

APROBAT



În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

din data de 3.09.2015

Nr. 1076

La plem
Cabinet secretar general



Parlamentul României
Camera Deputaților

Parlamentul României
CAMERA DEPUTAȚILOR
BIROUL PERMANENT
Nr. 1076 din 02.09.2015

București, 30.06.2015

NOTĂ

privind documentele emise de Comisia pentru afaceri europene în urma examinării unor proiecte europene de acte legislative și/sau fără caracter legislativ

Referitor la adresele Comisiei pentru afaceri europene nr. 4c-19/430 și nr. 4c-19/431 din 30.06.2015 prin care se transmit actele și documentele rezultate din examinarea unor proiecte europene de acte legislative și/sau fără caracter legislativ,

menționăm că:

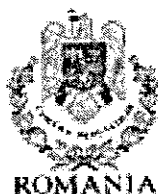
- pentru documentul **COM(2015)272, supus examinării pe fond, Comisia pentru afaceri europene a adoptat opinia și a redactat proiectul de hotărâre al Camerei Deputaților de adoptare a opiniei, pe care îl transmite Biroului permanent, conform art. 175 (1) b) și (3) din Regulamentul Camerei Deputaților.**

Propunem:

- supunerea spre aprobare în plen a proiectului de hotărâre al Camerei Deputaților de adoptare a opiniei pentru documentul:

- **COM(2015)272 - Recomandare de Recomandare a Consiliului privind Programul național de reformă al României pentru 2015 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru 2015.**

SECRETAR GENERAL
Cristian-Adrian Panciu



ROMANIA

**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București 30 iunie 2015
Nr : 4 c-19 / 431

Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

În aplicarea art. 163 alin. (1) pct. 2, alin. (2) și (4) și art. 175 alin. (1) pct. 2 și alin. (3) din Regulamentul Camerei Deputaților republicat la 13 mai 2015, vă transmitem anexat proiectul de hotărâre al Camerei Deputaților de adoptare a opiniei adoptate de către Comisia pentru afaceri europene, în urma examinării următorului document consultativ al Uniunii Europene:

1. Recomandare de Recomandare a Consiliului privind Programul național de reformă al României pentru 2015 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru 2015, COM (2015) 272.

Președinte,



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind aprobarea opiniei referitoare la
recomandarea de Recomandare a Consiliului privind Programul Național de
Reformă al României pentru 2015 și care include un aviz al Consiliului privind
Programul de Convergență al României pentru 2015,
COM(2015) 272**

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-19/429 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 29 iunie 2015, Camera Deputaților:

- 1) Ia act că recomandările specifice de țară adresate României pentru 2015 – 2016 reflectă agenda economică și socială a Comisiei Europene în cadrul Semestrului european și au fost emise ca urmare a examinărilor aprofundate realizate de Comisie și Consiliu pe baza Programului Național de Reformă (PNR), Programului de Convergență (PC), măsurilor de răspuns la recomandările specifice de țară din anii precedenți, dar și prin intermediul Raportului de țară pentru România 2015; reamintește faptul că Semestrul european, introdus în anul 2010, instituie un ciclu anual de coordonare a politicilor economice și apreciază valoarea adăugată a analizei detaliate a politicii economice a României, a evaluării Programului de convergență (PC) și a Programului Național de Reformă (PNR).
- 2) Ia act de cele 4 recomandări specifice pentru țara noastră și recunoaște că în domeniile pentru care sunt făcute acestea sunt necesare reforme structurale, consolidarea redresării economice și menținerea responsabilității bugetare.

I. Referitor la prima recomandare specifică, privind Stabilitatea macroeconomică:

1. Consideră că România a făcut pași importanți în cadrul procesului de consolidare a guvernantei la nivel european, în vederea îmbunătățirii procesului de evaluare a reformelor adoptate și implementate în statele membre.
2. Este de acord că România trebuie să fie precaută în privința politicilor fiscale în care a realizat progrese pentru ca rezultatul obținut în stabilitatea macroeconomică să poată fi menținut.

II. Referitor la a doua recomandare specifică, privind Politica bugetară și impozitarea:

1. Consideră că recomandările din domeniul fiscal-bugetar reprezintă o continuare firească a recomandărilor specifice de țară din 2014 în acest domeniu și reafirmă intenția de a duce la bun sfârșit acordul actual.
2. Amintește că, în ultimii ani, România a adoptat măsuri destinate consolidării fiscale și reducerii considerabile a deficitelor bugetare, până în momentul atingerii unui deficit de 1,5% în 2014. Menținerea disciplinei fiscale rămâne în atenția României dar trebuie luate în considerare nevoile specifice ale unei economii cu decalaj față de media celorlalte state membre ale UE.
3. Consideră că relaxarea fiscală:
 - devine necesară îndeplinirii Țintelor sociale asumate în cadrul Strategiei Europa 2020, mai ales pentru combaterea sărăciei și a riscului de excluziune socială;
 - poate contribui la îmbunătățirea mediului de afaceri, iar creșterea eficienței și transparenței administrației publice conduce, în mod direct, la asigurarea condițiilor pentru implementarea celorlalte reforme. Noile reforme incluse în cadrul PNR pentru 2015 se înscriu în coordonatele europene, fiind adaptate la condițiile economice și sociale actuale din România.
4. Recunoaște că recenta reducere a contribuției de asigurări sociale (CAS) plătită de angajator a redus povara fiscală asupra muncii, dar într-un mod neîntit și amintește că au fost luate primele măsuri de reorganizare a administrației fiscale românești. Nivelul impozitelor de mediu a crescut în 2014, ajungând aproape de media Uniunii Europene.

III. Referitor la a treia recomandare specifică, privind:

A. Piața muncii:

1. Ia act că în documentul Comisiei Europene se subliniază că, deși s-au înregistrat unele îmbunătățiri în 2014, ratele de ocupare a forței de muncă și de activitate continuă să fie scăzute în rândul femeilor, al tinerilor, al vârstnicilor și al cetățenilor de etnie romă, finanțarea măsurilor active de pe piața forței de muncă rămânând și ea scăzută și subliniază următoarele:
 - a) Ministerul Muncii (MMFPS) lansează un program în care angajatorii vor primi subvenții de sute de euro pentru a locuri de muncă și stagii de ucenicie. Ținta acestuia este integrarea profesională a 441.000 de tineri între 16 și 24 de ani. Pe primele 2 axe angajatorii vor putea intra pe proiecte în special prin schemele prin care locurile de muncă vor fi subvenționate. Este un beneficiu clar pentru un angajator. Companiile mari, deși sub 1 % ca număr între firmele românești, asigură peste 1,3 milioane de locuri de muncă și peste 41 % din cifra de afaceri totală a mediului privat.
 - b) alocarea financiară specială din inițiativa „Locuri de muncă pentru tineri” va fi angajată prin proiecte eligibile până la sfârșitul anului 2015. În acest sens, Ministerul Fondurilor Europene are în vedere lansarea cererilor de propuneri de proiecte pentru tinerii din categoria NEET (respectiv tinerii care nu au un loc de muncă și nu urmează o formă de învățământ sau de formare profesională).
 - c) se vor căuta soluții de finanțare pentru tineri privind: pachete personalizate, recomandare și participare la programe de formare, posibilități de stagii de ucenicie și de practică, posibilitatea de a se angaja la un nou loc de muncă să fie subvenționat.
 - d) angajatorii sunt încurajați să intre în parteneriat cu instituțiile de învățământ, să dezvolte împreună programe de formare, care să includă și componente de formare la locul de muncă, stagii de ucenicie.

2. Arată că România:

- sprijină activ procesul desfășurat în cadrul Semestrului european 2015, prin participarea la dezbaterile din principalele comitete din domeniul ocupării forței de muncă (EMCO), al protecției sociale (SPC) și al politicilor financiare (EFC);
- conștientizează necesitatea accelerării eforturilor la nivel național, în scopul atingerii țintei Europa 2020. În acest sens, prioritățile pe termen mediu ale Guvernului rămân, în continuare, legate de consolidarea redresării economice și crearea de locuri de muncă.

3. În ceea ce privește transferurile sociale în vederea reducerii sărăciei, domeniu evidențiat în document cu eficacitate limitată, amintește că ”Strategia națională privind includerea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2015–2020” a fost adoptată de Guvern în luna mai 2015.

