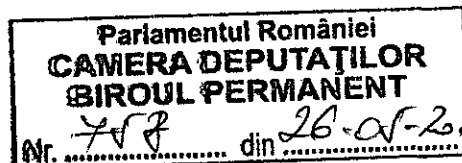




Parlamentul României
Camera Deputaților



Cabinet secretar general

București, 22.05.2015

NOTĂ

privind documentele emise de Comisia pentru afaceri europene în urma examinării unor proiecte europene de acte legislative și/sau fără caracter legislativ

Referitor la adresele Comisiei pentru afaceri europene nr. 4c-19/316 din 21.05.2015 și nr.4c-19/321 din 22.05.2015 prin care se transmit actele și documentele rezultate din examinarea unor proiecte europene de acte legislative și/sau fără caracter legislativ,

menționăm că:

- pentru documentul COM(2015)135, Comisia pentru afaceri europene a redactat notă de informare, întrucât documentul respectă principiul subsidiarității, pe care o transmite Biroului permanent spre informare (conform reglementărilor anterioare);

- pentru documentele COM(2015)44, COM(2015)100, JOIN(2015)6, supuse examinării pentru fond, Comisia pentru afaceri europene a adoptat opinii și a redactat proiectele de hotărâre a Camerei Deputaților de adoptare a opiniilor, pe care le transmite Biroului permanent, conform art. 175 (1) b) și (3) din Regulamentul Camerei Deputaților.

Propunem:

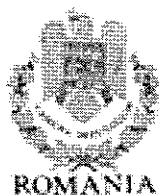
- supunerea spre aprobare în plen a proiectelor de hotărâre a Camerei Deputaților de adoptare a opiniilor pentru documentele:

- **COM(2015)44** - Comunicare: Un parteneriat mondial pentru eradicarea sărăciei și dezvoltare durabilă în perioada ulterioară anului 2015;

- **COM(2015)100** - Comunicare: Rezultatele consultării publice privind Strategia Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii;

- **JOIN(2015)6** - Document comun de Consultare: Către o nouă politică europeană de vecinătate.

SECRETAR GENERAL
Cristian-Adrian Panciu



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 22 mai 2015
Nr. 4 c-19 / 321

Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

În aplicarea art. 163 alin. (1) pct. 2, alin. (2) și (4) și art. 175 alin. (1) pct. 2 și alin. (3) din Regulamentul Camerei Deputaților republicat la 13 mai 2015, vă transmitem anexat proiectele de hotărâre ale Camerei Deputaților de adoptare a opiniilor adoptate de către Comisia pentru afaceri europene, în urma examinării următoarelor documente consultative ale Uniunii Europene:

1. Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Un parteneriat mondial pentru eradicarea sărăciei și dezvoltare durabilă în perioada ulterioară anului 2015 - COM (2015) 44
2. Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Rezultatele consultării publice privind Strategia Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii - COM (2015) 100
3. Documentul comun de consultare al Comisiei Europene și Înalțului Reprezentant pentru afaceri externe și politica de securitate - Către o nouă politică europeană de vecinătate - JOIN (2015) 6

Președinte,

Ana BIRCHALL

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind aprobarea opiniei referitoare la Comunicarea Comisiei către
Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și
Comitetul Regiunilor: Un parteneriat mondial pentru eradicarea sărăciei
și dezvoltare durabilă în perioada ulterioară anului 2015
COM (2015) 44**

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4 c-19/314 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 19 mai 2015, Camera Deputaților:

1. Constată că la nivel internațional, lupta împotriva sărăciei și dezvoltarea durabilă au fost tratate în mod distinct în cadrul diferitelor reuniuni și documente internaționale. Astfel, un tip de abordare o regăsim în Declarației Mileniului (2000), iar alt tip în Declarațiile de la Stockholm (1972) și de la Rio (1992, 2002, 2012). În cadrul unei reuniuni ONU din 2000, au fost stabilite opt Obiective de dezvoltare ale mileniului (ODM), care trebuiau atinse până în anul 2015. Deși s-au înregistrat progrese, acum, când termenul limită 2015 a fost atins, există încă provocări semnificative în multe țări. Eforturile care vor fi depuse în perioada de după 2015, vor trebui să convergă către un cadru unic, care să definească priorități și obiective comune pentru aceste problematice și să integreze în același timp cele trei dimensiuni ale dezvoltării durabile: economică, socială și de mediu.

2. Ia act de faptul că:

- în cadrul reuniunii Consiliului Mediu din 17 decembrie 2014, miniștrii au desfășurat un schimb de opinii pe tema „*O agendă cuprinzătoare și transformatoare pentru perioada de după 2015*”, axându-se pe provocările și oportunitățile unei agende pentru perioada de după 2015, care ar trebui să asigure integrarea deplină a dimensiunii de mediu a dezvoltării durabile;

- la 5 februarie 2015, Comisia Europeană a prezentat o comunicare privind „*Un parteneriat global pentru eradicarea sărăciei și dezvoltarea durabilă după 2015*”, drept contribuție la pregătirile în curs pentru cea de-A treia conferință internațională privind finanțarea pentru dezvoltare (Addis Abeba, 13-16 iulie 2015) și Summit-ul pentru perioada de după 2015 (New York, 25-27 septembrie 2015);

- la Summit-ului mondial al ONU din septembrie 2015, șefii de state vor adopta *agenda de dezvoltare durabilă pentru perioada de după 2015*, care se bazează pe ODM, pentru integrarea de obiective mai vaste de dezvoltare mondială durabilă și pe punerea în aplicare a unui ansamblu de Obiective de dezvoltare durabilă (ODD) ce vor trebui atinse până în 2030.

3. Constată că scopul principal al Comisiei în această comunicare este de a stabili principiile generale și componentele-cheie ale unui *nou parteneriat global* pentru eradicarea sărăciei și dezvoltare durabilă, pentru a realiza, în mod eficace, o agendă transformatoare pentru perioada de după 2015, după cum urmează:

a. Principiile generale:

- responsabilitate comună, răspundere reciprocă și capacitate corespunzătoare;
- drepturile omului, buna guvernare, statul de drept, sprijinul acordat instituțiilor democratice, incluziunea, nediscriminarea și egalitatea de gen;
- integrarea celor trei dimensiuni ale dezvoltării durabile într-un mod echilibrat, inclusiv integrarea deplină a schimbărilor climatice în agendă;
- coerența politicilor la toate nivelurile;
- mobilizarea și utilizarea durabilă și eficace a tuturor resurselor, inclusiv forme de parteneriat mai eficace și reprezentative;
- accent pe atingerea unor ținte măsurabile, concrete și durabile legate de ODD prin politici adecvate instituite de către toate țările;
- monitorizare, răspundere și revizuire ferme, inclusiv transparență și schimb de informații pentru toate părțile interesate.

b. Mijloacele de punere în aplicare:

- un mediu de politică favorabil și propice la toate nivelurile;
- dezvoltarea capacității de a furniza agenda pentru perioada de după 2015;
- mobilizarea și utilizarea eficace a finanțării publice interne;
- mobilizarea și utilizarea eficace a finanțării publice internaționale;
- stimularea comerțului pentru eradicarea sărăciei și promovarea dezvoltării durabile;
- realizarea unei schimbări transformatoare prin intermediul științei, tehnologiei și inovării;
- mobilizarea sectorului privat intern și internațional;
- valorificarea efectelor pozitive ale migrației.

4. Ia act de negocierile privind agenda pentru perioada de după 2015, având ca obiectiv adoptarea prin consens a unui document final în cadrul summit-ului pentru perioada de după 2015, care va avea loc în septembrie 2015. Cele patru componente principale ale agendei pentru perioada de după 2015 sunt următoarele:

- *declarația* este o componentă-cheie, deoarece ar trebui să contureze agenda pentru perioada de după 2015 și să stabilească principalele principii directoare, valori și obiective ale acesteia; prin urmare, aceasta ar trebui să fie un text politic, ambițios, clar și concis; principalele elemente ale declarației și un prim proiect au fost discutate la New York în perioada 17-20 februarie 2015;

- *ODD și țintele* sunt stabilite în propunerea Grupului de lucru deschis (GLD) privind Obiectivele de dezvoltare durabilă (ODD), care a primit un sprijin larg în cadrul sesiunii de bilanț a ONU, care a avut loc în perioada 19-21 ianuarie 2015;

- *Mijloacele de punere în aplicare (MpA) și Parteneriatul global pentru dezvoltare durabilă (PGDD)* au fost discutate în perioada 20-24 aprilie 2015 la New York; în acest caz, provocarea constă în evitarea suprapunerii și asigurarea coerenței cu lucrările pregătitoare în curs în vederea celei de-A treia conferințe internaționale privind finanțarea pentru dezvoltare (FpD);

- *monitorizarea și revizuirea* reprezintă o parte esențială a agendei pentru perioada de după 2015 în ceea ce privește punerea în aplicare și credibilitatea; acesta va fi discutată la New York în perioada 18-22 mai 2015 și cuprinde o serie de provocări importante, inclusiv disponibilitatea și comparabilitatea datelor și a indicatorilor, posibilitatea de atingere a țărilor și costurile de monitorizare.

Consideră că proiectul de document final al agendei pentru perioada de după 2015 ar trebui să includă cele patru componente menționate anterior, în condițiile în care se preconizează că va fi prezentat de co-promotorii procesului până la sfârșitul lunii mai 2015.

5. Ia act de faptul că obiectivul finanțării și mijloacele de punere în aplicare a procesului agendei pentru perioada de după 2015 este acordul asupra unui document final în cadrul celei de-A treia conferințe internaționale privind FpD (Addis Abeba, 13-16 iulie 2015).

6. Constată că poziția Uniunii Europene și a statelor membre, atât pentru conferința de la Addis Abeba, cât și pentru mijloacele de punere în aplicare a parteneriatul global și pentru elementele de finanțare ale agendei pentru perioada de după 2015 este în curs de pregătire, pe baza prezentei comunicări, urmând ca în Consiliul Afaceri Externe din 26 mai 2015 să se adopte concluzii.

7. Achiesează la punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe privind poziția României:

- Obiectivele de dezvoltare durabilă (ODD) și țintele aferente reprezintă o lucrare ambițioasă, de viziune, ce respectă echilibrul dintre cele trei dimensiuni ale dezvoltării durabile: socială, economică și de mediu; pe lângă acestea, la fel de importante sunt însă și pacea și securitatea internă și internațională, respectarea drepturilor omului, buna guvernare, democrația și statul de drept;
- sprijină caracterul universal al agendei; viitoarea agendă de dezvoltare pentru perioada de după 2015 va fi destinată tuturor statelor lumii, indiferent de nivelul de dezvoltare, ceea ce va presupune un angajament comun în favoarea acesteia;
- acțiunea miniștrilor de mediu este foarte importantă pentru promovarea viitoarei agende de dezvoltare de după 2015, în care mediul trebuie să fie pe deplin integrat; în acest sens, considerăm că vor trebui menținute și întărite elementele de mediu conținute în propunerea privind Obiectivele de dezvoltare durabilă, unul dintre elementele importante fiind Producția și consumul durabile (PCD);

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind aprobarea opiniei referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Rezultatele consultării publice privind Strategia Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii
COM (2015) 100**

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4 c-19 / 313 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 19 mai 2015,

1. Camera Deputaților ia act că Strategia Europa 2020 a fost lansată în 2010 ca strategie integrată, pe termen lung a UE, pentru locuri de muncă și creștere economică, cu cinci obiective principale în următoarele domenii: ocuparea forței de muncă, cercetarea și dezvoltarea, schimbările climatice și energia, educația și combaterea sărăciei și a excluziunii sociale, orientări traduse în obiective naționale de către fiecare stat membru.
2. Camera Deputaților ia act că strategia este pusă în aplicare și monitorizată în cadrul Semestrului european, servind drept cadru general pentru o serie de politici la nivelul UE și la nivel național. Concret, strategia a servit drept ghid pentru proiectarea și programarea fondurilor structurale și de investiții europene în perioada 2014-2020.
3. Camera Deputaților constată că lansarea consultării publice a fost făcută în scopul evaluării modului în care obiectivele strategiei fuseseră îndeplinite până în anul 2010. Faptul că primii ani ai strategiei au coincis cu o gravă criză financiară și economică a avut un impact semnificativ asupra realizării unor progrese spre îndeplinirea obiectivelor.
4. Camera Deputaților observă că în prezenta comunicare sunt expuse principalele concluzii ale consultării publice care s-a desfășurat între lunile mai și octombrie 2014 și al cărei scop a fost de a aduna experiențele tuturor părților interesate (parteneri sociali, sindicate, patronate, ONG-uri, administrații și autorități publice din statele membre, cetățeni, grupuri de reflecție, mediul universitar, fundații și întreprinderi), de a preciza modul în care această strategie a fost aplicată până acum și de a identifica cum ar putea fi revizuită în următorii 5 ani. Au fost primite 775 de contribuții din 29 de state în acest context.

