



CABINET PRIM-MINISTRU	
INTRARE	Nr. 5/3405
IEȘIRE	
Data	23.05.2016

PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR PREȘEDINTE	
Intrare Nr.	1/2591/V8
16	25 ZIUS 26

Parlamentul României CAMERA DEPUTAȚILOR BIROUL PERMANENT	
Nr.	870
din	27.05.2016

dl. IG Păunel

SPCD

Stoianu

PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR SECRETAR GENERAL	
Nr.	2/1897CP
din	26.05.2016

da 1313 MIP RP

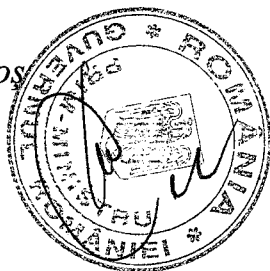
Stimate domnule Președinte,

Am plăcerea să vă transmit, în anexă, rapoartele de participare a delegațiilor României la reuniunile Consiliului Uniunii Europene care s-au desfășurat în perioada 15 -30 aprilie 2016.

Îmi exprim încrederea că eforturile Guvernului de îmbunătățire a mecanismelor naționale de coordonare a afacerilor europene, inclusiv printr-o corectă aplicare a Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în acest domeniu, vor permite o creștere a capacității României de a-și exercita pe deplin statutul de stat membru al Uniunii Europene.

Vă rog să primiți, stimate domnule Președinte, expresia celor mai cordiale salutări.

Dacian Cioloș



Domnului Valeriu Zgonea,
Președintele Camerei Deputaților

*Rezultatele Reuniunii Consiliului Afaceri Externe, desfășurat la Luxemburg
în data de 18 aprilie 2016*

Agenda reuniunii a cuprins următoarele subiecte: aspecte externe ale migrației; Parteneriatul Estic – schimb de opinii privind bilanțul implementării Declarației de la Riga, în pregătirea reuniunii ministeriale a Parteneriatului Estic din luna mai a.c. O atenție aparte a fost acordată Armeniei și Azerbaidjan, în contextul recentelor tensiuni în regiunea Nagorno-Karabah.

În sesiunea introductivă, Federica Mogherini, Înalț Reprezentant pentru Afaceri Externe și Politica de Securitate, s-a referit succint la acțiunea UE în domeniul combaterii terorismului, în contextul atacurilor de la Paris și Bruxelles; relațiile UE-Cuba; Iran; Strategia Globală a UE; relațiile UE-MERCOSUR.

ÎR Mogherini a insistat asupra necesității de a spori cooperarea în domeniul **combaterii terorismului**. A subliniat importanța ferestrei de oportunitate actuale în privința finalizării acordului **UE-MERCOSUR**, prin elaborarea, anterior redemarării negocierilor propriu-zise, a unui studiu de impact care să ia în calcul și aspectele sensibile (de ex. în domeniul agricol). A arătat că, la nivelul punctelor focale desemnate, vor continua consultările privind **Strategia globală a UE**, iar subiectul va fi abordat pe larg cu prilejul unei reuniuni CAE viitoare, înainte de discuțiile de la Consiliul European din 28-29 iunie a.c. În ceea ce privește vizita efectuată în **Iran**, aceasta a vizat implementarea Planului de Acțiuni Comun Cuprinzător și a avut ca rezultat, printre altele, includerea temei drepturile omului în dialogul structurat cu Teheranul. **Dialogul Politic și Acordul de Cooperare UE-Cuba** va fi discutat în detaliu în cadrul unei reuniuni CAE până la începerea perioadei estivale.

În debutul sesiunii de lucru, miniștrii de externe europeni au avut un schimb de opinii informal privind **Columbia**, la care a fost invitat să participe Înalțul Comisar pentru pace, Sergio Jaramillo.

Înalțul Comisar pentru Pace, Sergio Jaramillo, a făcut o prezentare amplă a eforturilor întreprinse până în prezent în vederea încheierii unui conflict care durează de 50 de ani. A precizat că sprijinul UE este crucial pentru sustenabilitatea procesului și a evidențiat relevanța Fondului Fiduciar al UE pentru Columbia, în contextul reconstrucției post-conflict. A exprimat speranța încheierii negocierilor în decursul acestui an. Intervențiile SM au relevat consensul asupra continuării sprijinului UE, valoarea adăugată a experienței europene în implementarea acordurilor de pace și tranziție de la conflict la participare politică. Totodată, a fost evidențiată importanța continuării discuțiilor atât cu Forțele Armate Revoluționare Columbiene, cât și cu Armata pentru Eliberare Națională, necesitatea implementării rapide a acordului de pace, precum și elaborarea unei strategii pentru perioada post-conflict.

