



MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

Pentru BPR,
30.03.2016
Shidzgonea

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 1115/CP, 30.03.2016

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
PREȘEDINTE
Intrare Nr. 111539/18
20/16 Luna 03 Ziua 30

Nr. 424003/28.03.2016

Domnului Valeriu Ștefan Zgonea
Președinte, Palatul Parlamentului, Camera Deputaților
adresa: Palatul Parlamentului, Str. Izvor, Nr.2-4, Sector 5, București

BPR
[Signature]

Stimate domnule Președinte,

Parlamentul României
CAMERA DEPUTAȚILOR
BIROUL PERMANENT
Nr. 548 din 30.03.2016

Supunem atenției dumneavoastră constatările Curții de Conturi cu privire la Societatea Română de Radiodifuziune și Societatea Română de Televiziune.

În urma misiunii cu tema *Auditul financiar al contului general de execuție a bugetului de stat pe anul 2014* la Ministerul Finanțelor Publice, Curtea de Conturi prin Decizia nr. 29/15.12.2015, a stabilit:

"Ordonatorii principali de credite- Televiziunea Română și Societatea Română de Radiodifuziune (entități finanțate din venituri proprii și alocații de la bugetul de stat) au denaturat situațiile financiare centralizate ale instituțiilor publice (bilanțul instituțiilor publice). Această stare de fapt a fost generată de neclaritatea statutului acestora, cele două entități declarându-se ca fiind alte unități economice de stat netransformate în societăți comerciale sau regii autonome, când în fapt nu sunt nici instituții publice și nici societăți comerciale.

Constatarea nr.1 din Procesul-verbal de constatare. Depunerea în parte a situațiilor financiare la data de 31.12.2014, de către ordonatorii principali de credite Televiziunea Română și Societatea Română de Radiodifuziune, dat fiind statutul confuz de organizare și funcționare al acestor entități, și necuprinderea în situațiile financiare centralizate ale instituțiilor publice, respectiv în Anexa 34 "Situația modificărilor în structura activelor nete/capitalurilor" a valorii de 931.462.571 lei."

Ca urmare, Curtea de Conturi a stabilit ca măsură:

"Transmiterea unei informări cu privire la aspectele constatate de Curtea de Conturi către Parlament și Guvern în vederea clarificării cadrului juridic ce reglementează modul de organizare și funcționare a Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune, ce funcționează în prezent atât ca instituții publice finanțate din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat ca ordonatori de credite, cât și în calitate de societăți comerciale".

Față de cele de mai sus, prezentăm următoarele:

Organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune (SRR) și Societății Române de Televiziune (SRTv)

Potrivit art. 1 din *Legea nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune, cu modificările și completările ulterioare, republicată*, lege organică, Societatea Română de Radiodifuziune și Societatea Română de Televiziune sunt definite ca **servicii publice autonome de interes național**, independente editorial și **care își desfășoară activitatea sub controlul Parlamentului**.

Conducerea serviciilor publice de radiodifuziune și de televiziune, în cadrul fiecărei societăți, este asigurată de consiliul de administrație, directorul general și comitetul director. Președintele consiliului de administrație este directorul general al societății (art. 18).

Societatea Română de Radiodifuziune și Societatea Română de Televiziune pot avea în structura lor studiouri teritoriale și alte unități funcționale autonome fără personalitate juridică, necesare realizării obiectului specific de activitate, cărora li se acordă competențe în domeniul tehnic, economic, comercial, administrativ, financiar, precum și delegare în probleme juridice (art. 32).

Salariile de bază și celelalte drepturi de personal pentru salariații Societății Române de Radiodifuziune și ai Societății Române de Televiziune se negociază prin contracte colective și individuale de muncă, încheiate în condițiile legii (art. 36).

Sursele de finanțare ale celor două societăți se constituie din alocații de la bugetul de stat, din venituri proprii și din alte surse. Pentru fondurile primite de la bugetul de stat, directorul general al Societății Române de Radiodifuziune și cel al Societății Române de Televiziune au calitatea de ordonatori principali de credite bugetare, în condițiile legii (art. 39).

