

APROBAT



Nr. 4C-13/73/14.05.2016

In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor



8.06.2016

908

Parlamentul României
Camera Deputaților

NR. REF M34

15a/973/17-05.2016.

INFORMARE

Parlamentul României
CAMERA DEPUTAȚILOR
BIROUL PERMANENT

Nr. 908 din 6.06.2016

privind participarea la cea de-a 134-a Adunare a Uniunii
Interparlamentare și reuniunile asociate
(Lusaka, Zambia, 19 - 23 martie 2016)

În perioada 19 - 23 martie 2016, la Lusaka, Zambia, au avut loc lucrările celei de-a 134-a Adunări a Uniunii Interparlamentare (UIP). Pe durata acestui eveniment au avut loc reuniunile tuturor organelor directoare și de lucru ale organizației precum Adunarea Generală, Consiliul Director, cele patru comisii permanente, Reuniunea Femeilor Parlamentare și Forumul tinerilor Parlamentari, întruniri ale celor șase grupuri geo-politice și, la nivel tehnic, ale secretarilor de delegații, precum și o serie de dezbateri tematice și evenimente speciale.

La sesiunea de primăvară a UIP au participat aproximativ 630 de parlamentari din 126 de țări, 6 delegații ale adunărilor parlamentare cu statut de membru asociat al UIP (între care: Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei, Parlamentul Latino-American, Adunarea Legislativă Est-Africană); observatori din partea sistemului Națiunilor Unite (inclusiv FAO, UNHCR, UNICEF, UNAIDS, UN WOMEN, UNCTAD, PNUD, UNEP, UNESCO, OMS), a Băncii Mondiale și OMC, a unor rețele și adunări interparlamentare (între care: APM, APCEMN, Uniunea Interparlamentară Arabă, Adunarea Parlamentară Asiatică, Organizația Mondială a Parlamentarilor împotriva Corupției s.a.), a altor organizații precum Comitetul Internațional al Crucii Roșii, Fondul Mondial de Luptă împotriva SIDA, Tuberculozei și Malariei, Centrul de la Geneva pentru Controlul Democratic al Forțelor Armate, Internaționala Socialistă, IDEA International, Liga Statelor Arabe.

Din partea Camerei Deputaților a participat domnul **László Borbély**, Președintele Comisiei pentru politică externă, vicepreședinte al Grupului Român al Uniunii Interparlamentare.

• Consiliul Director

În cadrul lucrărilor Consiliului Director au fost examinate rapoartele de activitate semestriale ale Președintelui, Comitetului Executiv și Secretarului General al organizației, raportul financiar al UIP pentru anul 2015 și au fost prezentate noile reguli privind contribuțiile voluntare.

Consiliul Director a aprobat cererea de cererile pentru reafiliere ale parlamentelor din Egipt și Comore, precum și cererea de reafiliere primită din partea parlamentului Guyanei, astfel aceste 3 state devenind membre ale UIP. Totodată, Consiliul a aprobat cererea de membru asociat al Adunării

Interparlamentare a Statelor Membre ale Commonwealth-ului Statelor Independente.

Ca urmare a acestor decizii, numărul statelor membre UIP a crescut la 170, respectiv 11 state asociate.

În ceea ce privește implementarea Strategiei UIP pentru perioada 2017-2021, Secretarul General a informat Comitetul asupra numeroaselor exemple despre cum UIP a lucrat la implementarea practică a strategiei în 2016 și a făcut referire la pregătirea în curs pentru a doua ediție a Raportului Parlamentar Global și a menționat Inițiativa „Paper Smart”, aprobată de către Comitetul Executiv la sesiunea din Lusaka.

În conformitate cu Statutul UIP, Consiliul Director a aprobat amendamentele aduse Regulamentului Reuniunii Femeilor Parlamentar, prin care reuniunea își va schimba denumirea în „Forumul Femeilor Parlamentar”, iar Comitetul Coordonator se va numi „Biroul Femeilor Parlamentar”.

Totodată, în cadrul lucrărilor Comitetului au fost prezentate rapoartele de activitate ale Comitetului pentru Orientul Mijlociu, Grupul de facilitatori pentru Cipru, Comitetului pentru promovarea și respectarea dreptului internațional umanitar, Grupului pentru parteneriatul de gen, Grupului consultativ pentru HIV/SIDA și sănătatea mamei, a nou-născutului și copilului, Reuniunii Femeilor Parlamentar, Forumului Tinerilor Parlamentari, și s-au luat la cunoștință rezultatele reuniunilor specializate organizate de UIP care au avut loc în perioada noiembrie 2015 – martie 2016.

