentului regulament pot fi atinse.”*
 - b. *„Fondul european pentru investiții strategice ar trebui să finanțeze proiecte în întreaga Uniune”*
 - c. *„Când stabilește politica de investiții și politica privind riscurile pentru Fondul european de investiții strategice, Comitetul de coordonare ia în considerație nevoia de a evita expunerea excesivă pe un sector sau pe o zonă geografică.”*
16. Consideră că obiectivul României în cadrul noului Plan de investiții pentru Europa constă în asigurarea unei distribuții echilibrate și echitabile din punct de vedere geografic a acestor investiții la nivelul întregii UE, pentru a contribui astfel la reducerea decalajelor semnificative de dezvoltare economică între statele membre și între regiunile Uniunii.
17. Exprimă opinia că este esențial să se formuleze și să se aplice criterii transparente de selecție a proiectelor propuse pentru finanțare, astfel încât să se răspundă obiectivului de interes pentru România.
18. Apreciază că domeniile prioritare identificate în cadrul Planului de investiții pentru Europa sunt de interes particular și pentru România, infrastructura de transport (aerian, naval și terestru, de persoane și de mărfuri), infrastructura sectorului energetic, infrastructura digitală, serviciile publice de educație și sănătate.
19. Consideră că este necesar ca structurile abilitate ale Guvernului României să cunoască dacă activitățile de propunere și implementare a proiectelor de investiții necesită cheltuieli bugetare, respectiv, plata unor comisioane sau taxe diverse pe care structurile de guvernanță ale Fondului și/sau Banca Europeană de Investiții le vor reclama în această

privință; în cazul unui impact bugetar public, structurile Guvernului trebuie să informeze prompt și detaliat comisiile de specialitate ale Parlamentului.

20. Consideră că Guvernul trebuie să informeze comisiile de specialitate ale Parlamentului cu privire la evoluțiile în procesul legislativ și de implementare a propunerilor din Planul de investiții pentru Europa.
21. Apreciază utilitatea *Platformei europene de consiliere în materie de investiții* și a *Bazei de date transparente de proiecte europene*, care se constituie astfel în *ghișeu unic* în acest domeniu la nivelul UE; astfel, este de apreciat rolul de suport al Platformei pentru identificarea, elaborarea, dezvoltarea și finanțarea proiectelor de investiții, pentru furnizarea serviciilor de consiliere privind modul de utilizare a instrumentelor financiare inovatoare și a mecanismelor parteneriatelor de tipul public-privat; însă, tot în această privință, trebuie semnalată și necesitatea unei asistenței tehnice complexe, care să țină cont de specificul și de evoluția ulterioară a economiei fiecărui stat membru.
22. Consideră că structurile abilitate din cadrul Guvernului trebuie să ofere tot sprijinul entităților interesate (publice sau din mediul privat) pentru a cunoaște și lucra eficace și eficient cu toate facilitățile Platformei europene de consiliere în materie de investiții; în această privință, o foarte bună cunoaștere și utilizare a acestei Platforme poate constitui un avantaj important în pregătirea documentației proiectelor de investiții propuse; de asemenea, tot în această privință, structurile abilitate ale Guvernului trebuie să fie întotdeauna capabile să informeze detaliat comisiile de specialitate ale Parlamentului.

Având în vedere considerentele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședințele sale din 17 și 19 martie 2015, în prezența a 12 din cei 23 de membri a hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte prezentul proiect final de opinie, care să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

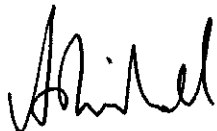
Comisia propune informarea Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formare a poziției naționale de negociere în Consiliu.

Comisia propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de finalizare a proiectului de regulament.

Comisia propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Președinte,

Ana BIRCHALL



Secretar,

Dorel Gheorghe CĂPRAR



Parlamentul României



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IEȘIRE	134	
Ziua 05	Luna 03	Anul 2015

Comisia pentru buget,
finanțe și bănci

București, 03.03.2015
Nr. 4c-2/68

Comisiei de afaceri europene

PROIECT DE OPINIE

asupra **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI** privind Fondul european de investiții strategice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1291/2013 și (UE) nr. 1316/2013 COM(2015)10

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată, pentru examinarea pe fond precum și pentru verificarea conformării cu principiului subsidiarității, cu **Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI** privind Fondul european de investiții strategice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1291/2013 și (UE) nr. 1316/2013 COM(2015)10, trimisă cu adresa nr.1/E din 03.02.2015 și înregistrată cu nr.4c-2/68/09.02.2015.

Scopul acestei propuneri este infiintarea **Fondului european de investiții strategice**, cu rolul de a mobiliza fonduri de peste 315 miliarde de euro pentru finanțarea proiectelor de investiții și pentru a încuraja creșterea economică și ocuparea forței de muncă.

Propunerea de regulament cuprinde doar aspectele procedurale generale, fără impact direct asupra potențialului acces la finanțare din acest fond pentru România :

✓ înființarea Fondului European pentru Investiții Strategice (EFSI), prin intermediul unui Acord între COM și Banca Europeană de Investiții (BEI). Statele membre, băncile naționale de dezvoltare sau agențiile publice controlate sau deținute de statele membre, dar și entități ale sectorului privat pot deveni părți la acest acord dacă decid să contribuie la capitalul fondului.

✓ EFSI va reprezenta o facilitate de garantare în cadrul grupului BEI și va fi gestionată contabil separat de către BEI. BEI va raporta periodic Comisiei, Parlamentului și Consiliului European.

✓ guvernanta EFSI: Comitet Director la nivel strategic (numărul de voturi va fi distribuit în funcție de contribuția la fond, iar decizia va fi adoptată prin consens - în cazul lipsei acestuia, prin majoritate simplă. COM și BEI au drept de veto).

✓ obiective generale: (i) dezvoltarea infrastructurii, inclusiv în domeniile transport, energie, infrastructură digitală; (ii) educație și formare, sănătate, cercetare și dezvoltare, tehnologia informațiilor și comunicațiilor, inovare; (iii) energie regenerabilă, eficiență energetică și eficiența utilizării resurselor; (iv) proiecte de infrastructură în domeniile mediu, resurse naturale, dezvoltare urbană și domenii sociale; (v) sprijin financiar pentru întreprinderi cu până la 3000 de angajați.