Aspecte externe ale migrației: ÎR Mogherini a insistat pentru o utilizare coordonată a instrumentelor existente și pentru o abordare structurată. Prioritară este asigurarea funcționării corespunzătoare a mecanismelor de relocare internă și externă. A menționat importanța securizării frontierei de sud a Libiei și a centurii Sahelului și a reiterat solicitarea adresată SM de a desemna experți în gestionarea migrației care să fie detașați pe lângă Delegațiile UE. A informat cu privire la inițierea unei analize a posibilităților de colaborare cu OIM și UNHCR pe teritoriul Libiei. NL a informat despre turneul întreprins în mai multe state din vestul Africii, prilej cu care au fost discutate aspecte relevante privind cooperarea în domeniul readmisiei. IT a susținut necesitatea unei abordări integrate a fenomenului migrației și s-a referit la propunerile recente ale premierului M. Renzi, contribuția IT la elaborarea Compactului UE pentru migrație (Migration Compact).

Parteneriatul Estic (PaE): Miniștrii au avut un schimb de opinii pe marginea evoluțiilor din statele PaE, la un an de la summit-ul de la Riga și în pregătirea reuniunii ministeriale a PaE, din 23 mai a.c., de la Bruxelles, pentru care SEAE și COM pregătesc un raport de bilanț. A reieșit importanța continuării reformelor în toate cele șase state, relevanța cadrului multilateral de cooperare al UE, dar și a principiului diferențierii. Deși s-a considerat util ca UE să utilizeze implementarea AA/DCFTA și

VLAP ca principale instrumente în ghidarea reformelor, s-a solicitat suplimentar o viziune pe termen lung pentru vecinătatea estică și noi stimulente pentru democratizarea societăților din statele PaE.

Cu prilejul **dejunului de lucru**, șefii diplomațiilor europene au avut o discuție privind evoluțiile la nivel global cu Filippo Grandi, Înalț Comisar al ONU pentru refugiați. Înalțul Comisar a făcut o prezentare cuprinzătoare a activității desfășurate de la preluarea funcției, la 1 ianuarie 2016. A informat despre implicarea UNHCR în Grecia, Turcia, Siria, Afganistan și Libia, precum și în alte crize umanitare, și a trecut în revistă summit-urile în domeniu ce vor fi organizate până la sfârșitul anului 2016.

În marja CAE, a avut loc un **dineu de lucru comun al miniștrilor de externe și miniștrilor apărării din UE privind evoluțiile din Libia**. Discuția a debutat cu o video-conferință în cadrul căreia premierul libian Fayez al-Sarraj, aflat în prezent la Tripoli, a adresat mulțumiri Consiliului miniștrilor europeni pentru susținere și recunoaștere. A prezentat în detaliu atât provocările cu care se confruntă noul Consiliu Prezidențial (Presidency Council), cât și spectrul larg de aspecte pe care noul Guvern de Acord național (GNA) intenționează să își concentreze activitatea. Dezbaterile ministeriale ce au urmat s-au axat pe modalitățile în care UE poate veni în sprijinul consolidării legitimității și recunoașterii noului guvern libian, atât în plan intern, cât și în plan extern, ca prim pas în dezvoltarea cooperării UE-Libia. A fost subliniată importanța coordonării și cooperării cu actorii internaționali, în special ONU și NATO. Miniștrii au finalizat și adoptat Concluziile Consiliului privind Libia, care confirmă recunoașterea de către UE a Guvernului condus de premierul Sarraj și dau semnalul politic pentru demararea revizuirii mandatului operației navale EUNAVFOR MED Sophia, inclusiv cu posibilitatea extinderii ariei geografice și a sarcinilor acesteia, cu o largă susținere din partea SM pentru formarea experților din cadrul Gărzii de Coastă libiene și cooperarea cu aceasta.

Rezultatele Reuniunii Consiliului Justiție și Afaceri Interne, desfășurat la Luxemburg în data de 21 aprilie 2016

Consiliul a adoptat ca puncte A: Directiva privind utilizarea datelor PNR pentru prevenirea, depistarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor de terorism și a infracțiunilor grave și Directiva privind consolidarea drepturilor copiilor în cadrul procedurilor penale.