5. Camera Deputaților ia act de contextul consultării publice privind Strategia Europa 2020, astfel că:

- la nivel național încă se resimt, în mod diferit, efectele crizei economice; pe piața muncii, șomajul continuă să fie ridicat, pericolul de sărăcie și excluziune socială a crescut, cheltuielile cu cercetarea și dezvoltarea au fost limitate, fiind necesară acordarea unei priorități cheltuielilor cu investițiile în cercetare și dezvoltare, care să favorizeze creșterea economică;
- unele dintre cele mai afectate domenii au fost cele ale ocupării forței de muncă, cercetării și dezvoltării și reducerii sărăciei, în timp ce în domenii precum educația și reducerea intensității emisiilor CO₂ în economie s-au înregistrat tendințe structurale pozitive; sunt necesare eforturi susținute în toate domeniile pentru consolidarea progreselor deja înregistrate și pentru realizarea de progrese suplimentare.

6. Camera Deputaților observă că obiectivele Strategiei Europa 2020 sunt angajamente politice:

- este subliniată importanța rolului guvernelor naționale în cadrul strategiei, ținând cont de faptul că, obiectivele naționale nu sunt suficient de ambițioase pentru a permite atingerea, prin cumulare, a obiectivului stabilit la nivelul UE;
- progresele neomogene înregistrate în privința obiectivelor Strategiei Europa 2020 pot fi puse, parțial, și pe seama decalajului temporal cu care reformele structurale își produc impactul deplin asupra economiilor;
- au fost demarate reforme structurale pe piețele forței de muncă, însă este nevoie de timp pentru a da rezultate și a deveni vizibile;
- diferențele tot mai pronunțate dintre statele membre și, deseori, din interiorul aceluiași stat membru au stânjenit progresele în direcția îndeplinirii obiectivelor Strategiei Europa 2020;
- există decalaje considerabile între statele membre cu cel mai bune și cele mai slabe rezultate, între regiunile aceluiași stat membru sau a unor diferite state membre.

7. Camera Deputaților ia act de rezultatele consultării publice privind Strategia Europa 2020:

- domeniul de aplicare și obiectivele Strategiei Europa 2020 continuă să fie relevante;
- este apreciată necesitatea unei strategii la nivelul UE în domeniul locurilor de muncă și al creșterii economice, această strategie abordând atât provocări prezente, cât și viitoare;
- cele cinci obiective principale sunt relevante și se consolidează reciproc; ele sunt susținute în cea mai mare măsură și ar trebui să rămână neschimbate, fiind considerate un instrument util pentru aplicarea strategiei;
- inițiativele emblematiche și-au îndeplinit scopul, consideră marea majoritate a persoanelor care a participat la consultarea publică, în timp ce o mică parte a acestora afirmă că aceste inițiative sunt deconectate de domeniile lor mai largi de politică, fiind necesară înlocuirea acestora cu politici mai coerente;
- îmbunătățirea realizării și punerii în aplicare a strategiei care a fost afectată de anumite lipsuri la nivel de sensibilizare, implicare și asigurare a aplicării; sunt semnalate anumite posibilități de îmbunătățire a realizării strategiei, printre care: intensificarea schimburilor de experiență și bune practici între statele membre, sau implicarea tuturor nivelurilor relevante ale părților interesate.

8. Camera Deputaților reține că în cadrul unor viitoare reflecții asupra modului în care ar trebui continuată Strategia Europa 2020, Comisia Europeană va ține seama atât de rezultatele acestei consultări publice, cât și de contribuțiile Parlamentului European, ale Consiliului, ale

parlamentelor naționale, ale Comitetului Economic și Social European și ale Comitetului Regiunilor. În acest context, în conformitate cu programul său de lucru pentru anul 2015, Comisia Europeană va prezenta propuneri de revizuire a Strategiei Europa 2020 înainte de sfârșitul anului.

9. Camera Deputaților subliniază că în contextul economic și social actual, România susține stimularea creșterii economice și crearea de locuri de muncă, aceasta fiind prima dintre prioritățile UE pentru următorii cinci ani. Strategia Europa 2020 rămâne principalul element catalizator la nivel european al eforturilor care vizează creșterea economică și crearea de locuri de muncă.

10. Camera Deputaților subliniază că România va continua să se implice activ în procesul de revizuire a Strategiei Europa 2020, în baza propunerilor care vor fi prezentate de către Comisia Europeană în acest sens.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR
VALERIU - ȘTEFAN ZGONEA

București,

Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind aprobarea opiniei referitoare la Documentul comun de
consultare al Comisiei Europene și Înaltului Reprezentant pentru afaceri
externe și politica de securitate: Către o nouă politică europeană de
vecinătate**

JOIN (2015) 6

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4 c - 19 / 315 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședințele din 12 mai și 19 mai 2015, Camera Deputaților:

1. Constată că în exercițiul anterior, politica europeană de vecinătate s-a întemeiat pe cel mai mic numitor comun care putea fi acceptat de către toate cele 27 de state membre și de instituțiile Uniunii Europene, în anul 2008, în condițiile în care consensul politic necesar pentru *leadership* politic bine evidențiat și orientări politice clare nu s-a realizat; ca urmare, nu s-a realizat nici condiția-cheie structurală, aceea a unui echilibru adecvat între laturile politice și tehnice, în cazul platformelor de cooperare regională, Parteneriatul Estic și Parteneriatul Sudic, care au fost adesea clasificate ca simple „proiecte de modernizare”, limitate la instrumente de natură tehnică.
2. Admite că, pentru ca politica europeană de vecinătate să fie adecvată scopului în care a fost creată este necesară o analiză mai precisă a intereselor Uniunii Europene, dar și ale partenerilor săi; o abordare bazată pe cerere și pe interes ar putea să intensifice gradul de asumare a responsabilității de către țările partenere.

3. Subliniază că Uniunea trebuie să își clarifice poziția, ceea ce implică și realizarea unei poziții unitare a statelor membre, atât în politica externă și de securitate comună, cât și în politica de vecinătate, în acord cu statutul său de actor global.
4. Apreciază că situația de instabilitate existentă atât în vecinătatea estică, cât și în vecinătatea sudică a Uniunii impune consolidarea profilului strategic al politicii de vecinătate a Uniunii Europene; de aceea, noul format al parteneriatelor ar trebui să fie mult mai orientat politic, decât tehnic cum a fost până în prezent.
5. Reamintește că politica europeană de vecinătate nu poate fi separată de sistemul de valori al Uniunii, impuse atât de Tratat, cât și de "filosofia" arhitecturii europene în ansamblu; este evident că Uniunea trebuie să promoveze pacea, stabilitatea și prosperitatea la granițele sale, dar nu poate face aceasta prin încălcarea valorilor sale și, de aceea, trebuie să solicite cu fermitate partenerilor reforme în domeniul democrației, al statului de drept și al drepturilor omului.
6. Admite că actuala revizuire a politicii europene de vecinătate ar trebui să urmărească o mai bună coordonare cu activitățile mai ample din cadrul politicii externe și de securitate comune și politicii de apărare și securitate comune, în conformitate cu abordarea cuprinzătoare, dar și cu dimensiunea externă a altor politici relevante ale Uniunii, precum spațiul de libertate, securitate și justiție.
7. Consideră că implicarea unor organizații internaționale, în special NATO și instituțiile financiare internaționale în reforma politicii de vecinătate a Uniunii ar putea spori calitatea gestionării acesteia.
8. Susține consolidarea principiului diferențierii și celui denumit "mai mult pentru mai mult" (*more for more*), pentru a reflecta poziționarea și aspirațiile diverse ale statelor partenere, în ceea ce privește perspectiva raporturilor cu UE; voința politică probată prin gradul de realizare a reformelor ar trebui să constituie criteriul principal de evaluare a performanței.
9. Recunoaște totuși că există riscul ca o aplicare rigidă a acestui principiu ori corelarea sa cu principiul "mai puțin pentru mai puțin" (*less for less*) să rezerve prea puțin capital de acțiune politică și economică pentru statele care nu doresc aprofundarea relației cu Uniunea Europeană, ceea ce le-ar putea îndepărta pe termen lung de la accesul la standardele superioare ale Uniunii.
10. Susține flexibilitatea sporită a politicii de vecinătate, prin care să se asigure o capacitate mai bună de reacție a Uniunii la schimbările geo-politice survenite în vecinătatea sa.
11. Admite că nivelul de asumare din statele partenere poate fi sporit prin focalizarea cooperării pe obiective concrete, în măsură să aducă rezultate vizibile și o valoare adăugată concretă în beneficiul țărilor respective; programul privind mobilitatea prin liberalizarea regimului de vize și programele din sfera dezvoltării economice și sociale durabile reprezintă exemple în acest sens.

12. Salută abordarea Uniunii Europene de a se axa pe necesitatea promovării democrației în societățile statelor vecine cu standarde democratice reduse, astfel încât, fără a ignora opțiunea liderilor politici din statele partenere reticente, să mențină relațiile cu societatea civilă și cu alte secțiuni pro-democrație din societățile acelor state, în perspectiva reformelor democratice din viitor.
13. Semnalează totuși că acest concept al prioritizării parteneriatului cu societățile, nu cu guvernele statelor vecine, nu este ușor de realizat în statele cu un nivel scăzut al libertăților democratice, tocmai din cauza riscurilor la care sunt supuși cetățenii sau organizațiile care doresc colaborarea. De aceea Uniunea ar trebui să găsească mecanisme care să-i protejeze pe acești cetățeni sau organizații.
14. Salută Concluziile Consiliului afaceri externe din 20 aprilie 2015, privind revizuirea politicii europene de vecinătate, în special dezideratul unui discurs clar și de comunicare strategică către populația țărilor vecine, având ca obiect implicarea Uniunii în regiune, valorile și obiectivele sale, precum și gama largă de activități de cooperare sectorială față de țările din regiune, pentru a consolida vizibilitatea Uniunii.
15. Susține promovarea sporită a obiectivelor politicii europene de vecinătate la nivelul opiniei publice din statele partenere și a unor categorii cât mai largi ale populației respective – societatea civilă, comunitatea academică, comunitatea de afaceri, comunitățile rurale, segmentul tânăr al populației, etc. - în paralel cu punerea în aplicare a unor programe / proiecte cu impact și cu diseminarea unui set cuprinzător de mesaje, adaptate destinatarilor menționați.
16. Consideră că rolul societății din țările partenere neperformante ar trebui să crească în mod semnificativ, pentru că dacă așteptăm crearea unei mase critice în societate care să pună presiune pe guverne în scopul reformelor democratice trebuie să contribuim la dezvoltarea societăților din acele state.
17. Recunoaște nevoia menținerii echilibrului între cele două platforme regionale ale politicii de vecinătate, estul și sudul. Observă totuși, accentuarea progresivă a percepției că societatea din majoritatea statelor din vecinătatea estică este mai receptivă la cerințele și la acțiunile Uniunii, întrucât modelul societal din statele estice este, cu puține excepții, mai apropiat de modelul de valori al Uniunii Europene; semnalează că această situație poate conduce la progresul mai accentuat al vecinătății estice și la disjunția *de facto* între est și sud în cadrul politicii de vecinătate.
18. Recunoaște că este necesară abordarea echilibrată a celor două dimensiuni ale politicii europene de vecinătate, respectiv cea estică și cea sudică, semnalând totuși necesitatea unui accent particular pe dimensiunea estică, pe fondul evoluțiilor în regiune și presiunilor externe masive exercitate asupra partenerilor estici.
19. În perspectiva *summit*-ului privind Parteneriatul Estic programat pentru 21 și 22 mai 2015, la Riga, susține transmiterea unui mesaj clar și puternic care să reafirme angajamentul Uniunii de a acorda în continuare sprijin strategic pe termen lung țărilor vecine, în funcție de progresele proprii.

