

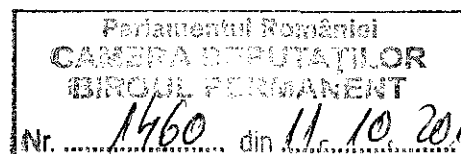
APROBAT

În sedința Biroului permanent al
Camerei Deputaților



Parlamentul României
Camera Deputaților

INFORMARE



privind participarea la Conferința Europeană a Președinților de Parlamente,
organizată de Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei

(Strasbourg, 15 – 16 septembrie 2016)

În perioada 15 – 16 septembrie 2016 s-au desfășurat, la Strasbourg, lucrările Conferinței Europene a Președinților de Parlamente din statele membre ale Consiliului Europei, organizată de Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei (APCE).

La Conferință participă de drept președinții parlamentelor statelor membre ale Consiliului Europei, precum și președinții APCE și Parlamentului European iar, în calitate de observatori, sunt invitate statele parteneri pentru statutul de democrație la APCE.

Președintele Camerei Deputaților, domnul **Florin Iordache** a participat la această acțiune alături de o delegație formată din domnii deputați **Ionuț Stroe**, șeful delegației Parlamentului României la APCE, și **Florin Pâslaru**, membru al Delegației Parlamentului României la APCE și liderul Grupului PSD, precum și din doamna **Silvia Claudia Mihalcea**¹, secretarul general adjunct al Camerei Deputaților, și **Andreea Elena Cleras**, directorul general al Direcției generale de afaceri externe, precum și domnul **Gheorghe Dimitrescu**, consilier al Președintelui.

Temele de dezbatere ale Conferinței au fost: migrația și criza refugiaților în Europa – rolul și responsabilitatea parlamentelor; parlamentele naționale și Consiliul Europei: promovând împreună democrația, drepturile omului și statul de drept; mobilizarea parlamentelor împotriva urii, pentru societăți incluzive și non-rasiste.

De asemenea, în cadrul acestor dezbateri au luat cuvântul Președintele Parlamentului Elen, domnul Nikolaos Voutsis, Președintele Adunării Naționale din Ungaria, domnul László Kövér, Președintele Parlamentului din Estonia, domnul Eiki Nestor, Președintele Adunării Naționale din Serbia, doamna Maja Gojković, Președintele Bundestagului, domnul Norbert Lammert, și Ambasadorul Consiliului Europei în cadrul rețelei „No Hate Movement” și fost președinte al APCE, doamna Anne Brasseur.

În deschiderea lucrărilor Conferinței Președintele APCE, Pedro Agramunt, și Secretarul General al Consiliului Europei, Thorbjørn Jagland, au susținut discursuri în care au pus accentul asupra schimbărilor politice majore și a modului de a face politică în lumea contemporană, cu necesitatea menținerii rolului Parlamentelor pentru consolidarea democrației.

¹ Doamna Silvia Claudia Mihalcea a participat, în calitate de reprezentant al Camerei Deputaților, și la Reuniunea Secretarilor Generali ai Parlamentelor Europene, care s-a desfășurat în ziua de 16 septembrie 2016, în marja Conferinței Președinților.

Președintele Adunării, dl. Pedro Agramunt, a subliniat faptul că efectele crizei imigranților și refugiaților au fost considerabile în toate țările europene. Deși migrația recentă a generat un val de respingere din partea societății din țările de destinație, istoria a dovedit că valurile migrației au adus, în final, beneficii importante țărilor gazdă. Acest aspect este cu atât mai relevant în contextul crizei demografice la nivel european.

Pentru o identificare corectă a soluțiilor necesare pentru o gestionare eficientă a valurilor de migrație, distincția între imigranții economici pe de o parte și refugiați și cei care urmăresc să obțină azil pe de altă parte, trebuie avută în vedere, iar răspunsurile explorate diferențiat, în funcție de acest aspect.

Stagnările în evoluția construcției europene și criza locurilor de muncă contribuie la atitudinea de teamă și respingere față de migranți a cetățenilor europeni. În același timp, atacurile teroriste recente din anumite țări au generat o stare de frică și de neîncredere cu privire la străini în general și în special la cei de credință islamică, frică ce poate duce la o respingere absurdă a tuturor musulmanilor din regiunile afectate de conflicte și de revoltă.