Activitatea financiară a Societății Române de Radiodifuziune și a Societății Române de Televiziune se desfășoară pe baza bugetelor proprii. Conturile de execuție a bugetelor celor două societăți se prezintă Parlamentului o dată cu rapoartele anuale, cu avizul comisiilor pentru cultură, artă și mijloace de informare în masă, precum și al celor pentru buget, finanțe, reunite, ale celor două Camere ale Parlamentului și vor fi date publicității.

Potrivit aceluiași act normativ, prin legea bugetară anuală se aprobă fondurile de la bugetul de stat, alocate Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune pentru acoperirea unor cheltuieli de dezvoltare, pentru achiziționarea de echipamente și piese de schimb radio și televiziune, materiale consumabile necesare desfășurării activității specifice, precum și, integral, fondurile necesare pentru utilizarea stațiilor de emisie, a radioreleelor și a circuitelor video și fonice, datorate agenților economici din sistemul comunicațiilor; pentru asigurarea pazei, ca obiectiv de interes național; pentru achitarea cotizațiilor convenite organizațiilor guvernamentale internaționale (art. 41).

De asemenea, finanțarea necesară producerii și difuzării emisiunilor radiofonice și de televiziune adresate străinătății, inclusiv prin intermediul

persoanelor juridice înființate sau în cadrul cărora Societatea Română de Radiodifuziune, respectiv Societatea Română de Televiziune, dețin calitatea de asociat/acționar, precum și pentru dezvoltarea acestei activități se asigură din fondurile alocate de la bugetul de stat, prin intermediul bugetelor celor două instituții. Finanțarea necesară acoperirii cheltuielilor Direcției formații muzicale se asigură de către Societatea Română de Radiodifuziune integral de la bugetul de stat (art. 42).

Toate celelalte cheltuieli, cu excepția celor susmenționate, se asigură din veniturile proprii ale celor două societăți (art. 40).

Veniturile proprii provin în principal din taxa radio și taxa Tv, care sunt lăsate la dispoziția acestora și se încasează de către sucursalele Enel, odată cu factura la energia electrică, contra unui comision.

Întrucât SRTv se confruntă cu dificultăți financiare și datorii ridicate atât la bugetul general consolidat cât și față de diverși furnizori interni și externi, facem următoarele precizări:

Potrivit datelor comunicate de SRTv, în anul 2014, din veniturile totale de 544,2 mil.lei, încasările din taxe s-au ridicat la 319 mil.lei, taxe care nu au mai fost indexate din anul 2003.

Este de menționat că în anul 2014 din cheltuielile totale de 625,8 mil. lei, cheltuielile de exploatare ale Societății Române de Televiziune au fost de 613,6 mil.lei, iar de la bugetul de stat s-au acoperit 191 mil.lei.

Totodată, precizăm că potrivit adresei SRTv nr. C/42/11.02.2016, în prezent **datoriile societății se ridică la peste 770 milioane lei.**

Din acestea, la data de 21.01.2016 Societatea Română de Televiziune înregistra obligații la bugetul general consolidat astfel: obligații fiscale în sumă totală de **460,2 mil.lei**, din care obligații fiscale **principale** în sumă de **235,3 mil. lei** și obligații fiscale **accesorii** în sumă de **224,9 mil. lei**.