20. Subliniază că România are un interes special pentru promovarea în cadrul *summit*-ului a unor principii privind reforma politicii de vecinătate și a unor criterii de evaluare a progreselor partenerilor Uniunii, care să premieze realizările partenerilor estici performanți în aplicarea acordurilor de asociere și liber schimb și să contureze o perspectivă favorabilă de integrare europeană a acestor state.
21. Întrucât Republica Moldova, Georgia și Ucraina și-au afirmat opțiunea pentru integrare europeană, ar trebui ca acestor state să li se ofere o perspectivă europeană clară, astfel încât să nu fie creat sentimentul că sunt solicitate reforme dificile fără a se oferi și o perspectivă de aderare. Aceasta cu atât mai mult cu cât prin punerea în aplicare a Acordurilor de Asociere și Liber Schimb se preia cea mai mare parte a *acquis*-ului Uniunii Europene.
22. Invită Înaltul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate, instituțiile europene relevante și statele membre să întreprindă tot ce le stă în putere pentru ca procesul de apropiere a Republicii Moldova, Georgiei și Ucrainei de Uniune să ajungă la o fază în care să devină ireversibil, indiferent de tipul și intensitatea influențelor negative venite din exterior; pentru aceasta Acordurile de Asociere și Liber Schimb ar trebui să fie ratificate în cel mai scurt timp și de cele 9 state membre restante; în același timp, punerea în aplicare a acordurilor ar trebui să fie sprijinită de către Uniunea Europeană, pe întreg parcursul, cu atât mai mult cu cât efectele vizibile ale succesului pot determina și statele din vecinătatea estică care nu au semnat Acorduri de Asociere și Liber Schimb să adere la acest proces.
23. Semnalează factorilor de decizie de la nivelul Uniunii că o nouă amânare a aplicării Acordului de Asociere și Liber Schimb cu Ucraina ar echivala cu demonstrarea incapacității Uniunii de a-și îndeplini obiectivele majore.
24. Constată că „războiul hibrid” declanșat și continuat de Federația Rusă în estul Uniunii Europene amplifică nevoia de resurse pentru menținerea în funcțiune a Parteneriatului Estic și pentru creșterea rezistenței statelor partenere performante - Republica Moldova, Georgia și Ucraina - la acțiunile masive de destabilizare în curs.
25. Propune ca elementele non-militare ale „războiul hibrid” inițiat de Federația Rusă să fie evaluate în cadrul politicii externe și de securitate comună a Uniunii Europene, în vederea pregătirii unor măsuri corespunzătoare.
26. Încurajează utilizarea la adevăratul potențial a instrumentelor diplomatice aflate la dispoziția Uniunii Europene, pentru a bloca acțiunile Federației Ruse în estul Ucrainei. Subliniază pericolul escaladării tensiunilor în estul Europei, susceptibil de a provoca îngrijorări legate de o potențială folosire a forței împotriva unor state membre ale Uniunii Europene și invită factorii de decizie responsabili din Uniune să adopte măsuri necesare și proporționale, fără de care destabilizarea zonei ar putea zădărnici succesul politicii europene de vecinătate.

27. Susține conceptul de „centură de securitate” (*“security trusts”*) al Ministerului Afacerilor Externe în vederea ameliorării situației de securitate din estul Uniunii, respectiv crearea unor platforme de dialog, care să includă și cooperarea cu „vecinii vecinilor”, adică cu acele state care împărtășesc viziunea pacifistă a Uniunii Europene și să excludă orice dimensiune militară.
28. Felicită Uniunea pentru opțiunea de a menține relațiile cu Azerbaidjan, Belarus și Armenia și consideră că modelul general al Parteneriatului Estic, care include Acorduri de Asociere și Liber Schimb, liberalizarea totală a vizelor, precum și calitatea de membru al Comunității Energiei, ar trebui să rămână deschis și pentru cele 3 țări, în cazul în care sunt gata să schimbe cursul și să demonstreze voința politică de a urmări o mai bună integrare în Uniunea Europeană.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR
VALERIU - ȘTEFAN ZGONEA

București,
Nr.



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 21.05.2015
Nr. 4c-19/316 .

Către,

Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârii Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 09.03.2015, 16.03.2015 și 23.03.2015 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 25 și art. 39 din *Hotărârea nr. 11/2011 a Camerei Deputaților, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, vă transmitem alăturat, documentele emise de către comisia noastră și anexele prevăzute de Hotărâre.

1. Rezultatele consultării publice privind Strategia Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii COM(2015)100, examinare fond.
 - Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru transporturi și infrastructură
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci
2. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și social European și Comitetul Regiunilor – Un parteneriat mondial pentru eradicarea sărăciei și dezvoltare durabilă în perioada ulterioară anului 2015, COM (2015) 44, examinare fond
 - Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru agricultură
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru politică economică
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru mediu și echilibru ecologic
3. Propunere de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2011/16/UE în ceea ce privește schimbul automat obligatoriu de informații în domeniul fiscal, COM(2015) 135, examinare subsidiaritate
 - Notă de informare a Comisiei pentru afaceri europene

4. Document comun de consultare – Către o nouă politică europeană de vecinătate JOIN(2015)6 examinare fond.

- Proiect final de opinie al Comisiei pentru afaceri europene

Președinte,

Ana BIRCHALL





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 20 mai 2015
Nr. 4 c-19 / 313

OPINIE
privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul
Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Rezultatele consultării publice
privind Strategia Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă
incluziunii - COM (2015) 100

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru examinarea în fond a Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Rezultatele consultării publice privind Strategia Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, COM (2015) 100.

Luând în considerare proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru transporturi și infrastructură din 24 martie 2015;

Luând în considerare proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport din 30 martie 2015;

Luând în considerare proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru muncă și protecție socială pentru învățământ, știință, tineret și sport din 21 aprilie 2015;

Luând în considerare proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru mediu și echilibru ecologic din 23 aprilie 2015;

Având în vedere Nota Ministerului afacerilor externe, din 14 aprilie 2015;

Având în vedere Nota Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, din 5 mai 2015;

Având în vedere informațiile prezentate în Fișa de informare din 24 martie 2015, elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană - Departamentul pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților;

Comisia pentru afaceri europene:

1. Ia act că Strategia Europa 2020 a fost lansată în 2010 ca strategie integrată pe termen lung a UE pentru locuri de muncă și creștere economică, cu cinci obiective principale în următoarele domenii: *ocuparea forței de muncă, cercetarea și dezvoltarea, schimbările climatice și energia, educația și combaterea sărăciei și a excluziunii sociale*, obiective traduse în obiective naționale de către fiecare stat membru.

2. Ia act că Strategia este pusă în aplicare și monitorizată în cadrul semestrului european, servind drept cadru general pentru o serie de politici la nivelul UE și la nivel național. Concret, strategia a servit drept ghid pentru proiectarea și programarea fondurilor structurale și de investiții europene în perioada 2014-2020.
3. Constată că lansarea consultării publice a fost făcută în scopul evaluării modului în care obiectivele strategiei fuseseră îndeplinite până în 2010. Faptul că primii ani ai Strategiei au coincis cu o gravă criză financiară și economică a avut un impact semnificativ asupra realizării de progrese spre îndeplinirea obiectivelor.
4. Observă că în prezenta comunicare sunt expuse principalele concluzii ale consultării publice care s-a desfășurat între mai și octombrie 2014 și al cărei scop a constat în colectarea de experiențe din partea tuturor părților interesate (parteneri sociali, sindicate, patronate, ONG-uri, administrații și autorități publice din statele membre, cetățeni, grupuri de reflecție, mediul universitar, fundații și întreprinderi) asupra modului în care această strategie a fost aplicată până acum și cum ar putea fi revizuită în următorii 5 ani. Au fost primite 775 de contribuții din 29 de state în acest context.
5. Ia act de contextul consultării publice privind Strategia Europa 2020, astfel că:
 - la nivel național încă se resimt, în mod diferit, efectele crizei economice. Pe piața muncii, șomajul continuă să fie ridicat, pericolul de sărăcie și excluziune socială a crescut, cheltuielile cu cercetarea și dezvoltarea au fost limitate, fiind necesară acordarea unei priorități cheltuielilor cu investițiile în cercetare și dezvoltare, care să favorizeze creșterea economică;
 - unele dintre cele mai afectate domenii de către criza economică au fost cele ale ocupării forței de muncă, cercetării și dezvoltării și reducerii sărăciei, în timp ce în domenii precum educația și reducerea intensității emisiilor CO₂ în economie s-au înregistrat tendințe structurale pozitive. Sunt necesare eforturi susținute în toate domeniile pentru consolidarea progreselor deja înregistrate și pentru realizarea de progrese suplimentare.
6. Observă că obiectivele Strategiei Europa 2020 sunt angajamente politice:
 - este subliniată importanța rolului guvernelor naționale în cadrul strategiei, ținând cont de faptul că, obiectivele naționale nu sunt suficient de ambițioase pentru a permite atingerea, prin cumulare, a obiectivului stabilit la nivelul UE;
 - progresele neomogene înregistrate în privința obiectivelor Strategiei Europa 2020 pot fi puse, parțial, și pe seama decalajului temporal cu care reformele structurale își produc impactul deplin asupra economiilor;
 - au fost demarate reforme structurale pe piețele forței de muncă, însă este nevoie de timp pentru a da rezultate și a deveni vizibile;
 - diferențele tot mai pronunțate dintre statele membre și, deseori, din interiorul aceluiași stat membru au stânjenit progresele în direcția îndeplinirii obiectivelor Strategiei Europa 2020;
 - există decalaje considerabile între statele membre cu cel mai bune și cele mai slabe rezultate, între regiunile aceluiași stat membru sau a unor state membre diferite.
7. Ia act de rezultatele consultării publice privind strategia Europa 2020:
 - domeniul de aplicare și obiectivele Strategiei Europa 2020 continuă să fie relevante;

- este apreciată necesitatea unei strategii la nivelul UE în domeniul locurilor de muncă și al creșterii economice, această strategie abordând atât provocări prezente cât și viitoare;

- cele cinci obiective principale sunt relevante și se consolidează reciproc. Ele sunt susținute în cea mai mare măsură și ar trebui să rămână neschimbate, fiind considerate un instrument util pentru aplicarea strategiei;

- inițiativele emblematică și-au îndeplinit scopul, consideră marea majoritate a respondenților, în timp ce o mică parte a acestora afirmă că aceste inițiative sunt deconectate de domeniile lor mai largi de politică, fiind necesară înlocuirea acestora cu politici mai coerente;

- îmbunătățirea realizării și punerii în aplicare a strategiei care a fost afectată de anumite lipsuri la nivel de sensibilizare, implicare și asigurare a aplicării. Sunt semnalate anumite posibilități de îmbunătățire a realizării strategiei, printre care intensificarea schimburilor de experiență și bune practici între statele membre, sau implicarea tuturor nivelurilor relevante ale părților interesate.

8. Reține că în cadrul unor viitoare reflecții asupra modului în care ar trebui continuată Strategia Europa 2020, Comisia va ține seama atât de rezultatele acestei consultări publice, cât și de contribuțiile Parlamentului European, ale Consiliului, ale parlamentelor naționale, ale Comitetului Economic și Social European și ale Comitetului Regiunilor. În acest context, în conformitate cu programul său de lucru pentru anul 2015, Comisia va prezenta propuneri de revizuire a Strategiei Europa 2020 înainte de sfârșitul anului.
9. Subliniază că în contextul economic și social actual, România apreciază că stimularea creșterii economice și a creării de locuri de muncă reprezintă prima prioritate a UE pentru următorii cinci ani. Strategia Europa 2020 rămâne principalul element catalizator la nivel european al eforturilor ce vizează creșterea economică și crearea de locuri de muncă.
10. Subliniază că România va continua să se implice activ în procesul de revizuire a Strategiei Europa 2020, în baza propunerilor ce vor fi prezentate de către Comisie în acest sens.

* * *

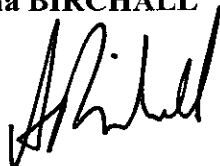
Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 19 mai 2015, a hotărât cu unanimitate de voturi să adopte prezenta opinie, care, împreună cu proiectul de Hotărâre a Camerei Deputaților de adoptare a opiniei să fie transmise Biroului Permanent pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Comisia propune informarea Guvernului României și instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de consultare.

Comisia propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Președinte,

Ana BIRCHALL



Redactat: MMM

Secretar ,

Dorel Gheorghe CĂPRAR





Parlamentul României

Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 21 aprilie 2015
Nr. 4c-7/207

Proiect de opinie

asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Rezultatele consultării publice privind Strategia Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii - COM (2015) 100

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în temeiul art.2 lit.a), art.17 și art.32 din HCD nr.11/2011, cu **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Rezultatele consultării publice privind Strategia Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii - COM (2015) 100**, în vederea examinării fondului.

Termenul pentru exprimarea opiniei este 22.04.2015.

Membrii comisiei au examinat documentul mai sus menționat în ședința comisiei din data de 9 aprilie 2015.

În cadrul discuțiilor s-a precizat că în martie 2014, Comisia Europeană a publicat o comunicare intitulată „Bilanțul Strategiei Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii” în scopul de a determina stadiul în care se afla punerea în aplicare a strategiei în UE și în statele membre la patru ani de la lansarea acesteia și de a pregăti terenul pentru revizuirea strategiei.

La mijlocul perioadei care se încheie în 2020, rezultatele obținute în direcția îndeplinirii obiectivelor în domeniul locurilor de muncă și al creșterii economice sunt neomogene, în special ca urmare a impactului crizei.