Parlamentele naționale, precum și forumurile internaționale care le reunesc, cum ar fi APCE, trebuie să joace un rol important în promovarea unor soluții echilibrate și umanitare la această criză.

Terorismul a devenit o realitate cotidiană, iar atacurile teroriste de la Istanbul, Bruxelles, Tunis, Paris sau Orlando au dus la pierderea multor vieți omenești; aceste atacuri odioase care au lăsat răni profunde care vor lua ani pentru a fi vindecate.

Terorismul este o formă de violență care urmărește crearea unei atmosfere de teamă, alarmă, panică, disperare, furie și ură; teroarea are efect însă doar în situația în care lăsam teama și furia să dicteze acțiunile noastre viitoare; trebuie să îi împiedicăm să-și atingă obiectivul lor principal, acela de a ne diviza.

Acțiunile noastre de combatere a terorismului trebuie să fie în concordanță cu valorile care ne unesc: drepturile omului, democrația și statul de drept. Asigurarea securității, fără limitarea nejustificată a libertăților noastre, recurgerea la acțiuni extrajudiciare sau minimalizarea drepturilor civile.

Este nevoie de combaterea stigmatizării anumitor grupuri ale societății pe motive de neîncredere, suspiciune, intoleranță, discriminare, discurs motivat de ură; netratarea acestor probleme va alimenta mișcări populiste, care exploatează securitatea ca opțiune simplistă pentru combaterea terorismului.

Secretarul General al Consiliului Europei, dl. Thorbjørn Jagland, a subliniat următoarele aspecte: APCE a fost mereu un mecanism de semnalizare pentru parlamentari în ceea ce privește crizele umanitare. Spre exemplu, Adunarea a avertizat cu privire la criza umanitară a migranților din Mediterana încă din anul 2011.

Documentele de lucru ale APCE sunt elaborate în acord cu cele mai recente evoluții de pe scena internațională, fiind revizuite și amendate înainte de adoptare, astfel încât să prezinte cât mai corect situația supusă dezbaterii.

Participând la APCE, membrii legislativelor naționale au oportunitatea să aducă în dezbateri preocupările și problemele apărute în statele membre din care provin aducând, astfel, crizele regionale în atenția forurilor internaționale.

În ceea ce privește dezbateră pe tema migrației este necesar să se aibă în vedere, dincolo de perspectiva economică, și problema respectării drepturilor omului. Așa cum arată experiența seminariilor și conferințelor recente, prin introducerea statutului de partener pentru democrație, reuniunile APCE se bucură de prezența și de perspectiva oferite de parlamentarii din statele de origine, tranzit și destinație ale migranților.

De asemenea, prin participarea reprezentanților unor state din vecinătatea Europei, cum sunt Marocul sau Iordania, sunt aduse în discuție puncte de vedere extrem de utile, care fac posibilă identificarea unor soluții pragmatice, în acord cu principiile promovate de Consiliul Europei.

Totodată, diferitele dezbateri și rapoarte la nivelul APCE oferă parlamentarilor naționali oportunitatea de a evalua, la nivel conceptual, implicațiile principiilor de protecție ale refugiaților în temeiul Convenției de la Geneva și al nereturnării, precum și problemele legate de definirea „țărilor terțe sigure”. Rapoartele și dezbaterile prezintă soluții concrete și cuprinzătoare, pe care parlamentarii le pot prezenta în elaborarea legislației și evaluarea politicilor în țara din care provin.

Este de asemenea adevărat că, deși parlamentele pot face mult pentru a influența politic punctele de vedere, ele nu sunt singure în procesul de luare a deciziilor în țările lor și necesită sprijin din partea guvernelor.

Consiliul Europei lucrează cu parlamentele prin APCE, cu ministerele de externe precum și cu ministerele specializate prin intermediul sectorului interguvernamental, pentru o abordare în două direcții, care poate contribui la întărirea și coordonarea recomandărilor și propunerilor.

Conferința a fost structurată pe trei secțiuni, fiecare cu o temă majoră de dezbateri. În cadrul fiecărei secțiuni au fost oferite prezentări introductive ale temei dezbaterii de către doi invitați, iar ulterior reprezentanții naționali care s-au înscris în prealabil la cuvânt și-au prezentat intervențiile.

