

APROBAT
In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor



Parlamentul României
CAMERA DEPUTAȚILOR
BIRoul PERMANENT
Nr. 331 din 4.03.2016

din data de 7.03.2016 **Parlamentul României**
Nr. 331 **Camera Deputaților**

Cabinet secretar general

București, 02.03.2016

NOTĂ

**privind documentele emise de Comisia pentru afaceri europene
în urma examinării unor proiecte europene de acte legislative
și/sau fără caracter legislativ**

Referitor la adresele Comisiei pentru afaceri europene nr. 4c-19/182 și nr.4c-19/183 din 02.03.2016, prin care se transmit actele și documentele rezultate din examinarea unor proiecte europene de acte legislative și/sau fără caracter legislativ,

menționăm că:

- pentru documentul **COM(2015)550** supus examinării pentru fond, Comisia pentru afaceri europene a adoptat opinie și a redactat proiectul de hotărâre al Camerei Deputaților de adoptare a opiniei, pe care îl transmite Biroului permanent, conform art. 175 (1) b) și (3) din Regulamentul Camerei Deputaților.

Propunem

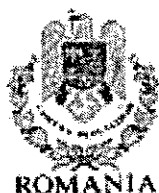
- **supunerea spre adoptarea în plen a proiectului de hotărâre al Camerei Deputaților privind adoptarea opiniei pentru documentul**

COM(2015)550 - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul economic și social european și Comitetul regiunilor - Ameliorarea pieței unice: mai multe oportunități pentru cetățeni și pentru întreprinderi.

SECRETAR GENERAL
Cristian Adrian Pănciu

SECRETAR GENERAL ADJUNCT INTERIMAR
Georgică Tobă

DEPARTAMENTUL DE STUDII PARLAMENTARE ȘI POLITICI UE
Șef departament
Andrei Mocearov



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București 02.03.2016
Nr : 4 c-19 / 183

Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

În aplicarea art. 163 alin. (1) pct. 2, alin. (2) și (4) și art. 175 alin. (1) pct. 2 și alin. (3) din Regulamentul Camerei Deputaților republicat la 13 mai 2015, vă transmitem anexat proiectul de hotărâre ale Camerei Deputaților de adoptare a opiniei adoptate de către Comisia pentru afaceri europene, în urma examinării următorului document consultativ al Uniunii Europene:

1. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, Ameliorarea pieței unice : mai multe oportunități pentru cetățeni și pentru întreprinderi. COM (2015) 550.

Președinte



Ana BIRCHALL

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind adoptarea opiniei referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor
Ameliorarea pieței unice: mai multe oportunități
pentru cetățeni și pentru întreprinderi
COM(2015) 550

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4 c - 19/178 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 29 februarie 2016, Camera Deputaților

1. **Salută** modul cuprinzător și detaliat în care a fost realizată analiza stadiului actual al pieței unice și pregătirea viitoarelor comunicări strategice și legislative în acest domeniu.
2. **Subliniază** că o consolidare a competitivității economiei Uniunii include intensificarea activității pentru stimularea complexă a sistemului socio-economic, care vizează mai mult decât referirea la locurile de muncă și PIB, iar cu greu mai poate fi susținut astăzi primatul economiei de scară, ca premisă a succesului economic.
3. **Reamintește** faptul că tratamentul fiscal, în special în ceea ce privește cerințele de raportare și alte aspecte procedurale, ar trebui să evite suplimentarea poverii administrative și fiscale în cazul societăților comerciale care derulează operațiuni intracomunitare.
4. **Sugerează** ca împreună cu analiza mobilității forței de muncă să fie tratat și aspectul libertății întreprinderii, ca formă a libertății circulației de capitaluri, având în vedere progresul realizat prin documentul legislativ aflat în curs de aprobare, privind întreprinderile europene cu acționar unic;

Susține acțiunile care vizează creșterea întreprinderilor mici și mijlocii (IMM) și a întreprinderilor nou înființate inovatoare, precum și facilitarea accesului acestora la finanțare, ca fiind prioritară pentru susținerea competitivității și ocupării.