De asemenea, criza a afectat realizarea de progrese în direcția îndeplinirii obiectivelor principale ale Strategiei Europa 2020.

Progresele neomogene înregistrate în privința obiectivelor Strategiei Europa 2020 pot fi puse, parțial, și pe seama decalajului temporal cu care reformele structurale își produc impactul deplin asupra economiilor.

Diferențele tot mai pronunțate dintre statele membre și, deseori, din interiorul aceluiași stat membru au stânjenit progresele în direcția îndeplinirii obiectivelor Strategiei Europa 2020.

Consultarea publică privind Strategia Europa 2020 s-a desfășurat între 5 mai 2014 și 31 octombrie 2014. Scopul consultării a fost acela de a aduna experiențele părților interesate și, astfel, de a desprinde învățămintele din primii ani de aplicare a strategiei și de a utiliza aceste învățămintele la revizuirea strategiei.

S-au primit, în total, 755 de contribuții din 29 de țări. Partenerii sociali, grupurile de interese și organizațiile neguvernamentale constituie categoria de participanți cel mai bine reprezentată, fiind urmați de administrații și autorități publice din statele membre, cetățeni, grupuri de reflecție, mediul universitar, fundații și întreprinderi.

Principalele concluzii ale consultării publice sunt următoarele:

- Strategia Europa 2020 este văzută ca un important cadru general pentru promovarea locurilor de muncă și a creșterii economice la nivelul UE și la nivel național. Obiectivele și prioritățile strategiei sunt relevante din prisma provocărilor actuale și viitoare;
- cele cinci obiective principale reprezintă agenți esențiali de accelerare a procesului de creare a locurilor de muncă și de creștere economică, permițând, de asemenea, ca strategia să nu se abată de la orientarea stabilită;
- majoritatea inițiativelor emblematiche și-au îndeplinit scopul, chiar dacă au rămas la un nivel scăzut de vizibilitate;

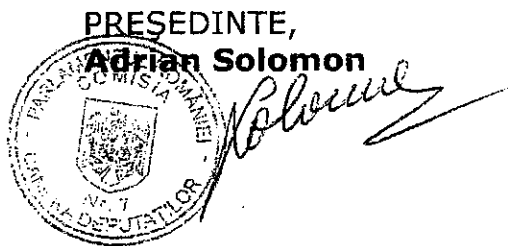
- există posibilitatea și nevoia de îmbunătățire a realizărilor strategiei, prin ridicarea nivelului de asumare a răspunderii și de implicare pe teren.

În acest context, consultarea publică privind Strategia Europa 2020 a vizat, printre altele, o mai bună cunoaștere a rezultatelor înregistrate de strategie pe teren. Întrucât strategia este un parteneriat între UE și statele sale membre, de o importanță capitală pentru succesul acesteia sunt angajamentul și implicarea guvernelor naționale, a parlamentelor, a autorităților locale și regionale, a partenerilor sociali, a altor părți interesate și a societății civile. Era important, așadar, să se adune opiniile tuturor părților implicate în punerea în aplicare a strategiei și să se desprindă învățăminte din experiența și din bunele practici ale acestora.

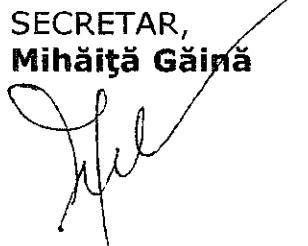
Comisia va ține seama de rezultatele consultării publice în viitoarele reflecții asupra modului în care ar trebui continuată Strategia Europa 2020. În afară de concluziile consultării publice, Comisia va lua în considerare, de asemenea, contribuțiile Parlamentului European, ale Consiliului, ale parlamentelor naționale, ale Comitetului Economic și Social European și ale Comitetului Regiunilor. Totodată, Comisia se va asigura că orice propunere va fi în deplină concordanță cu lucrările actuale de aprofundare a uniunii economice și monetare.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, opinia membrilor Comisiei pentru muncă și protecție socială este favorabilă promovării documentului supus dezbaterilor. Membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, în temeiul art.38 din HCD nr.11/2011, întocmirea prezentului proiect de opinie, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene.

PREȘEDINTE,
Adrian Solomon



SECRETAR,
Mihăiță Găină



Întocmit,
Consilier parlamentar Decebal Stănescu



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT
București, 30 martie 2015
Nr.4C-9/97

PROIECT DE OPINIE

asupra Comunicării Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: Rezultatele consultării
publice privind Strategia Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și
favorabilă incluziunii
COM (2015) 100

1. *Numele și numărul documentului:*

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a fost sesizată cu **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: Rezultatele consultării publice privind Strategia Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii. COM (2015) 100.**

2. *Data sesizării:* 11.03.2015

3. *Data scadentă pentru exprimarea opiniei:* 22.04.2015

4. *Dezbateri în data:* 24.03.2015

5. *Tip document:* nelegislativ

6. *Textul proiectului de opinie*

Referitor la **conținutul Comunicării**, membrii Comisiei au subliniat următoarele:

- în prezenta comunicare sunt expuse principalele concluzii ale consultării publice care s-a desfășurat în perioada mai-octombrie 2014, al cărei scop a fost de a aduna punctele de vedere ale părților interesate (755 de contribuții din 29 de țări - parteneri sociali, grupuri de interese, organizații neguvernamentale, administrații și autorități publice din statele membre, cetățeni, grupuri de reflecție, reprezentanți ai mediului universitar, fundații și întreprinderi) asupra concepției și a rezultatelor Strategiei Europa 2020. Strategia este văzută ca un important cadru general pentru promovarea locurilor de muncă și a creșterii economice la nivelul UE și la nivel național. Cele cinci obiective principale reprezintă agenți esențiali de accelerare a procesului de creare a locurilor de muncă și de creștere economică, cu precizarea că există posibilitatea și nevoia de îmbunătățire a realizărilor Strategiei. Marea majoritate a participanților la consultare consideră că: Europa are nevoie de o strategie globală pe termen mediu pentru locuri de muncă și creștere economică în anii următori, iar obiectivele actuale sunt suficiente;

- rezultatele obținute în direcția îndeplinirii obiectivelor în domeniul locurilor de muncă și al creșterii economice sunt neomogene, în special ca urmare a impactului crizei. Șomajul continuă să fie foarte ridicat la nivelul UE, situația variază în mod semnificativ de la un stat membru la altul. Dintre principalele surse de îngrijorare, șomajul în rândul tinerilor se menține la un nivel ridicat în mai multe state membre, iar șomajul de lungă durată se află în creștere. Criza a dus la creșterea pericolului de sărăcie și de excluziune socială și la sporirea inegalităților, s-a înregistrat chiar o creștere a numărului de persoane afectate de lipsuri materiale grave și o creștere a proporției gospodăriilor fără persoane ocupate. Totodată, decalajul dintre statele membre cu cele mai bune rezultate și statele membre cu rezultate mai slabe s-a mărit ca urmare a crizei. S-a mărit, de asemenea, decalajul dintre regiunile aceluiași stat membru și regiunile diferitelor state membre;

- UE este, în general, pe cale de a-și îndeplini obiectivele în domeniul educației, al schimbărilor climatice și al energiei sau de a se apropia în mare măsură de îndeplinirea acestora. Nu același lucru se poate spune despre ocuparea forței de muncă, cercetare și dezvoltare și reducerea sărăciei, domenii în care impactul crizei s-a resimțit cel mai puternic;

- obiectivele Strategiei sunt angajamente politice și reflectă rolul primordial pe care guvernele naționale ar trebui să îl joace, în conformitate cu principiul subsidiarității;

- punerea în aplicare cu succes a Strategiei a fost afectată de lipsuri la nivel de sensibilizare, implicare și asigurare a aplicării.

În constatarea celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport au hotărât, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, întocmirea prezentului Proiect de opinie, favorabil promovării Comunicării. Se consideră că preluarea recomandărilor din Comunicare este de interes pentru România, mai ales în scopul de a determina factorii decizionali ca la întocmirea bugetului de stat să se aibă în vedere aceste recomandări și concluzii ale Comunicării.

PREȘEDINTE

Adrian Nicolae DIACONU



SECRETAR

Victor CRISTEA

A handwritten signature in black ink, corresponding to the name Victor Cristea.

Consilier parlamentar
Ioana Florina Mînză

A handwritten signature in black ink, corresponding to the name Ioana Florina Mînză.



Parlamentul României
Camera Deputaților
COMISIA PENTRU TRANSPORTURI ȘI INFRASTRUCTURĂ

București, 24.03.2015
Nr. 4c-26/48/2015

PROIECT DE OPINIE
asupra Rezultatelor consultării publice privind Strategia Europa 2020 pentru
o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii - COM(2015)100

În conformitate cu prevederile Hotărârii Camerei Deputaților nr. 11 din 19 aprilie 2011, privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru transporturi și infrastructură a fost sesizată prin nota nr. BPI-30/E/11.03.2015 pentru **examinarea pe fond a Rezultatelor consultării publice privind Strategia Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii - COM (2015) 100.**

Principalele concluzii ale consultării publice sunt următoarele:

- Strategia Europa 2020 este văzută ca un important cadru general pentru promovarea locurilor de muncă și a creșterii economice la nivelul UE și la nivel național. Obiectivele și prioritățile strategiei sunt relevante din prisma provocărilor actuale și viitoare;

- cele cinci obiective principale reprezintă agenți esențiali de accelerare a procesului de creare a locurilor de muncă și de creștere economică, permițând, de asemenea, ca strategia să nu se abată de la orientarea stabilită;

- majoritatea inițiativelor emblematice și-au îndeplinit scopul, chiar dacă au rămas la un nivel scăzut de vizibilitate;

- există posibilitatea și nevoia de îmbunătățire a realizărilor strategiei, prin ridicarea nivelului de asumare a răspunderii și de implicare pe teren.

Membrii Comisiei au dezbătut comunicarea în ședința din data de **24 martie 2015**.

La lucrările Comisiei a participat, în calitate de invitat, în conformitate cu prevederile art. 54 și 55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, domnul Dobrescu Viorel, director Ministerul Afacerilor Externe.

La lucrările Comisiei au fost prezenți **21 deputați**, din totalul de **21 membri** ai Comisiei.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei **au hotărât, cu unanimitate de voturi**, să emită un **proiect de opinie favorabil** asupra Rezultatelor consultării publice privind Strategia Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii.

PREȘEDINTE
MIHAI LUPU



Consilier parlamentar,
Alina Tănase

Comisia pentru transporturi și infrastructură
e-mail: cu26@cdep.ro, tel: 021.414.1943/4



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 20 mai 2015
Nr. 4 c-19 / 314.

OPINIE

privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: Un parteneriat mondial pentru eradicarea sărăciei și dezvoltare durabilă în perioada ulterioară anului 2015, COM (2015) 44

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru examinarea în fond a Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: Un parteneriat mondial pentru eradicarea sărăciei și dezvoltare durabilă în perioada ulterioară anului 2015, COM (2015) 44.

Luând în considerare proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice din 20 aprilie 2015;

Luând în considerare proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare din 21 aprilie 2015;

Luând în considerare proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru muncă și protecție socială pentru învățământ, știință, tineret și sport din 21 aprilie 2015;

Luând în considerare proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru mediu și echilibru ecologic din 23 aprilie 2015;

Având în vedere Nota Ministerului afacerilor externe, din 25 martie 2015;

Având în vedere Nota Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, din 30 aprilie 2015;

Având în vedere informațiile prezentate în Fișa de informare din 16 aprilie 2015, elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană - Departamentul pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților,

Comisia pentru afaceri europene:

1. Constată că la nivel internațional, lupta împotriva sărăciei și dezvoltarea durabilă au fost tratate în mod distinct în cadrul diferitelor reuniuni și documente internaționale. Astfel, un tip de abordare o regăsim în Declarației Mileniului (2000), iar celălalt tip în Declarațiile de la Stockholm

(1972) și de la Rio (1992, 2002, 2012). În cadrul unei reuniuni ONU din 2000, s-au stabilit opt obiective de dezvoltare ale mileniului (ODM), care trebuiau atinse până în 2015. Deși s-au înregistrat progrese, acum când termenul-limită 2015 a fost atins, există încă provocări semnificative în multe țări. Eforturile care vor fi depuse în perioada de după 2015 vor trebui să convergă către un cadru unic, care să definească priorități și obiective comune pentru aceste problematice și să integreze în același timp cele trei dimensiuni ale dezvoltării durabile: economic, social și de mediu.

