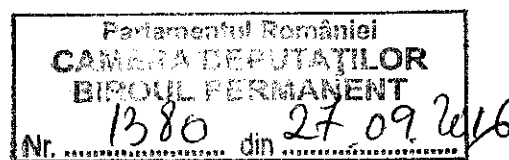


APROBAT



In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR



București,
14.09.2016

INFORMARE

asupra participării la Conferința interparlamentară privind Politica Externă și de Securitate Comună (PESC) și Politica de Securitate și de Apărare Comună (PSAC)
Bratislava, 2-4 septembrie 2016

În intervalul 2-4 septembrie 2016, la Bratislava, Parlamentul slovac a organizat **Conferința interparlamentară privind Politica Externă și de Securitate Comună (PESC) și Politica de Securitate și Apărare Comună (PSAC)**, în contextul deținerii Președinției Consiliului UE de către Slovacia.

La acest eveniment au participat din partea Camerei Deputaților domnii deputați László Borbély, președintele Comisiei pentru politică externă, Gheorghe-Vlad Nistor, vicepreședinte al Comisiei pentru politică externă, Costică Canacheu, vicepreședinte al Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, doamna deputat Ana Birchall, președinte al Comisiei pentru afaceri europene și doamna Ina Gabriela Filote, consultant parlamentar la Comisia pentru apărare. Din partea Senatului au participat domnul senator Petru Filip, președintele Comisiei pentru politică externă și domnul Marian Popa, consilier parlamentar în cadrul Direcției pentru afaceri europene.

La conferință au participat delegații din partea tuturor statelor membre, reprezentanți ai Guvernului slovac, membri ai Parlamentului European, parlamentari ai statelor candidate, precum și reprezentanți ai Comisiei Europene și NATO. Programul a

inclus întâlniri ale grupurilor politice și ale șefilor de delegație, pe 3 septembrie o cină găzduită de František Šebej, președintele Comisiei pentru politică externă din Rada slovacă și domnul Anton Hrnko, președintele Comisiei pentru apărare și securitate din parlamentul slovac, o primă sesiune de dezbateri privind calitatea de actor global al Uniunii Europene cu participarea Înaltului Reprezentant al Uniunii Europene pentru afaceri externe, trei workshop-uri desfășurate în paralel, privind Vecinătatea estică a UE, dezvoltarea durabilă și migrația, posibilitatea elaborării unei Carte albe a Uniunii; o a doua sesiune de dezbateri, cu participarea comisarului european pentru politici de vecinătate europeană și negocieri de extindere, o alocuțiune susținută de Miroslav Lajčák, ministrul slovac pentru afaceri externe și europene, și adoptarea de concluzii pe 4 septembrie 2016.

1. Sesiunea de dezbateri EU în calitate de actor global; în căutarea unui model eficient al diplomației multilaterale, 3 septembrie 2016

În cuvântul de deschidere, Elmar Brok, președintele Comisiei pentru afaceri externe din Parlamentul European, considerând că scopul Uniunii Europene este uneori uitat, a pledat pentru necesitatea împărțirii responsabilităților între statele membre, având în vedere actuala criză a migrației. Această realitate este o provocare comună care presupune eforturi colective bazate pe valori și principii fundamentale ale Uniunii Europene, ceea ce impune o abordare comprehensivă, cu acțiuni internaționale îndreptate către cauzele migrației forțate și neregulate, identificate în linii mari ca fiind sărăcia, conflictele armate și proasta guvernare. În acest context, este indispensabilă concentrarea asupra priorităților de dezvoltare economică și socială, dar și de avansare a integrării politice și economice a zonei mediteraneene, precum și asupra continuei evoluții a Parteneriatului Estic. De asemenea, a subliniat ideea că Uniunea reprezintă cea mai puternică formă de *soft power*, având un imens potențial pacificator, iar Noua Strategie Globală pentru politici de apărare și securitate oferă posibilitatea exprimării

acestei puteri și atingerea unei poziții comune, întărind diplomația parlamentară în vederea dezvoltării instrumentelor necesare în lupta pentru pace și prosperitate.

