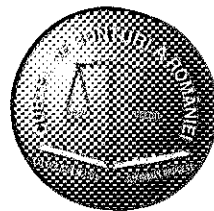




ROMÂNIA

CURTEA DE CONTURI



DEPARTAMENTUL XI
Direcția 1

SINTEZA
RAPOARTELE DE AUDIT AL PERFORMANȚEI
*privind eficiența și eficacitatea programelor și măsurilor întreprinse
atât în scopul de a preveni, cât și pentru a înlătura efectele inundațiilor
pe teritoriul României*

București, 2014

CUPRINS	PAGINA
PARTEA I: INTRODUCȚIVĂ	3-11
CAPITOLUL I: PREZENTAREA GENERALĂ A MISIUNII DE AUDIT ȘI A DOMENIULUI AUDITAT	4-11
A. <i>Prezentarea generală a misiunii de audit al performanței</i>	4-5
B. <i>Justificarea alegerii temei auditului</i>	5-6
C. <i>Prezentarea entităților auditate și a atribuțiilor ce le revin în domeniul prevenirii și al intervențiilor operative în situația producerii unor inundații masive pe teritoriul României</i>	6-11
C.1. <i>Ministerul Administrației și Internelor (M.A.I.)</i>	6-8
C.1.1. – <i>Direcția Generală pentru Relațiile cu Instituțiile Prefectului (D.G.R.I.P.)</i>	6-7
C.1.2. <i>Inspectoratul General pentru Situații de Urgență (I.G.S.U.)</i>	7-8
C.2. <i>Ministerul Mediului și Pădurilor (M.M.P.)</i>	8-11
C.2.1. <i>Direcția Generală Autoritatea pentru Inundații și Managementul Apelor (D.G.A.I.M.A.)</i>	8-9
C.2.2. <i>Administrația Națională „Apele Române” (A.N.A.R.)</i>	10-11
CAPITOLUL II: OBIECTIVELE AUDITULUI	11-13
A. <i>Obiectivul general al misiunii de audit al performanței</i>	12
B. <i>Obiectivele specifice ale auditului</i>	12
B.1. <i>Obiectivele specifice ale auditului pentru Ministerul Administrației și Internelor prin D.G.R.I.P.</i>	12
B.2. <i>Obiectivele specifice ale auditului pentru Ministerul Administrației și Internelor prin I.G.S.U.</i>	12
B.3. <i>Obiectivele specifice ale auditului pentru Ministerul Mediului și Pădurilor – D.G.A.I.M.A. și A.N. „Apele Române”</i>	13
PARTEA A II-A: SINTEZA PRINCIPALELOR CONSTATĂRI ȘI CONCLUZII	13-76
a) CONCLUZII GENERALE ALE AUDITULUI	13-23
b) PRINCIPALELE CONSTATĂRI ȘI CONCLUZII ALE AUDITULUI	23-76
Capitolul I. Ministerul Administrației și Internelor, prin Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și prin Direcția Generală pentru Relațiile cu Instituțiile Prefectului	23-64
I.1. <i>Modul de organizare, dotare și finanțare a structurilor și instituțiilor subordonate, implicate în activitatea de prevenire și înlăturare a efectelor inundațiilor, respectiv dacă acestea sunt în măsură să îndeplinească obiectivele strategiei în domeniu</i>	23-35
a) <i>Cu privire la activitatea de prevenire a efectelor inundațiilor, desfășurată în cadrul I.G.S.U. și a unităților subordonate</i>	24-25
b) <i>Cu privire la campaniile de informare preventivă derulate de către I.G.S.U./unități subordonate</i>	25-26
c) <i>Cu privire la gradul de dotare al I.G.S.U. și al structurilor subordonate, direct implicate în activitatea de intervenție operativă</i>	26-34
d) <i>Cu privire la elaborarea și aprobarea Planului național de asigurare cu resurse umane, materiale și financiare pentru gestionarea situațiilor de urgență</i>	34-35
I.2. <i>Modul de organizare, mobilizare și acțiune al autorităților implicate în timpul și după producerea inundațiilor, eficiența măsurilor operative de coordonare și mobilizare în timpul manifestării fenomenului, analiza modului de evaluare a pagubelor produse de inundații și analiza măsurilor de înlăturare a efectelor inundațiilor</i>	35
I.2.1. <i>Modul de organizare a Sistemului național pentru gestionarea situațiilor</i>	35-36

<i>de urgență generate de inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcțiile hidrotehnice și poluări accidentale</i>	
A. La nivelul Ministerului Administrației și Internelor - Direcția Generală pentru Relațiile cu Instituțiile Prefectului	37-42
<i>I.2.2. Referitor la evaluarea pagubelor rezultate în urma inundațiilor produse pe teritoriul României în perioada 2005 – 2010, precum și a costurilor de reconstrucție</i>	37-41
<i>I.2.3. Măsurile întreprinse pentru înlăturarea efectelor inundațiilor produse în perioada 2005 – 2010 și reabilitarea zonelor afectate</i>	41-42
B. La nivelul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență	42-64
<i>I.2.4. Gestionarea de către I.G.S.U. și unitățile subordonate a situațiilor de urgență determinate de inundațiile care au afectat România în perioada 2005 – 2011</i>	42-50
<i>I.2.5. Deficiențe în organizarea și funcționarea Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență (S.N.M.S.U.); demersuri efectuate de I.G.S.U. pentru eficientizarea sistemului</i>	50-54
<i>I.3. Modul în care programele regionale și guvernamentale derulate de I.G.S.U. contribuie la diminuarea efectelor inundațiilor pe teritoriul României, obiectivele I.G.S.U. pe anul 2011, cu impact asupra inundațiilor</i>	54-58
<i>I.4. Implementarea Sistemului de Management Informațional pentru Situații de Urgență (S.M.I.S.U.) la nivel național, regional și local</i>	58-59
<i>I.5. Rolul Serviciului Mobil de Urgență, Reanimare și Descarcerare (S.M.U.R.D.) în cadrul intervențiilor operative ale I.G.S.U. pentru înlăturarea efectelor situațiilor de urgență generate de inundații</i>	59-61
<i>I.6. Analiza cadrului legislativ, a programelor și strategiilor naționale în domeniul prevenirii și limitării efectelor inundațiilor, precum și urmărirea alinierii acestuia la politicile și standardele europene și internaționale</i>	62-64
Capitolul II. Ministerul Mediului și Pădurilor prin Direcția Generală Autoritatea pentru Inundații și Managementul Apelor și Administrația Națională Apele Române	64-76
<i>II.1. Cu privire la cadrul legal ce reglementează domeniul prevenirii și înlăturării efectelor inundațiilor la nivelul Ministerului Mediului și Pădurilor</i>	64-64
<i>II.2. Cu privire la implementarea de către Ministerul Mediului și Pădurilor a Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung</i>	64-67
<i>II.3. Analiza modului de stabilire și de implementare a măsurilor de prevenire și diminuare a efectelor inundațiilor</i>	67-74
<i>II.4. Eficiența măsurilor operative de coordonare și mobilizare în timpul producerii inundațiilor, precum și analiza modului de evaluarea a pagubelor produse de inundații</i>	74
<i>II.5. Analiza măsurilor de înlăturare a efectelor inundațiilor</i>	75-76
PARTEA A III-A: RECOMANDĂRILE FORMULATE DE AUDITORII PUBLICI EXTERNI	77-82
Capitolul I. Ministerul Administrației și Internelor prin Inspectoratul General Pentru Situații de Urgență și prin Direcția Generală pentru Relațiile cu Instituțiile Prefectului	77-80
Capitolul II. Ministerul Mediului și Pădurilor prin Direcția Generală Autoritatea pentru Inundații și Managementul Apelor și prin Administrația Națională „Apele Române”	81-82



ROMÂNIA
CURTEA DE CONTURI

Strada Lev Tolstoi nr.22-24 sector 1 cod 011948 București
Telefon: 307.87.08; Fax 307.87.90

DEPARTAMENTUL XI
DIRECȚIA 1

Atribuțiile Curții de Conturi a României privind efectuarea auditului performanței sunt prevăzute la art.21 alin. (2) și art.28 din Legea nr. 94/1992 de organizare și funcționare, republicată.

Conform acestor prevederi Curtea de Conturi exercită auditul asupra gestiunii bugetului general consolidat, precum și asupra oricăror fonduri publice, efectuând o evaluare independentă asupra economicității, eficienței și eficacității cu care o entitate publică, un program, un proiect, un proces sau o activitate utilizează resursele publice alocate pentru îndeplinirea obiectivelor stabilite.

Prin constatările și recomandările formulate, urmare acestor evaluări, se urmărește diminuarea costurilor și sporirea eficienței utilizării resurselor în realizarea obiectivelor propuse la nivelul programului/proiectului/activității sau entității auditate.

Auditul performanței permite Curții de Conturi a României să furnizeze Parlamentului, Guvernului, entităților auditate, instituțiilor interesate și contribuabililor, rapoarte privind modul de folosire a fondurilor publice, acestea conținând și recomandările formulate pentru creșterea economicității, eficienței și eficacității în utilizarea acestora.

Ca expresie a interesului internațional privind responsabilitatea și nivelul de pregătire a statelor pentru prevenirea și înlăturarea efectelor dezastrelor naturale, în cadrul INTOSAI (Organizația Internațională a Instituțiilor Naționale de Audit) a fost constituit un grup de lucru, la care a participat și Curtea de Conturi a României alături de instituții similare din alte țări (Olanda Norvegia, Turcia, India, Ucraina, Indonezia etc.), în scopul asigurării unei abordări comune și elaborarea unor standarde internaționale privind auditarea programelor, politicilor, strategiilor și cheltuielilor legate de dezastre.

În acest context, Curtea de Conturi a României, la propunerea Grupului de lucru INTOSAI, a efectuat un audit paralel privind *prevenirea și înlăturarea efectelor dezastrelor naturale* în România, tipul auditului selectat fiind „auditul performanței”.

Scopul auditului este acela de a contribui, prin experiența națională sau prin exemple de bună practică, la demersurile Grupului de lucru INTOSAI în realizarea unor standarde internaționale privind auditarea programelor, politicilor, strategiilor și cheltuielilor legate de dezastre.

În urma evaluării riscurilor de dezastre naturale pe teritoriul României, Curtea de Conturi a României a inclus în Programul de activitate pe anul 2012 (aprobat prin Hotărârea Plenului Curții de Conturi nr. 130/2011) două acțiuni de audit al performanței

Sinteza rapoartelor de audit al performanței privind eficiența și eficacitatea programelor și a măsurilor întreprinse atât în scopul de a preveni, cât și pentru a înlătura efectele inundațiilor pe teritoriul României

privind dezastrele cu incidență mare pe teritoriul țării noastre, respectiv **inundații și cutremure**, având următoarele teme:

I., „Eficiența și eficacitatea programelor și măsurilor întreprinse în scopul atât de a preveni, cât și de a înlătura efectele inundațiilor pe teritoriul României”;

II., „Eficiența și eficacitatea programelor și măsurilor întreprinse în scopul de a preveni efectele unui cutremur major în municipiul București”.

CAPITOLUL I: PREZENTAREA GENERALĂ A MISIUNII DE AUDIT ȘI A DOMENIULUI AUDITAT

A. Prezentarea generală a misiunii de audit al performanței

Misiunea de audit cu tema „*Eficiența și eficacitatea programelor și măsurilor întreprinse în scopul atât de a preveni, cât și pentru a înlătura efectele inundațiilor pe teritoriul României*” s-a desfășurat în baza programului de activitate al Curții de Conturi pe anul 2012 - aprobat prin Hotărârea Plenului Curții de Conturi nr. 130 / 2011 și în conformitate cu standardele de audit al performanței ale Curții de Conturi a României.

Datele referitoare la spectele auditate au fost actualizate în anul 2014, cu referire la 2013.

Misiunea de audit a avut la bază următorul cadru legal:

- Legea nr. 94/1992 *privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a României*, republicată;
- *Regulamentul privind organizarea și desfășurarea activităților specifice Curții de Conturi, precum și valorificarea actelor rezultate din aceste activități (RODAS)*, publicat în Monitorul Oficial al României, partea I, nr. 832 din 13 decembrie 2010;
- „*Ghidul auditului performanței*” elaborat de Curtea de Conturi a României care asigură compatibilitatea cu cerințele standardelor internaționale de audit acceptate (INTOSAI).

Misiunea de audit a abordat principalele activități desfășurate de **Ministerul Administrației și Internelor prin Direcția Generală pentru Relațiile cu Instituțiile Prefectului și prin Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și de Ministerul Mediului și Pădurilor prin Administrația Națională „Apele Române” și prin Autoritatea pentru Inundații și Managementul Apelor**, pentru realizarea obiectivelor de prevenire și înlăturare a efectelor inundațiilor pe teritoriul României.

În urma acțiunii de audit al performanței au fost încheiate următoarele rapoarte de audit:

- *Raportul de audit al performanței încheiat în anul 2012 la Ministerul Administrației și Internelor – Direcția Generală pentru Relațiile cu Instituțiile Prefectului și la Inspectoratul General pentru Situații de Urgență;*
- *Raportul de audit al performanței încheiat în anul 2012 la Ministerul Mediului și Pădurilor - Autoritatea pentru Inundații și Managementul Apelor și la Administrația Națională „Apele Române”.*

Ulterior, în luna aprilie 2014 au fost efectuate acțiuni de documentare la entitățile auditate în vederea actualizării la zi a datelor cuprinse în rapoartele de audit al performanței întocmite în anul 2012.

Urmare acțiunilor de documentare efectuate au fost încheiate note unilaterale la:

- Ministerul Afacerilor Interne - Direcția Generală pentru Îndrumarea și Controlul Instituției Prefectului;
- Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, entitate aflată în subordinea Ministerului Afacerilor Interne;
- Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice – Departamentul pentru Ape, Păduri și Piscicultură - Direcția de Management al Riscului la Inundații și al Siguranței Barajelor;
- Administrația Națională „Apele Române”, entitate aflată în coordonarea Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice.

Față de data realizării auditului performanței, ca urmare a măsurilor de reorganizare în cadrul administrației publice centrale prin aplicarea prevederilor O.U.G. nr. 96/2012, începând cu anul 2013 au intervenit modificări cu privire la denumirea entităților auditate, astfel:

- Ministerul Administrației și Internelor (M.A.I.) a fost reorganizat în Ministerul Afacerilor Interne (M.A.I.), iar componenta de administrație publică a fost preluată de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice;
- Direcția Generală pentru Relațiile cu Instituțiile Prefectului (D.G.R.I.P.) din cadrul Ministerului Administrației și Internelor a fost reorganizată în Direcția Generală pentru Îndrumarea și Controlul Instituției Prefectului (D.G.I.C.I.P.), în cadrul Ministerului Afacerilor Interne;
- Ministerul Mediului și Pădurilor (M.M.P.) a fost reorganizat în Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice (M.M.S.C.). În cadrul Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice a fost organizat Departamentul pentru Ape, Păduri și Piscicultură (D.A.P.P.);
- Direcția Generală „Autoritatea pentru Inundații și Managementul Apelor” (D.G.A.I.M.A.) din cadrul Ministerului Mediului și Pădurilor a fost reorganizată în Direcția de Management al Riscului la Inundații și al Siguranței Barajelor (D.M.R.I.S.B.), în cadrul Departamentului pentru Ape, Păduri și Piscicultură;
- Administrația Națională „Apele Române” are și în prezent aceeași denumire.

B. Justificarea alegerii temei auditului

Conform documentelor rezultate în urma analizării incidenței producerii acestui risc la nivel global s-a demonstrat că **în perioada 2000 – 2009 inundațiile au avut cea mai mare frecvență dintre toate tipurile de catastrofe naturale**. Potrivit datelor furnizate de Comisia de Supraveghere a Asigurărilor, **factorul de țară pentru riscul de inundații în România este de 0,40%, adică cel mai mare din Europa și de patru ori mai mare decât în Italia, Belgia sau Marea Britanie**.

Cauzele producerii inundațiilor pe teritoriul României sunt:

- **bazinul hidrografic al României este dens, iar bazinul Dunării prezintă un risc suplimentar de inundații;**
- **poluarea generată de activitățile umane a condus la modificări climatice substanțiale, cum ar fi efectul de seră și încălzirea globală;**
- **diminuarea severă a suprafețelor împădurite ca urmare a tăierilor necontrolate a vegetației forestiere;**
- **amplasarea localităților și a unor obiective economico – sociale în zonele inundabile ale cursurilor de apă;**
- **insuficiența unor lucrări de apărare împotriva inundațiilor (diguri, baraje).**

Sinteza rapoartelor de audit al performanței privind eficiența și eficacitatea programelor și a măsurilor întreprinse atât în scopul de a preveni, cât și pentru a înlătura efectele inundațiilor pe teritoriul României

Inundațiile produse în țară în ultimii 5 - 10 ani și consecințele acestora au condus, pe fondul creșterii responsabilității sociale, la o nouă abordare, aceea de **management al riscului de inundații**, abordare în care conștientizarea și implicarea comunităților umane au un rol esențial în evitarea pierderilor de vieți omenești și reducerea pagubelor.

Experiența aproape anuală a producerii de inundații pe teritoriul României a arătat că zonele direct afectate se confruntă, după manifestarea acestor calamități, în principal, cu următoarele probleme:

- timp îndelungat necesar repunerii în funcțiune a utilităților (electricitate, apă);
- număr mare de sinistrați;
- nevoia de alimente, apă potabilă, echipament adecvat;
- acordarea de sprijin familiilor care au avut membri decedați, precum și familiilor care au în componență persoane cu handicap.

Ca urmare a problemelor cauzate de aceste calamități naturale, selectarea temei de audit al performanței referitoare la măsuri și programe de prevenire și înlăturare a efectelor inundațiilor pe teritoriul României este relevantă și de interes, atât pentru autoritățile cu responsabilități în domeniu, cât și pentru opinia publică.

C. Prezentarea entităților auditate și a atribuțiilor care le revin în domeniul prevenirii și al intervențiilor operative în situația producerii unor inundații masive pe teritoriul României

C.1 – Ministerul Administrației și Internelor (M.A.I.)

C.1.1. – Direcția Generală pentru Relațiile cu Instituțiile Prefectului (D.G.R.I.P.)

Direcția Generală pentru Relațiile cu Instituțiile Prefectului (D.G.R.I.P.) este structura de specialitate a aparatului central al Ministerului Administrației și Internelor, fără personalitate juridică, care are competență în domeniul monitorizării, îndrumării metodologice și controlului ierarhic de specialitate asupra activității prefecților, subprefecților și a personalului din cadrul instituțiilor prefectului.

Atribuțiile principale ale D.G.R.I.P., în domeniul situațiilor de urgență, sunt:

- coordonarea în domeniul de specialitate, monitorizarea, îndrumarea metodologică și controlul ierarhic de specialitate al activității prefecților, subprefecților și a personalului din cadrul instituțiilor prefectului cu privire la exercitarea atribuțiilor stabilite prin acte normative și realizarea sarcinilor încredințate de Guvern sau conducerea ministerului;
- monitorizarea evoluției situațiilor de urgență, a măsurilor întreprinse de către prefecți și de autoritățile administrației publice locale;
- realizarea responsabilităților pentru implementarea părții A din cadrul Proiectului de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătire pentru situații de urgență;
- întocmirea, la solicitarea conducerii ministerului, de informări, sinteze, note, analize și rapoarte, pe diverse teme din domeniul de competență, pe baza datelor transmise de către prefecți;
- participarea la elaborarea proiectelor de legi, ordonanțe și hotărâri ale Guvernului, precum și alte acte normative care privesc activitatea ministerului în domeniul administrației publice.

În temeiul **art. 1 din O.U.G. nr. 96/2012** s-a înființat **Ministerul Afacerilor Interne**, prin reorganizarea Ministerului Administrației și Internelor.

Structura organizatorică a Ministerului Afacerilor Interne, aprobată prin H.G. nr. 416/2007, actualizată, cu modificările și completările ulterioare, cuprinde în cadrul aparatului central al ministerului **Directia Generală pentru Îndrumarea și Controlul Instituției Prefectului (D.G.I.C.I.P.)**, fosta Direcție Generală pentru Relațiile cu Instituțiile Prefectului (D.G.R.I.P.).

C.1.2. Inspectoratul General pentru Situații de Urgență (I.G.S.U.)

Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, îndeplinește, potrivit prevederilor H.G. nr. 1490/2004 *pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a organigramei atribuții generale*, precum:

- elaborează strategii, programe și planuri în domeniile de activitate, pe care le supune aprobării organelor abilitate și le avizează pe cele elaborate de ministere și de alte instituții publice centrale;
- elaborează studii, prognoze și analize statistice privind tipurile de risc, natura și frecvența situațiilor de urgență produse și propune măsuri în baza concluziilor rezultate din acestea;
- elaborează criteriile de performanță privind structura organizatorică și dotarea serviciilor de urgență profesionale, precum și criterii de performanță privind structura și normele minimale de dotare a serviciilor private pentru situații de urgență, pe care le supune spre aprobare ministrului administrației și internelor;
- emite, potrivit legii, reglementări tehnice pe care trebuie să le îndeplinească, mijloacele de apărare împotriva incendiilor și cele din domeniile protecției civile, utilizate pe teritoriul României;
- asigură, la nivel central, coordonarea tehnică de specialitate a activităților de prevenire a incendiilor și a dezastrelor;
- acordă asistență tehnică de specialitate autorităților centrale și locale privind gestionarea situațiilor de urgență;
- elaborează, din punctul de vedere al riscurilor gestionate, criteriile de clasificare ale localităților și agenților economici, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului;
- asigură coordonarea tehnică și de specialitate a centrelor operaționale și a centrelor operative și asigură menținerea permanentă a fluxului informațional cu acestea;
- coordonează derularea programelor naționale de pregătire în domeniul apărării împotriva dezastrelor și urmărește la nivel național aplicarea strategiilor și programelor internaționale, europene și regionale pentru prevenirea catastrofelor și reducerea dezastrelor;
- organizează și conduce activitățile de apărare a vieții, bunurilor și mediului în situații de urgență;
- îndrumă, controlează și coordonează, după caz, inspectoratele pentru situații de urgență, instituțiile și unitățile din subordine, serviciile de urgență voluntare, precum și serviciile de urgență private;
- asigură informarea operativă a ministrului administrației și internelor, a ministrului delegat pentru administrația publică și a instituțiilor abilitate asupra stărilor potențial generatoare de situații de urgență sau asupra producerii situațiilor de urgență în teritoriu, printr-un sistem informațional propriu;
- organizează și conduce aplicații și exerciții pentru verificarea viabilității planificării intervenției și resurselor;

- propune ministrului administrației și internelor participarea cu forțe și mijloace la înlăturarea efectelor situațiilor de urgență în afara teritoriului țării, potrivit tratatelor, acordurilor și înțelegerilor internaționale la care România este parte.

Conducerea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență se exercită de un Inspector General, numit prin decizie a Primului-Ministru, la propunerea Ministrului Afacerilor Interne.

Prevenirea situațiilor de urgență este o componentă a Sistemului de securitate națională și cuprinde un ansamblu integrat de activități specifice cu caracter tehnic și operativ, planificate și executate pentru eliminarea/reducerea riscurilor de producere a dezastrelor.

Ca integratori ai Sistemului Național/Județean Pentru Situații de Urgență, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, respectiv inspectoratele județene și al municipiului București pentru situații de urgență au obligația legală de a asigura prin **Inspekția de prevenire și inspekțiile teritoriale**, în zonele de competență, **coordonarea unitară, îndrumarea și controlul activităților de prevenire**, atât pe timpul stării de normalitate, cât și în situații de urgență.

Potrivit prevederilor cuprinse în **Ordinul comun M.A.I./M.M.G.A. nr. 1178/1240 pentru aprobarea Manualului prefectului pentru managementul situațiilor de urgență în caz de inundații și a Manualului Primarului**, printre atribuțiile entităților auditate se regăsesc, în principal, următoarele:

- transmiterea prognozelor, avertizărilor și informațiilor privind producerea de inundații, fenomene meteo periculoase, informații primite de la Centrele operative ale Sistemelor de Gospodărire a Apelor;
- urmărirea și coordonarea sistemelor de alarmare a populației și verificarea periodică a stării de funcționare a acestora, precum și afișarea în locuri vizibile a semnalelor folosite în situații de urgență;
- elaborarea programelor de pregătire a populației, pentru protecția și intervenția în cazul inundațiilor, fenomenelor meteo periculoase, conducerea exercițiilor și aplicațiilor de pregătire a populației și a agenților economici din zonele de risc și verificarea aplicabilității măsurilor din planurile de apărare;
- instruirea periodică a administrației publice locale (prefecți, subprefecți, primari) asupra atribuțiilor ce le revin în gestionarea situațiilor de urgență;
- intervenția operativă pentru înlăturarea efectelor inundațiilor, elaborarea rapoartelor operative asupra efectelor factorilor de risc specifici și măsurilor întreprinse;
- transmiterea către Centrul Operativ al Sistemului de Gospodărire a Apelor a informațiilor, privind efectele fenomenelor meteorologice periculoase, la cererea acestuia.

C.2. Ministerul Mediului și Pădurilor (M.M.P.)

C.2.1. Direcția Generală Autoritatea pentru Inundații și Managementul Apelor (D.G.A.I.M.A.)

Direcția Generală Autoritatea pentru Inundații și Managementul Apelor (D.G.A.I.M.A.) din cadrul Ministerului Mediului și Pădurilor, are ca obiect de activitate:

- reglementarea și coordonarea activităților de gospodărire a apelor și managementul situațiilor de urgență în scopul conservării, amenajării, utilizării raționale și protecției apelor și a vieții;
- coordonarea și urmărirea implementării Directivei privind evaluarea și managementul riscului la inundații a Uniunii Europene;
- reglementarea regimului de exploatare a resurselor de apă și lacurilor de acumulare, reglementarea funcționării în siguranță a construcțiilor hidrotehnice și a instalațiilor și echipamentelor anexă;
- coordonarea și urmărirea realizării schemelor directe de amenajare și de management a bazinelor hidrografice, conform angajamentelor internaționale la care România este parte;
- coordonarea strategiei de organizare la nivel național a activităților de meteorologie, hidrologie și hidrogeologie, a sistemului de informare, prognoză și avertizare asupra fenomenelor hidrometeorologice periculoase și a sistemului de avertizare în caz de accidente la construcțiile hidrotehnice.

Direcția Generală Autoritatea pentru Inundații și Managementul Apelor exercită și răspunde de îndeplinirea atribuțiilor care revin Ministerului Mediului și Pădurilor în domeniul gospodăririi apelor și managementului riscului la inundații, prin:

- coordonarea elaborării și implementării Strategiei naționale pe termen mediu și lung privind managementul riscului la inundații;
- întocmirea proiectelor de acte normative în vederea transpunerii directivelor europene în domeniul apei și coordonarea implementării acestora;
- coordonarea elaborării planurilor bazinele de prevenire, protecție și diminuare a efectelor inundațiilor, incluzând și acțiunile și măsurile pentru înlăturarea efectelor distructive apărute în albiile cursurilor de apă în zonele critice – poduri, podețe, îngustări de albie;
- participarea la implementarea de noi sisteme informaționale de colectare a datelor și de avertizare-alarmare pentru cazuri de inundații;
- participarea la introducerea unor sisteme de alarmare-avertizare a autorităților și a populației pentru cazuri de incidente și accidente la baraje aflate în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”;
- controlul și reglementarea utilizării albiilor și a malurilor cursurilor de apă;
- coordonarea elaborării hărților de hazard și a hărților de risc la inundații la nivelul bazinelor sau grupurilor de bazine hidrografice.

Începând cu 01.01.2013, în temeiul art. 3 din O.U.G. 96/2012, s-a înființat **Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice** prin reorganizarea Ministerului Mediului și Pădurilor și prin preluarea activităților și a structurilor specializate din domeniul pisciculturii de la Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și din domeniul schimbărilor climatice de la Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri. S-a prevăzut ca în cadrul Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice să funcționeze **Ministrul Delegat pentru ape, păduri și piscicultură**, care coordonează activitățile din domeniile ape, păduri și piscicultură.

Prin H.G. nr. 428/2013 a fost reglementată organizarea și funcționarea **Departamentului pentru ape, păduri și piscicultură**, cu funcție de autoritate publică centrală în domeniile ape, păduri și piscicultură. În cadrul acestui departament funcționează **Direcția de Management al riscului la inundații și al siguranței barajelor** care a preluat atribuțiile **Autorității pentru Inundații și Managementul Apelor**.

C.2.2. Administrația Națională „Apele Române” (A.N.A.R.)

Administrația Națională „Apele Române” a fost înființată prin **Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 107/2002** modificată și completată prin **Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 73/2005** se află în coordonarea Ministerului Mediului și Pădurilor (autoritatea publică centrală în domeniul apelor) și administrează bunurile din domeniul public al statului de natura celor prevăzute în Constituția României.

Scopul activității acestei entități este cunoașterea, protecția, punerea în valoare și utilizarea durabilă a resurselor de apă, monopol natural de interes strategic, gestionarea rețelei naționale de măsurători hidrologice, hidrogeologice și de calitate a resurselor de apă care aparțin domeniului public, precum și **administrarea infrastructurii Sistemului Național de Gospodărire a Apelor**.

Administrația Națională „Apele Române” este o instituție publică de interes național, cu personalitate juridică, care funcționează pe bază de gestiune și autonomie economică.

Potrivit legii, Administrația Națională „Apele Române” este operator unic pentru resursele de apă de suprafață, naturale sau amenajate, indiferent de deținătorul cu orice titlu al amenajării și pentru resursele de apă subterană, indiferent de natura lor și a instalațiilor aferente, scop în care alocă dreptul de utilizare a resurselor de apă.

Administrația Națională „Apele Române” administrează apele din domeniul public al statului și infrastructura Sistemului Național de Gospodărire a Apelor (S.N.G.A.), formată din lacuri de acumulare, diguri de apărare împotriva inundațiilor, canale, derivații interbazinale, prize de apă și alte lucrări specifice, precum și infrastructura sistemelor naționale de veghe hidrologică, hidrogeologică și de monitorizare a calității resurselor de apă aflate în patrimoniul său, în scopul cunoașterii și gestionării unitare, pe ansamblul țării, a resurselor de apă de suprafață și subterane.

Sistemul Național de Gospodărire a Apelor include și componenta de apărare împotriva inundațiilor care constă în peste 10.000 km de diguri, peste 1.500 baraje cu efect de atenuare, cu o capacitate de 3,7 miliarde metri cubi și peste 15.700 km de lucrări pe cursuri de apă.

Sistemul Național de Gospodărire a Apelor se află în patrimoniul Administrației Naționale „Apele Române”, Hidroelectrica, Administrației Naționale de Îmbunătățiri Funciare (A.N.I.F.) și al administrațiilor locale.

Potrivit O.U.G. nr. 82/2011 și H.G. nr. 271/2012, digurile și barajele cu rol de apărare din administrarea A.N.I.F. se predau în administrarea A.N.A.R.

Administrația Națională „Apele Române” are în administrare **78.905 km cursuri de apă, 295,6 mii ha suprafață de teren cu ape, 270 lacuri de acumulare** cu un volum total de 14,5 miliarde mc, din care 114 lacuri cu acumulare nepermanentă, **7.100 km diguri** pentru apărarea localităților și terenurilor agricole, **6.600 km regularizări de râuri și 1.320 km apărări și consolidări de maluri, 157 canale de aducțiune** cu o lungime de 1.100 km, **59 stații de pompare a apei** cu un debit instalat de 237 mc/s, **49 prize de apă și noduri hidrotehnice** cu un debit total instalat de 249 mc/s, **178 alte lucrări hidrotehnice, 122 lacuri naturale.**

Entitatea a fost înființată în actuala structură ca urmare a necesității adaptării la cerințele Directivei Cadru Europene - Apă 60/EC/2000, cu scopul de a asigura administrarea pe principiul organizării pe bazine hidrografice (nu regionale sau județene).

După principiul organizării pe bazine hidrografice, Administrația Națională „Apele Române” are în subordine un număr de **11 Administrații Bazinele de Apă**,

după cum urmează: Someș-Tisa, Crișuri, Mureș, Banat, Jiu, Olt, Argeș-Vedea, Buzău-Ialomița, Dobrogea-Litoral, Prut, Siret.

Din structura Administrației Naționale „Apele Române” mai fac parte **Institutul Național de Hidrologie și de Gospodărire a Apelor și Exploatarea Complexă Stânca Costești**.