2. Ia act că:

- în cadrul reuniunii Consiliului Mediu din 17 decembrie 2014, miniștrii au desfășurat un schimb de opinii pe tema „O agendă cuprinzătoare și transformatoare pentru perioada de după 2015”, axându-se pe provocările și oportunitățile unei agende pentru perioada de după 2015, care ar trebui să asigure integrarea deplină a dimensiunii de mediu a dezvoltării durabile;

- la 5 februarie 2015, Comisia Europeană a prezentat o comunicare privind „Un parteneriat global pentru eradicarea sărăciei și dezvoltarea durabilă după 2015”, drept contribuție la pregătirile în curs pentru cea de a treia Conferință internațională privind finanțarea pentru dezvoltare (Addis Abeba, 13-16 iulie 2015) și Summit-ul pentru perioada de după 2015 (New York, 25-27 septembrie 2015);

- la Summit-ului mondial al ONU din septembrie 2015, șefii de state vor adopta *Agenda de dezvoltare durabilă de după 2015*, care se bazează pe ODM, pentru integrarea de obiective mai vaste de dezvoltare mondială durabilă și pe punerea în aplicare a unui ansamblu de obiective de dezvoltare durabilă (ODD) ce vor trebui atinse până în 2030.

3. Constată că scopul principal al Comisiei în această comunicare este de a stabili principiile generale și componentele-cheie ale unui *nou parteneriat global* pentru eradicarea sărăciei și dezvoltarea durabilă, pentru a realiza o agendă transformatoare pentru perioada de după 2015 în mod eficace, respectiv:

a. Principiile generale:

- responsabilitate comună, răspundere reciprocă și capacitate corespunzătoare;
- drepturile omului, buna guvernare, statul de drept, sprijinul acordat instituțiilor democratice, incluziunea, nediscriminarea și egalitatea de gen;
- integrarea celor trei dimensiuni ale dezvoltării durabile într-un mod echilibrat, inclusiv integrarea deplină a schimbărilor climatice în agendă,
- coerența politicilor la toate nivelurile;
- mobilizarea și utilizarea durabilă și eficace a tuturor resurselor, inclusiv forme de parteneriat mai eficace și reprezentative;
- accent pe atingerea unor ținte măsurabile, concrete și durabile legate de ODD prin politici adecvate instituite de către toate țările;
- monitorizare, răspundere și revizuire ferme, inclusiv transparență și schimb de informații pentru toate părțile interesate.

b. Mijloacele de punere în aplicare:

- un mediu de politică favorabil și propice la toate nivelurile;
- dezvoltarea capacității de a furniza agenda pentru perioada de după 2015;
- mobilizarea și utilizarea eficace a finanțării publice interne;
- mobilizarea și utilizarea eficace a finanțării publice internaționale;
- stimularea comerțului pentru eradicarea sărăciei și promovarea dezvoltării durabile;

- realizarea unei schimbări transformatoare prin intermediul științei, tehnologiei și inovării;
- mobilizarea sectorului privat intern și internațional;
- valorificarea efectelor pozitive ale migrației.

4. Ia act de negocierile privind agenda pentru perioada de după 2015, având ca obiectiv adoptarea prin consens a unui document final în cadrul summit-ului pentru perioada de după 2015, care va avea loc în septembrie 2015. Cele patru componente principale ale agendei pentru perioada de după 2015 sunt următoarele:

- *declarația* este o componentă-cheie, deoarece ar trebui să contureze agenda pentru perioada de după 2015 și să stabilească principalele principii directoare, valori și obiective ale acesteia. Prin urmare, aceasta ar trebui să fie un text politic, ambițios, clar și concis. Principalele elemente ale declarației și un prim proiect au fost discutate la New York în perioada 17-20 februarie.
- *ODD și țintele* sunt stabilite în propunerea Grupului de lucru deschis (GLD) privind obiectivele de dezvoltare durabilă (ODD), care a primit un sprijin larg în cadrul sesiunii de bilanț a ONU care a avut loc în perioada 19-21 ianuarie 2015.
- *mijloacele de punere în aplicare* (MpA) și Parteneriatul global pentru dezvoltare durabilă (PGDD) au fost discutate în perioada 20-24 aprilie 2015 la New York. În acest caz, provocarea constă în evitarea suprapunerii și asigurarea coerenței cu lucrările pregătitoare în curs în vederea celei de a treia conferințe internaționale privind finanțarea pentru dezvoltare (FpD).
- *monitorizarea și revizuirea* reprezintă o parte esențială a agendei pentru perioada de după 2015 în ceea ce privește punerea în aplicare și credibilitatea. Acesta va fi discutată la New York în perioada 18-22 mai 2015. Aceasta cuprinde o serie de provocări importante, inclusiv disponibilitatea și comparabilitatea datelor și a indicatorilor, posibilitatea de atingere a țintelor și costurile de monitorizare.

Consideră că proiectul de document final al agendei pentru perioada de după 2015 ar trebui să includă cele patru componente menționate anterior, în condițiile în care se preconizează că va fi prezentat de co-promotorii procesului până la sfârșitul lunii mai 2015.

5. Ia act că obiectivul finanțării și mijloacelor de punere în aplicare a procesului agendei pentru perioada de după 2015 este acordul asupra unui document final în cadrul celei de a treia conferințe internaționale privind FpD (Addis Abeba, 13-16 iulie 2015).

6. Constată că poziția Uniunii Europene și a statelor sale membre atât pentru conferința de la Addis Abeba, cât și pentru mijloacele de punere în aplicare parteneriatul global și elementele de finanțare ale agendei pentru perioada de după 2015 este în curs de pregătire pe baza prezentei comunicări, pe această bază, Consiliul Afaceri Externe urmând să adopte concluzii la 26 mai 2015.

7. Achiesează la punctul de vedere al Ministerului afacerilor externe privind poziția României:

- obiectivele de Dezvoltare Durabilă și țintele aferente reprezintă o lucrare ambițioasă, de viziune, ce respectă echilibrul dintre cele trei dimensiuni ale dezvoltării durabile: socială, economică și de mediu. Pe lângă acestea, la fel de importante sunt însă și pacea și securitatea internă și internațională, respectarea drepturilor omului, buna guvernare, democrația și statul de drept;
- sprijin pentru caracterul universal al Agendei. Viitoarea Agendă de dezvoltare post-2015 va fi destinată tuturor statelor lumii, indiferent de nivelul de dezvoltare, ceea ce va presupune un angajament al tuturor statelor în favoarea acesteia;
- acțiunea miniștrilor de mediu este foarte importantă pentru promovarea viitoarei agende de dezvoltare post-2015, în care mediul trebuie să fie pe deplin integrat. În acest sens, considerăm că vor trebui menținute și întărite elementele de mediu conținute în propunerea

privind Obiectivele de Dezvoltare Durabilă, unul dintre elementele importante fiind Consumul și Producția Durabile;

- sublinierea importanței mijloacelor de implementare în contextul Agendei de dezvoltare post-2015, care se referă atât la aspecte de natură financiară, cât și la un mediu favorabil dezvoltării economice, comerț, transfer de tehnologie, dezvoltarea capacităților ;
- sublinierea importanței rezultatelor negocierilor care se desfășoară, în prezent, în vederea încheierii unui nou Acord global în domeniul schimbărilor climatice, ce urmează a fi adoptat, în decembrie 2015, la Paris, pentru succesul implementării viitoarei Agende;
- necesitatea de a fi utilizate instrumentele deja existente, cum este Cadrul decenal al Programelor privind Consumul și Producția Durabile, ce reprezintă cel mai important proces de consolidare a capacităților privind cooperarea internațională în acest domeniu.

8. Consideră că în contextul unui parteneriat global care va trebui să insufle un nou spirit transformator de solidaritate și de cooperare, în plan național sunt necesare mobilizarea cunoștințelor, a expertizei administrative și a comunității științifice, a sectorului privat dar și a societății civile.

* * *

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 19 mai 2015, a hotărât cu unanimitate de voturi să adopte prezenta opinie, care, împreună cu proiectul de Hotărâre a Camerei Deputaților de adoptare a opiniei să fie transmise Biroului Permanent pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Comisia propune informarea Guvernului României și instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de consultare.

Comisia propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Președinte,

Ana BIRCHALL



Secretar ,

Dorel Gheorghe CĂPRAR



Redactat: MMM



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 21 aprilie 2015
Nr. 4c-7/245

Proiect de opinie

**asupra comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor
Un parteneriat mondial pentru eradicarea sărăciei și dezvoltare
durabilă în perioada ulterioară anului 2015 - COM (2015) 44**

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în temeiul art.2 lit.a), art.17 și art.32 din HCD nr.11/2011, în vederea examinării fondului, cu **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Un parteneriat mondial pentru eradicarea sărăciei și dezvoltare durabilă în perioada ulterioară anului 2015 - COM (2015) 44.**

Termenul pentru exprimarea opiniei este 30.04.2015.

Guvernul nu are obiecții față de comunicarea Comisiei.

Membrii comisiei au examinat documentul mai sus menționat în ședința comisiei din data de 9 aprilie 2015.

În cadrul discuțiilor s-a spus că anul 2015 este decisiv pentru dezvoltarea durabilă la nivel mondial și pentru eradicarea sărăciei. Prin adoptarea agendei de dezvoltare pentru perioada de după 2015, se face apel la comunitatea internațională să răspundă de așa manieră încât să conducă la transformări în ceea ce privește provocările esențiale cu care

ne confruntăm în ziua de azi: eradicarea sărăciei, realizarea unei dezvoltări durabile și incluzive pentru generațiile prezente și viitoare și asigurarea promovării și protecției tuturor drepturilor omului și valorilor fundamentale ca bază a unor societăți prospere, care trăiesc în pace.

Anul acesta vor avea loc două reuniuni internaționale la nivel înalt care vor oferi ocazia de a conveni asupra unei noi agende, inclusiv asupra unui set de obiective de dezvoltare durabilă, ca și asupra noului parteneriat mondial care să stea la baza acestora.

Prezenta comunicare are la bază concluziile Consiliului din decembrie 2014 și prezintă punctele de vedere ale Comisiei Europene privind principiile fundamentale și componentele principale de care are nevoie parteneriatul mondial pentru a sprijini în mod eficace agenda de dezvoltare pentru perioada de după 2015. Această comunicare prezintă propuneri privind modul în care UE și statele sale membre ar putea contribui la parteneriat.

Noul parteneriat global va trebui să insuflă un nou spirit transformator de solidaritate și de cooperare.

În fiecare țară, este necesară o combinație coerentă de politici, practici, instituții și resurse eficace pentru a crea un mediu național favorabil implementării agendei pentru perioada de după 2015. Buna guvernanță la toate nivelurile este un mijloc esențial de punere în aplicare a agendei și un obiectiv important în sine.

Agenda pentru perioada de după 2015 nu va putea fi viabilă decât dacă toți partenerii au instituții eficace și competențele umane și capacitățile necesare pentru eradicarea sărăciei și realizarea unei dezvoltări durabile.

Guvernele naționale au responsabilitatea principală în ceea ce privește punerea în aplicare de politici economice durabile. Aceasta include responsabilitatea de a mobiliza și de a utiliza în mod eficient resursele publice, inclusiv resursele naturale.

Pe baza concluziile anterioare ale Consiliului privind o Agendă favorabilă transformării pentru perioada de după 2015, prezenta comunicare va contribui la stabilirea pozițiilor pe care la va adopta UE în

pregătirea Celei de a treia conferințe privind finanțarea pentru dezvoltare, care va avea loc la Addis Abeba, în iulie 2015, și a Reuniunii la nivel înalt a ONU privind perioada de după 2015 de la New York, din septembrie 2015. Prezenta comunicare va contribui, de asemenea, la pregătirea Celei de a douăzeci și una conferințe a părților la Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice, care va avea loc la Paris, în decembrie 2015. UE și statele sale membre vor continua să elaboreze poziții comune mai detaliate în cursul negocierilor, astfel încât UE să exprime un punct de vedere unitar.

UE este hotărâtă să joace un rol constructiv în cadrul negocierilor interguvernamentale pe tot parcursul anului 2015 și să contribuie la adoptarea unei agende care să fie cu adevărat transformatoare. Comisia Europeană este pregătită să își joace rolul care îi revine în implementarea deplină a acestei agende, atât în cadrul UE, cât și prin acțiunile sale externe, beneficiind de asistența Serviciului European de Acțiune Externă, atunci când este cazul, și în cooperare cu toți partenerii săi.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, opinia membrilor Comisiei pentru muncă și protecție socială este favorabilă promovării documentului supus dezbaterilor. Membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, în temeiul art.38 din HCD nr.11/2011, întocmirea prezentului proiect de opinie, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene.

