

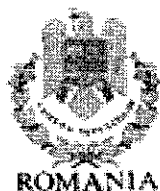
APROBAT

In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor



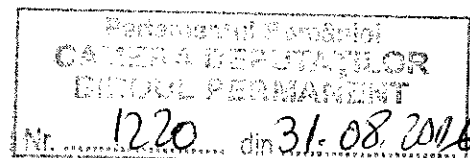
data de 01.07.2016

1220



ROMANIA

Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene



București, 19 iulie 2016
Nr. 4-c 19 / 786

INFORMARE

**privind participarea delegației Comisiei pentru afaceri europene
a Camerei Deputaților, la reuniunea președinților Conferinței organelor parlamentare
specializate în chestiunile Uniunii ale parlamentelor Uniunii Europene – COSAC**

- Bratislava, 10-11 iulie 2016 -

Comisia pentru afaceri europene a fost reprezentată de doamna deputat Ana Birchall, președinta Comisiei.

Domnul consilier Dan Matei, șeful Secretariatului Comisiei pentru afaceri europene, ofițer de legătură COSAC a participat la reuniune.

Conducerea lucrărilor: a prezidat domnul Ľuboš Blaha, președintele Comisiei pentru afaceri europene a Consiliului Național al Slovaciei.

Programul

- Discursuri introductive
- Chestiuni procedurale
- Prioritățile președinției slovace a Consiliului Uniunii Europene
- Dimensiunea socială a UE și Politica de coeziune – Triplu A pentru problemele sociale

Discurs de deschidere

Domnul Béla Bugár, vicepreședinte al Consiliului Național al Slovaciei, a susținut nevoia de mai multă Europa, dar numai acolo și atunci când acest deziderat are sens.

De asemenea a susținut necesitatea de a se evita linii de demarcație dintre statele membre din vestul și cele din estul Europei.

A prezentat pe scurt prioritățile președinției slovace subliniind dorința ca această președinție să fie una realistă.

Nr. Ref M 98

15a / 1436 / 22.07.2016

A transmis un mesaj ferm de încredere în viitorul Uniunii Europene.

Chestiuni procedurale

Domnul Ľuboš Blaha, președintele Comisiei pentru afaceri europene a Consiliului Național al Slovaciei a supus atenției aspectele procedurale, uzuale.

A prezentat o informare privind reuniunea troicii.

A prezentat și supus aprobării proiectul ordinii de zi; proiectul a fost adoptat fără modificări.

A prezentat programul reuniunii plenare din noiembrie.

A prezentat structura celui de-al 26-lea Raport bianual COSAC și a informat asupra datei de 9 septembrie a.c., la care parlamentele naționale trebuie să transmită răspunsul la chestionar.

A prezentat scrisorile primite de către președinție.

În legătură cu luarea cuvântului, pentru prima oară în istoria reuniunilor COSAC microfonul vorbitorului se închide automat după 2 minute.

Prioritățile președinției slovace a Consiliului Uniunii Europene

Domnul Miroslav LAJČÁK, ministrul afacerilor externe și europene și-a început discursul prin a sublinia importanța cooperării interparlamentare, ca ingredient esențial al unei Uniuni Europene responsabile. Cooperarea interparlamentară îmbunătățește legitimitatea și reduce deficitul democratic.

În registru istoric, a amintit că "Înapoi spre Europa" a fost una dintre principalele lozinci ale revoluției de catifea, o voce a identității europene a Cehoslovaciei.

Suntem mândri să numim UE casa noastră, euro moneda noastră și Schengen zona noastră. UE ne oferă securitate, stabilitate și prosperitate. Suntem recunoscători pentru aceasta, deoarece ni s-a oferit foarte mult. Acum este timpul să oferim și noi.

Este totuși dificil pentru că am preluat președinția când pasiunea pentru aderarea la UE a fost înlocuită cu o oboseală a extinderii și euroscepticism, când fragmentarea și abordarea individuală prevalează în fața unității și acțiunii comune, când radicalismul și extremismul pun presiune asupra partidelor principale, cu soluțiile lor simple la probleme complexe, după ce criza economică și financiară ne-a spulberat încrederea în euro și fundamentele noastre economice, când așteptările noastre înalte pentru un viitor mai luminos pentru vecinii din sud și din est par a fi destul de îndepărtate, după ce migrația a atins umanismului și capacității noastre de a ajuta restul lumii și după ce o țară a decis să părăsească Uniunea.

Nu numai Brexit, dar toate crizele în curs de desfășurare sunt un memento că UE și beneficiile sale nu pot fi considerate un lucru definitiv câștigat.