Precizăm că în anii anteriori SRTv a beneficiat de două eșalonări la plată a datoriilor astfel:

- Pentru cererea de eșalonare la plată de nr. **787/19.12.2012**, s-a acordat eșalonarea la plată la data de **08.01.2013**, pentru suma de **382,6 mil. lei**. La data de 27.12.2013, **societatea a pierdut eșalonarea la plată, ca urmare a neachitării la termen a obligațiilor de plată curente;**
- La cererea de menținere a eșalonării la plată nr. **54041/24.12.2013** formulata de debitoare, s-a emis Decizia de menținere a valabilității eșalonării la plată a obligațiilor fiscale nr. **10432732/27.12.2013**. La data de 21.05.2014 Societatea Română de Televiziune **a pierdut menținerea esalonarii la plată în data de 21.05.2014, urmare a neachitării la termen a obligațiilor de plată curente.**

Pentru soluționarea problemei ridicate de Curtea de Conturi cu privire la statutul juridic al celor două societăți și a situației financiare precare a SRTv, în vederea asigurării continuării funcționării acestei societăți, ar putea fi avute în vedere următoarele variante :

A. Reorganizarea celor două societăți ca instituții publice, finanțate potrivit prevederilor art. 62 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, astfel:

- fie integral de la bugetul de stat,
- fie venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat sau
- fie integral din venituri proprii.

Această variantă presupune:

1. Adoptarea în regim de urgență a unui proiect de lege care să prevadă reorganizarea SRR și SRTv și stabilirea modului de finanțare a instituțiilor nou înființate;

2. Rectificarea Legii bugetului de stat pe anul 2016 nr. 339/2015 pentru includerea în finanțare a acestor instituții, ocazie cu care se identifică sursele de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare.

Menționăm că reorganizarea SRTv ca instituție publică presupune că deficitul bugetului general consolidat s-ar majora la nivelul unui an cu cca. 100 mil. lei, iar în anul 2016 impactul asupra deficitului bugetar ar fi de 410 mil. lei (datorii comerciale și cheltuieli de funcționare).

Rectificarea bugetară, conform *Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010* se poate realiza în semestrul II al anului. Astfel prima rectificare bugetară pentru anul 2016 este preconizată a se adopta cel mai devreme în luna iulie a.c.

Semnalăm că prin *Legea nr. 338/2015 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2016*, sunt aprobate plafonul soldului bugetului general consolidat și plafonul cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, pe baza cărora ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat au elaborat propunerile de cheltuieli bugetare, în concordanță cu prevederile *Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată*, precum și cu încadrarea în plafoanele prevăzute în actul normativ susmenționat.

Prin urmare, reorganizarea acestor entități ca instituții publice ar presupune inclusiv adoptarea de măsuri derogatorii de la plafoanele aprobate pentru anul 2016 prin *Legea nr. 338/2015*.

B. Reorganizarea ca societăți comerciale, ceea ce presupune adoptarea în regim de urgență a unui proiect de lege care să prevadă reorganizarea SRR și SRTv ca societăți reglementate de *Legea societăților nr. 31/1990, republicată*.

Prin proiectul de lege trebuie să se stabilească:

a) instituția publică care exercită, în numele statului, calitatea de acționar;

b) capitalul social al societăților respective (nivelul acestuia), care în principal la înființarea unei societăți prin reorganizare se determină ca diferență între total activ și datoriile celor două entități;

La data de 31.12.2015, pe baza Situațiilor financiare, capitalurile proprii:

- ale Societății Române de Televiziune sunt pozitive 298,8 mil. lei în condițiile în care valoarea bunurilor proprietate publică a statului care se află înregistrate în activul acestei societăți este de 855,5 mil. lei, iar,

- ale Societății Române de Radiodifuziune sunt pozitive 159,8 mil. lei în condițiile în care valoarea bunurilor proprietate publică a statului care se află înregistrate în activul acestei societăți este de 76 mil. lei.

Prin reorganizarea în **societate** reglementată de Legea nr. 31/1990, bunurile din domeniul public al statului aflate la acest moment în *Inventarul centralizat la Ministerul Finanțelor Publice* și în administrarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune, ar trebui concesionate acestora. Astfel va trebui stabilită autoritatea/instituția publică care va exercita calitatea de “**concedent**” (aceste bunuri urmând a se înregistra în evidența contabilă a concedentului, context în care vor trebui scoase din contabilitatea celor două entități), fapt care va determina înregistrarea de capitaluri proprii negative la Societatea Română de Televiziune.