5. **Atrage atenția** asupra faptului că evoluțiile din domeniul muncii, aduse de progresul tehnologic sugerează o abordare mult mai flexibilă și mai deschisă spre viitor; în acest context și revitalizând

abordarea propusă de COM(2007)359 – „Către principii comune ale flexisecurității: Locuri de muncă mai multe și mai bune prin flexibilitate și securitate”, precum și informațiile din evaluarea acestor recomandări, **consideră** că ar fi utilă analizarea necesităților de reglementare unitară a unor aspecte precum munca la distanță, utilizarea tehnologii de tip „cloud” ca parte a mediului de lucru, precum și noile provocări ridicate de acestea pentru egalitatea de șanse și alte principii transversale care stau la baza Uniunii.

6. **Reamintește** faptul că sprijinirea transporturilor rutiere de marfă, menționată în comunicare, trebuie să țină seama de decuplarea dezvoltării economice de transport, prevăzută de documentele programatice ale Uniunii, precum și de incidența noilor mijloace sau tehnologii de transport (transport electric, drone etc.).
7. **Reamintește** faptul că piața unică europeană cuprinde și piețe locale, a căror diversitate ar trebui să fie menținută.
8. **Recomandă** ca microîntreprinderile să fie abordate distinct în dezvoltarea pieței unice, ca o categorie aparte a IMM-urilor, în acest context găsindu-și locul o serie de bune practici cum ar fi cele privind stimularea antreprenorialului în rândul tinerilor, ca mijloc de combatere a șomajului în rândul acestora, sau ale întreprinderilor nou înființate inovatoare; este dificil de imaginat o politică de sprijinire din partea Uniunii care să dezvolte instrumente identice pentru întreprinderile mijlocii de producție și pentru cele foarte mici, inovatoare.
9. **Salută** intenția Comisiei de a analiza „economia colaborativă” și **își exprimă speranța** că măsurile de reglementare prevăzute vor asigura dezvoltarea pe mai departe a acestora și că ele se vor limita la ceea ce este necesar.
10. **Recomandă** ca stimularea cercetării științifice și a inovației în general să înlăture obstacolele generate de o competiție acerbă care adesea devine descurajantă, cum este cazul actualului program „Orizont 2020”.
11. **Salută** atenția acordată înlăturării efectelor nedorite ale falimentului și intenția de a forma o atitudine de normalitate în cazul falimentelor; **reamintește** în acest context că prima opțiune după faliment ar trebui să fie în mod permanent inițierea unei noi afaceri și nu retragerea, atitudine care reprezintă mai mult decât sintagma „a doua șansă” utilizată în document.
12. **Recomandă** un tratament cât mai echilibrat în viitoarea analiză privind comerțul cu amănuntul, astfel încât să fie înlăturat riscul ca măsurile de sprijinire a amplasării marilor distribuitori, prin uniformizarea condițiilor de autorizare din statele membre, să nu reprezinte un avantaj neloial față de micile afaceri din domeniu, care și așa întâmpină dificultăți majore; **consideră** că rolul micilor comercianți este semnificativ pentru menținerea și revitalizarea centrelor urbane, valențele și funcțiile sociale și de mediu ale zonelor de centru urban reprezentând în plus și o oportunitate pentru diversificarea ofertei de piață.
13. **Semnaleză** faptul că pentru menținerea și ameliorarea pieței în toate domeniile este necesară asigurarea unui echilibru între alocarea suprafețelor pentru culturi destinate consumului alimentar, pentru pășuni și fânețe și respectiv pentru diferite culturi industriale și energetice.
14. **Reamintește** faptul că libera concurență în cazul producției alimentare presupune o piață integrată, ferită de manifestările de tip monopol, asigurarea ocrotirii producătorilor agricoli, în special a celor mici și a celor implicați în agricultura ecologică la scară redusă, precum și existența unui echilibru între interesele acestora, ale intermediarilor și ale comercianților, în beneficiul consumatorului final;

Consideră că, deși reforma politicii agricole comunitare a ținut seama de specificul concurenței în acest sector, este în continuare necesară perfecționarea regulilor Uniunii în domeniu, pentru corectarea asimetriilor și protejarea producătorilor, în special în statele membre cu o agricultură divizată, așa cum este cazul României.