Nu mai este suficientă încredere în rândul europenilor că UE poate furniza beneficii. Oamenii se tem de pierderea siguranței, identității, prosperității. Unele studii sugerează că UE nu are rezultate bune în domeniul migrației și economiei. Așa că cetățenii noștri se tem cel mai mult de faptul că elitele UE nu vor fi în măsură să facă față tuturor provocărilor cu care ne confruntăm. Este timpul să aruncăm o privire critică la Uniune și la noi înșine.

Consecințele practice și politice ale referendumului din Marea Britanie vor domina agenda UE în lunile următoare. Dorim să se mențină cea mai bună relație posibilă cu Marea Britanie. Deși

nu dorim să se prelungească perioada de incertitudine, înțelegem că nici o negociere nu poate începe fără notificarea retragerii din partea Marii Britanii.

Cu toate acestea, nu putem rămâne inactivi. Auto-reflecția a devenit o necesitate, nu o opțiune. Există o nevoie urgentă de a reflecta în comun asupra direcției viitoare a Uniunii în formatul celor 27 de state membre. Prin urmare, Președinția va convoca un summit informal la 16 septembrie la Bratislava.

Ceea ce ne dorim cu toții este o Europă modernă și orientată spre viitor. O Europă a și pentru cetățenii săi. Sunt mai multe lucruri care ne unesc decât cele care ne despart. Dar trebuie să simplificăm modul în care vorbim. Trebuie să fim mult mai clari în a explica cetățenilor noștri de ce Uniunea Europeană este o soluție și nu o problemă, de ce este un prieten și nu un dușman, de ce nu există nici un fel de alternativă la Uniune.

Principalele patru priorități punctuale stabilite de președinție vizează o Europă puternică din punct de vedere economic; o Piață Unică modernă; politici sustenabile privind migrația și azilul; o Europă angajată în plan global.

Președinția va urmări, ca „*honest broker*”, realizarea obiectivelor în aceste domenii prin prisma a trei principii interconectate: obținerea de rezultate tangibile; depășirea fragmentării; o atenție sporită acordată cetățenilor.

Va continua să mențină active și în perioada următoare dosarele privitoare la revizuirea politicii de azil și migrație, precum și în materie de consolidare a securității interne UE și de asigurare a funcționalității spațiului Schengen și va avansa discuțiile pe aspectele ce țin de reformarea politicii europene de azil și migrație. „Vorbind despre politica de azil, aceasta nu ar trebui să se reducă la o singură inițiativă - repartizarea refugiaților în temeiul Regulamentului Dublin.”

Vor continua demersurile privind consolidarea UEM, conform etapelor stabilite în scrisoarea celor cinci Președinți. Din această perspectivă, președinția va juca un rol important în negocierile de finalizare a Uniunii Bancare și va acorda o atenție deosebită Uniunii Piețelor de Capital.

Va fi declanșat procesul de revizuire la mijlocul perioadei Cadrului Financiar Multianual, precum și cu privire la viitorul cadru financiar post-2020.

Nu există nici o îndoială că piața unică este o poveste de succes. Cele patru libertăți reprezintă un exemplu excelent de beneficii foarte concrete ale UE pentru cetățenii săi. Dar, pentru a ține pasul cu progresul tehnologic la nivel mondial, piața unică are nevoie de doi noi piloni: piața unică digitală și Uniunea Energiei.

Președinția slovacă va continua o abordare cuprinzătoare a migrației și va încerca articularea aspectelor interne și externe în gestionarea crizei, precum și crearea unei corelări mai bune între măsurile care vizează migrația, securitatea și politica externă a UE.

Trebuie să ne întoarcem la o funcționare corespunzătoare a spațiului Schengen. Sperăm că Agenția Pazei europene de frontieră și de coastă va deveni operațională în timpul președinției noastre. Vom sprijini, de asemenea inițiative, cum ar fi pachetul de frontiere inteligente și cooperarea eficientă cu țările terțe de origine și de tranzit.

Pe palierul relațiilor externe, președinția își propune să consolideze rolul global al UE, inclusiv prin progrese pe dimensiunea negocierilor comerciale cu terții, și să promoveze stabilitatea, prosperitatea și democrația în vecinătatea UE. Totodată, o axă importantă a acțiunii în plan extern va fi asigurarea unei „politici credibile de extindere”, ca instrument de transformare politică și economică în Europa și pârghe de încurajare a reformelor și de consolidare a statului de drept în Balcanii de Vest.

Va sprijini eforturile în implementarea Politicii Europene de Vecinătate revizuite. Se angajează să dea un impuls politic Parteneriatului Estic și implementării angajamentelor luate la Summit-ul de la Riga, din 2015. Un accent particular va fi pus pe stabilitatea politică și securitară a partenerilor, avansarea asocierii politice și integrării economice a Republicii Moldova, Georgiei și Ucrainei prin sprijinirea eforturilor de reformă, implementarea AA/DCFTA-urilor, precum și pe urmărirea angajamentelor asumate în privința liberalizării vizelor.

