



PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

București, 26.05.2015
Nr. 4c-11/696

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

51 pt
BP
[Signature]

În ședința din data de 18 mai 2015, Biroului permanent al Camerei Deputaților i-a fost prezentată solicitarea Comisiei pentru buget, finanțe și bănci referitoare la unele amendamente formulate la Codul fiscal.

Biroul permanent a decis ca această scrisoare să fie transmisă Comisiei juridice, de disciplină și imunități pentru formularea unui punct de vedere.

Prin adresa transmisă de Biroul permanent cu nr.714 BP, înregistrată cu nr.4c-11/696 din 18.05.2015, Comisia pentru buget, finanțe și bănci solicită un punct de vedere referitor la unele amendamente formulate în timpul dezbaterilor privind Codul fiscal în legătură cu normele care se emit în aplicarea Codului fiscal. Prin amendamentele formulate autorii doresc să se precizeze în Codul fiscal faptul că „prin norme nu se poate schimba, adăuga sau modifica sensul unor prevederi din cod.” De asemenea, o altă discuție a avut loc pe marginea interpretării dată de Comisia fiscală. Astfel, „Comisia fiscală nu poate prin interpretarea dată unei prevederi din cod sau norme, să schimbe sensul acelei prevederi, sub sancțiunea nulității absolute a deciziei respective”.

În conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia juridică, de disciplină și imunități a dezbătut solicitarea Biroului permanent în ședința din data de 19 mai 2015.

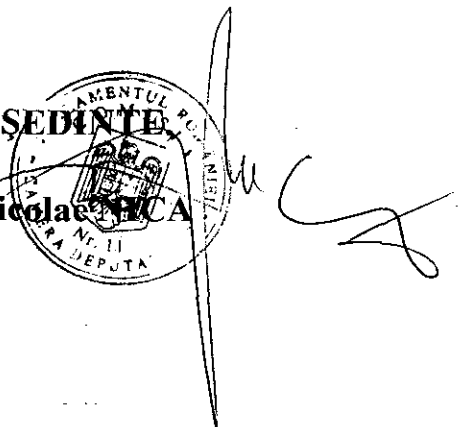
Membrii Comisiei juridice, precum și înlocuitorii deputaților absenți, împuterniciți să participe în condițiile art. 52 alin. (6) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, au luat cuvântul pentru a-și exprima punctele de vedere.

În urma dezbatelor membrii Comisiei juridice au constatat că solicitarea înaintată nu intră în atribuțiile Comisiei și s-a propus transmiterea către Consiliul Legislativ și Departamentul Legislativ, în vederea întocmirii unui punct de vedere.

Urmare solicitării Comisiei juridice, de disciplină și imunități din data de 19 mai 2015, Departamentul Legislativ, cu nr.4/343 din 21.05.2015 și Consiliul Legislativ, cu nr.522 din 25.05.2015 au răspuns solicitării Comisiei printr-o Notă, respectiv un Aviz cu privire la amendamentele depuse cu ocazia dezbatelor la Codul fiscal.

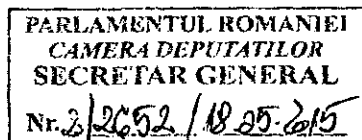
Membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au hotărât să înainteze Biroului Permanent al Camerei Deputaților prezenta adresă însoțită de adresele la care facem referire mai sus.

VICEPRESEDINTE
Ciprian - Nicolae



The stamp is circular with the text "DEPARTAMENTUL LEGISLATIV" around the top and "Nr. 11 DEPUTAȚI" around the bottom. In the center is a coat of arms. A handwritten signature is written over the stamp.

Parlamentul României

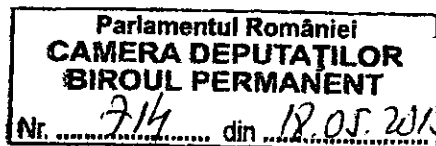


ROMANIA

Comisia pentru Buget,
Finanțe și Bănci

București,

Nr. 4c-2/486/18.05.2015



Biroului permanent al Camerei Deputaților

Joi 14 mai a.c. au avut loc dezbateri la Codul fiscal, iar pentru două amendamente depuse la art. 5 și 6, membrii Comisiei pentru buget au hotărât să solicite Comisiei juridice, de disciplină și imunități, un punct de vedere.