În acest caz, înainte de înregistrarea ca societate ar trebui identificate sursele de acoperire a datoriilor.

c) stabilirea categoriilor de subvenții/transferuri care pot fi acordate acestor societăți (inclusiv pentru caracterul de serviciu de interes general/serviciu de interes economic general/obligație de serviciu public a activităților desfășurate de Societatea Română de Televiziune și Societatea Română de Radiodifuziune, dacă în urma unei analize se ajunge la concluzia că serviciile publice prestate de acestea se încadrează în sfera acestor concepte);

d) transformarea taxei radio/Tv în tarife, care vor constitui venituri proprii ale celor două societăți. La ultima vizită a EUROSTAT s-a stabilit că taxele Tv și radio au caracter fiscal, urmând să fie tratate ca atare în conturile naționale.

Precizăm că, prin reorganizarea ca societăți, Societatea Română de Radiodifuziune și Societatea Română de Televiziune vor funcționa în sistem concurențial, sens în care trebuie obținut punctul de vedere al Consiliului Concurenței, în contextul în care se urmărește subvenționarea acestora, conversia unor datorii în acțiuni, caracterul de serviciu de interes general/serviciu de interes economic general/obligație de serviciu public a activităților desfășurate de Societatea Română de Televiziune și Societatea Română de Radiodifuziune, etc..

Riscul reorganizării ca societăți

– în cazul în care nu sunt achitate datoriile restante sau societățile înregistrează alte datorii restante procedura insolvenței prevăzută de Legea nr. 85/2014 poate fi solicitată de orice persoană interesată.

C. Reorganizarea ca regii autonome, ceea ce presupune adoptarea în regim de urgență a unui proiect de lege care să prevadă reorganizarea SRR și SRTv ca **regii autonome de interes național**, potrivit Legii nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, republicată.

Proiectul de lege trebuie să reglementeze:

- instituția publică sub autoritatea, coordonarea, subordonarea căreia vor funcționa cele două regii și prin intermediul căreia se vor aloca subvențiile de la bugetul de stat și care va da în administrare celor două regii autonome bunurile din domeniul public al statului;

- deoarece nu există reglementare pentru regii autonome, trebuie să se prevadă modalitatea de stingere a datoriilor (daca se are în vedere transformarea lor în aport la patrimoniul regiei), stabilirea clară a surselor veniturilor regiei, potrivit reglementărilor în materie, pentru evitarea încadrării acestora ca ajutor de stat.

Prin reorganizarea în regie autonomă, bunurile din domeniul public al statului, aflate la acest moment în *Inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului gestionat de Ministerul Finanțelor Publice* și în administrarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune, ca ordonatori principali de credite conform Legii nr. 41/1994, ar trebui înregistrate în contabilitatea instituției care va îndeplini rolul de ordonator principal de credite. Astfel, va trebui stabilită autoritatea/instituția publică care va exercita calitatea de ordonator principal de credite (aceste bunuri urmând a se înregistra în evidența contabilă a ordonatorului principal de credite, context în care vor trebui scoase din contabilitatea celor două entități), fapt care va determina înregistrarea de capitaluri proprii negative la Societatea Română de Televiziune.

Observațiile formulate la pct. B c) și B d) rămân valabile și în cazul transformării celor două entități în regii autonome.

În toate cele trei variante de reorganizare susmenționate, este necesar ca prin completarea Legii nr.41/1994 să se prevadă instituirea obligației de colectare a taxelor de către toți furnizorii de energie electrică și limitarea comisionului perceput de către aceștia.

X

X

X

O altă variantă de soluționare a situației SRTv ar putea fi intrarea acesteia în insolvență, ceea ce presupune :

1. Adoptarea în regim de urgență a unui proiect de lege prin care să se completeze Legea nr.41/1994, în sensul că Societăților Române de Radio și Televiziune li se pot aplica **numai acele dispoziții** din Legea nr.85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare, care vizează redresarea activității, prin intermediul procedurilor de prevenire a insolvenței sau prin procedura de reorganizare judiciară, cu excluderea totală a procedurii falimentului.