✓ surse de finanțare: bugetul comunitar (garanții în cuantum de 16 mld. Eur. disponibili începând cu data intrării în vigoare a regulamentului) și resurse BEI (5 mld. Eur.).

✓ instrumente eligibile: (i) împrumuturi, garanții, contra garanții, instrumente de piață de capital, sau alte instrumente oferite de BEI; (ii) finanțare acordată de BEI către Fondul European de Investiții (va derula operațiunile pentru sprijinirea IMM-urilor).

✓ efect de multiplicare prognozat: 1:15.

✓ înființarea Punctului Central de Consiliere pentru Investiții Europene (European Investment Advisory Hub - EIAH) la nivelul BEI, care va sprijini identificarea, pregătirea și dezvoltarea proiectelor finanțate în cadrul Uniunii.

La lucrările Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, în **ședința din 24.02.2015**, și-au înregistrat prezența un număr de 33 **deputați** din totalul de 34 **de membri**.

În urma dezbatelor pe fond a **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind Fondul european de investiții strategice și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1291/2013 și (UE) nr. 1316/2013**, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci:

- Au luat act de faptul că propunerea **are caracter legislativ**, făcând obiectul controlului parlamentar al subsidiarității;

- Au apreciat că propunerea **este conformă cu principiile subsidiarității și proporționalității** deoarece obiectivul propunerii nu poate fi atins într-o măsură suficientă prin acțiuni individuale ale statelor membre și poate fi îndeplinit mai eficient la nivelul Uniunii Europene. Ca urmare a disparităților dintre statele membre în ceea ce privește capacitatea de a acționa în materie fiscală, acțiunea la nivelul Uniunii Europene poate realiza obiectivele urmărite într-o mai mare măsură, având în vedere amploarea și efectele sale.

- Au analizat mecanismul financiar al FEIS, sursele de constituire și finanțare ulterioară, cheltuielile de funcționare ale FEIS, impactul asupra programelor UE în derulare.

- Au evaluat impactul Fondului de garantare al U.E. și efectele asupra bugetului U.E.

- Au avansat discuții cu privire la felul în care Platforma europeană de consiliere în materie de investiții va contribui la identificarea, elaborarea, dezvoltarea și finanțarea proiectelor.

- Consideră că principalul obiectiv al României constă în asigurarea unei distribuții echilibrate a investițiilor la nivelul întregii Uniuni pentru a contribui la reducerea decalajului de dezvoltare între diferitele state membre și respectiv între diferitele regiuni ale Uniunii prin luarea în considerare a unei distribuții geografice echitabile.

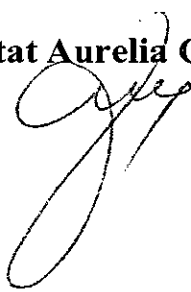
- Acordă maximă importanță urmăririi formulării și asigurării unor criterii transparente de elaborare a portofoliului de proiecte și de selectare ulterioară a acestora pentru finanțare, astfel încât să se răspundă obiectivului de selectare a unor proiecte de interes pentru România. Totodată, consideră

necesară clarificarea aspectelor de interes privind cotele și posibilitățile de co-finanțare a proiectelor eligibile.

• Prezintă importanță aspectelor privind guvernanta FEIS care urmează a fi creat din perspectiva clarificării rolului statelor membre în acest proces (statele membre să fie un factor decizional în ceea ce privește orientarea strategică a Fondului, iar Comisia Europeană să acționeze în mandatul încredințat de statele membre).

R A P O R T O R,

Deputat Aurelia CRISTEA



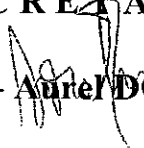
PRESEDINTE,

Viorel ȘTEFAN



SECRETAR,

Mihai – Aurel DONȚU



Consilier, Daniel Mărăcineanu





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 20 martie 2015
Nr. 4 c-19 / 198

**Proiect final de opinie
privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European și Banca Europeană de Investiții :
Utilizarea optimă a flexibilității în cadrul normelor prevăzute de Pactul de Stabilitate și Creștere – COM (2015) 12**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru examinarea pe fond a **Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European și Banca Europeană de Investiții : Utilizarea optimă a flexibilității în cadrul normelor prevăzute de Pactul de Stabilitate și Creștere, COM(2015) 12.**

- A. Luând în considerare proiectul de opinie exprimat de Comisia pentru buget, finanțe și bănci, transmis cu data de 20 martie 2015,
- B. Având în vedere Nota Ministerului finanțelor publice, din 5 martie 2015,
- C. Având în vedere Nota Ministerului afacerilor externe, din 12 februarie 2015,
- D. Având în vedere Fișa de informare din 17 februarie 2015, a Departamentului pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților,

Comisia pentru afaceri europene

1. Apreciază elaborarea acestei Comunicări ca instrument care oferă orientări suplimentare privind modalitatea de interpretare de către Comisie a prevederilor deja existente în Pactul de Stabilitate și Creștere, fără a le modifica sau înlocui.
2. Salută dorința Comisiei de a consolida legătura dintre investiții, reformele structurale și responsabilitatea bugetară prin utilizarea optimă a flexibilității inerente prevăzute de Pactul de Stabilitate și Creștere.