B. Educația:

1. Este de acord cu principalele provocări în domeniul educației evidențiate de Comisia Europeană, dar amintește că România a început deja abordarea acestora. Au fost implementate măsuri de îmbunătățire a învățământului profesional și tehnic și a fost conceput un Program național dedicat educației și îngrijirii timpurii, pentru perioada 2014–2019, care va intra în vigoare în anul școlar 2015–2016.
2. Semnalează că România a înregistrat progrese semnificative în modernizarea sistemului de educație și de formare profesională, prin adoptarea unor măsuri precum:
 - a) consolidarea clasei pregătitoare;
 - b) continuarea modernizării curriculare;
 - c) promovarea *Metodologiei de elaborare și revizuire a planurilor-cadru și programelor școlare* : a fost definitivat procesul de revizuire a programelor școlare pentru învățământul primar, inclusiv pentru elevii din școlile cu predare în limbile minorităților naționale;
 - d) încurajarea participării școlare;
 - e) creșterea numărului de elevi înscriși la școala profesională și încurajarea participării la învățământul superior a tinerilor provenind din grupuri cu risc ridicat;
 - f) au fost alocate 592 granturi de studii universitare de licență pentru tinerii de etnie roma pentru anul universitar 2014–2015 și s-au acordat circa 15.000 de burse sociale pentru studenții cu venituri reduse.
3. Referitor la rata promovabilității, specifică faptul că elevii care nu au promovat, dar au absolvit liceul, au participat la examenul de certificare a calificării profesionale care ce le conferă dreptul de a dobândi un certificat de calificare de nivel 4 în sistemul european de calificări EQF, ceea ce le oferă posibilitatea angajării pe piața muncii.
4. Menționează că, în cadrul unui proiect european din programul ERASMUS+, se află în curs de realizare un studiu de fezabilitate pentru dezvoltarea programelor de formare profesională în sistem dual, studiu pe baza căruia va fi dezvoltat un master-plan, care va avea în vedere asigurarea condițiilor pentru formare profesională în sistem dual în România.

C. Sănătatea:

1. Recunoaște că este nevoie ca Strategia națională de sănătate 2014–2020 să fie continuată, în scopul de a elimina unele disfuncționalități precum cele legate de gradul redus de accesibilitate al

pacienților la serviciile medicale moderne și de calitate, dar **subliniază** că au fost înregistrate progrese în ceea ce privește:

- a) creșterea accesului persoanelor aparținând comunităților îndepărtate și izolate la servicii medicale de calitate;
 - b) informatizarea sistemului de sănătate publică;
 - c) modernizarea infrastructurii de sănătate;
 - d) reducerea utilizării excesive a internărilor în spitale.
2. Subliniază că Ministerul Sănătății împreună cu Casa Națională de Asigurări de Sănătate au identificat deja o serie de măsuri în vederea îmbunătățirii sistemului de finanțare din domeniul sănătății; măsurile de reformă deja introduse au redus deficitul de finanțare și au îmbunătățit standardul și eficiența serviciilor.
3. Menționează că, pentru îmbunătățirea calității sistemului de furnizare a serviciilor medicale, România derulează un proiect care are ca obiectiv calculul costurilor reale ale serviciilor spitalicești și elaborarea unor niveluri de referință pentru costurile furnizării de servicii în spitale pentru asigurarea unei gestionări eficiente a resurselor financiare din spitale.

IV. Referitor la a patra recomandare specifică, privind Companiile de stat:

1. Admite că guvernanța corporativă face mai transparente și mai responsabile conducerile companiilor de stat.
2. Admite că este nevoie de măsuri rapide pentru crearea premiselor legislative și administrative care să conducă la creșterea eficienței operatorilor economici.
3. Amintește că îmbunătățirea guvernanței corporative a societăților de stat reprezintă un obiectiv asumat de Guvern și că un prim pas înainte în acest sens a fost făcut prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 109/2011, care a introdus unele reguli de guvernanță corporativă în întreprinderile de stat.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

VALERIU - ȘTEFAN ZGONEA

București,

Nr.



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 30.06.2015
Nr. 4c-19/ *430*

Către,

Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârii Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 25.05.2015 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 163 alin.(1) pct.2 și art.175 alin.(1) pct.2 din *Regulamentul Camerei Deputaților, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale* vă transmitem alăturat, *Opinia emisă de către comisia noastră și documentele anexă:*

1. Recomandare de Recomandare a Consiliului privind Programul național de reformă al României pentru 2015 și care include un aviz al Consiliului privind programul de convergență al României pentru 2015 COM (2015) 272, *examinare pe fond.*

- Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
- Proiect de opinie al Comisiei pentru sănătate și familie
- Proiect de opinie al Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare
- Proiect de opinie al Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport
- Proiect de opinie al Comisiei pentru muncă și protecție socială.

Președinte





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 30 iunie 2015
Nr. 4 c-19 / 429

Opinie

privind Recomandarea de Recomandare a Consiliului privind Programul Național de Reformă al României pentru 2015 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de Convergență al României pentru 2015
COM(2015) 272

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene, împreună cu Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare, Comisia pentru buget, finanțe și bănci, Comisia pentru muncă și protecție socială, Comisia pentru sănătate și familie și Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport au fost sesizate pentru a examina în fond Recomandarea de Recomandare a Consiliului privind Programul Național de Reformă al României pentru 2015 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de Convergență al României pentru 2015 - COM(2015) 272.

- Având în vedere proiectul de opinie adoptată de Comisia pentru sănătate și familie din data de 4.06.2015;
- Având în vedere proiectul de opinie adoptată de Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare din data de 9.06.2015;
- Având în vedere proiectul de opinie adoptată de Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport din data de 10.06.2015;
- Având în vedere proiectul de opinie adoptată de Comisia pentru muncă și protecție socială din data de 15.06.2015;
- Având în vedere informațiile de context și de poziție transmise de Ministerul afacerilor externe;
- Având în vedere Fișa de informare, din 3.06.2015, a Departamentului pentru studii parlamentare și politici UE al Camerei Deputaților,
- Luând în considerare punctele de vedere ale Ministerului finanțelor publice, Ministerului sănătății și Ministerului educației și cercetării științifice,

Comisia pentru afaceri europene:

- 1) Ia act că Recomandările de țară adresate României pentru 2015 – 2016 reflectă agenda economică și socială a Comisiei Europene în cadrul Semestrului european și au fost emise ca urmare a examinărilor aprofundate realizate de Comisie și Consiliu pe baza Programului Național de Reformă, Programului de Convergență, măsurilor de răspuns la RST din anii precedenți, dar și prin intermediul Raportului de țară pentru România 2015; reamintește faptul că Semestrul european, introdus în 2010, instituie un ciclu anual de coordonare a politicilor economice și apreciază valoarea adăugată a analizei detaliate a politicii economice a României, a evaluării Programului de convergență și Programului Național de Reformă.
- 2) Ia act de cele 4 recomandări specifice pentru țara noastră și recunoaște că în domeniile pentru care sunt făcute acestea sunt necesare reforme structurale, consolidarea redresării economice și menținerea responsabilității bugetare.

Referitor la RST 1- **Stabilitate macroeconomică**, Comisia pentru afaceri europene:

1. Subscrie la aprecierile Comisiei pentru muncă și protecție socială, care arată că România a făcut pași importanți în cadrul procesului de consolidare a guvernantei la nivel european, în vederea îmbunătățirii procesului de evaluare a reformelor adoptate și implementate în statele membre.
2. Este de acord că România trebuie să fie precaută în privința politicilor fiscale în care a realizat progrese pentru ca rezultatul obținut în stabilitatea macroeconomică să poată fi menținut.

Referitor la RST 2 – **Politica bugetară și impozitarea**, Comisia pentru afaceri europene:

1. Consideră că recomandările din domeniul fiscal – bugetar reprezintă o continuare firească a recomandărilor de țară 2014 în acest domeniu și reafirmă intenția de a duce la bun sfârșit acordul actual.
2. Amintește că în ultimii ani România a adoptat măsuri destinate consolidării fiscale și reducerii considerabile a deficitelor bugetare, până în momentul atingerii unui deficit ESA de 1,5% în 2014. Menținerea disciplinei fiscale rămâne în atenția României dar trebuie luate în considerare nevoile specifice ale unei economii cu decalaj față de media celorlalte state membre.
3. Consideră că relaxarea fiscală: - devine necesară îndeplinirii țințelor sociale asumate în cadrul Strategiei Europa 2020, mai ales pentru combaterea sărăciei și a riscului de excluziune socială; - poate contribui la îmbunătățirea mediului de afaceri, iar creșterea eficienței și transparenței administrației publice conduce, în mod direct, la asigurarea condițiilor pentru implementarea celorlalte reforme. Noile reforme incluse în PNR 2015 se înscriu în coordonatele europene, fiind adaptate la condițiile economice și sociale actuale din România.

4. Recunoaște că recenta reducere a CAS plătită de angajator a redus povara fiscală asupra muncii, dar într-un mod neîntins și amintește că au fost luate primele măsuri de reorganizare a administrației fiscale românești. Nivelul impozitelor de mediu a crescut în 2014, ajungând aproape de media Uniunii Europene.