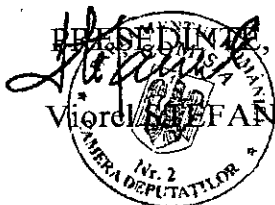
Discuțiile au avut loc pe marginea normelor care se emit în aplicarea Codului fiscal care, în opinia autorilor amendamentelor, exced cadrul legal. În acest sens autorii doresc să se precizeze în Cod că „prin norme nu se poate schimba, adăuga, sau modifica sensul unor prevederi din cod..”

De asemenea, o altă discuție a avut loc pe marginea interpretării dată de Comisia fiscală. Astfel, „Comisia fiscală nu poate, prin interpretarea dată unei prevederi din cod sau norme, să schimbe sensul acelei prevederi, sub sancțiunea nulității absolute a deciziei respective”.

Față de cele de mai sus, vă adresăm rugămintea de a solicita Comisiei juridice, de disciplină și imunități să ne prezinte, în cel mai scurt timp, un punct de vedere asupra celor prezentate mai sus, în sensul necesității introducerii în mod expres a celor două amendamente. În caz afirmativ, să se precizeze dacă alineatele propuse sunt bine inserate la articolele menționate mai sus.

Vă trimitem anexat amendamentele aflate în discuție.

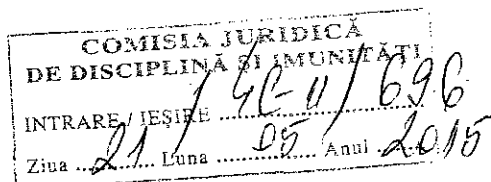
Cu stimă,



NR. CRT.	TEXT	AMENDAMENT	MOTIVAȚIE
	TITLUL I		
	Art.5.- (1) Ministerul Finanțelor Publice are atribuția elaborării normelor necesare pentru aplicarea unitară a prezentului cod.	Nemodificat	
	(2) În înțelesul prezentului cod, prin norme se înțelege norme metodologice, instrucțiuni și ordine.	Nemodificat	
	(3) Normele metodologice sunt aprobate de Guvern, prin hotărâre, și sunt publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I.	nemodificat	
	(4) Ordinele și instrucțiunile pentru aplicarea unitară a prezentului cod se emit de ministrul finanțelor publice și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I. Ordinele și instrucțiunile referitoare la proceduri de administrare a impozitelor și taxelor reglementate de prezentul cod, datorate bugetului general consolidat, cu excepția bugetelor locale, se emit de președintele Agenției Naționale de Administrare Fiscală și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I. Ordinele și instrucțiunile referitoare la	(4) Ordinele și instrucțiunile: a) pentru aplicarea unitară a prezentului cod se emit de ministrul finanțelor publice și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I. b) referitoare la proceduri de administrare a impozitelor și taxelor reglementate de prezentul cod, datorate bugetului general consolidat, cu excepția bugetelor locale, se emit de președintele Agenției Naționale de Administrare Fiscală și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.	Pentru o mai buna sistematizare a textului

