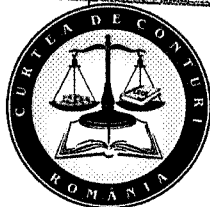
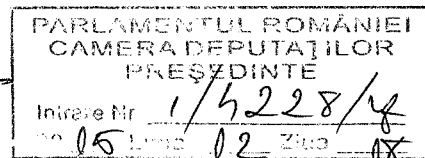


DST A. B.P.

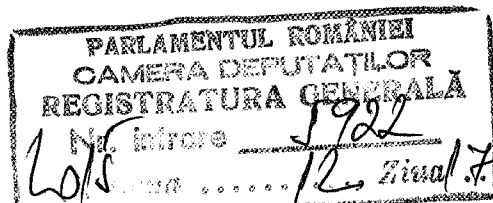


CURTEA DE CONTURI A ROMÂNIEI

Strada Lev Tolstoi nr.22-24 Sector 1 cod 011948 București
Telefon: 004.021.307.87.31; Fax: 004.021.307.88.84
Internet: <http://www.curteadeconturi.ro>

CABINET PREȘEDINTE

Nr. 10.003 / 15.12.2015



CAMERA DEPUTAȚILOR

Domnului Președinte Valeriu Ștefan ZGONEA

Ștefan Zgonea
18.12.2015

Am onoarea să vă prezint, alăturat, Raportul privind **"Auditul performanței asupra modului de fundamentare a necesarului de surse și de acordare a unor categorii de beneficii de asistență socială în anul 2014"** întocmit de către Curtea de Conturi a României la Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.

Sfera de cuprindere a auditului o reprezintă unele acțiuni în domeniul asistenței sociale ale Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, în calitate de organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Guvernului, cu rol de sinteză și coordonare a aplicării strategiei și politicilor Guvernului în domeniile muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice, cu focalizare pe patru categorii de beneficii de asistență socială:

1. *alocația de stat pentru copii;*
2. *indemnizația pentru creșterea copilului și stimulente lunar/de inserție;*
3. *ajutorul social privind asigurarea venitului minim garantat;*
4. *alocația pentru susținerea familiei.*

Analiza aspectelor prezentate în acest raport s-a inițiat și desfășurat în temeiul prevederilor cuprinse în Acordul de împrumut, care a vizat Proiectul privind modernizarea sistemului de asistență socială, încheiat între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, ratificat prin Legea nr. 68/25 aprilie 2012.

Potrivit Anexei nr. 2 „Implementarea proiectului” - Secțiunea II, pct. A.3 din Acord, *"Pe perioada de implementare a Proiectului, Împrumutatul, prin Curtea de Conturi, va realiza auditul anual al programelor de asistență socială"*

incluse în PCE și va transmite Băncii rapoartele de audit în termen de cel mult douăsprezece (12) luni după sfârșitul anului calendaristic auditat, începând cu auditul anului 2011” (PCE-Programul de Cheltuieli Eligibile).

De asemenea, la efectuarea misiunilor de audit au fost avute în vedere competențele și atribuțiile prevăzute de Legea nr. 94/1992 *privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi*, republicată, potrivit căreia prin exercitarea funcției de control asupra modului de formare, de administrare și de întrebuințare a resurselor financiare ale statului, aceasta furnizează Parlamentului rapoarte privind utilizarea și administrarea resurselor în conformitate cu principiile legalității, regularității, economicității, eficienței și eficacității.

Din analiza efectuată asupra celor patru beneficii de asistență socială auditate a rezultat faptul că, în anul 2014, activitatea în domeniul asistenței sociale a fost complexă și a avut în vedere asigurarea resurselor necesare cetățenilor pentru a participa la viața economică și socială, în contextul general al constrângerilor financiare generate de criza economică, precum și susținerea persoanelor aflate în situație de dificultate, până la depășirea acestora și reintegrarea socială.

Concluzia care a rezultat în urma auditului este că și în anul 2014, Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice a implementat o serie de măsuri care au contribuit la îmbunătățirea sistemului de asistență socială, precum și la utilizarea eficientă a resurselor bugetare primite cu această destinație. ←

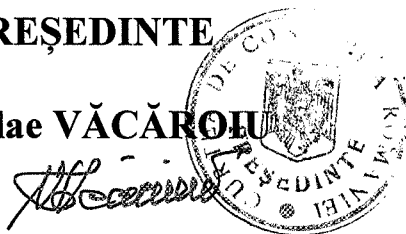
Totuși, mai sunt necesare o serie de îmbunătățiri ale sistemului, care să conducă inclusiv la încadrarea în limite rezonabile a nivelului de eroare și fraudă în acordarea celor patru beneficii de asistență socială supuse analizei. În consecință, sistemul de asistență socială este funcțional, dar este perfectibil.

Precizăm că raportul a fost aprobat de Plenul Curții de Conturi prin Hotărârea nr. 423/10.12.2015.

Vă rog să primiți asigurarea înaltei mele considerații.

PREȘEDINTE

Nicolae VĂCĂROIU





CURTEA DE CONTURI A ROMÂNIEI

RAPORT

***”Auditul performanței asupra modului de fundamentare a
necesarului de surse și de acordare a unor categorii de beneficii
de asistență socială în anul 2014”***



Colectivul de elaborare:

Curtea de Conturi a României - Departamentul V

Conf.univ.dr. Ioan HURJUI - Șef Departament

Petrônela ROTARIU – director

Daniela STOIAN - șef serviciu

Adresa:

Curtea de Conturi a României

Strada Lev Tolstoi, nr. 22-24, sector 1, București

Telefon: (+40) 21.30.78.706; Fax : (+40)21.30.78.894

E-mail: DepartamentV@rcc.ro

Site: <http://www.curteadeconturi.ro>

C U P R I N S

Nr. crt.	Capitol	Pagina
	Abrevieri	2
I.	Introducere	3-4
II.	Sistemul de asistență socială în România	5-8
III.	Prezentarea generală a beneficiilor de asistență socială	8-23
IV.	Obiectivul general și obiectivele specifice ale auditului	24
V.	Constatări și concluzii	25-47
VI.	Recomandări	48-51
	Listă tabele și grafice	52-53

ABREVIERI UTILIZATE:

AJPIS	➤	Agencia Județeană pentru Plăți și Inspectie Socială
ANAF	➤	Agencia Națională de Administrare Fiscală
ANOFM	➤	Agencia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă
ANPIS	➤	Agencia Națională pentru Plăți și Inspectie Socială
ASF	➤	Alocația pentru susținerea familiei
CNPP	➤	Casa Națională de Pensii Publice
DGAS	➤	Direcția Generală Asistență Socială
ICC	➤	Indemnizația pentru creșterea copilului
ISR	➤	Indicatorul social de referință
MFP	➤	Ministerul Finanțelor Publice
MMFPSPV	➤	Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice
PIB	➤	Produsul Intern Brut
PRM	➤	Programul Național de Reformă
SAFIR	➤	Program informatic integrat pentru administrarea și gestionarea beneficiilor de asistență socială
VMG	➤	Ajutorul social pentru asigurarea venitului minim garantat

I. Introducere

Prezentul raport este destinat Președinției, Parlamentului, Guvernului, Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministerului Finanțelor Publice, Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare, potrivit Legii nr. 68/25 aprilie 2012 pentru ratificarea Acordului de împrumut, precum și opiniei publice.

