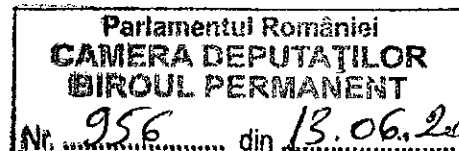


APROBAT

In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor



Parlamentul României
Camera Deputaților



INFORMARE

privind participarea la cea de-a doua parte a Sesiunii ordinare
2016 a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei
(Strasbourg, 18 - 22 aprilie 2016)

În perioada 18 - 22 aprilie 2016 s-au desfășurat, la Strasbourg, lucrările celei de-a doua părți a Sesiunii ordinare a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei (APCE).

Din partea Delegației Parlamentului României la APCE au participat la sesiune doamna deputat **Maria GRECEA**, domnii deputați **Cezar PREDA** și **Attila KORODI**, precum și domnii senatori **Titus CORLĂȚEAN**, **Viorel-Ricard BADEA** și **Ion POPA**.

În cadrul sesiunii plenare, Adunarea Parlamentară a ales, pentru un mandat de nouă ani, pe dl. Marko Bošnjak, din partea Sloveniei, judecător la Curtea Europeană a Drepturilor Omului. Dl. Bošnjak a fost ales, cu o majoritate absolută de pe o listă de 3 candidați propuși de statul sloven.

Adresându-se plenului APCE, **dl. Daniel Mitov**, *președintele Comitetului Miniștrilor al Consiliului Europei și ministrul bulgar al afacerilor externe și europene*, a subliniat faptul că guvernele și liderii politici ar trebui să evite retorica xenofobă, care leagă migranții de problemele sociale sau de riscurile de siguranță, făcând astfel integrarea acestora și mai anevoioasă.

Ministrul afacerilor externe și europene din Bulgaria a precizat că migrația nu reprezintă o amenințare pentru democrațiile noastre, spre deosebire de intoleranță și ură, subliniind în același timp responsabilitatea comunității internaționale de a îmbunătăți situația umanitară dificilă și de a asigura respectarea drepturilor omului pentru migranți.

Domnia sa a trecut în revistă evenimentele organizate, la Sofia, în cadrul Președinției bulgare, făcând referire la Conferința cu tema „Atingerea unor obiective cât mai ambițioase în domeniul respectării drepturilor copilului” pe parcursul căreia a fost lansată Strategia pentru Drepturile Copilului a Consiliului Europei (2016-2021) și la Conferința cu tema „Stabilitatea democratică bazată pe unitate europeană și cooperare” al cărei principal subiect a fost inițiativa organizării celui de-al patrulea Summit al Consiliului Europei, având ca scop reafirmarea, la cel mai înalt nivel politic, a angajamentului statelor membre față de valorile comune și principiile democrației, drepturilor omului și statului de drept.

Dl. Jean-Claude Juncker, *Președintele Comisiei Europene*, s-a adresat plenului Adunării, declarând următoarele: „*Consiliul Europei și Uniunea Europeană sunt parteneri, având același fundament și aceleași idealuri. În vremuri nesigure consider că trebuie să folosim resursele comune pentru a călăuzi societățile noastre*”. A mai arătat că, în special în ceea ce privește lupta împotriva terorismului, Consiliul Europei este un partener esențial, iar „*Comisia a făcut tot ce îi stă în putință pentru a oferi un răspuns european, acordând ajutor umanitar, susținând statele membre care au primit cel mai mare număr*”.

de refugiați, relocându-i pe solicitanții de azil în întreaga Uniune, în spiritul solidarității". Referindu-se la criza migrației, dl. Juncker a vorbit acordul de ajutor umanitar în valoare de 50 de milioane de euro destinat nevoilor imediate ale refugiaților sirieni.

Dl. Juncker a vorbit de asemenea despre angajamentul UE de aderare la Convenția Europeană a Drepturilor Omului, menționând că acest obiectiv constituie o prioritate politică a mandatului său de președinte al Comisiei Europene.

Dl. **Heinz Fischer**, Președintele Austriei, s-a adresat plenului Adunării Parlamentare a Consiliului Europei, cu ocazia celei de-a 60-a aniversări a apartenenței Austriei la Consiliul Europei. Președintele austriac a subliniat importanța organizației drept o platformă de neînlocuit, unde noi forme de cooperare interguvernamentală și parlamentară s-au dezvoltat și continuă să se dezvolte.

Președintele Austriei a subliniat importanța respectării valorilor promovate de Consiliul Europei și și-a exprimat îngrijorarea cu privire la tendința de sacrificare a acestor valori în lupta împotriva terorismului.

Referindu-se la migrație și la criza refugiaților, înaltul oficial austriac a făcut apel la cooperare întărită și la coordonare, elemente care trebuie să continue să dețină un loc privilegiat pe agenda europeană întrucât există un risc foarte ridicat ca aceste subiecte să fie instrumentalizate de formațiunile politice de extremă dreapta, care exprimă atitudini vădit xenofobe și incită la naționalism.

Adresându-se Adunării Parlamentare a Consiliului Europei, *primul ministru turc*, dl. **Ahmet Davutoğlu**, a afirmat că Turcia este o parte inseparabilă a Europei și a menționat că, în adoptarea viitoarelor reforme, autoritățile de la Ankara consideră Consiliul Europei unul dintre principalii săi parteneri.

Primul ministru a vorbit de asemenea despre angajamentul țării sale de a primi refugiați care fug de conflictele din Siria și Irak, subliniind faptul că Turcia găzduiește în momentul de față cel mai mare număr de refugiați decât orice altă țară din lume: *„Țara noastră este deschisă pentru acești oameni și, mult mai important, inimile noastre sunt deschise față de aceștia.”*

Potrivit premierului turc, recentul Acord UE-Turcia a avut ca efect reducerea numărului celor care traversează Mediterana, dar a menționat totodată că este nevoie de o soluție permanentă care să presupună o abordare cuprinzătoare a cauzelor principale ale conflictului.