• Sisteme IT pentru securitate si frontiere

Comisarul Dimitris Avramopoulos a prezentat succint comunicarea COM privind Sistemele IT pentru securitate și frontiere (*doc. 7644/16*). Oficialul COM a subliniat caracterul fragmentar al bazelor de date și lacunele existente. Ca soluție de primă urgență, a pledat pentru dezvoltarea unei interfețe unice de căutare în sistemele SIS, VIS, EURODAC, SLTD Interpol, viitorul Entry Exit Sytem (EES), ulterior indicând opțiunea creării unei baze de date unice și a *European Travel Information and Authorization System* (ETIAS). COM va înființa un grup de lucru tehnic de nivel înalt, care va începe lucrările în curând, în coordonare cu procesul deja demarat de PRES NL, urmând ca un prim set de rezultate să fie prezentate Consiliului JAI în luna iunie. Referitor la EES, COM și-a exprimat dorința ca propunerea legislativă să fie adoptată până la sfârșitul anului 2016, pentru a fi funcțional cât mai repede la începutul anului 2017.

PRES NL a informat miniștrii că rezultatele dezbaterii vor fi folosite în întocmirea foi de parcurs privind asigurarea interoperabilității și interconectivității bazelor de date și sistemelor de schimb de informații ale UE, care va fi prezentată la Consiliul din iunie și va cuprinde acțiuni pe termen scurt, mediu și lung.

Intervențiile SM au evidențiat următoarele:

Sistemul de intrări/ieșiri - EES

Miniștrii au caracterizat propunerea de regulament privind EES ca fiind o bună bază de discuție în Consiliu, remarcând îmbunătățirile aduse în raport cu varianta inițială din 2013. A fost salutăată în deosebi prevederea privind acordarea accesului autorităților de aplicare a legii.

RO, BG, HR au atras atenția asupra necesității unei soluții tehnice pentru a avea acces la VIS, altfel interoperabilitatea cu cele două sisteme – EES și VIS nu va avea efectul așteptat. Solicitării s-a alăturat CY, care nu are acces la SIS II și VIS. UK a subliniat importanța asigurării unui schimb eficient de informații între SM Schengen și non-Schengen, considerată a fi o lipsă majoră a actualului sistem.

Sisteme IT/interconectare – interfață unică de căutare

Se conturează un larg acord pentru dezvoltarea unei interfețe unice de căutare în sistemele de schimb de informații UE, soluție deja implementată în mai multe SM. Mai multe SM (DE, SI, CY, EL, DK) au solicitat o analiză aprofundată a provocărilor de ordin legal, procedural, tehnic și financiar ce trebuie depășite. Nu s-a conturat susținere pentru dezvoltarea unei baze de date unice, majoritatea SM indicând preferința pentru o abordare graduală și exploatarea maximală a instrumentelor existente (inclusiv prin asigurarea unor funcții automate de căutare/verificare – *automatic interoperability*), anterior dezvoltării de noi sisteme.

PRES NL: Consiliul a luat notă de comunicarea COM privind sistemele IT pentru securitate și frontieră, precum și de propunerea de Regulament privind sistemul de intrări/ieșiri (EES). SM consideră propunerea EES o bază solidă pentru negocieri, în vederea atingerii unui acord politic la sfârșitul anului 2016. Vor fi analizate eventualele probleme tehnice, precum și eventualele lacune dintre SM Schengen și non-Schengen. Grupul tehnic va începe lucrările cât mai curând pentru a răspunde întrebărilor tehnice și legislative, CONS urmând să revină asupra subiectului – inclusiv a proiectului foii de parcurs ce va fi elaborată de PRES NL – în reuniunea din 9-10 iunie.

• Comunicarea COM privind Agenda Europeană de Securitate și dezvoltările survenite în implementarea acesteia

Comisarul Avramopolous a informat succint cu privire la comunicarea COM privind Agenda Europeană de Securitate și dezvoltările survenite în implementarea acesteia (dată publicității în data de 20 aprilie). A subliniat necesitatea imperativă a unei perspective unitare UE privind răspunsul la terorism, cu depășirea fragmentării curente generate de abordarea preponderent națională, insistând asupra dimensiunii comunitare a amenințării și importanța consolidării schimbului de informații cu Europol (inclusiv realizarea de evaluări comune Europol – Intcen privind amenințarea teroristă la adresa Europei). În final, a informat cu privire la progresele în activitatea Forumului Internet și combaterii radicalizării online, cu angajarea societății civile.