PREȘEDINTE,

Adrian Solomon



SECRETAR,

Mihăiță Găină

Întocmit,
Consilier parlamentar Decebal Stănescu



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare

București, 21.04.2015
Nr. 4c-1/99
COM(2015) 44 final

PROIECTUL DE OPINIE

asupra

Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor
*Un parteneriat mondial pentru eradicarea sărăciei și dezvoltare durabilă
în perioada ulterioară anului 2015*

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale* și în urma aprobării de către Biroul Permanent a Notei privind proiectele de acte legislative și documentele consultative primite de la Comisia Europeană, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: *Un parteneriat mondial pentru eradicarea sărăciei și dezvoltare durabilă în perioada ulterioară anului 2015***, trimisă cu adresa nr. 5/E din 17 martie 2015, înregistrată sub nr. 4c-1/99 din 23 martie 2015.

Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu examinarea **fondului** actului normativ european. Termenul pentru exprimarea punctului de vedere al Comisiei este **30 aprilie 2015**.

Prezenta Comunicare are la bază concluziile Consiliului din decembrie 2014 și prezintă punctele de vedere ale Comisiei Europene privind principiile fundamentale și componentele principale de care are nevoie parteneriatul mondial pentru a sprijini în mod eficace agenda de dezvoltare pentru perioada de după 2015. Această Comunicare prezintă propuneri privind modul în care Uniunea Europeană și statele sale membre ar putea contribui la parteneriat. De asemenea, subliniază disponibilitatea Uniunii Europene de a participa în mod pozitiv la dezbaterile mondiale privind mijloacele de punere în aplicare a viitoarelor obiective de dezvoltare durabilă și va constitui baza pentru o poziție comună a U.E. în cadrul negocierilor interguvernamentale.

Noul parteneriat global va trebui să însuflească un nou spirit de solidaritate și de cooperare. Implicarea și asumarea unui rol de lider la nivel național, sprijinite de un

angajament politic la cel mai înalt nivel, vor avea o importanță majoră. Eforturile naționale trebuie consolidate printr-o cooperare la toate nivelurile și cu toate părțile interesate, pe baza experienței câștigate în materie de Obiective de dezvoltare ale mileniului (ODM) în ceea ce privește crearea unui parteneriat mondial pentru dezvoltare, precum și pe baza experienței obținute în ceea ce privește alte parteneriate internaționale. Pentru ca parteneriatul să dea rezultate, este necesar să se pună în aplicare politici, să se mobilizeze resurse și să crească contribuțiile din partea tuturor țărilor, în măsura posibilităților fiecăreia.

Parteneriatul mondial ar trebui să se bazeze pe principiile responsabilității partajate, a răspunderii comune și a capacității fiecărei părți. Este necesar ca țări aflate în toate stadiile de dezvoltare să se implice în parteneriat și să își asume responsabilitatea punerii sale în aplicare. De asemenea, parteneriatul trebuie să se bazeze pe drepturile omului, pe buna guvernare, pe statul de drept, pe acordarea de sprijin instituțiilor democratice, pe incluziune, pe nediscriminare și pe egalitatea de gen.

Comisia Europeană, în strânsă cooperare cu statele membre, va întreprinde acțiuni în vederea implementării agendei la nivelul U.E. și în vederea sprijinirii punerii în aplicare a acesteia în alte părți ale lumii, prin cooperare și parteneriate constructive. Implementarea deplină a agendei pentru perioada de după 2015 va necesita o implicare activă a U.E. și a statelor sale membre, care vor trebui să întreprindă măsuri la toate nivelurile. U.E. își poate împărtăși experiența dobândită în punerea în aplicare a unor politici care reflectă principiile cheie ale agendei, precum caracterul durabil, cooperarea și parteneriatele. Aceste politici includ elemente diverse, precum Strategia Europa 2020, care vizează obținerea unei creșteri inteligente, durabile și favorabile incluziunii prin intermediul unui set integrat și coerent de măsuri de politică, la coerența politicilor în favoarea dezvoltării, și la *Al șaptelea program de acțiune pentru mediu*.

Printre componentele cheie care ar trebui să facă parte din parteneriatul mondial se numără măsurile care ar trebui avute în vedere de către toți partenerii în vederea punerii în aplicare cu succes a acestuia și prezentarea unor propuneri concrete privind modul în care U.E. își poate aduce contribuția.

Astfel, în fiecare țară, este necesară o combinație coerentă de politici, practici, instituții și resurse eficiente pentru a crea un mediu național favorabil implementării agendei pentru perioada de după 2015. Buna guvernare la toate nivelurile este un mijloc esențial de punere în aplicare a agendei și un obiectiv important în sine. La nivel național, toate guvernele, consultându-se pe deplin cu cetățenii lor, vor trebui să decidă modul în care vor contribui la realizarea obiectivelor și a țărilor specifice convenite, luând în considerare necesitatea de a se adresa tuturor membrilor societății, în special persoanelor celor mai vulnerabile. Implicarea deplină a societății civile este esențială. Noul parteneriat mondial ar trebui, de asemenea, să exploateze potențialul în materie de dezvoltare al autorităților locale și al părților interesate de la nivel local. Ar trebui consolidată coordonarea dintre diferitele niveluri – mondial, național, regional și local.

Agenda pentru perioada de după 2015 nu va putea fi viabilă decât dacă toți partenerii au instituții eficiente și competențele umane și capacitățile necesare pentru eradicarea sărăciei și realizarea unei dezvoltări durabile. Aceasta include capacitatea de a evalua necesitățile, de a colecta date, de a monitoriza punerea în aplicare și de a revizui strategiile. Pentru a realiza obiectivele de dezvoltare durabilă, este necesară dezvoltarea

de capacități și competențe suplimentare și noi la toate nivelurile și în toate țările, inclusiv în U.E.

De asemenea, guvernele naționale au responsabilitatea principală în ceea ce privește punerea în aplicare de politici economice durabile. Aceasta include responsabilitatea de a mobiliza și de a utiliza în mod eficient resursele publice, inclusiv resursele naturale. Acest lucru necesită, de asemenea, o bună gestiune a finanțelor publice și instituirea și consolidarea unor măsuri de audit, de control, antifraudă și anticorupție, o administrație fiscală solidă și raportări pentru fiecare țară, pentru a spori transparența financiară și a combate fluxurile financiare ilicite.

Integrarea tot mai mare a piețelor financiare internaționale și globalizarea economică tot mai accentuată creează noi provocări în ceea ce privește generarea de venituri interne. Pentru a spori mobilizarea veniturilor interne, este necesară, prin urmare, o cooperare internațională care să asigure un cadru fiscal transparent, echitabil și bazat pe cooperare.

Datoria este un element important și trebuie luată în considerare în contextul finanțelor publice generale. Finanțarea prin îndatorare sustenabilă, bazată pe un sistem eficace de gestionare a datoriei, reprezintă o piatră de temelie a stabilității financiare și a unei politici bugetare durabile.

Cooperarea internațională ar trebui, de asemenea, să fie consolidată în ceea ce privește impozitarea. Toate țările ar trebui să respecte standardele minime ale bunei guvernante în domeniul fiscal (transparență, schimb de informații și concurență fiscală loială) și să se angajeze să adopte reglementări naționale pentru combaterea evaziunii fiscale, a evitării plății impozitelor și a planificării fiscale agresive, precum și pentru evitarea concurenței fiscale dăunătoare. Toate țările ar trebui să întreprindă măsuri în vederea punerii în aplicare a recomandărilor privind erodarea bazei impozabile și transferul profiturilor.

Întrucât agenda pentru perioada de după 2015 trebuie să fie pe deplin coerentă și să sprijine integral obiectivele climatice, trebuie asigurat faptul că finanțarea-cadru care i se alocă este pe deplin coerentă și aliniată la finanțarea combaterii schimbărilor climatice, astfel cum s-a subliniat în raportul de sinteză al Secretarului General al ONU (SGONU). În acest context, U.E. a decis deja ca pentru perioada 2014-2020 să aloce 20 % din bugetul său – inclusiv pentru acțiuni externe – pentru proiectele și politicile legate de climă. De asemenea, U.E. își menține angajamentul de a-și îndeplini obligațiile care îi revin în temeiul convențiilor internaționale, inclusiv cele privind biodiversitatea și alte probleme esențiale de la nivel mondial.

Comerțul este un factor cheie al creșterii incluziunii și dezvoltării durabile și, prin urmare, este un mijloc important de implementare a agendei pentru perioada de după 2015. Principala responsabilitate pentru a maximiza potențialul pe care îl are comerțul în materie de obținere a unei creșteri a incluziunii și a unei dezvoltări durabile îi revine fiecărei țări în parte, prin bună guvernare, politici interne solide și reforme, în scopul creării unui mediu de reglementare stabil care să fie favorabil sectorului privat și investițiilor și care să contribuie la integrarea țării respective în cadrul regional și mondial. În același timp, țările trebuie să asigure aplicarea standardelor în materie de muncă convenite la nivel internațional, precum și faptul că forța sa de muncă deține aptitudini adecvate, promovând în același timp tranziția către o economie ecologică.

Consolidarea reciprocă a comerțului și a dezvoltării durabile poate fi promovată și prin reducerea sau eliminarea barierelor tarifare și netarifare pentru bunurile, tehnologiile și serviciile ecologice, precum și pentru produsele ecologice. În acest sens, U.E. și-a asumat angajamentul de a încheia rapid un acord multilateral privind produsele și serviciile ecologice („Acordul privind bunurile ecologice”) și a făcut un apel ca și alte țări să se alăture negocierilor în curs.

Măsurile internaționale de combatere a comerțului ilegal nociv pentru mediu (cum ar fi cel cu specii ale faunei și florei sălbatice, substanțe periculoase și resurse naturale) trebuie consolidate, exemplele de urmat cu privire la acțiunile care pot fi întreprinse fiind acordurile de parteneriat voluntar pe care U.E. le negociază în contextul inițiativei sale referitoare la aplicarea reglementărilor forestiere, guvernarea și schimburile comerciale în sectorul forestier.

Elaborarea de orientări și standarde internaționale, precum și a unor sisteme de asigurare a sustenabilității publice și private (cum ar fi sistemele de comerț echitabil) pot aduce, de asemenea, beneficii economice, sociale și de mediu.

Soluțiile rezultate din activitățile științifice, din tehnologie și din inovare sunt vectori importanți ai punerii în aplicare a viziunii privind lumea de după 2015. Știința, tehnologia și inovarea, inclusiv digitizarea, pot duce la schimbări profunde, într-o perioadă de timp relativ scurtă, dar nu pot soluționa în mod automat problemele sociale și de mediu. Toate părțile interesate trebuie să valorifice potențialul oferit de știință, de tehnologie și de inovare pentru a beneficia de o dezvoltare inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii. Prin urmare, toți partenerii trebuie să susțină inovarea care îi ajută pe cetățeni să iasă din sărăcie, duce la crearea de locuri de muncă de calitate, optimizează sistemele complexe și lanțurile valorice, promovează modele de producție și de consum durabile, reduce vulnerabilitatea la dezastre și la alte șocuri și promovează utilizarea eficientă a resurselor limitate. Toate țările trebuie să promoveze dobândirea competențelor specifice sau mai avansate necesare pentru a încuraja și a sprijini știința, tehnologia și inovarea. În țările în curs de dezvoltare, în special, ar trebui să se utilizeze pe deplin potențialul tehnologiilor informației și comunicațiilor și funcția acestora de vectori ai creșterii incluzive și durabile, ai inovării și ai spiritului antreprenorial.

Cooperarea privind transferul de tehnologie ar trebui să nu se limiteze la simpla dezvoltare tehnologică și ar trebui să includă investiții pe termen mai lung adaptate la contextele locale, să intre în dialog cu comunitățile și cu utilizatorii și să se asigure că sunt luate în considerare nevoile oamenilor și ale mediului (și anume, să se aplice un „model axat pe oameni și pe mediu”).

Întreprinderile și consumatorii vor fi actori cheie în tranziția spre dezvoltare durabilă, având în vedere faptul că sectorul privat, de la părțile interesate de mici dimensiuni la marile companii multinaționale, este un vector important al inovării, al creșterii durabile, al creării de locuri de muncă, al comerțului și al reducerii sărăciei. Acesta are, de asemenea, un rol esențial în ceea ce privește investițiile în utilizarea eficientă a resurselor și în infrastructură, de exemplu în sistemele de transport, în rețelele energetice și în infrastructurile digitale durabile care sunt vitale pentru creșterea economică a unei țări. Punerea în aplicare a agendei pentru perioada de după 2015 necesită, prin urmare, un mediu de afaceri favorabil inițiativelor din sectorul privat, sprijinirea microîntreprinderilor, a întreprinderilor mici și mijlocii, emanciparea femeilor

și aprofundarea incluziunii financiare. Consumatorii ar trebui să poată alege în cunoștință de cauză, printr-o informare mai bună cu privire la sustenabilitatea produselor, inclusiv prin promovarea și utilizarea de etichete privind sustenabilitatea. Standardele și criteriile în materie de sustenabilitate stau la baza unei game de măsuri ce vizează îndeplinirea obiectivelor de dezvoltare durabilă, cum ar fi stimulentele fiscale, achizițiile publice, prezentarea de rapoarte de către întreprinderi și etichetarea produselor.