Administrația Națională „Apele Române” are atribuții în domeniul apărării împotriva inundațiilor, precum:

- administrarea, exploatarea și întreținerea infrastructurii Sistemului Național de Gospodărire a Apelor, aflată în administrarea sa;
- administrarea, exploatarea și întreținerea albiilor minore ale apelor, a cuvetelor lacurilor și bălților, în starea lor naturală sau amenajată, a falezei și plajei mării, a zonelor umede și a zonelor protejate, aflate în patrimoniu;
- administrarea, exploatarea și întreținerea infrastructurii Sistemului Național de Veghe Hidrologică și Hidrogeologică;
- realizarea sistemului informatic și de telecomunicații în unitățile sistemului de gospodărire a apelor;
- apărarea împotriva inundațiilor prin lucrările de gospodărire a apelor aflate în administrarea sa și gestionarea stocului de materiale și mijloace specifice de apărare împotriva inundațiilor;
- întreținerea și exploatarea lucrărilor de gospodărire a apelor din domeniul public al statului, cu rol de apărare împotriva inundațiilor, aflate în administrare;
- avizarea și autorizarea din punct de vedere al gospodăririi apelor, a lucrărilor și activităților ce se execută pe apă sau au legătură cu apele;
- realizarea de anuare, sinteze, studii, proiecte, instrucțiuni, monografii și tipărituri în domeniul Apelor;
- elaborarea schemelor directe de amenajare și management ale bazinelor hidrografice;
- implementarea directivelor Uniunii Europene din domeniul apelor.

Conducerea Administrației Naționale „Apele Române” este asigurată de un Consiliu de Conducere și de un Director General, care este și Președintele Consiliului de Conducere.

Potrivit **Regulamentului de organizare și funcționare al A.N.A.R.**, aprobat de Consiliul de Conducere în ședința din data de 29.10.2013, în cadrul entității este organizat **Departamentul Situații de Urgență (D.S.U.)**.

CAPITOLUL II : OBIECTIVELE AUDITULUI

A. Obiectivul general al misiunii de audit al performanței

Obiectivul principal al auditului îl reprezintă *evaluarea eficienței și eficacității programelor și măsurilor întreprinse în scopul, atât de a preveni, cât și pentru a înlătura efectele inundațiilor pe teritoriul României, modul în care au fost respectate principiile economicității, eficienței și eficacității în utilizarea resurselor financiare alocate pentru managementul situațiilor de urgență în cazul inundațiilor, precum și impactul acestora în reducerea pagubelor provocate de aceste fenomene.*

Constatările și concluziile formulate de echipa de audit urmăresc:

- *obținerea unei imagini de ansamblu asupra performanței acțiunilor întreprinse la nivelul entităților auditate, atât pentru prevenirea, cât și pentru înlăturarea efectelor inundațiilor produse pe teritoriul României în perioada 2005 - 2013;*
- *formularea de recomandări care să conducă la creșterea eficienței acțiunilor întreprinse în concordanță cu obiectivele stabilite conform strategiei în domeniu.*

B. Obiectivele specifice ale auditului

Obiectivele specifice ale auditului au fost stabilite pentru a analiza activitatea specifică domeniului auditat în cazul fiecărei instituții auditate și s-a realizat gruparea acestora în funcție de ministerele în a căror competență se află entitățile respective.

B.1 Obiectivele specifice ale auditului pentru Ministerul Administrației și Internelor prin Direcția Generală pentru Relațiile cu Instituțiile Prefectului:

- Analiza modului de stabilire și de implementare a măsurilor de prevenire și diminuare a efectelor inundațiilor;
- Analiza eficienței măsurilor operative de coordonare și mobilizare **în timpul** producerii inundațiilor, precum și analiza modului de evaluare a pagubelor produse de inundații;
- Analiza măsurilor de înlăturare a efectelor inundațiilor.

B.2 Obiectivele specifice ale auditului pentru Ministerul Administrației și Internelor prin Inspectoratul General pentru Situații de Urgență:

- Analiza cadrului legislativ, a programelor și strategiilor naționale în domeniul prevenirii și limitării efectelor inundațiilor, precum și urmărirea alinierii acestora la politicile și standardele europene și internaționale;
- Modul de organizare, mobilizare și acțiune al autorităților implicate în timpul și după producerea inundațiilor;
- Eficiența măsurilor operative de coordonare și mobilizare în timpul producerii inundațiilor;
- Analiza modului de evaluare a pagubelor produse de inundații;
- Analiza măsurilor de înlăturare a efectelor inundațiilor;
- Modul în care programele regionale și guvernamentale derulate de Inspectoratul General pentru Situații de Urgență contribuie la diminuarea efectelor inundațiilor pe teritoriul României;
- Rolul Serviciului Mobil de Urgență, Reanimare și Descarcerare (S.M.U.R.D.) în activitatea de medicină la dezastre;
- Implementarea Sistemului de Management Informațional pentru Situații de Urgență la nivel național și județean.

B.3. Obiectivele specifice ale auditului pentru Ministerul Mediului și Pădurilor - Direcția Generală Autoritatea pentru Inundații și Managementul Apelor (D.G.A.I.M.A.) și AN „Apele Române”:

- Analiza cadrului legislativ, a programelor și strategiilor naționale în domeniul prevenirii și limitării efectelor inundațiilor, precum și urmărirea alinierii acestora la politicile și standardele europene și internaționale;
- Analiza modului de stabilire și de implementare a măsurilor de prevenire și diminuare a efectelor inundațiilor;
- Eficiența măsurilor operative de coordonare și mobilizare **în timpul** producerii inundațiilor, precum și analiza modului de evaluare a pagubelor produse de inundații;
- Analiza măsurilor de înlăturare a efectelor inundațiilor.

PARTEA A II-A: SINTEZA PRINCIPALELOR CONSTATĂRI ȘI CONCLUZII

a) CONCLUZII GENERALE ALE AUDITULUI

În perioada 2005 – 2013, România s-a confruntat aproape anual cu inundații, acestea având cea mai mare frecvență dintre toate dezastrele naturale.

Din analiza datelor cu privire la pagubele produse (pierderi de vieți omenești și materiale) și teritoriul afectat de inundații, se constată că în intervalului analizat, pe teritoriul țării noastre s-au înregistrat inundații de amploare în anii 2005, 2006 și 2008.

În urma producerii inundațiilor, comitetele județene pentru situații de urgență întocmesc Rapoarte de sinteză care se transmit Comitetului Ministerial pentru Situații de Urgență (din cadrul Ministerului Mediului și Pădurilor) și Ministerului Administrației și Internelor (atât la I.G.S.U., cât și la D.G.R.I.P.).

Rapoartele de sinteză se întocmesc în baza evaluării finale, efectuate la nivelul comitetelor locale de comisii numite de primari, validate de către comisiile de specialitate pe domenii (construcții civile/industriale/hidrotehnice, agricol, drumuri, rețele electrice, telefonice, edilitar-gospodărești etc.), numite de prefecți. Din aceste comisii fac parte și reprezentanți ai Administrației Naționale „Apele Române” (Sisteme de Gospodărire a Apelor sau Sisteme hidrotehnice) care au responsabilitatea evaluării pagubelor produse la construcțiile hidrotehnice.

Departamentul pentru Ape, Păduri și Piscicultură din cadrul Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice, în baza datelor transmise de la nivelul comitetelor județene pentru situații de urgență, întocmește anual un raport *privind efectele fenomenelor hidrometeorologice periculoase produse în anul, măsuri întreprinse și măsuri necesare pentru diminuarea sau evitarea pagubelor în perspectivă*, raportul fiind aprobat de Ministru sau Ministru delegat în calitate de Președinte al Comitetului Ministerial pentru Situații de Urgență.

Situația centralizată a pagubelor rezultate în urma inundațiilor din perioada 2005 – 2013

➤ Conform datelor înscrise în rapoartele existente la nivelul **Administrației Naționale „Apele Române”/ Ministerului Mediului și Pădurilor** (actualul Minister al Mediului și Schimbărilor Climatice), situația pagubelor se prezintă astfel:

Sinteză rapoartelor de audit al performanței privind eficiența și eficacitatea programelor și a măsurilor întreprinse atât în scopul de a preveni, cât și pentru a înlătura efectele inundațiilor pe teritoriul României

An	2005	2006	2007	2008	2009	2010*	2011	2012	2013
Pagube									
Persoane decedate (nr.)	76	17	10	7	0	0	0	1	13
Județe afectate (nr.)	42	31	24	17	22	0	22	21	32
Localități afectate (nr.)	1.734	808	338	414	357	0	259	450	1468
Valoare pagube (mii lei)	5.975.201,50	1.446.683,30	636.635,30	2.128.942,88	156.347,72	0	136.791,82	638.487,91	565.906,85

* pentru anul 2010 la nivelul A.N.A.R./M.M.P nu există date cu privire la pagubele produse de inundații.

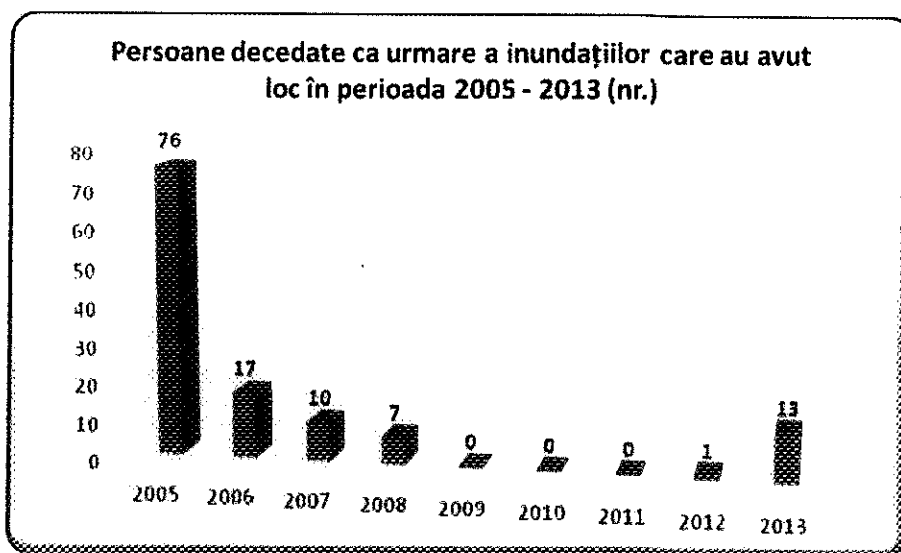
➤ Potrivit datelor înscrise în rapoartele finale de evaluare a pagubelor produse de inundațiile din perioada 2005 - 2013, existente la nivelul **Direcției Generale pentru Relațiile cu Instituțiile Prefectului (D.G.R.I.P.)**, valoarea pagubelor se prezintă astfel :

An	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Costuri									
Costuri reconstrucție cf. rapoartelor DGRIP	5975201,50	887500,68	708585,55	1600692,50	0	3736151,60	0	0	705917,00

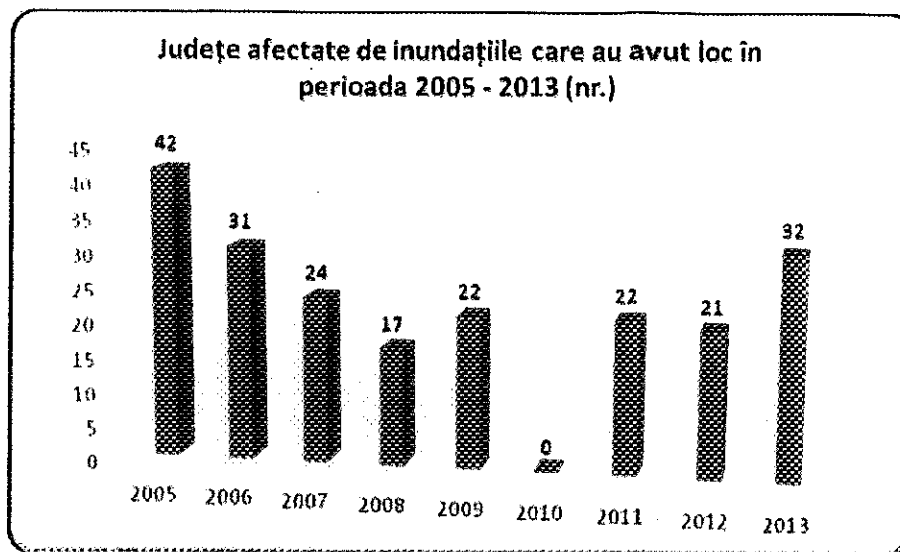
➤ Conform datelor înscrise în Rapoartele sinteză de la nivelul I.G.S.U., în urma inundațiilor din perioada 2005 - 2013, au rezultat următoarele pagube (din punct de vedere fizic):

EFECTE INUNDAȚII	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
NR. JUDEȚE AFECTATE	40	34	18	18	11	37	33	39	39
NR. EVENIMENTE	194	145	59	74	214	14	114	54	122
LOCALITĂȚI AFECTATE (municipii, orașe și comune)	1668	628	415	42	118	1027	214	287	548
PERSOANE DECEDATE	78	27	8	8	0	23	0	1	15
PERSOANE EVACUATE	12076	17602	877	7664	181	19343	27	276	9627
PERSOANE SALVATE	6475	379	401	1239	41	6619	155	29	183

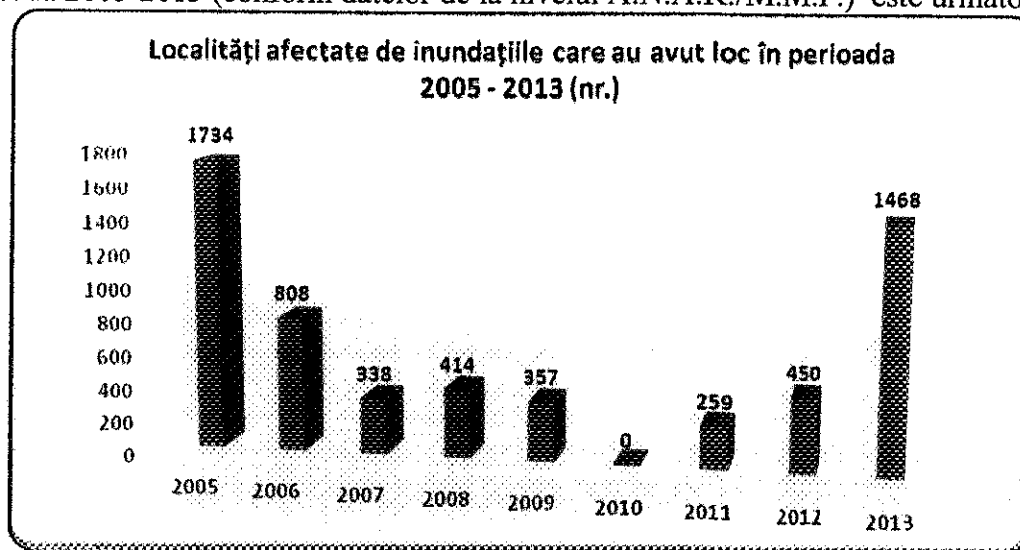
Reprezentarea grafică a numărului **persoanelor decedate** în urma inundațiilor din perioada 2005 -2013 (conform datelor de la nivelul A.N.A.R./M.M.P.) este următoarea:



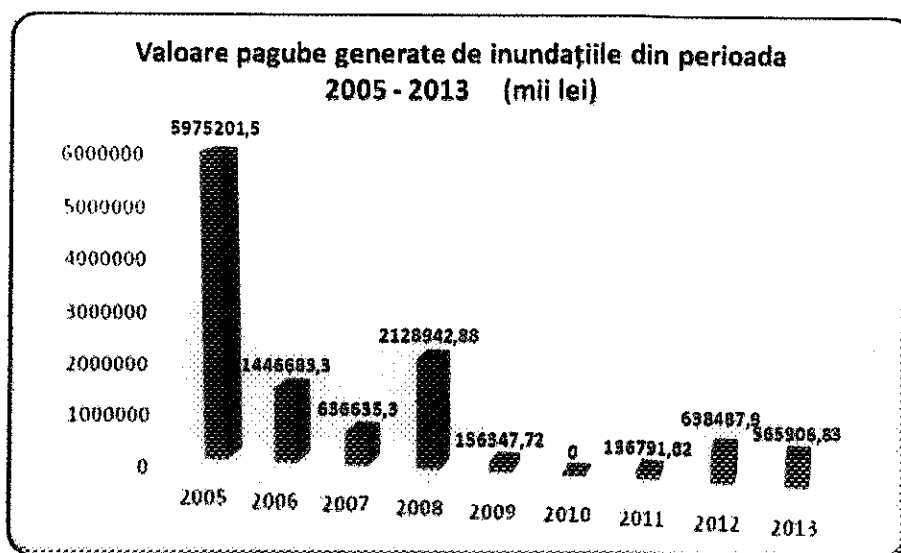
Reprezentarea grafică a numărului de **județe afectate** în urma inundațiilor din perioada 2005 -2013 (conform datelor de la nivelul A.N.A.R./M.M.P.) este următoarea:



Reprezentarea grafică numărului de **localități afectate** în urma inundațiilor din perioada 2005-2013 (conform datelor de la nivelul A.N.A.R./M.M.P.) este următoarea:



Valoarea pagubelor înregistrate în urma inundațiilor produse în perioada 2005 - 2013 (conform datelor de la nivelul A.N.A.R./M.M.P.) este prezentată grafic în figura următoare:



Costurile de reconstrucție pentru înlăturarea efectelor inundațiilor produse pe teritoriul României în perioada 2005 - 2013 **au fost stabilite diferit** de autoritățile administrației publice centrale care au raportat aceste pagube, respectiv Ministerul Mediului și Pădurilor/Administrația Națională „Apele Române” sau Ministerul Administrației și Internelor/ Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, în calitatea acestora de componente ale **Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență**.

Astfel, **în anul 2005**, când inundațiile au afectat tot cuprinsul țării, s-a înregistrat **valoarea maximă a pagubelor de 5.975.201,53 mii lei** (conform datelor de la nivelul M.A.I. și M.M.P.), fiind urmate de cele din **anul 2010** când acestea au fost **în valoare de 3.763.151,64 mii lei** (conform datelor de la nivelul M.A.I.) și de cele din **anul 2008** când au înregistrat **valoarea de 2.128.942,88 mii lei** (conform datelor de la nivelul M.M.P.), respectiv **1.600.692,50 mii lei** (conform datelor M.A.I.).

Sumele alocate de Guvern pentru înlăturarea efectelor inundațiilor produse în perioada 2005 - 2013 (din Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului, în sumă totală de **752.451 mii lei** și din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, în sumă de **84.799 mii lei**), **reprezintă o resursă financiară în completarea fondurilor proprii ale autorităților administrației publice locale** și nu au acoperit în totalitate necesitățile autorităților administrației publice locale pentru înlăturarea efectelor inundațiilor.

I. CONCLUZII REFERITOARE LA STRATEGIA NAȚIONALĂ DE MANAGEMENT AL RISCULUI LA INUNDAȚII

Modul de implementare a Strategiei Naționale de Management al Riscului la Inundații pe termen mediu și lung de către Ministerul Mediului și Pădurilor

➤ **Până în prezent nu au fost constatate întârzieri în procesul de implementare a Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung și a Planului de acțiune, aprobată prin H.G. nr. 846/2010 și care cuprinde activitățile programate a se desfășura în perioada 2010-2035; activitățile privind implementarea strategiei sunt monitorizate permanent de Autoritatea pentru Inundații și Managementul Apelor din cadrul Ministerului Mediului și Pădurilor (actuala Direcție de Management al riscului la inundații și al siguranței barajelor din cadrul Departamentului pentru ape, păduri și piscicultură din Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice), iar termenele prevăzute în calendarul de implementare aprobat au fost respectate.**

II. CONCLUZII REFERITOARE LA SISTEMUL NAȚIONAL DE MANAGEMENT AL SITUAȚIILOR DE URGENȚĂ

Deficiențe în organizarea și funcționarea Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență .S.N.M.S.U.)

➤ **Până în anul 2014 nu a existat o structură care să integreze, în fapt, activitatea tuturor instituțiilor statului participante la SNMSU și care să asigure coordonarea și conducerea unitară a intervențiilor pe timpul situațiilor de urgență, această lacună a sistemului fiind înlăturată prin dispozițiile O.U.G. nr. 1 din 2014 privind unele măsuri în domeniul managementului situațiilor de urgență, precum și pentru modificarea și**

completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, în baza căreia a fost înființat Comitetul Național pentru Intemperii și Calamități;

➤ Deși în anul 2010, prin Ordinul ministrului administrației și internelor nr. 181/2010, a fost reglementată înființarea **Centrului Național de Coordonare și Conducere a Intervenției (C.N.C.C.I.)**, până în prezent **Regulamentul de organizare și funcționare al Centrului, elaborat de I.G.S.U., nu a fost aprobat prin Hotărâre a Guvernului**, în concordanță cu norma legală în vigoare;

➤ La înființarea Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență, în baza O.U.G. nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, nu s-a avut în vedere includerea serviciilor voluntare pentru situații de urgență în componența S.N.M.S.U.; acest aspect a fost remediat ulterior, la începutul anului 2014, odată cu adoptarea O.U.G. nr. 1 la data de 4 februarie 2014;

➤ Conform datelor și informațiilor existente la nivelul I.G.S.U. rezultă că, la nivel național doar aproximativ 21,94% dintre serviciile voluntare constituite au capacitatea operațională de intervenție;

➤ La nivel local, factorii decizionali nu au asigurat fondurile necesare în vederea operaționalizării serviciilor voluntare pe timpul manifestării situațiilor de urgență.

Demersuri efectuate de I.G.S.U. pentru eficientizarea Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență

➤ I.G.S.U. a efectuat unele demersuri în scopul eficientizării Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență, prin:

✓ elaborarea în anul 2012 a proiectului de modificare a O.U.G. nr. 21/2004, dar această inițiativă nu a fost susținută de Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice; ulterior, O.U.G. nr. 21/2004 a fost modificată prin O.U.G. nr. 1/2014;

✓ promovarea a două proiecte de Hotărâri de Guvern pentru înființarea centrelor de coordonare a intervenției și organizarea și funcționarea Platformei Naționale de Reducere a Riscului de Dezastre, aflate în prezent în proces de consultare interministerială.

➤ Până în prezent nu a fost realizat obiectivul principal de simplificare a cadrului legislativ al S.N.M.S.U.; în ceea ce privește îmbunătățirea cadrului instituțional, prin O.U.G. nr. 1/2014 au fost înființate două comitete naționale pentru situații de urgență: **Comitetul Național pentru Intemperii și Calamități și Comitetul Național pentru Situații Speciale de Urgență**, precum și **Departamentul pentru Situații de Urgență în cadrul Ministerului Afacerilor Interne**, iar serviciile voluntare pentru situații de urgență au fost incluse în S.N.M.S.U.

III. CONCLUZII REFERITOARE LA CADRUL LEGAL

Imperfecțiuni ale cadrului legal identificate la nivelul IGSU

➤ **Cadrul legal care reglementează situațiile de urgență generate de inundații nu este simplu, facil și nu acoperă toate aspectele generate de astfel de situații de urgență (activități de recuperare, reabilitare, reconstrucție), fiind apreciat și de către persoanele abilitate din conducerea I.G.S.U. ca un cadru legal stufos, necorelat, inefficient structurat, care induce birocrăție, creează confuzie și reacții întârziate, astfel:**

✓ Organizarea și funcționarea unora dintre componentele Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență (S.N.M.S.U.) sunt statuate prin acte normative emise anterior constituirii legale a acestuia;

✓ Reglementarea activităților de apărare împotriva incendiilor și de protecție civilă se realizează, în mod inadecvat, prin două acte normative distincte de nivel superior, în speță **Legea nr.307/2006** privind apărarea împotriva incendiilor și **Legea nr.481/2004** privind protecția civilă, republicată;

➤ Cadrul legal în vigoare impune elaborarea la nivel local/județean a mai multor tipuri de planuri, care acoperă în proporții diferite managementul inundațiilor.

În anii 2012 și 2013, Ministerul Administrației și Internelor / Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și Ministerul Mediului și Pădurilor au acționat pentru îmbunătățirea cadrului normativ prin următoarele măsuri:

✓ a fost emis **Ordinul comun M.M.P./M.A.I. nr. 1422/192/2012** pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcțiile hidrotehnice, poluări accidentale pe cursurile de apă și poluări marine în zona costieră;

✓ prin **Ordinul comun M.M.S.C./M.A.I. nr. 330/44/2178** din 1 martie 2013 au fost aprobate Manualul primarului și Manualul prefectului pentru managementul situațiilor de urgență în caz de inundații și secetă hidrologică.

Cadrul legal care reglementează domeniul prevenirii și înlăturării efectelor inundațiilor la nivelul Ministerului Mediului și Pădurilor

➤ Numărul mare de acte normative care reglementează domeniul prevenirii și înlăturării efectelor inundațiilor la nivelul Ministerului Mediului și Pădurilor (în prezent Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice) relevă existența unui cadru legal complex, aflat într-un proces continuu de modificare/adaptare determinat atât de necesitatea perfecționării cadrului legal existent, cât și de obligația transpunerii normelor europene în legislația națională, specifică domeniului apelor.

IV. CONCLUZII REFERITOARE LA RESURSELE UMANE, MATERIALE ȘI FINANCIARE NECESARE PENTRU GESTIONAREA SITUAȚIILOR DE URGENȚĂ

Asigurarea resurselor umane, materiale și financiare pentru gestionarea situațiilor de urgență

➤ În perioada 2009 – 2013 I.G.S.U. nu a finalizat și nu a înaintat spre adoptare Guvernului proiectul Planului național de asigurare cu resurse umane, materiale și financiare pentru gestionarea situațiilor de urgență, nefiind astfel asigurată implementarea cadrului normativ în vigoare care reglementează domeniul situațiilor de urgență (O.U.G. nr. 21/2004, Legea nr. 481/2004, etc.); la nivelul conducerii I.G.S.U. a fost adoptată hotărârea de a transmite Departamentului pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, propunerea de modificare a H.G. nr.1040/2006 în sensul că „întocmirea planului să fie asigurată potrivit unei metodologii aprobate prin Hotărâre a Guvernului”.

Gradul de dotare al structurilor implicate în activitatea de intervenție operativă

➤ Din analiza efectuată asupra înzestrării cu mijloacele tehnice a I.G.S.U. și a unităților teritoriale destinate gestionării situațiilor de urgență, au rezultat următoarele:

✓ nivelul de dotare cu mijloace tehnice pentru intervenție este insuficient, iar gradul de uzură fizică și morală al acestora este avansat, fapt ce a condus, în unele cazuri, la imposibilitatea asigurării unor reacții foarte rapide și adecvate în scopul gestionării cu maximă eficiență a situațiilor de urgență;

✓ la finele anului 2011, gradul mediu de dotare cu mijloace de intervenție, mijloace de resortul comunicațiilor și informaticii, echipamente de protecție, la nivelul I.G.S.U. și al unităților subordonate s-a situat la numai 51,5% din necesar, ca o consecință a finanțării insuficiente de la bugetul de stat; de asemenea, mijloacele tehnice al căror grad de înzestrare este de peste 80% au în majoritate o vechime ce depășește 10 ani, cu excepția ambulanțelor;

✓ în perioada 2009 – 2013, nivelul creditelor bugetare alocate pentru reparații și piese de schimb la autospeciale s-a situat mult sub necesar. Astfel, în perioada 2009 – 2011 resursele financiare asigurate cu această destinație s-au situat în intervalul cuprins între 7,5% și 14,30%; în anul 2012 s-a înregistrat nivelul maxim al fondurilor aprobate cu această destinație, de 17,82% față de necesar, iar în anul 2013 numai 8,15%;

✓ în perioada 2007 – 2013 s-a înregistrat un grad foarte redus de înzestrare cu mijloace tehnice de intervenție, mijloace de comunicații și informatică ca urmare a faptului că în interiorul perioadei analizate, sumele alocate din bugetul de stat cu această destinație au scăzut în mod constant, de la 16.127 mii lei în anul 2007, la 11.923 mii lei în anul 2011; în restul intervalului sumele alocate au avut valori ne semnificative; mai mult, în anul 2010 nu au fost alocate fonduri pentru înzestrare;

✓ în ceea ce privește dotarea I.G.S.U. cu echipament de intervenție specific situațiilor de urgență generate de inundații s-a constatat că nu există prevedere de dotare cu echipament de intervenție adaptată strict la specificul inundațiilor, astfel că se impune modificarea Normei de înzestrare pentru asigurarea cu pelerine și costum de protecție contra apei.

➤ Utilizarea unor mijloace de intervenție uzate fizic și moral generează consum de resurse suplimentare, nefiind respectate principiile economicității și eficacității. Menținerea în exploatare a unor mijloace tehnice uzate fizic și moral generează majorări ale costurilor cu întreținerea și repararea acestora, determinate și de oferta redusă pe piață a pieselor de schimb specifice, precum și de lipsa de interes a agenților economici în prestarea de servicii de acest tip.

Efectivele I.G.S.U (personalul de intervenție)

➤ În perioada 2009 – 31.03.2014 efectivele de personal de intervenție ale I.G.S.U. (existente) au fost reduse cu 3.531 persoane (respectiv cu 11,51%), iar efectivele de personal de intervenție prevăzute pentru I.G.S.U. (număr de posturi) au fost reduse, în perioada 2009 – 2011, cu 14.209 posturi, respectiv cu 33,31%; în acest context, există riscul ca prin încărcarea excesivă a personalului care execută intervenții, să nu fie asigurat un răspuns prompt și eficient în situații de urgență.

Contribuția programelor regionale și guvernamentale derulate de I.G.S.U. la diminuarea efectelor inundațiilor pe teritoriul României

➤ În scopul îmbunătățirii dotării cu mijloace pentru intervenție, integrării resurselor existente la nivel național și completării acestora în vederea realizării unui sistem unitar, elaborării procedurilor de lucru și a reglementărilor specifice, pregătirii personalului, precum și a realizării unor sisteme de cooperare inter-instituțională sau internațională, I.G.S.U. a acționat în sensul atragerii de fonduri europene în completarea resurselor primite de la bugetul de stat.

➤ La sfârșitul anului 2013, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență era implicat în desfășurarea a 15 programe de dezvoltare instituțională cu finanțare externă, integrală sau parțială, aflate în diferite faze și etape de derulare.

➤ Din analiza proiectelor cu impact în reducerea efectelor negative produse de inundații, derulate la nivelul inspectoratelor județene pentru situații de urgență, au rezultat situații de nerespectare a calendarului de implementare a activităților care au condus la întârzieri în pregătirea și derularea procedurilor de achiziție, respectiv la un grad redus de realizare a obiectivelor și a indicatorilor aprobați în proiecte.

Implementarea Sistemului de Management Informațional pentru Situații de Urgență la nivel național, regional și local

➤ În scopul creșterii calității în managementul situațiilor de urgență, reducerii riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pentru pregătirea populației pentru situații de urgență, Guvernul României a contractat, în anul 2004, împrumutul nr. 4736 RO de la Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (B.I.R.D.) pentru realizarea și implementarea Sistemului Informațional de Management pentru Situații de Urgență (S.M.I.S.U.), sistem informatic integrat.

➤ Sistemul (S.M.I.S.U.) nu este operațional nici în prezent, din cauza întârzierilor înregistrate în derularea Proiectului, deși finanțarea acestuia a fost asigurată, iar implementarea a început încă din anul 2008, astfel că nu se asigură utilizarea cu eficiență a fondurilor publice.

➤ În prezent, pentru finalizarea Proiectului mai sunt de derulat următoarele etape: acceptanța operațională finală, acceptanța finală, predarea „la cheie” și intrarea în producție a întregului sistem integrat.

V. CONCLUZII REFERITOARE LA ACTIVITĂȚILE DE PREVENIRE A INUNDAȚIILOR

Activitățile de prevenire a situațiilor de urgență la nivelul Ministerului Administrației și Internelor și al I.G.S.U.

➤ În cadrul activităților de prevenire a efectelor inundațiilor, la nivel local există situații în care Planurile de avertizare alarmare nu sunt întocmite și/sau actualizate la termenele stabilite.

➤ Deși campania de informare preventivă privind inundațiile, denumită „Mod de comportare în caz de inundații” și derulată de I.G.S.U. pe parcursul anului 2011, a avut stabilite obiective precise, calendarul campaniei nu a cuprins și o etapă de

evaluare/analiză a gradului de realizare a obiectivelor propuse, cu toate că, ulterior (din 2012 – până în prezent) au avut loc numeroase situații de urgență generate de inundații.

Activitățile de prevenire a inundațiilor la nivelul Ministerul Mediului și Pădurilor și al Administrației Naționale „Apele Române”

La nivelul Ministerului Mediului și Pădurilor

➤ *Ministerul Mediului și Pădurilor efectuează verificări anuale, realizate de către comisii mixte sau doar ale M.M.P., la construcțiile cu rol de apărare împotriva inundațiilor, toate activitățile de prevenire sunt monitorizate, iar aspectele deficitare sunt consemnate în procese-verbale, prin care sunt dispuse măsuri și stabilite termene de implementare;*

➤ *Unele dintre măsurile dispuse în baza proceselor-verbale încheiate în urma verificărilor efectuate nu au fost implementate la termenele stabilite, principala cauză, conform datelor prezentate de către reprezentanții entităților auditate, fiind insuficiența resurselor financiare necesare pentru realizarea măsurilor dispuse.*

La nivelul Administrației Naționale "Apele Române"

➤ *M.M.P., prin A.N.A.R., organizează anual exerciții de simulare în cadrul fiecărei Administrații Bazinale de Apă, prin care se urmărește, în principal, modul de acțiune al autorităților centrale și locale în gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații;*

➤ *Stocurile de materiale sunt stocuri minime de intervenție, care sunt asigurate în proporție de circa 60% în raport cu necesarul;*

➤ *Majoritatea construcțiilor cu rol de apărare împotriva inundațiilor de pe râurile interioare și de la Dunăre sunt funcționale, însă necesită investiții pentru: refacerea celor afectate de viiturile din anii anteriori, mărirea gradului de siguranță în exploatare a lucrărilor existente, dar și pentru execuția unor construcții noi în zonele critice;*

➤ *Cu ocazia verificării stării tehnice și funcționale a construcțiilor hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor, efectuată în anul 2013, au fost identificate 746 puncte critice pe cursurile mari de apă din întreaga țară, iar valoarea lucrărilor necesare pentru punerea în siguranță a punctelor critice a fost estimată la peste 4,4 miliarde lei.*

➤ *În urma controalelor efectuate de M.M.P./A.N.A.R. s-a constatat că Planurile de acțiune în caz de accident la baraj nu au fost actualizate în localitățile și la obiectivele situate în aval de lacurile de acumulare.*

În scopul actualizării Planurilor de acțiune, A.N.A.R. a alocat, pentru anul 2014, suma de 1.000.000 lei pentru realizarea de studii de rupere la baraje deținute în administrare.