În mesajul său, Înalțul Reprezentant al UE, Federica Mogherini, a prezentat viziunea sa privind principalele direcții pentru politica externă și de securitate: implementarea Acordurilor de la Minsk și implementarea Strategiei Globale. În ceea ce privește implementarea acordurilor și problema ucraineană, consideră că s-a insistat foarte mult pe sancțiunile asupra Rusiei, însă nu și pe identificarea unor soluții necesare susținerii eforturilor diplomatice și a celor de pe teren. În contextul lansării noii Strategii Globale a Uniunii Europene pentru politică externă și de securitate, a prezentat liniile sale directoare subliniind rolul important al parlamentelor naționale și al Parlamentului European în procesul de implementare a acesteia prin acțiuni concrete în domeniul apărării și securității. Împreună, Statele Membre sunt cel mai important actor global capabil, prin utilizarea coroborată a instrumentelor disponibile, să asigure și să consolideze reziliența statelor urmărind planuri de investiții pentru a preveni viitoarele fluxuri de migrație. A amintit necesitatea continuării dialogului dintre Uniunea Europeană și Turcia și reconfirmarea acordurilor privind refugiații, vizele, uniunea vamală, economia, problemele privind terorismul și situația în continuă degradare din Siria.

Domnul deputat Borbély László, președintele Comisiei pentru Politică Externă a Camerei Deputaților, a adresat o întrebare Înalțului Reprezentant al U.E. pentru Politică Externă și de Securitate și domnului Miroslav Jenča, asistent al Secretarului General ONU pentru Afaceri Politice, referitoare la modul în care politica de securitate a UE ar putea fi armonizată de o manieră mai eficientă cu programele ONU și ale celorlalte organizații internaționale. Răspunsul a vizat speranța că Uniunea Europeană va dispune, începând cu anul următor, de o politică de securitate defalcată și detaliată, capabilă să pună la dispoziția statelor membre răspunsuri eficiente la noile provocări din domeniul politicii de securitate.

În cadrul unei intervenții în aceeași primă sesiune a conferinței, doamna deputat Ana Birchall, președintele Comisiei pentru afaceri europene a subliniat importanța capacității de adaptare a Uniunii Europene atât la provocările convenționale, dar în special la amenințările asimetrice din sfera războiului hibrid cu care ne confruntăm în contextul de securitate regional. Astfel, securitatea cibernetică reprezintă unul dintre cele mai importante domenii în care este necesară îmbunătățirea politicilor și a cooperării la nivel european, dar și între NATO și ONU.

Domnul senator Petru Filip, președintele Comisiei pentru politică externă din Senat, a adresat Înalțului Reprezentant al UE două întrebări privind necesitatea identificării resurselor financiare corespunzătoare pentru susținerea strategiei și referitor la modul în care va fi condusă lupta împotriva terorismului, la nivel comunitar sau național. Răspunsul privind sursele financiare s-a referit la decizii ulterioare care urmează a fi luate de parlamentele naționale și guvernele statelor membre, precum și la realocarea cheltuielilor în bugetul UE.

Răspunzând la diferite alte intervenții din sală, Federica Mogherini a susținut că:

- în privința Parteneriatul transatlantic de comerț și investiții (TTIP) negocierile nu au fost oprite, ci continuă;
- rolul NATO în procesul de migrație este reprezentat în primul rând de o cooperare la nivelul construirii unui cadru;
- în privința politicii de extindere, speră că statele care sunt în procedură de negociere să adere până în 2019;
- problema relocării migranților este o problemă ce rezidă în deciziile SM.

1.1 Atelierul *Vecinătatea estică a Uniunii Europene și dincolo de ea: priorități, perspective și provocări*

În cadrul atelierului *Vecinătatea estică a Uniunii Europene și dincolo de ea: priorități, perspective și provocări* s-a subliniat necesitatea unei continue dezvoltări între Uniune și vecinii săi estici, unde este necesară susținerea în vederea îmbunătățirii

rezilienței împotriva amenințărilor interne și externe. Totodată, s-a punctat îngrijorarea privind încălcarea dreptului internațional de către Rusia, ocuparea Crimeei și escaladarea conflictului din Donbas, amintind că doar implementarea Acordurilor de la Minsk poate duce la restabilirea relațiilor de cooperare și suspendarea sancțiunilor. Totuși, consideră importante o angajare selectivă, și, atunci când situația o permite, dialogul cu Rusia pentru a asigura răspunderea și a păstra opțiunea cooperării pentru rezolvarea crizelor globale acolo unde este evident interesul Uniunii. Referitor la Parteneriatul estic, s-a propus menținerea unei abordări diferențiate, fundamentate pe principiile democrației, drepturilor omului și statului de drept pentru a construi relații reciproc avantajoase cu cei șase parteneri. Salutând propunerea Comisiei, se solicită ridicarea vizelor pentru cetățenii Ucrainei și Georgiei în septembrie, când va fi finalizată legislația privind clauza de suspendare.