• Propunerea de Regulament privind crearea unei Poliții Europene de Frontieră și Gardă de Coastă (European Border and Coast Guard) – raport de progres

PRES NL a reamintit mandatul cu care a fost investită de către CE, de a ajunge la un acord politic până la sfârșitul lunii iunie privind propunerea de regulament prezentată de COM în decembrie 2015 - considerată element cheie pentru gestionarea frontierelor. A precizat că se află în dialog permanent cu raportorul desemnat de PE, Parlamentul fiind dispus de asemenea pentru finalizarea rapidă a negocierilor, dată fiind urgența situației, existând astfel premisele pentru atingerea obiectivului trasat. Pentru implementarea urgentă a prevederilor regulamentului în vederea operaționalizării noii Agenții, au fost identificate 3 priorități, privind rezerva de personal și tehnică, pregătirea primelor analize de vulnerabilitate și pregătirea primelor returnări. Totodată, a invitat FRONTEX să stabilească acordul cadru de cooperare cu terții și să pregătească mecanismul de plângeri.

Consiliul a luat notă de progresul realizat și a solicitat FRONTEX și COM să înceapă demersurile de pre-implementare.

- **Migrația: măsuri de urmare la Consiliul European și acțiuni viitoare – schimb de opinii**

PRES a tratat subiectul prin prisma implementării Concluziilor CE din 17-18 martie, a acordului cu TR din 18 martie 2016 și a Comunicării COM din 20 aprilie cu privire la implementarea acestora. A constatat o scădere de 95% a afluxului migratoriu dinspre Turcia înspre EL după înțelegerea UE cu Turcia, dar a insistat ca, trebuie demonstrat Turciei angajamentul UE prin oferte credibile, cel puțin cele inițiale (*frontloading*) în materie de relocare externă. A evidențiat nevoia de planificare și organizare a eforturilor comune.

Comisarul Avramopoulos a constatat primele rezultate în relația cu TR, care obligă UE la o ofertă substanțială în materie de relocare de sirieni din TR, deși UE trebuie să își fixeze ca obiectiv obținerea de garanții și în privința returnării cetățenilor terți care nu sunt sirieni. Peste două săptămâni, COM va lansa raportul privind liberalizarea regimului de vize cu TR, sens în care există un calendar dens de întâlniri la toate nivelurile. A insistat pe ideea președintelui Juncker ca setul de criterii pentru liberalizarea regimului de vize să nu fie diluat în cazul TR. A încurajat continuarea sprijinirii EL, unde, cât de curând, va fi inaugurat un al cincilea hotspot (Kos). A solicitat ca detașările de experți să fie pe o perioadă mai lungă cu scopul de a permite unele economii în privința timpului și eforturilor de instruire. A arătat că, pe plan intern, cifrele în materie de relocare rămân foarte mici, motiv pentru care a insistat pentru eforturi sporite, mai ales că și în IT se va măsura capacitatea în *hotspot-uri*, deoarece se va mai deschide, curând, unul în Sicilia. În plus, având în vedere creșterea bruscă a numărului de intrări ilegale în IT, a solicitat IT sporirea capacității de detenție și de returnare și a amintit de planurile COM de întâlniri cu partenerii din Africa. A considerat că noua idee italiană (COMPACT) se potrivește foarte bine abordării UE, trebuie doar operaționalizată, deoarece fișele de țară elaborate de COM+SEAE nu sunt suficiente.

Majoritatea intervențiilor au fost generice cu privire la eforturile în direcțiile indicate de PRES NL, reliefând sprijin cu: experți pentru cererile agențiilor (LU, MT, UK, SE, SI, CH), alte tipuri de experți (UK – interpreți, personal medical), angajare în relocarea internă (LU) sau externă (UK – 20.000 de persoane vulnerabile până în 2020 plus 3.000 de copii din Africa supuși riscului în baza programului național; ES – cota națională + 150 de refugiați sirieni din TR pe *schema 1:1* + 385 de sirieni din TR; MT – ofertă în curând, SI – 20 persoane în curând), colaborarea cu UNHCR și ONG-uri (EL, SE, FR), echipament, sprijin financiar (SI – 1 Meuro pentru EL). UK a recomandat atenție la gestionarea așteptărilor cu privire la oferta UE, accent pe returnare inclusiv a altor cetățeni terți decât sirieni și aplicarea serioasă a criteriilor de inadmisibilitate în cadrul procedurii de azil.