VI. CONCLUZII REFERITOARE LA GESTIONAREA SITUAȚIILOR DE URGENȚĂ GENERATE DE INUNDAȚII

Gestionarea de către I.G.S.U. a inundațiilor

➤ **Gestionarea situațiilor de urgență determinate de inundațiile produse în perioada 2005 – 2013 de către I.G.S.U. a condus la identificarea unor puncte slabe, după cum urmează:**

✓ **reacții greoaie ale mecanismului de culegere, prelucrare și raportare a datelor de la toate nivelurile, referitoare la evenimentele generate de inundații, fapt ce a determinat necunoașterea situației reale în timp operativ;**

✓ **insuficiența mijloacelor de intervenție specifice tipurilor de risc, la nivelul fiecărui inspectorat pentru situații de urgență județean (bărci, motopompe, grupuri electrogene, echipamente de protecție a personalului și mijloace genistice specifice) a condus la reacții întârziate cauzate de timpul necesar deplasării utilajelor existente dintr-o zonă în alta;**

✓ **disfuncții în cooperarea și comunicarea dintre structurile implicate în managementul și gestionarea situațiilor de urgență;**

✓ **sistemul de răspuns la nivel local (serviciile voluntare pentru situații de urgență) este insuficient dezvoltat și dotat necorespunzător cu mijloace de intervenție.**

➤ **În vederea eficientizării acțiunilor de intervenție se impune ca I.G.S.U. să acționeze în continuare, atât pentru îmbunătățirea nivelului dotărilor, cât și a cadrului de reglementare și procedural care să contribuie la creșterea performanței.**

VII. CONCLUZIILE REFERITOARE LA EVALUAREA PAGUBELOR ȘI ÎNLĂTURAREA EFECTELOR INUNDAȚIILOR

Evaluarea pagubelor rezultate în urma inundațiilor

➤ **Datele înscrise în rapoartele finale de evaluare a pagubelor de la nivelul diferitelor componente ale Sistemului Național de Management pentru Situații de Urgență nu sunt corelate, astfel că instituțiile componente ale S.N.M.S.U. nu utilizează aceleași date cu cele prezentate oficial de către M.A.I.-D.G.R.I.P.**

➤ **Existența unor diferențe între datele utilizate de diferitele entități cu competențe în domeniul gestionării și managementului situațiilor de urgență generate de inundații relevă o funcționare deficitară a sistemului de colectare și raportare a datelor referitoare la pagubele produse de inundații.**

➤ **S-a constatat necesitatea creării unei baze de date unice care să conțină toate datele relevante cu privire la pagubele produse de inundații, precum și necesitatea desemnării unei structuri care să gestioneze baza de date creată la nivel național, astfel încât să se ofere asigurarea existenței și utilizării acelorași date de către toate entitățile componente ale Sistemului Național de Management pentru Situații de Urgență, cu atribuții în gestionarea și managementul situațiilor de urgență generate de inundații și în reabilitarea zonelor și obiectivelor afectate.**

Măsuri de prevenire și înlăturare a efectelor inundațiilor

➤ **Din analiza datelor și informațiilor puse la dispoziție auditorilor publici externi s-a constatat că deși valoarea totală a investițiilor cuprinse în programul anual de la nivelul Ministerului Mediului și Pădurilor a crescut de la an la an în perioada 2009 - 2011, finanțarea investițiilor s-a realizat îndeosebi din credite externe rambursabile (în proporție de 47% în anul 2009 și 42% în 2011), iar cele finanțate din fonduri externe nerambursabile au avut o pondere neînsemnată în total (0% în 2009, respectiv 8,8% în 2011);**

➤ În perioada 2009 – 2011 valoarea investițiilor realizate de AN „Apele Române” s-a dublat, astfel că la sfârșitul perioadei au fost în valoare de 1.241.062 mii lei, față de 657.561 mii lei la începutul perioadei, dar în anii 2012 și 2013, valoarea investițiilor a scăzut chiar și sub nivelul înregistrat la începutul intervalului analizat, astfel că în anul 2012 investițiile au fost în valoare de 500.435 mii lei, iar în 2013 de numai 235.368 mii lei;

➤ Din Fondul pentru Mediu și Fondul Solidaritatea al Uniunii Europene au fost accesate și aprobate fonduri destinate înlăturării efectelor inundațiilor, acestea reprezentând 28% în totalul investițiilor în anul 2010, respectiv 34% în 2011, iar în perioada 2012 – 2013 investițiile realizate din această sursă de finanțare au avut o pondere cuprinsă între 7% și 13%;

➤ Investițiile finanțate din surse proprii ale AN „Apele Române” au avut o pondere scăzută în totalul investițiilor în perioada 2009 - 2012, situându-se între 3% și 9%; la finele intervalului (anul 2013) investițiile au înregistrat o creștere la 24% în total (respectiv, de la 19.992 mii lei în 2009 la 90.965 mii lei în 2013);

➤ Gradul de realizare al investițiilor finanțate din surse proprii ale AN „Apele Române” au înregistrat, în perioada 2009 – 2011, un nivel scăzut de realizare față de nivelul programat, respectiv sub 50%; în perioada 2012 – 2013 gradul de realizare al investițiilor finanțate din surse proprii a crescut, fiind de 65% în 2012, respectiv de 55% în 2013;

➤ Un număr mare de investiții, pentru prevenirea inundațiilor, se află în curs de execuție, unele dintre obiective fiind începute înainte de anul 1989 și nu au fost finalizate nici până în prezent;

➤ Ritmul de derulare al acestor investiții este lent, la finele anului 2011 gradul de realizare fiind de numai 31,1 %;

➤ Finanțarea concomitentă a unui număr mare de obiective de investiții a condus la derularea lentă a lucrărilor de investiții și la o economicitate, eficiență și eficacitate scăzute în utilizarea fondurilor publice, în contextul finanțării insuficiente de la bugetul de stat și din celelalte surse de finanțare;

➤ Nu se realizează o prioritizare îndeajuns de eficientă în ceea ce privește finanțarea investițiilor realizate de AN „Apele Române”; potrivit precizărilor reprezentanților A.N.A.R. s-a realizat prioritizarea lucrărilor în sensul că au fost „propușe pentru refacere construcțiile hidrotehnice cu risc maxim de producere a pagubelor, în limita fondurilor disponibile”.

b) PRINCIPALELE CONSTATĂRI ȘI CONCLUZII ALE AUDITULUI

Capitolul I. Ministerul Administrației și Internelor, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și Direcția Generală pentru Relațiile cu Instituțiile Prefectului

I.1. Modul de organizare, dotare și finanțare a structurilor și instituțiilor subordonate, implicate în activitatea de prevenire și înlăturare a efectelor inundațiilor, respectiv dacă acestea sunt în măsură să îndeplinească obiectivele strategiei în domeniu

Strategia națională de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung, aprobată prin **Hotărârea Guvernului nr. 846/2010**, a rezultat din obligativitatea României, ca stat membru al Uniunii Europene, de a implementa în legislația sa,

Directiva 2007/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind evaluarea și gestionarea riscului la inundații.

Sintetic, **obiectivele generale** ale Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung sunt următoarele:

- creșterea calității vieții prin reducerea pagubelor generate de inundații;
- utilizarea adecvată a resurselor pentru realizarea, întreținerea și exploatarea infrastructurii și a măsurilor de reducere a riscului de inundații;
- menținerea unor activități economice corespunzătoare în zonele inundabile;
- reducerea impactului inundațiilor prin reducerea numărului victimelor din rândul populației și colectivităților de animale, expuse riscului la inundații;
- controlul eficient al utilizării terenurilor prin interzicerea amplasării de noi construcții și a desfășurării activităților în zone expuse frecvent la inundații;
- o îmbunătățire a răspunsului colectiv în cazul producerii de inundații și întărirea capacității de adaptare și revenire la nivel funcțional în cel mai scurt timp după producerea evenimentului;
- crearea unui cadru stimulativ pentru participarea sectorului privat la managementul riscului la inundații, cu includerea de grupuri profesionale și a populației.

a) Cu privire la activitatea de prevenire a efectelor inundațiilor, desfășurată în cadrul I.G.S.U. și a unităților subordonate

➤ În domeniul prevenirii situațiilor de urgență, reprezentanți ai I.G.S.U. participă în comisii mixte, alături de reprezentanți ai altor entități (M.M.P., AN „Apele Române”, A.N.I.F.) la verificarea stării tehnice și funcționale a construcțiilor hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor de pe râurile interioare, indiferent de deținător. În anul 2011, în urma verificărilor efectuate s-au încheiat 3 Procese – Verbale în care au fost consemnate deficiențe și s-au dispus **măsuri de remediere cu termene și responsabilități**, pentru județele: Botoșani, Bihor și Vaslui.

➤ În cadrul activităților de prevenire a efectelor inundațiilor, la nivel local, există obligativitatea întocmirii și actualizării:

- **Planului de apărare împotriva inundațiilor, fenomenelor meteorologice periculoase, accidentelor la construcții hidrotehnice și poluărilor accidentale**, care este întocmit de unitățile deținătoare de obiective și de Comitetele locale și județene, cu consultarea tehnică și coordonarea Sistemelor de Gospodărire a Apelor, a Direcțiilor de Ape din cadrul AN „Apele Române” (pentru bazinele hidrografice aferente) și se actualizează la 4 ani;

- **Planului de avertizare-alarmare** întocmit de deținătorii de baraje, avizat de Direcțiile de Ape, Inspectoratele Județene pentru Situații de Urgență și aprobat de Comitetul ministerial și care se actualizează la 10 ani.

➤ În perioada **2012-31.03.2014** au fost actualizate planurile la nivelul următoarelor județe: în anul 2012 - **Satu Mare, Alba și Brașov**; în anul 2013 - **Mehedinți, Prahova, Sălaj și Tulcea**; în anul 2014 - **Gorj**.

➤ Pentru asigurarea unui nivel ridicat de protecție a populației prin înștiințare, avertizare și alarmare, la nivelul comitetelor locale pentru situații de urgență și a operatorilor economici (care reprezintă o sursă de risc), s-a constituit dosarul de înștiințare, avertizare și alarmare a populației.

Dosarul include:

- schema organizării avertizării și alarmării populației, la nivelul localităților;
- schema dispunerii echipamentelor de avertizare - alarmare și zonele de acoperire;

- semnificația semnalelor de alarmare;
- situația cu echipamentele de avertizare – alarmare dispuse în teritoriu;
- lanțul de alarmare și aducere al personalului propriu la sediul primăriei sau operatorului economic, după caz.

➤ **În cursul anului 2014, se preconizează ca atribuțiile operative în domeniul înștiințării-alarmării să fie preluate de centrele operaționale județene, în scopul asigurării unei abordări unitare și coerente a activităților în vederea creșterii protecției populației în cazul iminenței producerii sau la producerea dezastrelor.**

În prezent, personalul cu atribuții în domeniul înștiințării-alarmării de la nivelul inspectoratelor județene pentru situații de urgență își desfășoară în continuare activitatea în cadrul inspecțiilor de prevenire.

În concluzie, din analiza documentelor puse la dispoziția auditorilor publici externi s-a constatat că **există situații în care Planurile de avertizare alarmare nu sunt întocmite și/sau actualizate la termenele stabilite, la nivel local/județean.**

b) Cu privire la campaniile de informare preventivă derulate de către I.G.S.U./unități subordonate

În cadrul activităților de prevenire/pregătire a situațiilor de urgență generate de inundații este inclusă și elaborarea de materiale de informare a populației în cadrul unor campanii publice de educare pentru creșterea gradului de sensibilizare a cetățenilor, în sensul conștientizării modului de reacție în eventualitatea producerii de inundații.

În perioada auditată s-au realizat **acțiuni care au avut drept scop pregătirea populației** pentru eventualitatea producerii unor situații de urgență generate de inundații, astfel:

✓ **În anul 2007 a fost derulat Proiectul de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale**, finanțat de Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (B.I.R.D.), program prin care au fost elaborate **în cadrul componentei A4 – „Programul de conștientizare a populației” postere, broșuri, afișe, pe diferite tipuri de riscuri și personalizate pe categorii ale publicului – țintă;**

✓ **În anii 2009 și 2010, cu ocazia sărbătorii Zilei Pompierilor, respectiv Zilei Protecției Civile au fost tipărite, în câte 500 exemplare, broșurile „Supraviețuitorii la incendiu, la inundații, la cutremur”, „Știi ce ai de făcut?” „Protejează-ți locuința!” și calendarele „Ce-ar fi dacă? Cum să ne descurcăm și să fim buni cetățeni în situații de urgență?”, care au distribuite în unități de învățământ și cetățenilor prin inspectoratele pentru situații de urgență județene;**

✓ **În perioada decembrie 2008 – decembrie 2011, la nivelul I.G.S.U., s-a derulat Campania națională de informare preventivă „O casă sigură – o viață în plus”;**

În cadrul campaniei **„Mod de comportare în caz de inundații”** derulată în anul 2011, obiectivul final a fost **scăderea numărului victimelor și reducerea pagubelor materiale.**

Menționăm că în urma inundațiilor produse în România la sfârșitul lunii mai 2012, IGUSU nu a evaluat impactul campaniei **„Mod de comportare în caz de inundații”,** și anume dacă aceasta și-a atins scopul propus.

Astfel, nu s-a întocmit un raport referitor la eventualele progrese înregistrate ca efect al campaniei de informare preventivă derulată în anul 2011, în comportamentul cetățenilor, precum și în modul de colaborare al acestora cu autoritățile, în timpul și după producerea evenimentului.

✓ În perioada 2012 – 2013, I.G.S.U. a inițiat două acțiuni majore de informare preventivă, respectiv: campania „F.O.C. – Flăcările Omoară Copii” și campania „R.I.S.C. Renunță! Improvizările sunt catastrofale”, realizate în urma parteneriatului cu mediul privat (E.ON România) în vederea asigurării logisticii (multiplicare materiale, realizare și difuzare spoturi pe principalele posturi naționale Tv și radio).

Acțiunile I.G.S.U. în acest domeniu au fost recunoscute și apreciate de societatea civilă, instituția fiind premiată cu Premiul Galei Societății Civile pentru Campanii Sociale în anul 2013.

Măsurarea impactului acțiunilor de informare preventivă, prin compararea rezultatelor obținute față de obiectivele stabilite, **nu poate fi realizată imediat după încheierea campaniilor, această acțiune fiind posibilă numai în momentul producerii unor situații de urgență.**

Campaniile de informare preventivă derulate de I.G.S.U. și inspectoratele județene au fost evaluate periodic, analizându-se acțiunile desfășurate la nivel național. Aceste evaluări au vizat, atât analiza comparativă a situației operative, cât și impactul acțiunilor înregistrate în perioada de referință:

- număr incendii produse la locuințele și gospodăriile populației;
- numărul victimelor înregistrate ca urmare a incendiilor produse;
- numărul de acțiuni desfășurate;
- numărul de participanți la acțiuni;
- numărul de materiale distribuite populației;
- numărul de difuzări ale spoturilor.

În concluzie, deși campania de informare preventivă privind inundațiile, denumită „Mod de comportare în caz de inundații” și derulată de I.G.S.U. pe parcursul anului 2011 a avut stabilite obiective precise, calendarul campaniei nu a cuprins și o etapă de evaluare/analiză a gradului de realizare a obiectivelor propuse, cu toate că ulterior (în perioada 2012 – până în prezent) au avut loc numeroase situații de urgență generate de inundații.

c) Cu privire la gradul de dotare al Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și al structurilor subordonate, direct implicate în activitatea de intervenție operativă s-au constatat:

➤ **Eficiențizarea acțiunilor de intervenție** reprezintă obiectivul specific cel mai important al serviciilor profesioniste pentru situații de urgență (inspectoratele județene pentru situații de urgență), pe linie operativă.

Eficiența acțiunilor de intervenție este influențată, în principal, de:

- gradul de dotare;
- gradul de uzură al mijloacelor tehnice;
- efectivele I.G.S.U. (personalul).

Referitor la gradul de dotare și gradul de uzură

• **Dotarea** IGSU și a unităților subordonate se efectuează conform ***Normativelor de înzestrare cu materiale și mijloace tehnice***, aprobate prin **Ordinul ministrului internelor și reformei administrative nr. 921/2007.**

Prin Anexa nr. 1.1 – „Echipamente” la **Ordinul comun M.M.G.A./M.A.I. nr. 1240/1178 din 2005 privind aprobarea Manualului Prefectului pentru managementul situațiilor de urgență în caz de inundații și a Manualului Primarului pentru**

managementul situațiilor de urgență în caz de inundații s-a prevăzut că serviciile de urgență și inspectoratele pentru situații de urgență județene, în vederea îndeplinirii atribuțiilor prevăzute de lege, respectiv de intervenție operativă, au în dotare următoarele **categorii de mijloace tehnice și materiale specifice**:

- autospeciale și utilaje de intervenție, de descarcerare și de acordare a primului ajutor;
- echipamente și aparatură de transmisiuni, gestionare apeluri de urgență;
- echipamente de informatică, de alertare – înștiințare;
- echipamente pentru identificarea riscurilor și pentru protecția personalului;
- mijloace de transport;
- substanțe și alte materiale tehnice specifice;
- animale de căutare – salvare vieți omenești.

Situația dotărilor cu mijloace tehnice pentru gestionarea situațiilor de urgență la data de 31.12.2013 se prezintă astfel:

Nr. crt.	Mijloace tehnice	Grad de dotare la 31.12.2013 (%)		Vechime (buc.)					
				Sub 5 ani		Între 5-10 ani		Peste 10 ani	
1	Autospeciale pt. „munca operativă”	71		58		61		31	
2	Autocamion transport materiale	34		1		0		99	
3	Autobasculantă	10		0		0		5	
4	Punct de comandă mobil	100		7		0		3	
5	Remorcă	14		16		20		55	
6	Remorcă transport ambarcațiuni	13		89		15		0	
7	Autospecială de primă intervenție și comandă	88		24		22		118	
8	Autocamion pentru efective și materiale de intervenție	83		0		2		174	
9	Motopompă remorcabilă/transportabilă	PSI	Geniu	PSI	Geniu	PSI	Geniu	PSI	Geniu
		69	47	192	66	200	48	32	18
10	Barcă cu motor și/sau rame	12		0		10		10	
11	Barcă pneumatică cu motor pentru 10 persoane	73		0		329		0	
12	Ambulanțe	81		359		32		11	
13	Autospecială pentru transport personal și victime	26		16		0		0	

Din analiza datelor din tabel se constată că **mijloacele de intervenție sunt asigurate la nivelul necesar doar în cazul punctelor de comandă mobile, iar o mare parte dintre acestea au o vechime între 5 – 10 ani sau peste 10 ani.**

➤ **Gradul de dotare cu mijloace de intervenție este asigurat în procente care variază de la 10-13% în cazul autobasculantelor, bărcilor cu motor și a remorcilor de transport ambarcațiuni, la peste 80% în cazul autocamioanelor pentru efective și materiale de intervenție, autospeciialelor de primă intervenție și comandă și al ambulanțelor.**

➤ **Mijloacele tehnice al căror grad de înzestrare este de peste 80% au în majoritate o vechime ce depășește 10 ani, cu excepția ambulanțelor.**

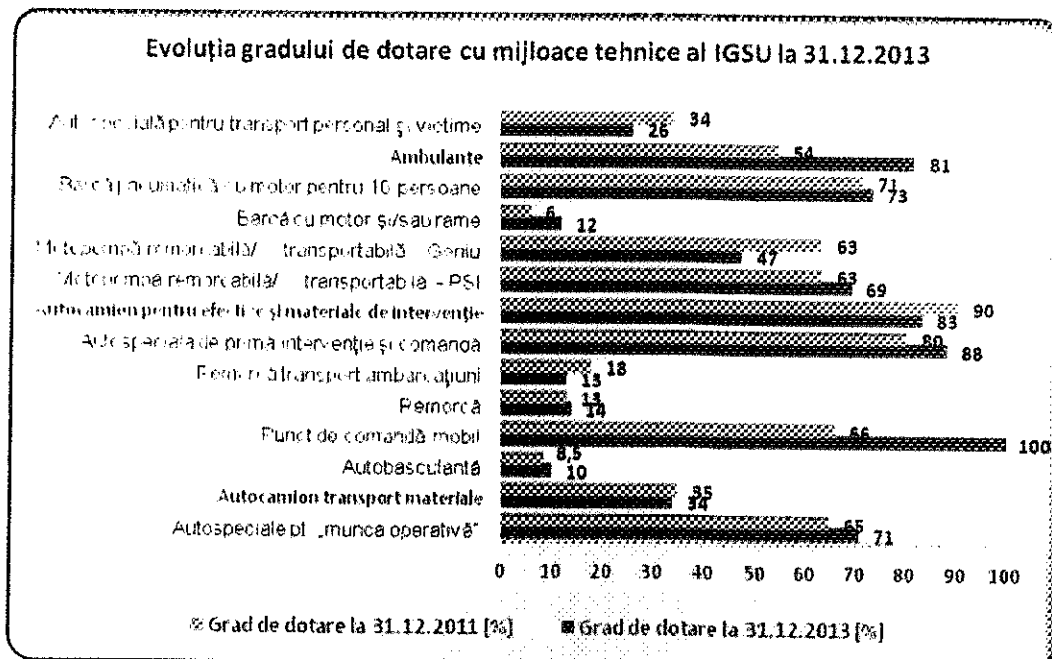
➤ **Gradul mediu de dotare cu mijloace de intervenție este în prezent de aproximativ 51,5%.**

Gradul de dotare cu mijloace tehnice de intervenție.

În anul 2013 comparativ cu anul 2011 gradul de dotare cu mijloace tehnice de intervenție a înregistrat următoarea evoluție:

Mijloace tehnice de intervenție	Grad de dotare la 31.12.2011 [%]	Grad de dotare la 31.12.2013 [%]
Autospeciale pt. „munca operativă”	65	71
Autocamion transport materiale	35	34
Autobasculantă	8,5	10
Punct de comandă mobil	66	100
Remorcă	13	14
Remorcă transport ambarcațiuni	18	13
Autospecială de primă intervenție și comandă	80	88
Autocamion pentru efective și materiale de intervenție	90	83
Motopompă remorcabilă/ transportabilă - PSI	63	69
Motopompă remorcabilă/ transportabilă - Geniu	63	47
Barcă cu motor și/sau rame	6	12
Barcă pneumatică cu motor pentru 10 persoane	71	73
Ambulanțe	54	81
Autospecială pentru transport personal și victime	34	26

Grafic, evoluția gradului de dotare cu mijloace tehnice de intervenție (%) în anul 2013, față de anul 2011 este redată mai jos:



Se observă o îmbunătățire semnificativă a gradului de dotare în cazul următoarelor categorii de mijloace tehnice:

- puncte de comandă mobile, de la 66% la 100%;
- ambulanțe, de la 54% la 81%.

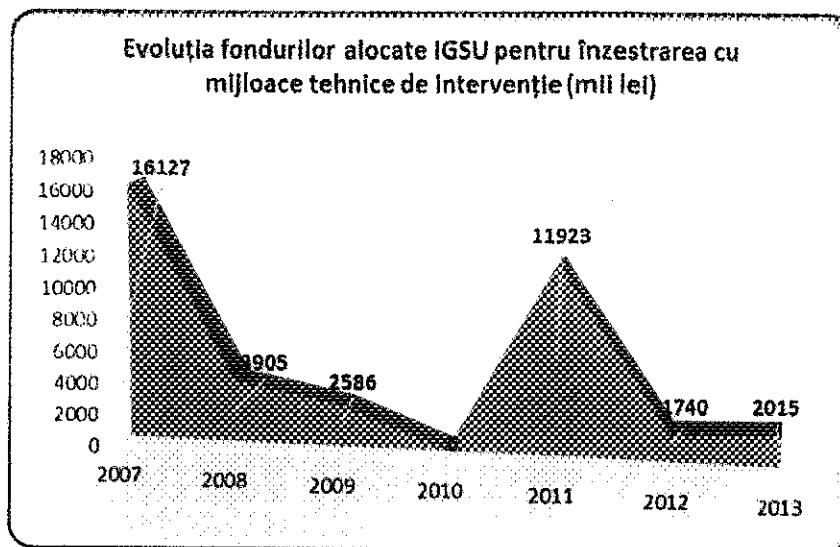
• Din analiza înzestrării cu mijloace tehnice a I.G.S.U. și a unităților teritoriale, a rezultat că nivelul de dotare cu mijloace tehnice pentru intervenție este insuficient, iar gradul de uzură fizică și morală al acestora este avansat, fapt ce a condus, în unele cazuri, la imposibilitatea asigurării unor reacții foarte rapide și adecvate în scopul gestionării cu maximă eficiență a situațiilor de urgență.

Referitor la fondurile alocate pentru înzestrare

> Fondurile alocate I.G.S.U. pentru înzestrarea cu mijloace tehnice de intervenție în perioada 2007 – 2013 au înregistrat următoarea evoluție:

Indicator	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Fonduri alocate pentru înzestrare (mii lei)	16127	3905	2586	0	11923	1740	2015

Grafic, evoluția fondurilor alocate pentru înzestrare în perioada 2007 – 2013 este prezentată în continuare:



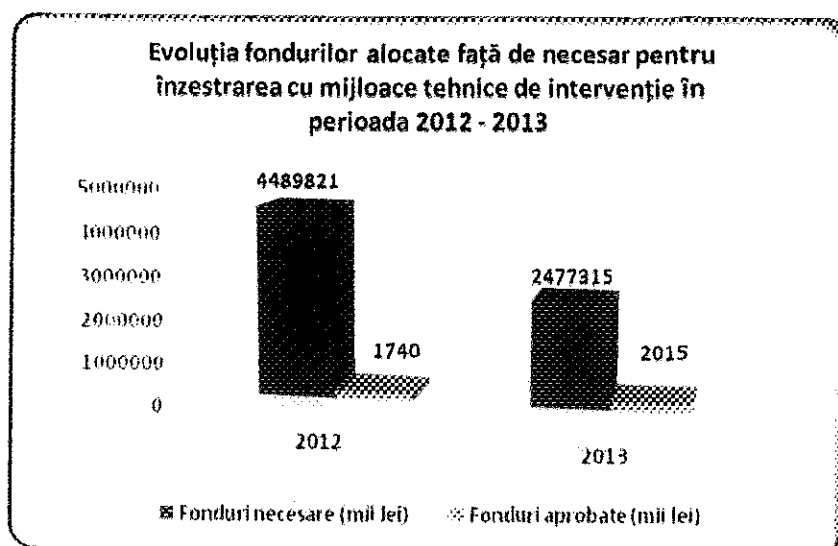
Se constată că în cadrul intervalului analizat, perioada 2007 – 2013, fondurile alocate I.G.S.U. pentru înzestrare au înregistrat *nivelul maxim* în anul 2007, de 16.127 mii lei, iar în anul 2011, de 11.923 mii lei, în restul intervalului având valori nesemnificative; mai mult, în anul 2010 nu au fost alocate fonduri pentru înzestrare.

- În perioada 2008 – 2010, precum și în anii 2012 și 2013 s-a înregistrat un grad foarte redus de înzestrare cu mijloace tehnice de intervenție, mijloace de comunicații și informatică, ca urmare a faptului că sumele alocate cu această destinație au scăzut în mod constant.

- În perioada 2012 – 2013 situația fondurilor alocate pentru înzestrarea tehnică, comparativ cu necesarul de fonduri se prezintă astfel:

Anul	Necesar (mii lei)	Aprobat (mii lei)	Procent
2012	4489821	1740	0,04%
2013	2477315	2015	0,08%

Reprezentarea grafică a situației comparative a sumelor alocate I.G.S.U. față de necesar, în perioada 2012 – 2013, este redată mai jos:



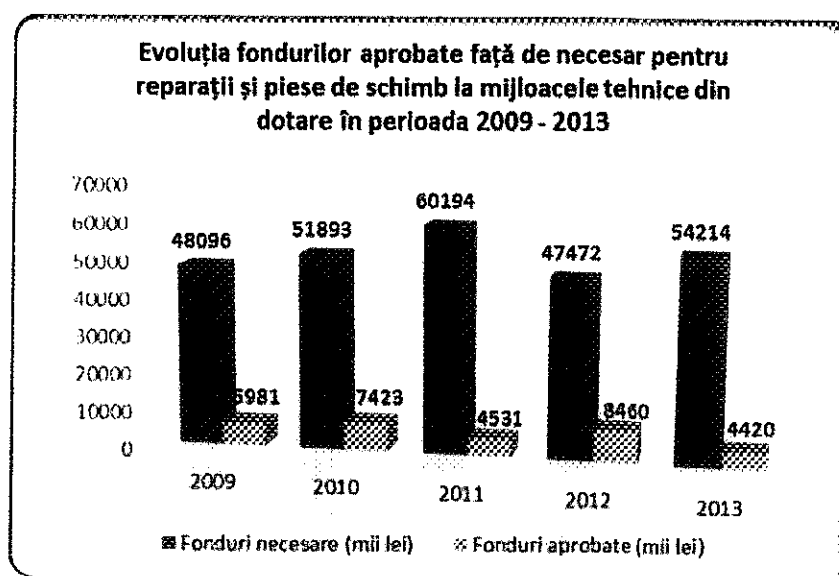
Se constată că în perioada 2012 – 2013 fondurile alocate pentru înzestrarea tehnică și de intervenție a I.G.S.U. au avut o valoare nesemnificativă comparativ cu necesarul, respectiv au fost asigurate doar o proporție de 0,04% în anul 2012 și de 0,08% în anul 2013.

Referitor la fondurile alocate pentru piese de schimb și reparații la mijloace de intervenție

Fondurile alocate I.G.S.U. pentru reparații și piese de schimb aferente mijloacelor tehnice de intervenție în perioada 2009 – 2013 au înregistrat următoarea evoluție:

Reparații și piese de schimb	2009	2010	2011	2012	2013
Fonduri necesare (mii lei)	48096	51893	60194	47472	54214
Fonduri aprobate (mii lei)	5981	7423	4531	8460	4420

Grafic, evoluția fondurilor alocate pentru reparații și piese de schimb aferente mijloacelor tehnice din dotarea I.G.S.U., în perioada 2009 – 2013, este prezentată în continuare:



Se observă că nivelul fondurilor alocate pentru reparații și piese de schimb aferente mijloacelor tehnice de intervenție s-a situat mult sub nivelul necesarului, pe tot parcursul intervalului analizat, astfel că:

- în anul 2009 au fost asigurate fonduri în proporție de doar 12,43% față de necesar, în anul 2010 acestea au crescut la 14,30%, iar în 2011 au fost de numai 7,52%;
- în anul 2012 s-a înregistrat *nivelul maxim* al fondurilor aprobate cu această destinație, fiind alocate **8.460 mii lei**, cu un grad de asigurare a finanțării față de necesar de **17,82%**;
- în anul 2013 s-a înregistrat *nivelul minim* al finanțării, fiind alocate fonduri în valoare de **4.420 mii lei**, ce au reprezentat **8,15%** față de necesar.

➤ **Utilizarea unor mijloace de intervenție uzate fizic și moral generează consum de resurse suplimentare, nefiind respectate principiile economicității și eficacității. Menținerea în exploatare a unor mijloace tehnice uzate fizic și moral generează majorări ale costurilor cu întreținerea și repararea acestora, determinate de oferta redusă pe piață a pieselor de schimb specifice (unele nu se mai fabrică), precum și de lipsa de interes a agenților economici în prestarea de servicii de acest tip.**

Referitor la demersurile efectuate de I.G.S.U. pentru îmbunătățirea gradului de înzestrare cu mijloace tehnice de intervenție

• Prin *Programul de dotare multianuală cu mijloace de intervenție și echipament de protecție a Inspectoratului General pentru Situații de Urgență pentru perioada 2010 – 2013*, elaborat în baza Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 54/2008 privind autorizarea Ministerului Internelor și Reformei Administrative de a încheia angajamente legale pentru acțiuni prioritare, a fost introdusă concepția de dotare multianuală.

Conform Programului de dotare, pentru perioada 2010 – 2013 a fost planificată achiziția de bunuri în valoare totală estimată de **933.630 mii lei**, astfel:

- 669 autospeciale de diferite tipuri;
- 47 remorci container pentru transport materiale explozive;
- 17.800 aparate pentru protecția respirației.