Sunt necesare parteneriate multiparticipative pentru a da amploare inițiativelor întreprinderilor. Întreprinderile mici și mijlocii sunt vectori importanți ai creării de locuri de muncă, însă adesea le lipsesc economiile de scară și capacitatea de a investi în tehnologii inovatoare sau de a participa pe deplin la programele de asigurare a sustenabilității. Parteneriatele cu marile întreprinderi multinaționale, de exemplu prin intermediul inițiativei ONU „*Pactul mondial privind întreprinderile*”, pot ajuta întreprinderile mici și mijlocii să își valorifice potențialul în materie de dezvoltare durabilă și de inovare.

Dintre tendințele globale care vor avea efecte ample și complexe în ceea ce privește agenda pentru perioada de după 2015, migrația este un exemplu de problemă care poate fi gestionată în așa fel încât să contribuie în mod pozitiv la realizarea obiectivelor de dezvoltare durabilă.

Pentru indivizi, migrația poate fi una dintre cele mai puternice și mai rapide strategii de reducere a sărăciei. Persoanele aleg calea migrației pentru a scăpa de sărăcie și de conflicte, pentru a se adapta la schimbările climatice și la șocurile de mediu și economice, pentru a obține protecție împotriva persecuției sau a vătămării grave și pentru a îmbunătăți veniturile, sănătatea și educația familiilor lor. Deși migrația a contribuit, fără îndoială, la obținerea de progrese în vederea atingerii multora dintre Obiectivele de dezvoltare ale mileniului, migrația forțată sau gestionată necorespunzător poate duce la dificultăți personale, la sporirea riscului ca migranții să ajungă în mâinile traficantilor și la creșterea tensiunilor sociale. Este necesar ca toate țările să depună eforturi de gestionare eficace a migrației, respectând pe deplin drepturile și demnitatea migranților și reducând astfel vulnerabilitatea acestora. Având în vedere că migrația are loc în toate direcțiile, îmbunătățirea guvernancei migrației va necesita parteneriate mai solide între state și alte părți interesate.

Având în vedere faptul că succesul agendei pentru perioada de după 2015 depinde de conlucrarea dintre statele membre și de respectarea angajamentelor pe care și le-au asumat, este importantă monitorizarea și revizuirea progreselor înregistrate în punerea în aplicare a agendei. Cadrul de monitorizare, răspundere și revizuire ar trebui să fie parte integrantă a agendei și să se bazeze pe principiile transparenței, incluziunii, capacității de reacție, eficienței și eficacității. Acesta trebuie să acopere toate aspectele obiectivelor de dezvoltare, precum și toate mijloacele de punere în aplicare a acestora, inclusiv toate chestiunile legate de finanțare. Acest proces ar trebui să ajute și să încurajeze țările să își maximizeze progresele, să elaboreze și să evalueze politici eficace, să facă schimb de experiență și să demonstreze faptul că aplică cele mai bune practici. În același timp, trebuie să fie atât eficient, cât și eficace și să adauge valoare, fără să presupună însă o duplicare a eforturilor sau a resurselor. Cadrul ar trebui să se bazeze pe sistemele de monitorizare și de răspundere existente deja, cum ar fi cele instituite în temeiul acordurilor internaționale.

Pe baza concluziile anterioare ale Consiliului privind o *Agendă favorabilă transformării pentru perioada de după 2015*, prezenta Comunicare va contribui la stabilirea pozițiilor pe care la va adopta U.E. în pregătirea *Celei de a treia conferințe privind finanțarea pentru dezvoltare*, care va avea loc la Addis Abeba, în iulie 2015, și a *Reuniunii la nivel înalt a O.N.U. privind perioada de după 2015* de la New York, din septembrie 2015.

Prezenta Comunicare va contribui, de asemenea, la pregătirea *Celei de a douăzeci și una conferințe a părților la Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice*, care va avea loc la Paris, în decembrie 2015. Uniunea Europeană și statele sale membre vor continua să elaboreze poziții comune mai detaliate în cursul negocierilor, astfel încât U.E. să exprime un punct de vedere unitar.

Uniunea Europeană este hotărâtă să joace un rol constructiv în cadrul negocierilor interguvernamentale pe tot parcursul anului 2015 și să contribuie la adoptarea unei agende care să fie cu adevărat transformatoare. Comisia Europeană va avea un rol important în implementarea deplină a acestei agende, atât în cadrul U.E., cât și prin acțiunile sale externe, beneficiind de asistența Serviciului European de Acțiune Externă, atunci când este cazul, și în cooperare cu toți partenerii săi.

Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a dezbătut proiectul de act normativ european în ședința din data de **21 aprilie 2015**.

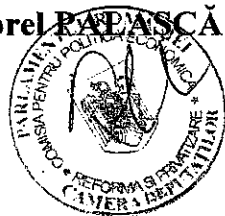
La dezbaterile Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare, a participat, în calitate de invitat, din partea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, domnul Florin Beiu - consilier.

Din totalul de **25 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **21 deputați**.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate de către membrii Comisiei și de către invitat s-a hotărât, **cu unanimitate de voturi**, să aprobe un **proiect de opinie favorabil** asupra **Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: *Un parteneriat mondial pentru eradicarea sărăciei și dezvoltare durabilă în perioada ulterioară anului 2015***, pe care să îl înainteze Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților.

VICEPREȘEDINTE

Viorel PAPĂSCĂ



SECRETAR

Cornel ITU

Consilier parlamentar,
Alina Hodivoianu



Comisia pentru agricultură, silvicultură,
industrie alimentară și servicii specifice

București, 20.04.2015
Nr.4c-4/218

PROIECT DE OPINIE

**asupra Comunicării – Un parteneriat mondial pentru eradicarea sărăciei
și dezvoltare durabilă în perioada ulterioară anului 2015
[COM(2015) 44]**

În conformitate cu prevederile *Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale*, Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice a fost sesizată pentru examinare pe fond cu următorul act legislativ:

Comunicarea – Un parteneriat mondial pentru eradicarea sărăciei și dezvoltare durabilă în perioada ulterioară anului 2015 [COM(2015) 44].

Comunicarea sus menționată are la bază concluziile Consiliului din decembrie 2014 și prezintă punctele de vedere ale Comisiei Europene privind principiile fundamentale și componentele principale de care are nevoie parteneriatul mondial pentru a sprijini în mod eficace agenda de dezvoltare pentru perioada de după 2015. Sunt prezentate propuneri privind modul în care Uniunea Europeană și statele membre ar putea contribui la parteneriat.

De asemenea, subliniază disponibilitatea Uniunii Europene de a participa în mod pozitiv la dezbaterile mondiale privind mijloacele de punere în aplicare a viitoarelor obiective de dezvoltare durabilă și va constitui baza pentru o poziție comună a Uniunii Europene în cadrul negocierilor interguvernamentale,

Membrii Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice au examinat *Comunicarea – Un parteneriat mondial pentru eradicarea sărăciei și dezvoltare durabilă în perioada ulterioară anului 2015 în ședința Comisiei din 15 aprilie 2015.*

Din totalul de 36 deputați, membri ai Comisiei, la dezbateri au participat 33 deputați.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei prezenți la ședință au hotărât, **în unanimitate de voturi**, să aprobe întocmirea unui **proiect de opinie favorabil** asupra Comunicării - *Un parteneriat mondial pentru eradicarea sărăciei și dezvoltare durabilă în perioada ulterioară anului 2015.*

PREȘEDINTE,
Nini SĂPUNARU

SECRETAR,
Costel ȘOPTICĂ



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 20 mai 2015
Nr. 4 c-19 / 315

OPINIE

**privind Documentul comun de consultare al Comisiei Europene și Înaltului
Reprezentant pentru afaceri externe și politica de securitate
Către o nouă politică europeană de vecinătate, JOIN (2015) 6**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene și Comisia pentru politică externă au fost sesizate pentru examinarea în fond a Documentului comun de consultare al Comisiei Europene și Înaltului Reprezentant pentru afaceri externe și politica de securitate - Către o nouă politică europeană de vecinătate, JOIN (2015) 6.

- A. Având în vedere concluziile ședinței comune a Comisiei pentru afaceri europene și Comisiei pentru politică externă, cu tema "Parteneriatul estic în noua politică europeană de vecinătate", din 12 mai 2015, ședință organizată cu participarea ministrului și reprezentanților Ministerului Afacerilor Externe, ambasadurilor Republicii Moldova, Georgiei, Ucrainei și Poloniei, delegaților Reprezentanței Comisiei Europene în România, Biroului de informare al Parlamentului European în România, reprezentanților mediului academic, societății civile, instituțiilor de presă;
- B. Având în vedere proiectul de opinie al Comisiei pentru politică externă;
- C. Având în vedere Opinia Camerei Deputaților din 2 noiembrie 2012, privind Comunicările comune ale Comisiei Europene și Înaltului reprezentant al Uniunii Europene pentru afaceri externe și politica de securitate către Parlamentul european, Consiliu, Comitetul economic și social european și Comitetul regiunilor privind Parteneriatul estic - foaie de parcurs până la reuniunea la nivel înalt din toamna anului 2013 - JOIN (2012) 13 și respectiv Rezultatele noii politici europene de vecinătate - JOIN (2012) 14;

- D. Având în vedere concluziile relevante ale reuniunii Consiliului European din 25 martie 2015;
- E. Având în vedere Proiectul de Raport al Parlamentului European, din 22 aprilie 2015, privind politica de vecinătate, 2015/2002(INI); Având în vedere Raportul Comisiei pentru afaceri externe a Parlamentului European referitor la Raportul anual al Înalțului Reprezentant al Uniunii Europene pentru afaceri externe și politica de securitate către Parlamentul European (2014/2219(INI)) din 3 martie 2015 și Rezoluția Parlamentului European din 12 martie 2015;
- F. Având în vedere concluziile reuniunii Consiliului afaceri externe din 20 aprilie 2015;
- G. Având în vedere Raportul Comisiei Europene și al Înalțului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate privind aplicarea politicii europene de vecinătate în 2014 – JOIN(2015) 9;
- H. Având în vedere Nota Ministerului afacerilor externe;
- I. Având în vedere Studiul „Parteneriatul estic după 5 ani: este timpul pentru o regândire profundă”, publicat de Parlamentul European în februarie 2015;
- J. Având în vedere Fișa de informare din 30 martie 2015, a Departamentului pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților;

Comisia pentru afaceri europene:

1. Constată că în exercițiul anterior, politica europeană de vecinătate s-a întemeiat pe cel mai mic numitor comun care putea fi acceptat de către toate cele 27 de state membre și de instituțiile Uniunii Europene, în anul 2008, în condițiile în care consensul politic necesar pentru leadership politic bine evidențiat și orientări politice clare nu s-a realizat; ca urmare, nu s-a realizat nici condiția-cheie structurală, aceea a unui echilibru adecvat între laturile politice și tehnice, în cazul platformelor de cooperare regională, Parteneriatul estic și Parteneriatul sudic, care au fost adesea clasificate ca simple „proiecte de modernizare”, limitate la instrumente de natură tehnică.
2. Admite că, pentru ca politica europeană de vecinătate să fie adecvată scopului în care a fost creată este necesară o analiză mai precisă a intereselor Uniunii Europene, dar și ale partenerilor săi; o abordare bazată pe cerere și pe interes ar putea să intensifice gradul de asumare a responsabilității de către țările partenere.
3. Subliniază că Uniunea trebuie să își clarifice poziția, ceea ce implică și realizarea unei poziții unitare a statelor membre, atât în politica externă și de securitate comună, cât și în politica de vecinătate, în acord cu statutul său de actor global.
4. Apreciază că situația de instabilitate existentă atât în vecinătatea estică, cât și în vecinătatea sudică a Uniunii impune consolidarea profilului strategic al politicii de vecinătate a Uniunii Europene; de aceea, noul format al parteneriatelor ar trebui să fie mult mai orientat politic, decât tehnic cum a fost până în prezent.