În condițiile prezentării Strategiei Globale de politică externă și securitate a UE în cadrul Consiliului European din 28-29 iunie 2016, sub Președinția slovacă se va demara implementarea acesteia, respectiv procesul de elaborare a unor noi strategii sectoriale, sau de modificare a celor existente.

//

Domnul William Cash, președintele Comisiei pentru scrutiny din Camera Comunelor a făcut o scurtă prezentare relativ la referendumul pentru ieșirea Marii Britanii din UE.

Parlamentarul britanic a afirmat că Marea Britanie este încă în Europa, arătând că părăsirea UE este o decizie care s-a construit timp de mulți ani în Regatul Unit.

A arătat că cele mai multe instituții și organizații au acceptat rezultatul referendumului și că cei care nu îl acceptă nu vor schimba nimic.

A explicat specificitățile sistemului constituțional britanic, care nu dispune de o Constituție scrisă, parlamentul putând să adopte o lege specială, pentru organizarea cadrului legislativ al Brexitului.

A subliniat rolul „imens” pe care l-a jucat Regatul Unit în istoria continentului, exprimând convingerea că țara sa va continua să joace același rol important și în viitor.

//

Sesiunea a continuat cu luările de cuvânt ale participanților.

Salutând preluarea președinției rotative a Consiliului UE de către Slovacia, doamna **Ana Birchall** a dat asigurări pentru susținerea demersurilor de realizare a obiectivelor.

În continuare a subliniat importanța de a se exercita solidaritatea și unitatea pe temele de actualitate; este important să se evite orice inițiative de dezbinare la nivelul UE și să fie promovată o Uniune mai bună și mai unită, care să păstreze rezultatele procesului de integrare.

În noul context, devine și mai important să se continue coordonarea între statele membre din

grupul "prietenii coeziunii" în sprijinul politicilor tradiționale de coeziune și politicii agricole comune.

Procesul cel mai important și cuprinzător care va începe în cursul președinției slovace va fi definirea viitorului proiectului Uniunii Europene. O miză vitală în viitor va fi aceea de a menține coeziunea europeană.

Asigurarea respectării depline a tuturor celor patru libertăți și deplinei egalități între statele membre rămâne fundamentul pieței unice a UE și o prioritate care va fi urmărită de România, inclusiv în viitoarele negocieri dintre Marea Britanie și UE.

Migrația va continua să fie o provocare pentru UE. Abordarea cauzelor profunde ale migrației și cooperarea consolidată în domeniul migrației cu țările de origine și de tranzit va fi de cea mai mare importanță în următorii ani.

România rămâne un susținător fervent al sistemului Schengen și acționează ca un membru *de facto* începând cu anul 2010, asigurând paza a 2070 km din frontiera externă a UE; sperăm că președinția slovacă va reuși să redeschidă acest dosar.

Terorismul rămâne o provocare, iar strategia de securitate cibernetică, un domeniu de mare impact în combaterea terorismului, trebuie să fie pusă în aplicare conform planurilor de acțiune existente.

//

Din intervențiile celorlalți vorbitori au rezultat preocupări legate de următoarele subiecte:

- Relația dintre Uniunea Europeană și Regatul Unit: Brexitul nu ar trebui să acapareze întreaga agendă a UE; păstrarea unor relații bune dar cu condiția respectării atât a electoratului britanic cât și a cetățenilor UE care doresc o ieșire cât mai rapidă a Regatului Unit din UE; rolul COSAC; votul de la referendum este o dezamăgire dar ar trebui luat în serios pentru a construi politici care să nu mai reprezinte sursa obiecțiilor cetățenilor față de Uniune; șocul Brexit a demonstrat că UE nu poate clădi o singură realitate pentru întreaga Uniune ci ar trebui să aibă în vedere realitățile din fiecare stat membru; Brexitul trebuie privit ca o oportunitate pentru că multe dintre dificultățile din procesul decizional dispar odată cu Regatul Unit; negocierile de ieșire ar trebui să fie într-o înțelegere mutuală; statutul Marii Britanii ca membru al Spațiului Economic European rămâne neschimbat - o eventuală schimbare a acestui statut ar face ca și Norvegia și Liechtenstein să fie obligate la re-negocieri ale acordurilor cu UE; una dintre sursele neîncrederii cetățenilor francezi în UE este ceea ce s-a întâmplat în Marea Britanie și în Austria; schimbările determinate de Brexit ar necesita o modificare a tratatelor UE, continuarea integrării europene putând genera un nou exit;

Lordul Timothy Boswell, președintele Comisiei UE din Camera Lorzilor, și-a exprimat regretul față de decizia poporului britanic, afirmând că respectă decizia dar cu o profundă dezamăgire. A afirmat că nu știe ce au dorit cu adevărat cei 52% de cetățeni britanici care au votat pentru ieșirea din UE.