De altfel, și SRTv cu adresa nr. C/41/11.02.2016, a propus ca variantă de soluționare a situației financiare, intrarea în insolvență.

Menționăm că Legea nr.41/1994, nu prevede posibilitatea intrării în insolvență a SRTv.

2. Intrarea în insolvență a SRTv, conform Legii nr.85/2014, presupune ca SRTv să intre în perioada de observație (de maximum 12 luni), perioadă în care se constituie Adunarea creditorilor, se numește administratorul judiciar, se întocmește tabelul definitiv de creanțe și se elaborează Planul de reorganizare.

Avantajele intrării SRTv în insolvență conform Legii nr. 85/2014:

- Posibilitatea redresării companiei printr-un plan de reorganizare întocmit în conformitate cu dispozițiile legii (art.4 pct.2);
- Se suspendă de drept toate acțiunile judiciare, extrajudiciare sau măsurile de executare silită pentru realizarea creanțelor asupra averii debitorului (art.75);
- Furnizorii de servicii - electricitate, gaze naturale, apă, servicii telefonice sau altele asemenea - nu au dreptul, în perioada de observație și în perioada de reorganizare, să schimbe, să refuze ori să întrerupă temporar un astfel de serviciu către debitor sau averea acestuia, în cazul în care acesta are calitatea de consumator captiv, potrivit legii (art.77);
- Debitorul aflat în procedura insolvenței nu poate fi împiedicat să participe la licitații publice pentru motivul deschiderii procedurii (art.77);
- Nicio dobândă, majorare sau penalitate de orice fel ori cheltuială, numită generic accesorii, nu va putea fi adăugată creanțelor născute anterior datei deschiderii procedurii - cu excepția situațiilor prevăzute la art. 103 din lege (art.80);
- Toate acțiunile introduse de administratorul judiciar sau de lichidatorul judiciar, inclusiv pentru recuperarea creanțelor, sunt scutite de taxe de timbru (art.115 alin.(1));
- Operațiunile de publicare în BPI a actelor de procedură emise de instanțele judecătorești sau de administratorul judiciar/lichidatorul judiciar în cadrul derulării procedurii de insolvență se efectuează cu titlu gratuit (art.115 alin.(2));
- Posibilitatea modificării clauzelor contractelor încheiate de debitor, inclusiv a contractelor de credit, astfel încât acestea să asigure echivalența viitoarelor prestații (art.123 alin.(5));
- Un contract de muncă sau de închiriere, în calitate de locatar, va putea fi denunțat numai cu respectarea termenelor legale de preaviz; După data deschiderii procedurii, desfacerea contractelor individuale de muncă ale personalului debitorului se va putea face de urgență de către administratorul judiciar/lichidatorul judiciar. Administratorul judiciar/Lichidatorul judiciar va acorda personalului concediat doar termenul legal de preaviz. În cazul în care sunt incidente dispozițiile Legii nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește concedierea colectivă, termenele prevăzute de art. 71 și art. 72 alin. (1) din Legea nr. 53/2003, republicată, cu

modificările și completările ulterioare, se reduc la jumătate (art.123 alin.(7) și (8));

- Pentru maximizarea averii debitorului sau în situația în care contractul nu mai poate fi executat, administratorul judiciar va putea cesiona contractele în derulare către terți, cu condiția ca acele contracte să nu fi fost încheiate intuitu personae, potrivit prevederilor Codului civil (art.123 alin.(10)).

Separat de cele prezentate, precizăm că în data de 23.02.2016, în cadrul discuțiilor purtate la Parlament în ședința comisiilor reunite de cultură ale Camerei Deputaților și Senatului, la care au participat domnul prim-ministru Dacian Julien Ciolos și ministrul finanțelor publice doamna Anca Dana Dragu, s-au formulat propuneri pentru scutirea SRTv de la plata TVA și posibilitatea ca aceasta să beneficieze de credite garantate de către stat prin Ministerul Finanțelor Publice.