Guvernul României s-a angajat la o amplă reformă a sistemului de asistență socială prin *Strategia privind reforma în domeniul asistenței sociale* care a fost aprobată prin *Memorandum*, în luna februarie 2011, în contextul **Strategiei Europa 2020**.

Strategia adoptată a fost cuprinsă în cadrul Programul Național de Reformă 2011-2013 (PNR) și a continuat și în anul 2014, ca măsură distinctă în cadrul primei direcții de acțiune, statele membre ale Uniunii Europene având obligația de a transla la nivel național obiectivele Europa 2020.

În România, a fost stabilită drept țintă națională, printre altele, și reducerea cu 580 mii a persoanelor aflate în risc de sărăcie și excluziune socială față de anul 2008, respectiv de la 5,01 milioane persoane la 4,43 milioane persoane în anul 2020. Față de momentul de referință (2008), în anul 2013, s-a realizat o diminuare a numărului persoanelor în risc de sărăcie și excluziune socială, cu 211 mii persoane, la o distanță de 369 mii persoane față de obiectivul național asumat prin *Memorandum* (580 mii persoane).

Eradicarea sărăciei în toate formele și dimensiunile sale, inclusiv a sărăciei extreme, și la **nivel mondial**, este cea mai mare provocare și o condiție indispensabilă pentru dezvoltarea durabilă.

În septembrie 2015, statele membre ale **Organizației Națiunilor Unite (ONU)** au stabilit **Agenda 2030 pentru dezvoltarea durabilă** pentru a pune capăt sărăciei, pentru a promova pacea, a distribui bunăstarea și a proteja planeta până în 2030. În acest sens, au fost stabilite 17 obiective de dezvoltare durabilă care vor stimula acțiuni în următorii cincisprezece ani în domenii de importanță critică pentru omenire.

Obiectivele Agendei sunt integrate și indivizibile și pun în echilibru cele trei dimensiuni ale dezvoltării durabile: economică, socială și de mediu.

Primul obiectiv al Agendei este "*Stoparea sărăciei în lume. Sărăcia nu înseamnă doar a fi sărac, poate însemna și lipsa altor lucruri de care avem nevoie pentru a duce o viață decentă*".

Referitor la acest obiectiv, concluziile formulate au fost următoarele :

- Sărăcia extremă a scăzut semnificativ în ultimele două decenii. În 1990, aproape jumătate din populația din țările în curs de dezvoltare a trăit cu mai puțin de 1,25 \$ pe zi. Acest procent a scăzut la 14 % în 2015.
- La nivel global, numărul persoanelor care trăiesc în sărăcie extremă a scăzut cu mai mult de jumătate, de la 1,9 miliarde în 1990 la 836 milioane în 2015. Cele mai multe progrese au avut loc din 2000.

- Numărul de persoane din clasa de mijloc - care trăiesc cu mai mult de 4 \$ pe zi – aproape s-a triplat între 1991 și 2015. Acest grup constituie acum jumătate din forța de muncă în regiunile în curs de dezvoltare, de la doar 18 % în 1991.

În România, pentru susținerea implementării *Strategiei privind reforma în domeniul asistenței sociale* a fost conceput *Proiectul privind modernizarea sistemului de asistență socială*, proiect susținut de *Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare*, printr-un împrumut ratificat în data de 8 iulie 2011 sub forma *Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare prin Legea nr.68/25 aprilie 2012*.

Analiza aspectelor prezentate în acest raport **s-a inițiat** și desfășurat în temeiul prevederilor cuprinse în acest Acordul de împrumut. Potrivit Anexei nr. 2, Implementarea proiectului - Secțiunea II, pct. A.3 din Acord "*Pe perioada de implementare a Proiectului, Împrumutatul, prin Curtea de Conturi, va realiza auditul anual al programelor de asistență socială incluse în PCE și va transmite Băncii rapoartele de audit în termen de cel mult douăsprezece (12) luni după sfârșitul anului calendaristic auditat, începând cu auditul anului 2011*" (PCE- Programul de Cheltuieli Eligibile).

În acest sens, anual, începând cu anul 2012, Curtea de Conturi a României a desfășurat misiuni de audit ocazie cu care au fost abordate cele patru beneficii de asistență socială (definite PCE în Legea nr. 68/2012), respectiv: *alocația de stat pentru copii, indemnizația de creștere a copilului (inclusiv stimulentele lunare/de inserție), alocația pentru susținerea familiei și ajutorul social pentru asigurarea venitului minim garantat*.

De asemenea, au fost avute în vedere competențele și atribuțiile prevăzute de Legea nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, potrivit căreia prin exercitarea funcției de control asupra modului de formare, de administrare și de întreținere a resurselor financiare ale statului, aceasta furnizează Parlamentului rapoarte privind utilizarea și administrarea resurselor în conformitate cu principiile legalității, regularității, economicității, eficienței și eficacității.

Raportul a fost redactat în baza constatărilor, concluziilor și recomandărilor conținute în actele întocmite ca urmare a misiunilor de audit al performanței, desfășurate la Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice (MMFPSPV) și la Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială (ANPIS), precum și ca urmare a misiunilor de audit financiar desfășurate atât la ANPIS cât și la toate agențiile județene pentru plăți și inspecție socială, entități prin intermediul cărora se evidențiază stabilirea drepturilor de beneficii de asistență socială și se efectuează plata acestora.

Concluzia generală care a fost formulată și în anii precedenți este aceea că sistemul de asistență socială este funcțional, dar necesită unele îmbunătățiri care să conducă inclusiv la încadrarea în limite rezonabile a nivelului de eroare.

II. Sistemul de asistență socială în România

Sistemul național de asistență socială se compune din sistemul de beneficii de asistență socială și sistemul de servicii sociale. Sistemul național de asistență socială reprezintă ansamblul de instituții și măsuri prin care statul, prin autoritățile administrației publice centrale și locale, colectivitatea locală și societatea civilă intervin pentru prevenirea, limitarea sau înlăturarea efectelor temporare ori permanente ale unor situații care pot genera marginalizarea sau excluderea socială a persoanei, familiei, grupurilor ori comunităților.