15. **Recomandă** includerea conservării biodiversității solurilor în analiza acelor elemente ale pieței unice care implică mărirea suprafețelor construite, așa cum este cazul comerțului cu amănuntul sau cel al transportului rutier.
16. **Recomandă** includerea în documentele programatice prevăzute de comunicare a bunurilor și serviciilor de avangardă - cum ar fi cele bazate pe imprimarea 3D, teledetecție sau energia obținută din surse alternative.
17. **Recomandă** derularea unei analize amănunțite a legislației Uniunii referitoare la libera concurență, în vederea sporirii eficienței acesteia, în special a celei privind acțiunile privind încălcarea normelor în materia concurenței, deoarece structura afacerilor a cunoscut modificări importante în ultimii ani, atât ca urmare a schimbărilor induse de criză, cât și a evoluției cadrului normativ european, cum ar fi creșterea înregistrărilor de societăți europene (*Societas Europaeas*);

Recomandă creșterea capacității de supraveghere a pieței, în concordanță cu creșterea complexității și diversității bunurilor și serviciilor.

18. **Semnalează** faptul că legislația Uniunii referitoare la drepturile consumatorului ar trebui revizuită în paralel cu măsurile de ameliorare ale pieței, pentru a răspunde provocărilor ridicate de complexitatea și diversitatea tot mai mari ale bunurilor și serviciilor, ca rezultat al impactului social al progresului tehnic accelerat; **consideră** că este necesară o intensificare a eforturilor de combatere a produselor neconforme de pe piața Uniunii.
19. **Privește cu satisfacție** obiectivul declarat de Comisie de a înlătura obstacolele din calea funcționării pieței unice și **semnalează** faptul că unele dintre cele mai dificile bariere care se cer înlăturate sunt cele din domeniul serviciilor bancare, incluzând plata cu carduri bancare și online; fiecare cetățean european și fiecare societate comercială ar trebui să primească un tratament similar din partea băncilor și al comercianților, indiferent de statul membru de reședință, ceea ce practica a demonstrat că nu se întâmplă întotdeauna.
20. **Recomandă** inițierea de măsuri la nivelul Uniunii pentru a preîntâmpina orice forme de discriminare în comerț, în special în ceea ce privește prețurile sau condițiile de vânzare, în funcție de reședință sau de naționalitate.
21. **Semnalează** faptul că aplicarea coordonată a propunerilor ambițioase ale Comisiei în domeniile serviciilor, profesiilor reglementate și guvernanței pieței unice poate fi problematică pentru unele state membre cum ar fi România și **recomandă** ca mecanismul de gestionare armonizată a domeniilor respective să fie conceput astfel încât sarcinile administrative suplimentare pe plan național să fie reduse la minim.
22. **Reafirmă** poziția României în ceea ce privește consolidarea guvernanței în materie de achiziții publice și mecanismul de evaluare a proiectelor majore de infrastructură.

23. **Solicită** Comisiei europene să acorde o atenție deosebită prezervării liberei circulații a persoanelor și a forței de muncă, precum și asigurării unor abordări echilibrate în cadrul tuturor inițiativelor din aria de aplicare a strategiei.
24. **Precizează** că menținerea și respectarea deplină a drepturilor și libertăților pieței interne, asigurarea unui tratament echitabil și nediscriminatoriu al tuturor cetățenilor europeni sunt esențiale pentru o piață unică pe deplin funcțională.
25. **Recomandă** conferirea unei dimensiuni transatlantice viitoarelor analize din domeniul prezenței comunicări, eventual prin includerea unui capitol referitor la relevanța pentru Parteneriatul transatlantic pentru comerț și investiții.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

VALERIU - ȘTEFAN ZGONEA

București,
Nr.