Programul multianual nu a beneficiat de susținere financiară, achizițiile planificate fiind reportate de la un an la altul, fapt ce a determinat **achiziționarea a numai 2 autospeciale** (contractate în anul 2009 și plătite în anul 2011) din cele **669** planificate.

• În scopul îmbunătățirii gradului de dotare tehnică au fost derulate o serie de programe/proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile:

✓ Până în prezent, prin *Programul Operațional Regional*, Domeniul major de intervenție 3.3 – „*Îmbunătățirea dotării cu echipamente a bazelor operaționale pentru intervenții în situații de urgență*”, cele opt regiuni au achiziționat **452 autospeciale**, dintr-un total de 551 autospeciale propuse;

✓ Prin *Programul transfrontalier România-Bulgaria*, cod MISS ETC 116, au fost achiziționate **8 autospeciale de diferite tipuri**, **7 costume pirotehnice** și un sistem de salvare și transfer persoane;

✓ În cadrul *Programului Transfrontalier România-Ucraina* se desfășoară procedura de achiziție a unei autospeciale pentru decontaminare persoane și intervenții complexe.

• Având în vedere alocările bugetare insuficiente pentru instituție și necesitatea dotării pentru asigurarea răspunsului pe tipuri de riscuri, **I.G.S.U. a pregătit pentru**

perioada 2014-2020 trei idei de proiecte cu finanțare din surse nerambursabile oferite de Uniunea Europeană, dintre care un proiect vizează direct gestionarea inundațiilor, în cadrul *Programului - constituirea modulelor naționale de protecție civilă*, potrivit prevederilor Deciziei Comisiei 2010/481/EU, Euratom din 29 iulie 2010, pentru asigurarea calității de furnizor de asistență internațională - prin intermediul Mecanismului de Protecție Civilă în cazul dezastrelor cu impact transfrontalier sau la solicitarea altor țări participante la mecanism, după cum urmează:

Proiectul "Module europene de protecție civilă pentru gestionarea efectelor inundațiilor" cu un buget estimat **55 milioane euro**:

Cerințe/misiuni:

- **capacitate mărită de pompare** (Anexa II. Modulul 1 - High capacity pumping); prin acest modul se urmărește creșterea capacității de răspuns prin utilizarea pompelor mobile de capacitate medie sau mare (peste 1000 mc/oră), pompare la o diferență de nivel de 40 m.

- **purificarea apei** (Anexa II. Modulul 2 - Water purification); acest modul asigură apa potabilă din surse de apă de suprafață, în conformitate cu standardele aplicabile, cel puțin la nivelul standardelor Organizației Mondiale a Sănătății (O.M.S.).

- **stoparea inundațiilor** (Flood containment); acest modul vizează construirea de baraje cu înălțime minimă de 0,8 m și lungime 1000 m, în minimum 3 locuri simultan, cu posibilitatea de a porni în maxim 12 ore și capacitatea de îndeplinire a misiunii pe o perioadă de cel puțin 10 zile.

- **salvarea victimelor inundațiilor cu ajutorul bărcilor** (Flood rescue using boats); acest modul asigură transportul a 50 de persoane, cu excepția personalului propriu, salvarea persoanelor și acordarea asistenței medicale de urgență pentru acestea, lucru în comun cu alte echipe (căutarea aeriană, echipe medicale și de transport) și are posibilitatea de a porni în maxim 12 ore și capacitatea de îndeplinire a misiunii pe o perioadă de cel puțin 10 zile.

Referitor la demersurile efectuate de I.G.S.U. pentru îmbunătățirea dotării cu echipament de protecție specific inundațiilor

➤ În ceea ce privește dotarea I.G.S.U. cu **echipament de protecție specific situațiilor de urgență generate de inundații** s-a constatat că **nu există prevedere de dotare cu echipament de intervenție adaptată strict la specificul inundațiilor**.

Efectivele I.G.S.U. utilizează la aceste tipuri de misiuni echipament prevăzut la cap. I al Normei nr. 9 din H.G. 1301/2006 (cască, costum, centură, mănuși) și la Grupa VIII a Tabelei de înzestrare la pace (cizme lungi din cauciuc), însă gradul de uzură fizică și morală este de multe ori avansat. De asemenea, nu există echipament de protecție de schimb pentru personalul operativ.

În consecință, a **apărut necesitatea modificării Normei de înzestrare pentru asigurarea cu pelerine și costum de protecție contra apei**.

✓ În perioada 2012 – 2013 I.G.S.U. a inițiat **propuneri referitoare la introducerea în cuprinsul proiectului de modificare a Hotărârii de Guvern nr. 1301/2006 privind stabilirea uniformei, însemnelor distinctive, insignei și documentului de legitimare pentru personalul militar din Ministerul Afacerilor Interne, respectiv a Normei nr. 9 „Echipament special”, pct. D „alte materiale”, a articolelor: pelerină ploaie și cizme de cauciuc**, destinate efectivelor care participă la limitarea și înlăturarea dezastrelor.

De asemenea, pentru intervenții în cazul inundațiilor există prevăzute în structura Normei nr. 3 „Uniforma de serviciu” din H.G. 1.301/2006, precum și în cuprinsul proiectului de act normativ menționat mai sus, articolele: **costum pentru intemperii și**

costum izoterm, care vor constitui obiectul achizițiilor de produse din componerea uniformelor militare, în funcție de fondurile bugetare alocate cu această destinație. Proiectul de hotărâre de Guvern a fost înaintat la M.A.I. și urmează procedura de avizare internă.

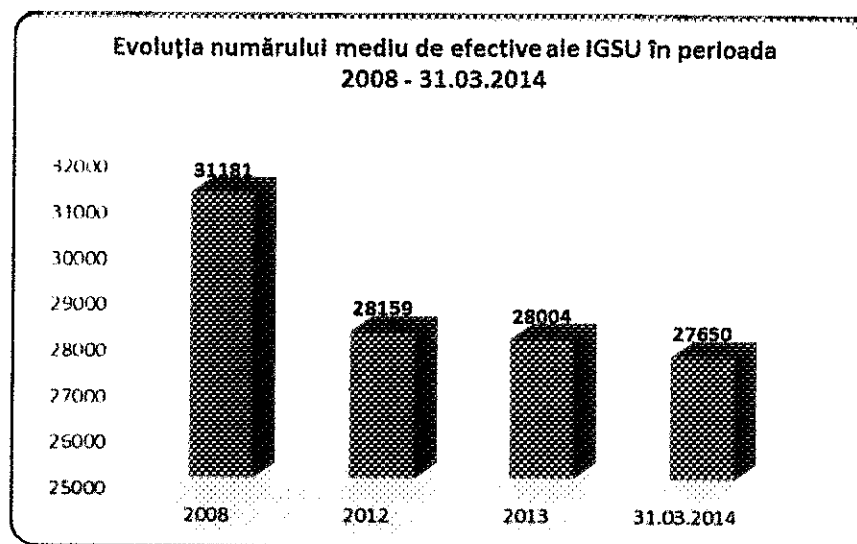
Referitor la efectivele de personal de intervenție

• În ceea ce privește **efectivele de personal de intervenție al I.G.S.U. (număr de posturi)**, acestea **au fost reduse** în perioada 2009 – 2011 cu **14.209 posturi (respectiv cu 33,31%)**, de la **42.654** (efective prevăzute) în anul 2008, la **28.445** (efective prevăzute) în anul 2011, potrivit datelor din Bilanțul de activitate al I.G.S.U. pe anul 2011.

Evoluția efectivelor de personal (existente) în perioada 2012 – 2013, comparativ cu anul 2008, se prezintă astfel:

Număr efective (personal de intervenție existent)	2008	2012	2013	31.03.2014
Număr mediu de efective / an	31181	28159	28004	27650
Efective ieșite din sistem / an		3022	155	354
% reducere efective personal		9.69	0.55	1.26

Grafic, situația efectivelor de personal de intervenție I.G.S.U. (existente) din perioada 2012 – 2013, comparativ cu anul 2008, este redată mai jos:



Se constată că **efectivele de personal de intervenție I.G.S.U. (existente)** au fost **reduse** în perioada 2009 – 31.03.2014 cu **3.531 persoane**, respectiv cu **11,51%**, iar **efectivele de personal de intervenție prevăzute pentru I.G.S.U. (număr de posturi)** au fost **reduse** în perioada 2009 – 2011 cu **14.209 posturi**, respectiv cu **33,31%**.

În concluzie,

✓ la sfârșitul anului 2013, **gradul mediu de dotare cu mijloace de intervenție, mijloace de tipul comunicațiilor și informaticii, echipament de protecție, la nivelul I.G.S.U. și al unităților subordonate, s-a situat la numai 51,5% din necesar, ca o consecință a finanțării insuficiente de la bugetul de stat;**

✓ gradul deficitar de înzestrare existent la nivelul I.G.S.U. și al unităților din structura sa a determinat utilizarea în continuare a mijloacelor tehnice și materialelor cu durată normată de utilizare expirată, fapt ce a condus la un consum suplimentar de resurse materiale și umane care a afectat, în unele cazuri, eficiența și eficacitatea acțiunilor de intervenție, generând și un timp de răspuns mai mare;

✓ existența unui nivel al dotărilor cu mijloace tehnice de intervenție și materiale cu mult sub cel necesar impune o preocupare continuă a I.G.S.U. și a unităților subordonate pentru identificarea și a altor surse de finanțare, pe lângă fondurile alocate din bugetul de stat, cum ar fi fonduri europene sau alte surse și derularea de proiecte finanțate din aceste surse, astfel încât să se asigure o înzestrare corespunzătoare, în concordanță cu necesarul stabilit prin normativele de înzestrare;

✓ în perioada 2009 – 31.03.2014 efectivele de personal de intervenție ale I.G.S.U. (existente) au fost reduse cu 3.531 persoane (respectiv cu 11,51%), iar efectivele de personal de intervenție prevăzute pentru I.G.S.U. (număr de posturi) au fost reduse, în perioada 2009 – 2011, cu 14.209 posturi, respectiv cu 33,31%; în acest context, există riscul ca prin încărcarea excesivă a personalului care execută intervenții, să nu fie asigurat un răspuns prompt și eficient în situații de urgență.

d) Cu privire la elaborarea și aprobarea Planului național de asigurare cu resurse umane, materiale și financiare pentru gestionarea situațiilor de urgență

• Planul național de asigurare cu resurse umane, materiale și financiare pentru gestionarea situațiilor de urgență (Planul național) se întocmește anual, potrivit prevederilor legale, în scopul cuantificării potențialului uman și a resurselor materiale și financiare ce pot fi utilizate în prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență, precum și pentru crearea posibilității de a realiza o coordonare eficientă a acestor resurse pentru restabilirea stării de normalitate.

• Inspectoratul General pentru Situații de Urgență are obligația de a coordona planificarea resurselor necesare gestionării situațiilor de urgență la nivel național și de a elabora proiectul planului de asigurare cu resurse umane, materiale și financiare pentru astfel de situații, conform prevederilor art. 25 lit. o) din O.U.G. nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, actualizată;

• Aprobarea Planului național de asigurare cu resurse umane, materiale și financiare pentru gestionarea situațiilor de urgență este în atribuția Guvernului, potrivit prevederilor art. 2 lit. c) din Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă.

• Din verificările efectuate cu privire la elaborarea și aprobarea Planului național s-au constatat următoarele:

✓ anul 2008 a fost ultimul an în care a fost aprobat Planul național prin hotărâre a Guvernului (H.G. nr. 1.433/2008);

✓ în anul 2012 I.G.S.U. a solicitat ministerelor, organelor centrale și organizațiilor neguvernamentale întocmirea și transmiterea planurilor pentru centralizare la nivelul IGSU. Până la data de 31.03.2014, din cele 31 de instituții cărora le-a fost transmisă solicitarea, doar 11 au transmis planurile întocmite și aprobate, 13 nu au răspuns, iar 7 instituții au precizat că în bugete nu sunt evidențiate în mod distinct resursele menționate sau că fondurile pentru repartizarea funcțiilor de sprijin stabilite prin H.G. nr. 2288/2004 au fost cuprinse în programele proprii pentru anul în curs;

✓ în perioada 2009 – 2013, Planul național nu a fost elaborat și aprobat prin hotărâre a Guvernului;

✓ au fost identificate unele cauze care au condus la neaprobarea Planului național, precum: întârzieri înregistrate în procesul de elaborare și avizare determinate de

birocrăție excesivă, multiple modificări în structura guvernamentală și, implicit, în componența C.N.S.U., lipsa fondurilor ca urmare a **reducerilor bugetare masive**, precum și **reducerile de personal** din cadrul componentelor S.N.M.S.U.

✓ în contextul în care, în perioada 2009-2013, Planul național nu a fost finalizat, la nivelul conducerii I.G.S.U. a fost adoptată hotărârea de a transmite Departamentului pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, propunerea de modificare a H.G. nr.1040/2006 pentru aprobarea Planului național de asigurare cu resurse umane, materiale și financiare pentru gestionarea situațiilor de urgență, în sensul că „întocmirea planului să fie asigurată potrivit unei metodologii aprobată prin Hotărâre a Guvernului”.

În concluzie,

I.G.S.U. nu a finalizat elaborarea și nu a înaintat spre adoptare Guvernului proiectul Planului național de asigurare cu resurse umane, materiale și financiare pentru gestionarea situațiilor de urgență, nefiind astfel asigurată implementarea cadrului normativ în vigoare care reglementează domeniul situațiilor de urgență (O.U.G. nr. 21/2004, Legea nr. 481/2004, etc.).

I.2. Modul de organizare, mobilizare și acțiune al autorităților implicate în timpul și după producerea inundațiilor, eficiența măsurilor operative de coordonare și mobilizare în timpul manifestării fenomenului, analiza modului de evaluare a pagubelor produse de inundații și analiza măsurilor de înlăturare a efectelor inundațiilor

I.2.1 Modul de organizare a Sistemului național pentru gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcțiile hidrotehnice și poluări accidentale

Conform prevederilor cuprinse în **Ordinul comun al Ministrului administrației și internelor și al ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 638/420/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcții hidrotehnice și poluări accidentale** (înlocuit de **Ordinul comun al ministrului administrației și internelor și al ministrului mediului și pădurilor nr. 192/1.422, în vigoare din septembrie 2012**), **prefecții îndeplinesc atribuții specifice pentru gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcții hidrotehnice și poluări accidentale, astfel:**

- dispun președinților comitetelor locale pentru situații de urgență ca la primirea atenționărilor privind iminența producerii unor situații de urgență să instituie serviciul de permanență la toate primăriile din zonele de risc;
- asigură mijloacele necesare și stabilesc responsabilitățile pentru avertizarea și alarmarea populației din zonele de risc la inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcții hidrotehnice și poluări accidentale;
- coordonează și organizează acțiunile de intervenție operativă la nivelul județului;
- coordonează pregătirea populației în vederea conștientizării asupra riscului pe care îl prezintă inundațiile și a măsurilor proprii de protecție și intervenție în situații de urgență, asigurând prezența cetățenilor la exercițiile de alarmare publică organizate de Inspectoratele Județene/și cel al Municipiului București pentru Situații de Urgență;

- asigură întocmirea planurilor județene de apărare împotriva inundațiilor, fenomenelor meteorologice periculoase, accidentelor la construcțiile hidrotehnice și poluărilor accidentale;
- asigură centralizarea datelor privind urmările fenomenelor hidrometeorologice periculoase, întocmirea și transmiterea rapoartelor potrivit regulamentului aprobat prin Ordinul comun M.A.I./M.M.G.A. nr. 638/420 din 2005;
- asigură, prin Consiliile județene, fondurile necesare pentru constituirea și completarea stocurilor de materiale și mijloacelor de apărare împotriva inundațiilor, pentru acțiuni operative de apărare împotriva inundațiilor, pentru realizarea, întreținerea și repararea construcțiilor hidrotehnice de interes local, precum și pentru întreținerea albiilor cursurilor de apă în zona localităților;
- avizează procesele verbale de calamități elaborate de deținătorii de lucrări în vederea fundamentării actelor normative pentru alocarea, în regim de urgență, a fondurilor necesare refacerii construcțiilor hidrotehnice afectate de viituri sau asigurării unor surse suplimentare de alimentare cu apă;
- numesc comisia alcătuită din specialiști pentru evaluarea pagubelor produse în urma fenomenelor hidrometeorologice periculoase;
- dispun evaluarea de către specialiști a pagubelor produse de inundarea dirijată și fac propuneri de despăgubire a persoanelor fizice și juridice care au suferit prejudicii;
- asigură fondurile necesare dotării serviciilor voluntare pentru situații de urgență cu materiale și mijloace specifice intervenției la inundații/aglomerări de ghețuri și accidente la construcții hidrotehnice.

În timpul producerii fenomenelor hidrometeorologice:

Comitetele locale pentru situații de urgență **întocmesc Rapoarte operative** care conțin **situația detaliată a pagubelor produse, estimate din punct de vedere fizic** (cantitativ) și care se **transmit** către:

- Centrul operativ al Ministerului Mediului și Pădurilor (M.M.P.), prin grija Sistemului de Gospodărire a Apelor (S.G.A.),
- Direcția Generală pentru Relațiile cu Instituțiile Prefectului (D.G.R.I.P.) din cadrul Ministerului Administrației și Internelor (M.A.I.), prin grija prefectului și
- Inspectoratul General pentru Situații de Urgență (I.G.S.U.), prin grija Centrului operațional județean.

După încetarea inundațiilor:

Comitetele județene/al Municipiului București, comitetele locale și operatorii economici specializați procedează la **stabilirea pagubelor fizice și valorice determinate de inundații și luarea măsurilor pentru refacerea obiectivelor afectate, în vederea restabilirii situației normale.**

În acest scop, în termen de maxim 30 de zile de la încetarea fenomenelor, **Comitetele județene** pentru situații de urgență **întocmesc Rapoarte de sinteză** care se aprobă de președintele Comitetului Județean/Municipiului București pentru Situații de Urgență și se **transmit Comitetului Ministerial pentru Situații de Urgență și Ministerului Administrației și Internelor – D.G.R.I.P.**

Rapoartele de sinteză se întocmesc în baza **evaluărilor finale** efectuate la nivelul comitetelor locale de **comisiile numite de primari**, validate de **comisiile de specialitate pe domenii** (construcții civile/industriale/hidrotehnice, agricol, drumuri, rețele electrice, telefonice, edilitar-gospodărești etc.) care sunt **numite de prefecti**.

A. La nivelul Ministerului Administrației și Internelor - Direcția Generală pentru Relațiile cu Instituțiile Prefectului

I.2.2. Referitor la evaluarea pagubelor rezultate în urma inundațiilor produse pe teritoriul României în perioada 2005 – 2013, precum și a costurilor de reconstrucție

I.2.2.1. Prezentarea datelor referitoare la pagubele rezultate în urma inundațiilor din perioada 2005 – 2013, existente la nivelul D.G.R.I.P.

După centralizarea datelor transmise de prefecți și de autoritățile administrației publice locale se întocmesc rapoarte finale de evaluare a pagubelor produse de inundații și a costurilor de reconstrucție pentru înlăturarea efectelor inundațiilor.

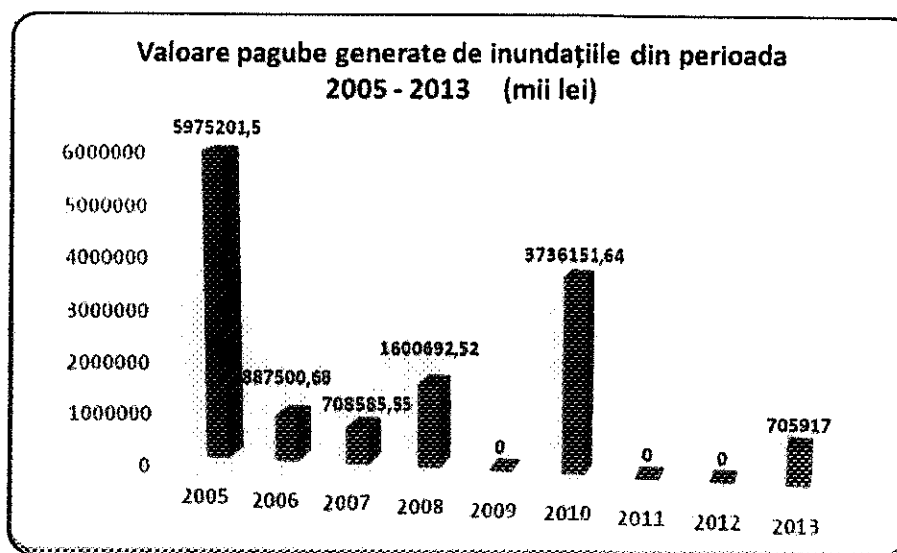
Potrivit datelor înscrise în rapoartele finale de evaluare a pagubelor produse de inundațiile din perioada 2005 - 2013, existente la nivelul **Direcției Generale pentru Relațiile cu Instituțiile Prefectului (D.G.R.I.P.)** din cadrul Ministerului Administrației și Internelor (M.A.I.), situația centralizată a pagubelor se prezintă după cum urmează:

Situația centralizată a pagubelor:

În urma inundațiilor din perioada 2005 – 2013 s-a procedat la evaluarea pagubelor și au fost stabilite **costurile de reconstrucție** aferente, care se prezintă astfel:

- mii lei -									
An	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Costuri									
Costuri reconstrucție cf. rapoartelor DGRIP	5975201,50	887500,68	708585,55	1600692,50	0	3736151,60	0	0	705917,00

Costurile de reconstrucție pentru înlăturarea efectelor inundațiilor produse în perioada 2005 -2013 sunt prezentate grafic în figura următoare:



* Pentru anii 2009, 2011 și 2012 la nivelul MAI/DGRIP nu se regăsesc date cu privire la pagubele produse de inundații.

Așa cum reiese din datele existente la M.A.I. – D.G.R.I.P., **costurile de reconstrucție** pentru înlăturarea efectelor inundațiilor produse în perioada 2005 -2013

au înregistrat valoarea maximă de 5.975.201,53 mii lei în anul 2005, când inundațiile au afectat tot cuprinsul țării, fiind urmate de cele din anul 2010 (3,763,151,64 mii lei) și anul 2008 (1.600.692,52 mii lei). În anii 2009, 2011 și 2012, conform datelor de la nivelul M.A.I., nu s-au înregistrat inundații de amploare.

1.2.2.2. Analiza modului de evaluare a pagubelor produse de inundațiile din perioada 2005 – 2013

Potrivit prevederilor legale, în situația producerii de inundații, comitetele locale pentru situații de urgență întocmesc Rapoarte operative ale intervențiilor pentru limitarea efectelor inundațiilor, rapoarte ce conțin și date cantitative referitoare la pagubele constatate. Informațiile din rapoartele operative sunt comunicate, atât la I.G.S.U., cât și la D.G.R.I.P. – M.A.I. și la M.M.P.

În termen de 30 de zile de la producerea evenimentelor, comitetele județene pentru situații de urgență întocmesc Rapoarte de sinteză care conțin date referitoare la pagube exprimate, atât cantitativ, cât și valoric, în baza evaluărilor efectuate de comisii mixte constituite din specialiști.

Datele din Rapoartele de sinteză sunt transmise Comitetului ministerial pentru situații de urgență care, în cazul inundațiilor, este constituit la nivelul Ministerului Mediului și Pădurilor, precum și la Direcția Generală pentru Relațiile cu Instituțiile Prefectului din cadrul Ministerului Administrației și Internelor.

În condițiile în care există aceeași sursă a datelor referitoare la pagubele produse în urma inundațiilor, respectiv rapoartele întocmite la nivel local de către Comitetele județene pentru Situațiile de Urgență, putem concluziona, în mod firesc, că aceleași date ar trebui să se regăsească la nivelul fiecăreia dintre instituțiile care fac parte din structura Sistemului Național de Management pentru Situații de Urgență (S.N.M.S.U.).

Din compararea datelor înscrise în rapoartele de evaluare a pagubelor existente la nivelul D.G.R.I.P. – M.A.I. cu cele transmise de celelalte autorități componente ale S.N.M.S.U., se constată existența unor diferențe, atât în cazul numărului și dimensiunilor obiectivelor afectate, cât și a valorii pagubelor constatate

Prezentăm spre exemplificare, unele diferențe constatate între datele din rapoartele existente la nivelul D.G.R.I.P. din cadrul M.A.I. și cele din rapoartele de la nivelul A.N. „Apele Române” (A.N.A.R.), Ministerului Mediului și Pădurilor (M.M.P.), respectiv Inspectoratul General pentru Situații de Urgență (I.G.S.U.), pentru anii 2005 și 2008, când au avut loc inundații de amploare pe teritoriul României, precum și pentru anul 2013:

Anul 2005

Diferențele constatate între datele din rapoartele existente la nivelul autorităților implicate în gestionarea inundațiilor, referitoare la unele categorii de **pagube** produse în urma inundațiilor, **cuantificate din punct de vedere fizic**, sunt prezentate în tabelul următor:

Obiective afectate Autoritate	Localități afectate	Persoane decedate	Construcții hidrotehnice	Case	Anexe gospod.	Poduri	Fântân i	Obiective socio-ec.	DN	DJ
---	------------------------	----------------------	-----------------------------	------	------------------	--------	-------------	------------------------	----	----

Sinteza rapoartelor de audit al performanței privind eficiența și eficacitatea programelor și a măsurilor întreprinse atât în scopul de a preveni, cât și pentru a înlătura efectele inundațiilor pe teritoriul României

D.G.R.I.P.- M.A.I.			140 buc. baraje, 312,57 km diguri, 1234,93 km apărări maluri	44.800 buc.	49.176 buc.	2.106 buc.	90.394 buc.	539 buc.	560,46 km	3.700,58 km
A.N.A.R.	1.734	76	630 buc.	93.976 case și anexe		9.113 poduri și podețe	90.394 buc.	1.063 buc.	560,46 km	9.860,63 km DJ și DC
M.M.P.		76	630 buc.							
I.G.S.U.	1.668	78	312,5 km diguri	44.800 buc.	54.630 buc.	2.070 buc.	75.411 buc.	1.097 buc.	46 buc.	160 buc.

Notă: DN – drumuri naționale; DJ – drumuri județene; DC – drumuri comunale

Diferențele constatate între datele din rapoartele existente la nivelul autorităților implicate în gestionarea inundațiilor, referitoare la unele categorii de **pagube** produse în urma inundațiilor, **cuantificate din punct de vedere valoric**, sunt prezentate în tabelul de mai jos:

Obiective afectate		- mii lei -		
Obiective afectate	Autoritate	Construcții hidrotehnice	Case și anexe gospodărești	Poduri și podețe
	D.G.R.I.P. – M.A.I.	681.558,00	642.863,00	461.286,60
	A.N.A.R.	1.100.571,90	652.763,80	461.286,60

Anul 2008

Diferențele constatate între datele din rapoartele existente la nivelul autorităților implicate în gestionarea inundațiilor, referitoare la unele categorii de **pagube** produse în urma inundațiilor, **cuantificate din punct de vedere fizic**, sunt prezentate în tabelul următor:

Obiective afectate	Localități afectate	Persoane decedate	Construcții hidrotehnice	Case	Anexe gospod	Poduri	Fântâni	Obiective socio-ec.	DN	DJ
D.G.R.I.P. – M.A.I.			6 buc. baraje, 84,87 km diguri, 99,19 km apărări maluri	5.881 buc.	8.763 buc.	363 buc.	17.074 buc.	539 buc.	37,19 km	330, 56 km
A.N.A.R.	414	7	135 buc.	7.100 buc.	1.997 buc.	2.261 poduri și podețe	3.926 buc.	1.063 buc.	2.522,93 km DN, DJ și DC	
M.M.P.			145 buc.							
I.G.S.U.	42	8	85 km diguri	5.885 buc.	38 buc.	1 buc.		1.097 buc.	8 buc.	6 buc.

Notă: DN – drumuri naționale; DJ – drumuri județene; DC – drumuri comunale

Diferențele constatate între datele din rapoartele existente la nivelul autorităților implicate în gestionarea inundațiilor, referitoare la unele categorii de **pagube** produse în urma inundațiilor, **cuantificate din punct de vedere valoric**, se prezintă astfel:

Obiective afectate		- mii lei -		
Obiective afectate	Autoritate	Construcții hidrotehnice	Case și anexe gospodărești	Poduri și podețe

Sinteza rapoartelor de audit al performanței privind eficiența și eficacitatea programelor și a măsurilor întreprinse atât în scopul de a preveni, cât și pentru a înlătura efectele inundațiilor pe teritoriul României

Obiective afectate / Autoritate			
D.G.R.I.P. – M.A.I.	260.159,27	94.970,93	220.815,40
A.N.A.R.	1.193.470,60	89.062,80	160.381,10

Anul 2013

Diferențele constatate între datele din rapoartele existente la nivelul autorităților implicate în gestionarea inundațiilor, referitoare la unele categorii de **pagube** produse în urma inundațiilor, **cuantificate din punct de vedere fizic**, sunt prezentate în tabelul următor:

Obiective afectate / Autoritate	Localități afectate	Persoane decedate	Construcții hidrotehnice	Case	Anexe gospod.	Poduri, podețe, punți	Obiective socio-ec.	DN + DJ + DC
D.G.R.I.P.-M.A.I.				2.150 buc.	2.069 buc.	1.833 buc.	92	3.798,26 km
A.N.A.R./M.M.P.	1.468	13	178 buc.	1.984 buc.	2.544 buc.	1.939 buc.	52	3.546,40 km
I.G.S.U.	548	15		7.326 buc.	9.528 buc.	275 buc.	69	122 buc.

Notă: DN – drumuri naționale; DJ – drumuri județene; DC – drumuri comunale

Diferențe constatate între datele din rapoartele existente la nivelul autorităților implicate în gestionarea inundațiilor, referitoare la unele categorii de **pagube** produse în urma inundațiilor, **cuantificate din punct de vedere valoric**, sunt prezentate în tabelul de mai jos:

- mii lei -			
Obiective afectate / Autoritate	Construcții hidrotehnice	Case și anexe gospodărești	Poduri și podețe
D.G.R.I.P. – M.A.I.	54.812,54	34.168,32	76.881,47
A.N.A.R./M.M.P.	45.010,98	33.006,83	88.488,99

Existența unor diferențe între datele utilizate de autoritățile cu competențe în domeniul gestionării și managementului situațiilor de urgență relevă o funcționare deficitară a sistemului de colectare și raportare a datelor referitoare la pagubele produse de inundații.

În concluzie,

➤ *datele înscrise în rapoartele finale de evaluare a pagubelor de la nivelul diferitelor componente ale Sistemului Național de Management pentru Situații de Urgență nu sunt corelate; în consecință, celelalte instituții componente ale sistemului național nu utilizează aceleași date cu cele prezentate oficial de către M.A.I.-D.G.R.I.P.;*

➤ se constată necesitatea creării unei baze de date unice, care să conțină toate datele relevante cu privire la pagubele produse de inundații, precum și necesitatea desemnării unei structuri competente, care să gestioneze baza de date creată la nivel național, astfel încât să se ofere asigurarea existenței și utilizării acelorași date de către toate entitățile componente ale Sistemului Național de Management pentru Situații de Urgență, cu atribuții în gestionarea și managementul situațiilor de urgență generate de inundații și în reabilitarea zonelor și obiectivelor afectate.

I.2.3. Măsurile întreprinse pentru înlăturarea efectelor inundațiilor produse în perioada 2005 – 2013 și reabilitarea zonelor afectate

Ministerul Administrației și Internelor, prin D.G.R.I.P., a acționat în scopul înlăturării efectelor inundațiilor produse în perioada 2005 – 2013 și reabilitării zonelor afectate, prin:

- centralizarea rapoartelor transmise de instituțiile prefectului cu privire la pagubele produse de inundații, în vederea informării Guvernului României și a Comitetului Național pentru Situații de Urgență, precum și pentru acordarea sprijinului financiar autorităților administrației publice locale de către Guvernul României;
- transmiterea de informații relevante în vederea accesării Fondului Solidaritatea al U.E. de către Secretariatul General al Guvernului;
- elaborarea proiectelor de hotărâri de Guvern privind alocările din Fondul de intervenție sau din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului pentru înlăturarea efectelor produse de inundații și alunecări de teren;
- elaborarea, împreună cu Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, a proiectelor de hotărâri de Guvern pentru acordarea unor ajutoare umanitare de urgență pentru populația afectată de inundații.

Situația sumelor acordate autorităților administrației publice locale din fondurile aflate la dispoziția Guvernului, pentru înlăturarea efectelor produse de inundații în perioada 2005 - 2010 se prezintă astfel:

-mii lei -

Anul	Suma alocată din Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului	Suma alocată din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului
2005	509.420	0
2006	76.462	0
2007	28.297	0
2008	88.942	12.299
2009	11.730	0
2010	2.600	72.500
2011	0	0
2012	4.000	0
2013	31.000	0

Conform prevederilor cuprinse în hotărârile de Guvern, sumele alocate pentru înlăturarea efectelor produse de inundații suplimentează bugetele locale, iar ordonatorii de credite răspund pentru utilizarea sumelor în conformitate cu destinația stabilită prin actul normativ.

