



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
PRESEDINTE

Intrare Nr. 112803/17
20 16 Luna 06 Ziua 10

"Consiliul Superior al Magistraturii
este garantul independenței justiției"
(art. 133 alin. 1 din Constituție,
republicată)

Nr. 7479/2016

10.06.2016

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL

Nr. 42064CP/10.06.2016

11 17

Domnului Valeriu Ștefan ZGONEA
Președintele Camerei Deputaților

Pentru BCD,

Parlamentul României
CAMERA DEPUTAȚILOR
BIROUL PERMANENT

10.06.2016

Ștefan Zgonea

11 17

Stimate domnule președinte,

Nr. 943 din 10.06.2016

Consiliul Superior al Magistraturii apreciază cooperarea interinstituțională drept esențială pentru eficientizarea și asigurarea unui înalt nivel de independență și de transparență a sistemului judiciar, acesta reprezentând un domeniu ce presupune efortul comun al tuturor puterilor statului, în limitele atribuțiilor ce le sunt conferite de Constituție și celelalte acte normative.

Consiliul Superior al Magistraturii are îndatorirea de a se implica activ în aspectele care privesc autoritatea judecătorească, în strictă conformitate cu litera și spiritul actelor normative care guvernează Justiția română și în directă conlucrare cu celelalte puteri ale statului de drept.

În acest context, în ședința din data de 26.05.2016, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii a analizat solicitarea Ministerului Justiției de evaluare a necesarului de posturi suplimentare pentru implementarea Legii privind procedura insolvenței persoanelor fizice, cu luarea în considerare și interpretarea corelată a unor informații oficiale actualizate, furnizate de instituții publice/entități private/structuri asociative relevante.

Plenul a reținut că, prin O.U.G. nr. 61/2015, termenul de intrare în vigoare prevăzut la art. 93 teza întâi din Legea nr. 151/2015 privind procedura insolvenței persoanelor fizice a fost prorogată până la data de 31 decembrie 2016, însă pe rolul Camerei Deputaților a fost înregistrat un proiect de lege privind respingerea acestui act normativ (proiect adoptat de Senat în ședința din 21 martie 2016).

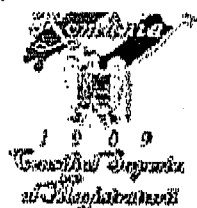
Potrivit Raportului înlocuitor asupra acestui proiect de lege, întocmit de Comisia juridică, de disciplină și imunități la data de 12.04.2016, printre amendamentele admise se regăsește și acela privind prorogarea termenului de intrare în vigoare prevăzut de art. 93 teza întâi din Legea nr. 151/2015, până la data de 31 mai 2016. În prezent, proiectul se află la Comisia juridică, de disciplină și imunități, pentru raport suplimentar.

În vederea evaluării necesarului de posturi suplimentare pentru implementarea Legii privind procedura insolvenței persoanelor fizice, Consiliul Superior al Magistraturii a solicitat Băncii Naționale a României și Asociației Române a Băncilor mai multe informații privind creditele neperformante contractate de persoanele fizice în perioada 2013-2015. De asemenea, s-a adresat Tribunalului București rugămintea de a realiza o estimare a costurilor

Adresa: București, Calea Plevnei, Nr. 141 B, Sector 6, cod 06110

Tel: 311 69 00; Fax: 311 69 01

Web: www.csm1909.ro



*"Consiliul Superior al Magistraturii
este garantul independenței justiției"
(art. 133 alin. 1 din Constituție,
republicată)*

pe care le implică soluționarea unui dosar având ca obiect insolvența persoanei juridice și de a comunica informații privind volumul de activitate și numărul termenelor de judecată și termenelor administrative acordate în cauzele din materia insolvenței.

Prin adresa nr. 196/LV/20.04.2016, **Banca Națională a României** a comunicat Consiliului Superior al Magistraturii următoarele informații (referitoare la debitorii persoane fizice înregistrate cu cod numeric personal, cu expunere egală sau mai mare de 20.000 lei, raportați de către persoanele declarante la Centrala Riscului de Credit, în baza Regulamentului nr. 2/2012 privind organizarea și funcționarea la Banca Națională a României a Centralei Riscului de Credit, cu modificările ulterioare):

1. Numărul creditelor neperformante acordate persoanelor fizice (cu întârzieri la plata ratelor mai mari de 91 de zile):

- la data de 31.12.2013 – 96.603 credite;
- la data de 31.12.2014 – 92.001 credite;
- la data de 31.12.2015 – 79.333 credite.