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 3.03.2016
Nr. 4c-19/182

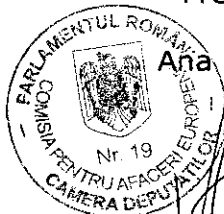
Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

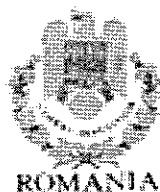
Urmare Hotărârii Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 25.11.2015 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 163 alin.(1) pct.2 și art.175 alin.(1) pct.2 din *Regulamentul Camerei Deputaților*, vă transmitem alăturat, opinia emisă de către comisia noastră și documentul anexă.

1. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, Ameliorarea pieței unice mai multe oportunități pentru cetățeni și pentru întreprinderi, COM (2015) 550, examinare în fond.
- Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru industrii și servicii

Președinte,

Ana BIRCHALL





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 29 februarie 2016
Nr. 4 c-19 / 178

Opinie

privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Ameliorarea pieței unice: mai multe oportunități pentru cetățeni și pentru întreprinderi

COM(2015) 550

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene, împreună cu Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată pentru a examina în fond Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Ameliorarea pieței unice: mai multe oportunități pentru cetățeni și pentru întreprinderi, COM(2015) 550.

Având în vedere:

- proiectul de opinie favorabilă exprimată de Comisia pentru industrii și servicii,
- nota Ministerului Afacerilor Externe,
- adresa transmisă de Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri,
- fișa de informare a Direcției pentru Uniunea Europeană - Camera Deputaților,
- analiza realizată de secretariatul Comisiei pentru afaceri europene.

Comisia pentru afaceri europene:

1) **salută** modul cuprinzător și detaliat în care a fost realizată analiza stadiului actual al pieței unice și pregătirea viitoarelor comunicări strategice și legislative în acest domeniu.

2) **subliniază** că o consolidare a competitivității economiei Uniunii include intensificarea activității pentru stimularea complexă a sistemului socio-economic, ce vizează mai mult decât referirea la locurile de munca și PIB, iar cu greu mai poate fi susținut astăzi primatul economiei de scară ca premisă a succesului economic.

3) **reamintește** că tratamentul fiscal, în special în ceea ce privește cerințele de raportare și alte aspecte procedurale ar trebui să evite suplimentarea poverii administrative și fiscale în cazul societăților comerciale ce derulează operațiuni intracomunitare.

4) **sugerează** ca împreună cu analiza mobilității forței de muncă să fie tratat și aspectul libertății întreprinderii, ca formă a libertății circulației capitalurilor, având în vedere progresul realizat prin piesa legislativă aflată în curs de aprobare privind întreprinderile europene cu acționar unic;

susține acțiunile ce vizează creșterea IMM-urilor și a start-up-urilor și facilitarea accesului acestora la finanțare, ca fiind prioritară pentru susținerea competitivității și ocupării.

5) **atrage atenția** că evoluțiile din domeniul muncii, aduse de progresul tehnologic sugerează o abordare mult mai flexibilă și mai deschisă spre viitor; în acest context și revitalizând abordarea propusă de COM (2007) 359 *Către principii comune ale flexisecurității: Locuri de muncă mai multe și mai bune prin flexibilitate și securitate*, precum și informațiile din evaluarea acestor recomandări, ar fi utilă analizarea necesităților de reglementare unitară a unor aspecte cum ar fi munca la domiciliu (*teleworking*), utilizarea *cloud* ca parte a mediului de lucru, precum și noile provocări ridicate de acestea pentru egalitatea de șanse și alte principii transversale ce stau la baza Uniunii.