• **Adunarea Generală**

Tema dezbaterii generale din cadrul acestei sesiuni a fost intitulată „Întinerirea democrației: să dăm cuvântul tinerilor”. În cadrul sesiunii inaugurale a dezbaterii generale printre cei care au luat cuvântul s-au numărat Președintele Republicii Zambia, domnul Edgar Chagwa Lungu, Președintele Adunării Naționale din Zambia, domnul Patrick Matibini, Președintele UIP, domnul Saber Chowdhury.

Pe această cale, domnul Chowdhury a subliniat importanța modernizării sistemului democratic, și necesitatea eliminării barierelor legislative și socioeconomic care îi împiedică pe tineri să se implice în viața politică, deoarece părerea lor contează.

Președintele Republicii Zambia a prezentat angajamentul țării sale față de integrarea populației tinere în activitatea politică și măsurile adoptate, precum programul dezvoltat în cadrul Decadei Tinerilor Africani 2009-2018 și a politicii naționale care are în vedere crearea unei generații de tineri capabili, informați și puternici.

Totodată s-a pus accentul pe importanța tehnologiei și pe modul în care aceasta poate fi folosită pentru a aduce democrația mai aproape de cetățeni. Astfel, mediul online și tehnologiile digitale pot fi folosite de către parlamentele naționale pentru petiții online, dezbateri publice virtuale și transmiterea ședințelor în timp real.

Pe agenda Adunării Generale, la Punctul de urgență au fost propuse mai multe teme de actualitate, iar propunerea care a fost adoptată în urma votului a fost cea inițiată de Franța și Uruguay, cu titlul „Să dăm identitate celor 230 milioane de copii fără statut: Una din confruntările majore ale crizei umanitare din secolul 21”.

Parlamentarii au fost îndemnați să lucreze împreună cu respectivele lor guverne pentru înființarea unui sistem mai eficient de înregistrare a nou-născuților, pentru a asigura accesului gratuit la certificate de naștere și pentru a alocă fondurile necesare pentru oficiile de stare civilă din bugetul național.

În contextul atacurilor teroriste care au avut loc în data de 21 martie a.c. la Bruxelles, Președintele UIP a susținut un discurs în plenul Adunării prin care condamna aceste atacuri și orice formă de terorism, declarând acestea reprezintă un asalt brutal la adresa democrației și valorilor umane esențiale, îndemnând liderii comunităților să se implice clar și activ, împreună cu susținătorii lor, în promovarea păcii, a implicării democratice și respectului față de viețile omenești și să găsească mijloace alternative și pașnice de expresie politică.

- **Comisia pentru pace și securitate internațională**

Comisia pentru pace și securitate internațională și-a desfășurat lucrările sub președinția domnului Raseriti Tau (Africa de Sud). Pe agenda Comisiei s-a aflat dezbaterea și amendarea proiectului de rezoluție intitulat „Terorismul: Nevoia de a spori cooperarea globală împotriva amenințărilor la adresa democrației și drepturilor omului”, document elaborat de către doamna Chantal Guittet (Franța) în colaborare cu domnul Kambhampati Hari Babu (India).

Rezoluția a fost supusă votului în cadrul sesiunii plenare a Adunării Generale din data de 23 martie, fiind adoptată în unanimitate.

Cu ocazia alegerilor în cadrul Biroului Comisiei, posturile de Președinte și Vice-președinte au fost ocupate de doamna Laura Rojas, din Mexic, și respectiv de domnul Duarte Pacheco, din Portugalia.

- **Comisia pentru dezvoltare durabilă, finanțe și comerț**

Comisia pentru dezvoltare durabilă, finanțe și comerț s-a întrunit de trei ori între 20 și 22 martie, sub conducerea Vice-președintelui acesteia, domnul Orla Hav (Danemarca) și membrul Biroului, doamna Nola Marino (Australia).