Legislația existentă în România cu privire la *sistemul național de asistență socială* conferă **Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice (MMFPSPV)**, calitatea de autoritate publică centrală care elaborează și coordonează politica socială, în general și cea a asistenței sociale, în particular.

Măsurile din domeniul sistemului național de asistență socială se pun în aplicare de instituțiile organizate la nivel central (MMFPSPV și instituțiile subordonate) și la nivel local (serviciile publice de asistență socială din subordinea consiliilor locale sau, după caz, de către unitățile administrativ-teritoriale: primării).

Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice (MMFPSPV) și unitățile sale subordonate administrează sistemul național de asistență socială și asigură îndeplinirea măsurilor și acțiunilor prevăzute în actele normative privind beneficiile de asistență socială și serviciile sociale.

Totodată, ministerul, având calitatea de organ de specialitate al administrației publice centrale cu rol de coordonare a aplicării strategiilor și politicilor Guvernului în domeniul protecției sociale, a asigurat cadrul legal pentru aplicarea corespunzătoare a prevederilor legale specifice fiecărui beneficiu de asistență socială.

MMFPSPV a adoptat o serie de măsuri pentru *implementarea procedurilor și instrucțiunilor în vederea aplicării cât mai corecte a prevederilor legale privind sistemul de asistență socială*.

Astfel, a fost reglementat cadrul general de organizare, funcționare și finanțare a sistemului național de asistență socială în România, prin adoptarea *Legii nr. 292/2011 a asistenței sociale* care a creat cadrul legal și instituțional ce definește reforma în domeniu. Principiile, valorile și regulile generale reglementate de aceasta conturează sistemul național de asistență socială cu cele două componente majore, respectiv sistemul de beneficii de asistență socială și sistemul de servicii sociale.

Totodată, punerea în aplicare a noilor reglementări cuprinse în *Legea asistenței sociale* a necesitat modificarea actelor normative de bază, care legiferează acordarea beneficiilor de asistență socială.

Beneficiile de asistență socială reprezintă o formă de suplimentare sau de substituire a veniturilor individuale/familiale obținute din muncă, în vederea asigurării unui nivel de trai minimal, precum și o formă de sprijin în scopul promovării incluziunii sociale și creșterii calității vieții anumitor categorii de persoane ale căror drepturi sociale sunt prevăzute expres de lege.

În funcție de scopul și natura lor, beneficiile de asistență socială se acordă fie doar în baza evaluării veniturilor bănești, fie în baza evaluării cumulate a veniturilor bănești, a bunurilor și a veniturilor ce pot fi obținute prin valorificarea/utilizarea bunurilor mobile și imobile, aflate în proprietate ori folosință.

Cuantumurile beneficiilor de asistență socială se stabilesc în raport cu indicatorul social de referință, prin aplicarea unui indice social de inserție.

Indicatorul social de referință (ISR) reprezintă unitatea exprimată în lei la nivelul căreia se raportează beneficiile de asistență socială, suportate din bugetul de stat.

Indicatorul social de referință a rămas la același nivel în perioada 2012-2014, respectiv la valoarea de 500 lei, în conformitate cu prevederile Legii nr.76/2002 *privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă*, cu modificările și completările ulterioare.

Indicele social de inserție (ISI) este coeficientul de multiplicare aplicabil indicatorului social de referință și se stabilește în raport cu tipul de familie, precum și cu scopul beneficiului de asistență socială.

Nivelul beneficiilor de asistență socială cumulate de o persoană singură sau, după caz, de o familie nu poate depăși un coeficient raportat la valoarea indicatorului social de referință. Coeficientul se stabilește anual prin hotărâre a Guvernului, în funcție de tipul familiei și al beneficiilor de asistență socială la care aceasta sau membrii acesteia, respectiv persoana singură au dreptul.

Statul acordă beneficiile de asistență socială prin autoritățile administrației publice centrale sau locale, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.

Beneficiile de asistență socială acordate de autoritățile administrației publice centrale sau locale, direct sau prin instituțiile aflate în subordinea acestora, se stabilesc în bani sau în natură și reprezintă măsuri financiare destinate asigurării unui standard minim de viață, susținerii familiei și copilului, promovării și garantării exercitării de către persoanele cu nevoi speciale a drepturilor și libertăților fundamentale.

Obiectivul general urmărit de MMFPSPV îl reprezintă stabilirea unui mecanism unic de organizare al sistemului de asistență socială, a modalităților de finanțare, a tipurilor de beneficii, de definire a beneficiarilor și a nevoilor concrete ale acestora. De asemenea, s-a urmărit dezvoltarea și diversificarea serviciilor sociale care să determine promovarea unor politici sociale adecvate având drept scop îmbunătățirea calității vieții prin promovarea de politici sociale și a solidarității pentru cei aflați în nevoie.

În subordinea MMFPSPV funcționează **Agencia Națională pentru Plăți și Inspecție Socială (ANPIS)**, entitate cu personalitate juridică, înființată cu scopul creării unui sistem unitar privind administrarea procesului de acordare a beneficiilor de asistență socială.

La rândul ei, ANPIS funcționează la nivel local prin 42 de agenții teritoriale pentru plăți și inspecție socială ca servicii publice deconcentrate, cu personalitate juridică, prin care se asigură la nivelul întregii țări gestionarea sistemului beneficiilor de asistență socială, precum și coordonarea,

îndrumarea și controlul activității agențiilor teritoriale, în scopul aplicării unitare a legislației în domeniul specific de activitate și al realizării atribuțiilor ce le revin, potrivit legii.

Prin înființarea tuturor instituțiilor prevăzute de *Legea privind sistemul național de asistență socială* adoptată în anul 2006 și mai apoi prin *Legea asistenței sociale* adoptată de Parlamentul României în anul 2011, se asigură consolidarea instituțională a sistemului național de asistență socială, cu aplicabilitate încă din anul 2012.

Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice a asigurat, prin bugetul aprobat pentru anul 2014, alocarea sumelor necesare efectuării tuturor plăților către titularii de beneficii de asistență socială, iar agențiile județene pentru plăți și inspecție socială au efectuat plata acestora către beneficiari la timp, nefiind semnalate în acest sens disfuncții sau nemulțumiri.