6) **reamintește** că sprijinirea transporturilor rutiere de marfă, menționată în Comunicare, trebuie să țină seama de decuplarea dezvoltării economice de transport prevăzute de documentele programatice ale Uniunii precum și de incidența noilor mijloace sau tehnologii de transport (transport electric, drone și alte asemenea).

7) **reamintește** că piața unică europeană cuprinde și piețe locale, a căror diversitate ar trebui menținută.

8) **recomandă** ca microîntreprinderile fie abordate distinct în dezvoltarea pieței unice, ca o categorie aparte a IMM-urilor, în acest context găsindu-și locul o serie de bune practici cum ar fi cele privind stimularea antreprenoriatului în rândul tinerilor, ca mijloc de combatere a șomajului în rândul acestora, firmele inovatoare, start-up-urile; este dificil de imaginat o politică de sprijinire din partea Uniunii ce ar dezvolta instrumente identice pentru întreprinderile mijlocii de producție și cele foarte mici, inovatoare.

9) **salută** intenția de a analiza economia colaborativă și își exprimă speranța că măsurile de reglementare prevăzute vor asigura dezvoltarea pe mai departe a acesteia și se vor limita la ceea ce este necesar.

10) **recomandă** ca stimularea cercetării științifice, a inovației în general să înlăture obstacolele generate de o competiție atât de acerbă încât devine descurajantă, cum este cazul actualului program Orizont 2020.

11) **salută** atenția acordată înlăturării efectelor nedorite ale falimentului și intenția de a forma o atitudine de normalitate în cazul falimentelor; reamintește în acest context că prima opțiune după faliment ar trebui să fie în mod permanent inițierea unei noi afaceri și nu retragerea, atitudine ce reprezintă mai mult decât sintagma "*a doua șansă*" utilizată în document.

12) **recomandă** un tratament cât mai echilibrat în viitoarea analiză în cazul comerțului cu amănuntul, astfel încât să fie înlăturat riscul ca măsurile de sprijinire a amplasării marilor retaileri prin uniformizarea condițiilor de autorizare din statele membre să nu reprezinte un avantaj neloaial față de micile afaceri din domeniu, care și așa întâmpină dificultăți majore; rolul micilor comercianți este semnificativ pentru menținerea și revitalizarea centrelor urbane, valențele și funcțiile sociale și de mediu ale zonelor de centru urban reprezentând în plus și o oportunitate pentru diversificarea ofertei de piață.

13) **semnalează** că pentru menținerea și ameliorarea pieței în toate domeniile este necesară asigurarea unui echilibru între alocarea suprafețelor pentru culturi destinate consumului alimentar, pentru pășuni și fânețe și respectiv pentru diferite culturi industriale și energetice.

14) **reamintește** că libera concurență în cazul producției alimentare presupune o piață integrată, ferită de manifestările de tip monopol și cu asigurarea ocrotirii producătorilor agricoli, în special a celor mici și a celor antrenați în agricultura ecologică pe scară redusă, a unui echilibru cu interesele intermediarilor și comercianților, în beneficiul consumatorului final;

consideră că deși reforma politicii agricole comunitare a ținut seama de specificul concurenței în acest sector este în continuare necesară perfecționarea regulilor Uniunii în domeniu pentru corectarea asimetriilor și protejarea producătorilor, în special în statele membre cu o agricultură divizată cum este cazul României.

15) **recomandă** includerea conservării biodiversității solurilor în analiza acelor elemente ale pieței unice ce implică mărirea suprafețelor construite, cum este cazul comerțului cu amănuntul sau a transportului rutier.

16) **recomandă** includerea în documentele programatice prevăzute de Comunicare a bunurilor și serviciilor de avangardă - cum ar fi cele bazate pe imprimare 3D, produsele satelitare, energia obținută din surse alternative.