În ceea ce privește terorismul, dl. Davutoğlu consideră că victimele atacurilor teroriste trebuie tratate în mod egal: *„Nu ar trebui să facem diferențe între cei care și-au pierdut viața în urma terorismului – reacția noastră ar trebui să fie aceeași.”* În acest context, a solicitat adoptarea cât mai rapidă a Protocolului Consiliului Europei privind luptătorii teroriști străini.

Adresându-se Adunării Parlamentare a Consiliului Europei *primul ministru georgian*, dl. **Giorgi Kvirikașvili** a subliniat că țara sa a parcurs un drum lung pentru a fi parte a unei Europe întregi și libere, iar dobândirea calității de membru al Consiliului Europei a transformat Georgia într-o țară europeană, în sensul cel mai profund al cuvântului. A mai adăugat că reformele întreprinse începând cu anul 2012 au permis ca respectarea standardelor europene să devină în Georgia un obicei ce se dorește înrădăcinat. Primul ministru georgian a menționat și reformele întreprinse de autoritățile de la Tbilisi în domeniul electoral, justiției și media, precum și eforturile depuse de către guvern pentru a identifica o soluție viabilă pentru situația teritoriilor ocupate ale Abhaziei și Osetiei de Sud.

Ministrul spaniol al afacerilor externe, dl. **Jose Manuel Garcia-Margallo** a declarat că „Spania este și va rămâne un membru predictibil și de încredere al Consiliului Europei”.

„Lumea și Europa sunt mai bine acum decât în urmă cu 70 de ani. Cetățenii europeni se simt mai în siguranță, mai liberi și mai protejați în drepturile lor. Cu toate acestea, suntem încă departe de a ajunge la perfecțiune. Pentru a ne apropia de ea, este esențială respectarea valorilor și principiilor susținute de Consiliul Europei”, a subliniat ministrul spaniol.

„După cum istoria ne-a arătat, nerespectarea acestor valori și principii poate determina apariția unor monștri de tipul celor înfățișați de Goya în picturile sale. Pentru a împiedica acest lucru, *rațiunea legii și legea rațiunii* trebuie să fie în permanență vigilente. Dacă rămânem fideli acestei abordări, dialogul, reconcilierea și coexistența vor fi întotdeauna posibile”, a declarat dl. Garcia Margallo.

În sesiunea de întrebări și răspunsuri din plenul APCE, dl. **Thorbjørn Jagland**, *Secretarul general al Consiliului Europei*, a răspuns întrebărilor adresate de membrii Adunării.

Secretarul general al Consiliului Europei a fost întrebat despre situația drepturilor omului în Crimeea, în contextul elaborării unui raport al APCE pe marginea acestui subiect - rezultat al vizitei de documentare a unei delegații a Consiliului Europei în peninsula, în condițiile în care în ultimele 18 luni nu a mai fost nicio organizație internațională prezentă - și în contextul în care aproximativ 2,5 milioane de cetățeni sunt privați de protecția oferită de Convenția Europeană privind Drepturile Omului. În replică, dl. Jagland a reiterat faptul că Peninsula Crimeea a aparținut Ucrainei și că anexarea acesteia este ilegală.

În absența unor progrese concrete, dl. Jagland a declarat că a suspendat participarea Consiliului Europei în cadrul Grupului de lucru tripartit privind Azerbaidjanul - însărcinat cu monitorizarea situației drepturilor omului și a deținuților politici. Cu toate acestea, a declarat că situația din Azerbaidjan este urmărită îndeaproape, prin inițierea unei anchete privind respectarea drepturilor omului în această țară, în baza art. 52 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

Întrebat despre intensificarea tendințelor islamofobe în Europa, dl. Jagland a declarat că a condamnat cu fermitate declarațiile islamofobe ale reprezentanților partidului german „AfD” (*Alternative für Deutschland*), declarații criticate anterior și de Cancelarul german, dna. Angela Merkel. SG CoE a trecut de asemenea în revistă o serie de inițiative în materie educațională ale Consiliului Europei având ca obiectiv prevenirea și combaterea islamofobiei.

Alte subiectele abordate au inclus întrebări referitoare la organizarea viitoarelor alegeri parlamentare din Republica Macedonia, legislația electorală din Armenia și Acordul UE - Turcia privind criza refugiaților.

Dintre rapoartele supuse dezbaterii și aprobării plenului Adunării, în ordinea prezentării, menționăm:

- În cadrul dezbaterii de actualitate cu tema **„Cazul Dosarelor Panama și îngrijorarea în legătură cu justiția fiscală și socială și încrederea publică în sistemul nostru democratic”**, dl. **Stefan Shennach** (*Austria, SOC*), raportor, a declarat că „ar trebui să folosim Dosarele Panama nu pentru a arăta cu degetul spre anumiți președinți sau familiile acestora, ci să vorbim despre principiul evaziunii fiscale, în general, și răul pe care acesta îl aduce prosperității în toate societățile noastre”.

În prezentarea sa, dl. Schennach a precizat următoarele:

- finanțele solide reprezintă piatra de temelie a sistemului internațional și această abordare a stat la baza rezoluției pe care parlamentarul belgian Dirk Van der Maelen a prezentat-o în fața Adunării în 2012;
- încă există anumite oaze de reglementare – paradisurile fiscale - care au devenit mult mai răspândite, situație dovedită de „Dosarele Panama”;
- aceste activități au o evidentă natură penală, sunt banii care ar putea fi direcționați către educație, asigurări sociale și infrastructură; cifrele evaziunii fiscale sunt copleșitoare: 7,5 trilioane de dolari ascunse în paradisurile fiscale; 10% din activele din Europa, 30% din profitul net al activelor din Africa și 50% din activele din Rusia se regăsesc în paradisurile fiscale;
- În 2009, atunci s-a încercat diminuarea evaziunii fiscale și limitarea paradisurilor fiscale, autoritățile americane descopereau că 83 din cele 100 cele mai mari companii din lume dețin o parte din active în paradisurile fiscale extrateritoriale (offshore); în 1995, OCDE a adoptat linii directoare, iar ulterior a dat publicității o listă neagră; șapte ani mai târziu 47 de țări au părăsit „oazele nereglementate” ale paradisurilor fiscale; în 2011, ONG-ul Rețeaua Justiției Fiscale a alcătuit un așa-numit index al secretelor fiscale, în care erau menționate 71 de țări; în 2011, economistul Gabriel Zucman, care a făcut cercetări în acest domeniu, publica o carte intitulată: „Bogăția ascunsă a națiunilor/The hidden wealth of nations”.
- țările se distrug reciproc din cauza competiției fiscale și, în acest context, este nevoie de sancțiuni penale severe pentru astfel de infracțiuni; consilierii juridici, avocații și băncile nu pot continua să acționeze în detrimentul bunăstării țărilor și al oamenilor obișnuiți.