5. Reamintește că politica europeană de vecinătate nu poate fi separată de sistemul de valori al Uniunii, impuse atât de Tratat, cât și de "filosofia" arhitecturii europene în ansamblu; este evident că Uniunea trebuie să promoveze pacea, stabilitatea și prosperitatea la granițele sale, dar nu poate face aceasta prin încălcarea valorilor sale și de aceea trebuie să solicite cu fermitate partenerilor, reforme în domeniile democrației, a statului de drept și a drepturilor omului.
6. Admite că actuala revizuire a politicii europene de vecinătate ar trebui să urmărească o mai bună coordonare cu activitățile mai ample din cadrul politicii externe și de securitate comune și politicii de apărare și securitate comune, în conformitate cu abordarea cuprinzătoare, dar și cu dimensiunea externă a altor politici relevante ale Uniunii, precum spațiul de libertate, securitate și justiție.
7. Consideră că implicarea unor organizații internaționale, în special NATO și instituțiile financiare internaționale în reforma politicii de vecinătate a Uniunii ar putea contribui la creșterea calității guvernantei acestei politici.
8. Susține consolidarea principiului diferențierii și celui denumit "mai mult pentru mai mult" (*more for more*), pentru a reflecta poziționarea și aspirațiile diverse ale statelor partenere, în ceea ce privește perspectiva raporturilor cu UE; voința politică probată prin gradul de realizare a reformelor ar trebui să constituie criteriul principal de evaluare a performanței.
9. Recunoaște totuși că există riscul ca o aplicare rigidă a acestui principiu, ca și cuplarea sa cu principiul "mai puțin pentru mai puțin" (*less for less*) să rezerve prea puțin capital de acțiune politică și economică pentru statele care nu doresc aprofundarea relației cu Uniunea Europeană, ceea ce le-ar putea îndepărta pe termen lung de la accesul la standardele superioare ale Uniunii.
10. Susține flexibilitatea sporită a politicii de vecinătate, prin care să se asigure o capacitate mai bună de reacție a Uniunii la schimbările geo-politice survenite în vecinătatea sa.
11. Admite că nivelul de asumare (*ownership*) din statele partenere poate fi sporit prin focalizarea cooperării pe obiective concrete, în măsură să aducă rezultate vizibile și o valoare adăugată concretă în beneficiul țărilor respective; programul privind mobilitatea prin liberalizarea regimului de vize, precum și programele din sfera dezvoltării economice și sociale durabile, reprezintă exemple în acest sens.
12. Salută abordarea Uniunii Europene de a se axa pe necesitatea promovării democrației în societatea statelor vecine cu standarde democratice reduse, astfel încât, fără a ignora opțiunea liderilor politici din statele partenere reticente să mențină relațiile cu societatea civilă și cu alte secțiuni pro-democrație din societatea acelor state, în perspectiva reformelor democratice din viitor.
13. Semnalează totuși că acest concept, al prioritizării parteneriatului cu societățile, nu cu guvernele statelor vecine nu este ușor de realizat în statele cu un nivel scăzut al libertăților democratice, tocmai datorită riscurilor la care sunt supuși cetățenii sau organizații care doresc colaborarea. De aceea Uniunea ar trebui să imagineze mecanisme care să-i protejeze pe acești cetățeni sau organizații.

14. Salută Concluziile Consiliului afaceri externe din 20 aprilie 2015, privind revizuirea politicii europene de vecinătate, în special dezideratul unui discurs clar și cel de comunicare strategică, către populația țărilor vecine, privind implicarea Uniunii în regiune, în ce privește valorile și obiectivele sale, precum și gama largă de activități de cooperare sectorială față de țările din regiune, pentru a consolida vizibilitatea Uniunii.
15. Susține promovarea sporită a obiectivelor politicii europene de vecinătate la nivelul opiniei publice din statele partenere și a unor categorii cât mai largi ale populației respective – societatea civilă, comunitatea academică; comunitatea de afaceri; comunitățile rurale; segmentul tânăr al populației, etc. - în paralel cu implementarea unor programe / proiecte cu impact și a diseminării unui set cuprinzător de mesaje, adaptate destinatarilor menționați.
16. Consideră că rolul societății din țările partenere ne-performante ar trebui să crească în mod semnificativ, pentru că dacă așteptăm crearea unei mase critice în societate care să pună presiune pe guverne în scopul reformelor democratice trebuie să contribuim la dezvoltarea societăților din acele state.
17. Recunoaște nevoia menținerii echilibrului între cele două platforme regionale ale politicii de vecinătate, estul și sudul. Observă totuși, accentuarea progresivă a percepției că societatea din majoritatea statelor din vecinătatea estică este mai receptivă la cerințele și la acțiunile Uniunii, întrucât modelul societal din statele estice este, cu puține excepții, mai apropiat de modelul de valori al Uniunii Europene; semnalează că această situație poate conduce la progresul mai accentuat al vecinătății estice și la disjunția *de facto* între est și sud în cadrul politicii de vecinătate.
18. Recunoaște că este necesară abordarea echilibrată a celor două dimensiuni ale politicii europene de vecinătate, respectiv cea estică și cea sudică, semnalând totuși necesitatea unui accent particular pe dimensiunea estică, pe fondul evoluțiilor în regiune și presiunilor externe masive exercitate asupra partenerilor estici.
19. În perspectiva summit-ului privind Parteneriatul estic programat pentru 21 și 22 mai 2015, la Riga susține transmiterea unui mesaj clar și puternic care să re-affirme angajamentul Uniunii de a acorda în continuare sprijin strategic pe termen lung țărilor vecine, în funcție de progresele proprii.
20. Subliniază că România are un interes special pentru promovarea, în cadrul Summit-ului, a unor principii progresiste privind reforma politicii de vecinătate și a unor criterii de evaluare a progreselor partenerilor Uniunii, care să premieze realizările partenerilor estici performanți, în aplicarea acordurilor de asociere și liber schimb și să contureze o perspectivă favorabilă de integrare europeană a acestor state.
21. Amintește că Republica Moldova, Georgia și Ucraina și-au afirmat opțiunea pentru integrare europeană, ceea ce ar trebui să contribuie ca acestor state să li se ofere o perspectivă europeană clară, astfel încât să nu fie creat sentimentul că sunt solicitate reforme dificile fără a se oferi și o perspectivă de aderare. Aceasta cu atât mai mult cu cât prin implementarea Acordurilor de Asociere și Liber Schimb, se preia cea mai mare parte a acquis-ului comunitar.

22. Invită Înaltul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate, instituțiile europene relevante și statele membre să întreprindă tot ce le stă în putere pentru ca procesul de apropiere a Republicii Moldova, Georgiei și Ucrainei de Uniune să ajungă la o fază în care să devină ireversibil, indiferent de tipul și intensitatea influențelor negative venite din exterior; pentru aceasta Acordurile de Asociere și Liber Schimb ar trebui să fie ratificate în cel mai scurt timp și de cele 9 state membre restante; în același timp, implementarea Acordurilor ar trebui să fie sprijinită de către Uniunea Europeană, pe întreg parcursul, cu atât mai mult cu cât efectele vizibile ale succesului pot determina și statele din vecinătatea estică care nu au semnat Acorduri de Asociere și Liber Schimb să adere la acest proces.
23. Semnalează factorilor de decizie de la nivelul Uniunii că o nouă amânare a aplicării Acordului de Asociere și Liber Schimb cu Ucraina ar echivala cu demonstrarea incapacității Uniunii de a-și îndeplini obiectivele majore.
24. Constată că „războiul hibrid” declanșat și continuat de Federația Rusă în estul Uniunii Europene amplifică nevoia de resurse pentru menținerea în funcțiune a Parteneriatului estic și pentru creșterea rezistenței statelor partenere performante - Republica Moldova, Georgia și Ucraina - la acțiunile masive de destabilizare în curs.
25. Propune ca elementele non-militare ale „războiul hibrid” inițiat de Federația Rusă să fie evaluate în cadrul politicii externe și de securitate comună a Uniunii Europene, în vederea pregătirii unor măsuri corespunzătoare.
26. Încurajează utilizarea la adevăratul potențial a instrumentelor diplomatice aflate la dispoziția Uniunii Europene, pentru a bloca acțiunile Federației Ruse în estul Ucrainei. Subliniază pericolul escaladării tensiunilor în estul Europei, susceptibil de a provoca îngrijorări legate de o potențială folosire a forței împotriva unor state membre ale Uniunii Europene și invită factorii de decizie responsabili din Uniune să adopte măsuri necesare și proporționale, fără de care destabilizarea zonei ar putea zădărnici succesul politicii europene de vecinătate.
27. Susține implementarea conceptului Ministerului afacerilor externe pentru ameliorarea situației de securitate din estul Uniunii, prin ”centura de securitate” (*”security trusts”*), respectiv prin crearea unor platforme de dialog, care să includă și cooperarea cu „vecinii vecinilor”, adică cu acele state care împărtășesc viziunea pacifistă a Uniunii Europene și să excludă orice dimensiune militară.
28. Felicită Uniunea pentru opțiunea de a menține relațiile cu Azerbaidjan, Belarus și Armenia și consideră că modelul general al Parteneriatului estic, care include Acorduri de Asociere și Liber Schimb, liberalizarea totală a vizelor, precum și calitatea de membru a Comunității Energiei, ar trebui să rămână deschis și pentru cele 3 țări, în cazul în care sunt gata să schimbe cursul și să demonstreze voința politică de a urmări o mai bună integrare în Uniunea Europeană.

Având în vedere considerentele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene întrunită în ședință comună cu Comisia pentru politică externă la 12 mai 2015 și în ședință ordinară la data de 19 mai 2015 a hotărât, cu majoritate de voturi și o abținere, să adopte prezenta opinie, care, împreună cu proiectul de Hotărâre a Camerei Deputaților de adoptare a opiniei

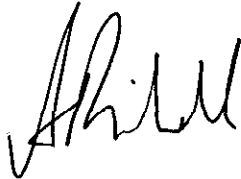
să fie transmise Biroului Permanent pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Comisia propune informarea Guvernului României și instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de consultare.

Comisia propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea "Furnizând Rezultate pentru Europa", COM (2006) 211.

Președinte,

Ana BIRCHALL



Secretar,

Dorel Gheorghe CĂPRAR



Red. DM



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 19 mai 2015
Nr. 4 c-19 / 304

NOTĂ DE INFORMARE

**privind conformarea cu principiul subsidiarității a Propunerii de Directivă a Consiliului de
modificare a Directivei 2011/16/UE în ceea ce privește schimbul automat obligatoriu de
informații în domeniul fiscal - COM (2015) 135**

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2011/16/UE în ceea ce privește schimbul automat obligatoriu de informații în domeniul fiscal - COM (2015) 135.

- A. Având în vedere proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru buget, finanțe și bănci în ședința sa din 12 mai 2015 și concluzia comisiei că propunerea este conformă cu principiile subsidiarității și proporționalității;
- B. Având în vedere Nota Ministerului afacerilor externe;
- C. Având în vedere Fișa de informare a Departamentului pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților,

Comisia pentru afaceri europene:

1. Constată că sunt îndeplinite condițiile stabilite prin Tratat ca propunerea să facă obiectul controlului parlamentar al subsidiarității: are caracter legislativ și aparține categoriei competențelor care nu sunt exclusive Uniunii Europene, în sensul art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (2) TUE și respectiv art. 2 alin. (6) TFUE;
2. Salută obiectivul inițiativei Comisiei de a implementa un schimb automat de informații în domeniul fiscal care va permite statelor membre să detecteze anumite practici fiscale abuzive ale societăților și să ia măsurile care se impun și care va contribui la impozitarea mai transparentă în statele membre. Absența transparenței în domeniu facilitează

planificarea fiscală agresivă pe scară largă, ceea ce conduce la o erodare masivă a bazei fiscale.

3. Ia act că, în scopul creșterii transparenței, propunerea vizează consolidarea instrumentelor și mecanismelor instituite de Directiva 2011/16/UE, prin introducerea unei dispoziții specifice referitoare la schimbul automat de informații privind deciziile fiscale transfrontaliere în avans și acordurile de preț în avans.
4. Consideră că eficiența schimbului spontan de informații privind deciziile transfrontaliere în avans și acordurile de preț în avans este împiedicată de o serie de dificultăți practice pentru a decide care alte state membre ar trebui informate, fiind astfel nevoie de o cooperare administrativă corespunzătoare și eficace între administrațiile fiscale.
5. Admite că schimbul de informații va lua forma unui schimb automat obligatoriu pe bază trimestrială direct către celelalte state membre și către Comisie; se va trece astfel de la schimbul bilateral între state (la cerere sau spontan) la un schimb multilateral între toate statele membre;
6. Constată validitatea și suficiența argumentării utilității propunerii, atât din perspectiva insuficienței acțiunii naționale, cât și din perspectiva criteriului valorii adăugate, întrucât modificările propuse de noua Directivă reprezintă o construcție instituțională care poate furniza efectele preconizate și care, prin amploarea sa, depășește nivelul național.

Pentru motivele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, întrunită în ședința sa din 19 mai 2015, a admis că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât propunerea îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE și a hotărât cu unanimitate, că **propunerea de directivă este conformă cu principiul subsidiarității.**

Președinte,

Ana BIRCHALL



Secretar,

Dorel Gheorghe CĂPRAR



Redactat: GN