17) **recomandă** derularea unei analize amănunțite a legislației Uniunii referitoare la libera concurență, în vederea sporirii eficienței acesteia, în special a celei privind acțiunile anti-trust, deoarece structura afacerilor a cunoscut modificări importante în ultimii ani, atât ca urmare a schimbărilor induse de criză cât și a evoluției cadrului normativ european, cum ar fi creșterea înregistrărilor de Societăți Europene (*Societas Europaeas*);

recomandă creșterea capacității de supraveghere a pieței, în concordanță cu creșterea complexității și diversității bunurilor și serviciilor.

18) **semnalează** că legislația Uniunii ce consacră drepturile consumatorului ar trebui revizuită în paralel cu măsurile de ameliorare a pieței, pentru a răspunde provocărilor ridicate de complexitatea și diversitatea tot mai mari ale bunurilor și serviciilor, ca rezultat al impactului social al progresului tehnic accelerat; este necesară o intensificare a eforturilor de combatere a produselor neconforme de pe piața Uniunii.

19) **privește cu satisfacție** obiectivul declarat de Comisie de a înlătura obstacolele din calea funcționării pieței unice și semnalează că unele dintre cele mai dificile bariere ce se cer înlăturate sunt cele din domeniul utilizării serviciilor bancare, incluzând plata cu carduri bancare și on-line; fiecare cetățean european și fiecare societate comercială ar trebui să

primească un tratament similar din partea băncilor și comercianților, indiferent de statul membru de reședință, ceea ce practica a demonstrat că nu se întâmplă întotdeauna.

20) **recomandă** inițierea de măsuri la nivelul Uniunii pentru a preîntâmpina orice forme de discriminare în comerț, în special în ce privește prețurile sau condițiile de vânzare, pe baza reședinței sau a naționalității.

21) **semnalează că** aplicarea coordonată a propunerilor ambițioase ale Comisiei în domeniile serviciilor, profesiilor reglementate și guvernantei pieței unice, poate fi problematică pentru unele State membre cum ar fi România și recomandă ca mecanismul de gestionare armonizată a domeniilor respective să fie conceput astfel încât sarcinile administrative suplimentare pe plan național să fie reduse la minim.

22) **reafirmă poziția României** în ce privește consolidarea guvernantei în materie de achiziții publice și mecanismul de evaluare a proiectelor majore de infrastructură.

23) **solicită Comisiei Europene să acorde o atenție deosebită** preservării liberei circulații a persoanelor și a forței de muncă și asigurării unor abordări echilibrate în cadrul tuturor inițiativelor din aria de aplicare a Strategiei.

24) **precizează** că menținerea și respectarea deplină a drepturilor și libertăților pieței interne, asigurarea unui tratament echitabil și nediscriminatoriu al tuturor cetățenilor europeni sunt esențiale pentru o piață unică pe deplin funcțională.

25) **recomandă** ca viitoarelor analize din domeniul Comunicării să li se confere și o dimensiune transatlantică, posibil prin includerea unui capitol referitor la relevanța pentru Tratatul Transatlantic pentru Comerț și Investiții.

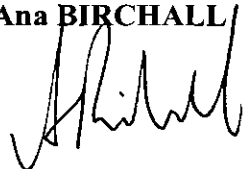
*
* *

Membrii Comisiei pentru afaceri europene au dezbătut COM(2015)550 în ședința din 16 februarie 2016 și au hotărât finalizarea discuțiilor în ședința din 23 februarie a.c. În prezența a 14 dintre cei 22 de membri ai săi, cu 13 voturi pentru și un vot împotriva, Comisia a hotărât să adopte prezenta opinie care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

Președinte,
Ana BIRCHALL



Secretar,
Dorel Gheorghe CĂPRAR





Parlamentul României
Camera Deputaților

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr. 4c-3/421/10.02.2016

Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE

PROIECT DE OPINIE

asupra Comunicării – Ameliorarea pieței unice: mai multe oportunități pentru cetățeni și pentru întreprinderi

În conformitate cu prevederile art.170 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, în temeiul Tratatului privind Uniunea Europeană (TUE), a Protocolului nr.1 și Protocolului nr.2, anexate TUE și a Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, pentru examinarea fondului, cu *Comunicarea – Ameliorarea pieței unice: mai multe oportunități pentru cetățeni și pentru întreprinderi [COM(2015)550]*, transmisă cu actul nr.25/E/07.12.2015 [E48/2015].