- Raportul cu tema **„Spre un cadru de competențe pentru o cetățenie democratică”**, dl. Jacques Legendre (Franța, PPE/CD), raportor:
 - tinerii ar trebui să aibă toate instrumentele pentru a dobândi abilitățile necesare edificării unei societăți pluraliste, bazate pe solidaritate, valori democratice și drepturile omului; însușirea acestor competențe poate avea loc doar prin intermediul unei educații de calitate în domeniul cetățeniei democratice, drepturilor omului și dialogului intercultural;
 - rezoluția salută elaborarea de către Consiliul Europei a *Cadrului European de Competențe pentru o cultură a democrației și a dialogului intercultural*; scopul acestui instrument este de a sensibiliza factorii de decizie să își revizuiască politicile de educație și să-și reformuleze obiectivele aferente acestor politici prin ajustarea programelor școlare și alocarea de resurse necesare pentru *educație pentru cetățenie democratică*;
 - textul adoptat subliniază necesitatea asigurării faptului că rezultatele *educației pentru cetățenie democratică* sunt recunoscute, drepturile omului sunt respectate, iar dialogul intercultural este intensificat, atât în rândul elevilor, cât și al profesorilor, directorilor de școli și al altor persoane interesate;
 - membrii Adunării au salutat totodată eforturile de coordonare a activităților Consiliului Europei cu activitatea altor organizații internaționale, în special cu instituțiile Uniunii Europene, UNESCO, OCDE, UNHCR și Asociația Internațională pentru Evaluarea Rezultatelor Educaționale (IEA).
- Raportul cu tema **„Un angajament reînnoit în combaterea antisemitismului în Europa”**, dl. Boriss Cilevics (Letonia, SOC), raportor:
 - membrii Adunării și-au exprimat îngrijorarea cu privire la atacurile îndreptate împotriva membrilor comunității evreiești din Europa care, în fiecare zi, sunt victime ale stereotipurilor, insultelor și violenței fizice, și a invitat astfel statele membre să considere lupta împotriva antisemitismului o prioritate;
 - textul rezoluției adoptate recomandă ca legislația privind combaterea discriminării să cuprindă totodată și manifestările antisemite, precum: „instigare publică la violență sau ură, insultele publice, amenințările și profanările de proprietăți și

monumente evreiești”; de asemenea negarea publică, banalizarea și proslăvirea Holocaustului, a infracțiunilor de genocid și a crimelor împotriva umanității ar trebui sancționate penal;

- în plus, Adunarea încurajează statele membre să condamne personalitățile publice și partidele politice pentru declarații antisemite și incitare la ură, precum și să stopeze finanțarea din bani publici a organizațiilor și partidelor politice ce promovează antisemitismul;
- textul adoptat propune și alte măsuri în ceea ce privește infracțiunile motivate de antisemitism și de ură, dar și pentru prevenirea antisemitismului în instituțiile de învățământ și în media, inclusiv în mediul online;
- Adunarea invită membrii parlamentelor naționale, dar și pe liderii politici, să condamne public declarațiile antisemite și solicite, totodată, să coopereze cu Alianța Parlamentară împotriva Urii/No Hate Parliamentary Alliance a APCE.

- **Dezbateră comună: Situația migranților și refugiaților în contextul Acordului UE-Turcia din 18 martie 2016:**

Adunarea a declarat că Acordul UE-Turcia ridică o serie de probleme serioase din perspectiva respectării drepturilor omului, fiind menționate o serie de îndoieli cu privire la îndeplinirea de către Turcia a criteriilor legale stricte ale UE în materia returnării solicitanților de azil, capacitatea sistemului de azil grec de a face față și în ce măsură sprijinul UE pentru aceste țări va fi suficient.

În rezoluția adoptată pe marginea acestui subiect se regăsesc o serie de recomandări adresate UE, Turciei și Greciei, având ca scop evitarea încălcării de către acest acord a standardelor juridice europene și internaționale privind refugiații și drepturile migranților. Printre acestea se află și recomandarea încetării returnării solicitanților de azil în Turcia până când condițiile legale nu vor fi, în mod clar, întrunite.

„Acordul în cel mai bun caz depășește limitele a ceea ce este permis potrivit legislației europene și internaționale”, a declarat *dna. Tineke Strik (Olanda, SOC), raportor*.

Aprobând o rezoluție separată pe marginea raportului *dnei. Annette Groth (Germania, SUE)*, Adunarea face apel la acordarea protecției internaționale pentru refugiații sirieni, fie prin intermediul unor ajutoare adaptate pentru țările vecine, fie prin recurgerea la „modalități umanitare”, cum ar fi reinstalarea și reîntregirea familiei, care ar permite intrarea în condiții de siguranță a unui număr substanțial de refugiați sirieni.