2. Numărul creditelor acordate persoanelor fizice cedate de persoanele declarante către societățile de recuperare a creanțelor sau alte entități:

- 46.801 credite, pentru anul 2013;
- 11.625 credite, pentru anul 2014;
- 9.848 credite, pentru anul 2015.

3.1 Numărul creditelor neperformante acordate persoanelor fizice (cu întârzieri la plata ratelor mai mari de 91 de zile) garantate cu ipotecă imobiliară:

- la data de 31.12.2013 – 20.260 credite;
- la data de 31.12.2014 – 20.079 credite;
- la data de 31.12.2015 – 19.299 credite.

3.2 Numărul creditelor neperformante (cu întârzieri la plata ratelor mai mari de 91 de zile) garantate cu ipotecă imobiliară (clădiri rezidențiale, clădiri comerciale, terenuri, alte ipoteci imobiliare) care au fost cedate de persoanele declarante către societățile de recuperare a creanțelor sau alte entități:

- 415 credite, pentru anul 2013;
- 2.458 credite, pentru anul 2014;
- 354 credite, pentru anul 2015.

4. Numărul persoanelor fizice care au două sau mai multe credite neperformante:

- la data de 31.12.2013 – 17.003;
- la data de 31.12.2014 – 16.189;
- la data de 31.12.2015 – 14.903.

5. Ponderea ratelor lunare în cuantumul veniturilor lunare ale persoanei fizice (gradul de îndatorare), în cazul creditelor neperformante în decembrie 2015 a fost de 58,8% în cazul creditelor ipotecare și 46,2% pentru creditele de consum.

Adresa: București, Calea Plevnei, Nr. 141 B, Sector 6, cod 06110

Tel: 311 69 00; Fax: 311 69 01

Web: www.csm1909.ro



*"Consiliul Superior al Magistraturii
este garantul independenței justiției"
(art. 133 alin. 1 din Constituție,
republicată)*

6. Numărul creditelor refinanțate pentru persoanele fizice la data de 31 decembrie 2015 este de 185.558, din care 7.814 sunt credite neperformante (cu întârzieri la plata ratelor mai mari de 91 de zile).

Prin adresa electronică din data de 15.04.2016, **Asociația Română a Băncilor** a transmis Consiliului Superior al Magistraturii numărul creditelor cu restanțe de peste 30 de zile înregistrate în baza de date a Biroului de Credit, astfel:

- la data de 31.12.2013 - 916.770 credite;
- la data de 31.12.2014 - 942.598 credite;
- la data de 31.12.2015 - 938.936 credite.

Tribunalul București a transmis Consiliului Superior al Magistraturii, prin adresa nr. 1/2269/C din 20.04.2016, următoarele informații necesare estimării impactului Legii nr. 151/2015 privind procedura insolvenței persoanelor fizice asupra sistemului judiciar:

1. Referitor la costurile estimate pe care le implică soluționarea unui dosar având ca obiect insolvența persoanei juridice, de complexitate medie și care presupune valorificarea unor bunuri imobile, tip apartament sau alte clădiri, cu destinația de locuință, precum și a unor bunuri mobile (autovehicule sau alte tipuri de bunuri mobile), deținute de persoanele juridice și care se pot regăsi și în patrimoniul persoanei fizice, în urma verificărilor efectuate de Departamentul Economico-Financiar și Administrativ al Tribunalului București a rezultat următoarea evoluție a costului mediu/dosar în ultimii trei ani: anul 2013 – 321 lei; anul 2014 – 319 lei; anul 2015 – 288 lei.