Membrii comisiei au purtat discuții asupra proiectului de rezoluție aflat pe agendă, intitulat „Asigurarea protecției durabile împotriva distrugerii și deteriorării moștenirii culturale, tangibilă sau intangibilă, a umanității”, elaborat în comun de către co-raportorii domnul Alain Destexhe, din Belgia și domnul Hamid Kouskous din Maroc.

Forma finală a acestei rezoluții a fost adoptată în unanimitate în ședința plenară a Adunării Generale din data de 23 martie.

În ceea ce privește planul de activitate a celei de-a 135-a Adunări, Comisia a aprobat propunerea Biroului de a organiza o dezbatere și o masă rotundă pe tema „Rolul parlamentelor în combaterea activităților fondurilor-vultur”.

Funcțiile de Președinte și Vice-președinte ale Comisiei au fost ocupate în urma alegerilor de doamna Saumura TIOULONG (Cambodgia), respectiv domnul Amadou CISSE (Mali).

- **Comisia pentru democrație și drepturile omului**

Marți, 21 martie 2016, Comisia pentru democrație și drepturile omului a susținut o dezbatere interactivă pe tema libertății femeilor de a participa în

procesele politice și modul în care parteneriatele corecte dintre femei și bărbați ar putea contribui la atingerea acestui obiectiv. Aceste discuții au fost purtate sub președinția doamnei Annette King (Noua Zeelandă).

Participanții au abordat aspecte precum obstacolele întâlnite de femei în implicarea acestora în politică și au făcut apel la o schimbare a modului de gândire la nivelul parlamentelor, partidelor politice și societății în general.

Participații au propus multe căi de a extinde participarea politică a femeilor. Educația a fost considerată un pas vital în surmontarea stereotipurilor și discriminării.

Una din concluzii a fost aceea că parlamentele au nevoie să asigure o cultură de toleranță-zero cu privire la violență, hărțuire și intimidare a femeilor prin, de exemplu, adoptarea unui cod de conduită sau a unei politici de combatere a abuzului sexual.

• **Comisia pentru Națiunile Unite**

Comisia pentru Națiunile Unite s-a reunit marți, 22 martie, sub președinția domnului Anti Avsan (Suedia).

Lucrările Comisiei s-au desfășurat în cadrul a două sesiuni tematice, prima sesiune fiind o dezbatere asupra procesului de alegere a Secretarului General al Națiunilor Unite, oferind participanților oportunitatea de a-și împărtăși opiniile despre un nou proces de numire a Secretariatului General al Națiunilor Unite.

Doamna Yvonne Terlingen, reprezentant al Campaniei 1 pentru 7 miliarde, a susținut o prezentare detaliată cu privire la noul proces pentru numirea Secretarului General al ONU, adoptat de către Adunarea Generală în septembrie 2015.

În cadrul discuțiilor, un număr mare de state membre a cerut ca numirea Secretariatului General al UN să fie un proces mai transparent, care să includă toți membrii, prin Adunarea Generală, astfel decizia să nu fie luată doar la nivelul celor 15 membri ai Consiliului de Securitate, în care cei cinci membri permanenți (China, Franța, Rusia, Marea Britanie și Statele Unite ale Americii) au cea mai mare autoritate decizională.

Totodată, participanții și au exprimat susținerea puternică pentru ca toate candidaturile femeilor să fie luate în considerare, însă alegerea să se facă în funcție de competența și pregătirea profesională.

Cea de-a doua sesiune a constat într-o dezbatere cu privire la eforturile instituționale pentru implementarea Obiectivelor de Dezvoltare Durabilă.

Subiectul principal al sesiunii a constat în prezentarea unei structuri care să îi permită Comisiei să lucreze în calitate organ principal al UIP pentru revizuirea periodică a implementării Obiectivelor de Dezvoltare Durabilă în următorii 15 ani.

Domnul Alessandro Motter, Consilier în cadrul Direcției pentru probleme economice și sociale a Secretariatului UIP, a descris punctele de plecare pentru parlamente, astfel încât acestea să se poată implica în implementarea Obiectivelor de Dezvoltare Durabilă pe trei nivele: național, regional și global. Totodată, trebuie avuți în vedere cei 3 piloni ai dezvoltării durabile: economic, mediu și social.

Un pas inițial pe care toate parlamentele îl pot face spre implementare este adoptarea unei moțiuni sau a unei rezoluții privind ODD-urile, o scurtă

descriere a acestui model elaborat de către UIP a fost susținută de domnul Avsan.