Tema nr. I - Criza migrației și a refugiaților în Europa - rolul și responsabilitățile Parlamentelor

Nikolaos Voutsis, Președintele Parlamentului din Grecia, și László Kövér, Președintele Adunării Naționale a Ungariei, au susținut discursurile introductive.

DI. Nikolaos Voutsis a punctat necesitatea eliminării cauzelor care determină fluxul migratoriu, asumarea unei înțelegeri comune a problemei și a responsabilității de a o rezolva (prin aplicarea deciziilor de la nivelul UE, de exemplu) și respectiv nevoia de a contracara retorica etnocentrică, rasismul și tentația măsurilor unilaterale precum închiderea granițelor.

DI. László Kövér a evidențiat riscul perceput al pierderii identității europene în contextul aflului de refugiați în UE, precum și lipsa consensului cu privire la soluționarea acestei crize și legitimitatea deciziilor politice de la nivel național, sprijinite de opinia publică (oferind exemplul referendumului din Ungaria de la 2 octombrie cu privire la acceptarea cotelor de refugiați decise la nivelul UE).

Intervențiile celorlalți vorbitori din cadrul secțiunii au abordat tema secțiunii din două perspective:

- necesitatea eliminării cauzelor migrației în țările de origine și sprijinirea țărilor care găzduiesc cel mai mare număr de refugiați (Turcia, Iordania, Liban, precum și Grecia și Italia);
- necesitatea răspunsului adecvat la nivel național și european, care să cuprindă, pe de o parte, soluții incluzive pentru integrarea refugiaților și pe de altă parte, măsuri de protejare și asigurare a propriilor cetățeni, care să contracareze emergența populismului ori manifestarea rasismului și a islamofobiei.

Reprezentantul Ucrainei a pus accentul asupra situației celor 1,7 milioane de persoane strămutate în urma anexării Crimeii de către Rusia și a conflictului armat din estul țării, făcând apel ca APCE să nu permită revenirea delegației din Rusia.

Tema nr. II – Parlamentele naționale și Consiliul Europei: promovând împreună democrația, drepturile omului și statul de drept

Eiki Nestor, Președintele Riigikogu din Estonia, și Maja Gojkovic, Președintele Adunării Naționale din Serbia, au susținut discursurile introductive.

DI. Eiki Nestor a făcut apel la găsirea unei soluții politice care să respecte suveranitatea și integritatea teritorială a Ucrainei și la menținerea sancțiunilor APCE împotriva delegației Rusiei în acest context.

Dna. Maja Gojkovic a făcut apel la parlamentele naționale să se alăture campaniilor promovate de APCE și să faciliteze consolidarea democrației și a statului de drept pentru a elimina cauzele nemulțumirilor sociale și politice ale cetățenilor.

Intervențiile celorlalți vorbitori din cadrul secțiunii au evidențiat următoarele aspecte: rolul fundamental al Convenției Europene a Drepturilor Omului, contestările actuale și provocările pe termen lung la adresa sistemului creat prin Convenție; rolul Consiliului Europei în procesele de democratizare din Balcanii de Vest și Europa de Est; necesitatea calibrării legilor adoptate în contextul luptei împotriva terorismului cu principiile statului de drept; realizarea controlului democratic de către Parlamente asupra guvernelor; necesitatea asigurării libertății de exprimare în cadrul dezbaterii democratice.

DI. Florin Iordache, Președintele Camerei Deputaților, a punctat, în intervenția sa, evoluția democratică a României, inclusiv cu sprijinul Consiliului Europei, după înlăturarea regimului comunist în 1989, poziționarea actuală a României drept una dintre democrațiile cele mai stabile din regiune și a subliniat faptul că încetarea monitorizării prin Mecanismul de Cooperare și Verificare al UE până la sfârșitul mandatului actualei Comisii Europene ar constitui un succes care să demonstreze maturitatea democrației române.

Reprezentantul Rusiei a denunțat situația drepturilor omului în peninsula Crimeea înainte de anexarea din 2014 și pe cea actuală din Ucraina, precum și standardele duble reliefate în Europa și a făcut apel la încetarea sancțiunilor împotriva delegației Rusiei la APCE.