În contextul măsurilor de reorganizare stabilite potrivit O.U.G. nr. 96/20012 și a H.G. nr. 1/2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, **alocarea unor sume din Fondul de rezervă bugetară la**

dispoziția Guvernului, pentru unitățile administrației publice locale, revine Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

În concluzie,

✓ *costurile de reconstrucție* pentru înlăturarea efectelor inundațiilor produse în perioada 2005 -2013 au înregistrat, conform datelor de la nivelul D.G.R.I.P. din cadrul M.A.I., *valoarea maximă de 5.975.201,53 mii lei în anul 2005* când inundațiile au afectat tot cuprinsul țării, fiind urmate de cele din *anul 2010 când au fost în valoare de 3.763.151,64 mii lei* și de cele din *anul 2008, în valoare de 1.600.692,52 mii lei*;

✓ *sumele alocate de Guvern* pentru înlăturarea efectelor inundațiilor produse în perioada 2005 -2013 (din Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului în sumă totală de *752.451 mii lei* și din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, în sumă de *84.799 mii lei*), *reprezintă o resursă financiară în completarea fondurilor proprii ale autorităților administrației publice locale și nu au acoperit în totalitate* necesitățile autorităților administrației publice locale pentru înlăturarea efectelor inundațiilor.

B. La nivelul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență (I.G.S.U.)

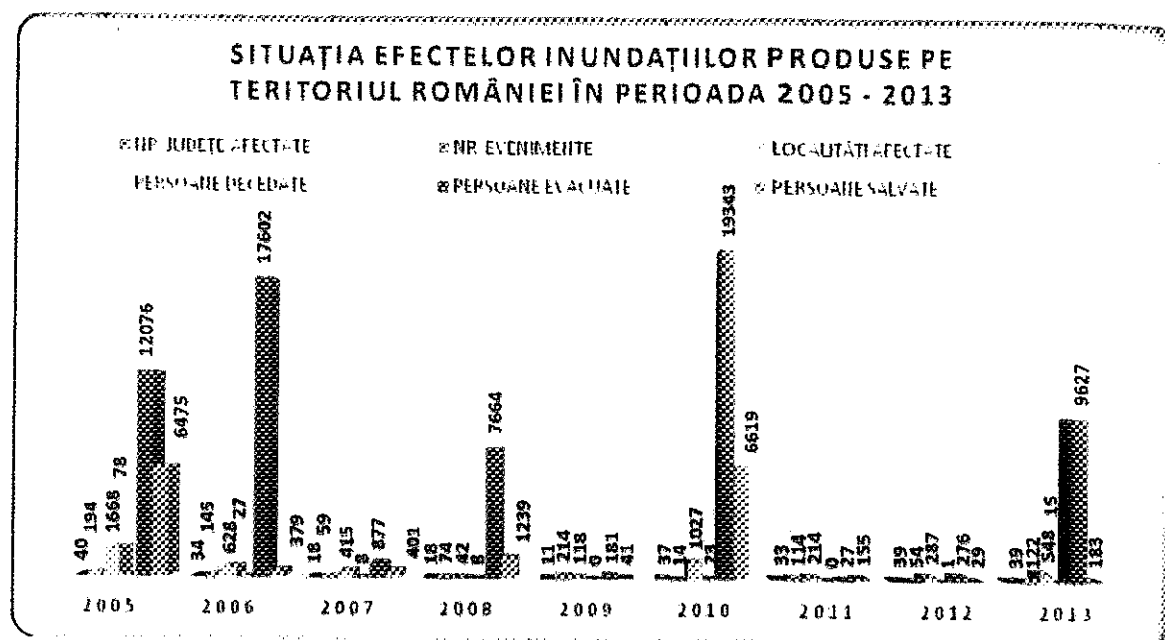
1.2.4. Gestionarea de către I.G.S.U. și unitățile subordonate a situațiilor de urgență determinate de inundațiile care au afectat România în perioada 2005 – 2013

Conform datelor înscrise în Rapoartele sinteză de la nivelul I.G.S.U., în urma inundațiilor din perioada 2005 - 2013, au rezultat următoarele aspecte cu privire la gestionarea de către Inspectorat și unitățile subordonate a situațiilor de urgență determinate de inundațiile care au afectat România în anii respectivi:

Situația privind efectele inundațiilor produse pe teritoriul României în perioada 2005 – 2013 este prezentată sintetic în tabelul următor:

EFECTE INUNDAȚII	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
NR. JUDEȚE AFECTATE	40	34	18	18	11	37	33	39	39
NR. EVENIMENTE	194	145	59	74	214	14	114	54	122
LOCALITĂȚI AFECTATE (municipii, orașe și comune)	1668	628	415	42	118	1027	214	287	548
PERSOANE DECEDATE	78	27	8	8	0	23	0	1	15
PERSOANE EVACUATE	12076	17602	877	7664	181	19343	27	276	9627
PERSOANE SALVATE	6475	379	401	1239	41	6619	155	29	183

Reprezentarea grafică a efectelor inundațiilor produse în țara noastră în perioada 2005 – 2013 este redată mai jos:



Situația pagubelor materiale (din punct de vedere fizic) înregistrate ca urmare inundațiilor produse pe teritoriul României în perioada 2005 – 2013 este prezentată în tabelul următor:

PAGUBE MATERIALE PRODUSE	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
DRUMURI NAȚIONALE AFECTATE	38	5	0	8	20	59	13	13	31
DRUMURI JUDEȚENE AFECTATE	165	49		4	31	114	27	27	91
LOCUIȚE DISTRUSE	5143	2070	1228	1970	69	712	2	12	66
LOCUIȚE AVARIATE/APECTATE	39657	1654	1659	3915	1744	8500	789	610	7326
ANEXE GOSPODĂREȘTI AVARIATE/APECTATE	54374	1945	1802	34	3243	21475	2404	1900	9528
PODURI DISTRUSE	24	1	0	0	1	144	6	1	32
PODURI AVARIATE	2046	26		1	76	188	58	31	243
FĂNTÂNI AFECTATE	75411	0	0	0	389	16891	588	1078	91
SUPRAFEȚE AGRICOLE INUNDATE (ha)	482516,6	187		5	5691,8	47498,2	2658,6	2353,5	48044,4
PĂȘUNI ȘI FÂNEȚE INUNDATE (ha)	76445				3844	25340	1000	411	20660,2
OBIECTIVE SOCIO-ECONOMICE AVARIATE/APECTATE/ DISTRUSE	1097	46	0	0	91	392	30	26	69

Situația forțelor de intervenție utilizate în scopul gestionării situațiilor de urgență generate de inundațiile produse pe teritoriul României în perioada 2005 – 2013 este redată în tabelul de mai jos:

FORȚELE STRUCTURILOR CARE AU INTERVENIT	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
TOTAL FORȚE DE INTERVENȚIE	20663	7643	3106	920	6976	12713	3468	3168	19970

Sinteza rapoartelor de audit al performanței privind eficiența și eficacitatea programelor și a măsurilor întreprinse atât în scopul de a preveni, cât și pentru a înlătura efectele inundațiilor pe teritoriul României

MAI din care:	18023	5858	1677	330	4849	11924	1824	1484	7762
Inspectoratul General pentru Situații de Urgență	11216	3891	1441	256	4411	9212	1614	1415	6866
Inspectoratul General al Jandarmeriei Române	3672	889	59	74	91	1138	73	23	455
Inspectoratul General al Poliției de Frontieră	0	159	25	0	0	334	0	2	17
Inspectoratul General al Poliției Române	3135	891	128	0	320	1126	104	24	406
alte structuri ale Ministerului Afacerilor Interne	0	28	24	0	27	114	33	20	18
ALTE STRUCTURI din care:	2640	1785	1429	590	2127	789	1276	1684	12207
Ministerul Apărării Naționale	681	647	531	159	258	354	368	0	540
Ministerul Transporturilor și Infrastructurii	45	89	42	21	70	4	78	21	330
Ministerul Mediului	45	25	15	38	26	21	17	21	818
Ministerul Sănătății	37	79	68	30	56	33	4	0	18
Administrația locală	1434	289	318	60	1456	263	330	560	4263
Voluntari	142	153	264	49	178	10	324	751	3257
Alte categorii de forțe	256	503	191	233	83	104	155	331	2981

Situația mijloacelor tehnice de intervenție din dotarea I.G.S.U. utilizate pentru gestionarea inundațiilor produse în România în perioada 2005 – 2013 este detaliată în tabelul următor:

MIJLOACE TEHNICE DE INTERVENȚIE UTILIZATE	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
TOTAL MIJLOACE DE INTERVENȚIE	2400	515	368	155	1719	117	794	928	5958
AUTOSPECIALE	764	39	119	21	704	19	275	226	911
AUTOSPECIALE DE GENIU	257	25	36	27	158	10	98	142	74
MIJLOACE DE DESCARCERARE	11	16	14	12	19	8	3	1	0
MIJLOACE DE TRANSPORT	450	58	89	48	215	37	188	203	2106
MOTOPOMPE	297	65	58	12	560	28	157	315	1160
BĂRCI, ȘALUPE, ALTE TIPURI DE AMBARCAȚIUNI	145	8	7	2	4	2	8	8	20
AMBULANȚE	26	15	16	12	14	9	5	2	9
ALTE MATERIALE ȘI UTILAJE	450	289	29	21	45	4	60	31	1678

Concluziile auditorilor publici externi desprinse în urma analizării modului de gestionare a situațiilor de urgență cauzate de inundațiile produse în perioada 2005 -2013

➤ **Experiența acumulată de I.G.S.U. în gestionarea situațiilor de urgență determinate de inundațiile produse în perioada 2005 – 2013 a condus la identificarea unor puncte slabe, după cum urmează:**

✓ **Reacții greoaie** ale mecanismului de culegere, prelucrare și raportare a datelor de la toate nivelurile, referitoare la evenimentele generate de inundații, fapt ce a determinat necunoașterea situației operative reale, din cauza erorilor de interpretare ale unor prevederi ale legislației din domeniul managementului și gestionării situațiilor de urgență de către factorii de decizie de la nivel județean și local;

✓ *Insuficiența mijloacelor de intervenție specifice tipurilor de risc, la nivelul fiecărui inspectorat pentru situații de urgență județean (bărci, motopompe, grupuri electrogene, echipamente de protecție a personalului și mijloace genistice specifice) a condus la reacții întârziate cauzate de timpul necesar deplasării utilajelor existente dintr-o zonă în alta;*

✓ *Disfuncții în cooperarea și comunicarea dintre structurile implicate în managementul și gestionarea situațiilor de urgență;*

✓ *Creșterea timpului de răspuns al operatorilor și dispecerilor pentru perioade scurte de timp ca urmare a numărului mare de apeluri de urgență la numărul unic 112;*

✓ *Sistemul de răspuns la nivel local (serviciile voluntare pentru situații de urgență - SVSU) este insuficient dezvoltat și dotat necorespunzător cu mijloace de intervenție;*

✓ *Planurile de analiză și acoperire a riscurilor și/sau schema cu riscurile teritoriale pentru zonele afectate de inundații nu au fost actualizate, în toate cazurile;*

✓ *Acțiunile de intervenție ale structurilor I.G.S.U. pentru limitarea efectelor inundațiilor s-au realizat în contextul desfășurării concomitente și a celorlalte tipuri de misiuni specifice riscurilor gestionate de Inspectorat, cu resursele existente (materiale și umane);*

✓ *În vederea eficientizării intervențiilor este necesar ca I.G.S.U. să acționeze în continuare, atât pentru îmbunătățirea nivelului dotărilor cu tehnică și materiale de intervenție specifice tipurilor de risc, la nivelul fiecărui inspectorat pentru situații de urgență județean (bărci, motopompe, grupuri electrogene, echipamente de protecție a personalului și mijloace genistice specifice), cât și a cadrului de reglementare și procedural care să contribuie la creșterea performanței.*

Referitor la demersurile efectuate de I.G.S.U. în perioada 2012 - 2013 în scopul îmbunătățirii modului de gestionare a situațiilor de urgență generate de inundații

Cu privire la perfecționarea cadrului de reglementare în domeniul inundațiilor

✓ A fost elaborat Ordinul comun M.A.I./M.M.G.A. nr. 192/1422/2012 pentru aprobarea „Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcții hidrotehnice, poluări accidentale pe cursurile de apă și poluări marine în zona costieră”.

✓ Prin Ordinul comun M.M.S.C./M.A.I. nr. 330/44/2178 din 1 martie 2013 au fost aprobate *Manualul primarului și Manualul prefectului pentru managementul situațiilor de urgență în caz de inundații și secetă hidrologică.*

✓ A fost elaborată și aprobată Dispoziția Comună nr. I/1931 din 13.12.2013 privind activarea Grupei Operative a Ministerului Afacerilor Interne în cazul iminenței sau producerii unor situații de urgență generate de fenomene meteo periculoase specifice iernii.

Cu privire la informatizarea sistemului de culegere, prelucrare și raportare a datelor operative referitoare la situațiile de urgență

Centralizarea și valorificarea informațiilor de interes operativ pe timpul manifestării fenomenelor hidro-meteo periculoase se asigură prin intermediul a două aplicații informatice necesare grupei operative a I.G.S.U., care la ordin se completează cu reprezentanți ai tuturor instituțiilor cu atribuții în domeniu (Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, Ministerul Economiei, Ministerul Transporturilor, Ministerul Sănătății, reprezentanți ai furnizorilor de utilități).

Cu privire la organizarea și funcționarea Centrului Operațional Național

Ca urmare a recomandării înscrise în Raportul de audit al performanței efectuat în anul 2012 de Departamentul XI, la partea III-a pct. II.2.6, factorii decizionali din cadrul I.G.S.U. au luat următoarele măsuri:

Pentru consolidarea Centrului Operațional Național (C.O.N.), în vederea asigurării capacității necesare îndeplinirii responsabilităților stabilite prin art.18 și 19 din H.G. nr.1490/2004, cu modificările și completările ulterioare și pentru a elimina disfuncționalitățile și sincopel semnalate pe timpul monitorizării și coordonării acțiunilor de limitare și înlăturare a efectelor fenomenelor meteo periculoase determinate de căderile masive de zăpadă, viscole, înzăpeziri și inundații, s-au realizat următoarele:

- a fost reproiectată structura organizatorică a **Serviciului analiză, evaluare și coordonare intervenție**, în raport de atribuțiile funcționale pe două componente: **Biroul Coordonare misiuni și statistica intervențiilor** și compartimentul **Analiză și evaluare misiuni**;

- au fost înființate, în subordinea nemijlocită a C.O.N., două noi compartimente: **Standarde și normative specifice și Secretariat**;

- în perspectiva începerii activității **Centrului Național de Coordonare și Conducere a Intervenției (C.N.C.C.I.)** a fost înființat **Biroul Monitorizare Situații de Urgență și Activare**.

Ca urmare a acestor demersuri, **efectivele C.O.N. au fost suplimentate** prin redistribuiri la nivelul I.G.S.U. și din cadrul unor structuri subordonate (Centrul Național de Perfecționare a Pregătirii pentru Managementul Situațiilor de Urgență, I.S.U.J. Vâlcea și I.S.U.M. București).

Cu privire la actualizarea Planurilor de analiză și acoperire a riscurilor

Au fost transmise către toate I.S.U.J./I.S.U.M.B. ordine care au vizat **actualizarea Planurilor de analiză și acoperire a riscurilor**, în sensul menționării contractelor de transport care au ca obiect acțiunile de evacuare în caz de dezastre.

Cu privire la dezvoltarea serviciilor voluntare pentru situații de urgență și dotarea acestora cu mijloacele necesare pentru realizarea intervențiilor

Potrivit datelor și informațiilor puse la dispoziția auditorilor publici externi, în perioada analizată s-a acționat în sensul **întăririi capacității de intervenție a serviciilor voluntare pentru situații de urgență (S.V.S.U.)** la nivel național, prin **îmbunătățirea dotării acestora cu mijloace tehnice de intervenție** (autospeciale pentru stingerea incendiilor, motopompe de evacuare a apei), astfel:

- În anul 2011, S.V.S.U. au fost utilizate cu următoarele echipamente și mijloace de intervenție:

- **31 de autospeciale (2 prin transfer, din administrarea inspectoratelor pentru situații de urgență județene în administrarea consiliilor locale; 14 prin cumpărare; 14 prin donație și 1 prin alte forme);**

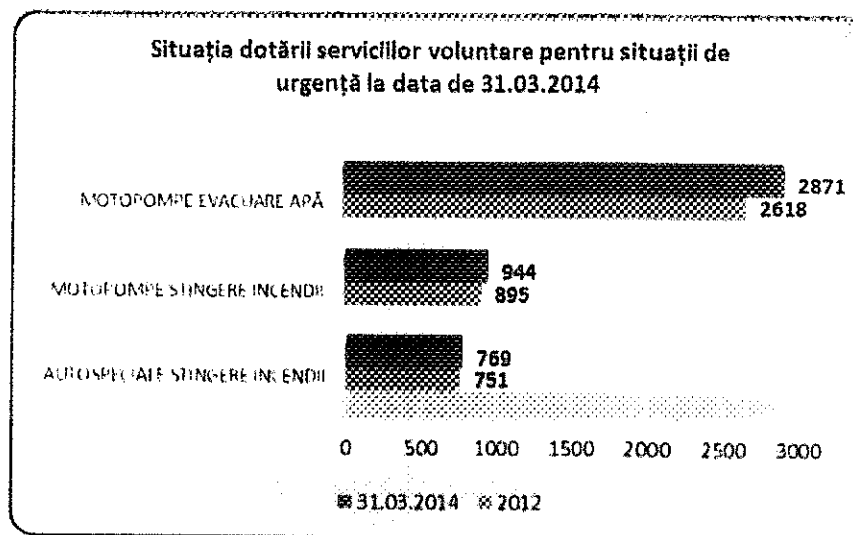
- **38 utilaje (buldo - excavatoare, încărcătoare frontale, tractoare cu remorcă etc.);**

- **96 motopompe (3 prin transfer, 88 prin cumpărare, 1 prin donație și 4 prin alte forme).**

• La data de **31.03.2014**, S.V.S.U. beneficiază de **dotare** cu echipamente de intervenție, comparativ cu anul 2012, după cum urmează:

DOTARE SVSU	2012	31.03.2014
AUTOSPECIALE STINGERE INCENDII	751	769
MOTOPOMPE STINGERE INCENDII	895	944
MOTOPOMPE EVACUARE APĂ	2618	2871

Grafic, evoluția **dotării cu mijloace tehnice de intervenție** a S.V.S.U., în perioada 2012 – 31.03.2014, se prezintă astfel:



Se constată că în perioada 2012 - 31.03.2014, S.V.S.U. au fost dotate cu **18 autospeciale** pentru stingerea incendiilor, **49 de motopompe** pentru stingerea incendiilor și **253 de motopompe** pentru evacuarea apei.

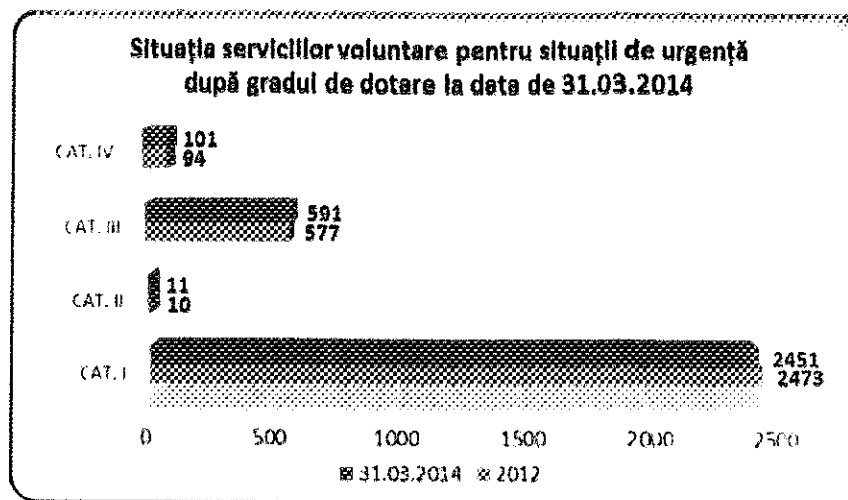
În funcție de dotare, S.V.S.U. se clasifică în patru categorii, astfel:

- cat. I – fără dotare;
- cat. II – cu motopompe de evacuare a apei;
- cat. III-a – cu o autospecială de stingere incendii;
- cat. IV-a – cu cel puțin două autospeciale.

În structură, pe categorii, situația S.V.S.U. la nivel național, se prezintă după cum urmează:

CATEGORIE SVSU	2012	31.03.2014
CAT. I	2473	2451
CAT. II	10	11
CAT. III	577	591
CAT. IV	94	101

Grafic, structura S.V.S.U. pe categorii (în funcție de dotare) este redată mai jos:

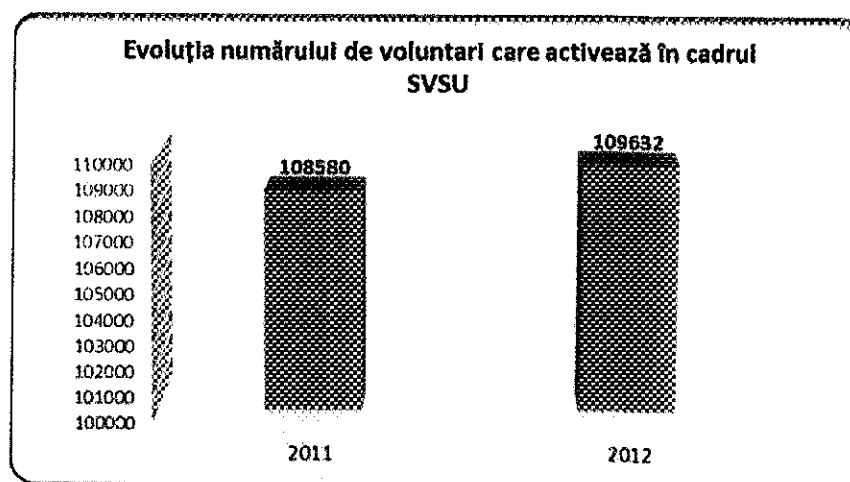


Se constată că la 31.03.2014, din totalul de **3.154 S.V.S.U.** existente la nivel național, **77,71%** dintre acestea fac parte din **categoria I (fără dotare)** și **numai 21,94% sunt operaționale**, respectiv au capacitatea operațională de intervenție (cel puțin o autospecială de intervenție pentru stingerea incendiilor, conform prevederilor legale).

În **perioada 2012 – 31.03.2014**, structura S.V.S.U. a înregistrat o ușoară îmbunătățire, în sensul că **Serviciile Voluntare pentru Situații de Urgență din categoria I (fără dotare) au scăzut**, iar cele din categoria II, III și IV au crescut cu 22 de unități.

Din punct de vedere al **numărului de voluntari** care activează în cadrul SVSU, acesta a crescut în perioada 2011 – 2012, de la **108.580 voluntari în 2011 la 109.632 în 2012**.

Evoluția numărului de voluntari în cadrul S.V.S.U. în perioada 2011 – 2012, este redată grafic astfel:



Se constată că **numărul voluntarilor** care activau în cadrul celor **3.154 S.V.S.U.** existente la nivel național la sfârșitul anului **2012 a crescut cu 1.052 față de 2011** (de la 108.580 voluntari în 2011 la 109.632 voluntari în 2012).

Demersurile efectuate de I.G.S.U., prin Inspecția de Prevenire, în perioada 2012 – 2013, pentru **dezvoltarea S.V.S.U.** au constatat în:

a) Inspecțiile de prevenire județene gestionează printr-un program informatic, elaborat de inspectoratul general, baza de date privind organizarea și dotarea S.V.S.U. (inclusiv autospecialele primite prin redistribuire de la I.S.U.J.).

Aplicația are rolul de a simplifica activitatea de stocare, centralizare și raportare a datelor referitoare la serviciile voluntare pentru situații de urgență. Informațiile conținute sunt actualizate permanent pe baza modificărilor apărute în teren;

b) Inspecția de Prevenire gestionează la nivel național informațiile privind nivelul de încadrare și dotare, precum și activitățile executate cu serviciile voluntare pentru situații de urgență. Totodată, actualizează și postează pe site-ul oficial al instituției (www.igsu.ro) harta la nivel național privind acoperirea cu autospecialele de intervenție și încadrarea cu conducători pe autospeciale a S.V.S.U.;

c) conform atribuțiilor legale, inspecțiile de prevenire județene execută periodic activități de instruire și exerciții cu personalul serviciilor voluntare pentru situații de urgență, pentru fiecare tip de risc cuprins în Planul de analiză și acoperire a riscurilor de la nivelul localității;

d) începând din anul 2010 Inspecția de Prevenire a I.G.S.U. coordonează **Programul OVR Elveția „4 Centre de intervenție pentru 4 regiuni”** care are stabilite obiectivele privind dotarea și pregătirea S.V.S.U. din localitățile Deda (jud. Mureș), Gherla (jud. Cluj), Oltina (jud. Constanța) și Livezi (jud. Bacău);

Ca urmare a rezultatelor pozitive obținute, în anul 2013 **Programul OVR Elveția a fost extins la a 5-a regiune**, Crucea (jud. Suceava) și cuprinde ca domenii: prevenirea, dotarea și pregătirea;

e) ca urmare a protocolului de colaborare încheiat cu ONG Habitat for Humanity au fost executate în comun activități de instruire și exerciții de intervenție cu S.V.S.U. din județele Prahova, Argeș și Bacău;

f) la concursurile profesionale ale serviciilor voluntare și private pentru situații de urgență, desfășurate anual în trei etape (județeană, interjudețeană și națională), echipelor câștigătoare le-au fost acordate, cu sprijinul sponsorilor, premii constând în echipamente specifice de intervenție;

g) Inspecția de Prevenire a întreprins demersurile și se află în curs de aprobare **proiectul de Ordin al Ministrului afacerilor interne pentru aprobarea Criteriilor de performanță privind organizarea, dotarea, echiparea și pregătirea serviciilor voluntare pentru situații de urgență**; noul act normativ va abroga Ordinul Ministrului Afacerilor Interne nr.718/2005 pentru aprobarea *Criteriilor de performanță privind structura organizatorică și dotarea serviciilor voluntare pentru situații de urgență*, cu modificările și completările ulterioare.

Elaborarea noului ordin a fost impusă de rezultatele analizei efectuate asupra situației existente la nivel local, care a evidențiat faptul că **serviciile voluntare pentru situații de urgență existente au fost constituite în funcție de dotarea avută, fără a se ține cont de tipurile și nivelurile de riscuri specifice comunității, iar încadrarea cu personal a acestora este deficitară și personalul are un nivel de pregătire scăzut.**

h) În anul 2011 a fost demarată **Campania națională „Vreau să fiu voluntar”**. În urma analizei activităților desfășurate în cadrul Campaniei s-a decis ca aceasta să continue și în anul 2013 în contextul a 100 de ani de la primele concursuri atestate documentar ale pompierilor voluntari, iar în anul 2014 Campania se desfășoară sub semnul „Anului European al reconcilierii între viața de familie și viața profesională”.

Între **obiectivele principale** ale Campaniei se înscriu:

- recunoașterea activității de voluntariat la nivelul autorității publice locale - cerință a Uniunii Europene;
- stabilirea împreună cu Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice a agentului de inundații în persoana șefului S.V.S.U. (care trebuie să asigure pregătirea populației cu

privire la pericolele la care este expusă în caz de inundații; trebuie să cunoască riscurile la inundații pe plan local și planul de apărare și cel de evacuare în caz de forță majoră) și urmărirea de către inspecțiile de prevenire județene a includerii atribuțiilor acestuia în Regulamentul de organizare și funcționare al S.V.S.U.;

- includerea atribuțiilor S.V.S.U. în Manualul primarului;
- elaborarea, tipărirea și difuzarea de către I.G.S.U. a ghidului de control, ghidului de conducere a intervențiilor și a regulamentului de concursuri pentru toate S.V.S.U.;
- implicarea S.V.S.U. în promovarea la nivel local a campaniilor naționale de prevenire dezvoltate de I.G.S.U.

1.2.5. Deficiențe în organizarea și funcționarea Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență; demersuri efectuate de I.G.S.U. pentru eficientizarea sistemului

1.2.5.1. Deficiențe în organizarea și funcționarea Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență (S.N.M.S.U.)

În urma analizei efectuată asupra *Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență (S.N.M.S.U.)*, în baza datelor și informațiilor furnizate de I.G.S.U., s-a constatat o serie de deficiențe organizatorice și functionale, cu implicații asupra funcționării componentelor sistemului, precum și unele inadvertente de ordin legislativ, cu impact negativ asupra managementului și gestionării situațiilor de urgență, după cum urmează:

1. Existența unor paralelisme în actele normative de nivel superior care reglementează organizarea și funcționarea S.N.M.S.U., respectiv:

- *Legea nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor*;
- *Legea nr.481/2004 privind protecția civilă*, republicată;
- *O.U.G. nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență*, aprobată cu modificări prin *Legea nr.15/2005*;
- *O.G. nr.88/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență*, aprobată cu modificări prin *Legea nr.363/2002*, cu modificările și completările ulterioare.

2. Majoritatea structurilor specializate în gestionarea situațiilor de urgență sunt proiectate astfel încât să asigure îndeplinirea atribuțiilor legale, în special pe timpul manifestării tipurilor de risc din competență.

3. Pregătirea neadecvată a autorităților, structurilor specializate și a populației pentru a face față situațiilor de urgență, determinată de insuficiența centrelor de pregătire dedicate și de subfinanțarea acestor activități.

Există numai trei centre zonale de pregătire în domeniul situațiilor de urgență care asigură, cu personal insuficient, pregătirea categoriilor de personal cu atribuții în domeniu, de la nivelul tuturor instituțiilor prefectului, consiliilor județene, municipiilor, orașelor și comunelor (prefecți, subprefecți, președinți, vicepreședinți și secretari generali ai județelor, primari, viceprimari, secretari).

4. Prevederi cu privire la managementul inundațiilor sunt cuprinse în mai multe tipuri de planuri (ex: planul de analiză și acoperire a riscurilor – Ordinul M.A.I. nr. 132/2007, planuri de apărare împotriva inundațiilor, fenomenelor meteorologice periculoase, accidentelor la construcții hidrotehnice și poluărilor accidentale – Ordinul comun M.M.G.A./M.A.I. nr. 420/638/2005, planuri operative de protecție civilă – *Legea nr. 481/2004*), în unele dintre acestea existând suprapuneri.

5. În domeniul managementului situațiilor de urgență nu există o structură care să integreze activitatea tuturor instituțiilor statului care să asigure coordonarea și conducerea unitară a intervențiilor pe timpul situațiilor de urgență, până la restabilirea stării de normalitate.

✓ Din practica I.G.S.U. s-a constatat că, **deși potrivit prevederilor legale (H.G. nr. 1489/2004 și O.U.G. nr.21/2004) comitetele pentru situații de urgență asigură integrarea acțiunilor la nivel decizional, tactic și operațional, în fapt, integrarea lipsește sau este întârziată.**

În acest context, experiența ultimilor ani privind situațiile de urgență care au afectat grav teritoriul național (spre exemplu, inundațiile din ultimii ani) a scos în evidență unele disfuncționalități în gestionarea operațională a evenimentelor, după cum urmează:

- pe durata manifestării inundațiilor **coordonarea nu s-a realizat în mod integrat**, fiind asigurată, fie la nivelul **Centrului Operațional Național** (unde au fost angrenate pentru diferite perioade persoane aparținând structurilor I.G.P.R., I.G.J.R. și M.S.), fie, după caz, în funcție de decizia conducerii M.A.I., de Centrul Național de Conducere a Acțiunilor de Ordine Publică al M.A.I.;

- **centralizarea și integrarea datelor și informațiilor de interes operativ** au fost și **sunt asigurate** și în prezent, pentru toate tipurile de risc, **de centrele operaționale ale inspectoratelor pentru situații de urgență**, deși managementul riscului de producere a inundațiilor se află în competența Ministerului Mediului și Pădurilor;

- **colaborarea centrelor operaționale cu grupurile de suport tehnic specializate pe alte tipuri de risc decât cele din competența Ministerului Administrației și Internelor se desfășoară cu dificultate**, din cauze cum ar fi: lipsa spațiilor, inexistența unei baze de date integrate, neasigurarea interoperabilității echipamentelor de comunicații ș.a.;

- **activitatea centrelor operaționale și operative asigură managementul riscurilor din competență, coordonarea și conducerea numai a efectivelor proprii.**

✓ Deși în anul 2010 a fost reglementată înființarea **Centrului Național de Coordonare și Conducere a Intervenției (C.N.C.C.I.)**, prin **Ordinul M.A.I. nr. 181 din 12 august 2010 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență specifice tipurilor de risc repartizate Ministerului Administrației și Internelor, I.G.S.U. a elaborat regulamentul de organizare și funcționare al C.N.C.C.I., dar nu l-a supus aprobării Guvernului**, contrar celor dispuse prin ordinul menționat.