Chestionarul pentru autoevaluarea parlamentelor elaborat de UIP reprezintă un set de instrumente pentru identificarea și implementarea ODD-urilor. Acesta a fost prezentat de doamna Paddy Torsney, Director al Oficiului Permanent al UIP pe lângă ONU.

Domnul deputat László Borbély a fost invitat să susțină un discurs cu privire la metodele de implementare a ODD-urilor în plan regional. Domnia sa a subliniat implicarea Parlamentului României în procesul de implementare a acestor obiective, prin organizarea în mod constant a unor seminarii regionale pentru statele din Europa Centrală și de Est.

Domnia sa a prezentat activitatea întreprinsă de Parlamentul României prin intermediul Subcomisiei pentru dezvoltare durabilă, înființată în noiembrie 2015. Printre activitățile acestei subcomisii domnul deputat a precizat o serie de consultări cu instituțiile guvernamentale de resort, Academia Națională și reprezentanți ai societății civile, în scopul actualizării Strategiei Naționale pentru Dezvoltare Durabilă.

La nivel internațional, domnul Borbély a reiterat că UIP trebuie să găsească un mod mai coerent de includere a ODD-urilor în Strategia 2017-2021, altul decât acela de a semna un simplu document. În opinia domniei sale, Uniunea trebuie să se axeze pe oferirea de ajutor parlamentelor în efortul lor de a include ODD-urile pe agenda acestora, să ofere consiliere parlamentarilor în implementarea acestor obiective, indiferent de aspectele activităților (legislative, de control parlamentar sau de elaborare a bugetului, interacțiunea cu cetățenii și societatea civilă).

Președintele Comisiei pentru politică externă a menționat că modul în care cetățenii percep ODD-urile trebuie schimbat, motiv pentru care parlamentarii trebuie să devină pionieri în domeniul dezvoltării durabile, prin înțelegerea corectă a ceea ce reprezintă aceste obiective și prin crearea unor instrumente care să faciliteze implementare.

• **Reuniunea Grupului Geopolitic 12 Plus**

Grupul s-a reunit de 3 ori pe parcursul sesiunii, sub președinția domnului Philippe Mahoux, membru al Grupului interparlamentar din Belgia, pentru a dezbate asupra celor mai importante teme incluse pe agenda UIP.

Membrii Grupului au început lucrările prin dezbaterile pe marginea raportului financiar pentru anul 2015. De asemenea, s-a discutat despre propunerea secretariatului de a înființa Fondul de Solidaritate, care să vină în sprijinul parlamentelor care nu sunt încă membre ale UIP, în special micilor state insulare.

Domnul Nico Schrijver (Olanda) a informat membrii Grupului despre stadiul negocierilor asupra unui nou Acord de cooperare dintre UIP și ONU, demersuri ce au loc pentru actualizarea vechiului acord care datează din 1996. Conform noului proiect de text, UIP este recunoscut ca principalul organism pentru parlamentele naționale la nivel global. Această recunoaștere a statutului unic al acestei organizații are ca scop consolidarea legitimității democratice a procesului de consultare în contextul ONU.

Totodată, în prima ședință a Grupului 12 Plus a fost dezbătută propunerea Ucrainei de a adopta o declarație care condamnă acțiunile ostile ale

Rusiei față de Ucraina. Cu această ocazie au fost exprimate îngrijorările unor membrii ai Grupului în ceea ce privește posibilitatea organizării unei Adunări UIP la Sankt Petersburg în 2018, subiect care a fost dezbătut și ulterior.

Domnul deputat László Borbély s-a adresat participanților și a accentuat importanța situației din Ucraina, îndemnând parlamentarii să susțină Ucraina în lupta pentru suveranitate națională.

Președintele Grupului 12 Plus a declarat că nu este necesară adoptarea unei noi declarații privind situația din Ucraina, rămânând valabilă cea adoptată de UIP la Hanoi, întrucât situația din Ucraina nu s-a schimbat în mod fundamental de la adoptarea declarației din primăvara anului 2015.

În ultima ședință a Grupului din data de 23 martie, au fost prezentate rapoartele reuniunilor celor 4 Comisii permanente ale UIP, a Comisiilor pentru drepturile omului ale parlamentarilor, Comisiei pentru problemele din Orientul Mijlociu și a reuniunii pentru e-parlament.

