

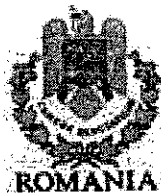
APROBAT

In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor

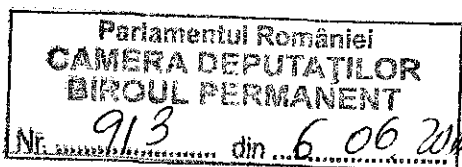


de 8.06.2016

913



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene



București, 27 mai 2016
Nr. 4-c 19 / 55²

INFORMARE

privind participarea delegației Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, la reuniunea interparlamentară pe tema responsabilității sociale a corporațiilor (CSR) și a directivei privind detașarea lucrătorilor

Paris, 18 mai 2016

În data de 18 mai 2016 s-a desfășurat la Paris, reuniunea interparlamentară pe tema responsabilității sociale a corporațiilor (CSR) și a directivei privind detașarea lucrătorilor.

La reuniune, Comisia pentru afaceri europene din Camera Deputaților a fost reprezentată de doamna Ana BIRCHALL, președintele comisiei. De asemenea, doamna Alina Maria COCUTI, consilier în cadrul Secretariatului comisiei, a participat la lucrări.

Programul reuniunii:

- Discursuri introductive ale domnului Claude BARTOLONE, purtător de cuvânt al Adunării Naționale a Franței și doamnei Danielle AUROI, președintele Comisiei pentru Afaceri Europene din cadrul Adunării Naționale a Franței.
- Perspective asupra situației CSR în Europa.
- Necesitatea consolidării CSR, inclusiv prin introducerea pentru multinaționale a obligației la vigilență.
- Propunerea de revizuire a directivei privind detașarea lucrătorilor: dezbatere, situație și perspective.

Sesiunea a fost prezidată de președintele Comisiei pentru afaceri europene a Adunării Naționale, doamna Danielle AUROI.

Discurs introductiv al domnului Claude BARTOLONE, purtător de cuvânt al Adunării Naționale a Franței

În deschiderea reuniunii, domnul Claude BARTOLONE a subliniat că Uniunea Europeană, deși este la bază o uniune economică, are și o importantă componentă socială. Astfel, în spiritul acestei dimensiuni sociale, este important ca Uniunea să ia o poziție și față de problemele sociale importante cu care se confruntă statele membre.

Reuniunea parlamentară găzduită de Adunarea Națională a Franței a avut drept obiectiv tocmai discutarea a două dintre temele sociale importante, responsabilitatea socială a corporațiilor și detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii.

Deschizând prezentarea asupra situației CSR în Europa, domnul Pedro ORTUN SILVAN, consilier special în Direcția Generală pentru Intreprinderi și Industrie a Comisiei Europene, a subliniat faptul că deși în legislația europeană responsabilitatea socială a corporațiilor în relație cu subsidiarele lor, cu subcontractorii și distribuitorii lor se bazează aproape în totalitate pe participarea voluntară a companiilor sau a federațiilor din domeniu, unele măsuri obligatorii au fost deja adoptate în domenii specifice care prezintă risc ridicat pentru drepturile omului, pentru societate și pentru mediu. Cu toate acestea, aceste măsuri reglatorii nu fac altceva decât să "creeze condițiile necesare pentru încurajarea companiilor să își îndeplinească voluntar responsabilitățile sociale".

Perspective asupra situației CSR în Europa și elaborarea unei legislații care să oblige multinaționalele să își îndeplinească responsabilitățile sociale

În prima parte a reuniunii a fost prezentată situația actuală a CSR în Europa. Prevederile obligatorii care există deja nu ar fi fost adoptate fără o puternică presiune din partea societății civile și, unde a fost cazul, fără implicarea proactivă a unora dintre statele membre. Spre exemplu, raportarea extra-financiară își are rădăcinile în legislația franceză, Legea 2001-420 privind noile reglementări economice. În mod similar, Regatul Unit a adoptat recent o lege privind sclavia modernă, care conține în articolul 54 obligația de a raporta cu privire la măsurile întreprinse pentru a asigura că nu există nici un risc de utilizare a sclaviei în lanțul de distribuție. Nu în ultimul rând, Danemarca a creat o procedură specială pentru a investiga plângerile cu privire la încălcarea reglementărilor OECD pentru întreprinderile multinaționale. Aceste inițiative naționale, precum și multe altele din alte state membre ale Uniunii pot fi utilizate ca modele pentru o viitoare legislație care să facă obligatorie îndeplinirea de către corporații a responsabilităților sociale.

