

15a/672/4.04.2016
NR. REF. 17.42

APROBAT

In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor

din data de 6.04.2016



Parlamentul României
Camera Deputaților

INFORMARE

**privind participarea la lucrările Comisiei pentru migrație, refugiați și
persoane strămutate a
Adunării Parlamentare a Consiliului Europei**

(Tbilisi, Georgia, 21 – 22 martie 2016)

În perioada 21 – 22 martie 2016, la Tbilisi, am participat la lucrările Comisiei pentru migrație, refugiați și persoane strămutate a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei (APCE), în calitate de membru al Delegației Parlamentului României la APCE și membru al Comisiei.

Lucrările Comisiei pentru migrație, refugiați și persoane strămutate au fost conduse de doamna **Sahiba Gafarova** (Azerbaijan, EC), președintele comisiei.

Pe ordinea de zi a lucrărilor Comisiei s-a aflat și raportul cu tema „**Modalități posibile de îmbunătățire a finanțării situațiilor de urgență privind refugiații**”, al cărui raportor sunt. Cu această ocazie, am prezentat parlamentarilor prezenți principalele aspecte pe care le am în vedere în analizarea subiectului acestui raport.

Am subliniat faptul că „este foarte important ca statelor membre ale Consiliului Europei, precum și organizațiilor partenere, să li se atragă atenția asupra principalelor surse de finanțare pentru a putea face față situațiilor de urgență care implică refugiați și să le fie prezentate recomandări cu privire la noi modalități pentru îmbunătățirea finanțării”.

De asemenea, am supus atenției membrilor Comisiei următoarele elemente de context: definirea expresiei situație de urgență durabilă; mecanismele de finanțare oferite de către Agenția Națiunilor Unite pentru Refugiați; creditele bugetare acordate de Uniunea Europeană și de alte organizații, inclusiv noile fonduri de urgență ale Băncii Consiliului Europei și ale Organizației Internaționale pentru Migrație; totodată, este esențial să se acorde mai multă atenție mecanismelor de finanțare naționale pentru situațiile de urgență.

Pe marginea proiectului de raport cu tema „**Drepturile omului privind refugiații și imigranții – situația din Balcanii de vest**”, raportor dna *Tineke Strik (Olanda, SOC)*: membrii Comisiei au subliniat faptul că Europa nu a reușit să găsească un răspuns adecvat și durabil la criza refugiaților și la migrația din Balcanii de vest. Încrederea reciprocă și credința au fost subminate de acțiuni unilaterale. Mai mult decât atât, în Europa accentul s-a mutat pe controalele la frontieră iar singurul răspuns aparent la toate celelalte probleme rămân *banii*.

De asemenea, membrii Comisiei au subliniat faptul că este necesară o acțiune colectivă și împărțirea echitabilă a responsabilităților, cu respectarea deplină a drepturilor omului ale refugiaților și migranților, precum și cu respectarea principiilor de bază ale legislației europene și internaționale.

În prezentarea raportului său doamna Strik a precizat că intenționează să monitorizeze îndeaproape situația, în special în lumina recentului acord dintre UE și Turcia.

În urma dezbaterilor a fost adoptat un proiect de rezoluție pe marginea acestui subiect prin care se solicită, printre altele, Macedoniei, Serbiei, Croației, Sloveniei, Greciei și Austriei: să asigure respectarea principiului nereturnării de la frontiere a solicitanților de azil care solicită protecție internațională; să se abțină de la politicile de punere în aplicare care neagă accesul la protecție, pe motive discriminatorii de naționalitate; și să se asigure că forțele de poliție și de securitate pun în aplicare controlul la frontieră, fără a recurge la forță excesivă.

La rândul său, UE ar trebui să asigure faptul că drepturile omului sunt considerate prioritare și că legislația UE este pusă în aplicare, în întregime, de către toate statele membre, în special condițiile privind primirea, procedurile de azil și directivele privind calificarea statutului de refugiat. Totodată, sistemul de la Dublin ar trebui să fie reformat astfel încât să se asigure o partajare mai echitabilă a responsabilității.

Pe marginea proiectului de raport cu tema „**Un răspuns european ferm cu privire la criza refugiaților sirieni**”, raportor dna *Annette Groth (Germania, UEL)*: membrii Comisiei au subliniat faptul că „cei care fug de conflictul din Siria au dreptul la protecție internațională, iar aceasta este oferită de obicei de statele aflate la granițe”. Cu toate acestea, țările învecinate nu pot oferi această protecție, inclusiv asistență financiară suficientă și suport umanitar pentru primirea/reinstalarea refugiaților, fără un sprijin extern.