Prevenirea discriminării consumatorilor și a antreprenorilor

Cu privire la reclamațiile primite de la consumatori cărora li s-a refuzat accesul la site – uri cu produse și servicii mai ieftine, la anumite oferte sau reduceri sau au întâmpinat dificultăți în a beneficia de aceleași servicii ca cele propuse clienților locali, susținem propunerea Comisiei de a lua măsuri legislative și de asigurare a respectării legislației pentru a combate diferențele nejustificate de tratament în ceea ce privește accesul, prețurile sau alte condiții de vânzare, bazate pe locul de reședință sau de naționalitate, cu care se confruntă clienții prin identificarea și interzicerea anumitor forme de discriminare pe baza locului de reședință, care nu sunt justificate de elemente obiective și verificabile, și prin facilitarea informării consumatorilor și a asociațiilor de consumatori cu privire la existența și forma eventualelor discriminări.

Consolidarea pieței unice pentru bunuri

Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor susține faptul că numărul tot mai mare al produselor ilegale și neconforme de pe piață denaturează concurența și pune în pericol consumatorii precum și faptul că autoritățile responsabile cu supravegherea pieței nu au suficiente fonduri, fiind constrânse de frontierele naționale, în timp ce operatorii economici sunt activi la nivel european sau chiar mondial. Considerăm că ar fi necesar să fie luate în considerare de către Comisie aceste aspecte.

De asemenea, Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor susține lansarea de către Comisie a unui set cuprinzător de măsuri pentru a intensifica eforturile de combatere a produselor neconforme de pe piața Uniunii Europene prin consolidarea supravegherii pieței.

Crearea de oportunități pentru consumatori și întreprinderi

Susținerea dezvoltării IMM –urilor și a start-up –urilor prin adoptarea de diverse măsuri legate de eliminarea poverilor administrative, cum ar fi simplificarea reglementărilor în materie de TVA (ca parte a planurilor de acțiune pentru combaterea fraudei legate de plata TVA), diminuarea costurilor aferente înregistrării societăților, precum și a unei propuneri privind insolvența întreprinderilor, menită să acorde o a doua șansă antreprenorilor după faliment.

Abordarea restricțiilor nejustificate și disproporționate în domeniul serviciilor profesionale se va realiza, în mod concret de către Comisia Europeană prin acțiuni specifice de identificare a reformelor necesare la nivelul statelor membre pentru îmbunătățirea accesului și exercitarea profesiilor reglementate.

Tot în domeniul serviciilor profesionale, se prevede o inițiativă legislativă privind furnizorii de servicii transfrontaliere, unde accentul se va pune pe sectoarele construcții și servicii profesionale (pașaportul pentru servicii). Inițiativa ar urma să introducă o uniformizare a formularelor de schimb de informații. Scopul acestui exercițiu va fi de transparentizare a cerințelor aplicabile în diferite state membre pe sectoarele menționate.

În privința sectorului comerțului cu amănuntul, Comisia Europeană va prezenta un set de bune practici pentru facilitarea stabilirii operatorilor și pentru reducerea restricțiilor din statele membre, ceea ce va constitui un ghid pentru reformele statelor membre și pentru aplicarea politicii în respectivul domeniu.

Combaterea restricțiilor pe criterii geografice la furnizarea de produse și servicii (geoblocarea), atât prin măsuri legislative noi, cât și prin implementarea riguroasă, susținută, a prevederilor existente.

Încurajarea modernizării și inovării

Modernizarea sistemului de standardizare prin lansarea la începutul anului 2016 a unei Inițiative comune privind standardizarea, precum și prin elaborarea unor orientări privind standardele pentru servicii.