RO a evidențiat că autoritățile române au făcut una dintre cele mai consistente oferte în urma CE din martie, care la acest moment contribuie cu 1/4 din numărul interpreților, 1/4 din numărul experților pe azil, experți pe frontieră și echipamente tehnice, în plus față de locul 4 în materie de oferte de relocare internă. Din păcate, rezultatele de până acum în materie de relocare internă nu dau prea multe motive de optimism și, mai mult, dacă ritmul de până în prezent se va menține, riscă să pună în pericol îndeplinirea la termen a obligației de relocare, comasând efortul în a doua jumătate a perioadei de implementare. A insistat ca verificările de securitate să fie făcute în mod riguros și sistematic. Cooperarea cu TR rămâne esențială și trebuie aplicat Planul de acțiune din noiembrie 2015. În materie de relocare externă a informat că s-a luat decizia de a include în cadrul schemei 1:1 cota națională anuală, a făcut trimitere la facilitățile pe care le oferă CTU Timișoara, dar a amintit poziția de principiu a RO potrivit căreia relocarea externă trebuie să fie caracterizată de voluntariat în ambele sensuri: cu privire la participarea statului și cu privire la acordul persoanei beneficiare.

- **Dejun**

Discuțiile – în premieră la nivel ministerial - au vizat comunicarea COM privind *Reforma Sistemului european comun de azil (SECA) și promovarea căilor de acces legal în Europa*, emisă în 6 aprilie 2016, cu accent pe modificarea Regulamentului Dublin.

Intervențiile SM au evidențiat următoarele:

BG încă nu a luat o decizie definitivă, deoarece niciuna din variantele propuse de COM nu oferă o soluție viabilă, consideră că un mecanism de distribuție poate fi susținut, dar nu înainte de implementarea acquis-ului existent. A pledat pentru solidaritate, fără a crea noi factori de atractivitate.

PT consideră că Dublin funcționează doar pe jumătate și sunt necesare corecturi.

În opinia UK Dublin trebuie simplificat, nu sunt necesare alte sisteme despre care nu se știe ce impact vor avea. Niciuna din variantele propuse de COM nu poate fi susținută, iar SM trebuie să mențină controlul asupra sistemului de azil.

Pentru PL, este esențială prevenirea creării de factori de atractivitate pentru migranți, sens în care a acuzat SM vechi de lipsă totală de rezultate și de viziune / strategie. A subliniat experiența PL foarte bună în integrarea imigranților ucraineni, dar consideră că valul actual de străini (arabii) sunt o categorie care structural nu poate fi integrată. HU (planul în 10 puncte al prim-ministrului Orban) și IT (EU COMPACT) au transmis poziția lor în scris.

DK consideră că sistemul comun de azil trebuie să dea dovadă de echitate în privința distribuirii, iar Dublin trebuie să fie doar una din piesele sale componente. LU a reliefat că UE nu este responsabilă pentru tot ce se întâmplă în Siria, deși propunerea HU privește dincolo de frontierele UE. A încurajat o soluție pragmatică, subliniind că politica de azil trebuie să rămână apanajul SM, iar la nivel european trebuie să se facă doar armonizarea legislației.

Intervenția RO a detaliat elementele din mandat, insistând pe: identificarea cauzei reale a situației actuale pentru a determina cu precizie soluția necesară, reluarea poziției privind cotele obligatorii de relocare, caracterul nesatisfăcător al variantelor de acțiune în privința revizuirii Dublin astfel cum au fost propuse de COM, susținere pentru menținerea principiilor Dublin împreună cu simplificarea procedurilor și a unor obiective mai ambițioase în materie de convergență în politica de azil. De asemenea, a exprimat dubii cu privire la negocierea de regulamente în materie procedurală, condiții de primire și calificări pentru azil și cu privire la implicarea BESA în luarea deciziilor de azil, care trebuie să rămână de resortul exclusiv al SM.

Rezultatele Reuniunii Consiliului ECOFIN, desfășurat la Luxemburg în perioada 22-23 aprilie 2016

În cadrul reuniunii **Consiliului ECOFIN**, au fost dezbătute următoarele subiecte:

- **Bugetul UE**

Discuțiile au vizat opțiunile pentru abordarea evenimentelor neprevăzute.

PRES a pus la dispoziția delegaților, spre dezbateră, un studiu venit din partea Centrului European pentru Studii Politice (autor Jorge Núñez Ferrer). Întrebările ridicate de recente evenimente cu privire la bugetul UE se referă, pe de o parte, la predictibilitate, iar pe de altă parte la capacitatea de a se adapta rapid la situații impredictibile, numită agilitate. Aceasta din urmă ridică cele mai multe semne de întrebare, în măsura în care actualul CFM are o capacitate limitată de a încorpora angajamente suplimentare, ca, de exemplu, cele rezultate din recentul acord al UE cu Turcia.