✓ În perioada 2012 – 2013, **necesitatea unor acțiuni corelate**, care să asigure funcționarea optimă și eficientă a elementelor de dispozitiv și un control real realizat de persoane cu experiență în materie, **a impus coordonarea structurilor implicate de la nivelul Guvernului**, respectiv de către Viceprim-Ministru, iar conducerea efectivă a acestora de un Secretar de Stat, specialist în domeniu, în cadrul unui **Departament pentru situații de urgență**.

✓ În consecință, la începutul anului 2014 a fost adoptată **Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 1 din 4 februarie 2014 privind unele măsuri în domeniul managementului situațiilor de urgență, precum și pentru modificarea și completarea OUG nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență**, prin care a fost reglementată înființarea unor structuri care să asigure coordonarea și conducerea acțiunilor de intervenție în situații de urgență necesare restabilirii stării de normalitate, după cum urmează:

- **Departamentul pentru situații de urgență**, organizat în cadrul Ministerului Afacerilor Interne ca structură operațională fără personalitate juridică, cu atribuții de coordonare, cu caracter permanent, la nivel național, a activităților de prevenire și gestionare a situațiilor de urgență;

- **Comitetul național pentru intemperii și calamități** sub conducerea viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice, în calitate de președinte;

- **Comitetul național pentru situații speciale de urgență** sub conducerea viceprim-ministrului pentru securitate națională, în calitate de președinte.

✓ În baza O.U.G. nr. 1/2014, I.G.S.U. a elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind organizarea și funcționarea C.N.C.C.I. și C.J.C.C.I., precum și relația acestora cu comitetele pentru situații de urgență, proiect ce a fost transmis M.A.I. În prezent sunt valorificate propunerile structurilor consultate de la nivelul ministerului și urmează să fie derulată procedura de consultare interministerială.

6. Prin O.U.G. nr. 1/2014 Serviciile voluntare pentru situații de urgență au fost incluse în componenta Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență, fiind recunoscută și garantată astfel importanța acestor structuri pentru asigurarea activităților preventive și a intervenției graduale în caz de dezastre.

În concluzie:

➤ În domeniul managementului situațiilor de urgență **nu a existat o structură care să integreze, în fapt, activitatea tuturor instituțiilor statului participante la S.N.M.S.U. și care să asigure coordonarea și conducerea unitară a intervențiilor pe timpul situațiilor de urgență**, până la restabilirea stării de normalitate; această lacună a sistemului a fost înlăturată prin dispozițiile O.U.G. nr. 1 din 2014, în baza căreia a fost înființat **Comitetul național pentru intemperii și calamități**;

➤ Deși în anul 2010 a fost reglementată înființarea Centrului Național de Coordonare și Conducere a Intervenției (C.N.C.C.I.), până la data de 31.03.2014, **Regulamentul de organizare și funcționare al Centrului elaborat de I.G.S.U. nu a fost aprobat prin Hotărâre a Guvernului**; în baza O.U.G. nr. 1/2014, IGSU a elaborat un nou proiect de Hotărâre de Guvern privind organizarea și funcționarea C.N.C.C.I. și C.J.C.C.I.;

➤ La înființarea Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență, statuată prin O.U.G. nr. 21/2004 *privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență* **nu s-a avut în vedere includerea serviciilor voluntare pentru situații de urgență în componența S.N.M.S.U.**; acest aspect a fost remediat ulterior, la începutul anului 2014, odată cu adoptarea O.U.G. nr. 1 la data de 4 februarie 2014;

➤ Conform datelor deținute de I.G.S.U., **la nivel național doar 21,94% dintre serviciile voluntare constituite au capacitatea operațională de intervenție** conform cerințelor stipulate prin actele normative specifice (cel puțin o autospecială de intervenție pentru stingerea incendiilor);

➤ **La nivel local, factorii decizionali nu au acționat suficient pentru operaționalizarea serviciilor voluntare pentru situații de urgență pe timpul manifestării situațiilor de urgență**, respectiv nu au asigurat fondurile necesare pentru atingerea acestui scop.

I.2.5.2. Demersuri efectuate de I.G.S.U. pentru eficientizarea Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență

În scopul optimizării modului de organizare și funcționare a **Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență**, I.G.S.U. a avut în vedere **modificarea**

cadrului legal de organizare și funcționare a Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență.

✓ În acest sens, în anul 2010 I.G.S.U. a elaborat **proiectul de politici publice** intitulat „*Eficientizarea Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență*”, care a avut drept obiectiv principal îmbunătățirea cadrului instituțional și simplificarea cadrului legislativ al Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență, astfel încât să asigure implicarea activă a comunităților locale în gestionarea situațiilor de urgență.

✓ În anul 2012 I.G.S.U. a demarat procedurile de **modificare a O.U.G. nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență.**

În urma derulării procesului de transparență decizională, Departamentul pentru Ape, Păduri și Piscicultură din cadrul Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice (M.M.S.C.) nu a fost de acord cu inițiativa legislativă, deși avizase anteproiectul, motivând unele paralelisme privind atribuțiile noilor structuri cu cele existente.

✓ Ulterior producerii **accidentului aviatic din județul Alba din data de 20.01.2014**, la nivelul Guvernului a fost adoptată decizia de modificare a O.U.G. nr. 21/2004, prin **O.U.G. nr. 1/2014**, în sensul înființării a **două comitete naționale pentru situații de urgență**:

- Comitetul Național pentru Intemperii și Calamități (H.G. nr.121/19.02.2014) și
- Comitetul Național pentru Situații Speciale de Urgență (H.G. nr.94/12.02.2014).

În temeiul legal instituit de O.U.G. nr.1/2014 au fost elaborate și următoarele **proiecte de acte normative**:

a) **Proiect H.G. privind organizarea și funcționarea Centrului național de coordonare și conducere a intervenției și a centrelor județene**, respectiv al municipiului București de coordonare și conducere a intervenției, precum și relația acestora cu comitetele pentru situații de urgență;

b) **Proiect H.G. privind organizarea și funcționarea Platformei naționale pentru reducerea riscurilor la dezastre.**

Proiectele actelor normative au fost transmise la M.A.I., urmând să fie derulată procedura de consultare interministerială.

✓ În semestrul II al anului 2014, Planul legislativ al M.A.I. prevede promovarea **Legii Corpului Pompierilor Militari**, care va reglementa unitar organizarea și funcționarea I.G.S.U. și a structurilor subordonate (și implicit abrogarea H.G. nr.1490/2004 și a H.G. nr.1492/2004).

✓ În scopul **creșterii gradului de conștientizare publică a riscurilor la dezastre**, prin implicarea în activitățile preventive a tuturor factorilor responsabili de la nivel local, I.G.S.U. are în vedere următoarele **măsuri**:

1. Punerea în aplicare a „*Procedurii privind emiterea avizului în vederea autorizării furnizorilor de formare profesională în ocupațiile din domeniul reglementat de Inspectoratul General pentru Situații de Urgență*” de către furnizorii de formare profesională;

2. Dezvoltarea unei strategii naționale de îmbunătățire a pregătirii comunității școlare în domeniul situațiilor de urgență, realizată prin elaborarea și implementarea unui modul de pregătire opțional „Educație pentru situații de urgență”, în programa de învățământ preuniversitar;

3. Preluarea pregătirii personalului cu funcții de conducere și atribuții în domeniul situațiilor de urgență din administrația publică locală, respectiv cel din grupa a III-a de pregătire (primari, viceprimari și secretari de localități), la nivelul fiecărui județ;

4. Promovarea *Concepției privind formarea și pregătirea populației în domeniul situațiilor de urgență*, elaborată în formă finală și care urmează a fi aprobată prin ordin al inspectorului general.

În concluzie,

➤ *I.G.S.U. a efectuat unele demersuri în scopul eficientizării Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență, prin:*

✓ *elaborarea în anul 2012 a proiectului de modificare a O.U.G. nr. 21/2004. Această inițiativă nu a fost susținută de Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice; ulterior, O.U.G. nr. 21/2004 a fost modificată prin O.U.G. nr. 1/2014;*

✓ *promovarea a două proiecte de hotărâri de Guvern cu privire la înființarea centrelor de coordonare a intervenției și la organizarea și funcționarea Platformei Naționale de Reducere a Riscului Dezastrelor, în prezent aflate în proces de consultare interministerială.*

➤ *Până în anul 2014 nu a fost realizat obiectivul principal de simplificare a cadrului legislativ al S.N.M.S.U.; în ceea ce privește îmbunătățirea cadrului instituțional, prin O.U.G. nr. 1/2014 au fost înființate două comitete naționale pentru situații de urgență:*

Comitetul Național pentru Intemperii și Calamități și

Comitetul Național pentru Situații Speciale de Urgență, precum și Departamentul pentru Situații de Urgență în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, iar serviciile voluntare pentru situații de urgență au fost incluse în S.N.M.S.U.

I.3. Modul în care programele regionale și guvernamentale derulate de I.G.S.U. contribuie la diminuarea efectelor inundațiilor pe teritoriul României

Programe regionale și guvernamentale derulate de I.G.S.U./I.J.S.U.

În ceea ce privește accesarea și utilizarea fondurilor externe, la sfârșitul anului 2013 inspectoratul general era implicat în desfășurarea a **15 programe de dezvoltare instituțională cu finanțare externă**, integrală sau parțială, aflate în diferite faze și etape de derulare.

Proiectele au avut ca obiectiv *întărirea capacităților existente prin îmbunătățirea dotărilor pentru intervenție, integrarea resurselor existente la nivel național și completarea acestora în vederea realizării unui sistem unitar, elaborarea procedurilor de lucru și a reglementărilor specifice, pregătirea personalului, precum și realizarea unor sisteme de cooperare inter-instituțională sau internațională.*

Perioadele de implementare sunt cuprinse între 12 luni și 3 ani, valoarea proiectelor fiind cuprinsă între 180.000 și 99.520.000 euro.

Cele mai importante **programe de dezvoltare instituțională cu finanțare externă** în care I.G.S.U. și structurile subordonate au inițiat și/sau implementat proiecte, cu impact asupra diminuării efectelor inundațiilor, în perioada auditată, sunt:

1. În cadrul **Programului de Cooperare Transfrontalieră România-Bulgaria 2007-2013, Axa prioritară 2 - Mediu, Domeniul Major 2.2 – Dezvoltarea infrastructurii și a serviciilor comune de prevenire a dezastrelor naturale sau a celor tehnologice, inclusiv a serviciilor comune de intervenție în situații de urgență**, au fost demarate activitățile în cadrul a **11 proiecte** aflate în diferite stadii, de la redactarea cererii de finanțare la implementare. Valoarea totală a acestora se ridică la **56.835.150 euro**.

Dintre cele **11 proiecte** derulate în cadrul programului, **3 proiecte au impact și asupra reducerii efectelor negative produse de inundații:**

a) Modulul 2 *Intervenție* al proiectului strategic „*Joint Risk management in the Danube border area*” destinat părții române, în valoare de 11.508.928 Euro, are ca scop îmbunătățirea pregătirii și intervenției la urgență, prevenire, eficiență, monitorizare și limitare a consecințelor dezastrelor în caz de catastrofe, în conformitate cu standardele Uniunii Europene, în zona transfrontalieră România – Bulgaria.

I.G.S.U., în calitate de lider de proiect, a implementat activitățile cuprinse în graficul aprobat, împreună cu cei 8 parteneri din România și Republica Bulgaria.

b) Proiectul „*Equipment to Survive Our Live*” (ESOL), proiect în care I.S.U.J. Constanța are calitate de partener; liderul de proiect este CJ Constanța.

Proiectul are ca obiectiv optimizarea reacțiilor de răspuns în cazul situațiilor de urgență și dotarea cu echipamente a S.M.U.R.D. prin înființarea unui Centru Transfrontalier pentru Situații de Urgență. Valoarea proiectului este de 6.000.000 Euro.

c) Proiectul „*Acțiuni comune pentru managementul situațiilor de urgență în caz de evenimente hidro-meteorologice și poluări accidentale ale apei*” (JAMES), în care I.S.U.J. Giurgiu are calitatea de beneficiar, are ca obiectiv realizarea unui sistem de avertizare, alertare, alarmare a populației riverane fluviului Dunărea, situată în zone vulnerabile la inundații. Fondurile alocate proiectului sunt de 4.726.622,83 euro.

2. Proiectul RO PHARE 2005/017-690.01.04 intitulat Contribuția la crearea unei administrații care să asigure managementul dezastrelor, la nivel regional și local a urmărit atingerea obiectivului: eliminarea diferențelor regionale prin asistență tehnică și investiții pentru sprijinul reabilitării și prevenirii pagubelor produse de inundații.

I.G.S.U. a avut calitatea de lider de proiect alături de THW (Agenția Federală pentru Asistența la Dezastre - din cadrul Ministerului de Interne al Germaniei); **bugetul total al proiectului din fonduri Phare: 1.317.418 euro.**

Proiectul a fost implementat.

3. În cadrul **Programului de Cooperare Transfrontalieră Ungaria-România 2007-2013**, I.S.U.J. Satu Mare este partener în proiectul „*Realizarea sistemului informațional hidrometeorologic de monitorizare a apelor și incendiilor în vederea excluderii comune a riscurilor*”.

Obiectivul proiectului este realizarea unui sistem de avertizare și alarmare a populației din județul Satu Mare prin intermediul unei rețele de sirene inteligente amplasate în localitățile aflate în zone inundabile pe cursurile râurilor Tur și Crasna. Bugetul aprobat al proiectului este de 1.965.364 euro.

Au fost livrate și recepționate echipamentele prevăzute în proiect.

4. Proiectul strategic „*Îmbunătățirea capacității de răspuns S.M.U.R.D. în zona comună de graniță Romania - Ucraina - Republica Moldova*” în valoare de aprox. 5.5 mil. Euro, finanțat prin Programul de Cooperare Transfrontalieră România – Ucraina - Republica Moldova 2007 – 2013.

Ca urmare a discuțiilor purtate între părți a rezultat nevoia elaborării unui Acord bilateral privind sprijinul reciproc pentru intervenții transfrontaliere în situații de urgență și pentru intervenții aero-mediceale, acord care se află în circuitul de avizare la ministerele de resort.

5. **Programul Operational Regional 2007-2013** Axa prioritară 3 - „*Îmbunătățirea infrastructurii sociale*”, domeniul major de intervenție 3.3 - „*Îmbunătățirea dotării cu echipamente a bazelor operaționale pentru intervenții în situații de urgență*” a urmărit îmbunătățirea dotării cu tehnică specifică de intervenție a

serviciilor de urgență profesionale și voluntare. Bugetul total al programului este de 99,52 mil. euro.

Perioada de implementare a proiectelor este: 2007-2015.

Au fost constituite (de către consiliile județene) 8 asociații de dezvoltare regională, abilitate să acceseze și să gestioneze fondurile europene.

Până în anul 2014, prin **Programul Operațional Regional**, Domeniul major de intervenție 3.3 – „Îmbunătățirea dotării cu echipamente a bazelor operaționale pentru intervenții în situații de urgență”, cele opt regiuni au achiziționat dintr-un total de 551 autospeciale propuse, un număr de 452 autospeciale.

Proiectul se află în curs de implementare, gradul de realizare a obiectivului stabilit prin proiect, respectiv de îmbunătățire a dotării cu tehnică specifică de intervenție, fiind de 82%.

6. Proiectul „**RO-RISK - Sprijin pentru îndeplinirea condiționalității ex-ante 5.1. – evaluarea riscurilor la nivel național**” - finanțat prin **Programul Operațional de Asistență Tehnică 2007-2013** are ca obiectiv îndeplinirea condiționalităților ex-ante referitoare la prevenirea și gestionarea riscurilor în vederea accesării de către România a fondurilor europene în perioada 2014-2020.

Rezultatul proiectului va fi reprezentat de un set de instrumente utilizate pentru evaluarea unitară a riscurilor la nivel național (metodologie, baze de date, portal GIS).

Valoarea totală a investiției este de cca 7.000.000 euro, perioada de implementare fiind octombrie 2013 - decembrie 2015.

Deși, termenul de implementare a proiectului RO-RISK este stabilit pentru luna decembrie 2015, până la 31 martie 2014 au fost parcurse numai etape premergătoare în realizarea obiectivului acestui proiect (set de instrumente pentru evaluarea unitară a riscurilor la nivel național); este, de asemenea, de menționat faptul că finalizarea evaluării naționale a riscurilor reprezintă o condiționalitate ex-ante impusă României de Uniunea Europeană pentru accesarea de fonduri europene în perioada de programare 2014 – 2020.

7. Proiecte avute în vedere pentru perioada de programare 2014 – 2020

➤ Prioritățile identificate la nivelul Grupului de Lucru privind Managementul Situațiilor de Urgență au fost corelate cu prioritățile de finanțare propuse în documentul „Poziția serviciilor Comisiei cu privire la dezvoltarea unui Acord de parteneriat și a unor programe în România în perioada 2014-2020” și incluse în **Acordul de Parteneriat pentru România 2014-2020** în cadrul Obiectivului Tematic 5 – *Promovarea adaptării la schimbările climatice, prevenirea și gestionarea riscurilor*. Finanțarea se va realiza din Fondul de Coeziune, în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare.

➤ În ceea ce privește **programele regionale și guvernamentale, pentru perioada 2014-2020** se intenționează derularea unor proiecte cu finanțare externă nerambursabilă, după cum urmează:

Proiectul dotarea și pregătirea personalului operativ (profesioniști, voluntari și privați) – 53 mil. Euro

Echipamente	Regiune	Județ	Bucăți	Total buc.	Valoare Euro/buc	Valoare mil. Euro
Autospeciale de stingere cu apă și spumă		42	1	42	300000	13
Echipament de protecție individuală		42		5000	2000	10

Sinteza rapoartelor de audit al performanței privind eficiența și eficacitatea programelor și a măsurilor întreprinse atât în scopul de a preveni, cât și pentru a înlătura efectele inundațiilor pe teritoriul României

Echipamente și utilaje de intervenție	8	42	1	50	100000	5
Baza de pregătire în situații de urgență	1		1	1	25000000	25

Proiectul pregătirea personalului autorităților locale pentru managementul situațiilor de urgență – 49 mil. Euro

Echipamente	Regiune	Județ	Bucăți	Total buc.	Valoare Euro/buc	Valoare mil. Euro
Autospeciale cu apă și spumă		42	1	42	300000	13
Echipamente și utilaje pentru intervenție	8	42	1	50	200000	10
Echipament de protecție individuală		42		5000	2000	10
Mijloace de transport personal / materiale pentru intervenție	8	42	1	50	200000	10
Poligoane de pregătire în situații de urgență	4	2	1	6	1000000	6

Proiectul conducerea și coordonarea urgențelor majore la nivel național – 57 mil. Euro

Echipamente	Regiune	Județ	Bucăți	Total buc.	Valoare Euro/buc	Valoare mil. Euro
Mijloace de transport personal / materiale pentru intervenție	8	42	1	50	200000	10
Echipament de protecție individuală		42		5000	2000	10
Centru Național de Conducere	1		1	1	35000000	35
Poligoane de pregătire în situații de urgență		2	1	2	1000000	2

Realizarea proiectelor de mai sus este condiționată de finalizarea evaluării naționale a riscurilor (condiționalitate ex-ante) până în luna decembrie 2015, aceasta făcând obiectul proiectului RO-RISK.

În concluzie,

➤ La sfârșitul anului 2013 Inspectoratul General pentru Situații de Urgență s-a implicat în desfășurarea a 15 programe de dezvoltare instituțională cu finanțare externă, integrală sau parțială, aflate în diferite faze și etape de derulare;

➤ Din analiza proiectelor cu impact în reducerea efectelor negative produse de inundații, derulate la nivelul inspectoratelor județene pentru situații de urgență, au rezultat situații de nerespectare a calendarului de implementare a activităților, care au condus la întârzieri în pregătirea și derularea procedurilor de achiziție, respectiv la un grad redus de realizare a obiectivelor și a indicatorilor aprobați în proiecte, cum ar fi:

- Proiectul „RO-RISK - Sprijin pentru îndeplinirea condiționalității *ex-ante* 5.1. – evaluarea riscurilor la nivel național”, finanțat prin Programul Operațional de Asistență Tehnică 2007-2013 - până la 31 martie 2014 au fost parcurse numai etape premergătoare în realizarea obiectivului acestui proiect (care constă în realizarea unui set de instrumente pentru evaluarea unitară a riscurilor la nivel național), deși termenul de implementare a proiectului RO-RISK este stabilit pentru luna decembrie 2015).

Finalizarea evaluării naționale a riscurilor reprezintă o condiționalitate ex-ante impusă României de Uniunea Europeană pentru accesarea de fonduri europene în perioada de programare 2014 – 2020;

- Proiectul strategic „Îmbunătățirea capacității de răspuns S.M.U.R.D. în zona comună de graniță România - Ucraina - Republica Moldova” finanțat prin Programul de Cooperare Transfrontalieră România – Ucraina - Republica Moldova 2007 – 2013 - înregistrează întârzieri în implementare, ca urmare a faptului că părțile au constatat necesitatea încheierii unui Acord bilateral privind sprijinul reciproc pentru intervenții transfrontaliere în situații de urgență și pentru intervenții aero-medice; acordul se află în circuitul de avizare la ministerele de resort;

- Proiectul „Equipment to Survive Our Live (ESOL)” - deși proiectul trebuia implementat în anul 2013, termenul de finalizare a fost amânat; în cadrul acestuia I.S.U. Constanța nu a beneficiat de echipamente specifice; între activitățile viitoare ale proiectului este prevăzută realizarea unui poligon de specialitate în comuna Băneasa.

I.4. Implementarea Sistemului de Management Informațional pentru Situații de Urgență la nivel național, regional și local

La nivelul Ministerului Administrației și Internelor și al Inspectoratului General pentru Situații de Urgență

Încă din anul 2004, Guvernul României a contractat de la Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (B.I.R.D.) împrumutul nr. 4736 RO pentru realizarea *Proiectului de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență (Proiect)*, în vederea creșterii calității în managementul situațiilor de urgență, reducerii riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pentru pregătirea populației pentru situații de urgență.

Una dintre subcomponentele Proiectului, respectiv **A2. Dezvoltarea unui sistem informațional de management pentru situații de urgență** din cadrul componentei A „Consolidarea capacității de finanțare și management în situații de urgență” vizează, așa cum rezultă și din denumire, **realizarea și implementarea sistemului informațional de management pentru situații de urgență (S.M.I.S.U.)**, al cărui beneficiar principal este I.G.S.U.

Conform prevederilor legale, realizarea subcomponentei A2 a Proiectului revine **Unității de Management a Proiectului înființată în cadrul Ministerului Administrației și Internelor (U.M.P.-M.A.I.)**.

La data de 31.03.2014, aplicația S.M.I.S.U. era utilizată în dispecerate, dar conform precizărilor reprezentanților I.G.S.U., **rezultatele Acceptanței Operaționale Finale (A.O.F.) Etapa 1 nu au fost acceptate** având în vedere:

- existența de erori care nu au fost remediate (30 de erori, dintre care 11 majore sau critice);
- neîmbunătățirea timpului de răspuns al modului GIS;
- existența unor echipamente în cadrul S.M.I.S.U. care prezintă defecțiuni și care trebuie remediate de furnizor.

Sistemul integrat nu este operațional, reprezentanții U.M.P.-M.A.I. motivând aceasta prin următoarele:

- complexitatea activităților de management al situațiilor de urgență;
- existența de neconcordanțe între caracteristicile soluției software propusă de furnizor în ofertă și cele constatate în realitate;

- solicitarea furnizorului de înlocuire a suitei de aplicații ATLAS contractată cu o soluție software proprie dezvoltată de furnizor, fără modificarea prețului contractului, dar cu depășirea termenelor de implementare;
- colaborarea greoaie cu celelalte instituții și ministere din Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență;
- lipsa de comunicare între reprezentanții I.G.S.U. pe de o parte și reprezentanții furnizorului pe de altă parte;
- probleme de ordin juridic cu privire la achiziționarea aplicației CORTEX, care au condus la amânări ale etapei finale de implementare a sistemului integrat.

În concluzie,

➤ ***Sistemul Informațional de Management pentru Situații de Urgență (S.M.I.S.U.) nu este operational nici în prezent (31.03.2014) din cauza întârzierilor înregistrate în derularea Proiectului, deși pentru finanțarea acestuia, Guvernul României a contractat împrumutul nr. 4736 RO de la Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (B.I.R.D.) încă din anul 2004, iar implementarea a început încă din anul 2008, astfel că nu se asigură utilizarea cu eficiență a fondurilor publice.***

➤ ***În vederea finalizării Proiectului mai sunt de realizat următoarele etape: acceptanța operațională finală, acceptanța finală, predarea „la cheie” și intrarea în producție a întregului sistem integrat.***

I.5. Rolul Serviciului Mobil de Urgență, Reanimare și Descarcerare (S.M.U.R.D.) în cadrul intervențiilor operative ale I.G.S.U. pentru înlăturarea efectelor situațiilor de urgență generate de inundații

a) Cu privire la cadrul legal de organizare și funcționare al S.M.U.R.D.

Din analiza prevederilor legale privind organizarea și funcționarea S.M.U.R.D. în cadrul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, a interviurilor purtate cu reprezentanții structurilor de conducere din cadrul I.G.S.U., a examinării unor organigrame ale inspectoratelor județene pentru situații de urgență, s-au constatat unele aspecte generate de necorelarea cadrului legal cu funcționarea S.M.U.R.D.:

- deși, prin *art.112 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății*, S.M.U.R.D. este reglementat ca serviciu fără personalitate juridică care funcționează în organigrama inspectoratelor pentru situații de urgență, iar *Ordinul comun al Ministerului Sănătății - Ministerului Administrației și Internelor nr. 2021/691/2008* precizează că, activitatea S.M.U.R.D. este reglementată operativ în statele de organizare ale inspectoratelor pentru situații de urgență, această activitate **nu apare ca serviciu/compartiment distinct în organigrama inspectoratelor pentru situații de urgență**, identificându-se prin echipajele de ambulanță S.M.U.R.D. din cadrul subunităților de intervenție ale inspectoratelor județene;

- coordonarea activității S.M.U.R.D. este realizată în plan medical de către un medic șef al regiunii sau județului, iar operativ, coordonarea teritorială revine inspectorului șef al inspectoratului județean respectiv. Medicul șef al unității de primiri urgențe, ce asigură coordonarea activității S.M.U.R.D. la nivel județean (regional), reprezintă personal calificat al Ministerului Sănătății, inspectoratele județene pentru situații de urgență, având obligativitatea încadrării doar a unui asistent medical și a

paramedicilor, care nu au la bază pregătire medicală de specialitate, ci doar cursuri de formare în acordarea de prim ajutor calificat și descarcerare.

În concluzie, activitățile S.M.U.R.D. nu sunt în integralitatea lor specifice inspectoratelor județene, ci sunt activități care implică personal din două entități, respectiv: Ministerul Sănătății, prin medicul șef al unității de primiri urgențe din cadrul spitalelor și Ministerul Afacerilor Interne, prin personalul specializat în activitățile S.M.U.R.D. din cadrul inspectoratelor județene pentru situații de urgență și care acționează ca un tot unitar în scopul gestionării eficiente a situațiilor de urgență și în beneficiul cetățenilor României.

b) Cu privire la funcționarea Serviciului Mobil de Urgențe, Reanimare și Descarcerare

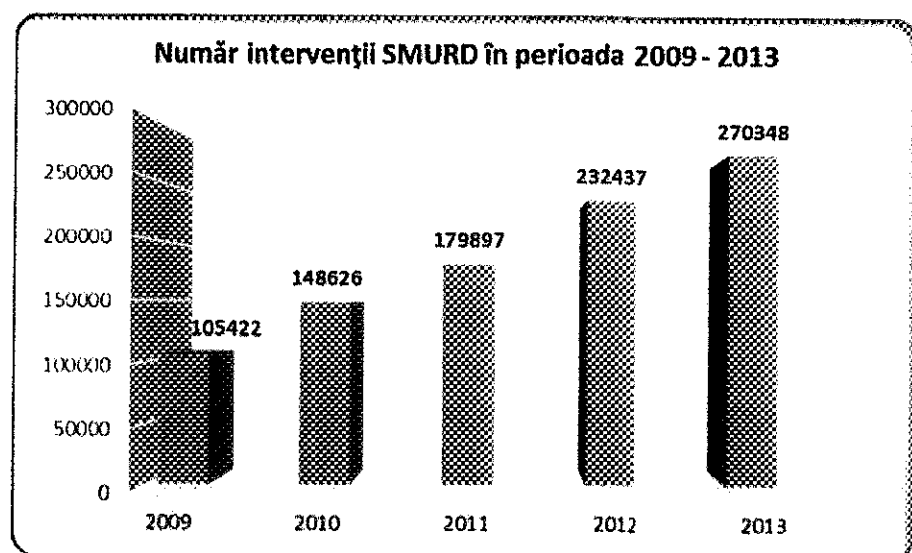
Funcționarea S.M.U.R.D. este reglementată la nivelul Ministerului Administrației și Internelor/Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, respectiv al Ministerului Sănătății, entități ce sprijină prin furnizarea de resurse umane, materiale și dotări tehnice, desfășurarea activităților specifice, în baza unor ordine comune emise de ministrul sănătății și de ministrul administrației și internelor.

Potrivit datelor furnizate de I.G.S.U., în intervalul 2009-2013, **numărul intervențiilor S.M.U.R.D. a fost în creștere, de la 105.422 în anul 2009 la 270.348 în 2013, procentual creșterea fiind de 156%.**

Din punct de vedere al numărului de intervenții S.M.U.R.D. realizate în perioada 2009 – 2013, situația se prezintă astfel:

SMURD	2009	2010	2011	2012	2013
Număr intervenții	105422	148626	179897	232437	270348

Grafic, evoluția numărului de intervenții S.M.U.R.D. realizate în perioada 2009 – 2013, este prezentată mai jos:



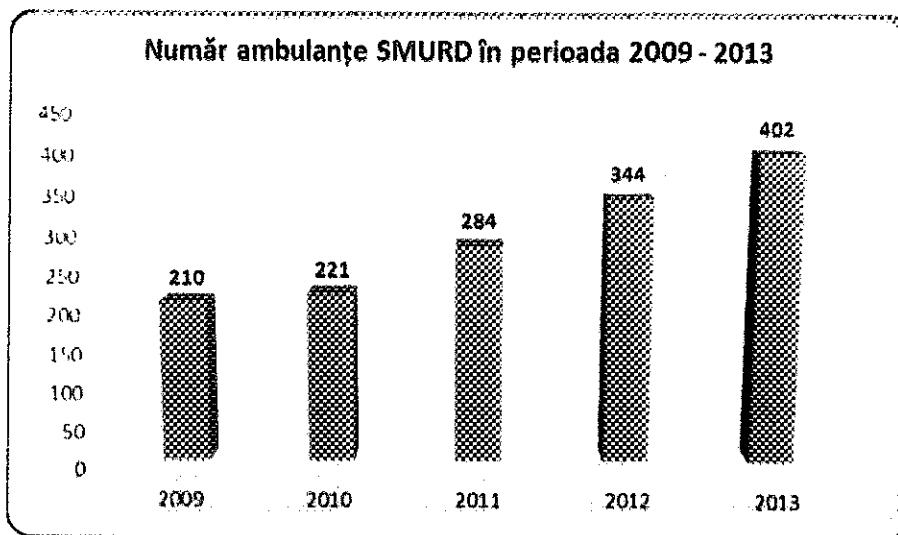
Dinamica în creștere a numărului de intervenții realizate de S.M.U.R.D. se datorează extinderii gradului de operaționalizare a activității S.M.U.R.D. la nivel național, continuării pregătirii de specialitate a cadrelor din inspectoratele județene (prin

Sinteza rapoartelor de audit al performanței privind eficiența și eficacitatea programelor și a măsurilor întreprinse atât în scopul de a preveni, cât și pentru a înlătura efectele inundațiilor pe teritoriul României

cursuri de formare în acordarea primului ajutor medical calificat și în efectuarea procedurilor de descarcerare) și asigurării dotării corespunzătoare a personalului cu echipament, aparatură și alte mijloace specifice.

În perioada 2009 – 2013, numărul de ambulanțe S.M.U.R.D. a crescut cu 91% (de la 210 la 402), situație care a permis un număr de intervenții în creștere, de la an la an.

Grafic, evoluția numărului de ambulanțe S.M.U.R.D. în perioada 2009 – 2013, este prezentată mai jos:



La nivelul inspectoratelor județene pentru situații de urgență primirea anunțurilor despre producerea diverselor situații de urgență se realizează prin Sistemul Național Unic pentru Apeluri de Urgență 112, dispecerul stabilind, după obținerea datelor preliminare, tipul urgenței și autoritatea competentă.