3. Identifică câteva merite indiscutabile ale noilor orientări privind flexibilitatea:
- a) îmbunătățesc transparența regulilor și măresc astfel predictibilitatea
 - b) stabilesc principiul că ajustarea fiscală nu trebuie să fie aceeași pentru toți
 - c) tratează diferențiat ajustările în funcție de poziția în cadrul ciclului economic
4. Atrage atenția însă că, deși noile interpretări par a relaxa suplimentar regulile pactului, flexibilitatea este permisă doar în cadrul normelor existente. În plus, regulile pot impune eforturi de ajustare diferite în situații similare.
5. Atrage atenția că excluderea țărilor aflate în procedura de deficit excesiv de la posibilitatea de a beneficia de clauza de flexibilitate poate reduce semnificativ impactul asupra economiei Uniunii Europene.
6. Consideră că o vulnerabilitate a flexibilității în condițiile curente constă în faptul că aceasta se aplică unor parametri structurali, care sunt estimați și nu unor parametri reali, direct observabili. Estimările depind de metodologii contestate uneori și care comportă inevitabil o mai mare doză de subiectivism.
7. Este de părere că flexibilitatea ar trebui să ia în considerare un spectru mai larg de indicatori socio-economici, nu doar pe cei legați preponderent de macro-economie și finanțe.
8. Constată că deși utile, orientările nu depășesc cadrul impus de Pactul de Stabilitate și Creștere și nu pot deci să corecteze deficiențele inerente ale acestuia.
9. Recomandă Comisiei Europene să evalueze posibilitatea reformei Pactului de stabilitate și creștere în vederea permiterii ca anumite investiții publice productive cu impact major asupra potențialului de creștere economică să nu fie luate în calcul în cadrul procedurii de deficit public.
10. În acest sens, recomandă Comisiei Europene să reevalueze ipoteza care se află la baza Pactului de stabilitate și creștere, conform căruia toate cheltuielile publice finanțate prin deficit sunt periculoase pentru sănătatea economiei, chiar dacă ele sunt investiții publice productive; în același timp cheltuielile private sunt considerate întotdeauna benefice chiar dacă sunt realizate prin datorii și se îndreaptă spre consum.
11. Atrage atenția că în cadrul procedurii de deficit excesiv, se presupune că Comisia verifică dacă deficitul public depășește nivelul cheltuielilor cu investițiile publice (*„Raportul Comisiei examinează de asemenea dacă deficitul public depășește cheltuielile publice de investiții și ține seama de toți ceilalți factori relevanți, inclusiv de poziția economică și bugetară pe termen mediu a statului membru”* - art. 126 alin (3) din TFUE).
12. Solicită Comisiei Europene să dea o semnificație mai mare posibilității prevăzute de art. 126 alin. (3) de a face distincție între cheltuielile curente și cheltuielile pentru investiții publice.
13. Recomandă Comisiei Europene să evalueze posibilitatea adăugării la cei 11 parametri actuali pe baza cărora se configurează tabloul de bord pentru procedura de dezechilibre macroeconomice a cheltuielilor cu investițiile publice, care pot avea efecte benefice asupra disciplinei fiscale pe termen mediu și lung prin aportul pe care acestea le au asupra creșterii economice durabile. Investițiile publice sunt prin natura lor factori structurali ai disciplinei publice fiscale.

*
* *

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședințele sale din 17 și 19 martie 2015, a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezentul proiect final de opinie care să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente de creștere economică.

Propune, în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Președinte,

Ana BIRCHALL



Secretar,

Dorel Gheorghe CĂPRAR



Redactat: GN



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 24 martie 2015
Nr. 4c -19 / 205

**NOTĂ DE INFORMARE
privind controlul subsidiarității asupra
Propunere de Regulament
al Parlamentului European și al Consiliului de modificare
a Regulamentului (CE) nr. 1007/2009
privind comerțul cu produse derivate din focă - COM (2015) 45**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată la data de 16.02.2015, prin BPI 15 / E-s / 16.02.2015, în baza Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11 din 2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, asupra **controlului subsidiarității pentru Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1007/2009 privind comerțul cu produse derivate din focă - COM (2014) 45**, document legislativ al Comisiei Europene, elaborat în temeiul Art. 114 din TFUE și având ca termen limită pentru examinarea subsidiarității 06.04.2015.

- Luând în considerare documentul adoptat la ședința Comisiei pentru industrii și servicii din 10.03.2015, în care consemnează faptul că membrii comisiei au hotărât cu unanimitate de voturi că actul normativ european supus dezbaterii *respectă principiul subsidiarității*;
- Luând în considerare Fișa întocmită de Direcția pentru Uniunea Europeană a Camerei Deputaților;
- Luând în considerare Nota de informare elaborată de DAGFIJ – MAE,

1. Comisia pentru afaceri europene salută această inițiativă întrucât:

- modificarea propusă de Comisia Europeană va determina alinierea noului regulament la recomandările și decizia Organizației Mondiale a Comerțului (OMC) și a Organului de soluționare a litigiilor al OMC („OSL”), urmare a contestațiilor înaintate de Canada și Norvegia, împotriva Regulamentului UE 1007/2009;
- este necesară, pentru ca legislația actuală a UE să respecte decizia OMC, asigurând astfel îndeplinirea obligațiilor internaționale ale Uniunii, în condițiile în care această acțiune nu constituie o inițiativă politică nouă.

2. Sprijină această inițiativă, întrucât:

- regulamentul de bază a fost adoptat cu scopul de a elimina barierele din calea bunei funcționări a pieței interne cauzate de diferențele dintre legislațiile naționale în materie de măsuri de reglementare a comerțului cu produse derivate din focă;
- această inițiativă face trimitere la procedura de reglementare cu control prevăzută în Regulamentul (CE) nr. 1007/2009 la articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE);
- va conduce la eliminarea așa-zisei "discriminări arbitrare și nejustificate" în anumite situații, introdusă în Regulamentul (CE) nr. 1007/2009 și Regulamentul (UE) nr. 737/2010 prin exceptarea "IC" (*exceptarea de la interdicția generală pentru produsele derivate din focă obținute în urma unor vânători desfășurate în mod tradițional de comunitățile inuite și alte comunități indigene în scopul subsistenței*);
- va pune în aplicare recomandările și hotărârile emise de OSL în acest litigiu, într-un mod care respectă obligațiile care îi revin în cadrul OMC, în baza celor convenite de comun acord între Uniunea Europeană, Canada și Norvegia, în termen de 16 luni, până la 18 octombrie 2015;

Comisia pentru afaceri europene consideră justificat faptul că nu s-a realizat nici o evaluare de impact, întrucât numărul limitat de modificări introduse de prezenta propunere nu a necesitat o nouă evaluare a impactului în raport cu evaluarea impactului efectuată înainte de adoptarea regulamentului de bază în 2009.

Comisia pentru afaceri europene consideră că sunt respectate principiile proporționalității și subsidiarității, deoarece asigurarea conformității regulamentului de bază cu recomandările OSL (OMC) se realizează numai prin modificarea aplicată aspectelor contestate ale regulamentului de bază.

Sub aspectul insuficienței acțiunii la nivelul statelor membre, se poate considera că principiul subsidiarității este respectat în măsura în care propunerea de regulament, care urmează a amenda regulamentul de bază, este simetrică adoptării regulamentului în vigoare.