O a treia rezoluție privind situația refugiaților și migranților din Balcanii de Vest (*dna. Tineke Strik, Olanda, SOC*) menționează că sporirea controalelor la frontieră și caracterul acestora din ce în ce mai restrictiv au avut ca efect deteriorarea situației umanitare a refugiaților și migranților. Rezoluția mai precizează că politica Ungariei în materie de azil și control la frontiere pare a fi incompatibilă cu Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

Potrivit rezoluției, solidaritatea practică întemeiată pe o acțiune colectivă și o asumare comună a responsabilității, în contextul respectării drepturilor omului și a dreptului internațional, constituie condiții esențiale pentru identificarea unei soluții eficiente pe termen lung.

- **Dezbateră de urgență: „Evenimentele tragice de la Bruxelles”, dl. Emanuelis Zingeris (Lituania, PPE/CD), raportor:**

- toate statele membre ale Consiliului Europei trebuie să tragă concluzii urgent în urma evenimentelor tragice de la Bruxelles și din alte state membre, care sunt cauzate de deficiențele majore în acest domeniu existente la nivel național, UE și internațional;

- coordonarea în regiunea capitalei Bruxelles s-a dovedit a nu fi suficient de funcțională pentru a răspunde nevoilor moderne de siguranță și prin urmare reclamă o reformare profundă;
 - membrii Adunării fac apel la crearea unei unități europene comune în materie de servicii de informații și contraterorism; în fața creșterii continue a rețelilor teroriste internaționale este nevoie de un răspuns coordonat paneuropean; având în vedere dimensiunea internațională a terorismului eforturile de combatere a terorismului trebuie să excedă granițele europene și să implice țările din lumea a treia, care sunt gata să coopereze, în mod special cu regiunile din vecinătate;
 - la nivelul UE, Adunarea a apreciat aprobarea de către Parlamentul European a Registrului cu numele pasagerilor și a subliniat nevoia pentru o strategie ambițioasă pentru siguranța europeană, inclusiv pentru un schimb mai bun de informații între serviciile de informații și o cooperare mai apropiată între autoritățile de poliție și judiciare „Statele sunt obligate să protejeze viața cetățenilor și valorile fundamentale ale democrației. Societățile noastre trebuie să fie pregătite să plătească un preț mai mare pentru siguranță, cu cel mai mare respect posibil pentru libertatea individuală, viața privată sau valorile democratice”, subliniază rezoluția adoptată de către membrii Adunării.
 - Totodată, parlamentarii au îndemnat liderii de stat să susțină nu numai declarații după atacurile teroriste, dar de asemenea să învețe lecțiile și să adopte măsuri ferme: „Declarațiile sunt necesare pentru a reafirma valorile noastre dar nu sunt suficiente pentru a le proteja sau să garanteze siguranța”, au concluzionat aceștia.
- Raportul cu tema **„Drepturile de proprietate intelectuală în era digitală”**, raportor dl. Axel E. Fischer (Germania, PPE/CD):
 Exprimându-și îngrijorarea cu privire la erodarea *de facto* a drepturilor de proprietate intelectuală în era digitală, Adunarea a reamintit că acestea sunt drepturi ale omului protejate în temeiul articolului 1 din primul Protocol la Convenția Europeană a Drepturilor Omului. Proprietatea intelectuală reprezintă o importantă valoare culturală europeană și economică a activelor, iar o eroziune a drepturilor de proprietate intelectuală ar avea un impact negativ semnificativ asupra tuturor oamenilor din Europa.
 Adoptând o rezoluție pe marginea acestui raport, Adunarea a declarat că autorii operelor de creație trebuie să aibă dreptul de a utiliza potențialul internetului. De prea multe ori parlamentarii au declarat că principalul beneficiu din difuzarea operelor pe internet provine de la câteva companii mari de internet, în timp ce autorii, artiștii și alți deținători de drepturi suferă pierderi dramatice de venit.
 În conformitate cu articolul 10 din Convenția privind criminalitatea informatică, statele membre trebuie să adopte măsuri legislative și de altă natură pentru a stabili încălcarea drepturilor de proprietate intelectuală ca infracțiuni, potrivit dreptului intern. O atenție deosebită trebuie acordată operatorilor de rețele bazate pe rețelele sociale de internet și platforme cu conținut generat de utilizatori, care beneficiază financiar de conținut ilegal postat pe site-urile lor. Drepturile de proprietate intelectuală trebuie de asemenea să fie respectate atunci când statele membre negociază, se alătură la acestea și pun în aplicare obligațiile legale internaționale în acest domeniu.
 - Raportul cu tema **„Evaluarea Statutului de Partener pentru Democrație pe lângă APCE a Consiliului Național Palestinian”**: în rezoluția raportului parlamentarului Jordi Xuclà (Spania, ALDE), Adunarea a făcut apel la Consiliul Național Palestinian pentru a „pune în practică angajamentul său general față de valorile de bază ale statului de drept și respectarea drepturilor omului”.
 APCE a încurajat membrii delegației palestinienilor, parteneri pentru democrație, să „intensifice eforturile” pentru a accelera reforma și de a aborda problema drepturilor

omului și a statului de drept, în conformitate cu angajamentele politice asumate în cadrul parteneriatului.

În a doua evaluare, începând cu anul 2011 când Statutul de partener a fost acordat Consiliului Național Palestinian, Adunarea a declarat că situația de pe teren a fost cu greu îmbunătățită întrucât negocierile între guvernele Palestinei și Israelului au fost în impas.

În cadrul parteneriatului, o delegație de șase membri din Consiliul Național Palestinian participă la lucrările Adunării, dar fără drept de vot, în schimbul unui angajament de a lucra cu Adunarea pentru a susține valorile Consiliului Europei.

- Raportul cu tema **„Evaluarea impactului măsurilor de îmbunătățire a reprezentării politice a femeilor”**, raportor dna. **Elena Centemero (Italia, SOC)**: APCE a cerut statelor membre și observatoare ale Consiliului Europei precum și partenerilor pentru democrație să introducă principiul parității în constituție sau în legislația lor electorală pentru a crește reprezentarea politică a femeilor. Statele trebuie să treacă dincolo de măsurile pozitive și să asigure reprezentarea egală a femeilor și a bărbaților în organismele alese și în alte instituții la toate nivelurile, au declarat membrii Adunării.