A subliniat ideea că rezultatul referendumului ar putea fi întors reprezintă pure speculații și că nu există nici o astfel de posibilitate.

Și-a manifestat îngrijorarea față de dezamăgirea scoțienilor și a nord-irlandezilor.

- Necesitatea reconstrucției UE pe baze noi – instituții mai bune, respectarea obligațiilor asumate de către statele membre, apropierea de cetățeni.
- Migrația: controlul fluxului migrației neregulamentare este o prioritate; alocările de fonduri nu sunt suficiente dacă nu se manifestă și solidaritatea statelor membre; creșterea riscurilor legate de radicalismul islamic care folosește migrația ca vehicul de acces în Europa - migrația și terorismul sunt sau nu legate?; criza migrației poate re-izbucni oricând; nu se pot transfera milioane de oameni permanent în Europa - trebuie reconstruite țările de origine; importanța securității frontierelor - spațiul Schengen ar trebui restaurat; consolidarea sistemului european de azil implică achitarea fiecărui stat membru de obligațiile asumate.
- Creșterea populismului și euro-scepticismului și pierderea încrederii în politicieni arată că politicienii europeni și naționali trebuie să se apropie mai mult de viața de zi cu zi a cetățenilor.
- Eliminarea dumpingului social.
- Continuarea extinderii.

//

Răspunzând la intervențiile participanților, domnul Miroslav LAJČÁK a subliniat nevoia de unitate în identificarea provocărilor, nevoia de concentrare pe soluții practice, exploatarea lucrurilor care ne apropie, nevoia de a înțelege mai bine mesajele care vin dinspre cetățeni.

Sintetizând, președinția slovacă are două sarcini majore: să gestioneze în mod corespunzător Brexitul și să ofere cetățenilor UE o Uniune nouă, mai atractivă.

Legăturile dintre Marea Britanie și Uniunea Europeană sunt atât de complexe și de puternice, încât nu se pune problema unei izolări a Marii Britanii. Un model de conduită responsabilă a decidenților este despărțirea Cehiei de Slovacia. Președinția slovacă are așadar o expertiză importantă.

Cu toții suntem de acord că este nevoie de o nouă Uniune, mai bună, dar modelele preferate diferă. Discuțiile pentru viitorul UE ar trebui să fie calme și constructive.

Migrația este un fenomen care va continua să se manifeste. Statele de origine și de tranzit au obligații pe care ar trebui să și le îndeplinească. Pe termen lung avem nevoie de gândire strategică. Summitul din 19 septembrie a.c. poate aduce progrese.

Migrația nu este un fenomen administrativ sau tehnic ci un fenomen complex, iar dacă Slovacia este sceptică relativ la mecanismele de redistribuire este tocmai pentru că înțelege această complexitate. Ar fi ipocrit să susținem mecanisme permanente de relocare știind că imigranții nu vor dori să rămână în Slovacia.

Agenda socială și tema dumpingului social vor beneficia de o președinție care va gestiona imparțial (honest broker) în căutarea unor poziții comune.

Spațiul Schengen trebuie menținut dar pentru aceasta trebuie să funcționeze corect.

Politica de extindere are nevoie de credibilitate pentru a putea evolua în condițiile actuale.

Piața unică și economia digitală au scopul de a contribui la creșterea prosperității.

Dimensiunea socială a UE și Politica de coeziune – Triplu A pentru problemele sociale

Domnul Mars Di Bartolomeo, Președintele Camerei Deputaților din Luxembourg a rostit un discurs axat pe următoarele:

Dimensiunea socială este o temă care merită să fie prezentă în toate politicile sectoriale.

Astăzi, mai ales după referendumul britanic care s-a exprimat pentru Brexit reflectând o mișcare de respingere a proiectului nostru european, este esențial să punem socialul în centrul proiectului european, mai ales că această dimensiune a fost prea des ignorată sau chiar stigmatizată pentru că ar fi avut un impact negativ asupra echilibrului fiscal.

Aceste argumente sunt pe cât de false pe atât de periculoase, pentru că o politică socială performantă nu este cauza problemelor noastre financiare, ci dimpotrivă, unul dintre răspunsurile la problemele actuale pe care le cunoaște Europa.

Să încetăm a ne mai lamenta despre costul sistemelor noastre sociale ci mai degrabă să recunoaștem beneficiile pe care ni le oferă securitatea socială și solidaritatea. Să încetăm să mai practicăm o politică de austeritate unilaterală, neglijând impactul acesteia asupra straturilor largi ale celor dezavantajați.