Fondurile publice pentru **susținerea sistemului de beneficii de asistență socială**, acordate prin bugetul MMFPSPV, **au fost în anul 2014 de 8.100 milioane lei (1.822,4 milioane EURO*)**, reprezentând **1,21% din produsul intern brut al României** (în anul 2014, produsul intern brut al României a fost de 669.500 milioane lei**).

Beneficiile de asistență socială care au făcut obiectul misiunilor de audit financiar (alocația de stat pentru copii, indemnizația pentru creșterea copilului și stimulentele lunare/de inserție, ajutorul social privind asigurarea venitului minim garantat, alocația pentru susținerea familiei, inclusiv cheltuielile conexe) **au presupus în anul 2014 un efort bugetar de 5.524 milioane lei (1.242,8 milioane EURO*)**, cu o pondere de **0,82 % în produsul intern brut**.

Ponderea cea mai ridicată, în totalul acestor plăți, o reprezintă plățile efectuate pentru plata alocației de stat pentru copii, pentru care s-au cheltuit 48 % din fondurile publice primite, urmate de plățile pentru indemnizația pentru creșterea copilului, pentru care s-au cheltuit 32% din fondurile bugetare primite.

*Cursul mediu BNR pentru anul 2014 – 1EUR=4,4446

** Sursa: Institutul Național de Statistică

Curtea de Conturi a efectuat în anul 2015 misiunea privind **"Auditul performanței asupra modului de fundamentare a necesarului de surse și de acordare a unor categorii de beneficii de asistență socială în anul 2014"** la Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice și la Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială (ANPIS). La nivelul ordonatorilor terțiari de credite, respectiv la toate agențiile județene pentru plăți și inspecție socială, s-au efectuat misiuni de audit financiar în cadrul cărora au fost abordate cele patru beneficii, având în vedere că acestea sunt entități prin intermediul cărora se evidențiază stabilirea drepturilor de beneficii de asistență socială și se efectuează plata acestora.

S-a evaluat fundamentarea necesarului de resurse bugetare, modul în care instituțiile auditate s-au implicat în monitorizarea și supravegherea acordării beneficiilor de asistență socială, în scopul identificării celor mai bune rezultate obținute ca urmare a efectelor implementării măsurilor luate, pentru îmbunătățirea performanțelor în sistemul de beneficii de asistență socială, dar și pentru identificarea disfuncționalităților existente în cadrul acestuia, cu focalizare pe următoarele patru categorii de drepturi:

1. **alocația de stat pentru copii;**
2. **indemnizația pentru creșterea copilului și stimulentele lunare/de inserție;**
3. **ajutorul social privind asigurarea venitului minim garantat;**
4. **alocația pentru susținerea familiei.**

Analiza efectuată cu prilejul auditului a avut în vedere datele raportate prin situațiile financiare întocmite de către Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, care au cuprins operațiunile economice efectuate de către agențiile județene pentru plăți și inspecție socială pe tot parcursul anului, operațiuni reflectate atât în rapoartele trimestriale, cât și în raportul anual (contul anual de execuție).

III. Prezentarea generală a beneficiilor de asistență socială

Din situațiile financiare depuse la Ministerul Finanțelor Publice rezultă că plățile efectuate în anul 2014 de către MMFPSPV pentru acordarea tuturor beneficiilor de asistență socială au fost în sumă de **8.100 milioane lei (1.803,8 milioane EURO)**.

Ponderea în **produsul intern brut** a plăților cu toate beneficiile de asistență socială acordate prin bugetul MMFPSPV, precum și a celor 4 beneficii de asistență socială auditate, în perioada 2012-2014, se prezintă astfel:

Tabelul nr. 1

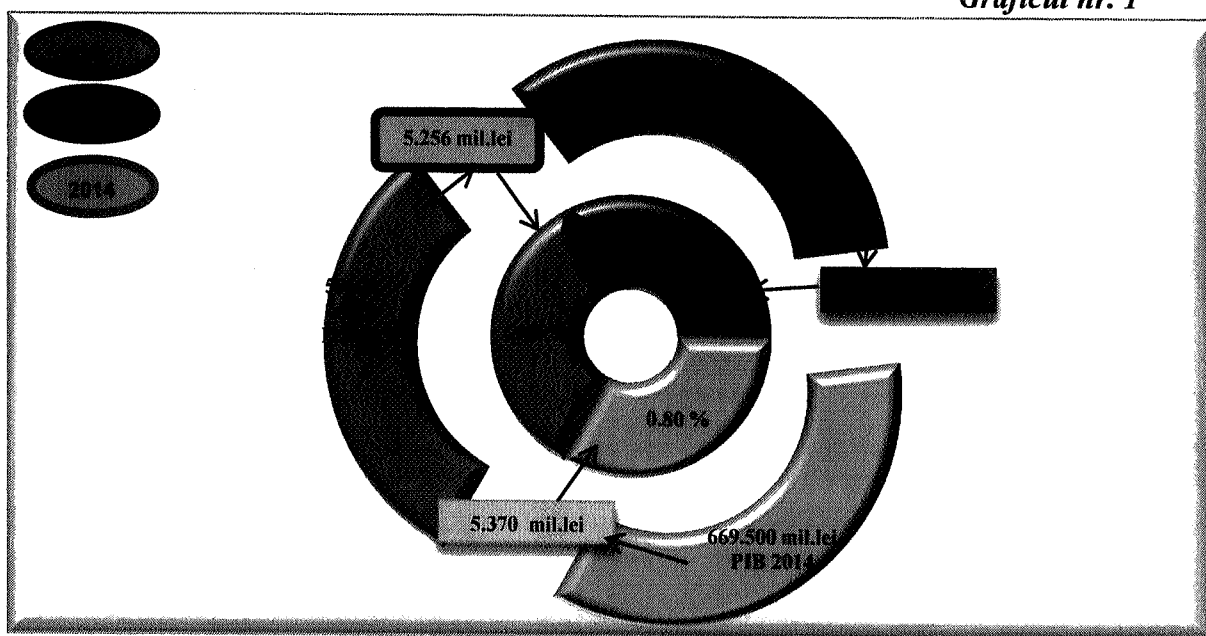
-milioane lei-

Nr. crt.	Denumire	Anul 2012	Anul 2013	Anul 2014
1.	Produsul intern brut (PIB)*	596.682	637.456	669.500
2.	Plăți pentru asigurări și asistență socială	7.961	7.971	8.100
3.	Plăți pentru cele 4 beneficii de asistență socială supuse auditării	5.256	5.193	5.370
4.	Pondere plăți asigurări și asistență socială din PIB (rd.2/rd.1*100)	1,33	1,25	1,20
5.	Pondere plăți 4 beneficii de asistență socială auditate din PIB (rd.3/rd.1*100)	0,88	0,81	0,80