*
* *

Față de cele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședință azi, 24 martie 2015, admite că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât *Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1007/2009 privind comerțul cu produse derivate din focă COM (2015)45 - îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE, fiind conformă cu principiul subsidiarității* și adoptă prezentul proiect al Notei de Informare.

Președinte

Ana BIRCHALL



Redactat M.B.

Secretar

Dorin Gheorghe CĂPRAR





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 24 martie 2015

Nr. 4 c-19 / 206

NOTĂ DE INFORMARE

privind controlul subsidiarității asupra propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1304/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul social european, în ceea ce privește o majorare a sumei prefinanțării inițiale acordate programelor operaționale sprijinite de Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor - COM (2015) 46

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1304/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul social european, în ceea ce privește o majorare a sumei prefinanțării inițiale acordate programelor operaționale sprijinite de Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor, COM (2015) 46.

- A. Având în vedere procesul verbal nr. 4c-2/297 din 18 martie 2015, din care rezultă că în urma dezbaterilor, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci în cadrul ședinței din 17 martie 2015 au hotărât cu unanimitate de voturi că prezenta inițiativă legislativă respectă principiile subsidiarității și proporționalității;
- B. Având în vedere procesul verbal nr. 4c-7/228 din 23 martie 2015, al Comisiei pentru muncă și protecție socială, din care rezultă că în urma dezbaterilor, în cadrul ședinței din 17 martie 2015 membrii comisiei au hotărât cu unanimitate de voturi că inițiativa legislativă respectă principiile subsidiarității și proporționalității;
- C. Având în vedere Nota Ministerului afacerilor externe din 6 martie 2015, din care rezultă că nu sunt indicii de încălcare a principiului subsidiarității;
- D. Având în vedere informațiile prezentate în Fișa de informare din 5 martie 2015, elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană - Departamentul pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților, din care rezultă că inițiativa respectă principiile subsidiarității și proporționalității;

Comisia pentru afaceri europene:

1. Constată că Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor (YEI) a fost adoptată în urma apelului lansat la Consiliul European din februarie 2013 cu privire la necesitatea identificării unei soluții pentru șomajul în rândul tinerilor, care, în anumite regiuni ale UE a atins cote fără precedent.

2. Ia act că, până în prezent, rezultatele implementării acestei inițiative nu sunt pe măsura așteptărilor inițiale, nereușindu-se mobilizarea rapidă a resurselor din YEI. Printre principalele impedimente identificate se numără întârzierile în adoptarea programelor operaționale relevante, capacitatea limitată a autorităților de a lansa cereri de propuneri de proiecte și de a prelucra cererile cu rapiditate, dar și lipsa unei pre-finanțări suficiente pentru demararea măsurilor necesare.
3. Observă că nivelul pre-finanțării stabilit inițial în Regulamentul privind dispozițiile comune s-a dovedit a fi insuficient pentru a acoperi necesarul real de finanțare. În conformitate cu prevederile în vigoare, pre-finanțările inițiale plătite imediat după adoptarea unui program operațional sunt de 1 % din contribuția Uniunii la respectivul program operațional, sau de 1,5 % în cazul statelor membre care beneficiază de asistență financiară. În plus, plățile intermediare către statul membru se pot face numai pe baza cheltuielilor deja suportate de beneficiari și plătite, fapt ce trebuie atestat de statul membru. Plățile intermediare trebuie folosite pentru a rambursa beneficiarilor cheltuielile suportate și, prin urmare, ele sunt insuficiente pentru a face plăți în avans către beneficiari.
4. Consideră că în această situație, alături de creșterea procentului de tineri amenințați de sărăcie sau de excluziune socială, necesită luarea unor măsuri suplimentare care să vizeze particularitățile inițiativei YEI. Astfel, sunt necesare măsuri care să permită în mod efectiv o mobilizare rapidă a finanțării operațiunilor YEI în primii ani ai perioadei de programare, pentru a încuraja o execuție mai rapidă a măsurilor la nivelul SM.
5. Ia act că prin prezenta propunere se intenționează creșterea pre-finanțării inițiale din alocarea specifică pentru YEI aferentă anului 2015 la aproximativ 1 miliard EUR. Această abordare nu modifică pre-finanțarea inițială plătită din Fondul Social European programelor operaționale de implementare a YEI și nici pre-finanțarea inițială care urmează să fie plătită în 2016 din alocarea specifică pentru YEI.
6. Observă că prin această modificare se intenționează să se adapteze profilul pre-finanțării YEI la cel al programelor politicii de coeziune și, astfel, să permită ca nivelul de pre-finanțare al YEI să fie același de care beneficiază, în mod normal, alte programe. În acest sens, propunerea urmărește asigurarea un tratament egal între YEI și fondurile politicii de coeziune.
7. Constată că propunerea de majorare a pre-finanțării către statele membre nu modifică profilul financiar al alocărilor naționale deja convenite, ci propune devansarea acestora. Prin urmare, în ceea ce privește bugetul 2015, nu va exista un impact pentru creditele de plată deoarece propunerea poate fi gestionată pe baza bugetului existent. Propunerea este neutră din punct de vedere bugetar în perioada de programare 2014-2020.
8. Observă că prin aplicarea noilor propuneri rata de pre-finanțare a YEI ar urma să crească, în cadrul alocării bugetare pentru 2015, de la 1%, respectiv 1,5 % - în cazul SM care beneficiază de asistență financiară- la 30 %, fără afectarea profilului financiar actual agreat în Cadrul Financiar Multianual 2014-2020.
9. Ia act că în cazul României, conform datelor furnizate de Comisie, după adoptarea noilor modificări, pre-finanțarea va fi de 31,798,295 mil. euro în comparație cu 1,589,915 mil. euro în formula actuală.
10. Constată că propunerea are caracter legislativ, făcând obiectul controlului parlamentar al subsidiarității, întemeindu-se pe articolul art. 164 din TFUE.
11. Observă că atât Uniunea europeană cât și statele membre au recunoscut gravitatea șomajului în rândul tinerilor, o văd ca pe o problemă la nivelul întregii Uniuni și au convenit asupra necesității unei acțiuni urgente. O creștere a prefinanțării va contribui la accelerarea punerii în aplicare în statele membre în care există probleme de lichiditate, care împiedică plățile către beneficiari înainte de rambursarea venită din partea Comisiei. De asemenea, plățile intermediare nu se pot susține de către Comisie până la finalizarea unui proces formal de atribuire. Respectarea normelor și a reglementărilor privind cheltuielile din bugetul UE rămâne un mijloc necesar de a se asigura că statele membre gestionează în mod eficient fondurile UE. Propunerea nu se referă la o acțiune nouă, ci la prelungirea unei acțiuni existente.