Trebuie să ne dăm seama că Europa se confruntă în prezent cu probleme sociale majore, care sunt ilustrate prin niveluri istorice ridicate ale șomajului, prin persistența sau chiar creșterea inegalităților în interiorul țărilor și între țările membre, prin sărăcia și lipsurile materiale. Exemplele ca șomajul în rândul tinerilor și sărăcia infantilă necesită o reorientare a proiectului european către social, dacă vrem să evităm diviziunea socială, o dezangajare sau opoziția populației față de proiectul european, precum și creșterea populismului, a extremismului și alte exit-uri. Este un fapt că, precum dezechilibrele financiare, dezechilibrele sociale reprezintă o amenințare pentru coeziunea Uniunii Europene.

De aceea trebuie să restabilim echilibrul între dimensiunea economică și dimensiunea socială. Regulile noastre financiare sunt într-adevăr foarte stricte și totuși, Europa socială nu ar trebui să se limiteze la determinarea unor obiective vagi care să fie destinate tuturor, dar care să fie atinse cu mijloace diferite. Avem nevoie de instrumente și obiective comune. Mai presus de toate, dimensiunea socială trebuie să se afle în centrul fiecărei politici europene.

Astăzi, fiecare măsură europeană este evaluată pe criteriul subsidiarității, inclusiv de către parlamentele naționale. Ar trebui să facem același lucru și în legătură cu domeniul social. Fiecare acțiune europeană, fiecare regulament european sau directivă ar trebui evaluată în baza respectului pentru dimensiunea sa socială, impactul asupra oamenilor și sistemelor noastre sociale.

De ce nu s-ar adopta un "pact social european" propus de Colectivul Roosevelt în 2012 și susținut de personalități precum Jacques Delors și de 250 de parlamentari și mii de cetățeni din 9 state membre ale UE? Acest "pact social european", ar stabili criteriile de convergență socială, care ar determina cele 28 de state membre să evolueze împreună în viața socială, așa cum au făcut-o în domeniul economic, grație criteriilor de la Maastricht.

Europa socială ar trebui să stabilească obiective ambițioase pentru a reduce la minimum în special șomajul în rândul lucrătorilor tineri și vârstnici, sărăcia, rata locuințelor improprii și a analfabetismului, precum și pentru a stabili un ajutor public pentru dezvoltare, mai ambițios. Pactul Social European ar trebui să includă, de asemenea, garanții solide pentru finanțarea sistemelor de securitate socială și a serviciilor publice.

Acesta este modul în care putem restabili un echilibru între piața economică internă și cele patru libertăți pe de o parte, și domeniul social pe de cealaltă parte. Acesta este modul în care putem da o față mai prietenoasă Europei și este un mod de a recâștiga încrederea cetățenilor noștri în proiectul nostru comun.

Trebuie să trecem de la un deficit social la un triplu A social, la nivelul Uniunii și a instituțiilor sale, dar, de asemenea, la nivelul celor 28 state membre, dacă dorim să se restabilească o mai mare legitimitate în percepția cetățenilor.

Raportul celor cinci președinți din iunie 2015 propune crearea unui comitet bugetar consultativ european și stabilirea a 28 de consilii naționale de competitivitate. Dotate inițial cu puteri pur consultative, acestor organisme li se rezervă un rol mai important. De ce să nu se creeze și un grup sectorial privind coeziunea socială și ocuparea forței de muncă? Acest grup de miniștri pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale ar putea lucra într-un mod mai cuprinzător printr-un dialog social consolidat în cooperare și consultare strânsă cu partenerii sociali europeni.

Europa trebuie să combată printr-o dimensiune socială autentică, orice tentativă de negare și de radicalizare. Trebuie să contracarăm soluțiile false, simpliste, ale mișcărilor populiste la problemele complexe de astăzi, prin mesaje de speranță și măsuri concrete pentru restabilirea securității vieții cetățenilor noștri prin eliberarea lor de teama de viitor.

//

Lucrările au continuat cu discursul doamnei Marianne Thyssen, comisar european pentru ocupare, afaceri sociale, competențe și mobilitatea forței de muncă.

Discursul comisarului european:

Este nevoie de mai multă Europa socială. Este ceea ce oamenii așteaptă de la noi și noi suntem pe deplin angajați să livrăm. Bineînțeles că politica socială este în primul rând o competență a statelor membre, autorităților regionale și locale. Uniunea adaugă valoare în sprijinirea și coordonarea politicilor naționale.

Utilizez pe deplin toate instrumentele disponibile: legislație și coordonarea politicilor, dar de asemenea, fondurile europene, în special Fondul social european. Lucrez cu statele membre, pentru a asigura că utilizarea acestor fonduri se concentrează asupra rezultatelor pentru cetățeni.

Comisia nu se limitează la cele mai presante probleme – construim o agendă pozitivă și vizionară pe termen lung: un pilon european al drepturilor sociale.