Rezoluția adoptată de Adunare recomandă, de asemenea, o abordare globală care să combine măsuri pozitive - în special a cotelor - asociate cu sancțiuni pentru nerespectarea acestora și a măsurilor adiacente care permit membrilor organismelor alese să împacă activitățile lor cu viața lor privată și care să prevadă fonduri publice pentru a promova reprezentarea femeilor în partidele politice.

În cele din urmă, textul adoptat pledează în vederea cercetării și a colectării de date privind participarea femeilor la viața politică la nivel național, regional și local și sugerează că ar trebui să existe evaluări periodice ale impactului legislației naționale și a politicilor care vizează creșterea acestei participări.

În deschiderea dezbaterilor asupra reprezentării politice a femeilor a fost invitată să se adreseze membrilor APCE doamna **Maria Elena Boschi, Ministrul Reformelor Constituționale și în Relațiile cu Parlamentul Italiei**: „de-a lungul ultimilor doi ani, Italia a făcut o serie de reforme în vederea creșterii participării femeilor la viața politică și asigurării unui echilibru mai bun între femei și bărbați în instituții”.

Totodată, domnia sa a adăugat că această reformă constituțională prevede măsuri aplicabile partidelor politice, dar și în cadrul legislației electorale, în scopul de a spori prezența femeilor în Parlamentul European, Parlamentul italian și la nivelul consiliilor municipale.

„O mai bună reprezentare a femeilor va asigura ca guvernele și parlamentele noastre să ia decizii mai echilibrate, cu o mai mare atenție acordată problemelor, cum ar fi echilibrul dintre muncă și echilibru de viață sau de modul în care ne schimbăm sistemele de protecție socială pentru a ține seama mai mult de nevoile femeilor”, a subliniat ministrul italian. „Acest lucru va avea un efect de domino asupra politicilor noastre în anii următori”, a concluzionat doamna Boschi.

* * *

Premiul Europei 2016 - cel mai important premiu ce este acordat în fiecare an de Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei orașului cel mai activ în promovarea idealului european - **a fost atribuit orașului Girona, din Spania.**

Orașul Girona este foarte activ în numeroase inițiative ce demonstrează angajamentul ferm față de Europa. Caută să fie un oraș educativ și bazat pe solidaritate; sprijină proiecte ce au ca scop sensibilizarea în rândul populației a problemelor cauzate de inegalitățile economice promovând, în același timp, dialogul, toleranța, valorile unei culturi a păcii, drepturile omului. Acest oraș a primit Drapelul de Onoare în anul 1984 și Placheta de Onoare în anul 2013.

Alte patru orase și anume : Bamberg și Sinzing din Germania, Ivano-Frankivsk din Ucraina și Lublin din Polonia, au fost, de asemenea, nominalizate pentru premiu, aplicațiile lor fiind apreciate.

Creat de PACE în anul 1955, Premiul Europei este cea mai înaltă distincție ce poate fi conferită unui oraș european pentru acțiunile sale în domeniul european. Premiul constă într-un trofeu, o medalie, o diplomă și o bursă ce urmează a fi cheltuită pe o vizită de studiu la instituțiile europene pentru tinerii din orașul câștigător.

8 Plachete de Onoare, 8 Steaguri de Onoare și 12 Diplome - ce fac parte, de asemenea, din Premiul Europei - au fost acordate.

* * *

Contribuția parlamentarilor români la lucrările celei de-a doua părți a Sesiunii ordinare a APCE 2016

DI. deputat Cezar PREDA a avut o intervenție pe marginea raportului cu tema „Spre un cadru de competențe pentru cetățenia democratică”, raportor Jacques Legendre (Franța).

Domnia sa și-a exprimat susținerea față de raportul întocmit de parlamentarul din Franța, domnul Jacques Legendre, relevând faptul că *„Europa reprezintă un imens patrimoniu al diversității culturale, sociale, lingvistice și religioase”*, precum și faptul că valorile comune care structurează societățile noastre, cum ar fi libertatea, justiția socială, egalitatea și nediscriminarea, democrația, drepturile omului, statul de drept, toleranța și solidaritatea, sunt de o importanță crucială pentru viitorul Europei.

În acest context, deputatul român a precizat că în Europa și întreaga lume există numeroase provocări legate de globalizare, migrație, conflicte religioase și interculturale, precum și de creștere a radicalismului.

„Este important să se ofere mijloacele necesare, în special financiare, pentru a beneficia de o educație de calitate în ceea ce privește cetățenia democratică, precum și de a se acorda prioritate finanțării programelor destinate stimulării dialogului intercultural și dialogului între cetățeni în vederea consolidării respectului reciproc în contextul diversității culturale”, a adăugat domnul deputat Preda, subliniind totodată că dezvoltarea mobilității educaționale pentru studenți și profesori, precum și a tuturor celorlalte forme de schimburi internaționale, poate conduce la o lume mai bună în care oamenii circulă liber și practică un dialog intercultural deschis.

În finalul intervenției sale, parlamentarul român a subliniat că puncte de referință comune, cum ar fi limba, credința, artele și meșteșugurile tradiționale sunt cuprinse în cultura popoarelor și, în acest context, este important de recunoscut faptul că populațiile migrante aduc cu ele aptitudini, cunoștințe și idei, noi perspective și practici culturale care îmbogățesc textura socială a comunităților care le primesc.

DI. deputat Cezar PREDA a prezentat, în scris, în cadrul dezbaterii comune pe tema crizei refugiaților sirieni și situația acestora în Balcanii de vest câteva informații relevante pe marginea acestui subiect.

Domnul deputat a subliniat faptul că un număr tot mai mare de refugiați și de migranți sunt victime ale conflictelor, ale unor încălcări grave ale drepturilor omului și ale unor greșeli palpabile comise în actul de guvernare și a salutat, totodată, eforturile societății civile și ale persoanelor fizice din întreaga Europă, care se mobilizează în număr mare pentru a-i primi pe refugiați și migranți și pentru a le oferi ajutor.