12. Susține că *propunerea respectă principiul subsidiarității*, introducând amendamente la Regulamentul nr. 1304/2013 privind Fondul social european, pentru perioada 2014-2020. Statele membre au competențe directe în domeniul ocupării forței de muncă, educație și politica socială, precum și în finanțarea acestora. Fondurile structurale, inclusiv FSE, reprezintă o zonă de competență partajată între Comisia Europeană și statele membre.

Pentru motivele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința sa din 24 martie 2015, a admis că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât propunerea îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE și a hotărât cu unanimitate, că **propunerea de regulament este conformă cu principiul subsidiarității.**

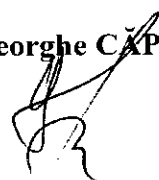
Președinte,

Ana BIRCHALL



Secretar,

Dorel Gheorghe CĂPRAR



Redactat: MMM



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 24 martie 2015

Nr. 4 c-19 / 207

PROIECT FINAL DE OPINIE

**privind propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1304/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul social european, în ceea ce privește o majorare a sumei prefinanțării inițiale acordate programelor operaționale sprijinite de
Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor - COM (2015) 46**

Având în vedere Tratatul de la Lisabona, în special art. 12 TUE și Protocoalele nr. 1 și nr. 2 anexate tratatului,

Având în vedere Constituția României, republicată, în special art. 148;

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011;

Având în vedere Legea nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene, în special art. 2 punctele b) și d) și art.11 al (1);

Luând în considerare proiectul de opinie exprimată de Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, transmis cu data de 17 martie 2015;

Având în vedere proiectul de opinie nr. 4c-7/92 din 23 martie 2015, al Comisiei pentru muncă și protecție socială, adoptat în ședința comisiei din 17 martie 2015;

Având în vedere Nota Ministerului afacerilor externe din 5 martie 2015;

Având în vedere informațiile prezentate în Fișa de informare din 5 martie 2015, elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană - Departamentul pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților;

Comisia pentru afaceri europene, în conformitate cu prevederile art. 35 din HCD nr.11/2011, adoptă prezentul proiect final de opinie.

Comisia pentru afaceri europene:

1. La act că propunerea Comisiei privind garanția pentru tineret a făcut obiectul unui acord politic și a fost aprobată de Consiliul European din iunie 2013. Garanția pentru tineret vizează garantarea faptului că toți tinerii cu vârste cuprinse între 15 și 24 de ani care nu sunt angajați, nu sunt înscriși la studii sau training-uri de formare profesională să beneficieze de o ofertă de calitate adaptată nevoilor lor, respectiv: contract de muncă, ucenicie, stagiul sau curs de formare continuă în termen

de 4 luni de la terminarea studiilor sau de la pierderea locului de muncă. Toate statele membre au depus planuri proprii de implementare a garanției pentru tineret și în prezent instituie măsuri concrete, Comisia Europeană fiind cea care monitorizează implementarea, în cadrul Semestrului european.

2. La act că sursa principală de finanțare a garanției pentru tineret este Fondul social european (FSE), care dispune de un buget de 86 miliarde de euro pe pentru perioada 2014-2020. În completarea sumelor provenind din FSE, Consiliul European din 7 și 8 februarie 2013 a aprobat lansarea Inițiativei privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor (YEI), având ca obiectiv accelerarea măsurilor prevăzute în pachetul “*Încadrarea în muncă a tinerilor*”. YEI se adresează tuturor regiunilor în care rata șomajului în rândul tinerilor depășește 25%, și în mod prioritar regiunilor în care rata șomajului în rândul tinerilor care nu sunt încadrați profesional și nu urmează nicio formă de învățământ (NEET) este foarte ridicată. Această inițiativă se înscrie în obiectivele Strategiei Europa 2020, acelea că 75% din populația cu vârsta cuprinsă între 20 și 64 de ani să aibă un loc de muncă, reducerea sub 10% a ratei de părăsire timpurie a școlii și reducerea cu cel puțin 20 de milioane a numărului persoanelor care suferă sau riscă să sufere de pe urma sărăciei și a excluziunii sociale.

3. Observă că, beneficiind inițial de un buget de 6 miliarde de euro pe o perioadă de șapte ani (2014-2020), respectiv 3,2 miliarde de euro provenind dintr-o linie bugetară specifică a UE dedicată ocupării forței de muncă în rândul tinerilor și 3 miliarde de euro provenind de la FSE, finanțarea totală a YEI a crescut în februarie 2013 la 8 miliarde de euro, din care 6 miliarde au fost concentrați în primii doi ani ai viitorului buget european (2014 și 2015). Inițiativa ar trebui să permită statelor membre finanțarea reformelor structurale necesare în domeniul forței de muncă, al învățării, al educației și al formării tinerilor precum și sprijinirea demarării unor afaceri de către tineri.

4. Constată că YEI nu este disponibilă tuturor statelor membre, ci doar 20 din cele 28 de state membre sunt eligibile, respectiv cele care se confruntă cu o rată a șomajului mai mare de 25% în cel puțin una din regiuni. În România există 3 regiuni eligibile pentru a primi alocări financiare suplimentare în cadrul YEI, respectiv Centru, Sud-Est și Centru-Sud Muntenia. Pentru a beneficia de finanțarea YEI, statele membre trebuie să prezinte programe operaționale cu obiective clare, concentrate pe acțiuni concrete de investiții eficiente. În momentul actual, deși toate cele 20 de state membre eligibile și-au prezentat programele, doar Franței, Italiei și Lituaniei le-au fost aprobate și le-au fost vărsate primele sume.

5. Constată existența contribuției de 3,2 miliarde de euro care provine dintr-o linie bugetară specifică a UE dedicată YEI și care nu necesită nicio finanțare națională, cofinanțarea suplimentară fiind lăsată la latitudinea statelor membre. Doar contribuția provenind din FSE trebuie să fie completată financiar de către acestea, rata de cofinanțare ridicându-se la 15% pentru regiunile cele mai sărace și la 45% pentru cele care sunt cel mai bine dezvoltate.