Asistența medicală publică de urgență prespitalicească este coordonată la nivel județean sau regional după unul din următoarele modele:

- prin dispeceratele medicale ale serviciilor județene de ambulanță acolo unde nu funcționează echipaje S.M.U.R.D.;
- prin colaborarea dintre dispeceratele medicale ale serviciilor de ambulanță și cele ale inspectoratelor pentru situații de urgență (acolo unde funcționează mai multe echipaje S.M.U.R.D.), colaborare care funcționează în baza unei Dispoziții comune M.A.I./S.T.S./M.S. nr. 6471/3370/1220/31.07.2012. Această situație este întâlnită în 17 județe: Arad, Bihor, Bistrița Năsăud, Botoșani, Buzău, Caraș-Severin, Călărași, Ialomița, Iași, Maramureș, Olt, Sibiu, Sălaj, Suceava, Teleorman, Tulcea, Vrancea;
- prin dispecerate unice integrate, situație întâlnită în județului Mureș unde funcționează un dispecerat unic integrat creat în baza unui program pilot, dispecerat care reunește permanent, în același sediu, reprezentanți ai S.M.U.R.D., Serviciul de Ambulanță, Poliție, Jandarmerie, Primărie – Poliție locală.

Începând din luna septembrie 2012 S.M.U.R.D. este operațional la nivel național.

În concluzie, dispecerizarea medicală prin colaborarea dintre dispeceratele medicale ale serviciilor de ambulanță cu cele ale inspectoratelor pentru situații de urgență asigură: creșterea eficienței în procesul de dispecerizare, realizarea coordonării unitare a resurselor umane și materiale, evitarea suprapunerii de echipaje (ambulanțe cu echipaje) ale celor două servicii medicale (S.M.U.R.D. și Serviciul de ambulanță) în cadrul aceleiași intervenții, precum și reducerea timpilor de răspuns la intervenții.

I.6. Analiza cadrului legislativ, a programelor și strategiilor naționale în domeniul prevenirii și limitării efectelor inundațiilor, precum și urmărirea alinierii acestuia la politicile și standardele europene și internaționale

I.6.1. Cu privire la imperfecțiunile cadrului legal identificate la nivelul I.G.S.U.

Cu toate progresele făcute în plan legislativ în perioada 2013 și trim. I 2014, descrise în capitolele precedente, se mențin în continuare o serie de **neajunsuri** care impun perfecționarea cadrului normativ – juridic privind situațiile de urgență, astfel:

1. Existența unor paralelisme în acte normative de nivel superior:

- **Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor;**
- **Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă, republicată;**
- **O.U.G. nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență;**
- **O.G. nr. 88/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență, paralelisme care se referă la:**

a) Organizarea și funcționarea unora dintre componentele Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență sunt statuate prin acte normative emise anterior constituirii legale a acestuia. Spre exemplu, înființarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență a fost reglementată, inițial, prin O.G. nr. 88/2001, anterior constituirii S.N.M.S.U., potrivit O.U.G. nr. 21/2004.

b) Reglementarea activităților de apărare împotriva incendiilor și de protecție civilă se realizează în mod inadecvat prin două acte normative distincte de nivel superior, în speță Legea nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor (v. art.28) și Legea nr.481/2004 privind protecția civilă, republicată, (v. art.24), în condițiile în care autoritatea de reglementare competentă la nivel național este reprezentată de o singură instituție - Inspectoratul General pentru Situații de Urgență. Atât Legea nr.307/2006, cât și Legea nr.481/2004, republicată, prevăd obligații distincte specifice domeniilor apărării împotriva incendiilor și protecției civile, care în ceea ce privește organizarea se suprapun în proporție însemnată și revin în sarcina acelorași entități (consiliu județean, consiliu local, primar).

Pentru înlăturarea acestor paralelisme, **I.G.S.U. a inițiat în anul 2010 un proiect de politici publice privind „Eficientizarea Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență”, având ca obiectiv general îmbunătățirea cadrului instituțional și simplificarea cadrului legislativ al Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență.**

Demersurile efectuate în baza acestui proiect sunt suspendate în contextul preconizatelor reorganizări administrativ – teritoriale.

2. Cadrul legislativ în vigoare impune elaborarea la nivel local/județean a mai multor tipuri de planuri care acoperă într-o măsură mai mare sau mai mică managementul inundațiilor (de exemplu: *Planul de analiză și acoperire a riscurilor* – Ordinul M.A.I. nr. 132/2007, *Planul de apărare împotriva inundațiilor, fenomenelor meteorologice periculoase, accidentelor la construcții hidrotehnice și poluărilor accidentale* – Ordinul comun M.M.G.A./M.A.I. nr. 420/638/2005, *Planuri operative de protecție civilă* – Legea nr. 481/2004), **existând astfel suprapuneri.**

Măsurile luate de Ministerul Administrației și Internelor/Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și Ministerul Mediului și Pădurilor în anul 2012 pentru îmbunătățirea cadrului normativ

➤ În anul 2012 a fost elaborat **Ordinul comun M.M.P./M.A.I. nr. 1422/192/2012 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcții hidrotehnice, poluări accidentale pe cursurile de apă și poluări marine în zona costieră.**

Principalele **modificări în atribuțiile** inspectoratelor pentru situații de urgență județene, conform prevederilor noului regulament de gestionare a situațiilor de urgență, vizează următoarele activități:

- **Verificarea periodică, în teren**, împreună cu specialiști din cadrul unităților teritoriale ale Administrației Naționale „Apele Române”, a **modului de aplicare a măsurilor de prevenire** a riscului la inundații și de limitare a efectelor acestora, la nivelul administrației publice locale, instituțiilor publice și operatorilor economici;
- **Avizarea Planurilor de apărare împotriva inundațiilor** la nivel de localitate/de județ;
- **Avizarea Planurilor de intervenție tehnico-operativă** în caz de accident la baraj;
- **Elaborarea tabelului cuprinzând forțele și mijloacele de intervenție disponibile** la nivelul comitetului județean pentru situații de urgență;
- **Participarea în comisia de evaluare a pagubelor produse** în urma fenomenelor hidrometeorologice periculoase;
- **Punerea la dispoziția grupurilor de suport tehnic a rapoartelor operative** transmise de comitetele locale pentru situații de urgență și deținătorii de lucrări cu rol de apărare împotriva inundațiilor;
- **Participarea la exerciții de simulare a inundațiilor**, accidentelor la construcții hidrotehnice, organizate anual de Ministerul Mediului și Pădurilor.

➤ De asemenea, în scopul eliminării disfuncționalităților identificate în urma gestionării operative a evenimentelor, **I.G.S.U a efectuat demersuri** care vizează următoarele aspecte:

- **crearea unui sistem informațional pentru situații de urgență** (care va asigura interconectarea a **48 de locații**, respectiv: Centrul Național de Comandă pentru Situații de Urgență, Centrul de Situații al Guvernului, Centrul Operațional Național din structura IGSU, 41 de centre județene și al municipiului București, centre operative ale Ministerului Mediului și Pădurilor, Ministerul Transportului și Infrastructurii, Ministerul Dezvoltării), reprezintă o acțiune asumată de Guvernul României, prin Acordul de Împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, ratificat prin Legea nr. 389/2004;

- **realizarea Platformei Naționale de Reducere a Riscului la Dezastre**, care va funcționa ca un mecanism intersectorial și multidisciplinar, cu acțiune concertată, pentru a furniza suport științific și resurse necesare implementării principiilor de reducere a riscului la dezastre în politicile, planurile și programele de dezvoltare.

În concluzie, **cadrul legal ce reglementează situațiile de urgență generate de inundații nu este simplu, facil, nu acoperă prin actele normative în vigoare toate aspectele generate de astfel de situații de urgență (activități de recuperare, reabilitare, reconstrucție), fiind apreciat și de către persoanele abilitate din conducerea IGSU, ca**

un cadru legal stufos, necorelat, inefficient structurat, ce induce birocratie, creează confuzie.

Capitolul II. Ministerul Mediului și Pădurilor prin Direcția Generală Autoritatea pentru Inundații și Managementul Apelor și Administrația Națională „Apele Române”

II.1. Cu privire la cadrul legal ce reglementează domeniul prevenirii și înlăturării efectelor inundațiilor la nivelul Ministerului Mediului și Pădurilor

Conform datelor și informațiilor puse la dispoziție de reprezentanții Ministerului Mediului și Pădurilor, respectiv cei ai Administrației Naționale „Apele Române”, referitoare la cadrul normativ ce reglementează:

- activitățile de prevenire a efectelor inundațiilor;
- activitățile de înlăturare a efectelor inundațiilor;
- strategiile, planurile și programele naționale sectoriale în domeniul protecției mediului și gospodăririi apelor, au fost identificate **10 acte normative** referitoare la activitățile de prevenire și înlăturare a efectelor inundațiilor în domeniul de competență, al Ministerului Mediului și Pădurilor, **la care se adaugă actele normative** ale căror proiecte au fost promovate de entitatea auditată în scopul transpunerii directivelor în domeniul calității apei, **în număr de 97**. Parte integrantă a cadrului legal sunt și actele normative și normele tehnice specifice domeniului siguranței în exploatarea barajelor, digurilor de apărare împotriva inundațiilor și a altor construcții hidrotehnice, **în număr de 28**, inițiate sau modificate de Ministerul Mediului și Pădurilor.

În concluzie, numărul mare de acte normative care reglementează domeniul prevenirii și înlăturării efectelor inundațiilor, la nivelul Ministerului Mediului și Pădurilor, relevă existența unui cadru legal complex, fiind necesare demersuri permanente pentru modificarea/adaptarea legislației, atât pentru necesitatea perfecționării cadrului legal existent, cât și pentru transpunerea normelor europene în legislația națională, specifică domeniului apelor.

II.2. Cu privire la implementarea de către Ministerul Mediului și Pădurilor a Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung

Strategia națională de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung aprobată prin H.G. nr. 846/2010 vizează o **planificare interdisciplinară (intersectorială) a întregului bazin hidrografic, cooperarea interinstituțională, iar în cazul râurilor, cooperarea transfrontalieră.**

Potrivit strategiei, determinarea pericolului potențial de inundații și prevenirea inundațiilor nu se mai pot limita doar la acele inundații cu frecvență mare de apariție, ci trebuie avute în vedere, în special, **inundațiile cu frecvență medie de apariție și evenimentele rare.**

Un alt aspect important al strategiei este **gestionarea integrată a apei și a resurselor adiacente:** amenajarea teritoriului și dezvoltarea urbană, protecția naturii,

dezvoltarea agricolă și silvică, protecția infrastructurii de transport, construcțiilor, zonelor turistice, protecția individuală, etc.

Principiile strategiei includ practicile propuse de Uniunea Europeană și de Comisia Economică a Națiunilor Unite pentru Europa privind măsurile preventive împotriva inundațiilor, de protecție și diminuare a efectelor lor.

Planul de acțiune pentru implementarea strategiei prezintă, sub forma unui tabel sintetic, subacțiunile, perioadele de desfășurare, responsabilii pentru implementare și sumele detaliate pe perioadele de implementare, **totalul costurilor de implementare fiind estimate la 17.463,55 milioane euro, iar perioada de implementare este 2010 - 2035.**

Planul de acțiune pentru implementarea strategiei este parte componentă a acesteia și a fost aprobat prin **H.G. nr. 846/2010**. Modul de implementare a prevederilor acestuia este urmărit permanent la nivelul M.M.P. și A.N.A.R.

În procesul de implementare a **Strategiei naționale de apărare împotriva inundațiilor** s-au realizat următoarele **acțiuni**:

➤ **pentru creșterea capacității instituționale prin responsabilizarea factorilor de decizie de la diverse niveluri:**

- a fost elaborat proiectul de H.G. în vederea creării în cadrul Consiliului Interministerial al Apelor a funcției de **secretar pentru prevenirea riscului la inundații și a unui secretariat tehnic** responsabil cu urmărirea integrării investițiilor mari la nivel național (proiectul de H.G. se află în proces de avizare);

- a fost aprobat prin **H.G. nr. 270/2012 Regulamentul de organizare și funcționare al Comitetelor de bazin** în vederea întăririi rolului acestora în coordonarea programelor regionale privind prevenirea riscului la inundații;

- a fost promovată **H.G. nr. 271/2012 privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.705/2006** pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului.

Totodată, **digurile și barajele de pe râurile interioare și de pe Dunăre** au fost preluate de Administrația Națională „Apele Române” de la Administrația Națională a Îmbunătățirilor Funciare, având în vedere că aplicarea măsurilor și activităților specifice pentru reducerea riscurilor și a pagubelor produse de inundații trebuie realizată printr-o abordare bazinală, sub comanda unei singure instituții.

Astfel, în prezent, la nivel național, majoritatea lucrărilor cu rol de apărare împotriva inundațiilor sunt în administrarea A.N. „Apele Române”, entitate care asigură coordonarea tehnică de specialitate și exploatarea coordonată a acestora la nivelul bazinelor hidrografice;

- s-au făcut demersuri către M.A.I. în vederea **modificării legislației privind atribuțiile serviciilor voluntare pentru situații de urgență**, astfel încât șeful acestora să îndeplinească și funcția de agent de inundații;

- anual se întocmește **Raportul național privind inundațiile** produse, efectele lor și lecțiile desprinse, respectiv **Raportul privind starea tehnică și funcțională a sistemului național de protecție împotriva inundațiilor**. Ambele rapoarte sunt prezentate spre analiză și aprobare Comitetului Ministerial pentru Situații de Urgență și Comitetului Național pentru Situații de Urgență (C.N.S.U.);

- în vederea implicării populației în reducerea riscului de inundații, **M.M.P. împreună cu I.G.S.U. organizează periodic adunări cetățenești și exerciții de simulare pentru intervenție operativă la nivel local.**

În perioada 1 iunie - 31 iulie 2011 s-au efectuat **exerciții de simulare la inundații și accidente la construcțiile hidrotehnice** la toate cele 11 Administrații Bazinale de Apă, fiind acoperite un număr de 21 de județe. Aceste exerciții s-au desfășurat pentru

verificarea modului de funcționare a fluxului informațional hidrometeorologic pentru avertizarea/alarmarea populației, modului de colaborare între structurile implicate în gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații și a modului în care administrația publică locală cunoaște procedurile elaborate de Ministerul Mediului și Pădurilor pentru managementul riscului la inundații. Prin procesele – verbale întocmite urmare acestor verificări sunt stabilite propuneri de **măsuri pentru îmbunătățirea gestionării situațiilor de urgență generate de inundații**, implementarea acestora fiind urmărită la controalele desfășurate în anul următor.

➤ **pentru îmbunătățirea cadrului legislativ:**

- a fost modificată și aprobată **Legea Apelor** pentru transpunerea prevederilor Directivei 2007/60/CE;

- a fost aprobată prin **H.G. nr. 846/2010** *Strategia națională de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung*;

- prin **Ordinul comun nr. 1422/192/2012** a fost aprobat noul *Regulament privind gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcții hidrotehnice, poluări accidentale pe cursurile de apă și poluări marine în zona costieră*, precum și noul *Normativ-cadru de dotare cu materiale și mijloace de apărare operativă împotriva inundațiilor, ghețurilor și de combatere a efectelor poluărilor accidentale*;

- prin **Ordinul comun nr. 3.403/245/2012** a fost aprobată noua *Procedură de codificare a informărilor, atenționărilor și avertizărilor meteorologice și hidrologice*.

➤ **pentru evaluarea preliminară și îmbunătățirea cunoașterii riscului la inundații:**

- a fost realizată evaluarea preliminară a riscului la inundații în fiecare bazin hidrografic și raportată la Comisia Europeană, conform prevederilor Directivei 2007/60/CE;

- este în curs de finalizare realizarea bazei de date cartografice, hidraulice, hidrologice pentru realizarea hărților de hazard la inundații;

- a fost elaborată lista ierarhică de tronsoane de râu, bazine și subbazine pentru cartografierea riscului la inundații și redactarea planurilor de management al riscului la inundații.

➤ **pentru planificarea și managementul situațiilor de urgență:**

- au fost elaborate și aprobate planuri de apărare împotriva inundațiilor la nivel bazinal, județean, precum și la nivelul fiecărei unități teritoriale, care sunt valabile până la sfârșitul anului 2013.

➤ **pentru întărirea capacității de apărare împotriva inundațiilor:**

- anual, unitățile teritoriale ale A.N.A.R. realizează lucrări de întreținere și reparații a construcțiilor hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor și lucrări de întreținere a cursurilor de apă;

- prin Programul de investiții al M.M.P. se realizează lucrări de refacere a construcțiilor afectate de viiturile anterioare și lucrări noi în zonele cu risc crescut la inundații, în limita resurselor financiare existente.

➤ **pentru îmbunătățirea capacității de răspuns în situații de urgență generate de inundații:**

- au fost elaborate și aprobate prin **Ordinul comun al M.M.S.C.-M.A.I.-M.D.R.A.P. nr. 330/44/2178/2013** *Manualul primarului pentru managementul situațiilor de urgență în caz de inundații și secetă hidrologică* și *Manualul prefectului pentru managementul situațiilor de urgență în caz de inundații și secetă hidrologică*.

➤ **pentru implementarea Directivei 2007/60/CE privind evaluarea și gestionarea riscului la inundații:**

- au fost elaborate și aprobate H.G. nr.663/2013 privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 447/2003 pentru aprobarea normelor metodologice privind modul de elaborare și conținutul hărților de risc natural la alunecări de teren și inundații, precum și Ordinul comun al D.A.P.P.-M.D.R.A.P. nr. 170/3423/2013 pentru aprobarea conținutului-cadru al protocolului încheiat între Administrația Națională „Apele Române” și consiliile județene în vederea elaborării hărților de risc la inundații.

➤ **pentru corelarea tuturor programelor și acțiunilor pentru implementarea Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung:**

- a fost elaborată și aprobată H.G. pentru modificarea și completarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului interministerial al apelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 316/2007.

În concluzie,

Implementarea Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung și a Planului de acțiune, aprobate prin H.G. nr. 846/2010, care cuprind activitățile programate a se desfășura în perioada 2010-2035, este monitorizată permanent de către D.G.A.I.M.A. (actuala Direcție de Management al Riscului la Inundații și al Siguranței Barajelor din cadrul Departamentului pentru ape, păduri și piscicultură din Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice) și nu au fost constatate întârzieri față de termenele prevăzute în calendarul de implementare aprobat.

II.3. Analiza modului de stabilire și de implementare a măsurilor de prevenire și diminuare a efectelor inundațiilor

a) Activități de prevenire desfășurate la nivelul Ministerului Mediului și Pădurilor

Ministerul Mediului și Pădurilor, prin direcțiile de specialitate, asigură activități în domeniul prevenirii situațiilor de urgență generate de inundații.

Activitățile de prevenire în domeniul inundațiilor sunt monitorizate de către MMP prin **verificările anuale efectuate de comisii mixte la construcțiile cu rol de apărare împotriva inundațiilor de pe râurile interioare și Dunăre, indiferent de deținător**, comisii care au în componență delegați ai Ministerului Mediului și Pădurilor, Administrației Naționale „Apele Române”, Administrației Naționale a Îmbunătățirilor Funciare, Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și ai Comitetelor județene pentru Situații de Urgență.

Concluziile rezultate în urma verificărilor efectuate în anii 2009 - 2013 la construcțiile cu rol de apărare împotriva inundațiilor sunt:

✓ **marea majoritate a construcțiilor cu rol de apărare împotriva inundațiilor de pe râurile interioare și de la Dunăre sunt funcționale, fiind însă necesare investiții pentru refacerea celor afectate de viiturile din anii anteriori, mărirea gradului de siguranță în exploatare a lucrărilor existente, dar și pentru execuția unor construcții noi (cu rol de apărare) în zonele cele mai critice;**

✓ **insuficiența stocurilor de materiale la unele comitete locale pentru situații de urgență. În acest sens, se impune prevederea, cu prioritate, în bugetele locale aferente anilor următori, a fondurilor necesare constituirii și completării stocurilor minime de materiale pentru intervenții la nivelul comitetelor locale pentru situații de urgență, conform Normativului – cadru de dotare cu materiale și mijloace de apărare și în funcție de specificul lucrărilor stabilite prin Regulamentul privind gestionarea situațiilor de**

urgență generate de inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcții hidrotehnice, poluări accidentale pe cursurile de apă și poluări marine în zona costieră, aprobat prin Ordinul nr.192/1422/2012 al M.A.I./M.M.P;

✓ asigurarea surselor suplimentare de alimentare cu energie electrică la barajele unde acestea lipsesc sau sunt uzate fizic și moral, în scopul funcționării optime a fluxului informațional decizional;

✓ reactualizarea planurilor de avertizare/alarmare a populației;

✓ stabilirea la nivelul fiecărui județ a zonelor critice de pe cursurile de apă, care necesită o supraveghere specială în anumite perioade ale anului (iarnă - primăvară);

✓ au fost identificate 746 puncte critice, cum ar fi: nefinalizarea lucrărilor de punere în siguranță a barajelor; subspălări la fundația zidurilor și adâncirea albiei; colmatare și eroziune de maluri; infiltrații în corpul barajului etc.;

✓ coordonarea acțiunii de finalizare a hărților de hazard și de risc la inundații în vederea asigurării raportării către Comisia Europeană pentru *Directiva 2007/60/EC privind evaluarea și gestionarea riscului la inundații*, fiind continuate inclusiv studiile interdisciplinare în vederea realizării hărților de hazard la inundații în toate bazinele hidrografice.

În concluzie,

✓ *Ministerul Mediului și Pădurilor își îndeplinește atribuțiile prevăzute de lege în domeniul prevenirii situațiilor de urgență generate de inundații prin verificările efectuate anual de către comisii mixte sau doar ale M.M.P. Activitățile de prevenire sunt monitorizate, iar aspectele deficitare sunt consemnate în procese-verbale prin care sunt dispuse măsuri și stabilite termene de implementare.*

✓ *Unele dintre măsurile dispuse prin procesele-verbale încheiate în urma verificărilor efectuate nu au fost implementate la termenele stabilite, cauza principală fiind insuficiența resurselor financiare necesare pentru realizarea măsurilor dispuse.*

b) Activități de prevenire desfășurate la nivelul A.N. „Apele Române”

➤ Cu privire la organizarea exercițiilor de simulare a inundațiilor și a accidentelor la construcțiile hidrotehnice

Anual, Administrația Națională „Apele Române” (A.N.A.R.) realizează exerciții de simulare la inundații și accidente la construcțiile hidrotehnice.

Obiectivele urmărite în cadrul exercițiilor de simulare se referă la:

- verificarea modului de funcționare a fluxului informațional operativ – decizional hidrometeorologic privind avertizarea – alarmarea populației la nivel de bazin hidrografic, la nivel de județ, până la nivelul cetățenilor;

- verificarea modului de conlucrare a structurilor implicate în gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, la nivel județean, precum și a modului în care administrația publică locală cunoaște procedurile elaborate de Ministerul Mediului și Pădurilor conform Manualului Prefectului, Manualul Primarului pentru managementul riscului la inundații, prevederile Planului de apărare împotriva inundațiilor;

- conștientizarea populației asupra riscului pe care îl prezintă acest tip de dezastru (inundațiile) și informarea cu privire la măsurile preventive și de intervenție operativă ce trebuie întreprinse de fiecare cetățean în zonele supuse acestor riscuri;

- reacția autorităților locale în afara programului normal de lucru la recepționarea avertizărilor;

- conținutul rapoartelor operative care se transmit de la comisiile locale pentru situații de urgență la inspectoratul județean pentru situații de urgență și la Sistemul de Gospodărire a Apelor;

- modul în care au fost alertate obiectivele socio-economice de comisiile locale.

La finalizarea exercițiilor de simulare a inundațiilor se întocmește un **Proces-verbal** la nivel de bazin hidrografic, care conține **măsuri** concrete pentru îmbunătățirea gestionării situațiilor de urgență generate de inundații (cu termene și structuri responsabile).

În anul 2011 s-au desfășurat exerciții de simulare **la toate cele 11 Administrații Bazinale de Apă (A.B.A.)**, fiind acoperite 21 de județe.

Măsurile stabilite în urma exercițiilor de simulare din anul 2011 se referă, în principal, la:

- întocmirea regulamentelor de exploatare pentru acumulări la care acestea lipsesc, demararea procedurilor pentru reactualizarea autorizațiilor de funcționare în stare de siguranță;

- modificarea și completarea planurilor locale de apărare împotriva inundațiilor conform informațiilor din cadrul exercițiului;

- instruirea șefilor serviciilor voluntare pentru situații de urgență asupra modului de funcționare a fluxului informațional, în condițiile preluării unor lucrări cu rol de apărare de către A.N.A.R. și a asigurării riscului la inundații de ape interne de către A.N.I.F.

În anul 2012 acțiunea s-a desfășurat în **10 bazine hidrografice** (Someș-Tisa, Crișuri, Banat, Jiu, Olt, Argeș-Vedea, Ialomița-Buzău, Dobrogea-Litoral, Siret, Prut) și în **16 județe**.

Scopul principal al exercițiilor de simulare a constat în verificarea funcționării fluxului informațional-decizional în condițiile preluării de către A.N.A.R. a lucrărilor cu rol de apărare împotriva inundațiilor din patrimoniul fostei Administrații Naționale a Îmbunătățirilor Funciare.

Măsurile propuse în anul 2012 în urma exercițiilor de simulare pentru îmbunătățirea managementului situațiilor de urgență generate de inundații:

a) Care nu necesită finanțare:

- Completarea și modificarea Planurilor de apărare bazinale, județene, locale și de sistem hidrotehnic, având în vedere schimbarea deținătorului lucrărilor cu rol de apărare împotriva inundațiilor (urmare preluării de la A.N.I.F.);

- Organizarea de instruiți a noilor prefecți și primari, precum și a șefilor serviciilor voluntare pentru situații de urgență asupra atribuțiilor ce le revin în managementul riscului la inundații;

- Elaborarea Regulamentelor de exploatare a barajelor preluate în cazul în care acestea lipsesc, precum și actualizarea autorizațiilor de funcționare în stare de siguranță pentru barajele preluate;

- Efectuarea demersurilor pentru trecerea în patrimoniul A.N.A.R. a digului Măcin – Smârdan (jud. Tulcea);

- Analizarea posibilității trecerii din patrimoniul A.N.A.R. în patrimoniul C.N. Administrația Canalelor Navigabile a barajului stăvilă km 4 +337, Canal Dunăre – Marea Neagră, precum și a acumulării Rocșoreni – Dumbrava, în patrimoniul Consiliului Local Dumbrava, jud. Mehedinți.

b) Care necesită surse de finanțare din bugetul A.N. „Apele Române”

- Îmbunătățirea fluxului informațional-decizional prin dotarea cantonierilor cu telefoane mobile de serviciu sau prin înființarea rețelelor de stații radio emisie-recepție, precum și prin asigurarea surselor de alimentare cu energie electrică a cantoanelor preluate de la A.N.I.F.;
- Instruirea personalului dispeceratelor Administrațiilor Bazinale de Apă și a Sistemelor de Gospodărire a Apelor asupra modului de exploatare a construcțiilor preluate;
- Înființarea de sisteme hidrotehnice sau formații de lucru, în vederea exploatarea corespunzătoare a lucrărilor preluate de la A.N.I.F.

c) Care necesită surse de finanțare din bugetul de stat, credite externe sau fonduri europene

Continuarea lucrărilor de investiții demarate de fosta A.N.I.F. (ex.: digurile Ostrov-Peceneaga și Insula Mare a Brăilei), precum și alocarea de fonduri pentru realizarea lucrărilor de reparații la construcțiile unde acestea se impun în regim de urgență.

În anul 2013 acțiunea s-a desfășurat în toate cele 11 bazine hidrografice și în 22 județe.

Principalele măsuri propuse pentru îmbunătățirea managementului situațiilor de urgență generate de inundații:

- Acordarea asistenței tehnice Comitetelor Locale pentru Situații de Urgență pentru elaborarea noilor planuri locale de apărare împotriva inundațiilor de către S.G.A. și I.S.U.J.;
- Atribuirea funcției de *agent de inundații* șefilor serviciilor voluntare pentru situații de urgență;
- Numirea responsabililor pentru avertizarea satelor aparținătoare comunelor, instruirea acestora asupra atribuțiilor ce le revin, prin grija președinților comitetelor locale pentru situații de urgență.

➤ Cu privire la constituirea stocului de materiale și mijloace specifice de apărare împotriva inundațiilor

A.N.A.R. asigură evidența centralizată a necesarului și a stocului de materiale și mijloace de intervenție, aceasta fiind actualizată anual. Necesarul se stabilește în conformitate cu Normativul – cadru de dotare cu materiale și mijloace de apărare și în funcție de specificul lucrărilor stabilite prin *Regulamentul privind gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcții hidrotehnice, poluări accidentale pe cursurile de apă și poluări marine în zona costieră*, aprobat prin Ordinul comun M.A.I./M.M.P nr.192/1422/2012.

Achiziția materialelor și mijloacelor de intervenție se face de fiecare Administrație Bazinală de Apă, în limita fondurilor aprobate cu această destinație, decontarea cheltuielilor fiind efectuată în baza facturilor fiscale.

Anul 2012

În anul 2012, odată cu verificarea stării tehnice și funcționale a principalelor construcții hidrotehnice s-au verificat și stocurile de materiale de apărare.

Prin preluarea de către A.N.A.R. a lucrărilor cu rol de apărare împotriva inundațiilor din patrimoniul fostei A.N.I.F. s-au preluat și stocurile de materiale de apărare aferente.

În concluziile Raportului privind starea tehnică și funcțională a principalelor construcții hidrotehnice, întocmit în urma verificărilor, se menționează că „la unitățile teritoriale ale principalilor deținători de lucrări cu rol de apărare împotriva inundațiilor există stocuri de materiale și mijloace de apărare împotriva inundațiilor, care asigură intervenția operativă în situații de urgență”.

Anul 2013

În anul 2013 a fost necesară recalcularea stocurilor de materiale și mijloace de apărare în conformitate cu noul Normativ cadru de dotare, având în vedere că prin Ordinul comun M.M.P./M.A.I. nr.1422/192/2012 a fost aprobat un nou *Regulament privind gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcții hidrotehnice, poluări accidentale pe cursurile de apă și poluări marine în zona costieră*.

În urma verificărilor s-a constatat că la nivelul Sistemelor de Gospodărire a Apelor de la Dunăre există un stoc minim de materiale și mijloace care poate asigura intervenția operativă în situații de urgență.

Ca urmare a preluării de către A.N.A.R. a unor stocuri importante de materiale și mijloace de apărare de la A.N.I.F. la unele S.G.A-uri există cantități excedentare pentru unele sortimente, dar pe tot cursul românesc al Dunării lipsesc hidrobarajele, digurile mobile și alte sortimente de materiale necesare intervenției operative care urmează a se achiziționa cu prioritate.

Conform Raportului întocmit pe anul 2013, la celelalte S.G.A.-uri stocurile existente permit desfășurarea corespunzătoare a acțiunilor de intervenție operativă în situații de urgență.

Gradul de asigurare a stocurilor în raport cu necesarul în perioada 2011 – 2013 a fost în proporție de circa 60% (geotextil 19-36%, diguri mobile 14-15%, bărci 19-20%, motopompe 30-72%, corturi impermeabile 55-63%, portavoce 11-54%, motorină-benzină 51-63%, etc.). Conform normativului, stocul se completează într-o perioadă de 5 ani (câte 20% / an).

La toți deținătorii de lucrări cu rol de apărare împotriva inundațiilor lipsesc în principal utilajele terasiere necesare atât pentru realizarea în timp util a lucrărilor preventive, cât și pentru a interveni eficient în situații de urgență.

➤ Cu privire la verificarea stării tehnice și funcționale a construcțiilor hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor

În conformitate cu Programul principalelor acțiuni ale Comitetului Ministerial pentru Situații de Urgență, reprezentanții A.N.A.R. și ai M.M.P. realizează în fiecare an verificarea stării tehnice și funcționale ale construcțiilor cu rol de apărare împotriva inundațiilor de pe râurile interioare și de la Dunăre, indiferent de deținător.

În perioada 2011 - 2013 au fost verificate următoarele:

- anul 2011: **534 de construcții hidrotehnice**, din care 252 diguri de apărare, 113 regularizări cursuri de apă, 123 baraje pentru acumulări permanente, 41 baraje pentru acumulări nepermanente și 5 noduri hidrotehnice;

Sinteza rapoartelor de audit al performanței privind eficiența și eficacitatea programelor și a măsurilor întreprinse atât în scopul de a preveni, cât și pentru a înlătura efectele inundațiilor pe teritoriul României

- anul 2012: **531 construcții hidrotehnice**, din care: 235 diguri de apărare, 134 regularizări cursuri de apă, 128 baraje pentru acumulări permanente, 3 noduri hidrotehnice.

- anul 2013: **426 construcții hidrotehnice**, din care: 168 diguri de apărare, 158 regularizări cursuri de apă, 70 baraje pentru acumulări permanente, 30 baraje pentru acumulări nepermanente.

În cadrul acțiunilor de verificare efectuate la construcțiile hidrotehnice s-au avut în vedere și următoarele:

- stocurile de materiale și mijloacele de intervenție operativă existente la deținătorii de lucrări și la primării;
- existența și valabilitatea Planurilor de avertizare – alarmare și a obiectivelor economice și sociale situate în aval de lacurile de acumulare, în caz de accidente la baraje;
- starea tehnică și funcțională a sistemelor sonore de avertizare – alarmare în aval de baraje, precum și a grupurilor electrogene ca sursă suplimentară de alimentare cu energie electrică a echipamentelor hidromecanice.

În urma acțiunilor de verificare se întocmește un Raport care este supus aprobării ministrului mediului.