De asemenea, parlamentarul român a încurajat menținerea sprijinului și angajamentului în favoarea unui răspuns umanitar la criza refugiaților, precizând faptul

că România sprijină o abordare mai cuprinzătoare în ceea ce privește gestionarea crizei refugiaților în contextul în care, pentru a avea o soluție durabilă și eficace, o strategie pe termen lung care să abordeze cauzele profunde ale migrației în țările de origine și de tranzit, este necesară.

Referindu-se la cooperarea cu Turcia, parlamentarul român a menționat faptul că aceasta reprezintă un factor cheie în gestionarea fluxurilor migratorii și combaterea migrației ilegale, precum și în eforturile noastre de a-i ajuta pe toți acei oameni aflați în suferință.

În finalul intervenției sale, domnul deputat Cezar Preda a solicitat statelor membre și comunității internaționale să își consolideze rolul în soluționarea conflictelor și, în special, în găsirea de soluții politice durabile în regiunile aflate în conflict.

DI. deputat Attila Korodi a intervenit în plenul Adunării, formulând o interpelare, în numele grupului PPE, adresată Comisarului european pentru drepturile omului al Consiliului European, domnul Nils MUIŽNIEKS, prezent la dezbateri.

În interpelarea sa, deputatul român a precizat că ar trebui să existe un echilibru cu privire la securitate și drepturile omului întrucât, atunci când statele membre utilizează într-un mod adecvat procedurile de securitate, acestea pot obține rezultate bune, care nu sunt în detrimentul drepturilor omului.

Cu privire la drepturile omului, respectiv drepturile minorităților, atenția trebuie să se concentreze nu numai asupra Georgiei și asupra problemei romilor, ci să urmărească situația tuturor comunităților tradiționale etnice minoritare din statele membre. Situația acestor comunități se înrăutățește. În contextul acestei stări tensionate din Europe ar trebui, în primul rând, să avem în vedere grupurile minoritare, a concluzionat domnul Korodi.

În răspunsul său, Comisarului european pentru drepturile omului al Consiliului European a declarat că pe parcursul anului trecut a examinat situația grupurilor minoritare într-un număr de contexte diferite: *„o caracteristică interesantă care merită atenția noastră este impactul crizei migrației asupra relațiilor tradiționale majoritare/minoritare”*, a subliniat domnul Muižnieks. Unele dintre țările instabile din Balcanii de Vest prezintă modele de relații interetnice de 10, 15 ani, dar acum acestea sunt perturbate de noi influxuri. Forțele politice care s-au exprimat împotriva migrației tind, de asemenea, să fie împotriva minorităților tradiționale, astfel încât există o *spirală de intoleranță*, iar minoritățile sunt primele care suferă.

Domnia sa a declarat că tratează acest subiect cu o atenție deosebită. În acest sens a avut un schimb excelent de opinii cu Comitetul consultativ privind Convenția-cadru și se află în strânsă legătură cu Înalțul Comisar al OSCE pentru Minorități Naționale.

DI. deputat Attila Korodi a intervenit în plenul Adunării, în cadrul dezbaterii de urgență pe tema atacurilor teroriste de la Bruxelles. O Rezoluție pe această temă a fost adoptată de către Adunarea Parlamentară care recomandă Parlamentelor naționale ale statelor membre ale Consiliului European măsurile pe care ar trebui să le întreprindă în vederea prevenirii și combaterii amenințărilor teroriste în Europa.

Domnul deputat Korodi și-a exprimat susținerea față de raportul întocmit de către parlamentarul lituanian, domnul Emanuelis Zingeris, într-o manieră corectă și obiectivă, precum și solidaritatea față de Belgia și cetățenii ei în lupta acestora împotriva terorismului, relevând faptul că astfel de evenimente deplorabile, trebuie abordate printr-un răspuns european comun.

În acest context, *„este necesară consolidarea cooperării regionale și internaționale în vederea combaterii terorismului și a extremismului violent”*, a adăugat parlamentarul român.

De asemenea, a evidențiat importanța semnalării nivelului scăzut de securitate în rândul statelor europene, în contextul în care procedurile deja existente nu sunt implementate și a subliniat nevoia de a se concretiza și eficientiza rapid cooperarea și schimburile de informații dintre instituțiile europene, internaționale și naționale privind prevenția, securitatea la frontiere, dar și pentru protecția infrastructurii de importanță strategică în schimbul de informații.

În încheiere, deputatul Attila Korodi a relevat necesitatea unei abordări echilibrate pentru a se asigura că toți cetățenii se bucură pe deplin de drepturile lor, în special, de dreptul la viață privată care poate fi afectat de măsuri disproporționate în domeniul combaterii terorismului.

Doamna deputat Maria GRECEA, membră a Delegației Parlamentului României la APCE, a susținut o intervenție în plenul Adunării în cadrul dezbaterii cu tema „Evaluarea impactului măsurilor de îmbunătățire a reprezentării politice a femeilor”.

Domnia sa și-a exprimat susținerea față de raportul întocmit de parlamentara din Italia, doamna Elena Centemero, relevând faptul că proiectul de rezoluție privind evaluarea impactului măsurilor de îmbunătățire a reprezentării femeilor în politică este de fapt un ghid util pentru toate țările europene care doresc să adopte standarde egale de reprezentare de gen și nediscriminare.

În acest context, doamna deputat Grecea a precizat că în România a fost finalizat un proiect de lege care urmărește să asigure șanse egale pentru ambele sexe, în ceea ce privește întocmirea listelor de candidați pentru toate alegerile, prin introducerea unor cote de gen. Inițiativa a fost depusă de către deputații liberali ai Parlamentului și va stabili obligația de a asigura o cotă minimă din numărul total de candidați pentru fiecare gen.