Referitor la:

I. RST 3 - Piața muncii, Comisia pentru afaceri europene:

1. Ia act că în documentul Comisiei se subliniază că, deși s-au înregistrat unele îmbunătățiri în 2014, ratele de ocupare a forței de muncă și de activitate continuă să fie scăzute în rândul femeilor, al tinerilor, al vârstnicilor și al cetățenilor de etnie romă, finanțarea măsurilor active de pe piața forței de muncă rămânând și ea scăzută și subliniază următoarele:
 - a) Ministerul Muncii lansează un program în care angajatorii vor primi subvenții de sute de euro pentru a locuri de muncă și stagii de ucenicie. Ținta acestuia este integrarea profesională a 441.000 de tineri între 16 și 24 de ani. Pe primele 2 axe angajatorii vor putea intra pe proiecte în special prin schemele prin care locurile de muncă vor fi subvenționate. Este un beneficiu clar pentru un angajator. Companiile mari, deși sub 1% ca număr între firmele românești, asigură peste 1,3 milioane de locuri de muncă și peste 41% din cifra de afaceri totală a mediului privat.
 - b) Alocarea financiară specială din Inițiativa „Locuri de muncă pentru tineri” va fi angajată prin proiecte eligibile până la sfârșitul anului 2015. În acest sens, Ministerul fondurilor europene are în vedere lansarea cererilor de propuneri de proiecte pentru tinerii NEET (care nu au un loc de muncă și nu urmează o formă de învățământ sau de formare profesională).
 - c) Se vor căuta soluții de finanțare pentru tineri: pachete personalizate, recomandare și participare la programe de formare, posibilități de stagii de ucenicie și de practică, posibilități de a se angaja iar locul de muncă să fie subvenționat.
 - d) Angajatorii sunt încurajați să intre în parteneriat cu instituțiile de învățământ, să dezvolte împreună programe de formare, care să includă și componente de formare la locul de muncă, stagii de ucenicie.
2. Subscrie la aprecierile Comisiei pentru muncă și protecție socială, care arată că România:
 - sprijină activ procesul desfășurat în cadrul Semestrului european 2015, prin participarea la dezbaterile din principalele comitete din domeniul ocupării forței de muncă (EMCO), al protecției sociale (SPC), politicilor financiare (EFC);
 - conștientizează necesitatea accelerării eforturilor la nivel național, în scopul atingerii țintei Europa 2020. În acest sens, prioritățile pe termen mediu ale Guvernului rămân, în continuare, legate de consolidarea redresării economice și crearea de locuri de muncă.
3. În ceea ce privește transferurile sociale în vederea reducerii sărăciei, domeniu evidențiat în document cu eficacitate limitată, amintește că ”Strategia națională privind

II. RST 3 - **Educație**, Comisia pentru afaceri europene:

1. Este de acord cu principalele provocări în domeniul educației evidențiate de Comisie, dar amintește că România a început deja abordarea acestora. Au fost implementate măsuri de îmbunătățire a învățământului profesional și tehnic și a fost conceput un Program național dedicat educației și îngrijirii timpurii, pentru perioada 2014 – 2019, care va intra în vigoare în anul școlar 2015 – 2016.
2. Semnalează că România a înregistrat progrese semnificative în modernizarea sistemului de educație și formare profesională, prin adoptarea unor măsuri precum:
 - a) consolidarea clasei pregătitoare;
 - b) continuarea modernizării curriculare;
 - c) promovarea *Metodologiei de elaborare și revizuire a planurilor-cadru și programelor școlare* : a fost definitivat procesul de revizuire a programelor școlare pentru învățământul primar, inclusiv pentru elevii din școlile cu predare în limbile minorităților naționale;
 - d) încurajarea participării școlare;
 - e) creșterea numărului de elevi înscriși la școala profesională și încurajarea participării la învățământul superior a tinerilor provenind din grupuri cu risc ridicat;
 - f) au fost alocate 592 granturi de studii universitare de licență pentru tinerii de etnie roma pentru anul universitar 2014 – 2015 și s-au acordat circa 15 000 burse sociale pentru studenții cu venituri reduse.
3. Referitor la rata promovabilității, specifică faptul că elevii care nu au promovat, dar au absolvit liceul, au participat la examenul de certificare a calificării profesionale care ce le conferă dreptul de a dobândi un certificat de calificare de nivel 4 EQF, ceea ce le oferă posibilitatea angajării pe piața muncii.
4. Menționează că, în cadrul unui proiect ERASMUS+, se află în curs de realizare un studiu de fezabilitate pentru dezvoltarea programelor de formare profesională în sistem dual, studiu pe baza căruia va fi dezvoltat un Master Plan care are în vedere asigurarea condițiilor pentru formare profesională în sistem dual în România.

III. RST 3 - **Sănătate**, Comisia pentru afaceri europene:

1. Recunoaște că este nevoie ca Strategia națională de sănătate 2014 – 2020 să fie continuată, în scopul de a elimina unele disfuncționalități precum cele legate de

gradul redus de accesibilitate al pacienților la serviciile medicale moderne și de calitate, dar **subliniază** că au fost înregistrate progrese în ceea ce privește:

- a) creșterea accesului persoanelor aparținând comunităților îndepărtate și izolate la servicii medicale de calitate;
 - b) informatizarea sistemului de sănătate publică;
 - c) modernizarea infrastructurii de sănătate;
 - d) reducerea utilizării excesive a internărilor în spitale.
2. Subliniază că Ministerul sănătății, împreună cu Casa Națională de Asigurări de Sănătate au identificat deja o serie de măsuri în vederea îmbunătățirii sistemului de finanțare din domeniul sănătății; măsurile de reformă deja introduse au redus deficitul de finanțare și au îmbunătățit standardul și eficiența serviciilor.
3. Menționează că, pentru îmbunătățirea calității sistemului de furnizare a serviciilor medicale, România derulează un proiect care are ca obiectiv calculul costurilor reale ale serviciilor spitalicești și elaborarea unor niveluri de referință pentru costurile furnizării de servicii în spitale pentru asigurarea unei gestionări eficiente a resurselor financiare din spitale.

Referitor la RST 4 – **Companii de stat**, Comisia pentru afaceri europene:

1. Admite că guvernanța corporativă face mai transparente și mai responsabile conducerile companiilor de stat.
2. Admite că este nevoie de măsuri rapide pentru crearea premiselor legislative și administrative care să conducă la creșterea eficienței operatorilor economici.
3. Amintește că îmbunătățirea guvernanței corporative a societăților de stat reprezintă un obiectiv asumat de Guvern și că un prim pas înainte în acest sens a fost făcut prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 109 / 2011, care a introdus unele reguli de guvernanță corporativă în întreprinderile de stat.

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 29 iunie 2015, a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezenta opinie care, împreună cu proiectul de Hotărâre a Camerei Deputaților de adoptare a opiniei, să fie transmisă Biroului Permanent, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Comisia propune informarea Guvernului României și instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor sale, ca o contribuție în procesul de consultare.

Comisia propune, în același timp, transmiterea observațiilor sale Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea “Furnizând Rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

Președinte,

Ana BIRCHALL



Secretar,

Dorel Gheorghe CĂPRAR



Red: GN



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru sănătate și familie**

București, 4 iunie 2015
Nr. 4c-8/224

PROIECT DE OPINIE

**asupra Recomandării de Recomandare a Consiliului privind
Programul național de reformă al României pentru 2015 și
care include un aviz al Consiliului privind Programul de
convergență al României pentru 2015**

Comisia pentru sănătate și familie a fost sesizată, în temeiul art.2 lit.a), art.17 și art.32 din HCD nr.11/2011, cu Recomandarea de Recomandare a Consiliului privind Programul național de reformă al României pentru 2015 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru 2015 **COM (2015)272**, în vederea examinării fondului.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința din data de 3 iunie 2015.

La discuții a fost prezent dl. Răzvan Vulcănescu din partea Ministerului Sănătății.

În cadrul dezbaterilor au fost prezentate motivele care au dus la apariția acestui document.

Astfel, s-a precizat că sistemul de sănătate din România a înregistrat rezultat slabe datorate, în special, tratamentelor, accesibilității financiare, a finanțării reduse și a utilizării ineficiente a resurselor. Datorită alocării scăzute a cheltuielilor destinate asistenței medicale primare, se manifestă o mare dependență de serviciile medicale spitalicești. Plățile informale, practicate pe scară

largă în sectorul public al sănătății, au redus, în continuare, accesibilitatea și adresabilitatea pacienților, precum și eficiența și calitatea acestor servicii. Măsurile aplicate și reformele sistemului de sănătate care au fost introduse au îmbunătățit substanțial sistemul de finanțare și au condus la creșterea standardelor și a eficienței serviciilor de sănătate.

Strategia Națională de Sănătate 2014-2020, care stabilește cadrul de referință strategic pentru reforma setorului de sănătate trebuie, de urgență, pusă în aplicare, astfel încât primele rezultate să apară până la finele anului 2015. În acest scop, Ministerul Sănătății împreună cu Casa Națională de Asigurări de Sănătate au identificat o serie de măsuri în vederea îmbunătățirii sistemului de finanțare din domeniul sănătății.

Obiectivul prezentei Recomandării vizează, în principal, continuarea Strategiei Naționale de sănătate 2014-2020 cu scopul de a elimina unele disfuncționalități precum cele legate de gradul redus de accesibilitate al pacienților la serviciile medicale moderne și de calitate, nivelul de finanțare încă scăzut și de alocare ineficientă a resurselor.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, opinia membrilor Comisiei pentru sănătate și familie este **favorabilă** promovării documentului supus dezbaterilor.

Membrii Comisiei pentru sănătate și familie au hotărât, în unanimitate, în temeiul art.38 din HCD nr.11/2011, întocmirea prezentului proiect de opinie, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene.