Această agendă stabilește principiile de bază pe care le considerăm esențiale pentru ca piețele forței de muncă și sistemele sociale să fie echitabile și eficiente pentru generațiile viitoare, pe fondul unor schimbări majore și provocări în societățile noastre de astăzi: globalizarea, îmbătrânirea și digitalizarea. Punerea de acord în toată Europa pe principii comune și obiective de echitatea socială este ambiția noastră, astfel încât oamenii să știe ce înseamnă Europa socială. Modul de a atinge obiectivele comune pot fi diferite în fiecare stat membru.

Am lansat o nouă agendă Competențe pentru Europa - în scopul de a promova investițiile în capitalul uman. Noi sprijinim investițiile în capitalul uman și prin finanțare, inclusiv prin Fondul Juncker.

Obiectivul principal al modelului nostru european de economie socială de piață este de a se asigura că competitivitatea, creșterea economică și progresul social merg mână în mână.

Acesta este motivul pentru care eu sunt atât de atașată de piața internă - este cea mai mare realizare a noastră și cred cu tărie că trebuie să aprofundăm piața internă. Dar în mod corect.

Piața internă din Europa nu este și nu a fost niciodată o piață fără reguli. Este o piață care este organizată, cu reguli care să asigure condiții echitabile pentru toți, precum și cu norme care protejează interesele consumatorilor, ale mediului și ale lucrătorilor.

Cu privire la propunerea sa de modificare a Directivei privind detașarea lucrătorilor, comisarul european a arătat că au existat plângeri de mai mulți ani că normele în vigoare din 1996 conduc la rezultate incorecte: la convergență în jos în loc de convergență în sus; la o lipsă de corectitudine în loc de concurență echitabilă. Directiva de aplicare a abordat doar o parte din probleme. Aceasta a furnizat noi instrumente pentru autoritățile naționale să abordeze mai eficient fraude și companiile fictive. Dar a lăsat problema remunerării echitabile pentru lucrătorii detașați nerezolvată.

Esența propunerii mele este faptul că aceleași reguli privind remunerarea ar trebui să se aplice pentru aceeași muncă în același loc, indiferent de cel care realizează munca: un muncitor local sau un lucrător detașat. Lucrătorii detașați nu sunt lucrători clasa a doua - munca lor merită să fie pe deplin valorificată. Aceasta este o chestiune de demnitate.

Parlamentele naționale din 11 state membre au emis avize motivate care exprimă îngrijorarea cu privire la propunere. Acest lucru a declanșat mecanismul de control al subsidiarității prevăzut în Protocolul 2 la tratate.

Eu iau acest semnal foarte în serios. Am analizat avizele motivate în detaliu și apreciez ocazia de astăzi pentru a le discuta. Este bine că parlamentele naționale își utilizează vocea puternică în procesul de luare a deciziilor la nivel european. Salut această oportunitate de a angaja cu parlamentele naționale o discuție privind relevanța și necesitatea propunerii noastre.

Abordând pe scurt cele mai frecvente trei obiecții din avizele motivate, doamna Thyssen a arătat:

Primul argument este acela că nu ar fi necesară nici o acțiune a UE, problemele care apar în contextul detașării lucrătorilor fiind cel mai bine rezolvate la nivel național.

La aceasta, a răspuns că detașarea este prin definiție de natură transfrontalieră. Normele privind detașarea creează drepturi și obligații pe ambele părți ale frontierei. Având în vedere această natură transfrontalieră inerentă a detașării, regulile sunt cel mai bine stabilite la nivelul Uniunii. Obiectivele de realizare a unor condiții de concurență echitabile pentru prestatorii de servicii, precum și de a asigura o protecție adecvată a lucrătorilor detașați pe teritoriul Uniunii Europene nu pot fi atinse în mod eficient numai printr-o acțiune la nivel național. În cazul în care statele membre ar acționa în mod unilateral, aceasta ar duce la o fragmentare a pieței interne a serviciilor.

A susținut că propunerea sa vizează modificarea unei directive a UE existente, iar acest lucru se poate face numai prin intermediul legislației UE.

În al doilea rând, unele parlamente naționale și-au exprimat îngrijorarea că propunerea ar interfera cu competențele naționale privind remunerarea și organizarea relațiilor industriale.

Normele privind remunerarea și organizarea relațiilor industriale sunt într-adevăr de competența statelor membre. Propunerea mea respectă pe deplin acest lucru. Ea nu armonizează salariile, sau sistemele de stabilire a salariilor în toată Europa. Ea asigură doar că normele obligatorii privind remunerarea în statul membru în care activitatea se desfășoară - stabilite în conformitate cu practica națională a acelui stat membru - se aplică lucrătorilor locali și lucrătorilor detașați deopotrivă.

Iar o a treia îngrijorare este faptul că propunerea ar limita libertatea de a presta servicii și că aceasta ar elimina avantajul competitiv al statelor membre și al întreprinderilor lor, unde se plătesc salarii mai mici.