„Îmi doresc ca România să finalizeze acest proces de reformă înaintea alegerilor parlamentare din acest an și, totodată, doresc să atrag atenția asupra necesității punerii în aplicare a unui mecanism care să permită reprezentarea, inclusiv distribuirea echitabilă a locurilor eligibile. Mai mult, voi lua în considerare aplicarea recomandărilor expuse în Rezoluția adoptată astăzi de Plenul APCE în scopul de a promova viitoarea lege care să reglementeze prezența tinerilor candidați pe locuri eligibile”, a adăugat doamna deputat Grecea.

În finalul intervenției sale, domnia sa a atras atenția asupra necesității unei abordări globale și a unei perspective a egalității de gen în toate celelalte domenii ale societății, în scopul de a realiza egalitatea de gen în politică.

DI. senator Viorel-Riceard BADEA, membru al delegației, a prezentat în cadrul Comisiei pentru afaceri sociale, sănătate și dezvoltare durabilă a APCE, raportul cu tema: „Drepturile lucrătoarelor casnice care provin din Europa de Est”.

În prezentarea sa, senatorul Badea a arătat că lucrătoarele casnice provin atât din state membre UE, cât și din țări care nu aparțin blocului comunitar, precum Republica Moldova, Federația Rusă, Ucraina, unele state din Balcanii de Vest, statele din vecinătatea arabă, țări africane sau asiatice. A relevat că, din păcate, munca domestică este în mod tradițional asociată cu un sector al pieței muncii care nu presupune un grad prea ridicat de calificare, existând numeroși factori, cum ar fi statutul socio-economic precar, natura izolată a locului de muncă și o voce colectivă insuficient de fermă, care transformă această categorie de angajați într-una vulnerabilă la exploatare și condiții de muncă dificile.

Potrivit parlamentarului român, la nivel mondial, cel puțin 53 de milioane de persoane, dintre care 83% femei, își câștigă existența ca lucrători casnici, iar acest număr este în creștere constantă, atât în țările dezvoltate, cât și în țările în curs de dezvoltare. A mai arătat că sectorul muncii casnice, care numără în Europa sute de mii de femei migrante, este departe de a fi unul omogen, existând diferențe în funcție de

natura muncii prestate - activități de menaj, îngrijire de copii, îngrijire de bătrâni, de locul efectiv de muncă: în propria casă, în locuința angajatorului ori în centre de îngrijire etc.

Raportorul român a atras atenția totodată asupra dimensiunii îngrijorătoare a muncii nedeclarate, care reprezintă în momentul de față circa 18,4% din Produsul Intern Brut al Uniunii Europene. În continuare a precizat că această realitate contravine standardelor în materie de muncă decentă, întrucât acestei categorii de angajați îi sunt refuzate drepturi elementare în domeniul muncii și protecției sociale.

Potrivit senatorului Badea, femeile care lucrează într-un mediu casnic se confruntă uneori cu acte de abuz psihic și fizic, inclusiv proferare de insulte, amenințări, violențe fizice sau chiar acte de hărțuire sexuală, iar inexistența unor dispoziții legale la nivel național care să reglementeze condițiile de muncă pentru această categorie de lucrători permite perpetuarea unor situații care se traduc într-un volum foarte mare de muncă, salarii mici, plăți ilegale, lipsa protecției sociale și un număr de ore lucrate cuprins între 14 și 18 ore pe zi și uneori chiar 7 zile pe săptămână. Această stare de fapt, conform raportului, reprezintă o încălcare flagrantă a articolului 2 din Convenția Socială Europeană revizuită a Consiliului Europei, care garantează un număr rezonabil de ore de lucru, precum și o perioadă rezonabilă de odihnă săptămânală.

Parlamentarul român a adăugat că Organizația Internațională a Muncii (OIM) deține un rol cheie în combaterea acestui fenomen extrem de preocupant. În acest sens, a menționat că în 2013 OIM a demarat, cu finanțarea Uniunii Europene, Programul Global de Acțiune privind lucrătorii casnici migranți și familiile acestora.

A amintit că primul instrument juridic la nivel internațional care introduce standarde globale pentru protecția acestei categorii de angajați este Convenția OIM privind lucrătorii casnici din 2011.

În elaborarea raportului, senatorul Badea a solicitat aprobarea Biroului APCE pentru organizarea unei vizite de documentare în luna iunie 2016, la Geneva, la sediul Organizației Internaționale a Muncii, pentru a avea un schimb de vederi cu experți specializați în acest domeniu, iar în luna septembrie 2016 a propus organizarea unei audieri în cadrul Comisiei pentru afaceri sociale, sănătate și dezvoltare durabilă la care vor fi invitate organizații neguvernamentale cu activitate relevantă, precum și lucrătoare casnice care au fost victime ale abuzurilor angajatorilor.

DI. senator Titus Corlățean, raportor pentru opinie din partea Comisiei pentru afaceri politice și democrație a APCE, și-a prezentat raportul în plenul Adunării alături de parlamentarul leton Boriss Cilevics, raportor pe fond din partea Comisiei pentru egalitate și nediscriminare a APCE.

Raportul reprezintă un semnal politic clar de condamnare a atacurilor din ultimii ani îndreptate împotriva comunităților evreiești din Europa.

În prezentarea poziției Comisiei pentru afaceri politice și democrație a APCE, senatorul Corlățean a atras atenția asupra recrudescenței în ultima perioadă a discursului motivat de ură, a manifestărilor rasiste, xenofobe, intolerante și antisemite la nivel european. A salutat bunele practici existente în unele state membre ale Consiliului Europei în domeniul combaterii antisemitismului, atât din perspectivă legislativă, a eficienței mecanismelor juridice sancționatorii, cât și sub aspect instituțional. A subliniat, în contextul marcării Zilei Internaționale a Holocaustului la 27 ianuarie, practica unor state de a institui o zi dedicată comemorării Holocaustului la nivel național, un exemplu în acest sens fiind țara noastră care a stabilit în acest sens data de 9 octombrie.