Opțiunile sugerate de studiu pentru partea de cheltuieli a bugetului UE sunt:

- ✓ Posibilitatea utilizării marjelor neaccesate dintr-un capitol bugetar în alte capitole (este vorba în principal de marjele disponibile la H2 (PAC) și H5 (administrație), și ar necesita amendarea Regulamentului CFM).
- ✓ Utilizarea pentru urgențe a dezangajărilor de sub regula n+2 (ar necesita amendarea Regulamentului financiar, în plus, orice reciclare a dezangajărilor ar trebui să includă și un impact suplimentar pe plăți).
- ✓ Extinderea utilizării instrumentelor financiare, care, deși în sine nu sunt adecvate reacțiilor rapide și nu pot substitui granturile, ar putea totuși înlocui anumite subvenții, disponibilizând astfel fonduri pentru granturi adresate unor necesități presante.
- ✓ Extinderea utilizării fondurilor fiduciare, în afara CFM, pentru necesități excepționale, cu avantajul rapidității, dar cu dezavantajele unor contribuții suplimentare din partea SM și ocolirea Parlamentului European (studiul sugerează ca potrivită finanțarea sumelor rămase (3 mld. EUR) pentru Facilitatea pentru refugiații din Turcia prin această metodă).

Opțiunile pentru partea de venituri sunt:

- ✓ Reținerea surplusului (fonduri din marjele neutilizate) sub forma unor rezerve care să poată fi alocate în caz de urgențe (ar necesita amendarea Regulamentului financiar). În 2015, surplusul provenit din marjele neutilizate în 2014 s-a ridicat la 1,4 mld. EUR.
- ✓ Reținerea fondurilor obținute din sancțiuni, amenzi și penalități sub forma unor rezerve care să poată fi alocate în caz de urgențe (ar necesita amendarea Regulamentului financiar). În 2015, peste 2 mld. EUR s-au colectat din aceste surse.
- ✓ Păstrarea resurselor proprii tradiționale și a veniturilor din resursa TVA care depășesc estimările pentru un fond de urgență (actualmente se compensează cu scăderi ale resursei VNB).

SM prietene ale coeziunii consideră că opțiunile prezentate de acest studiu, în ansamblu, defavorizează, într-un fel sau altul, politicile tradiționale europene.

• Consolidarea Uniunii Bancare

În vederea pregătirii reuniunii Consiliului Ecofin informal, președinția olandeză a transmis delegațiilor un document intitulat "Întărirea Uniunii bancare și tratamentul juridic al expunerilor băncilor la datoria suverană". Subiectul privind expunerile bancare este dezbătut în cadrul unui Grup de lucru la nivel înalt al cărui prim raport intermediar a fost discutat în cadrul reuniunii Comitetului Economic și Financiar din ianuarie 2016.

Astfel, la nivelul Grupului au fost identificate următoarele aspecte:

- a. eventualele reglementările pot reduce riscul suveran, dar nu pot oferi imunitate la acesta pentru bănci;
- b. Zona euro poate fi considerată mai vulnerabilă la riscul de datorie suverană, pe când băncile centrale non-euro au o marjă mai mare de manevră în evitarea unui bank run ca urmare a riscului de datorie suverană.

Opțiunile avute în vedere pentru a adresa problema expunerii suverane:

- ✓ Opțiunea 1: păstrarea cadrului legal actual atât de reglementare, cât și de supraveghere;
- ✓ Opțiunea 2: are la bază cerințele de capital de pilon 2 și 3 și sunt vizate măsuri adiționale (pe lângă ceea ce este prevăzut în prezent) pe care supraveghetorii le pot lua;
- ✓ Opțiunea 3: evaluarea riscului de credit (modele de risc standard, plafonarea riscului, considerarea aspectelor prociclice);
- ✓ Opțiunea 4: introducerea unor limite de expunere pentru a restricționa expunerea maximă a băncilor la o singură datorie suverană;

- ✓ Opțiunea 5: opțiunea hibrid care presupune combinarea opțiunilor 3 și 4 - evaluarea riscului de credit în funcție de anumite concentrări.

De asemenea, în funcție de opțiunea aleasă trebuie avut în vedere posibilele aranjamente tranzitorii, precum și aplicabilitatea acestora (nivel global, UE, sau zona euro).