PREȘEDINTE,

DR. FLORIN BUICU





PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare

București, 09.06.2015
Nr. 4c-1/175
COM(2015) 272 final

PROIECTUL DE OPINIE

asupra

Recomandării de Recomandare a Consiliului privind Programul național de reformă al României pentru 2015 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru 2015

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale și în urma aprobării de către Biroul Permanent a listei cuprinzând proiectele de acte legislative și proiectele de acte fără caracter legislativ primite de la Uniunea Europeană, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată, în vederea examinării în fond, cu **Recomandarea de Recomandare a Consiliului privind Programul național de reformă al României pentru 2015 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru 2015**, trimisă cu adresa nr. 11/E din 28 mai 2015, înregistrată sub nr. 4c-1/175 din 3 iunie 2015.*

Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu examinarea **fondului** actului normativ european. Termenul pentru exprimarea punctului de vedere al Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare este **10 iunie 2015**.

Recomandarea Consiliului privind Programul național de reformă al României pentru 2015 cuprinde o analiză succintă a situației existente, pe domenii majore de reformă: fiscal-bugetar, ocuparea forței de muncă, educație, sănătate, administrație, justiție, mediul de afaceri (guvernanta corporativă).

Comisia Europeană a publicat pe 13 mai a.c. lista recomandărilor specifice de țară pentru 2015-2016, adresate fiecărui stat membru al UE (exceptând Cipru și Grecia), etapă esențială a Semestrului european 2014-2015. Aceste recomandări specifice pentru fiecare stat membru și pentru zona euro au fost sumarizate în cadrul unei comunicări de tip

chapeau a Comisiei Europene, respectiv *Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții. Semestrul European 2015: recomandări specifice fiecărei țări – COM(2015) 250 final*. Comisia Europeană accentuează **continuarea reformelor structurale** și menținerea riguroasă a **disciplinei bugetare**.

Anterior, în luna februarie, Comisia Europeană a prezentat comunicarea “Semestrul european 2015: evaluarea provocărilor în materie de creștere, prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice și rezultatele bilanțurilor aprofundate (...)”, [COM(2015) 85], însoțită de rapoarte de țară pentru fiecare stat membru al Uniunii, [SWD(2015) 42 pentru România]. În ședința din 26 mai 2015, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a hotărât **să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra Raportului de țară al României pentru 2015. Inclusiv un bilanț aprofundat privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice și Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliului, Banca Centrală Europeană și Eurogrup: Semestrul European 2015: evaluarea provocărilor în materie de creștere, prevenire și corectarea dezechilibrelor macroeconomice și rezultatele bilanțurilor aprofundate în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1176/2011**, pe care l-a înaintat Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților.

Este de menționat faptul că recomandările specifice de țară (RTS) sunt în acord cu abordarea generală bazată pe cei trei piloni principali definiți în *Analiza Anuală a Creșterii 2015*: stimularea investițiilor, consolidarea implementării reformelor structurale, precum și continuarea consolidării fiscale responsabile și favorabile creșterii economice. Alte documente ce stau la baza emiterii RST din acest an sunt: *Raportul de țară al României pentru 2015*, *Programul național de reformă 2015* și *Programul de convergență 2015* (programe transmise COM la 30 aprilie 2015).

Concret, recomandările Comisiei Europene adresate României au în vedere **Stabilitatea macroeconomică**, prin finalizarea programului de asistență financiară UE/FMI până în septembrie 2015, **politica bugetară și impozitarea** vizând limitarea abaterii de la obiectivul bugetar pe termen mediu (MTO), în 2015, la maximum 0,25% din PIB și revenirea, în 2016, la obiectivul pe termen mediu, continuarea implementării strategiei de respectare a obligațiilor fiscale și consolidarea sistemelor de control pentru a combate munca nedeclarată, continuarea procesului de egalizare a vârstei de pensionare pentru bărbați și femei.

Totodată, se fac recomandări în sfera **politicilor sociale**: întărirea măsurilor privind piața forței de muncă, în special în cazul tinerilor neînregistrați, precum și al șomajului pe termen lung, determinarea, în consultare cu partenerii sociali și în conformitate cu practicile naționale, de orientări clare privind stabilirea transparentă a salariului minim, introducerea venitului minim de inserție pe piața muncii; **educației**: adoptarea strategiei naționale pentru reducerea părăsirii timpurii a școlii, creșterea ofertei și calității serviciilor de educație și îngrijire a copiilor preșcolari, în special în cazul etniei romilor; **sănătății**: continuarea punerii în practică a Strategiei Naționale de Sănătate 2014-2020, pentru a îmbunătăți accesibilitatea serviciilor medicale pentru cetățeni, nivelul scăzut de finanțare și ineficiența utilizării resurselor materiale.

Companiile de stat: adoptarea legii privind reformarea guvernantei corporative a acestora.

Din perspectiva **analizei situației existente în România**, Comunicarea trece în revistă atât evoluțiile pozitive, cât și aspectele sensibile/provocările întâmpinate în aceste domenii de reformă. Astfel, Comisia Europeană (COM) constată că România formează obiectul componentei preventive a *Pactului de Stabilitate și Creștere*. Prin intermediul *Programului de Convergență*, România a solicitat o deviere temporară de 0,5% din PIB de la calea de ajustare către obiectivul bugetar pe termen mediu (OTM), justificată de reformele structurale planificate, precum și aplicarea clauzei privind reforma sistemului de pensii. Având în vedere *Proгноza de primăvară* a COM, care estimează un deficit structural de 3,4% din PIB în 2016, Consiliul este de părere că, pentru 2016, România nu îndeplinește cerințele pentru a beneficia de devierea temporară solicitată.

În Programul său de convergență pe 2015, Guvernul intenționează ca în 2015 să mențină deficitul global la 1,5 % din PIB și să îl reducă la 0,8 % din PIB în 2018. Guvernul preconizează că obiectivul pe termen mediu – un deficit structural de 1,0 % din PIB – va fi îndeplinit începând din 2016. Conform Programului de convergență, se preconizează ca ponderea datoriei publice în PIB să atingă o valoare maximă de 40,1 % în 2015 și să scadă treptat ulterior, ajungând la 37,1 % în 2018. Scenariul macroeconomic care stă la baza acestor previziuni bugetare este foarte optimist.

Pe baza previziunilor Comisiei din primăvara anului 2015, se preconizează ca în 2015 balanța structurală să devieze cu 0,3 % din PIB de la obiectivul pe termen mediu. Această valoare depășește ușor deviația de 0,25 % din PIB autorizată în cadrul programului de sprijinire a balanței de plăți cu condiția ca nivelul cofinanțării proiectelor finanțate de UE să respecte ceea ce s-a prevăzut în buget. Se preconizează că devierea va deveni semnificativă în 2016, ajungând la 2,4 % din PIB, când, de fapt, se impune o ajustare de 0,3 % din PIB. Prin urmare, în 2015 și 2016 vor fi necesare noi măsuri. Pe baza evaluării Programului de convergență și ținând seama de previziunile sale din primăvara anului 2015, Comisia consideră că există riscul ca România să nu respecte prevederile Pactului de stabilitate și de creștere.

Referitor la **cadrlul bugetar** al României, documentul COM arată că, în general, **acesta este solid, însă nu este aplicat în mod efectiv**. Pe de altă parte, tendințele demografice și dezvoltarea slabă a pieței muncii sunt de natură să pună în pericol sustenabilitatea pe termen lung a sistemului de pensii. Recenta reducere a CAS plătită de angajator a redus povara fiscală asupra muncii, dar într-un mod nețintit. Au fost luate primele măsuri de reorganizare a administrației fiscale românești. Nivelul taxelor de mediu a crescut în 2014, ajungând aproape de media Uniunii Europene.

Potrivit Comunicării, **România a revizuit măsurile active de ocupare**, dar nivelul de participare și finanțarea acestora au rămas scăzute. Au fost făcute demersuri în sensul combaterii șomajului în rândul tinerilor, însă implementarea garanției pentru tineri a înregistrat întârzieri.

Somajul în rândul tinerilor este în continuare o problemă socială pentru țara noastră. Nivelurile șomajului sunt încă mari în rândul populației active, inclusiv pentru categoriile bine instruite profesional și a absolvenților de studii universitare. S-a exemplificat cazul tinerilor din mediul rural – o rată de cca. 30 % dintre tinerii din

România sunt activi în domeniul agricol familial, prestează o muncă nedeclarată formal, fiind în total cu mult peste media UE în domeniul agricol de 6–7 % din populația activă. Nu se pot evalua concret efectele acestui fenomen asupra productivității sectorului agricol sau al gradului de dezvoltare rurală.

Referitor la domeniul **educație**, principalele provocări evidențiate de COM vizează rata ridicată a părăsirii timpurii a școlii (RO 11,3 %, IT 16%, FR 9,5%, CZ 5,5%, DE < 10%) ; disponibilitatea redusă și accesul limitat la serviciile de educație și îngrijire timpurie (în special în mediul rural și comunitățile de romi); participarea scăzută la învățarea pe tot parcursul vieții; calitatea învățământului superior și relevanța acestuia pentru piața muncii sunt inadecvate. România a început să abordeze aceste provocări, dar rezultatele concrete sunt puțin vizibile. Au fost implementate măsuri de îmbunătățire a învățământului profesional și tehnic. Un program național dedicat educației și îngrijirii timpurii a fost conceput pentru perioada 2014-2019 și va intra în vigoare în anul școlar 2015-2016.