Aceste preocupări nu sunt legate de principiul subsidiarității, pentru că nu ating problema dacă nivelul european este nivelul corect de a acționa, ci se referă la impactul acțiunii propuse.

În ceea ce privește impactul eu nu văd cum reguli mai clare și mai corecte privind detașarea ar limita libertatea de a presta servicii. Așa cum am spus mai devreme, piața internă din Europa nu este o piață fără reguli - sunt necesare norme de organizare a libertății de a presta servicii într-un mod care este echitabil pentru toată lumea. Având reguli clare și corecte vom continua să avem sprijinul oamenilor pentru piața internă; fără acest sprijin piața internă nu va supraviețui, ca să nu mai vorbim de aprofundarea ei.

Propunerea noastră nu adaugă cerințe administrative pentru întreprinderi, nici nu elimină posibilitatea de detașare, inclusiv din țările cu salarii mai mici. Propunerea va reduce, dar nu va elimina în totalitate, diferențele în costurile totale ale forței de muncă între firmele care detașează și cele locale. Contribuțiile la asigurările sociale și impozitele vor continua să fie datorate în țara de origine. Mai mult, cererea de detașare va continua să fie determinată de penuria de forță de muncă și de competențe în țările cu venituri mai mari. Și, în sfârșit, întreprinderile vor continua să concureze cu privire la calitatea serviciilor, productivitate și specializare, așa cum fac deja cu succes astăzi.

A informat că în săptămâna ce va urma este programată dezbateră în Colegiul comisarilor a cartonașului galben și obiecțiunilor parlamentelor naționale din cele 11 state membre.

În încheierea discursului său, doamna Thyssen și-a exprimat încrederea că tema mobilității forței de muncă echitabile va rămâne pe agenda dialogului politic dintre Comisie și parlamentele naționale și în următoarele luni și ani și că dezbateră va facilita răspunsul la

întrebări precum: Cum să asigurăm libera circulație combinând-o cu condiții de concurență echitabile și de protecție socială adecvată?

//

Ca observație generală, comisarul Thyssen nu a reușit să aducă argumente suplimentare față de cele deja existente în expunerea de motive a propunerii de directivă și nici să răspundă bogatei argumentații împotriva propunerii sale, pe care i-o prezentaseră parlamentele din 11 state membre.

Menționăm că Avizul motivat și opinia Camerei Deputaților din România sunt printre cele mai elaborate și mai analitice documente transmise instituțiilor europene de către parlamentele din cele 11 state membre.

Menționăm de asemenea că în pauza dinaintea intervenției doamnei Thyssen, președinții Comisiilor pentru afaceri europene din Camera Deputaților din România, Adunarea Națională a Ungariei și vicepreședintele Comisiei pentru afaceri europene din Seimul Poloniei au purtat o discuție informală de 35 de minute cu comisarul european, care lăsa să se întrevadă o modificare de atitudine și acceptarea, cel puțin parțială, a argumentelor parlamentarilor. Această percepție nu s-a confirmat în timpul sesiunii propriu-zise, când doamna Thyssen a rămas cantonată în sistemul propriu de repere și motivații.

//

În continuare, prof. Jan Keller, sociolog, membru al Parlamentului European, a avut o intervenție în care s-a concentrat pe găsirea echilibrului dintre economie și social.

Cu privire la acțiunea corporațiilor în societate, a subliniat că acestea nu pot fi determinate de către UE sau statele membre să se comporte rațional, moderându-și profiturile prin investiția în domeniul social. Tot ce pot face UE și statele membre este să reglementeze impozitarea acolo unde se realizează profitul.

La întrebarea ce fel de Europă dorim dacă susținem principiul More Europe, prof. Keller a opinat că schimbarea sistemului de decizie al UE spre unul mai centralizat nu ar aduce aceleași beneficii tuturor cetățenilor și deci nu sprijină protecția socială. Prin mai multă integrare politică, UE și-ar spori competențele prin reducerea competențelor statelor membre și implicit, parlamentelor naționale.

//

Au urmat dezbateri:

În cuvântul său, doamna președintă **Ana Birchall** a arătat că politica de coeziune este un exemplu de "politică de solidaritate", iar solidaritatea este unul dintre principiile fundamentale ale Uniunii Europene. Obiectivul principal al acestei politici este de a îmbunătăți creșterea și ocuparea forței de muncă, perspectivele de ocupare pe termen lung ale regiunilor care primesc sprijinul UE, cu alte cuvinte, de a sprijini convergența la nivelul UE.

În cadrul noilor provocări cu care se confruntă UE, este important să se asigure că viitorul cadru financiar post-2020 va continua să asigure resurse adecvate pentru politici care s-au

dovedit deja valoarea adăugată pentru a genera creștere economică și convergență (politicile de coeziune și agricultură).