*) Sursa: Institutul Național de Statistică

Grafic, tabelul anterior, poate fi transpus astfel:

Graficul nr. 1

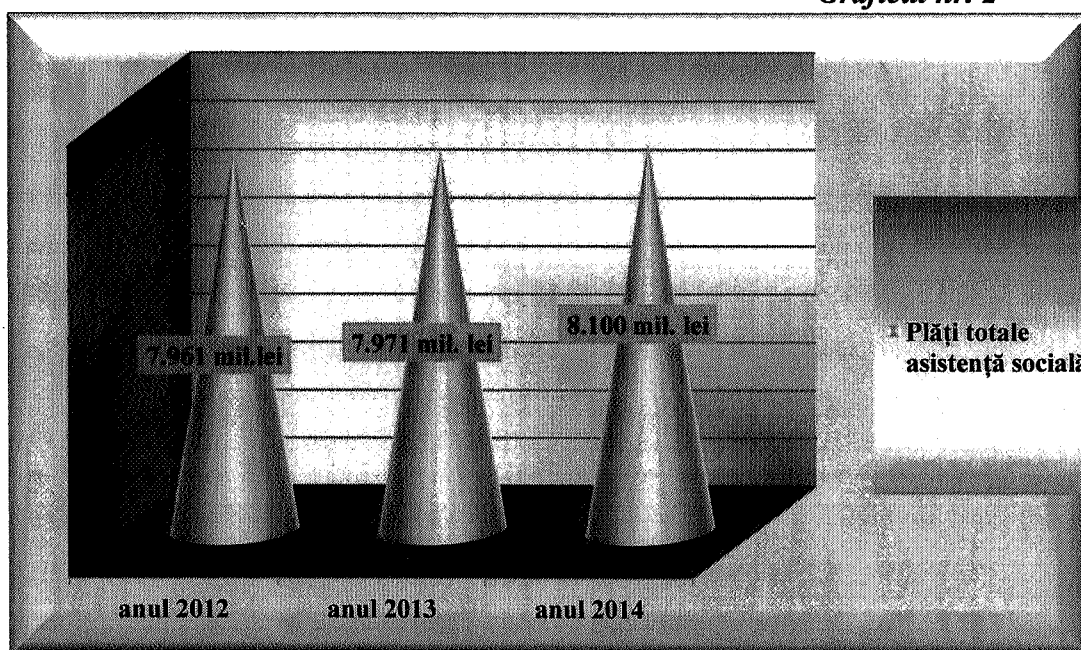


Ponderea în produsul intern brut a plăților cu toate beneficiile de asistență socială acordate prin bugetul MMFPSPV a înregistrat un trend descendent din punct de vedere al ponderii, în perioada 2012-2014, de la 1,33% în anul 2012 la 1,20% în anul 2014, dar în sumă absolută plățile au crescut consecutiv de la un an la altul.

De asemenea, ponderea plăților efectuate pentru cele 4 beneficii de asistență socială auditate a înregistrat același trend descrescător, doar din punct de vedere al ponderii, de la 0,88% în anul 2012 la 0,80 % în anul 2014, deși în sumă absolută situația este diferită.

☐ **Evoluția plăților totale efectuate pentru asistență socială, care includ și plățile pentru drepturile auditate, în perioada 2012- 2014, se prezintă grafic astfel:**

Graficul nr. 2



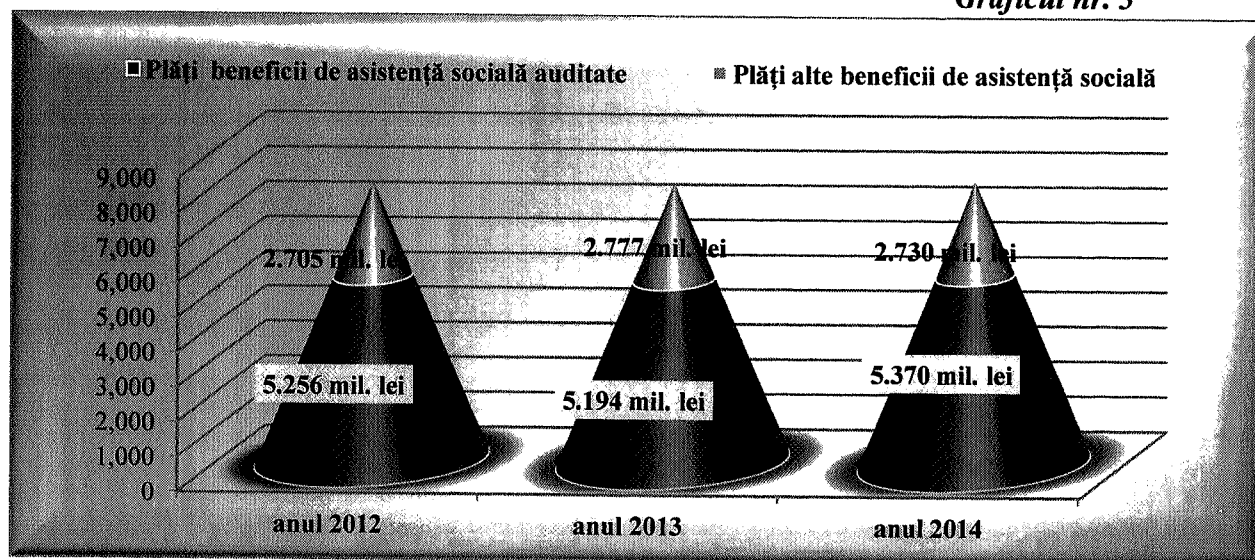
Plățile totale privind asistența socială efectuate în anul 2014 au crescut succesiv, atât față de anul 2013, de la 7.971 mil. lei la 8.100 mil. lei, cât și față de anul 2012.

Trendul crescător al plăților totale înregistrat în anul 2014 față de anul 2013 a fost influențat, în principal, de creșterea cuantumului unor beneficii de asistență socială și, în unele cazuri, a numărului de beneficiari.

În cadrul acestor plăți, o pondere însemnată o dețin plățile cu cele 4 drepturi auditate, prezentate detaliat în tabelul următor, plăți care, în anul 2013, au înregistrat o scădere nesemnificativă (1%) față de anul 2012, urmată de o creștere (3%) în anul 2014 față de anul 2013, așa cum rezultă din graficul prezentat în continuare.

Evoluția plăților efectuate pentru asistență socială precum și a celor pentru drepturile auditate în anii 2012- 2014, se prezintă grafic astfel:

Graficul nr. 3



De remarcat, că în toți cei trei ani analizați, plățile cu cele patru drepturi auditate dețin o pondere îndemnată în totalul plăților efectuate pentru asigurări și asistență socială, de circa 66% (adică 66% în anul 2014, 65% în anul 2013, respectiv 66 % în anul 2012).