6. Observă că mecanismul de cofinanțare, cu sume provenind din FSE, este destul de greoi pentru țările care au dificultăți în asigurarea sumelor necesare. Rata de pre-finanțare prevăzută inițial în programele operaționale provenind din FSE se ridică la 1%, respectiv 1,5% pentru statele membre care beneficiază de asistență financiară. Suma corespunzătoare se transferă automat, odată cu adoptarea unui program operațional și prin urmare, plățile intermediare către statele membre nu se pot efectua decât ca rambursare a unor plăți avansate de beneficiar. Țările membre sunt cele care

asigură pre-finanțarea proiectelor din bugetele naționale, urmând ca mai apoi să fie rambursate de către UE. Pe de o parte, suma pare prea mică în raport cu nevoile, procentul fiind mult prea mic pentru a putea produce un efect multiplicator în angajarea sumelor, iar pe de altă parte, modalitățile de cofinanțare nu sunt foarte clare, există confuzii legate de aplicarea regulilor FSE sau YEI.

7. În act de decizia Comisiei Europene de deblocarea majorității sumelor afectate garanției pentru tineri în perioada 2014-2015, aproximativ 1 miliard de euro, pentru a permite în special o mobilizare reală și rapidă a fondurilor. Concret, propunerea Comisiei de majorare a sumei pre-finanțării inițiale acordate programelor operaționale sprijinite de YEI, crește rata de pre-finanțare în cadrul alocării bugetare pe 2015 de la 1%, respectiv 1,5% la o rată de 30%, statele membre beneficiare ale acestei inițiative urmând să primească o treime din cele 3,2 miliarde de euro alocate imediat după adoptarea programelor operaționale specifice.

8. Constată că se așteaptă ca statele membre să pună această finanțare la dispoziția beneficiarilor de proiecte sub formă de plăți în avans destinate acestor proiecte, precum și să efectueze monitorizările de rigoare. Se apreciază că prin această pre-finanțare accelerată, între 350.000 și 650.000 de tineri ar putea beneficia în cursul acestui an de sprijin, în timp ce rata actuală ar fi putut veni doar în ajutorului unui număr cuprins între 14.000 și 22.000 de tineri.

9. În act că Parlamentul European, Comitetul Economic și Social, Comitetul Regiunilor, precum și alte asociații din domeniu se întreabă despre oportunitatea de a extinde garanția la tinerii cu vârste cuprinse între 25 și 30 de ani, care suferă și ei din cauza șomajului. Dacă însă s-ar efectua această extindere, 6,5 milioane de tineri ar trebui incluși, ceea ce ar dubla numărul prevăzut inițial, iar sumele alocate ar fi cu mult diluate și eficacitatea inițiativei ar fi pusă în discuție. În acest caz, o creștere a sumelor alocate prin YEI este cea mai bună soluție. De asemenea, ar trebui pus în discuție perimetrul regional al garanției, pentru că în momentul de față atât garanția pentru tineret cât și YEI se adresează doar regiunilor în care rata șomajului în rândul tinerilor depășește 25%.

10. Apreciază că Parlamentul European:

- salută măsura propusă de Comisie și consideră clauza de rambursare prevăzută la paragraful 3 art.1 ca fiind echilibrată și menită să stimuleze statele membre să utilizeze rapid și proporțional suma suplimentară pentru finanțarea proiectelor din regiunile cele mai afectate de șomaj în rândul tinerilor;
- prin raportorul desemnat, a decis să nu aducă nici un amendament propunerii, împărtășind în același timp obiectivele politice ale Comisiei precum și modalitățile de punere în aplicare, alegând procedura care să permită o deblocare rapidă a celor 1 miliard de euro;
- salută și felicită Comisia pentru angajamentul constant în lupta împotriva șomajului și în special în cel din rândul tinerilor, și pentru voința de a vedea atinse obiectivele fixate de Garanția pentru tineri.

11. Se alătură poziției majorității statelor membre, considerând că:

- trebuie să fie continuate eforturile de a se crea condiții propice pentru creșterea economică și crearea de locuri de muncă, pentru asigurarea unei coeziuni sociale la nivel european;
- locurile de muncă pentru tineri constituie o prioritate economică și socială care justifică o mobilizare puternică a responsabililor politici, dar și a capacităților administrative, atât la nivel național cât și european;

- trebuie continuată lupta împotriva cauzelor șomajului structural în rândul tinerilor, susținându-i în special pe cei aflați în dificultate, asigurându-le posibilitatea de a dobândi competențe de viitor, favorizându-le mobilitatea geografică și profesională și ajutându-i să efectueze tranziția de la sistemul educațional la piața muncii;
- sunt necesare măsuri urgente în favoarea tinerilor care nu sunt angajați, nu sunt înscriși la studii sau training-uri de formare profesională (NEET), care reprezintă categoria cea mai defavorizată și mai vulnerabilă
- condițiile de punere în aplicare a Garanției pentru tineri pot fi îmbunătățite;
- cadrul european de calitate pentru stagii ar trebui să fie îmbunătățit și făcut să fie aplicabil tuturor categoriilor de vârstă;
- mobilitatea europeană poate fi un atu în lupta împotriva șomajului în rândul tinerilor;
- este necesară evaluarea oportunității modificării perimetrului Garanției pentru tineri și extinderea acesteia pentru categoria de vârstă 25-30 de ani;
- este necesară reanalizarea disparităților regionale existente și includerea zonelor afectate de sărăcie din cadrul regiunilor mai dezvoltate, care sunt actualmente excluse din dispozitiv;
- este necesară o eventuală reevaluare și o creștere a bugetului comunitar alocat acestei politici dedicată combaterii șomajului în rândul tinerilor;
- rata de pre-finanțare să fie crescută pentru totalitatea fondurilor și nu numai pentru fondurile destinate finanțării YEI;
- poate fi luată în discuție o eventuală implicare a Băncii europene de investiții în punerea în aplicare a acestei Inițiative;
- o intensificare a cooperării între autoritățile specializate în ocuparea forței de muncă din statele membre ar ajuta statele membre să-și definească mai bine politicile și să-și adapteze competențele tinerilor la nevoile de pe piața muncii;

12. Achiesează la poziția Comisiei Europene, care consideră că fondurile UE, în special cele alocate YEI nu ar trebui să înlocuiască eforturile naționale, ci să vină în completarea acestora, ca o susținere suplimentară pentru tineri și ca o întărire a programelor naționale.