Măsurile stabilite prin Rapoartele – Decizie **devin obligatorii**, realizarea acestora fiind în sarcina Administrației Bazinale de Apă pe teritoriul căreia se află lucrările respective.

Măsurile dispuse în urma verificărilor efectuate în anii 2012 – 2013 vizează în principal următoarele:

- Realizarea în regim de urgență a lucrărilor de închidere a breșelor existente în liniile de apărare;
- Punerea în stare de siguranță a lucrărilor de îndiguiri la care s-au constatat deficiențe de exploatare;
- Reactualizarea planurilor de avertizare/alarmare a populației și a obiectivelor situate în aval de lacurile de acumulare în caz de accidente la barajele din administrarea A.N. „Apele Române”;
- Reactualizarea planurilor de acțiune în caz de accidente la barajele din administrarea A.N. „Apele Române”, cu prioritate a celor din categoriile A și B;
- Cuprinderea în „Lista Plăți Proiecte pe anul 2014” a studiilor de fezabilitate pentru realizarea lucrărilor de investiții în zonele critice de pe cursurile de apă;
- Asigurarea fondurilor necesare (din surse proprii ale deținătorilor de lucrări, din bugetele locale sau de la bugetul de stat) pentru consolidarea malurilor râurilor din zonele cu eroziuni active, care pun în pericol stabilitatea liniilor de apărare, precum și pentru regularizarea cursurilor de apă;
- Completarea stocurilor de materiale și mijloace de intervenție operativă, constituite la unitățile teritoriale ale principalilor deținători de lucrări cu rol de apărare împotriva inundațiilor;
- Continuarea implementării proiectului WATMAN;
- Modificarea planurilor de apărare locale, județene și bazinale, având în vedere trecerea lucrărilor cu rol de apărare împotriva inundațiilor din administrarea fostei A.N.I.F.;
- Continuarea acțiunilor pentru conștientizarea populației și instruirea administrației locale asupra măsurilor preventive și operative în situații de urgență generate de inundații;
- Asigurarea supravegherii permanente, pe timpul apelor mari, a forțelor și mijloacelor de intervenție pentru zonele critice de pe cursurile de apă amenajate și neamenajate.

Cu ocazia verificărilor din anul 2013 au fost stabilite, în toate județele, punctele critice de pe cursurile de apă, în ordinea priorităților, cu evidențierea măsurilor întreprinse și a celor necesare pentru punerea în siguranță a acestora, la nivelul țării fiind inventariate un număr de 746 puncte critice.

Valoarea lucrărilor necesare pentru punerea în siguranță a punctelor critice de pe cursurile mari de apă, în conformitate cu solicitările Administrațiilor Bazinale este de peste 4,4 miliarde lei.

Măsuri luate de A.N.A.R. cu privire la realizarea investițiilor în zonele critice

La nivelul A.N.A.R. s-a dispus reanalizarea și prioritizarea lucrărilor necesare pentru asigurarea funcționalității lucrărilor de apărare din cadrul sistemului național de gospodărire a apelor, având în vedere că valoarea lucrărilor necesare depășește cu mult posibilitățile de finanțare din surse proprii și din bugetul de stat.

În scopul obținerii finanțării necesare pentru punerea în stare de siguranță cel puțin a punctelor critice cu pericol ridicat, ministrul delegat al Departamentului pentru Ape, Păduri și Piscicultură din cadrul M.M.S.C a efectuat demersuri către ministrul finanțelor publice.

Cu adresa nr. 423295/20.02.2014, M.F.P. a comunicat ministrului delegat al Departamentului pentru Ape, Păduri și Piscicultură următoarele: „În ceea ce privește asigurarea de fonduri, este necesar ca Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, prin Departamentul pentru Ape, Păduri și Piscicultură, împreună cu autoritățile publice locale să întreprindă demersurile necesare pentru identificarea de fonduri externe nerambursabile în vederea ducerii la îndeplinire a celor prezentate în Raport”.

Măsuri luate de A.N.A.R. cu privire la reactualizarea planurilor de avertizare-alarma

Metodologia aprobată în anul 2012 (Ordinul comun M.M.P./M.A.I. nr.1422/192/2012) prevede obligația ca Planurile de acțiune în caz de accident la baraj să fie întocmite „de către deținătorii/administratorii barajelor, prin institute de specialitate.” În acest sens, în cursul anului 2014, A.N.A.R. a alocat din surse proprii suma de 1.000.000 lei pentru baraje deținute în administrare și întreprinde demersurile necesare achiziției pentru realizarea studiilor de rupere.

În concluzie,

✓ *M.M.P., prin A.N.A.R., organizează anual exerciții de simulare în cadrul fiecărei Administrații Bazinale de Apă, prin care se urmărește în principal modul de acțiune al autorităților centrale și locale în gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații;*

✓ *Stocurile existente în unitățile teritoriale A.N.A.R. sunt stocuri minime de intervenție, gradul de asigurare a acestora în raport cu necesarul fiind în proporție de circa 60%;*

✓ *Din verificarea stării tehnice și funcționale a construcțiilor hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor, efectuată în anul 2013, au fost identificate 746 puncte critice pe cursurile mari de apă din întreaga țară; valoarea lucrărilor necesare pentru punerea în siguranță a punctelor critice fiind estimată la peste 4,4 miliarde lei;*

✓ *Cu privire la Planurile de avertizare – alarmare (în prezent Planuri de acțiune în caz de accident la baraj), ca urmare a controalelor efectuate de M.M.P./A.N.A.R. s-a constatat că acestea nu sunt actualizate, precum și existența unor planuri de avertizare*

– alarmare cu perioada de valabilitate expirată, care necesită reactualizare, în acest sens impunându-se realizarea Studiilor de rupere de către institute de specialitate; Pentru anul 2014, A.N.A.R. a alocat din surse proprii suma de 1.000.000 lei pentru realizarea de studii de rupere la baraje deținute în administrare.

II.4. Eficiența măsurilor operative de coordonare și mobilizare în timpul producerii inundațiilor, precum și analiza modului de evaluare a pagubelor produse de inundații

II.4.1. Analiza modului de evaluare a pagubelor produse de inundațiile din perioada 2005 – 2013

Așa s-a prezentat și la pct. I.2.2.2. din sinteză, din compararea datelor înscrise în rapoartele de evaluare a pagubelor existente la nivelul A.N.A.R./M.M.P. cu cele transmise de celelalte componente ale Sistemului Național de Management pentru Situații de Urgență *se constată existența unor diferențe, atât în cazul numărului și dimensiunilor obiectivelor afectate, cât și al valorii pagubelor constatate. Existența acestor diferențe, între datele utilizate de entitățile cu competențe în domeniul gestionării și managementului situațiilor de urgență generate de inundații, relevă o funcționare deficitară a sistemului de colectare și raportare a datelor referitoare la pagubele produse de inundații, la nivel național.*

Deși, începând din luna septembrie 2012 a intrat în vigoare noul Regulament privind gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcții hidrotehnice, poluări accidentale pe cursurile de apă și poluări marine în zona costieră, aprobat prin Ordinul comun M.M.P./M.A.I. nr.1422/192/2012, care prin anexele nr. 8,9,10 și 11 la regulamentul, standardizează modul de raportare a pagubelor produse de inundații de către toate instituțiile implicate în procesul de prevenire și înlăturare a efectelor inundațiilor, totuși *datele raportate cu privire la pagubele înregistrate în urma inundațiilor din anul 2013, existente la nivelul diferitelor componente ale Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență (I.G.S.U./M.A.I.-D.G.R.I.P., A.N.A.R./M.M.S.C. (fostul M.M.P.)) sunt diferite* (așa s-a specificat prezentat la pct. I.2.2.2 din sinteză).

În concluzie,

✓ ***La nivel național nu există o abordare unitară a sistemului de raportare și utilizare a datelor referitoare la pagubele (fizice și valorice) produse de inundații în vederea cunoașterii dimensiunii reale și exacte a pagubelor generate de acest tip de dezastru natural și pentru dispunerea măsurilor necesare și corecte în vederea înlăturării efectelor negative ale inundațiilor.***

✓ ***Se constată astfel necesitatea creării unei baze de date unice, care să conțină toate datele relevante cu privire la pagubele produse de inundații, precum și necesitatea desemnării unei structuri care să gestioneze baza de date creată la nivel național, astfel încât să se ofere asigurarea existenței și utilizării aceluiași date de către toate entitățile componente ale Sistemului Național de Management pentru Situații de Urgență cu atribuții în gestionarea și managementul situațiilor de urgență generate de inundații și în reabilitarea zonelor și obiectivelor afectate.***

II.5. Analiza măsurilor de înlăturare a efectelor inundațiilor

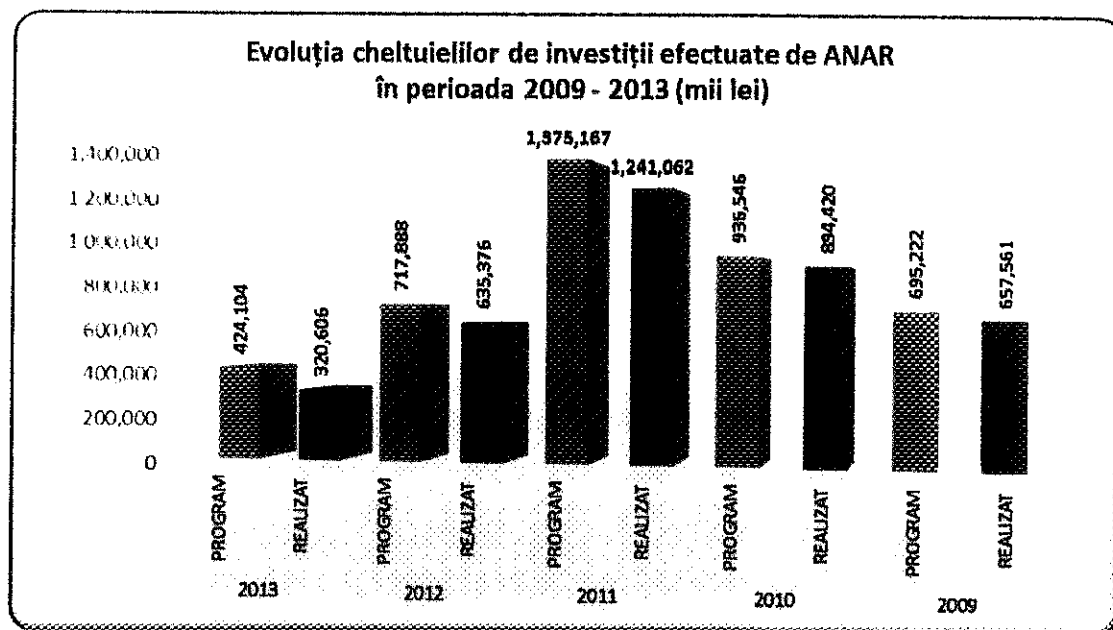
✓ Din analiza datelor și informațiilor se constată că **deși în perioada 2009 – 2011 valoarea totală a investițiilor cuprinse în programul anual de investiții de la nivelul Ministerului Mediului și Pădurilor a crescut de la an la an, ponderea investițiilor finantate din fonduri externe rambursabile a fost însemnată** (în proporție de 47% în anul 2009 și 42% în 2011) **comparativ cu investițiile finanțate din fonduri externe nerambursabile** (0% în 2009, respectiv 8,8% în 2011);

✓ **Valoarea investițiilor realizate de A.N. „Apele Române” în perioada 2009-2013 a înregistrat următoarea evoluție:**

- în perioada **2009 – 2011 s-a dublat**, astfel că în anul 2011 au fost în valoare de **1.241.062 mii lei** față de **657.561 mii lei** la începutul perioadei;

- în perioada **2012 – 2013, valoarea investițiilor a scăzut** chiar și sub nivelul înregistrat la începutul intervalului analizat, astfel că în anul 2012 investițiile au fost în valoare de **500.435 mii lei**, iar în 2013 de numai **235.368 mii lei**.

Grafic, situația cheltuielilor cu investițiile A.N.A.R. (programate/realizate) în perioada 2009 – 2013 este redată în continuare:



✓ **Nivelul finanțării** obiectivelor de investiții (*fonduri aprobate față de necesar*) în perioada 2012-2013 **a scăzut** față de perioada anterioară, astfel:

- din **bugetul de stat** – în 2012 s-a asigurat 80% din necesarul de fonduri, în 2013 – 49%, iar în 2014 – 21,9%;

- din **credite externe rambursabile** (inclusiv cofinanțarea de la bugetul de stat) – în 2012 s-a asigurat 59,5% din necesarul de fonduri, în 2013 – 11,55%, iar în 2014 – 6,6%.

✓ **Ponderea investițiilor** pe fiecare sursă de finanțare în valoarea totală a acestora, a înregistrat următoarea evoluție:

- de la **bugetul de stat** - **s-a diminuat** de la 30% în anul 2009 la 13% în 2011, iar în anul 2013 **a crescut** la 21%;

- din **credite externe rambursabile** - a deținut **ponderea cea mai mare** în valoarea totală a investițiilor la începutul intervalului, respectiv **de 67% în anul 2009, ulterior s-a redus la 36% în 2011**, iar la sfârșitul perioadei s-a situat la numai **16%**;

- din **credite externe nerambursabile** (POS Mediu Axa 5) – A.N. „Apele Române” a derulat proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile **abia în anul 2011**, acestea având o pondere **redușă de 10%** în totalul investițiilor, apoi în **anul 2013, deși au crescut ca pondere în total la 27%**, în valoare absolută au fost mai mici față de anul 2011 (120.636 mii lei în 2011, respectiv 85.238 mii lei în 2013);

- din **surse proprii ale A.N. „Apele Române”** - au avut o **pondere scăzută** în totalul investițiilor în perioada 2009 - 2012, situându-se între **3% și 9%**; la **finele intervalului (anul 2013) au înregistrat o creștere la 24% în total** (respectiv, de la 19.992 mii lei în 2009 la 90.965 mii lei în 2013);

- din **Fondul pentru Mediu și Fondul Solidaritatea al Uniunii Europene** - au fost accesate și aprobate fonduri destinate înlăturării efectelor inundațiilor produse în anul **2010**, cu o pondere de **28% în totalul investițiilor în anul 2010, respectiv 34% în 2011**; în perioada **2012 – 2013** investițiile realizate din această sursă de finanțare au avut o pondere cuprinsă între **7% și 13%**;

✓ **Investițiile finanțate din surse proprii ale A.N. „Apele Române”** în perioada **2009 – 2011** au înregistrat un **grad scăzut de realizare**, situat mult sub nivelul programat, respectiv **sub 50%**, deși valoarea investițiilor finanțate din surse proprii aprobată prin programul de investiții a crescut de la an la an; în perioada **2012 – 2013** gradul de realizare al investițiilor finanțate din surse proprii **a crescut**, fiind de **65% în 2012, respectiv de 55% în 2013**;

✓ **Un număr mare de obiective de investiții nu au fost finalizate nici până în prezent**, deși unele dintre acestea au fost începute încă înainte de anul 1989; astfel, dintr-un număr de **217 de obiective aflate în curs de execuție la 31.12.2013**, 7 dintre acestea erau începute înainte de 1989, 16 începute în perioada 1990 – 2000 și 194 începute în perioada 2001 – 2013.

✓ **Referitor la procesul investițional s-a constatat că ritmul de derulare a investițiilor este lent**, astfel că **la finele anului 2011 gradul de realizare era de numai 31,1 %**, respectiv din valoarea totală actualizată de 12.612.125 mii lei, aferentă unui număr total de 277 obiective de investiții aflate în curs de execuție, valoarea rămasă de finanțat era de 8.689.673 mii lei.

✓ **Finanțarea concomitentă a unui număr mare de obiective de investiții, în contextul unei finanțări insuficiente de la bugetul de stat și din celelalte surse de finanțare, a condus la derularea lentă a lucrărilor de investiții și la o economicitate, eficiență și eficacitate scăzute în utilizarea fondurilor publice.**

✓ **Existența unui număr mare de obiective de investiții cu vechime semnificativă, coroborat cu finanțarea redusă a fiecăruia dintre acestea conduce la concluzia că nu se realizează o prioritizare îndeajuns de eficientă în ceea ce privește finanțarea investițiilor realizate de A.N. „Apele Române”.**

Potrivit precizărilor reprezentanților A.N.A.R. s-a realizat o prioritizare a lucrărilor, în sensul că au fost **„propușe pentru refacere construcțiile hidrotehnice cu risc maxim de producere a pagubelor, în limita fondurilor disponibile”.**

PARTEA A III-A: RECOMANDĂRILE FORMULATE DE AUDITORII PUBLICI EXTERNI

Capitolul I. Ministerul Administrației și Internelor prin Inspectoratul General Pentru Situații de Urgență și prin Direcția Generală pentru Relațiile cu Instituțiile Prefectului

I.1. Recomandări referitoare la modul de organizare, dotare și finanțare a structurilor și instituțiilor subordonate, implicate în activitatea de prevenire și înlăturare a efectelor inundațiilor, respectiv dacă acestea sunt în măsură să îndeplinească obiectivele strategiei în domeniu;

a) Cu privire la activitatea de prevenire a efectelor inundațiilor, desfășurată în cadrul I.G.S.U. și a unităților subordonate

➤ *Urmărirea respectării cadrului legal cu privire la întocmirea/actualizarea Planurilor de avertizare-alarmare la nivel local/județean.*

b) Cu privire la campaniile de informare preventivă derulate de către I.G.S.U./unități subordonate

➤ *Includerea în calendarul campaniilor de informare preventivă și a unei etape finale, de analiză a gradului de îndeplinire a obiectivelor stabilite, comparativ cu rezultatele (bilanțul) evenimentelor produse.*

c) Cu privire la gradul de dotare al Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și al structurilor subordonate, direct implicate în activitatea de intervenție operativă

➤ *Intensificarea acțiunilor și eforturilor I.G.S.U./unităților subordonate pentru creșterea gradului de dotare cu tehnică, echipamente, aparatură și materiale de intervenție a structurilor operative, atât din fonduri bugetare, cât și prin atragerea de fonduri nerambursabile de la bugetul Uniunii Europene.*

➤ *Inițierea demersurilor de către personalul de specialitate al I.G.S.U. pentru modificarea și actualizarea normei de înzestrare, prin care să se asigure necesarul operativ de echipament de protecție specific inundațiilor (pelerine, echipament rezistent la apă, echipament de schimb etc.).*

d) Cu privire la elaborarea și aprobarea Planului național de asigurare cu resurse umane, materiale și financiare pentru gestionarea situațiilor de urgență

➤ *Disponerea de măsuri de către conducerea I.G.S.U. în scopul asigurării îndeplinirii obligației legale de coordonare a planificării anuale a resurselor necesare gestionării situațiilor de urgență la nivel național, fie prin elaborarea anuală a proiectului planului de asigurare cu resurse umane, materiale și financiare pentru*

astfel de situații și înaintarea acestuia spre adoptare Guvernului, fie prin fundamentarea și promovarea unei modificări legislative care să conducă la asigurarea necesarului de resurse pentru prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență la nivel național.

I.2. Recomandări referitoare la modul de organizare, mobilizare și acțiune al autorităților implicate în timpul și după producerea inundațiilor; eficiența măsurilor operative de coordonare și mobilizare în timpul producerii inundațiilor, precum și analiza modului de evaluare a pagubelor produse de inundații; analiza măsurilor de înlăturare a efectelor inundațiilor:

I.2.1. La nivelul Ministerului Administrației și Internelor prin Direcția Generală pentru Relațiile cu Instituțiile Prefectului

➤ Crearea unei baze de date unice care să conțină toate datele relevante cu privire la pagubele produse de inundații, precum și desemnarea unei structuri care să gestioneze baza de date creată la nivel național, astfel încât să se ofere asigurarea existenței și utilizării acelorași date de către toate entitățile componente ale Sistemului Național de Management pentru Situații de Urgență.

I.2.2. La nivelul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență:

Conducerea I.G.S.U. va dispune acele măsuri care să asigure:

➤ Informatizarea sistemului de culegere, prelucrare și raportare a datelor operative referitoare la situațiile de urgență, precum și cu privire la întocmirea situațiilor centralizatoare la nivel național;

➤ Îmbunătățirea cooperării și comunicării între toate structurile implicate în managementul și gestionarea situațiilor de urgență;

➤ Îmbunătățirea dotării serviciilor profesionale pentru situații de urgență cu mijloace de intervenție specifice pe tipuri de risc;

➤ Dezvoltarea sistemului local de răspuns în situații de urgență prin dezvoltarea serviciilor voluntare pentru situații de urgență și dotarea acestora cu mijloacele necesare pentru realizarea intervențiilor, precum și implicarea reală a celor existente;

➤ Actualizarea tuturor Planurilor de analiză și acoperire a riscurilor și/sau a schemelor cu riscurile teritoriale pentru zonele afectate de inundații;

➤ Perfecționarea cadrului de reglementare în domeniul inundațiilor.

I.2.3. Referitor la remedierea deficiențelor în organizarea și funcționarea Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență și demersurile efectuate de I.G.S.U. pentru eficientizarea sistemului

➤ Efectuarea demersurilor pentru aprobarea regulamentului de organizare și funcționare al Centrului Național de Coordonare și Conducere a Intervențiilor (C.N.C.C.I.) prin Hotărâre a Guvernului;

➤ Efectuarea demersurilor pentru operaționalizarea C.N.C.C.I. și a centrelor județene pentru conducere și coordonare a intervențiilor;

➤ Creșterea rolului serviciilor voluntare în gestionarea situațiilor de urgență la nivel local, prin:

- implicarea reală a serviciilor voluntare existente;

- operaționalizarea serviciilor voluntare prin asigurarea de către factorii decizionali locali a fondurilor necesare în vederea îmbunătățirii răspunsului în situații de urgență;
- dezvoltarea capacității operaționale de intervenție a serviciilor voluntare prin atragerea de resurse financiare destinate îmbunătățirii dotării cu mijloace de intervenție specifice fiecărui tip de risc.

I.2.4. Referitor la eficientizarea Sistemului Național de Management pentru Situații de Urgență (S.N.M.S.U.)

Conducerea I.G.S.U. va dispune acele măsuri care să asigure:

- Elaborarea și implementarea cadrului legal care să unifice și să înlocuiască legislația existentă în domeniile protecției civile și apărării împotriva incendiilor;
- Modificarea și completarea cadrului legal actual în vederea optimizării organizatorice și modernizării structurale a Sistemului Național de Management pentru Situații de Urgență;
- Finalizarea demersurilor legale referitoare la înființarea centrelor de coordonare și conducere a intervenției și la constituirea Platformei Naționale de Reducere a Riscului Dezastrelor, în prezent aflat în proces de avizare și aprobare;
- Creșterea gradului de conștientizare publică a riscurilor la dezastre prin implicarea în activitățile preventive a tuturor factorilor responsabili de la nivel local;
- Finalizarea implementării și operaționalizarea Sistemului de Management Informațional al Situațiilor de Urgență.

I.3. Referitor la modul în care programele regionale și guvernamentale derulate de I.G.S.U. contribuie la diminuarea efectelor inundațiilor pe teritoriul României;

- Instituirea unui cadru de acțiune în vederea conceperii unor programe/proiecte de dezvoltare privind apărarea împotriva inundațiilor, cu definirea activităților și a răspunderii, programe care să aibă ca obiective atât reducerea timpului de răspuns în cazul situațiilor de urgență, cât și creșterea gradului de dotare cu echipamente și stocuri de materiale de intervenție necesare prevenirii și diminuării efectelor inundațiilor;
- Elaborarea unei proceduri interne referitoare la derularea proiectelor/programelor care să cuprindă toate etapele de derulare, începând cu aprobarea, redactarea și verificarea specificațiilor tehnice, selecția procedurii de achiziție aplicabilă, proceduri referitoare la contractare, inclusiv etapa de verificare a implementării;
- În privința derulării proiectelor:
 - consolidarea capacității tuturor factorilor implicați în derularea proiectelor prin perfecționare profesională continuă, atât a membrilor comisiilor de evaluare a ofertelor/licitațiilor la timp și calitativ în domeniul achizițiilor publice, cât și a beneficiarilor de proiecte, în ceea ce privește controlul de calitate al proiectelor și al specificațiilor tehnice, astfel încât să se asigure atingerea obiectivelor stabilite;
 - respectarea calendarului de implementare a proiectului prin urmărirea derulării activităților din cadrul contractelor conform termenelor prevăzute, în scopul creșterii ritmului rambursărilor de fonduri.

I.4. Recomandări referitoare la implementarea Sistemului de Management Informațional pentru Situații de Urgență (S.M.I.S.U.) la nivel național, regional și local

A. La nivelul Ministerului Administrației și Internelor și

B. La nivelul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență

➤ Dispunerea tuturor măsurilor de către conducerea M.A.I., respectiv conducerea I.G.S.U., în vederea finalizării și operaționalizării S.M.I.S.U., în contextul în care s-au înregistrat mari întârzieri în implementarea proiectului, iar termenul de finalizare al acestuia, stabilit la data de 30 iunie 2012, este depășit.

I.5. Recomandări referitoare la Serviciul Mobil de Urgență, Reanimare și Descarcerare (S.M.U.R.D.) în activitatea de intervenție la dezastre

a) Cu privire la cadrul legal de organizare și funcționare al S.M.U.R.D.

➤ Analiza cadrului legal existent la nivelul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, în calitate de instituție cu rol de reglementare și avizare a regulamentelor/statelor de organizare pentru unitățile subordonate, precum și actualizarea regulamentelor de organizare și funcționare, prin completarea acestora cu atribuțiile și activitățile specifice structurii S.M.U.R.D., în condițiile în care activitatea desfășurată de această componentă este una de referință pentru entitatea auditată.

b) Cu privire la funcționarea S.M.U.R.D.

➤ Intensificarea eforturilor pentru operaționalizarea dispeceratelor integrate I.S.U. – S.A.J. (Inspectorat pentru situații de urgență județean – Serviciu de ambulanță județean) la nivel național, în condițiile în care prin aceasta se asigură utilizarea eficientă a resurselor umane, materiale și financiare ale entităților implicate în gestionarea intervențiilor pentru toate tipurile de urgențe.

I.6. Referitor la analiza cadrului legislativ, a programelor și strategiilor naționale în domeniul prevenirii și limitării efectelor inundațiilor, precum și urmărirea alinierii acestuia la politicile și standardele europene și internaționale.

I.6.1. Referitor la înlăturarea imperfecțiunilor cadrului legal identificate la nivelul I.G.S.U.

➤ Continuarea acțiunilor și eforturilor de perfecționare și armonizare a cadrului normativ-juridic ce reglementează activitatea I.G.S.U., în scopul abordării unitare a întregii problematice specifice de către toate componentele Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență.

Capitolul II. Ministerul Mediului și Pădurilor prin Direcția Generală Autoritatea pentru Inundații și Managementul Apelor și prin Administrația Națională „Apele Române”

II.1. Recomandări referitoare la modul de stabilire și de implementare a măsurilor de prevenire și diminuare a efectelor inundațiilor

Luarea măsurilor care să conducă la remedierea deficiențelor constatate în urma verificărilor efectuate de M.M.P./A.N.A.R. în perioada 2009 - 2013, în termenele prevăzute în calendarul de implementare.

În acest sens, se va urmări:

➤ *Realizarea investițiilor necesare pentru refacerea construcțiilor cu rol de apărare afectate de viiturile din anii anteriori, mărirea gradului de siguranță în exploatare a lucrărilor existente, dar și pentru execuția unor construcții noi în zonele cele mai critice;*

➤ *Asigurarea stocurilor de materiale la comitetele locale pentru situații de urgență.*

În acest sens, se impune prevederea cu prioritate în bugetele locale aferente anilor următori, a fondurilor necesare constituirii și completării stocurilor minime de materiale pentru intervenții la nivelul comitetelor locale pentru situații de urgență, conform Normativului – cadru de dotare cu materiale și mijloace de apărare și în funcție de specificul lucrărilor stabilite prin „Regulamentul privind gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcții hidrotehnice, poluări accidentale pe cursurile de apă și poluări marine în zona costieră”, aprobat prin Ordinul comun M.A.I./M.M.P. nr.192/1422/2012;

➤ *Asigurarea surselor suplimentare de alimentare cu energie electrică la barajele unde acestea lipsesc sau sunt uzate fizic și moral, în scopul funcționării optime a fluxului informațional decizional;*

➤ *Reactualizarea planurilor de avertizare/alarmare a populației și a obiectivelor situate în aval de lacurile de acumulare, în caz de accidente la barajele aflate în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”.*

II.2. Recomandări referitoare la măsurile operative de coordonare și mobilizare în timpul producerii inundațiilor, precum și la modul de evaluare și raportarea pagubelor produse de inundații

➤ *Crearea unei baze de date unice care să conțină toate datele relevante cu privire la pagubele produse de inundații și care să fie utilizată în mod unitar de către toate instituțiile implicate în procesul de prevenire și înlăturare a efectelor inundațiilor.*

În acest sens, se impune desemnarea unei structuri care să gestioneze în mod unitar baza de date creată la nivel național, astfel încât să se ofere asigurarea existenței și utilizării aceluiași date de toate entitățile componente ale Sistemului Național de Management pentru Situații de Urgență.

II.3. Recomandări referitoare la măsurile de înlăturare a efectelor inundațiilor

Intensificarea eforturilor (M.M.P./A.N.A.R.) pentru:

➤ Atragerea de fonduri europene nerambursabile, având în vedere că în perioada 2009 – 2011 acestea au avut o pondere redusă în totalul finanțărilor (0% - 2009, 0,6% - 2010, 8,8% - 2011, 10% - 2012, 27% - 2013%), comparativ cu fondurile rambursabile (creditele externe) și cu cele de la bugetul statului;

➤ identificarea/aplicarea unor criterii de prioritizare a investițiilor care să conducă la utilizarea eficientă, eficace și economicoasă a fondurilor alocate, indiferent de sursa de finanțare (credite bugetare, fonduri nerambursabile, credite externe, etc.), concomitent cu reducerea numărului investițiilor nefinalizate până în prezent, dar a căror finanțare a fost demarată cu mai mult de 20 ani în urmă.

II.4. Recomandări referitoare la cadrul legal din domeniul prevenirii și combaterii efectelor inundațiilor, precum și la implementarea Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung

➤ Efectuarea în continuare de către Ministerul Mediului și Pădurilor a demersurilor necesare care să conducă la îmbunătățirea cadrului de reglementare în domeniul prevenirii și înlăturării efectelor inundațiilor de pe teritoriul României.

➤ Îmbunătățirea cadrului legal trebuie să urmărească atât transpunerea prin acte normative a reglementărilor europene în domeniu, cât și eliminarea imperfecțiunilor și inadvertențelor identificate în organizarea întregului sistem de prevenire și combatere a inundațiilor.

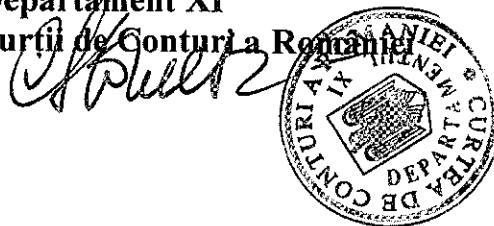
De asemenea, se va acționa inclusiv în sensul perfecționării corelării activității instituțiilor și autorităților publice componente ale Sistemului Național de Management pentru Situații de Urgență.

Carmen Georgeta STĂNESCU

Consilier de Conturi

Șef Departament XI

Membru al Plenului Curții de Conturi a României



ABREVIERI UTILIZATE

ABA	Administrația Bazinală de Apă
ANAR	Administrația Națională „Apele Române”
ANIF	Administrația Națională de Îmbunătățiri Funciare
BIRD	Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare
CNCCI	Centrul Național de Coordonare și Conducere a Intervenției
CNSU	Comitetul Național pentru Situații de Urgență
CON	Centrul Operațional Național
DGAIMA	Direcția Generală Autoritatea pentru Inundații și Managementul Apelor
DGICIP	Direcția Generală pentru Îndrumarea și Controlul Instituției Prefectului
DGRIP	Direcția Generală pentru Relațiile cu Instituțiile Prefectului
DMRISB	Direcția de Management al Riscului la Inundații și al Siguranței Barajelor
DSU	Departamentul Situații de Urgență
HG	Hotărârea a Guvernului
IGSU	Inspectoratul General pentru Situații de Urgență
INTOSAI	Organizația Internațională a Instituțiilor Naționale de Audit
MAI	Ministerul Administrației și Internelor (Ministerul Afacerilor Interne)
MMP	Ministerul Mediului și Pădurilor
MMSC	Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice
OMS	Organizația Mondială a Sănătății
OUG	Ordonanța de urgență a Guvernului
RODAS	Regulamentul privind organizarea și desfășurarea activităților specifice Curții de Conturi
SMISU	Sistemul de Management Informațional pentru Situații de Urgență
SMURD	Serviciul Mobil de Urgențe, Reanimare și Descarcerare
SNGA	Sistemul Național de Gospodărire a Apelor
SNMSU	Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență
SVSU	Serviciile Voluntare pentru Situații de Urgență
THW	Agencia Federală pentru Asistența la Dezastre - din cadrul Ministerului de Interne al Germaniei