

**INSTITUTUL DE DREPT PUBLIC
ȘI ȘTIINȚE ADMINISTRATIVE AL ROMÂNIEI**

Municipiul Sibiu, județul Sibiu – 550324, Calea Dumbrăvii nr. 28-32

Cod de înregistrare fiscală (C.I.F.): 25838704

E-mail: idpsar@yahoo.com; Telefon: 0744-617.883

Nr. 278 din 29.12.2014

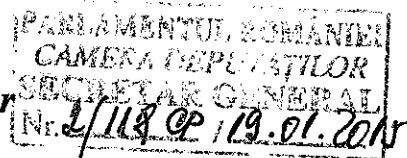
Al. Căciulă - Constantin Feneș

Stefan Zgonea

Domnului

Valeriu-Ștefan ZGONEA

Președinte al Camerei Deputaților



BSF 12.01.2015
[Signature]

Stimate Domnule Președinte,

În conformitate cu prevederile art. 2 alin. (1) din Legea nr. 246/2007, cu modificările și completările ulterioare, depunem, alăturat, Raportul Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României aferent anului 2013.

Cu aleasă considerație,

Președinte,

Prof. univ. dr. Emil BĂLAN



[Signature]



INSTITUTUL DE DREPT PUBLIC ȘI ȘTIINȚE ADMINISTRATIVE AL ROMÂNIEI

Municipiul Sibiu, județul Sibiu – 550324, Calea Dumbrăvii nr. 28-32

Cod de înregistrare fiscală (C.I.F.): 25838704

E-mail: idpsar@yahoo.com; Telefon: 0744-617.883

R A P O R T

al Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României aferent anului 2013

I. Istoric

Institutul de Drept Public și Științe Administrative al României (I.D.P.S.A.R.) a fost înființat prin Legea nr. 246/2007, ca autoritate administrativă autonomă, având misiunea de a continua o veche și bogată tradiție a cercetării și de a asigura consilierea Parlamentului și a Guvernului în legătură cu fundamentarea științifică a soluțiilor de perfecționare a organizării și funcționării autorităților publice centrale și locale.

Germenii acestei instituții au existat încă de la începutul secolului XX, atunci când profesorul Paul Negulescu, una dintre cele mai luminate minți ale gândirii juridice și administrative românești, a pus bazele – la data de 30 iunie 1925 – Institutului de Științe Administrative al României (I.S.A.R.), institut recunoscut prin lege în anul 1928 ca „stabiliment de utilitate publică”.

Tradiția științifică a I.S.A.R. – desființat de puterea comunistă în anul 1950 – a fost reluată și promovată prin Asociația Institutul de Științe Administrative „Paul Negulescu”, înființată în anul 1995, cu sediul la Sibiu.

Recunoscându-se importanța majoră pentru statul român a fundamentării științifice a soluțiilor de perfecționare a organizării și funcționării autorităților publice centrale și locale, în anul 2007 a fost înființat prin lege I.D.P.S.A.R., for național științific, cu personalitate juridică, de drept public, sub control parlamentar.

II. Rolul I.D.P.S.A.R.

I.D.P.S.A.R. se dorește a fi un for național științific pentru conceperea, promovarea și dezvoltarea dreptului public și a științelor administrative, în scopul fundamentării științifice a soluțiilor de perfecționare a organizării și funcționării autorităților publice centrale și locale. În lipsa unei astfel de fundamentări, nu se poate vorbi de soluții temeinice, durabile, care să evite și să prevină dezechilibrele sociale și politice.

I.D.P.S.A.R. vine să acopere lipsa din spațiul politico-administrativ românesc a unei entități cu rol de asigurare a asistenței și a funcției consultative generale de natură juridică și administrativă pentru Parlament și Guvern, prin opinii și soluții având girul științific și al echidistanței politice, asigurate de înalta competență profesională și experiență în activitatea administrativă, judecătorească, de cercetare științifică ori învățământ superior a membrilor săi, precum și de mecanismul de constituire a Institutului.

De asemenea, I.D.P.S.A.R. poate contribui, prin imensul său potențial educațional, la formarea și perfecționarea profesională a elitelor funcției publice, pe care să le investească cu profesionalism și cultură democratică.

I.D.P.S.A.R. poate asigura asistența și furniza expertiza necesară în procesul de revizuire a Constituției, de fundamentare a politicilor de organizare și funcționare a autorităților publice centrale și locale, de reducere a birocrăției și de asigurare a standardelor buneii administrări, putând fi un garant al unor soluții pertinente, pe baze științifice.

În planul consolidării mecanismelor și instrumentelor care să îmbunătățească capacitatea administrativă a României, I.D.P.S.A.R. ar putea asigura expertiza necesară realizării operei de codificare a dreptului public, prin realizarea unor proiecte de cod administrativ, cod de procedură administrativă, cod domenal, ș.a.