13. La act că: - prin prezenta propunere se intenționează creșterea pre-finanțării inițiale din alocarea specifică pentru YEI aferentă anului 2015 la aproximativ 1 miliard EUR. Această abordare nu modifică pre-finanțarea inițială plătită din Fondul Social European programelor operaționale de implementare a YEI și nici pre-finanțarea inițială care urmează să fie plătită în 2016 din alocarea specifică pentru YEI;

- prin această modificare se intenționează să se adapteze profilul pre-finanțării YEI la cel al programelor politicii de coeziune și, astfel, să permită ca nivelul de pre-finanțare al YEI să fie același de care beneficiază, în mod normal, alte programe. În acest sens, propunerea urmărește asigurarea unui tratament egal între YEI și fondurile politicii de coeziune;

- pentru a garanta că pre-finanțările suplimentare au ca rezultat implementarea imediată a YEI, se prevede că, dacă în termen de 12 luni de la intrarea în vigoare a prezentului regulament, Comisia nu primește cereri de plată pentru care contribuția Uniunii acordată în cadrul YEI se ridică la cel puțin 50 % din pre-finanțarea suplimentară, respectiva pre-finanțare suplimentară va trebui rambursată Comisiei;

- propunerea este neutră din punct de vedere bugetar în perioada de programare 2014-2020;

- prin aplicarea noilor propuneri rata de pre-finanțare a YEI ar urma să crească, în cadrul alocării bugetare pentru 2015, de la 1%, respectiv 1,5 % (în cazul SM care beneficiază de asistență financiară) la 30 %, fără afectarea profilului financiar actual agreat în Cadrul Financiar Multianual 2014-2020;

- în cazul *României*, conform datelor furnizate de Comisie, după adoptarea noilor modificări, pre-finanțarea va fi de 31,798,295 mil. euro în comparație cu 1,589,915 mil. euro în formula actuală.

14. Constată că la nivelul Consiliului, discuțiile cu privire la modificarea Regulamentului nr. 13014/2013 au loc în Grupul de lucru pentru măsuri structurale. De asemenea, aspectele legate de implicațiile bugetare ale acestei propuneri sunt dezbătute în cadrul Comitetului bugetar.

15. Observă că principalul aspect semnalat de un număr important de SM, printre care și *România*, a fost nevoia de mai multă flexibilitate în raport cu prevederea potrivit căreia dacă în termen de 12 luni de la intrarea în vigoare a regulamentului modificat, SM nu transmit cereri de plată în care contribuția UE din YEI să fie de cel puțin 50% din pre-finanțarea suplimentară, vor trebui să ramburseze Comisiei suma totală a pre-finanțării suplimentare de care au beneficiat.

* * *

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 24 martie 2015, a hotărât cu unanimitate de voturi să adopte prezentul proiect final de opinie, care să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

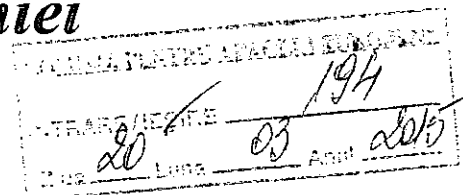
Președinte,
Ana BIRCHALL



Secretar ,
Dorel Gheorghe CAPRAR



Parlamentul României



**Comisia pentru Buget,
Finanțe și Bănci**

**București, 18.03.2015
Nr. 4c-2/297**

**Doamnei Ana BIRCHALL
Președintele Comisiei pentru afaceri europene**

PROIECT DE OPINIE

**privind propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI
EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului
(UE) nr. 1304/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind
Fondul social european, în ceea ce privește o majorare a sumei
prefinanțării inițiale acordate programelor operaționale sprijinite
de Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor**

Având în vedere Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11 din 19 aprilie 2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, **Comisia pentru buget, finanțe și bănci** a fost sesizată pe fond cu *propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1304/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul social european, în ceea ce privește o majorare a sumei prefinanțării inițiale acordate programelor operaționale sprijinite de Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor* – COM(2015)46.

Prezenta propunere urmărește introducerea unei dispoziții suplimentare în Regulamentul (UE) nr. 1304/2013, și anume articolul 22a, referitoare la prefinanțarea inițială suplimentară pentru programele operaționale sprijinite de Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor (YEI). Concret propunerea ar crește procentul de prefinanțare inițială YEI plătit imediat după adoptarea unui program operațional, care ar trece de la 1-1,5% (așa cum era prevăzut în Regulamentul (UE)

nr. 1303/2013) la un maxim de 30% din alocarea specifică pentru YEI aferentă anului 2015.

Pentru a garanta că pre-finanțările suplimentare au ca rezultat implementarea imediată a YEI, se prevede că, dacă în termen de 12 luni de la intrarea în vigoare a regulamentului, Comisia nu primește cereri de plată în care contribuția Uniunii acordată în cadrul YEI se ridică la cel puțin 50 % din prefinanțarea suplimentară, respectiva prefinanțare suplimentară va trebui rambursată Comisiei.

La lucrările Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, în **ședința din 17 martie 2015**, și-au înregistrat prezența un număr de **30 deputați** din totalul de **35 de membri**.

La dezbaterea propunerii de Regulament au participat reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice, Ministerul Afacerilor Externe și Ministerului Fondurilor Europene.

Reprezentantul Ministerului Fondurilor Europene a informat membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci asupra faptului că:

- După adoptarea noilor modificări, prefinanțarea va fi de 31,798,295 mil. euro în comparație cu 1,589,915 mil. euro;

- Sunt discuții la nivelul Consiliului deoarece creșterea prefinanțării este condiționată de cheltuirea celor 30%, în termen de 12 luni de la data adoptării Regulamentului;

- România a discutat de o flexibilizare a termenului de 12 luni, dar există nevoie de urgentarea reglementării implementării acestei pre-finanțări mărite de care vor beneficia tinerii de până în 25 de ani afectați de șomaj.

Reprezentantul Ministerului Afacerilor Externe, în completarea celor prezentate mai sus, a subliniat că fondurile se vor reflecta direct în inițiativele ce vizează programele de formare profesională, cele de ucenice și în strategiile care privesc transferul de la pregătirea academică la piața muncii.