Costul mediu pe dosar s-a calculat în baza informațiilor din contul de execuție al bugetului Tribunalului București și judecătoriilor arondate, la 31 decembrie al fiecărui an și al numărului de dosare din anul respectiv;

2. În privința informațiilor referitoare la volumul de activitate exprimat în zile sau ore pentru judecătorii sindici, grefierii de ședință, grefierii arhivari și registratorii de la instanța de fond, pentru un astfel de dosar, până la soluționare, s-a arătat că nu se poate face o estimare/dosar, însă s-a precizat faptul că personalul Secției a VII-a Civilă a Tribunalului București, specializată în soluționarea cauzelor de insolvență, este în activitate timp de 8-10 ore pe zi, pe parcursul a șase zile, prezența fiind necesară pentru analiza respectivelor cauze și efectuarea lucrărilor specifice acestor dosare. Nu există posibilitatea de a comunica un număr mediu orar/dosar, întrucât o astfel de evaluare nu a fost realizată până în prezent;

3. Referitor la numărul termenelor de judecată și termenelor administrative acordate pentru o astfel de cauză, s-a arătat că numărul de termene acordate va fi determinat de obiectul cererii/apelului, de natura probelor ce se vor administra în cauză, dar și de încărcătura completelor de judecată. La nivelul instanțelor de fond, se apreciază că numărul termenelor de judecată poate fi cuprins între 5 și 20 de termene, în timp ce la nivelul instanței de control judiciar, numărul de termene poate varia pe o plajă cuprinsă între 1-3 termene de judecată. Nu se acordă termene administrative.

Adresa: București, Calea Plevnei, Nr. 141 B, Sector 6, cod 06110

Tel: 311 69 00; Fax: 311 69 01

Web: www.csm1909.ro



*"Consiliul Superior al Magistraturii
este garantul independenței justiției"
(art. 133 alin. 1 din Constituție,
republicată)*

4. În privința numărului căilor de atac declarate într-o astfel de cauză (inclusiv în dosarele asociate), s-a arătat că, având în vedere că dosarul principal îi pot fi asociate în medie 30 de dosare, rezultă că și numărul căilor de atac se poate plasa la acest nivel.

5. Referitor la volumul de activitate exprimat în zile sau ore pentru judecătorii, grefierii de ședință, grefierii arhivari și registratori de la instanța de control judiciar se arată că acesta este similar cu cel arătat la volumul de activitate precizat pentru instanță de fond;

6. Costurile estimate pe care le implică soluționarea unui astfel de dosar în materia insolvenței la instanța de control judiciar sunt similare cu cele arătate pentru instanța de fond.

Se mai arată că, având în vedere faptul că Legea nr. 151/2015 a fost adoptată fără să aibă la bază un număr aproximativ al persoanelor fizice care s-ar califica pentru aplicarea procedurii conținute de aceasta, estimările pe care Secția a VII-a Civilă a Tribunalului București le-a efectuat au pornit de la următorul calcul: 1000 de dosare de deschidere a procedurii pe lună în medie de înmulțit cu 30 tipuri de dosare asociate pentru fiecare cerere de deschidere conduce la un număr de 30.000 dosare/lună de insolvență a persoanei fizice la nivel de judecătorie de sector. Multiplicat cu 6 (numărul judecătoriilor de sector în București) se poate ajunge la 180.000 dosare/lună la Tribunal, pentru exercitarea controlului judiciar. Continuând calculul, pentru 10 luni de activitate dintr-un an calendaristic se poate ajunge la Tribunal la 1.800.000 de dosare/an de insolvență a persoanei fizice în căile de atac.

Din analiza tuturor acestor date statistice, se estimează că după intrarea în vigoare a dispozițiilor Legii nr. 151/2015 privind procedura insolvenței persoanelor fizice vor fi înregistrate foarte multe dosare cu acest obiect, aspect care presupune adoptarea cu celeritate a unor măsuri de suplimentare a schemelor de personal de la judecătorii și tribunale.

Drept urmare, Plenul Consiliului Superior al Magistraturii a apreciat că este necesară suplimentarea schemelor de personal cu cel puțin 600 de judecători și 750 de grefieri, aspect comunicat Ministerului Justiției încă din luna decembrie 2015, prin adresa nr. 28696/2015 din 21.12.2015.

Totodată, în perspectiva intrării în vigoare a Legii nr. 151/2015 privind procedura insolvenței persoanelor fizice, Plenul a apreciat că nu este suficientă alocarea și finanțarea posturilor de judecători și grefieri, ci și asigurarea timpului necesar pentru ocuparea acestor posturi și a formării acestor categorii de personal, precum și asigurarea finanțării pentru alte categorii de cheltuieli (consumabile, echipament IT, mobilier, infrastructură).