Accentul pus de pilonul european al drepturilor sociale pe consolidarea dimensiunii sociale a UEM va contribui cu siguranță la întărirea rezistenței economiei europene la șocuri și fluctuațiile economice.

Toate inițiativele din acest domeniu ar trebui să fie monitorizate cu atenție în ceea ce privește principiile proporționalității și subsidiarității, de vreme ce legislația muncii este în principal de competență națională.

Din păcate, asistăm la o tendință recurentă de a se crea structuri auxiliare care exclud statele membre non-euro. În acest sens, subliniem importanța menținerii dezbaterii politice privind ocuparea forței de muncă și afacerile sociale în formatul UE 27, dovedind astfel că suntem o Uniune cu adevărat incluzivă, solidară cu toți cetățenii săi.

România acordă o atenție deosebită procesului de constituire a pilonului european al drepturilor sociale și va urmări cu atenție să nu fie generate noi bariere în calea liberei circulații a persoanelor (muncitori) și serviciilor, ci dimpotrivă, că acest pilon va reafirma și consolida libertățile fundamentale și drepturile dobândite de-a lungul a mai mult de 60 de ani de construcție europeană.

De asemenea, pilonul drepturilor sociale nu trebuie să reducă perspectiva convergenței statelor membre din afara zonei euro, care au conform tratatelor UE, obligația de adoptare a monedei unice.

Intervențiile parlamentarilor au abordat următoarele subiecte:

- Dumpingul social trebuie soluționat; concurența neloială a lucrătorilor detașați (s-au pierdut mii de locuri de muncă în statele care folosesc serviciile lucrătorilor detașați și s-a creat un climat care favorizează fraudă)
- Lupta împotriva dumpingului social este sfârșitul pieței libere a serviciilor
- Directiva privind detașarea lucrătorilor este o măsură protecționistă prin care cei mai puternici se protejează de cei mai slabi
- Coeziunea trebuie să rămână o politică centrală pentru convergența tuturor regiunilor UE
- Companiile multinaționale trebuie responsabilizate în raport cu obligațiile lor sociale.

Ca răspuns la intervențiile participanților, domnul Mars Di Bartolomeo a făcut încă odată un apel la salvarea și întărirea asigurărilor sociale care reprezintă expresia cea mai clară a solidarității și a subliniat că măsurile pentru stabilitate sunt necesare pentru o economie performantă.

Doamna Thyssen a salutat intervențiile care au abordat tema pilonului drepturilor sociale, menționând că este în curs o consultare publică de mari proporții întrucât propunerea vizează un cadru pentru valorile sociale.

A amintit semestrul social și introducerea indicatorilor sociali la analiza dezechilibrelor macroeconomice.

A confirmat că domeniul social se va regăsi pe un loc bun în noul Program de lucru al Comisiei Europene, în curs de elaborare.

S-a declarat de acord cu stabilirea de salarii minime în statele membre.

În legătură cu sistemul de ajutoare pentru șomaj în UE a informat că s-a comandat un studiu de către Comisia Europeană, studiu care poate servi și statelor membre pentru a combate anumite șocuri asimetrice.

Directiva privind detașarea lucrătorilor va fi discutată săptămâna viitoare în Colegiul comisarilor și se va decide dacă va fi menținută sau retrasă. A reiterat că directiva de executare oferă într-adevăr mai multe instrumente dar nu este o revizuire ținută a regulilor de bază ale detașării.

Prof. Keller a subliniat că datele arată că media impozitelor plătite de corporații scade, în timp ce impozitul pe muncă, crește.

Notă

Participanți care au susținut Directiva privind detașarea lucrătorilor:

- Domnul Stéphane Crusnière, șeful delegației Camerei Reprezentanților din Belgia
- Doamna Christine Defraigne, șefa delegației Senatului din Belgia
- Doamna Danielle Auroi, șefa delegației Adunării Naționale a Franței, președinta Comisiei pentru afaceri europene
- Domnul Tuur Elzinga, șeful delegației Camerei Reprezentanților din Olanda, președintele Comisiei pentru afaceri europene
- Doamna Regina Bastos, șefa delegației Adunării Republicii din Portugalia, președinta Comisiei pentru afaceri europene

Participanți care nu au susținut Directiva privind detașarea lucrătorilor:

- Doamna Ana Birchall, șefa delegației Camerei Deputaților din România, președinta Comisiei pentru afaceri europene
- Domnul Konrad Głębocki, șeful delegației Seimului Poloniei, vicepreședintele Comisiei pentru afaceri europene
- Domnul Jarosław Obremski, șeful delegației Senatului Poloniei, vicepreședintele Comisiei pentru afaceri europene
- Domnul Karlheinz Kopf, șeful delegației Consiliului Național al Austriei, vicepreședintele Consiliului Național al Austriei, președintele Subcomisiei pentru afaceri europene

Președinte,

Ana Birchall



Red. DM