

APROBAT

In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor

din data de 21.06.2016

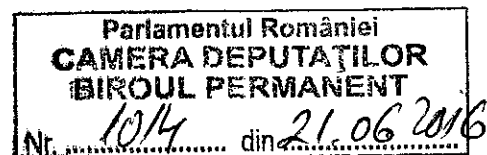


10/4

Parlamentul României
Camera Deputatilor

INFORMARE

privind participarea la



**Reuniunea Comisiei politice și pentru probleme juridice a APCEMN
și**

**Reuniunea Grupului de lucru privind Regulile de Procedură ale APCEMN
(Atena, 23-24 mai 2016)**

În perioada 23-24 mai 2016, s-au desfășurat la Atena, cea de-a 47-a reuniune a Comisiei politice și pentru probleme juridice a Adunării Parlamentare a Cooperării Economice a Mării Negre (APCEMN) și Reuniunea Grupului de lucru privind Regulile de Procedură ale APCEMN.

Atât reuniunea Comisiei cât și Reuniunea Grupului de lucru privind Regulile de Procedură ale APCEMN au avut loc în sediul Parlamentului elen din Atena.

Din partea Delegației parlamentare române la APCEMN, la aceste reuniuni, a participat domnul prof. dr. Vlad NISTOR, șeful Delegației Parlamentului României la APCEMN, membru al Comisiei politice și pentru afaceri juridice a Adunării.

Pe ordinea de zi au figurat, printre altele, dezbaterea și aprobarea proiectului de raport, cu tema „Situația refugiaților în țările membre OCEMN – aspecte politice”.

Raportor pentru acest raport a fost domnul deputat Vlad NISTOR, membru al Comisiei.

În elaborarea raportului, deputatul român a avut în vedere următoarele dimensiuni: consecințele politice ale fluxurilor de refugiați în țările membre OCEMN; cadrul legal adecvat privind problemele refugiaților; măsuri întreprinse la nivel național privitor la criza refugiaților.

Reuniunea a fost prezidată de către domnul Mikhail Emelyanov, președintele comisiei (Federația Rusă). Domnul Anastasios Kourakis, vicepreședinte al Parlamentului elen, domnul Nikolas Xydakis, ministrul adjunct al Afacerilor Externe și domnul Ioannis Mouzalas, ministrul adjunct pentru Coeziune Socială, au adresat un cuvânt de salut participanților la această întâlnire. Aceștia au precizat, printre altele, că lumea se află în mijlocul unei crize profunde, o criză cu dimensiuni globale, care include criza refugiaților și criza financiară. Aceste crize trebuie rezolvate împărțind responsabilitățile între țările membre Uniunii Europene. În privința crizei refugiaților, oficialii greci au

reamintit că avem cu toții o obligație umanitară, aceea de a întări cooperarea pentru a putea controla fluxurile migratorii, fiind necesară de asemenea aplicarea tratatelor internaționale și acordurile de readmisie. În opinia vorbitorilor greci, APCEMN reprezintă un instrument important pentru promovarea intereselor reciproce și că trebuie găsite soluții eficiente pe termen lung.

Pe ordinea de zi a reuniunii de la Atena au avut loc alegeri pentru funcția de vicepreședinte al Comisiei politice și pentru probleme juridice a APCEMN, pentru care a candidat și a fost ales cu unanimitate de voturi, pentru un mandat de doi ani, domnul Hovhannes Margaryan (Armenia), membru al Comisiei.

În intervenția sa, președintele Comisiei politice și pentru probleme juridice a APCEMN, a precizat că îi revine deosebită plăcere de a deschide cea de-a 47-a Reuniune a Comisiei. Domnia sa a mulțumit delegației Greciei pentru că a făcut posibilă organizarea acestei reuniuni, la Atena, asigurând condiții foarte bune de desfășurare.