Astfel, trebuie avută în vedere durata necesară selectării acestui număr de judecători și grefieri, fiind nevoie de cel puțin 6 luni de la data aprobării hotărârii de guvern privind suplimentarea schemei de personal și de la data alocării sumelor de bani necesare. Chiar și în varianta în care selectarea judecătorilor și grefierilor se va face fără a fi urmate cursurile Institutului Național al Magistraturii și Școlii Naționale de Grefieri, durata unui concurs, de la momentul declanșării acestuia și până la momentul numirii efective în funcție a acestor categorii de personal, presupune un interval de circa 6 luni. Însă organizarea oricărui concurs presupune alocarea anterioară a finanțării posturilor și, dat fiind faptul că bugetul pentru

Adresa: București, Calea Plevnei, Nr. 141 B, Sector 6, cod 06110

Tel: 311 69 00; Fax: 311 69 01

Web: www.csm1909.ro



*"Consiliul Superior al Magistraturii
este garantul independenței justiției"
(art. 133 alin. 1 din Constituție,
republicată)*

instanțele judecătorești pentru anul 2016 a fost deja aprobat, următoarea posibilitate de finanțare suplimentară, cea mai apropiată în timp, ar fi o rectificare bugetară, care este admisibilă abia după prima jumătate a anului 2016. În aceste condiții, declanșarea procedurii de selecție nu s-ar putea face decât în a doua parte a anului 2016, iar numirea judecătorilor se va putea efectua cel mai devreme în anul 2017.

În plus, trebuie avut în vedere că un număr de 600 de judecători nu vor putea fi selecționați doar în cadrul unui singur concurs, față de datele înregistrate la ultimele concursuri organizate. Astfel, în anul 2015, din 3297 candidați au obținut punctajul minim necesar pentru admitere doar 216 persoane, iar în anul 2014, din 3896 de candidați au obținut punctajul minim necesar doar 304, chiar dacă nu toți s-au încadrat în numărul de locuri scoase la concurs.

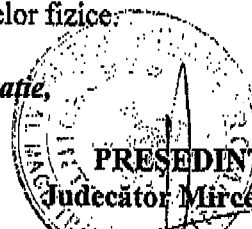
Pentru toate aceste categorii de personal, va trebui calculat impactul bugetar reprezentat de salarii, consumabile (hârtie, toner, coperte de dosare etc), achiziții echipament IT și mobilier, precum și de infrastructură (spații de lucru, spații de arhivare și săli de ședință).

Totodată, trebuie avut în vedere și faptul că, așa cum se impune în cazul oricărui act normativ de mare noutate, este necesară asigurarea unui timp necesar specializării în domeniu, pentru cei chemați să aplice această lege. În aceste condiții, bugetele Institutului Național al Magistraturii și Școlii Naționale de Grefieri ar trebui suplimentate pentru a se putea realiza activități de formare pentru judecători și grefieri în materia insolvenței persoanelor fizice.

La nivelul Consiliului Superior al Magistraturii nu există date statistice privind debitorii în cazul altor tipuri de creanțe (de exemplu creanțe bugetare, aflate în evidența administrațiilor financiare), care vor influența impactul intrării în vigoare asupra activității instanțelor.

Având în vedere cele arătate, vă adresăm rugămintea de a avea în vedere aspectele prezentate la analizarea Proiectului de Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 61/2015 pentru prorogarea termenului de intrare în vigoare a Legii nr.151/2015 privind procedura insolvenței persoanelor fizice (PL-x nr. 100/2016) și, în limitele competențelor constituționale ale Camerei Deputaților, să sprijiniți adoptarea măsurilor necesare asigurării infrastructurii, resurselor materiale, precum și pentru suplimentarea schemelor de personal cu cel puțin 600 de judecători și 750 de grefieri, în vederea pregătirii sistemului judiciar pentru intrarea în vigoare a Legii nr. 151/2015 privind procedura insolvenței persoanelor fizice.

Cu deosebită considerație,


PRESEDINTE,
Judecător Mircă Aron

Adresa: București, Calea Plevnei, Nr. 141 B, Sector 6, cod 06110

Tel: 311 69 00; Fax: 311 69 01

Web: www.csm1909.ro