Președinția a precizat că vor continua lucrările la nivelul grupului de lucru la nivel înalt. Va reveni pe această temă cu o foaie de parcurs.

• **Dosarul Panama**

Discuțiile au vizat situația la nivelul UE și la nivel internațional.

Președinția a adus în discuție scrisoarea celor 5 state membre (Franța, Marea Britanie, Germania, Italia, Spania) în care sunt subliniate măsurile întreprinse sau care urmează a fi întreprinse pentru a contracara evaziunea și fraudă fiscală, în special pentru realizarea schimbului de informații privind acționariatul companiilor, trusturilor sau al altor entități relevante pentru administrațiile fiscale.

Comisia a precizat că sprijină Președinția în obținerea unui acord politic pe marginea propunerii de directivă privind combaterea evaziunii fiscale lansată la 28 ianuarie 2016, întrucât are potențialul de a contracara planificarea fiscală agresivă și prevenirea transferului profiturilor off-shore prin intermediul structurilor artificiale.

A adus în discuție și intenția sa de a prezenta o propunere de modificare a directivei privind spălarea banilor (directiva AML), mai ales în contextul luptei împotriva finanțării terorismului, dar va evalua și posibilitatea extinderii și la aspecte privind evaziunea fiscală.

A solicitat:

- obținerea rapidă de progrese pe dosarele aflate în discuție în acest moment la nivel tehnic.
- asigurarea transparenței și creșterea încrederii publicului - obținerea de progrese rapide cu privire la propunerea de Directivă ce amendează Directiva 2013/34/UE (directiva contabilă), în vederea introducerii unor cerințe de raportare publică de tipul "country-by-country", publicată în 12 aprilie a.c.
- întocmirea unei liste la nivel UE, despre care consideră că va avea un impact mai mare decât listele individuale ale statelor membre și care ajută la transmiterea unui semnal pozitiv.

Parlamentul European - Așteaptă cu interes propunerea de modificare a directivei AML. În ceea ce privește pachetul anti-evaziune adoptat de Comisia Europeană în 28 ianuarie a.c., a solicitat să se aștepte deliberările parlamentare înainte de a se lua o decizie.

Statele membre, fără nicio excepție, s-au alăturat inițiativei celor 5.

România s-a alăturat declarației inițiate de Franța, Germania, Spania, Italia și Marea Britanie pentru realizarea schimbului de informații privind acționariatul companiilor, trusturilor sau al altor entități relevante pentru administrațiile fiscale și alte instituții implicate în dosarele Panama. În intervenția avută în cadrul reuniunii, ministrul român de finanțe a precizat că aceasta reprezintă un instrument util în creșterea transparenței și combaterii evaziunii fiscale. Totodată, a arătat că este necesară coordonarea acțiunilor tuturor administrațiilor fiscale ale statelor membre pentru analizarea și valorificarea datelor legate de tranzacțiile derulate de persoane fizice și juridice din Uniunea Europeană cu jurisdicțiile off-shore. Mecanismul de schimb automat de informații deja existent la nivel european poate fi utilizat pentru toate datele care pot proveni din analiza dosarului Panama.

• **Sustenabilitatea economică**

Discuțiile au avut la bază documentul pregătit de Președinție cu privire la modalitățile prin intermediul cărora poate fi finanțată tranziția către o economie sustenabilă, precum și modalități de îmbunătățire a transparenței.

O serie de inițiative au fost lansate în ultimii ani, iar instituțiile financiare s-au angajat să adopte principiile de mediu în proiectele de investiții și în cadrele de management al riscurilor. Au fost dezvoltate produse de investiții precum obligațiuni verzi și fonduri de investiții durabile, iar servicii și instrumente financiare au fost create în scopul îmbunătățirii transparenței, incluzând măsuri privind amprenta de carbon și indicii de investiții.

Inițiativa privind **Piața Unică de Capital** oferă oportunități pentru a consolida dezvoltarea instrumentelor financiare precum obligațiunile verzi.

În ceea ce privește finanțarea privată, este nevoie de crearea cadrului pentru investitori care să ia în considerare atât potențialele beneficii pe termen lung, cât și riscurile aferente.