Comisia Europeană remarcă, de asemenea, gradul redus al **capacității administrative** din România, fragmentarea acesteia, delegarea neclară a responsabilităților. Pentru a aborda provocările din administrație, precum și pe cele legate de coordonarea și prioritizarea politicilor, a fost adoptată o strategie și un plan de acțiune pentru perioada 2014-2020. Neregulile înregistrate în procedurile de achiziții publice au condus la întârzieri în implementarea programelor din fonduri europene. Unele progrese au fost obținute în creșterea independenței, calității și eficienței sistemului judiciar, precum și în lupta împotriva corupției la toate nivelurile

Slaba capacitate administrativă a țării noastre de a pune în practică reformele structurale și politicile publice a fost evocată în mod special de reprezentanții Comisiei Europene. Acest aspect nu a fost inclus efectiv în cadrul recomandărilor specifice pentru 2015, ca o recomandare propriu-zisă. Oficialii Comisiei au adresat necesitatea îmbunătățirii întregului aparat al administrației publice, ca o condiție esențială pentru România, în vederea îndeplinirii Țintelor naționale asumate în cadrul Strategiei Europa 2020.

Doamna Angela Filote, șef al reprezentanței Comisiei în România, consideră că oficialii Comisiei Europene înțeleg decizia guvernului privind **relaxarea fiscală**, însă Comisia vrea să se asigure că sunt luate și măsuri compensatorii pentru ca România să își păstreze stabilitatea fiscal-bugetară.

Relaxarea fiscală devine necesară îndeplinirii Țintelor sociale asumate în cadrul Strategiei Europa 2020, mai ales pentru combaterea sărăciei și a riscului de excluziune socială. Însă, Comisia Europeană accentuează păstrarea riguroasă a disciplinei bugetare și continuarea reformelor structurale. Practic, Comisia susține abordarea pro-austeritate pentru sectorul public, încurajând dezvoltarea mediului economic privat.

Relaxarea fiscală poate contribui la îmbunătățirea mediului de afaceri, iar creșterea eficienței și transparenței administrației publice conduce, în mod direct, la asigurarea condițiilor pentru implementarea celorlalte reforme. Noile reforme incluse în Programul Național de Reformă 2015 se înscriu în coordonatele europene, fiind adaptate la condițiile economice și sociale actuale din România.

România consideră că recomandările din 2015 în domeniul fiscal-bugetar reprezintă o continuare firească a recomandărilor de anul trecut în acest domeniu și reafirmă angajamentul de a readuce cel de-al treilea program de asistență financiară convenit cu COM, FMI și BM în parametrii agreeți.

În ultimii ani, România a adoptat măsuri destinate consolidării fiscale și reducerii considerabile a deficitelor bugetare, până în momentul atingerii unui deficit ESA de 1,5% în 2014. Menținerea disciplinei fiscale rămâne în atenția României dar trebuie luate în considerare nevoile specifice ale unei economii cu decalaj față de media celorlalte state membre.

Forma finală a acestor recomandări specifice, adoptate în luna iulie a.c., nu va fi semnificativ diferită de cea transmisă de Comisie în luna mai a.c.. Reprezentanții Comisiei și cei ai guvernului au fost de acord că forma finală a RST-urilor pentru România **nu va diferi semnificativ față de cea de față**, (COM(2015) 272).

României i se recomandă să evite a se regăsi într-o situație asemănătoare altor state membre UE: Franța, Italia, Spania sau, mai recent, Finlanda. Acestea se confruntă cu deficite bugetare mari, cu niveluri ridicate ale datoriei publice, fiind, totodată, presate de acute probleme sociale interne.

La nivelul întregii UE, Comisia Europeană rămâne intransigentă în chestiunea menținerii disciplinei bugetare și a continuării reformelor structurale. Într-un astfel de caz, situația devine complex de gestionat la nivelul politicilor publice: între disciplina fiscal-bugetară restrictivă și rezolvarea problemelor sociale interne. De asemenea, Comisia Europeană continuă să accentueze dezvoltarea mediului privat investițional, în contextul pieței comune europene.

Concluzii Recomandari specifice de țară

- Limitarea devierii de la obiectivul bugetar pe termen mediu la maxim 0,25% în 2015 și respectarea lui în 2016. Pentru aceasta, trebui să implementeze pe deplin strategia privind conformarea fiscală, să consolideze sistemele de verificare și de control pentru combaterea muncii nedeclarate și să avanseze în procesul de egalizare a vârstei de pensionare pentru femei și bărbați;
- Finalizarea programului de asistență financiară preventivă;
- Adoptarea legii pentru reformarea guvernantei corporative a întreprinderilor cu capital majoritar de stat;
- Pe piața muncii: consolidarea măsurilor active pe piața muncii, în special pentru tinerii neînregistrați și șomerii pe termen lung, asigurarea personalului pentru ANOFM, stabilirea de orientări clare privind fixarea salariului minim, introducerea venitului minim de inserție. Educație: să îmbunătățească calitatea educației și îngrijirii copiilor preșcolari, mai ales a celor de etnie romă și să adopte strategia națională pentru reducerea reducerii părăsirii timpurii a școlii;
- Educație: să îmbunătățească calitatea educației și îngrijirii copiilor preșcolari, mai ales a celor de etnie romă și să adopte strategia națională pentru reducerea reducerii părăsirii timpurii a școlii;
- Să adopte legea privind reformarea guvernantei corporative a întreprinderilor de stat.

Recomandă ca, în perioada 2015-2016, România să întreprindă acțiuni astfel încât:

1. Să ia toate măsurile necesare pentru a finaliza programul de asistență financiară.
2. Să limiteze abaterea de la obiectivul bugetar pe termen mediu din 2015 la maximum 0,25 % din PIB, astfel cum se specifică în cadrul programului de asistență pentru bilanțul de plăți 2013-2015 și, în 2016, să revină la obiectivul pe termen mediu. Să pună în aplicare strategia cuprinzătoare de respectare a obligațiilor fiscale, să consolideze sistemele de control pentru a combate munca nedeclarată și să continue procesul de egalizare a vârstei de pensionare pentru bărbați și femei.
3. Să consolideze măsurile privind piața forței de muncă, în special în cazul tinerilor înregistrați și al șomerilor pe termen lung. Să se asigure că Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă dispune de personalul adecvat. Să stabilească, în consultare cu partenerii sociali și în conformitate cu practicile naționale, orientări clare privind stabilirea transparentă a salariului minim. Să introducă venitul minim de inserție. Să crească oferta și calitatea serviciilor de educație și îngrijire a copiilor preșcolari, în special în cazul romilor. Să adopte strategia națională pentru reducerea părăsirii timpurii a școlii. Să continue Strategia Națională de Sănătate 2014-2020 pentru a remedia aspecte precum gradul redus de accesibilitate, nivelul scăzut de finanțare și ineficiența resurselor.
4. Să adopte legea privind reformarea guvernantei corporative a întreprinderilor de stat.

Membrii Comisiei au dezbătut *Recomandarea de Recomandare a Consiliului privind Programul național de reformă al României pentru 2015 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru 2015* în ședința din data de **9 iunie 2015**.

La dezbaterile Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare, au participat, în calitate de invitați, din partea Ministerului Afacerilor Externe, domnul Harda Ștefan – consilier Direcția pentru afaceri europene, iar din partea Ministerului Finanțelor Publice, domnul Vâlcu Daniel - șef serviciu al Direcției de politici și analiză macroeconomică.

Din totalul de **25 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **21 deputați**.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate de către membrii Comisiei și de invitați s-a hotărât, **cu unanimitate de voturi**, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra *Recomandării de Recomandare a Consiliului privind Programul național de reformă al României pentru 2015 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru 2015*, pe care să îl înainteze Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților.

PREȘEDINTE

Horia GRAMA

SECRETAR

Cornel ITU

*Expert parlamentar,
Alina Bragagiu*



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare

București, 09.06.2015
Nr. 4c-1/175
COM(2015) 272 final

PROIECTUL DE OPINIE

asupra

Recomandării de Recomandare a Consiliului privind Programul național de reformă al României pentru 2015 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru 2015

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale* și în urma aprobării de către Biroul Permanent a listei cuprinzând proiectele de acte legislative și proiectele de acte fără caracter legislativ primite de la Uniunea Europeană, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată, în vederea examinării în fond, cu *Recomandarea de Recomandare a Consiliului privind Programul național de reformă al României pentru 2015 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru 2015*, trimisă cu adresa nr. 11/E din 28 mai 2015, înregistrată sub nr. 4c-1/175 din 3 iunie 2015.

Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu examinarea **fondului** actului normativ european. Termenul pentru exprimarea punctului de vedere al Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare este **10 iunie 2015**.

Recomandarea Consiliului privind Programul național de reformă al României pentru 2015 cuprinde o analiză succintă a situației existente, pe domenii majore de reformă: fiscal-bugetar, ocuparea forței de muncă, educație, sănătate, administrație, justiție, mediul de afaceri (guvernanta corporativă).