Cu privire la politicile de vecinătate sudică, sunt subliniate riscurile provocate de instabilitatea regiunilor est și sud mediteraneene care se pot răspândi în Europa sub forma atacurilor teroriste, și se solicită intensificarea eforturilor de soluționare a conflictului, recunoscând în același timp rolul de partener al Turciei în lupta contra Daesh și pentru rezolvarea situației din Siria. În solidaritate cu autoritățile alese în mod democratic, se condamnă încercarea de lovitură de stat din Turcia, accentuând importanța respectării statului de drept și independența sistemului judiciar.

În cadrul acestui atelier, doamna Ana Birchall, președintele Comisiei pentru afaceri europene a avut o intervenție în care a subliniat importanța Parteneriatului Estic și a Politicii de Vecinătate pentru viitorul Uniunii Europene, subliniind necesitatea întăririi profilului strategic al Politicii Europene de Vecinătate și, implicit, al Parteneriatului Estic. Considerând că Politica de extindere s-a dovedit a fi unul dintre proiectele de succes ale UE, doamna Birchall a susținut importanța sprijinirii parcursului european al statelor incluse în Parteneriatul Estic, cu o deosebită atenție acordată celor mai avansate pe calea reformelor democratice, respectiv Republica Moldova, Georgia și Ucraina.

1.2 Atelierul *Dezvoltare durabilă și migrație: către o abordare integrată*

În cadrul atelierului *Dezvoltare durabilă și migrație: către o abordare integrată*, având în vedere conexiunea dintre migrație și dezvoltare s-a exprimat convingerea că este necesară dezvoltarea unor politici de creare a oportunităților economice, în special pentru tineri, promovând buna guvernare, prevenirea conflictelor și promovarea unor societăți pacifiste, susținând Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă, angajament internațional de eradicare a sărăciei, conservare a mediului și încurajare a păcii care trebuie să se reflecte și în revizuirea cadrului financiar multianual al Uniunii. Referitor la fluxurile de migrație, este salută cooperarea Uniunii cu țările de origine și de tranzit și solicită Statelor Membre să-și întărească sprijinul pentru țările și comunitățile gazdă pentru a reduce dependența refugiaților de ajutorul umanitar, oferind posibilitatea educării, a integrării pe piața muncii și a punerii la dispoziție a altor servicii de bază. Totodată țările de origine și de tranzit trebuie ajutate în controlul granițelor și lupta contra rețelilor de contrabandiști pentru a preveni oamenii să plece în călătorii periculoase prin Marea Mediterană. Pentru a susține țările africane să construiască instituții democratice, transparente și eficiente Uniunea trebuie să dezvolte o nouă abordare privind Africa, care să sprijine îmbunătățirea condițiilor de viață.

În acest context, domnul Borbély László a reamintit că Uniunea Interparlamentară și ONU au semnat recent un acord prin care se angajează să coopereze într-un mod mai structurat. El a susținut că problema refugiaților și problemele de politică de securitate legate de aceasta trebuie să fie abordate la nivel global, întrucât nu este o problemă exclusivă a Uniunii Europene, iar pentru soluționarea ei fiecare țară și fiecare instituție internațională trebuie să își asume un rol, de aici și importanța întăririi cooperării interinstituțională și interparlamentară.

1.3 Atelierul *Către o Uniune Europeană a apărării, o Carte Albă ca prim pas*

Atelierul *Către o Uniune Europeană a apărării, o Carte Albă ca prim pas* a concentrat dezbaterile asupra construcției unei Uniuni europene a apărării, cu luarea în considerare a evaluării consecințelor financiare și operaționale a retragerii Marii Britanii

din Uniune, are în vedere elaborarea unei Carte Albe a apărării, care ar trebui să aibă ca principal obiectiv unor forțe de apărare unite și dezvoltarea unei culturi comune de securitate și apărare, care să determine crearea unei structuri de apărare comune pentru țările participante, întrucât nu toate SM sunt membre NATO. Elaborarea acestui document, fundamentat pe Strategia globală, ar trebui să înceapă imediat, urmând să reprezinte un instrument de construire graduală a unei convergențe a SM în domeniul planificării apărării și securității. Carta trebuie să includă investițiile din domeniu și o cooperare mai sistematică și mai eficientă între SM și cu aliații, considerând că trebuie să se concentreze asupra metodelor de reformare a dezvoltării capabilităților PSAC. Măsurile inițiale trebuie să cuprindă o analiză a apărării Uniunii Europene, fondurile alocate cercetării în domeniul apărării, inițierea unor politici comune privind capabilitățile și armamentul completate de un proces de angajare al participanților, implementarea planului european de acțiune pentru apărare și susținerea inițiativelor NATO în SM după Summitul de la Varșovia. Conferința interparlamentară va contribui la elaborarea Cartei și va urmări implementarea sa, încurajând participanții să promoveze luarea în considerare a direcțiilor sale și în planificarea apărării interne a SM.