Comisia Europeană va adopta măsuri de eficientizare a sistemului de achiziții publice. Va crea un sistem de control ex-ante pentru proiecte mari de infrastructură (care depășesc 700 mil euro), dat fiind că practica a relevat că licitațiile durează între 25 – 36 de luni, comparativ cu durata normală a licitațiilor care este de 3,5 luni. Măsura va avea un caracter voluntar. Totodată, Comisia Europeană va oferi statelor membre posibilitatea de a primi asistență și consiliere în privința legalității unor aspecte privind licitațiile în cadrul proiectelor pe care statele membre intenționează să le lanseze. De asemenea, Comisia Europeană va promova îmbunătățirea eficienței activității organismelor de primă instanță pentru soluționarea contestațiilor. În vederea îmbunătățirii transparenței și calității sistemelor naționale de achiziții, Comisia Europeană propune stabilirea unor registre privind contractele, care să acopere întregul ciclu de viață a contractelor și prin sprijinirea dezvoltării și utilizării unui instrument de analiză a datelor și de detectare a neregulilor existente sau potențiale.

Consolidarea cadrului juridic de protecție a proprietății intelectuale va fi promovată de CE prin reducerea costurilor pe care, obținerea de protecție prin drepturi de proprietate intelectuală, le implică prin IMM –uri și facilitarea accesului acestora la finanțare și informație. Se va urmări colectarea sistemului de protecție prin brevet european cu efect unitar cu protecția prin certificate suplimentare de protecție, evaluarea, pe parcursul anului 2016, a cadrului juridic de protecție a drepturilor de proprietate intelectuală la nivelul Uniunii Europene, precum și identificarea celor mai bune soluții pentru asigurarea unui nivel adecvat de protecție prin indicațiile geografice al produselor non-agricole la nivelul Uniunii Europene.

Asigurarea unei implementări reale a legislației privind piața unică

Comisia Europeană își propune să aplice o strategie integrată de punere în aplicare, bazată pe orientările din Agenda pentru o mai bună reglementare și care va presupune în principal verificări sistematice ale gradului de conformitate cu legislația Uniunii Europene,

susținute printr-un instrument de analiză a datelor și prin strategii sectoriale. Se arc în vedere o inițiativă legislativă pentru crearea unui instrument de informare cu privire la piață, care va permite colectarea informațiilor de la anumiți actori de pe piață (în principal întreprinderi), care vor veni în sprijinul activității de monitorizare a aplicării normelor privind piața internă.

Extinderea procedurii de notificare în domeniul mărfurilor pentru servicii, ceea ce va presupune notificarea obligatorie a proiectelor de acte normative cu incidență în domeniul de aplicare a Directivei Servicii, în condiții de transparență față de părțile interesate.

Întărirea pieței unice a mărfurilor prin adoptarea unui Plan de acțiune privind recunoașterea reciprocă (mutuală) pentru cunoașterea pe scară largă a acestui principiu. Pentru eliminarea produselor neconforme de pe piața unică, Comisia Europeană va lansa o campanie pentru întărire a supravegherii pieței, iar la nivelul operatorilor economici se va introduce o declarație pe propria răspundere privind conformitatea produselor.

Membrii Comisiei au dezbătut *Comunicarea – Ameliorarea pieței unice: mai multe oportunități pentru cetățeni și pentru întreprinderi* în ședința din data de 09 februarie 2016.

La lucrările comisiei au participat, în calitate de invitați, din partea Ministerului Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri: doamna Anca Chiser – secretar de stat, iar din partea Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor: domnul Vlad Bontea – vicepreședinte și doamna Laura Răduț – șef serviciu.

La lucrările comisiei au fost prezenți 18 deputați din totalul de 18 deputați membri ai comisiei.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra acestei inițiative legislative.

VICEPREȘEDINTE,

Marin



Consilier parlamentar,
Isabela Patricia Robe