Pe linia cooperării internaționale, I.D.P.S.A.R. ar putea fi entitatea națională care să asigure reprezentarea României la Organizația de Drept Public European (O.D.P.E.), în condițiile aderării țării noastre la Acordul privind înființarea și statutul O.D.P.E., activitate care să se adauge aceleia de secție națională a Institutului Internațional de Științe Administrative (I.I.S.A.), cu sediul la Bruxelles.

III. Capacitatea administrativă a I.D.P.S.A.R.

Pentru îndeplinirea acestor misiuni, este necesar ca acest for științific și de cercetare să poată funcționa la parametri normali.

La baza procesului de funcționare stă constituirea, dezvoltarea și consolidarea capacității administrative (de logistică, resurse umane,

instituțională) a I.D.P.S.A.R., care se poate îndeplini numai prin alocarea de resurse bugetare corespunzătoare. Orice activitate de cercetare științifică și consultanță de nivel înalt se poate desfășura numai în condiții și într-un mediu adecvat.

Regulamentul de organizare și funcționare al I.D.P.S.A.R. – pe baza căruia s-au putut începe demersurile de funcționare legală a Institutului – a fost adoptat prin H.G. nr. 433/2009.

Regimul de finanțare prevăzut în forma inițială a art. 4 alin. (1) al Legii nr. 246/2007 statua că „*Finanțarea Institutului se realizează de la bugetul de stat și din alte surse, în condițiile legii.*” Prin Legea nr. 329/2009, textul art. 4 alin. (1) a fost modificat: „*(1) Cheltuielile curente și de capital ale Institutului se finanțează din venituri proprii și din subvenții de la bugetul de stat. Subvențiile de la bugetul de stat vor fi acordate începând cu data de 1 ianuarie 2013.*” Dispoziții similare se regăsesc în acte adoptate ulterior, astfel încât finanțarea de la bugetul de stat nu a fost acordată nici în anii 2013 și 2014.

În condițiile expuse anterior, se observă că, în perioada constituirii legale a Institutului și derulării demersurilor necesare de începere a funcționării sale s-a produs suspendarea finanțării principale de care acesta ar fi dispus, din resurse provenind de la bugetul de stat.

Întrucât sursele proprii posibil de colectat sunt reduse și ar putea interveni (eventual, complementar) în faza de susținere a unor activități și nu în aceea de constituire și consolidare instituțională și patrimonială a Institutului, în prezent asistăm la paralizarea începerii activității acestuia, fapt cu consecințe grave asupra îndeplinirii scopului pentru care a fost creat. Bilanțul I.D.P.S.A.R. reflectă fidel această situație.

Lipsa resurselor bugetare împiedică fundamental exercitarea competențelor legale ale Institutului, iar neadoptarea măsurilor de finanțare bugetară afectează decisiv realizarea obiectului de activitate al I.D.P.S.A.R. Fără personalul și suportul logistic necesar, orice îndeplinire a prerogativelor funcțiilor de conducere devine iluzorie, activitatea fiind practic suspendată.

De asemenea, sunt necesare resurse pentru lucrările de reparații, modernizări și investiții la imobilul proprietate publică aflat în administrarea I.D.P.S.A.R., construit în anul 1890, inclusiv pentru acoperirea cheltuielilor de conservare, protecție, întreținere și funcționare.

Suspendarea succesivă, 6 ani la rând, a dreptului Institutului de a accede la fonduri bugetare – deși textul legal nu a fost abrogat – ar putea justifica întrebarea dacă acest drept mai există – mai ales că nu a fost exercitat vreodată – și dacă, nu cumva, textul de lege care îl prevede este lipsit de eficiență. În acest fel, speranța I.D.P.S.A.R., deși are un suport legal, este în realitate lipsită de conținut.

Astfel, deși formal limitată în timp la durata unui an calendaristic, măsura de suspendare repetată a acestui drept, pentru mai mulți ani la rând, afectează caracterul previzibil al normelor de lege și creează incertitudine cu privire la existența efectivă a dreptului.

Perspectiva incertă asupra viitorului I.D.P.S.A.R. a determinat și Asociația Institutul de Științe Administrative „Paul Negulescu” – care urma să fie absorbită de instituția publică nou creată – să amâne discutarea dizolvării ei. În aceste condiții, dimensiunea științifică și cea mai mare parte a celei instituționale a I.D.P.S.A.R. sunt practic suspendate, desfășurându-se doar o activitate minimă, în principal de conservare a imobilului proprietate publică, primit în administrare.

Se impune o atitudine clară, neechivocă din partea statului cu privire la începerea finanțării bugetare, concordantă cu sarcinile și rolul pe care I.D.P.S.A.R. trebuie și ar putea să le îndeplinească în societatea românească.

Președinte,
Prof. univ. dr. Emil BĂLAN