Comisia Europeană a publicat pe 13 mai a.c. lista recomandărilor specifice de țară pentru 2015-2016, adresate fiecărui stat membru al UE (exceptând Cipru și Grecia), etapă esențială a Semestrului european 2014-2015. Aceste recomandări specifice pentru fiecare stat membru și pentru zona euro au fost sumarizate în cadrul unei comunicări de tip

chapeau a Comisiei Europene, respectiv *Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții. Semestrul European 2015: recomandări specifice fiecărei țări – COM(2015) 250 final*. Comisia Europeană accentuează **continuarea reformelor structurale** și menținerea riguroasă a **disciplinei bugetare**.

Anterior, în luna februarie, Comisia Europeană a prezentat comunicarea "Semestrul european 2015: evaluarea provocărilor în materie de creștere, prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice și rezultatele bilanțurilor aprofundate (...)", [COM(2015) 85], însoțită de rapoarte de țară pentru fiecare stat membru al Uniunii, [SWD(2015) 42 pentru România]. În ședința din 26 mai 2015, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a hotărât **să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra Raportului de țară al României pentru 2015. Inclusiv un bilanț aprofundat privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice și Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliului, Banca Centrală Europeană și Eurogrup: Semestrul European 2015: evaluarea provocărilor în materie de creștere, prevenire și corectarea dezechilibrelor macroeconomice și rezultatele bilanțurilor aprofundate în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1176/2011**, pe care l-a înaintat Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților.

Este de menționat faptul că recomandările specifice de țară (RTS) sunt în acord cu abordarea generală bazată pe cei trei piloni principali definiți în *Analiza Anuală a Creșterii 2015*: stimularea investițiilor, consolidarea implementării reformelor structurale, precum și continuarea consolidării fiscale responsabile și favorabile creșterii economice. Alte documente ce stau la baza emiterii RST din acest an sunt: *Raportul de țară al României pentru 2015*, *Programul național de reformă 2015* și *Programul de convergență 2015* (programe transmise COM la 30 aprilie 2015).

Concret, recomandările Comisiei Europene adresate României au în vedere **Stabilitatea macroeconomică**, prin finalizarea programului de asistență financiară UE/FMI până în septembrie 2015, **politica bugetară și impozitarea** vizând limitarea abaterii de la obiectivul bugetar pe termen mediu (MTO), în 2015, la maximum 0,25% din PIB și revenirea, în 2016, la obiectivul pe termen mediu, continuarea implementării strategiei de respectare a obligațiilor fiscale și consolidarea sistemelor de control pentru a combate munca nedeclarată, continuarea procesului de egalizare a vârstei de pensionare pentru bărbați și femei.

Totodată, se fac recomandări în sfera **politicilor sociale**: întărirea măsurilor privind piața forței de muncă, în special în cazul tinerilor neînregistrați, precum și al șomajului pe termen lung, determinarea, în consultare cu partenerii sociali și în conformitate cu practicile naționale, de orientări clare privind stabilirea transparentă a salariului minim, introducerea venitului minim de inserție pe piața muncii; **educației**: adoptarea strategiei naționale pentru reducerea părăsirii timpurii a școlii, creșterea ofertei și calității serviciilor de educație și îngrijire a copiilor preșcolari, în special în cazul etniei romilor; **sănătății**: continuarea punerii în practică a Strategiei Naționale de Sănătate 2014-2020, pentru a îmbunătăți accesibilitatea serviciilor medicale pentru cetățeni, nivelul scăzut de finanțare și ineficiența utilizării resurselor materiale.

Companiile de stat: adoptarea legii privind reformarea guvernantei corporative a acestora.

Din perspectiva **analizei situației existente în România**, Comunicarea trece în revistă atât evoluțiile pozitive, cât și aspectele sensibile/provocările întâmpinate în aceste domenii de reformă. Astfel, Comisia Europeană (COM) constată că România formează obiectul componentei preventive a *Pactului de Stabilitate și Creștere*. Prin intermediul *Programului de Convergență*, România a solicitat o deviere temporară de 0,5% din PIB de la calea de ajustare către obiectivul bugetar pe termen mediu (OTM), justificată de reformele structurale planificate, precum și aplicarea clauzei privind reforma sistemului de pensii. Având în vedere *Proгноza de primăvară* a COM, care estimează un deficit structural de 3,4% din PIB în 2016, Consiliul este de părere că, pentru 2016, România nu îndeplinește cerințele pentru a beneficia de devierea temporară solicitată.

În Programul său de convergență pe 2015, Guvernul intenționează ca în 2015 să mențină deficitul global la 1,5 % din PIB și să îl reducă la 0,8 % din PIB în 2018. Guvernul preconizează că obiectivul pe termen mediu – un deficit structural de 1,0 % din PIB – va fi îndeplinit începând din 2016. Conform Programului de convergență, se preconizează ca ponderea datoriei publice în PIB să atingă o valoare maximă de 40,1 % în 2015 și să scadă treptat ulterior, ajungând la 37,1 % în 2018. Scenariul macroeconomic care stă la baza acestor previziuni bugetare este foarte optimist.

Pe baza previziunilor Comisiei din primăvara anului 2015, se preconizează ca în 2015 balanța structurală să devieze cu 0,3 % din PIB de la obiectivul pe termen mediu. Această valoare depășește ușor deviația de 0,25 % din PIB autorizată în cadrul programului de sprijinire a balanței de plăți cu condiția ca nivelul cofinanțării proiectelor finanțate de UE să respecte ceea ce s-a prevăzut în buget. Se preconizează că devierea va deveni semnificativă în 2016, ajungând la 2,4 % din PIB, când, de fapt, se impune o ajustare de 0,3 % din PIB. Prin urmare, în 2015 și 2016 vor fi necesare noi măsuri. Pe baza evaluării Programului de convergență și ținând seama de previziunile sale din primăvara anului 2015, Comisia consideră că există riscul ca România să nu respecte prevederile Pactului de stabilitate și de creștere.

Referitor la **cadrul bugetar** al României, documentul COM arată că, în general, **acesta este solid, însă nu este aplicat în mod efectiv**. Pe de altă parte, tendințele demografice și dezvoltarea slabă a pieței muncii sunt de natură să pună în pericol sustenabilitatea pe termen lung a sistemului de pensii. Recenta reducere a CAS plătită de angajator a redus povara fiscală asupra muncii, dar într-un mod neîntins. Au fost luate primele măsuri de reorganizare a administrației fiscale românești. Nivelul taxelor de mediu a crescut în 2014, ajungând aproape de media Uniunii Europene.

Potrivit Comunicării, **România a revizuit măsurile active de ocupare**, dar nivelul de participare și finanțarea acestora au rămas scăzute. Au fost făcute demersuri în sensul combaterii șomajului în rândul tinerilor, însă implementarea garanției pentru tineri a înregistrat întâzieri.

Somajul în rândul tinerilor este în continuare o problemă socială pentru țara noastră. Nivelurile șomajului sunt încă mari în rândul populației active, inclusiv pentru categoriile bine instruite profesional și a absolvenților de studii universitare. S-a exemplificat cazul tinerilor din mediul rural – o rată de cca. 30 % dintre tinerii din

România sunt activi în domeniul agricol familial, prestează o muncă nedeclarată formal, fiind în total cu mult peste media UE în domeniul agricol de 6–7 % din populația activă. Nu se pot evalua concret efectele acestui fenomen asupra productivității sectorului agricol sau al gradului de dezvoltare rurală.

Referitor la domeniul **educație**, principalele provocări evidențiate de COM vizează rata ridicată a părăsirii timpurii a școlii (RO 11,3 %, IT 16%, FR 9,5%, CZ 5,5%, DE < 10%) ; disponibilitatea redusă și accesul limitat la serviciile de educație și îngrijire timpurie (în special în mediul rural și comunitățile de romi); participarea scăzută la învățarea pe tot parcursul vieții; calitatea învățământului superior și relevanța acestuia pentru piața muncii sunt inadecvate. România a început să abordeze aceste provocări, dar rezultatele concrete sunt puțin vizibile. Au fost implementate măsuri de îmbunătățire a învățământului profesional și tehnic. Un program național dedicat educației și îngrijirii timpurii a fost conceput pentru perioada 2014-2019 și va intra în vigoare în anul școlar 2015-2016.

Comisia Europeană remarcă, de asemenea, gradul redus al **capacității administrative** din România, fragmentarea acesteia, delegarea neclară a responsabilităților. Pentru a aborda provocările din administrație, precum și pe cele legate de coordonarea și prioritizarea politicilor, a fost adoptată o strategie și un plan de acțiune pentru perioada 2014-2020. Neregulile înregistrate în procedurile de achiziții publice au condus la întâzieri în implementarea programelor din fonduri europene. Unele progrese au fost obținute în creșterea independenței, calității și eficienței sistemului judiciar, precum și în lupta împotriva corupției la toate nivelurile

Slaba capacitate administrativă a țării noastre de a pune în practică reformele structurale și politicile publice a fost evocată în mod special de reprezentanții Comisiei Europene. Acest aspect nu a fost inclus efectiv în cadrul recomandărilor specifice pentru 2015, ca o recomandare propriu-zisă. Oficialii Comisiei au adresat necesitatea îmbunătățirii întregului aparat al administrației publice, ca o condiție esențială pentru România, în vederea îndeplinirii Țintelor naționale asumate în cadrul Strategiei Europa 2020.