- **Simplificarea Pactului de Stabilitate și Creștere**

Din dezbaterile din cadrul reuniunii au rezultat următoarele opinii:

- ✓ deși percepția larg răspândită este că regulile fiscale actuale sunt mult prea complexe, este nevoie de reguli fiscale stricte.
- ✓ se dorește reducerea numărului de indicatori.
- ✓ un singur indicator este un proiect foarte ambițios și dificil de realizat. Indicatorul privind cheltuielile poate părea un indicator "atrăgător", dar ca unic indicator este lipsit de rațiune economică întrucât se neglijează partea de venituri.
- ✓ unele state membre (Italia, Spania) sunt de acord cu un indicator privind cheltuielile pentru că dimensiunea cheltuielilor este importantă; altele (Ungaria, Croația) consideră că este nevoie de analize suplimentare; Luxemburg - nu dorește un singur indicator ci indicatori vizibili și predictibili - ar trebui să ne uităm la balanța bugetară în loc de un singur indicator și la tendințele pe termen lung.
- ✓ orientarea pe termen mediu este crucială (Danemarca) și merită să fie explorată (Spania)
- ✓ s-a solicitat chiar mandat din partea ECOFIN în vederea unei analize mai complete (Suedia)
- ✓ s-a solicitat Comitetului Economic și Financiar (EFC) continuarea lucrărilor pentru a ajunge la un indicator stabil.

Inițiativa va fi analizată de Comisie la nivel tehnic în perioada următoare.

În contextul discuțiilor, ministrul român de finanțe a subliniat necesitatea asigurării că procesul de simplificare a regulilor furnizează echilibrul între stabilitate, predictibilitate și flexibilitate și ia în considerare nevoile statelor membre pentru angajare și creștere economică. De asemenea, a susținut inițiativa unor state membre de armonizare a perioadei prognozelor Comisiei cu cele ale statelor membre, respectiv de la 2 ani la 4 ani.

- **Frauda TVA**

Discuțiile s-au bazat pe nota Președinției privind fraudă TVA elaborată pentru această reuniune.

Comisia a explicat contextul în care a lansat planul de acțiune privind TVA, respectiv că, în UE, anual se pierde aprox. 170 mld. Euro din veniturile din TVA, din care aprox. 50 mld euro reprezintă tranzacții transfrontaliere (frauda carusel). Pe termen scurt, trebuie stimulată cooperarea între administrațiile fiscale ale statelor membre - va ajuta la detectarea rețelelor de companii care practică așa numita fraudă carusel. Discuția privind modernizarea și conectarea sistemelor IT este un pas important, deoarece asta înseamnă că autoritățile fiscale vor avea acces la informații critice mult mai rapid. A salutat sprijinul larg al statelor membre în acest sens și a precizat că va finaliza curând studiul de impact cu privire la Analiza Rețelei Tranzacțiilor (Transaction Network Analysis - TNA).

Majoritatea statelor membre au răspuns pozitiv la întrebările adresate în documentul Președinției.

Intervențiile statelor membre au mai vizat:

Belgia - aplică deja de câțiva ani metodologia TNA și și-a manifestat disponibilitatea de a împărtăși experiența sa în domeniu.

Cehia - de asemenea are implementat un astfel de sistem.

Germania - e nevoie de o propunere concretă din partea COM pe lupta împotriva fraudei TVA, o propunere care să poată fi explicată publicului. Aceasta nu trebuie să fie neapărat foarte ambițioasă, dar să poată fi adoptată / implementată rapid.

Polonia - sprijină toate măsurile din planul de acțiune, intenția de a oferi flexibilitate SM în ceea ce privește cotele reduse de TVA.

Slovacia- a adus în discuție existența unei platforme UE pentru schimb de informații.

În intervenția avută, ministrul român de finanțe a exprimat aprecierea față de inițiativa Comisiei de a prezenta un plan de acțiune care are ca scop modernizarea și revizuirea sistemului actual de TVA. Totodată, a precizat că modernizarea sistemului TVA este necesară în condițiile în care realitățile economice din prezent au adus în prim plan rolul important al TVA în asigurarea stabilității și a creșterii economice.

În ceea ce privește intenția Comisie Europene de a analiza impactul aplicării de măsuri derogatorii temporare de către statele membre constând în aplicarea generalizată a taxării inverse, partea română consideră că, în condițiile în care în anumite sectoare economice măsurile convenționale de combatere a fraudei sunt insuficiente, extinderea taxării inverse pentru anumite categorii de bunuri și servicii ar putea avea efecte benefice din perspectiva combaterii fraudei fiscale.

Președinția - a salutat sprijinul larg al SM pentru TNA. Studiul de fezabilitate va fi finalizat curând, iar discuțiile privind planul de acțiune vor fi continuate la reuniunea ECOFIN din mai a.c.