NR. CRT.	TEXT	AMENDAMENT	MOTIVAȚIE
	proceduri de administrare a impozitelor și taxelor locale, reglementate de prezentul cod, se aprobă prin ordin comun al ministrului finanțelor publice și ministrului dezvoltării regionale și administrației publice.	c) referitoare la proceduri de administrare a impozitelor și taxelor locale, reglementate de prezentul cod, se aprobă prin ordin comun al ministrului finanțelor publice și ministrului dezvoltării regionale și administrației publice. Autor: Andreea Paul	
	-----	(5) Prin norme nu se poate schimba, adauga, sau modifica sensul unor prevederi din cod, sub sancțiunea nulității absolute a normelor respective. Autori: Vasile Horga și Anton Doboș - PNL	Trebuie precizat în cod ca normele nu pot adauga sau modifica la cod și nici schimba sensul unei prevederi printr-o interpretare pro domo a acelei prevederi. Rediscutare – solicitare opinie de la Comisia Juridică
	(5) Sub sancțiunea nulității absolute, instituțiile publice din subordinea Guvernului, altele decât Ministerul Finanțelor Publice, nu pot elabora și emite norme care să aibă legătură cu prevederile prezentului cod, cu excepția celor prevăzute în prezentul cod.	(6) nemodificat	

NR. CRT.	TEXT	AMENDAMENT	MOTIVAȚIE
	(6) Anual, Ministerul Finanțelor Publice colectează și sistematizează toate normele în vigoare având legătură cu prevederile prezentului cod și pune această colecție oficială la dispoziția altor persoane, spre publicare.	(7) Anual, Ministerul Finanțelor Publice colectează și sistematizează toate normele în vigoare având legătură cu prevederile prezentului cod și publica această colecție oficială. Autor: Comisia	
	Aplicarea unitară a legislației		
	Art.6.- Aplicarea unitară a prezentului cod și a legislației subsecvente acestuia se asigură prin Comisia fiscală centrală constituită potrivit Codului de procedură fiscală.	(1)	
		(2) Comisia fiscală nu poate prin interpretarea data unei prevederi din cod sau norme, să schimbe sensul acelei prevederi, sub sancțiunea nulității absolute a deciziei respective. Autori: Vasile Horga și Anton Doboș - PNL	Interpretarea data de Comisia fiscală unei prevederi a codului sau a unei norme nu poate schimba sensul acelei prevederi avut în vedere de legiuitor. Rediscutare – solicitare opinie de la Comisia Juridică



Parlamentul României Camera Deputaților

DEPARTAMENTUL LEGISLATIV

Dirrecția procedură legislativă, sinteze și evaluări

București, 21.05.2015
Nr. 4/343

Către,
Comisia juridică, de disciplină și imunități

NOTĂ

referitoare la solicitarea unui punct de vedere referitor la amendamentele
depuse la art. 5 alin. (4) și (5) și la art.6 la proiectul de Cod fiscal

Având în vedere solicitarea Comisiei juridice, de disciplină și imunități cu
nr. 4c-11/696, precizăm următoarele:

- referitor la amendamentul formulat la alin. (4) al art. 5 menționăm că textul proiectului de Cod fiscal este clar și respectă normele de tehnică legislativă prevăzute în Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările ulterioare, nefiind necesară modificarea acestuia;
- în ceea ce privește amendamentul prin care se dorește introducerea alin. (5) la art. 5 al proiectului de Cod fiscal considerăm că amendamentul nu este necesar ținând cont de prevederile art.78 al Legii nr.24/2000, republicată, cu modificările ulterioare,

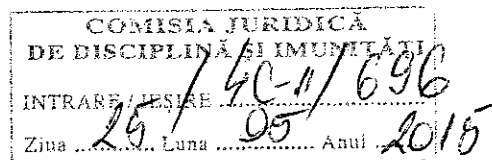
care precizează că: “ordinele, instrucțiunile și alte asemenea acte trebuie să se limiteze strict la cadrul stabilit de actele pe baza și în executarea cărora au fost emise și nu pot conține soluții care să contravină prevederilor acestora”.

Totodată precizăm că o lege organică cum este Codul fiscal nu poate fi “schimbată, adăugată sau modificată “ prin norme.

- referitor la amendamentul introdus la art.6 privind interpretarea dată de Comisia fiscală unor prevederi din Codul fiscal, considerăm că încalcă prevederile art. 69 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările ulterioare, referitoare la interpretarea legală.