În ceea ce privește problematica TVA-ului, precizăm că SRTv este scutită, **cu excepția activităților comerciale**, astfel cum se prevede la art.292, alin.(1), lit.o) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal. Aceasta corespunde scutirii prevăzute de Directiva 2006/112/CE pentru posturile publice de televiziune.

Astfel, taxa Tv este scutită de plata TVA, dar întrucât există și venituri comerciale (publicitate) care sunt taxabile cu TVA, societatea trebuie să calculeze prorata de deducere pentru achizițiile pe care le realizează (licențe de programe, filme, etc.) .

În adresele transmise până în prezent Ministerului Finanțelor Publice, SRTv semnală faptul că televiziunile private au posibilitatea deducerii integrale a TVA pentru achiziții. Acest lucru se datorează faptului că activitatea televiziunilor private este **integral taxabilă**, acestea obținând numai venituri taxabile din publicitate și reclamă, spre deosebire de SRTV care are venituri scutite de TVA.

Legat de posibilitatea obținerii unei garanții din partea statului precizăm următoarele:

Potrivit legislației în vigoare privind datoria publică, respectiv *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 64/2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea 109/2008 cu modificările ulterioare*, Guvernul este autorizat să angajeze, în numele și contul statului, obligații de natura datoriei publice guvernamentale numai prin Ministerul Finanțelor Publice, prin diverse instrumente de datorie, printre care se numără și garanțiile emise pentru împrumuturi contractate de operatori economici sau de unități administrativ-teritoriale de la instituții financiare (bănci comerciale, instituții financiare internaționale - BEI, BERD etc.). Împrumuturile astfel contractate trebuie să aibă ca destinație, *finanțarea de programe/proiecte sau a unor necesități prioritare pentru economia românească* (art. 4, lit. d) din O.U.G. nr. 64/2007, cu modificările și completările ulterioare).

Prin urmare, documentația care ar trebui să stea la baza solicitării privind acordarea unei scrisori de garanție trebuie să facă referire la o finanțare aferentă unui program/proiect de investiții, care să fie fundamentat prin prezentarea documentației specifice, și anume plan de

afaceri, studiu de fezabilitate, sursă de finanțare, analiza capacității de rambursare a împrumutului de către Televiziunea Română.

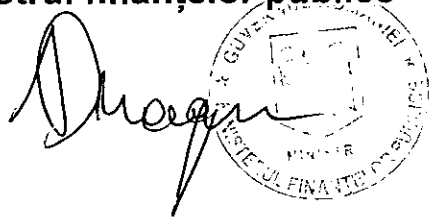
De asemenea, emiterea scrisorilor de garanție de stat este supusă și trebuie analizată din perspectiva respectării prevederilor legislației naționale și europene în materia ajutorului de stat. În plus, orice garanție de stat trebuie evaluată prin prisma încadrării în limita unui plafon stabilit împreună cu reprezentanții FMI/CE **în funcție de importanța proiectelor garantate**, plafon care se aprobă anual prin lege.

În consecință, cazul de față nu se încadrează în scopurile emiterii de garanții de către statul român, prin Ministerul Finanțelor Publice.

În vederea clarificării celor prezentate, vă asigurăm de întreaga noastră disponibilitate, în măsura în care aspectele ce urmează a fi reglementate intră în sfera de competență a Ministerului Finanțelor Publice.

Anca Dana Dragu

Ministrul finanțelor publice

The image shows a handwritten signature in black ink, which appears to read 'Dragu'. To the right of the signature is a circular official stamp. The stamp contains the text 'ROMANIA' at the top, 'GUVERNUL ROMANIEI' around the perimeter, and 'MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE' at the bottom. In the center of the stamp is the coat of arms of Romania.