În cadrul acestor dezbateri s-a reiterat și susținerea pentru întărirea cooperării între NATO și Uniunea Europeană în domeniul securității cibernetice, pentru a putea răspunde și preveni în mai mare măsură atacurile specifice. De asemenea s-a cerut punerea în practică a instrumentelor puse la dispoziție prin Articolul 42.6 privind cooperarea structurată permanentă și Articolul 44 privind la implementarea unui obiectiv al PSAC de către un grup de state membre. Politicile de securitate și apărare comună trebuie să completeze operațiunile de management al crizelor cu prevenirea acestora, păstrând caracterul civil al abordării. În acest aspect, este subliniată necesitatea suplimentării capabilităților civile, crearea unei structuri cuprinzătoare care să recruteze și să administreze personal calificat și programe comune de antrenament obligatoriu înaintea misiunilor.

2. Sesiunea de dezbateri *Balcanii de vest și Uniunea Europeană: Cooperare și integrare* din 4 septembrie 2016

În cadrul celei de-a doua sesiuni a conferinței, cu titlul *Balcanii de vest și Uniunea Europeană: Cooperare și integrare* a fost reafirmată puterea transformativă a procesului de extindere unională ca forță motrice pentru modernizare, democratizare și stabilizare, considerând că aspectul comunicării strategice în privința Balcanilor de vest este un instrument ce trebuie dezvoltat pentru a îmbunătăți informarea privind politicile Uniunii și pentru a contracara eficient campaniile de dezinformare.

Doamna Birchall a intervenit pentru a-și susține punctul de vedere privind necesitatea ca Uniunea să rămână angajată în această regiune vitală pentru securitatea Europei, statele candidate la aderare având nevoie de întregul sprijin din partea statelor membre și a instituțiilor europene.

De-a lungul conferinței, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Camera Deputaților, Ana Birchall, a avut și o serie de întâlniri bilaterale cu reprezentanți ai parlamentelor statelor membre, președinți și vicepreședinți ai comisiilor pentru afaceri externe, europene și de apărare. La nivelul acestor discuții au fost dezbătute subiecte precum viitorul construcției europene, răspunsul la actualele provocări și amenințări de securitate, cooperarea cu statele din vecinătatea Uniunii Europene, preponderent în dimensiunea estică, relațiile bilaterale cu România, situația Uniunii Europene și a cooperării dintre România și Marea Britanie după Brexit.

La sfârșitul conferinței, statele membre de la granița sudică a Uniunii Europene – Cipru, Franța, Grecia, Italia, Malta, Portugalia și Spania - au adoptat o declarație în care susțin că în urma afluxului de refugiați Europa a fost divizată între țările din sud care suferă impactul sosirii refugiaților din Africa și Asia și țările din nord care își închid granițele. Analizând creșterea fluxului de migranți și refugiați către Europa pe ruta mediteraneană soldat cu un număr record de persoane înecate de la începutul anului curent (3167 la data adoptării declarației), statele membre sunt puse sub presiune de

situația refugiaților, de realitatea economică deficitară și de conflictele din țările vecine, iar aceste provocări nu pot fi abordate de o singură țară care acționează în mod individual. De aceea, statele enumerate anterior consideră că este necesară solidaritatea tuturor SM pentru a demara eforturi colective de dezvoltare a unei agende comune pentru a depăși provocările actuale, în spiritul efortului de renaștere a spiritului construcției europene, care prin disponibilitatea de a căuta compromis și consens a dus la procesul de unificare.

László Borbély

Președintele Comisiei pentru afaceri externe

Vlad-Gheorghe Nistor

Vicepreședintele Comisiei pentru afaceri externe

Costică Canacheu

Vicepreședintele Comisiei pentru apărare

Ana Birchall

Președintele Comisiei pentru afaceri europene