Domnul Philippe Mahoux a adus în discuție nevoia de a modifica Regulamentul Grupului prin actualizarea procedurii de alegere și de prezentare a candidaturilor. Astfel, candidaturile vor fi depuse la o dată fixă (5 zile înainte de Adunarea UIP). Toți candidații își vor prezenta candidaturile în prima reuniune a Grupului 12 Plus din cadrul Adunării, iar alegerile vor avea loc în cea de-a 2-a reuniune. În cazul în care nu au fost depuse candidaturi pentru un anumit post până la prima reuniune a Grupului, atunci vor putea fi acceptate candidaturi în cadrul acelei reuniuni. Dacă va fi mai mult de un candidat, alegerile pentru acel post vor fi amânate până la următoarea Adunare.

Amendamentele la Regulament vor fi prezentate în cadrul următoarei reuniuni a Grupului care va avea loc cu ocazia Adunării UIP de la Geneva din toamna acestui an.

• **Alte evenimente**

Cu ocazia celei de-a 134-a Adunări a UIP, la Lusaka au avut loc o serie de evenimente:

- o dezbateră cu tema „Să dăm un exemplu cu privire la schimbările climatice: o amprentă mai ușoară pentru parlamente”, organizată de UIP și Asociația Secretarilor Generali de Parlamente (ASGP);

- o reuniune intitulată „Prevenirea căsătoriilor forțate în rândul copiilor: obiectivele globale pentru sănătate, o realitate pentru fete”, organizată de UIP în colaborare cu Organizația Mondială a Sănătății și Parteneriatul pentru sănătatea mamelor, nou-născuților și copiilor;

- un eveniment intitulat „Reducerea amenințărilor nucleare – rolul parlamentarilor”, organizat de UIP în colaborare cu organizația Parlamentarilor pentru Neproliferarea Nucleară și Dezarmare;

- o reuniune cu privire la e-parlament, organizată de Grupul Geopolitic 12 Plus.

• **Întâlniri bilaterale**

În marja Adunării UIP, Președintele Comisiei pentru politică externă a Camerei Deputaților s-a întâlnit cu domnii Saber Chowdhury, Președintele Uniunii Interparlamentare și Martin Chungong, Secretarul General al organizației.

Domnul Borbély și-a exprimat aprecierea față de eforturile depuse de UIP în ceea ce privește dezvoltarea durabilă, în special prin elaborarea chestionarului de autoevaluare destinat parlamentelor.

Cu această ocazie domnia sa reiterat că numărul activităților UIP în ceea ce privește dezvoltarea durabilă trebuie să crească deoarece problematica schimbărilor climatice este una presantă. În acest sens, domnul deputat a menționat câteva opțiuni: înființarea unor hub-uri regionale care să ofere suport parlamentelor naționale și elaborarea unui ghid pentru parlamentari.

Acesta a prezentat în continuare programul seminarului regional privind Obiectivele de Dezvoltare Durabilă, organizat la București în perioada 18 - 19 aprilie 2016 și a evenimentelor conexe.

Totodată, a adus în discuție acțiunile întreprinse de Camera Deputaților cu privire la procesul de implementare a ODD-urilor: înființarea Subcomisiei pentru dezvoltare durabilă, în noiembrie 2015, întreveneri și sesiuni de dezbateri pe fondul revizuirii Strategiei Naționale cu reprezentanți ai Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, Primul Ministru al României, membrii ai Academiei Române și ONG-uri.

Secretarul General consideră că parlamentele trebuie să efectueze o analiză riguroasă pentru a determina dacă au capacitatea necesară bunei implementări a ODD-urilor.

Președintele UIP salută eforturile depuse de Parlamentul României în domeniul dezvoltării durabile, precizând că UIP-ul este dedicat acestui subiect, după cum reiese și din Strategia UIP 2017-2021. În opinia domniei sale, Obiectivul 16: Promovarea unor societăți pașnice și deschise pentru dezvoltare durabilă, asigurarea accesului universal la justiție și înființarea unor instituții eficiente, responsabile și inclusive, la toate nivelurile, este unul extrem de important, acesta încurajând buna comunicare interinstituțională ca factor primordial în implementarea cu succes a ODD-urilor la nivel național.

Borbély László,

Președintele Comisiei pentru politică externă