Comisia a subliniat faptul că Iordania, Liban și Turcia se află într-o tensiune socială, politică și economică extremă. Din perspectiva refugiaților, problemele sunt multe: statut juridic incert, lipsa de locuințe decente, penuria de alimente, lipsa de permise de muncă etc. Din punctul de vedere al comunităților gazdă, problemele includ creșterea chiriilor, prețuri mai mari la alimente și concurență pe piața muncii.

În aceste circumstanțe, „nu este surprinzător faptul că mulți refugiați sirieni se îndreaptă spre Europa, atrași de reputația sa pentru respectarea drepturilor omului, a statului de drept și cu mult mai mare prosperitate”, a adăugat raportorul.

Textul proiectului de rezoluție subliniază faptul că criza refugiaților sirieni este responsabilitatea „nu numai a statelor vecine și a Europei, ci a comunității internaționale în ansamblu”. Se face apel la alte state, inclusiv la cele aflate în regiunea Orientului Mijlociu, să adopte o abordare similară bazată pe furnizarea de ajutor financiar și suport umanitar pentru primirea refugiaților sirieni.

Pe marginea proiectului de raport cu tema **„Preocupările umanitare privind persoanele capturate în timpul războiului din Ucraina”**, raportor dna *Nelli Kleinberg* (*Letonia, ALDE*).

În ziua verdictul dat de către instanța de judecată din Rusia privind cazul Nadiya Savchenko, Comisia pentru migrație, refugiați și persoane strămutate a adoptat un proiect de rezoluție privind preocupările umanitare în ceea ce privește persoanele capturate în Ucraina, prin care se solicită Federației Ruse eliberarea doamnei Savchenko, precum și a altor prizonieri ucraineni deținuți în mod ilegal și să permită întoarcerea lor în Ucraina.

Membrii Comisiei au subliniat faptul că este foarte important ca toate părțile implicate în conflict să respecte angajamentele Acordului de la Minsk recomandând, în special, paragraful privind „eliberarea tuturor persoanelor capturate și schimbul de prizonieri”. „Unii dintre ei au fost eliberați, dar mulți dintre cei care sunt încă captivi ar fi ținuti în condiții inumane și se presupune că sunt supuși torturii, umilinței și muncii forțate”, a avertizat Comisia.

Textul proiectului de rezoluție, adoptat de către membrii Comisie, potrivit Serviciului de Securitate al Ucrainei precizează că, începând din luna aprilie 2014, 3003 de persoane deținute au fost eliberate, 136 de persoane sunt încă deținute captiv de către separatiști, iar 692 de persoane sunt raportate ca fiind lipsă.

De asemenea, Comisia a solicitat autorităților ucrainene să soluționeze problema asistenței medicale, juridice, financiare și sociale a persoanelor eliberate, în special cele civile. Pentru acei oameni care sunt încă în captivitate, statul ar trebui să acorde asistență financiară familiilor lor, a concluzionat Comisia.

În pregătirea raportului **„Provocările migrației în Caucazul de sud și în regiunile învecinate”** membrii Comisiei au participat la o audiere pe această temă, la care au fost invitați domnii Dennis Sammut, director executiv al centrului de dialog și analiză de la Londra LINKS, Hy Shelow, reprezentantul Agenției Națiunilor Unite pentru Refugiați din Georgia, și doamna Natia Katsitadze, Apărătorul public adjunct al Georgiei. Totodată, a avut loc un schimb de opinii cu autoritățile din Georgia: domnii Zviad

Dzidziguri, Vicepreședintele Parlamentului Georgiei, Sozar Subari, Ministrul persoanelor strămutate și pentru refugiați, și Paata Zakareishvili, Ministru de Stat pentru reconciliere civică și egalitate.

* * *

Totodată, alături de membrii Comisiei pentru migrație, refugiați și persoane strămutate a APCE am efectuat o vizită la linia de frontieră administrativă Georgia-Rusia și o vizită la centrul de cazare al persoanelor strămutate de la Tserovani. În cadrul acestor vizite au avut loc întrevederi și schimburi de opinii cu experți ai Direcției de specialitate din cadrul Ministerului Afacerilor Interne din Georgia, cu directorul centrului de la Tserovani și dl Grigol Giorgadze.

Cezar PREDA

Deputat, membru al Delegației Parlamentului României la APCE