SEF DEPARTAMENT,

GEORGICĂ TOBĂ



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia juridică, de disciplină și imunități
Domnului Președinte Liviu Bogdan CIUCĂ

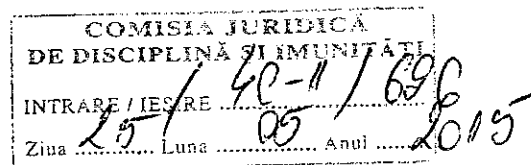
Stimate Domnule Președinte

Urmare adresei Dumneavoastră nr.4c-11/696 din 19.05.2015, vă transmitem, alăturat, avizul Consiliului Legislativ referitor la amendamentele depuse cu ocazia dezbaterilor la Codul fiscal.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.170/25.05.2015



AVIZ

referitor la amendamentele depuse cu ocazia dezbaterilor la Codul fiscal

Analizând amendamentele depuse cu ocazia dezbaterilor la **Codul fiscal**, transmise de Comisia juridică de disciplină și imunități a Camerei Deputaților cu adresa nr.4c-11/696 din 19.05.2015,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil amendamentele, cu următoarele observații și propuneri :

1. Amendamentele propuse pentru art.5 și 6 din proiectul de lege privind Codul fiscal sunt în legătură cu normele care se emit în aplicarea Codului fiscal, precum și cu interpretările unor prevederi din Cod date de Comisia fiscală.

Precizăm că proiectul de lege privind Codul fiscal a fost adoptat la data de 27 aprilie 2015 de către Senat, fiind în prezent în dezbateri la Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională.

2. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative propuse, la amendamentele prezentate, formulăm următoarele observații:

a) Pentru textul propus la art.5 alin.(5), apreciem că pentru a nu schimba, extinde sau modifica **sensul** unor prevederi din Cod prin norme sau prin interpretarea dată de Comisia fiscală, este necesar ca **prevederile în discuție să aibă un sens clar, deja stabilit** de legiuitorul primar în cadrul Codului, caz în care nu ar mai fi necesară emiterea de norme de aplicare sau de interpretare.

În măsura în care, din diverse motive, se va ajunge la astfel de situații, considerăm că ar trebui să se precizeze cine constată nulitatea absolută a normelor și deciziilor respective, de principiu această competență revenind instanței judecătorești prin procedura de contencios administrativ.

b) Referitor la regimul aplicabil actelor normative emise în executare, cum este situația ce se dorește a fi reglementată, precizăm că art.4 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilește că **„Actele normative date în executarea legilor, ordonanțelor sau a hotărârilor Guvernului se emit în limitele și potrivit normelor care le ordonă”**.

Totodată, art.78 din aceeași lege prevede că **„Ordinele, instrucțiunile și alte asemenea acte trebuie să se limiteze strict la cadrul stabilit de actele în baza și în executarea cărora au fost emise și nu pot conține soluții care să contravină prevederilor acestora”**.

Ca urmare a acestor dispoziții, în mod teoretic, printr-un act emis în executarea Codului fiscal nu ar putea să fie schimbată sau modificată o prevedere din actul de bază, de nivel superior.

Precizăm și faptul că Legea nr.24/2000 nu prevede o sancțiune expresă în cazul nerespectării dispozițiilor mai sus enunțate.

Astfel, soluția prin care se poate constata că printr-un act în executare au fost nesocotite cerințele din Legea nr.24/2000, o constituie recursul la instanțele de judecată legal competente.

Menționăm că art.69 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede în mod expres situația în care este necesară interpretarea legală a unor dispoziții normative. Astfel, **„(1) Intervențiile legislative pentru clarificarea sensului unor norme legale se realizează printr-un act normativ interpretativ de același nivel cu actul vizat, prin dispoziții interpretative cuprinse într-un nou act normativ sau prin modificarea dispoziției al cărui sens trebuie clarificat.**

(2) Interpretarea legală intervenită potrivit alin.(1) poate confirma sau, după caz, infirma ori modifica interpretările judiciare, arbitrale sau administrative, adoptate până la acea dată, cu respectarea drepturilor câștigate”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 522/25.05.2015