Doamna Angela Filote, șef al reprezentanței Comisiei în România, consideră că oficialii Comisiei Europene înțeleg decizia guvernului privind **relaxarea fiscală**, însă Comisia vrea să se asigure că sunt luate și măsuri compensatorii pentru ca România să își păstreze stabilitatea fiscal-bugetară.

Relaxarea fiscală devine necesară îndeplinirii Țintelor sociale asumate în cadrul Strategiei Europa 2020, mai ales pentru combaterea sărăciei și a riscului de excluziune socială. Însă, Comisia Europeană accentuează păstrarea riguroasă a disciplinei bugetare și continuarea reformelor structurale. Practic, Comisia susține abordarea pro-austeritate pentru sectorul public, încurajând dezvoltarea mediului economic privat.

Relaxarea fiscală poate contribui la îmbunătățirea mediului de afaceri, iar creșterea eficienței și transparenței administrației publice conduce, în mod direct, la asigurarea condițiilor pentru implementarea celorlalte reforme. Noile reforme incluse în Programul Național de Reformă 2015 se înscriu în coordonatele europene, fiind adaptate la condițiile economice și sociale actuale din România.

România consideră că recomandările din 2015 în domeniul fiscal-bugetar reprezintă o continuare firească a recomandărilor de anul trecut în acest domeniu și reafirmă angajamentul de a readuce cel de-al treilea program de asistență financiară convenit cu COM, FMI și BM în parametrii agreeți.

În ultimii ani, România a adoptat măsuri destinate consolidării fiscale și reducerii considerabile a deficitelor bugetare, până în momentul atingerii unui deficit ESA de 1,5% în 2014. Menținerea disciplinei fiscale rămâne în atenția României dar trebuie luate în considerare nevoile specifice ale unei economii cu decalaj față de media celorlalte state membre.

Forma finală a acestor recomandări specifice, adoptate în luna iulie a.c., nu va fi semnificativ diferită de cea transmisă de Comisie în luna mai a.c.. Reprezentanții Comisiei și cei ai guvernului au fost de acord că forma finală a RST-urilor pentru România **nu va diferi semnificativ față de cea de față**, (COM(2015) 272).

României i se recomandă să evite a se regăsi într-o situație asemănătoare altor state membre UE: Franța, Italia, Spania sau, mai recent, Finlanda. Acestea se confruntă cu deficite bugetare mari, cu niveluri ridicate ale datoriei publice, fiind, totodată, presate de acute probleme sociale interne.

La nivelul întregii UE, Comisia Europeană rămâne intransigentă în chestiunea menținerii disciplinei bugetare și a continuării reformelor structurale. Într-un astfel de caz, situația devine complex de gestionat la nivelul politicilor publice: între disciplina fiscal-bugetară restrictivă și rezolvarea problemelor sociale interne. De asemenea, Comisia Europeană continuă să accentueze dezvoltarea mediului privat investițional, în contextul pieței comune europene.

Concluzii Recomandari specifice de țară

- Limitarea devierii de la obiectivul bugetar pe termen mediu la maxim 0,25% în 2015 și respectarea lui în 2016. Pentru aceasta, trebui să implementeze pe deplin strategia privind conformarea fiscală, să consolideze sistemele de verificare și de control pentru combaterea muncii nedeclarate și să avanseze în procesul de egalizare a vârstei de pensionare pentru femei și bărbați;
- Finalizarea programului de asistență financiară preventivă;
- Adoptarea legii pentru reformarea guvernantei corporative a întreprinderilor cu capital majoritar de stat;
- Pe piața muncii: consolidarea măsurilor active pe piața muncii, în special pentru tinerii neînregistrați și șomerii pe termen lung, asigurarea personalului pentru ANOFM, stabilirea de orientări clare privind fixarea salariului minim, introducerea venitului minim de inserție. Educație: să îmbunătățească calitatea educației și îngrijirii copiilor preșcolari, mai ales a celor de etnie romă și să adopte strategia națională pentru reducerea reducerii părăsirii timpurii a școlii;
- Educație: să îmbunătățească calitatea educației și îngrijirii copiilor preșcolari, mai ales a celor de etnie romă și să adopte strategia națională pentru reducerea reducerii părăsirii timpurii a școlii;
- Să adopte legea privind reformarea guvernantei corporative a întreprinderilor de stat.

Recomandă ca, în perioada 2015-2016, România să întreprindă acțiuni astfel încât:

1. Să ia toate măsurile necesare pentru a finaliza programul de asistență financiară.
2. Să limiteze abaterea de la obiectivul bugetar pe termen mediu din 2015 la maximum 0,25 % din PIB, astfel cum se specifică în cadrul programului de asistență pentru bilanțul de plăți 2013-2015 și, în 2016, să revină la obiectivul pe termen mediu. Să pună în aplicare strategia cuprinzătoare de respectare a obligațiilor fiscale, să consolideze sistemele de control pentru a combate munca nedeclarată și să continue procesul de egalizare a vârstei de pensionare pentru bărbați și femei.

3. Să consolideze măsurile privind piața forței de muncă, în special în cazul tinerilor înregistrați și al șomerilor pe termen lung. Să se asigure că Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă dispune de personalul adecvat. Să stabilească, în consultare cu partenerii sociali și în conformitate cu practicile naționale, orientări clare privind stabilirea transparentă a salariului minim. Să introducă venitul minim de inserție. Să crească oferta și calitatea serviciilor de educație și îngrijire a copiilor preșcolari, în special în cazul romilor. Să adopte strategia națională pentru reducerea părăsirii timpurii a școlii. Să continue Strategia Națională de Sănătate 2014-2020 pentru a remedia aspecte precum gradul redus de accesibilitate, nivelul scăzut de finanțare și ineficiența resurselor.

4. Să adopte legea privind reformarea guvernantei corporative a întreprinderilor de stat.

Membrii Comisiei au dezbătut *Recomandarea de Recomandare a Consiliului privind Programul național de reformă al României pentru 2015 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru 2015* în ședința din data de **9 iunie 2015**.

La dezbaterile Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare, au participat, în calitate de invitați, din partea Ministerului Afacerilor Externe, domnul Harda Ștefan – consilier Direcția pentru afaceri europene, iar din partea Ministerului Finanțelor Publice, domnul Vâlcu Daniel - șef serviciu al Direcției de politici și analiză macroeconomică.

Din totalul de **25 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **21 deputați**.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate de către membrii Comisiei și de invitați s-a hotărât, **cu unanimitate de voturi**, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra *Recomandării de Recomandare a Consiliului privind Programul național de reformă al României pentru 2015 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru 2015*, pe care să îl înainteze Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților.

PREȘEDINTE

Horia GRAMA

SECRETAR

Cornel ITU

*Expert parlamentar,
Alina Bragagiu*



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT
București, 10 iunie 2015
Nr.4C-9/148

PROIECT DE OPINIE
asupra Recomandării de Recomandare a Consiliului privind Programul național de
reformă al României pentru 2015 și care include un aviz al Consiliului privind
Programul de convergență al României pentru 2015
COM (2015) 272

1. Numele și numărul documentului:

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a fost sesizată cu **Recomandarea de Recomandare a Consiliului privind Programul național de reformă al României pentru 2015 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru 2015. COM (2015) 272.**

2. Data sesizării: 28.05.2015

3. Data scadenței pentru exprimarea opiniei: 10.06.2015

4. Dezbateri în data: 09.06.2015

5. Tip document: nelegislativ

6. Textul proiectului de opinie

Referitor la **conținutul Comunicării**, membrii Comisiei au subliniat următoarele:

- în prezenta comunicare sunt expuse recomandările specifice de țară pentru 2015-2016;

- România este inclusă în grupul statelor membre considerate de Comisia Europeană că se află într-o situație de potențiale dezechilibre macroeconomice care necesită măsuri de politică și monitorizare;

- în ceea ce privește situația statelor membre în cadrul Pactului de stabilitate și de creștere, la data de 13 mai 2015, România este inclusă în categoria statelor pentru care nu s-a inițiat o procedură aplicabilă deficitelor bugetare excesive¹. De asemenea, se apreciază că multe state membre au întreprins măsuri de reformare a sistemelor de sănătate și de pensii. Comisia Europeană recomandă reforme suplimentare în aceste domenii pentru numeroase state membre, printre care și țara noastră;

- în Programul său de convergență pe 2015, Guvernul intenționează ca în 2015 să mențină deficitul global la 1,5 % din PIB și să îl reducă la 0,8 % din PIB în 2018. Guvernul

¹ COM(2015) 250, pag. 10. Deficitul bugetar al țării noastre pentru anul 2014 a fost de cca. 1,5 % din PIB, estimat după metodologia Eurostat. Pentru anul curent, guvernul și-a propus o țintă a la un nivel apropiat de cel pentru anul trecut (între 1,45 și 1,6 %).

preconizează că obiectivul pe termen mediu - un deficit structural de 1,0 % din PIB - va fi îndeplinit începând din 2016;