Totodată, organizatorii reuniunii au propus ca în urma dezbaterilor pe tema responsabilității sociale a corporațiilor să fie semnată o declarație comună prin care parlamentarii statelor membre se angajează să sprijine o consolidare a responsabilizării sociale a companiilor. În același timp, a fost inițiat un proiect de "cartonaș verde" pentru elaborarea unui proiect legislativ ambițios prin care corporațiile să fie obligate să se achite de sarcinile care intra sub incidența CSR. Toate statele participante la dezbaterile au susținut de principiu aceste inițiative.

Președintele Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, Ana BIRCHALL a exprimat în numele Comisiei susținerea față de inițiative, acceptând semnarea declarației comune cu rezerva unor prevederi finale prin care să fie protejate companiile din România și din celelalte state membre de efectele competiției generate de globalizare.

Nuanțând în continuare subiectul, Olanda a propus completarea declarației de final cu prevederi care să protejeze piața muncii. Totodată, reprezentanții olandezi au accentuat faptul că dimensiunea voluntară a politicilor de CSR are la bază dialogul dintre companii și societate

și autorități, iar dialogul trebuie să fie calea principală de urmat, înaintea impunerii unei legislații care să genereze obligativitate.

Propunerea de revizuire a directivei privind detașarea lucrătorilor: dezbateri, situație și perspective

Dezbaterile de după-amiază a fost dedicată propunerii Comisiei Europene de modificare a Directivei 96/71/CE privind detașarea lucrătorilor.

Discuțiile au fost deschise de către domnul Jean BIZET, președintele Comisiei pentru Afaceri Europene din Senatul Franței. Acesta a prezentat propunerea de modificare a directivei privind detașarea lucrătorilor ca fiind o măsură de întărire a legislației comunitare și naționale menită să determine o protecție ridicată a lucrătorilor indiferent de țara în care își desfășoară activitatea.

Argumentul prin care reprezentanții francezi susțin această modificare a Directivei 96/71/CE este necesitatea de a elimina dumpingul social și exploatarea lucrătorilor de către companii. Totodată, aceștia susțin că modificarea directivei ar încuraja competiția pe piață, promovând principiul "remunerație egală pentru muncă egală". Modificarea directivei privind detașarea lucrătorilor a fost susținut totodată și de reprezentanții Germaniei, Italiei, Portugaliei și Marii Britanii.

În intervenția sa, Ana BIRCHALL a subliniat impactul negativ pe care l-ar genera în interiorul Uniunii Europene modificarea directivei privind detașarea lucrătorilor. „Așa cum am susținut în cadrul Comisiei pentru afaceri europene din Camera Deputaților, o eventuală adoptare a propunerii de modificare a Directivei 96/71/CE ar crea tensiuni și animozități în cadrul Uniunii Europene. Europa este deja frământată de probleme majore pe care trebuie să le gestioneze precum terorismul sau migrația, iar trasarea unei linii de demarcație pe tema detașării lucrătorilor, prin nerespectarea liberei circulații a serviciilor și a mobilității lucrătorilor, nu ar face altceva decât să creeze dezbinare și disensiuni între statele membre, prin crearea a două tabere – pro și contra modificării directivei – într-un moment în care este nevoie mai mult ca oricând ca vocea parlamentelor naționale să fie auzită”.