În perioada 2012-2014, **plățile efectuate** pentru fiecare din cele patru categorii de beneficii de asistență socială **auditate**, inclusiv cheltuielile conexe, sunt prezentate, după cum urmează:

Tabelul nr. 2

- milioane lei-

Nr crt	Beneficii de asistență socială auditate	Plăți efectuate		
		Anul 2012	Anul 2013	Anul 2014
0	1	2	3	4
1	Alocația de stat pentru copii	2.763	2.718	2.685
2	Indemnizația pentru creșterea copilului și stimulentele lunare/de inserție, din care:	1.858	1.724	1.760
	Indemnizația pentru creșterea copilului	1.760	1.534	1.552
	Stimulentele lunare/de inserție	98	190	208
3	Alocația pentru susținerea familiei	217	215	261
4	Ajutorul social pentru asigurarea venitului minim garantat inclusiv plățile pentru asigurările obligatorii pentru locuințe	418	536	664
5	A. Total beneficii de asistență socială auditate (rd 1+rd 2+rd 3+ rd 4)	5.256	5.193	5.370
6	Total taxe transmitere a drepturilor	29	31	31
7	Total transferuri privind contribuția de asigurări sociale de sănătate	121	117	123
8	B. Total cheltuieli conexe (rd 6+rd 7)	150	148	154
9	TOTAL GENERAL (A+B)	5.406	5.341	5.524

Dacă plățile efectuate în anul 2013 pentru cele patru categorii de beneficii de asistență socială auditate, exclusiv cheltuielile conexe, au înregistrat o scădere cu 63 milioane lei (cu 1%) față de anul 2012, în anul 2014 acestea au crescut cu 177 milioane lei (cu 3 %) față de anul 2013.

Plățile sub forma alocației de stat pentru copii au cunoscut un trend descrescător în perioada auditată, iar ajutorul social a înregistrat creșteri succesive ale nivelului plăților atât în anul 2014 față de anul 2013, cât și în anul 2013 față de anul 2012, creșteri care s-au datorat, în principal, și creșterii consecutive a numărului de beneficiari, concomitent cu creșterea cuantumului acestui beneficiu.

Celelalte două beneficii de asistență socială (indemnizația pentru creșterea copilului și alocația pentru susținerea familiei) au avut aceeași tendință, adică au crescut în anul 2014 față de anul 2013, dar au scăzut în anul 2013 față de anul 2012.

□ În perioada 2012-2014, pe ansamblu, s-a menținut trendul descrescător în ceea ce privește **numărul mediu lunar de beneficiari** din aceeași perioadă, pentru cele patru categorii de beneficii de asistență socială auditate, așa cum rezultă din tabelul următor:

Tabelul nr. 3

Beneficiile de asistență socială auditate	Număr mediu lunar beneficiari		
	Anul 2012	Anul 2013	Anul 2014
0	1	2	3
1. Alocația de stat pentru copii	3.825.080	3.793.117*	3.727.859
2. Indemnizația pentru creșterea copilului, inclusiv stimulentele lunar/de inserție, total din care:	178.913	172.950	173.231
2.1. Indemnizația pentru creșterea copilului	160.028	142.170	139.572
2.2. Stimulentele lunar/de inserție	18.885	30.780	33.659
3. Alocația pentru susținerea familiei	301.586	260.416	247.620
4. Ajutorul social pentru asigurarea venitului minim garantat	192.713	217.109	240.617
Total (rd 1+rd 2+rd 3+ rd 4)	4.498.292	4.443.592	4.389.327

* S-a identificat o diferență în minus de 13.223 raportată de către minister privind numărul de beneficiari, datorită modului de calcul

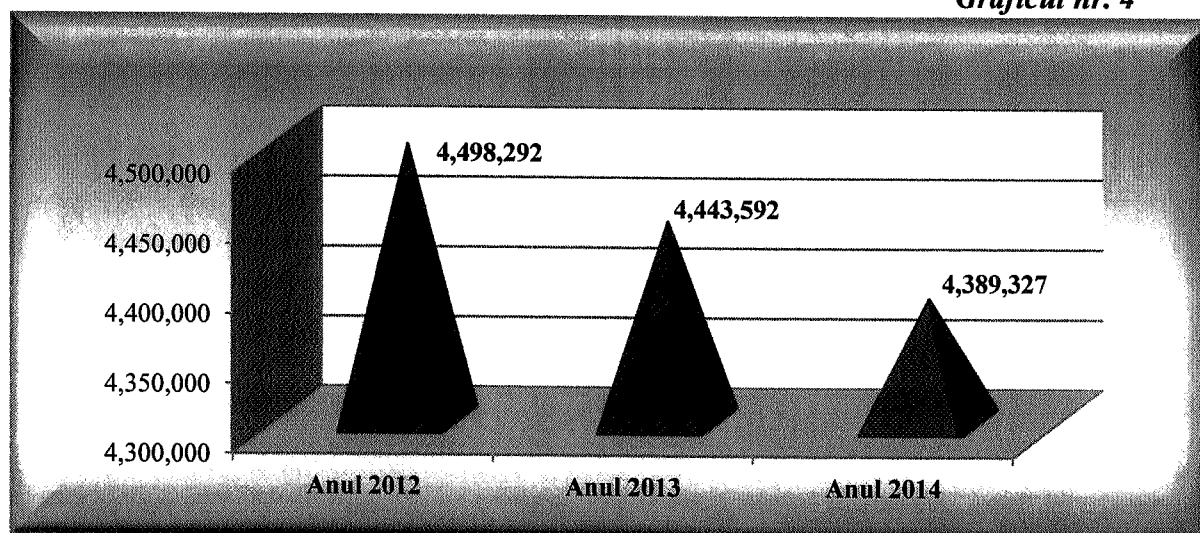
Totuși, în perioada auditată, în structura numărului de beneficiari ai celor 4 drepturi auditate se observă că, s-au înregistrat creșteri succesive a numărului de beneficiari față de anul precedent pentru două drepturi, respectiv ajutorul social și stimulentele lunar/de inserție.

Numărul de beneficiari de stimulente lunar/de inserție a crescut doar pe fondul scăderii succesive a numărului de beneficiari de indemnizație pentru creșterea copilului.

Pentru celelalte două drepturi auditate, alocația de stat pentru copii și alocația pentru susținerea familiei, s-au înregistrat scăderi succesive de la un an la altul, atât în anul 2014 față de anul 2013, cât și în anul 2013 față de anul 2012.