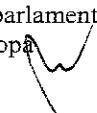
În urma dezbatelor pe fond a **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1304/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul social european, în ceea ce privește o majorare a sumei prefinanțării inițiale acordate programelor operaționale sprijinite de Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor – COM(2015)46**, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci susțin această propunere deoarece este benefică pentru România având în vedere că se vor disponibiliza sume care se vor transfera către proiecte de care vor beneficia tinerii.

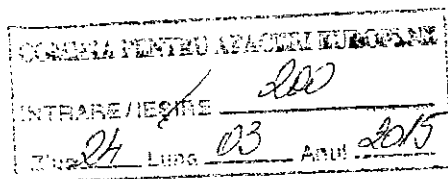
PREȘEDINTE

Viorel ȘTEFAN


SECRETAR,

Mihai Aurel DONȚU

Consilier parlamentar
Vasilica Popa




Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 23 martie 2015
Nr. 4c-7/92

Către: Comisia pentru afaceri europene

**Spre informare: Biroului permanent al Camerei Deputaților
Direcției de drept comunitar**

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, vă înaintăm proiectul de opinie asupra propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1304/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul social european, în ceea ce privește o majorare a sumei prefinanțării inițiale acordate programelor operaționale sprijinite de Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor – COM (2015) 46, document transmis comisiei noastre pentru examinarea fondului.

PREȘEDINTE,

Adrian Solomon





Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 23 martie 2015

Nr. 4c-7/92

PROIECT DE OPINIE

asupra propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1304/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul social european, în ceea ce privește o majorare a sumei prefinanțării inițiale acordate programelor operaționale sprijinite de Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor - COM (2015) 46

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în temeiul HCD nr.11/2011, cu *propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1304/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul social european, în ceea ce privește o majorare a sumei prefinanțării inițiale acordate programelor operaționale sprijinite de Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor - COM (2015) 46*, în vederea verificării respectării principiului subsidiarității.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința comisiei din data de 17 martie 2015.

În cadrul dezbaterilor au fost prezentate motivele care au dus la apariția acestui document. Astfel, s-a precizat că rezultatele implementării inițiativei privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor (YEI) adoptată la Consiliul European din februarie 2013, cu privire la necesitatea identificării unor soluții pentru șomajul în rândul tinerilor, nu au fost pe măsura așteptărilor inițiale

nereușindu-se mobilizarea rapidă a resurselor din YEI. Printre impedimentele identificate se numără:

- întâzieri în adoptarea programelor operaționale relevante,
- capacitatea limitată a autorităților de a lansa cereri de propuneri de proiecte și de a prelucra cererile cu rapiditate,
- lipsa unei pre-finanțări suficiente pentru demararea măsurilor necesare.

În plus, plățile intermediare către statul membru se pot face numai pe baza cheltuielilor deja suportate de beneficiari și plătite, fapt ce trebuie atestat de statul membru. Plățile intermediare trebuie folosite pentru a rambursa beneficiarilor cheltuielile suportate și, prin urmare, ele sunt insuficiente pentru a face plăți în avans către beneficiari.

Această situație, alături de creșterea procentului de tineri amenințați de sărăcie sau de excluziune socială, necesită luarea unor măsuri suplimentare care să vizeze particularitățile inițiativei YEI. Astfel, sunt necesare măsuri care să permită în mod efectiv o mobilizare rapidă a finanțării operațiunilor YEI în primii ani ai perioadei de programare, pentru a încuraja o execuție mai rapidă a măsurilor la nivelul SM.

Obiectivul prezentei propuneri este *creșterea pre-finanțării inițiale din alocarea specifică pentru implementarea inițiativei privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor aferentă anului 2015 la aproximativ 1 miliard EUR*. În plus, prin această modificare se intenționează să se adapteze profilul pre-finanțării YEI la cel al programelor politicii de coeziune și, astfel, să permită ca nivelul de pre-finanțare al YEI să fie același de care beneficiază, în mod normal, alte programe. În acest sens, se urmărește asigurarea unui tratament egal între YEI și fondurile politicii de coeziune.

Propunerea de majorare a pre-finanțării către statele membre nu modifică profilul financiar al alocărilor naționale deja convenite, ci propune devansarea acestora. Prin urmare, în ceea ce privește bugetul 2015, nu va exista un impact pentru creditele de plata deoarece propunerea poate fi gestionată pe baza bugetului existent.

Propunerea este neutră din punct de vedere bugetar în perioada de programare 2014-2020.

Prin urmare, prin aplicarea noilor propuneri rata de pre-finanțare a YEI ar urma să crească, în cadrul alocării bugetare pentru 2015, de la 1%, respectiv 1,5 % (în cazul SM care beneficiază de asistență financiară) la 30 %, fără afectarea profilului financiar actual agreat în Cadrul Financiar Multianual 2014-2020.

În cazul României, conform datelor furnizate de COM, după adoptarea noilor modificări, pre-finanțarea va fi de 31,798,295 mil. euro în comparație cu 1,589,915 mil. euro în formula actuală.

La nivelul Consiliului, discuțiile cu privire la modificarea Regulamentului nr. 1304/2013 au loc în Grupul de lucru pentru măsuri structurale. De asemenea, aspectele legate de implicațiile bugetare ale acestei propuneri sunt dezbătute în cadrul Comitetului bugetar.

Din discuțiile inițiale a rezultat că această modificare a fost, în general, bine primită, mai multe SM considerând-o extrem de utilă în contextul actual în care rata șomajului a atins cote ridicate.

Principalul aspect semnalat de un număr important de SM, printre care și România, a fost nevoia de mai multă flexibilitate în raport cu prevederea potrivit căreia dacă în termen de 12 luni de la intrarea în vigoare a regulamentului modificat, SM nu transmit cereri de plată în care contribuția UE din YEI să fie de cel puțin 50% din pre-finanțarea suplimentară, vor trebui să ramburseze COM suma totală a pre-finanțării suplimentare de care au beneficiat.

Urmare celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea prezentului proiect de opinie, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene și, spre informare, Biroului permanent al Camerei Deputaților și Direcției de drept comunitar.

PREȘEDINTE,

Adrian Solomon



SECRETAR,

Mihăiță Găină


Întocmit,
Expert parlamentar Adriana Breazu