În același timp, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Camera Deputaților a atras atenția că scenariul adoptării modificărilor la directiva privind detașarea lucrătorilor comportă o serie de riscuri nu doar pentru statele membre mai puțin dezvoltate din punct de vedere economic, cât și pentru întreaga Uniune. „Prin introducerea de bariere suplimentare care îi vizează pe lucrători, inițiativa Comisiei Europene afectează libera circulație a serviciilor și mobilitatea lucrătorilor. Prin urmare, propunerea de directivă nu va reuși să asigure egalitatea de remunerare prin măsurile prezentate, ci va determina în schimb eliminarea de pe piața internă a multor operatori economici din noile state membre și va provoca serioase pierderi de locuri muncă. De altfel, UE a lansat politici ample de încurajare a investițiilor și nu ar fi coerent ca pe de o parte să creeze avantaje pentru investitori, iar pe de altă parte să le obtureze accesul la forța de muncă. Rezultatul nu ar fi decât acela de a afecta grav buna funcționare a pieței interne a Uniunii Europene”.

Ana BIRCHALL a precizat că, în contextul propunerii de modificare a Directivei 96/71/CE, Comisia pentru afaceri europene din Camera Deputaților nu numai că a fost printre primele care a acordat un aviz motivat și o opinie critică, dar a ridicat problema efectelor pe care le-ar

aduce modificarea directivei și la nivelul altor state membre. „Alături de România, camerele parlamentare din Bulgaria, Republica Cehă, Croația, Danemarca, Estonia, Letonia, Lituania, Polonia, România, Slovacia și Ungaria, au adoptat la rândul lor avize motivate, astfel încât a fost întrunit numărul de 22 de voturi, față de cele 19 voturi necesare pentru declanșarea cartonașului galben. În consecință, ne așteptăm ca în fața a 22 de voturi împotriva, din totalul de 56 posibile, Comisia Europeană să își retragă propunerea de modificare, în acord cu actuala politică a Comisiei Europene care s-a angajat să îmbunătățească relația cu parlamentele naționale, prin luarea în considerare a oricărui aviz motivat, chiar și atunci când pragul pentru cartonașul galben nu a fost atins”, a explicat președintele Comisiei pentru afaceri europene din Camera Deputaților.

Dintre statele prezente la reuniune, Estonia, Danemarca și Ungaria și-au exprimat, de asemenea, punctul de vedere critic față de propunerea de modificare a directive. Președintele Comisiei de Afaceri Europene din Parlamentul Estoniei, Kalle PALLING, a ținut să sublinieze la rândul său faptul că nu avem încă o evaluare a efectelor directivei și orice modificare ar trebui să aștepte finalizarea transpunerii acesteia în legislațiile naționale. Danemarca a atras atenția asupra faptului că legislația muncii este un capitol care stă în întregime în sarcina parlamentelor naționale și în consecință nu este nevoie de o abordare unitară, care să dea mai multă putere instituțiilor europene în detrimentul parlamentelor naționale. Deputatul maghiar, Kataline CSOBOR, a evidențiat la rândul său opoziția Ungariei față de modificarea directivei și efectele negative pe care schimbările propuse le-ar determina la nivelul statelor cu economii mai puțin stabile. Totodată, Christian HOLM, deputat în Parlamentul Suediei a prezentat din partea Partidului Moderat un punct de vedere critic la adresa modificărilor aduse Directivei 96/71/CE, subliniind că aceasta nu este încă deschisă pentru modificări.

La finalul reuniunii, doamna deputat Ana BIRCHALL a avut întâlniri bilaterale cu Danielle AUROI, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Adunarea Națională a Franței, cu Jean BIZET, președintele Comisiei pentru afaceri europene a Senatului Franței, cu omologul estonian, Kalle PALLING, cu delegația britanică din care au făcut parte Lordul CROMWELL și Lordul WHITTY, ambii membri în Camera Lorzilor din Regatul Marii Britanii precum și cu ministrul Muncii, Integrării și Femeilor din Landul Berlin, Dilek KOLAT, întreveneri în cadrul cărora au fost discutate aspecte referitoare la modificarea directivei privind detașarea lucrătorilor și impactul pe care l-ar genera un astfel de scenariu în interiorul UE.

Nu în ultimul rând, Danielle AUROI, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Adunarea Națională a Franței, a acceptat invitația lansată de Ana BIRCHALL ca o delegație a comisiei omoloage franceze să vină în România, pentru a discuta teme de prim-plan la nivelul celor două comisii și pentru a consolida dialogul interparlamentar în relația România-Franța.

Președinte,
Ana BIRCHALL