Evoluția numărului mediu lunar de beneficiari aferent beneficiilor de asistență socială auditate, în perioada 2012-2014, se prezintă grafic, după cum urmează:

Graficul nr. 4



Din graficul prezentat anterior, rezultă că, în anul 2014, numărul total de beneficiari, pentru cele patru drepturi auditate, a scăzut față de anul 2013 (1%), în timp ce în anul 2013 față de anul 2012, scăderea numărului de beneficiari a fost mai mare (2%).

Cauza principală a scăderii numărului de beneficiari de la un an la altul se datorează, în principal, scăderii natalității, precum și condițiilor mai severe de acordare a unor drepturi auditate impuse de reglementările legale.

Pentru numărul mediu lunar de **4.389.327 beneficiari**, din anul 2014, MMFPSPV, prin ANPIS, a gestionat, finanțat și asigurat, prin agențiile județene pentru plăți și inspecție socială, acordarea beneficiilor de asistență socială sub forma *Alocației de stat pentru copii*, *Indemnizației de creștere a copilului (inclusiv a stimulentei lunar/de inserție)*, *Alocației pentru susținerea familiei* și a *Ajutorului social pentru asigurarea venitului minim garantat*.

Plata acestor 4 beneficii de asistență socială auditate a necesitat în anul 2014 fonduri publice în sumă de **5.524 mil. lei** (reprezentând 68% din totalul plăților efectuate de 8.100 mil. lei), din care:

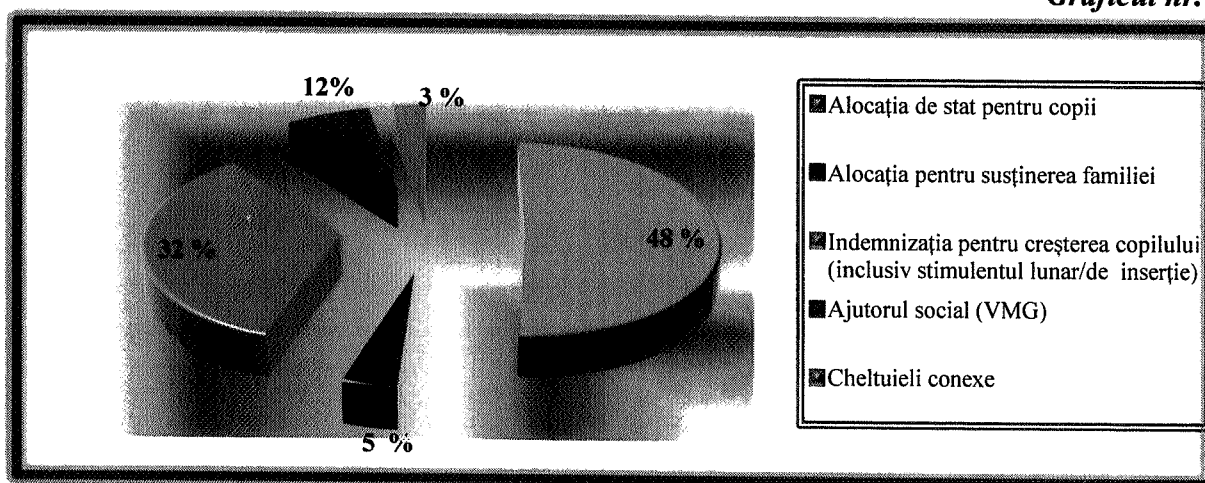
- ❖ 5.370 mil. lei - beneficii de asistență socială efectiv plătite;
- ❖ 31 mil. lei - taxe poștale, pentru transmiterea drepturilor auditate;
- ❖ 123 mil. lei - contribuții la fondul național unic de asigurări sociale de sănătate.

În structură, pentru cele 4 drepturi auditate s-a alocat suma de **5.524 mil. lei** din care pentru:

- *alocația de stat pentru copii* a generat plăți în sumă de 2.685 mil. lei (**48%** din total);
- *indemnizația pentru creșterea copilului* a generat plăți în sumă de 1.760 mil. lei (**32 %** din total);
- *venitul minim garantat* a generat plăți în sumă de 663 mil. lei (**12%** din total);
- *alocația pentru susținerea familiei* a generat plăți în sumă de 261 mil. lei (**5%** din total);
- *taxe poștale de transmitere a drepturilor*, în sumă de 31 mil. lei (**1%** din total);
- *contribuții la fondul național unic de asigurări sociale de sănătate* în sumă de 123 mil. lei (**2%** din total).

Ponderea plăților efectuate pentru fiecare din cele patru beneficii de asistență socială auditate în total, efectuate în anul 2014, se prezintă grafic astfel:

Graficul nr. 5

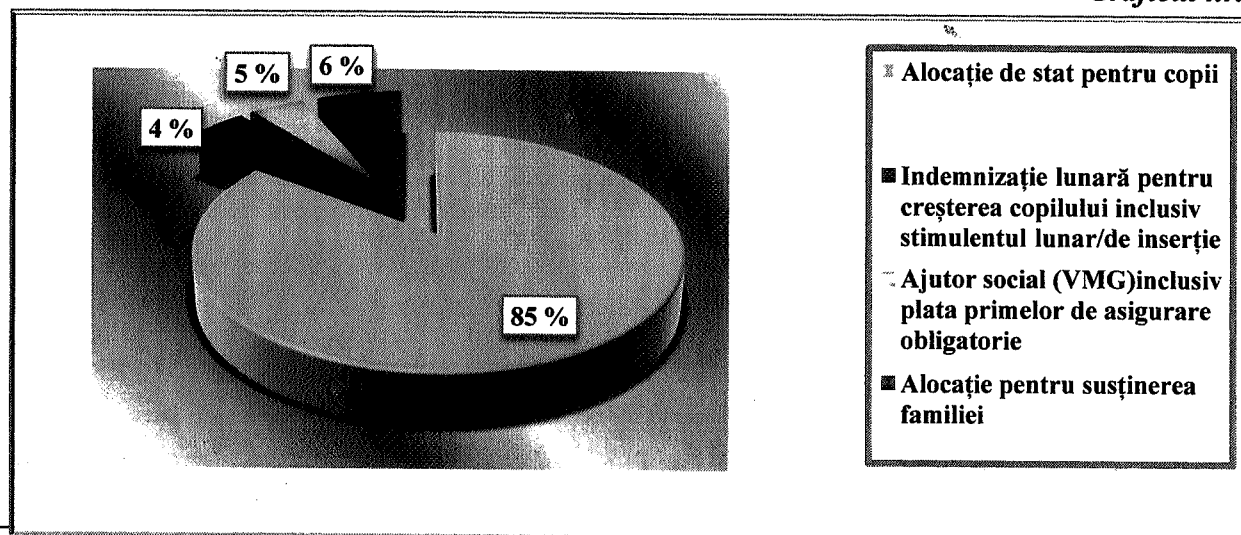


Ca și în anii precedenți, în anul 2014, pentru plata alocației de stat pentru copii a fost alocată cea mai mare parte a resurselor bugetare, circa jumătate, urmată de indemnizația pentru creșterea

copilului (inclusiv stimulentele lunare/de inserție), beneficii pentru care, cumulativ, s-au acordat 80% din plăți. Celelalte două beneficii de asistență socială, au avut ponderi mai reduse, respectiv ajutorul social a avut o pondere doar de 12% în timp ce alocația pentru susținerea familiei, doar 5%.