În contextul situației actuale a refugiaților, Comisia politică și pentru probleme juridice a APCEMN a decis să acorde o atenție deosebită temei **„Situația refugiaților în țările membre OCEMN – aspecte politice”**, ca subiect principal aflat pe ordinea de zi a acesteia.

Domnul prof. dr. Vlad Nistor a prezentat Proiectul de raport:

Deputatul român a precizat că probleme actuale generate de fluxurile migratorii, implică mai multe aspecte care afectează relațiile politice dintre state.

„În prezent, migrația internațională constituie un fenomen cu multiple fațete, care afectează toate aspectele societății: procesele economice, politice și demografice, precum și relațiile naționale. Un număr tot mai mare de instituții juridice, poliției, frontierei și a altor instituții de stat, precum și reprezentanți ai organizațiilor non-guvernamentale, se confruntă, în cadrul mandatului lor, cu necesitatea rezolvării diverselor probleme legate de refugiați.”

În contextul creșterii amenințărilor globale și a provocărilor de securitate, inclusiv creșterea bruscă a terorismului internațional, deteriorarea climatului global, creșterea populației, a resurselor și deficitului de hrană, precum și escaladarea conflictelor existente și apariția unor conflicte noi, numărul potențialilor refugiați este în creștere. Această situație nu permite milioanele de persoane să dețină unul dintre drepturile fundamentale ale omului - dreptul la o viață sigură și liniștită în țara de origine. Prin urmare, comunitatea internațională de astăzi trebuie să facă eforturi pentru a găsi modalități de a rezolva o serie de probleme cu care se confruntă refugiații.

Conform celor spuse de **domnul deputat Vlad Nistor**, în ultimele decenii, numărul persoanelor care solicită azil în Europa a crescut în mod semnificativ. Guvernele europene au început să introducă treptat norme și reglementări mai stricte, cu scopul de a preveni intrarea nedorită a potențialilor solicitanți de azil. În conformitate cu prevederile politicii din domeniul imigrației a Uniunii Europene (Acordul de la Dublin, cu cele mai

recente modificări în luna iulie 2013), solicitanții statutului de refugiat trebuie să solicite azilul în prima țară în care au intrat. În condițiile actuale, această regulă nu funcționează pentru că refugiații intră în UE în principal prin Grecia și Italia, țări care din punct de vedere fizic sunt în imposibilitatea de a accepta pe toată lumea. În plus, cei mai mulți solicitanți nu doresc să aplice pentru azil în țările cu legislație strictă sau în țările mai puțin dezvoltate economic, cu beneficii mici, salarii și sprijin social destinate refugiaților slabe. Zeci de mii de sirieni merg în Europa pe Marea Mediterană prin Balcani.

„Agenția Europeană pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale statelor membre ale Uniunii Europene (FRONTEX), a publicat o analiza anuală a riscurilor pentru 2016. Acest document oferă informații detaliate cu privire la situația actuală și prezintă posibile scenarii alternative, elaborate în colaborare cu experții de la organismele competente. Analiza de risc identifică, de asemenea, principalele probleme potențiale la frontiera externă a Uniunii Europene: creșterea fără precedent a fluxurilor de migrație și creșterea amenințării teroriste.”

Domnul prof. dr. Vlad Nistor a mai precizat că, prin acordarea de azil unui refugiat, orice țară își asumă responsabilitatea de a proteja acest refugiat de deportare, de a respecta și garanta protecția drepturilor omului ale refugiaților și de a asigura șederea lui pe teritoriul țării până când se găsește soluția optimă. În ceea ce privește criza refugiatului, țările de azil iau pe umerii lor povara cea mai grea în timp ce alte țări - atât din regiune cât și din afara - ar putea împărți responsabilitatea prin acordarea de asistență financiară și materială, în scopul sprijinirii și protejării refugiaților aflați în necesitate.

„Pașii necesari care trebuie întreprinși pentru a configura condițiile de soluționare a problemelor refugiaților ar trebui să includă măsuri de consolidare a legislației naționale și a instituțiilor democratice, să reanalizeze sau dacă este necesar, să abroge legi sau reglementări care sunt incompatibile cu principiile și normele general acceptate”.