- România se confruntă cu o serie de provocări în domeniul educației: rata părăsirii timpurii a școlii este cu mult peste media din UE; disponibilitatea și accesul la serviciile de educație și de îngrijire a copiilor preșcolari sunt limitate, în special în zonele rurale și pentru comunitatea romilor; participarea la învățarea pe tot parcursul vieții este mult sub media din UE; calitatea învățământului superior și relevanța acestuia pentru piața forței de muncă sunt inadecvate, iar rata de absolvire a învățământului terțiar se clasează în continuare pe penultimul loc la nivelul UE. România a început să ia măsuri pentru depășirea acestor provocări, înregistrând progrese în diferite domenii, dar fără rezultate concrete vizibile. Sunt întârzieri semnificative în adoptarea strategiei naționale pentru reducerea părăsirii timpurii a școlii. Pentru perioada 2014-2019 a fost conceput un program național pentru educația și îngrijirea copiilor preșcolari, care va intra în vigoare abia în anul școlar 2015-2016;

- șomajul în rândul tinerilor este în continuare o problemă socială pentru țara noastră. Nivelul șomajului este încă mare în rândul populației active, inclusiv pentru categoriile bine instruite profesional și a absolvenților de studii universitare. S-a exemplificat cazul tinerilor din mediul rural, unde aproximativ 30 % dintre tinerii sunt activi în domeniul agricol familial, prestează o muncă nedeclarată formal;

- pe baza evaluării Programului de convergență și ținând seama de previziunile sale din primăvara anului 2015, Comisia consideră că există riscul ca România să nu respecte prevederile Pactului de stabilitate și de creștere;

- Consiliul recomandă ca, în perioada 2015-2016, România să întreprindă acțiuni astfel încât: să ia toate măsurile necesare pentru a finaliza programul de asistență financiară; să limiteze abaterea de la obiectivul bugetar pe termen mediu din 2015 la maximum 0,25 % din PIB; să consolideze măsurile privind piața forței de muncă, în special în cazul tinerilor neînregistrați și al șomerilor pe termen lung; să crească oferta și calitatea serviciilor de educație și îngrijire a copiilor preșcolari, în special în cazul romilor. Să adopte strategia națională pentru reducerea părăsirii timpurii a școlii; să adopte legea privind reformarea guvernanței corporative a întreprinderilor de stat.

În constatarea celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport au hotărât, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, întocmirea prezentului Proiect de opinie, favorabil promovării Comunicării.

PRESEDINTE
Adrian Nicolae-DIAONU



SECRETAR
Victor CRISTEA

Consilier parlamentar
Ioana Florina Mînză



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 15 iunie 2015

Nr. 4c-7/460

PROIECT DE OPINIE

asupra Recomandării Consiliului privind Programul național de reformă al României pentru 2015 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru 2015

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în temeiul art.2 lit.a), art.17 și art.32 din HCD nr.11/2011, cu *Recomandarea Consiliului privind Programul național de reformă al României pentru 2015 care include un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru 2015 – COM (2015) 272*, în vederea examinării fondului.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința comisiei din data de 9 iunie 2015.

În cadrul dezbaterilor au fost prezentate motivele care au dus la apariția acestui document. Astfel, s-a precizat că Recomandările specifice de țară (RST) sunt formulate de către Comisia Europeană (COM) pe baza programelor naționale de reformă (PNR) și a celor de stabilitate/convergență (PS/C), precum și a evaluărilor proprii din cadrul rapoartelor de țară, și constituie îndrumări de reformă pentru următoarele 12-18 luni.

Recomandările specifice de țară (RST) au apărut începând cu 2010 când Comisia a lansat o nouă strategie pentru creșterea economică și ocuparea forței de muncă, *Strategia Europa 2020*, aprobată în luna martie a aceluiași an de Consiliul European, strategie care se concentrează pe domeniile cheie în care sunt necesare acțiuni în vederea stimulării potențialului de creștere durabilă și

de competitivitate. Astfel Consiliul adoptă, pe baza propunerilor Comisiei, recomandări privind orientările generale pentru politicile economice ale statelor membre și ale Uniunii, iar ulterior adoptă o decizie privind orientările pentru politicile de ocuparea forței de muncă pentru toate statele membre.

Propunerile de RST se adresează ansamblului statelor membre, cu excepția statelor membre care derulează programe de ajustare economică (Cipru și Grecia) și a zonei euro ca un întreg. Aceste recomandări sunt dezbătute în cadrul unor formațiuni ale Consiliului (în cadrul EPC - Comitetul de Politică Economică, EFC - Comitetul Economic și Financiar, SPC - Comitetul de Protecție Socială, EMCO - Comitetul pentru Ocuparea Forței de Muncă), apoi andosate de Consiliul European din iunie și adoptate, formal, de Consiliul ECOFIN din iulie.

Anul acesta, Comisia Europeană (COM) a adresat statelor membre (SM) un set de recomandări mult mai concrete și mai bine orientate, având drept obiectiv susținerea creșterii economice prin reforme structurale echilibrate din punct de vedere social, menite să conducă la crearea de locuri de muncă durabile și de calitate, la consolidarea competitivității, dar și la creșterea convergenței între SM. Odată cu adoptarea de către COM a propunerilor de RST și andosarea acestora de Consiliul European de vară se încheie prima etapă a *Semestrului european 2015*. Implementarea la nivel național a măsurilor va fi monitorizată îndeaproape de către serviciile COM, inclusiv prin intermediul reuniunilor bilaterale UE-state membre.

România se situează într-un grup de SM cu un număr echilibrat de recomandări. Dacă în 2014, COM a adresat României opt RST, în 2015, numărul acestora a fost redus la jumătate, fiind reluate o parte dintre elementele constitutive ale recomandărilor anterioare.

Obiectivul prezentului document supus dezbaterilor cuprinde o analiză succintă a situației existente, pe domenii majore de reformă: fiscal-bugetar, ocuparea forței de muncă, educație, sănătate, administrație, justiție, mediul de afaceri (guvernanță corporativă), cât și textul propriu-zis al celor patru recomandări pentru România.

Este de menționat faptul că RST 2015 sunt în acord cu abordarea generală bazată pe cei trei piloni principali definiți în *Analiza Anuală a Creșterii*

2015: stimularea investițiilor, consolidarea implementării reformelor structurale, precum și continuarea consolidării fiscale responsabile și favorabile creșterii economice.

România a primit patru RST, conform cărora trebuie:

1. Să ia toate măsurile necesare finalizării programului de asistență financiară;

2. Să limiteze devierea de la obiectivul bugetar pe termen mediu la maxim 0,25% din PIB, astfel cum este menționat în programul privind balanța de plăți 2013-2015 și să revină la obiectivul bugetar pe termen mediu în 2016 prin luarea măsurilor necesare. Să implementeze pe deplin strategia globală privind conformarea fiscală, să consolideze sistemele de verificare și de control în ceea ce privește combaterea muncii nedecarate și să avanseze în procesul de egalizare a vârstei de pensionare pentru femei și bărbați;

3. Să consolideze măsurile active pe piața muncii, în special pentru tinerii neînregistrați și șomerii pe termen lung. Să se asigure că Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă dispune de personal adecvat. Să stabilească, în consultare, cu partenerii sociali, orientări clare privind fixarea nivelului salariului minim. Să introducă venitul minim de inserție. Să îmbunătățească calitatea educației și îngrijirii copiilor preșcolari, mai ales a celor de etnie rromă. Să adopte strategia națională pentru reducerea părăsirii timpurii a școlii. Să urmărească strategia națională pentru sănătate 2014-2020, în scopul remedierii problemelor legate de accesibilitatea deficitară, finanțarea scăzută și de ineficiența resurselor.

4. Să adopte legea pentru reformarea guvernancei corporative a întreprinderilor cu capital majoritar de stat.

Membrii comisiei consideră că recomandările propuse evidențiază aspecte prioritare de reformă ce pot contribui la atingerea Țintelor stabilite în contextul *Strategiei Europa 2020*.

Totodată, membrii comisiei apreciază că România:

- a făcut pași importanți în cadrul procesului de consolidare a guvernancei la nivel european, în vederea îmbunătățirii procesului de evaluare a reformelor adoptate și implementate de statele membre.

- sprijină activ procesul desfășurat în cadrul *Semestrului european 2015*, prin participarea la dezbaterile din principalele comitete din domeniul ocupării forței de muncă (EMCO), al protecției sociale (SPC), politicilor financiare (EFC).
- conștientizează necesitatea accelerării eforturilor la nivel național în scopul atingerii țintelor *Europa 2020*. În acest sens, prioritățile pe termen mediu ale Guvernului rămân, în continuare, legate de consolidarea redresării economice și crearea de locuri de muncă.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, opinia membrilor Comisiei pentru muncă și protecție socială este favorabilă promovării documentului supus dezbaterilor. Membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, , în temeiul art.38 din HCD nr.11/2011, întocmirea prezentului proiect de opinie, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene.

PREȘEDINTE,
Adrian Solomon

SECRETAR,
Mihăiță Găină

Întocmit,
Expert parlamentar Adriana Breazu