Parlamentarul român a menționat totodată nevoia intensificării dialogului între liderii politici și religioși aparținând diferitelor confesiuni și credințe spirituale și umaniste pentru a combate în mod eficient acest flagel, atât la nivel parlamentar, cât și guvernamental. Această interacțiune între decidenții politici și reprezentanții comunităților religioase contribuie la o mai bună înțelegere a acestor confesiuni și permite purtarea unor discuții într-o cheie de prevenire a antisemitismului și a oricăror forme de intoleranță și de combatere a acestor tipuri de comportament. A mai adăugat importanța derulării unor campanii de conștientizare care să promoveze respectul

pentru semenii și o conviețuire armonioasă (living together), un exemplu în acest sens fiind campania Nu discursului motivat de ură (No Hate Speech). Aceste din urmă inițiative trebuie avute în vedere inclusiv în derularea programelor de integrare destinate migranților și refugiaților, întrucât orice formă de intoleranță, prejudecată sau rasism și orice sentimente antimusulmane, xenofobe sau antisemite împiedică eforturile de integrare a migranților în Europa. De asemenea, o dimensiune esențială a prevenirii și combaterii antisemitismului rezidă în educarea tinerei generații în spiritul toleranței și prin integrarea în curricula școlară a problematicei Holocaustului.

Parlamentarul român a relevat faptul că prioritățile enunțate în raportul APCE se regăsesc și în mandatul Președinției române în exercițiu (martie 2016-martie 2017) a Alianței Internaționale pentru Memoria Holocaustului (IHRA), un partener internațional relevant al Consiliului Europei.

În memorandumul explicativ al raportului au fost evidențiate o serie de elemente din practica pozitivă a României în plan legislativ și instituțional din perspectiva combaterii discriminării, a discursului motivat de ură și a acțiunilor de comemorare a Holocaustului.

Senatorul Corlățean a susținut un număr de șase amendamente la raportul mai sus amintit, care au fost adoptate în totalitate de către plenul APCE. Printre acestea se numără crearea unui sistem cuprinzător și eficace pentru colectarea datelor referitoare la plângerile depuse în materie de infracțiuni motivate de ură, crearea unor grupuri parlamentare transpartinice de combatere a antisemitismului în toate statele membre ale Consiliului Europei, un demers exemplar care va permite factorilor politici de decizie, dincolo de orice clivaj ideologic, să întreprindă o acțiune comună în combaterea antisemitismului.

Raportul și Rezoluția 2106 (2016) au fost în final adoptate cu o largă majoritate de membrii Adunării Parlamentare a Consiliului Europei.

DI. senator Titus Corlățean a intervenit în plenul Adunării, formulând o interpelare adresată Președintelui Comisiei Europene, Jean-Claude Juncker.

În interpelarea sa, senatorul român a subliniat rolul României în securizarea exemplară a frontierelor estice ale Uniunii Europene și necesitatea unei decizii pozitive care să răspundă așteptărilor legitime ale cetățenilor români, fundamentată pe îndeplinirea criteriilor de aderare încă din 2010, decizie care poate fi luată în două etape, începând cu frontierele aeriene.

În răspunsul său, înaltul oficial european a evidențiat susținerea constantă a Comisiei Europene pentru aderarea României la spațiul Schengen și a reiterat mesajul foarte clar transmis în numeroase ocazii cu privire la îndeplinirea de mai multă vreme a criteriilor de aderare stabilite pentru atingerea acestui obiectiv.

Senatorul Corlățean și-a exprimat, într-o declarație separată, aprecierea pentru poziția Președintelui Comisiei Europene, „într-un context european complicat, cu multe provocări la adresa spațiului Schengen și contestări ale acquis-ului Schengen” și a salutat „exprimarea tranșantă, fără echivoc, a înaltului oficial al Uniunii Europene, care a arătat că «este de o evidență elementară că România trebuie să aibă acces la spațiul Schengen din moment ce îndeplinește criteriile de aderare»”.

DI. senator Titus Corlățean a prezidat, în calitate de președinte, lucrările Subcomisiei pentru Orientul Mijlociu și Lumea Arabă.

La reuniune au participat membrii subcomisiei și delegații parlamentare din statele cu statut de observator (Knesset-ul israelian) și partener pentru democrație (Consiliul Național Palestinian, Parlamentul Regatului Hașemit al Iordaniei și Parlamentul Regatului Maroc) la Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei (APCE).

A fost făcută o evaluare a situației actuale din Orientul Mijlociu în baza intervențiilor delegațiilor palestiniană, israeliană și iordaniană. În acest context, la propunerea senatorului Corlățean, a avut loc o dezbatere asupra actualității principiului celor două state, Israel și Palestina, care să coexiste în pace și securitate. Un punct

important pe ordinea de zi s-a referit la promovarea unor politici care să faciliteze programe educaționale pentru pace în rândul tinerilor din această regiune. Lucrările oficiale ale subcomisiei, la propunerea președintelui subcomisiei, au fost urmate de o serie de contacte informale între membrii subcomisiei și parlamentarii prezenți cu titlu de observatori sau parteneri pentru democrație la APCE.

La propunerea senatorului Corlățean, membrii subcomisiei au agreat un program de activitate care să includă o deplasare într-unul din statele din regiune (Africa de Nord sau Orientul Mijlociu), interesat de o viitoare cooperare cu APCE.

* * *

Pe durata Sesiunii APCE, membrii Delegației au răspuns întrebărilor jurnaliștilor români și străini, au dat declarații și interviuri, iar secretariatul Delegației a informat despre activitatea parlamentarilor români prin comunicate de presă.

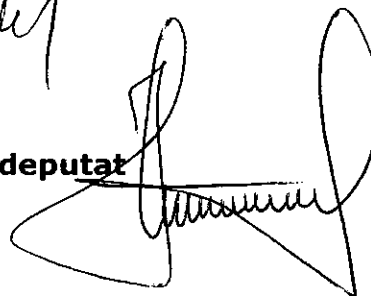
Cezar PREDA, deputat



Maria GRECEA, deputat



Attila KORODI, deputat



Secretariatul Delegației Parlamentului României la APCE