Conform raportului comisiei, statele trebuie să fie pregătite să ajute cu adevărat refugiații și persoanele strămutate, precum și comunitățile care sunt afectate de prezența acestor oameni. Problema refugiaților va fi rezolvată doar dacă va exista voință politică puternică.

Totodată, în vederea consolidării voinței politice, menite să conducă la o mai bună coerență și sinergie, parlamentarii din țările din zona Mării Negre ar trebui să aibă o imagine de ansamblu asupra îmbunătățirii situației din regiune. În acest context, Adunarea poate contribui la organizarea de consultări cu privire la probleme de actualitate din regiune, precum și utilizarea unor mecanisme pentru misiuni de documentare, care să aibă ca scop creșterea gradului de conștientizare a membrilor Adunării.

Parlamentarul român a precizat că, protecția refugiaților este un obiectiv comun și că prin coordonare, lucrând împreună și completând punctele forte ale fiecărei țări și organizații internaționale, în cooperare cu ONG-urile, se poate oferi o protecție eficientă refugiaților.

În finalul intervenției, **domnul deputat Vlad Nistor** a menționat că, România apreciază rolul Turciei și Greciei de actori-cheie în ceea ce privește gestionarea crizei migrației.

În opinia deputatului trebuie abordate cauzele profunde ale migrației. Prin urmare, România a pledat întotdeauna pentru o mai bună cooperare cu țările de origine și de tranzit ale migranților, pe baza unor eforturi și responsabilitate comună.

Evoluțiile politice din regiune joacă un rol important în combaterea cauzelor profunde ale presiunii migratoare. Stabilizarea în Siria este o prioritate-cheie.

Proiectul de recomandare cu tema „Situația refugiaților în țările membre OCEMN – aspecte politice”, a fost prezentat de domnul Mikhail Emelyanov (Rusia). Comisia a aprobat, în unanimitate, Proiectul de raport și Proiectul de recomandare 150/2016, care vor fi prezentate spre aprobare plenului celei de-a 47-a Sesiune Plenară a APCEMN, care va avea loc la Moscova, în perioada 28-30 iunie 2016, în organizarea Dumei de Stat a Adunării Federale a Federației Ruse, în prima parte a anului.

Cea de-a 48-a reuniune a Comisiei politice și pentru afaceri juridice a APCEMN, va avea loc la Antalya, în perioada 5-6 octombrie 2016.

Domnul Konstantinos Morfidis, șeful delegației elene și membru al Comisiei (Grecia) a fost desemnat ca raportor.

La reuniune au participat delegațiile naționale din Armenia, Azerbaijan, Georgia, Grecia, Moldova, România, Rusia, Turcia și Ucraina.

Reuniunea **Grupului de lucru privind Regulile de Procedură ale APCEMN**, a avut loc la Atena, în organizarea Secretariatului General al APCEMN, în data de 28 mai 2016. La reuniune au participat reprezentanți din: Armenia, Azerbaidjan, Bulgaria, Georgia, Moldova, România, Rusia, Serbia, Turcia, Ucraina.

Participanții au discutat și aprobat prin consens o serie de propuneri de amendamente aduse documentelor statutare ale APCEMN, după cum urmează:

1. Amendamente la Regulile de Procedură ale Adunării Parlamentare a Cooperării Economice a Mării Negre (APCEMN)
2. Amendamente la Regulile de Procedură ale Staff-ului Secretariatului Internațional al APCEMN
3. Amendamente la Reglementările financiare ale Secretariatului Internațional al APCEMN

Aceste amendamente au fost supuse spre aprobare Comisiei politice și pentru afaceri juridice a APCEMN, care a avut loc la Atena, în aceeași perioadă.

Prof. Dr. Gheorghe Vlad NISTOR

Șeful Delegației Parlamentului României la APCEMN



Redactat.: Teodora Poterașu DCOIUE/DGAE