Tema nr. III – Mobilizarea Parlamentelor împotriva urii, pentru societăți incluzive și nerasiste

Norbert Lammert, Președintele Parlamentului German, și Anne Brasseur, Ambasador al mișcării Consiliului Europei *No Hate Speech*, au susținut discursurile introductive.

DI. Norbert Lammert a evocat victimele recente ale discursului bazate pe ură (Henriette Reker, Jo Cox) și tentativele de intimidare a politicienilor, subliniind necesitatea ca reacția autorităților statului să fie fermă, dar nu excesivă în aceste contexte, iar dezbaterea politică să fie protejată de derapaje retorice incitând la ură sau încălcarea legii.

Dna. Anne Brasseur a prezentat rezultatele mișcării *No Hate Speech* și a propus implicarea activă a parlamentelor naționale pentru combaterea extremismului și facilitarea educației în domeniul drepturilor omului.

Intervențiile celorlalți vorbitori din cadrul secțiunii au evidențiat măsurile luate de aceste state membre pentru prevenirea discriminării și combaterea discursului motivat de ură la adresa diverselor grupuri vulnerabile (minorități naționale, refugiați, imigranți, persoane LGBT, femei etc.).

Campaniile parlamentare la nivelul APCE reprezintă instrumente de succes în promovarea acțiunii în anumite domenii. Acestea au ca rezultat creșterea gradului de conștientizare la nivel parlamentar, dar și la nivelul cetățenilor, oferind vizibilitate problematicii vizate la nivel național și internațional.

În discursul de încheiere a conferinței, președintele APCE Pedro Agramunt a invocat inițiativa APCE de a propune organizarea celui de-al patrulea summit CoE, cu participarea șefilor de stat și de guvern, și a solicitat sprijinul parlamentelor naționale în acest sens. De asemenea, a anunțat că următoarea Conferință Europeană a Președinților de Parlamente va fi organizată în Turcia, în anul 2018.

Totodată, în marja conferinței, dl. **Florin Iordache**, președintele Camerei Deputaților, a avut o întrevedere bilaterală cu președintele Senatului din Olanda,

doamna Ankie Broeckens-Knol și a participat la reuniunea semnatarilor Declarației de la Roma din 14 septembrie 2015.

Întrevederea președintelui Camerei Deputaților, domnul Florin Iordache, cu președintele Senatului din Olanda, doamna Ankie Broeckens-Knol

În data de 16 septembrie 2016, președintele Camerei Deputaților a avut o întrevedere cu președintele Senatului din Olanda, în cadrul căreia a pledat pentru aderarea etapizată a României la spațiul Schengen, subliniind îndeplinirea de către România a criteriilor tehnice necesare.

Totodată, oficialul român a subliniat avantajele economice, inclusiv pentru investitorii străini – în rândul cărora companiile olandeze ocupă primul loc – ale apartenenței României la spațiul Schengen, precum și presiunea opiniei publice din România pe acest subiect.

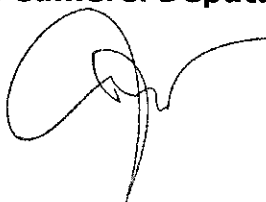
Oficialul olandez a confirmat acuratețea argumentelor părții române și a arătat că va transmite mesajul colegilor din Parlamentul Olandei, cu menționarea faptului că nu Senatul este camera decizională în acest domeniu, ci Camera Reprezentanților.

Reuniunea semnatarilor Declarației de la Roma

În marja conferinței de la Strasbourg, președinți de Parlamente din Austria, Republica Cehă, Franța, Germania, Grecia, Italia, Luxemburg, Portugalia, Spania, Slovenia și România s-au reunit pentru a reafirma sprijinul pentru *Declarația Greater European integration: the way forward*, lansată pe 14 septembrie 2015 la Roma și semnată de 15 președinți de Parlamente din 13 state membre ale Uniunii Europene.

Semnatarii documentului au agreeat desfășurarea unor inițiative la Bruxelles, și nu numai, pentru promovarea propunerilor cuprinse în Declarația de la Roma, inclusiv organizarea unei conferințe la nivel înalt în Italia în martie 2017, pentru a marca cea de-a 60-a aniversare a Tratatelor de la Roma.

**Florin Iordache,
Președintele Camerei Deputaților**



Redactat: A. CLERAS