Din punct de vedere al **ponderii numărului de beneficiari pentru fiecare dintre categoriile de drepturi auditate în numărul total al beneficiarilor**, în anul 2014, se prezintă grafic astfel:

Graficul nr. 6



Așa după cum rezultă din situația prezentată, *numărul mediu lunar al persoanelor care au încasat beneficii de asistență socială în anul 2014* a fost de 4.389.327 persoane, număr care a influențat în mod direct nivelul plăților efectuate.

Dintre acești beneficiari, ponderea cea mai însemnată, respectiv circa 85 % din total, o reprezintă copiii beneficiari de *alocație de stat pentru copii*, care au fost în număr de 3.727.859. Drepturi sub formă de *alocații pentru susținerea familiei* au fost acordate unui număr de 247.620 persoane, reprezentând circa 6 % din numărul total al beneficiarilor. *Indemnizații pentru creșterea copilului* s-au acordat unui număr mediu de 173.231 beneficiari, respectiv 4 % din total, iar ajutoare sociale sub formă de *venit minim garantat* au fost acordate unui număr total de 240.617 persoane, reprezentând 5 % din totalul beneficiarilor supuși analizei.

Din datele prezentate anterior, rezultă următoarele aspecte referitoare la fiecare beneficiu de asistență socială auditat, astfel:

Alocația de stat pentru copii

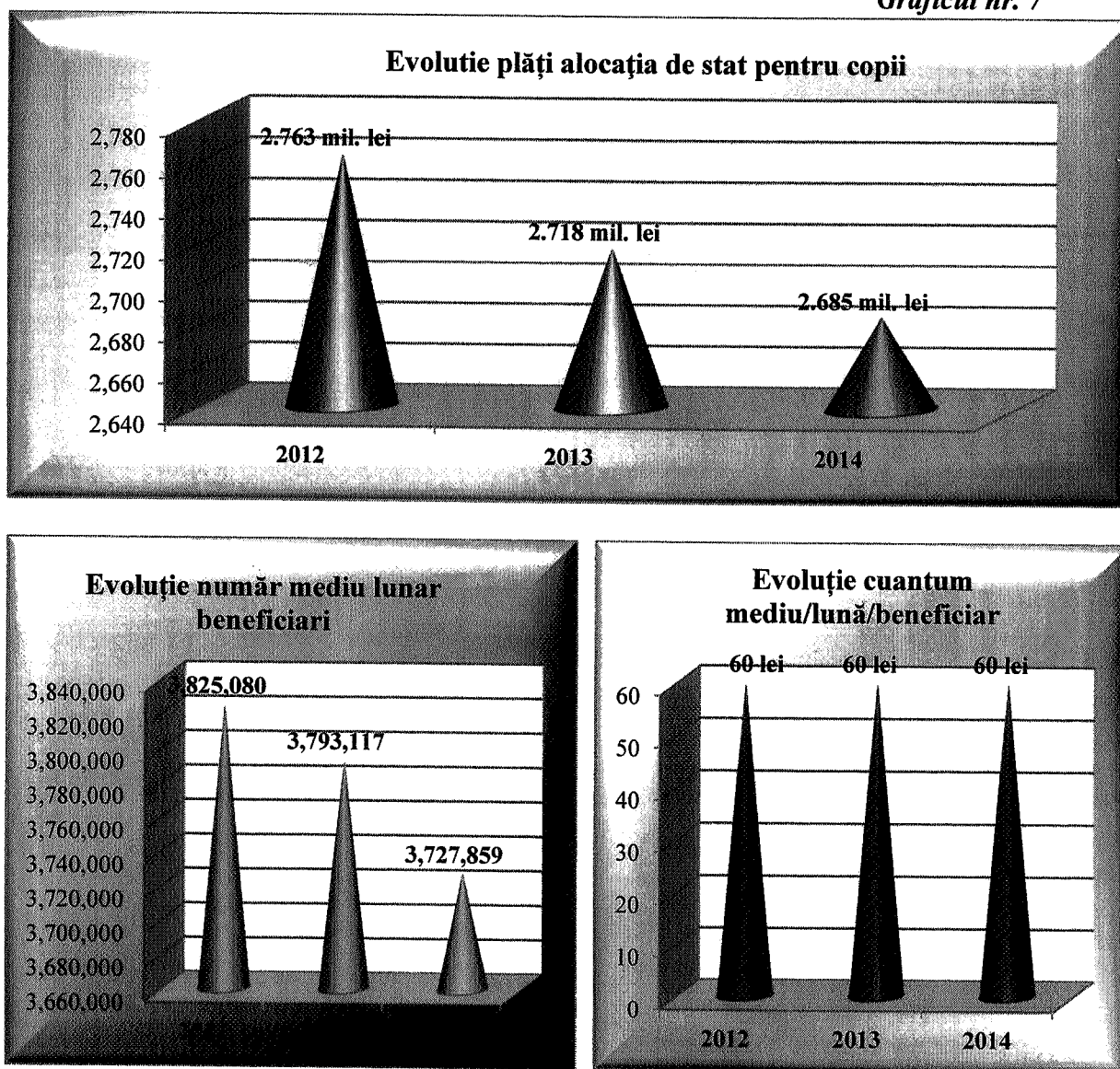
Alocația de stat pentru copii are caracter universal și reprezintă o formă de ocrotire a statului acordată tuturor copiilor, fără discriminare, până la împlinirea vârstei de 18 ani, precum și tinerilor care au împlinit vârsta de 18 ani și urmează cursurile învățământului liceal, profesional, până la terminarea acestora.

La nivel național, în anul 2014, alocația de stat pentru copii în sumă de 2685 milioane lei a reprezentat **48 %** din totalul plăților cu beneficiile de asistență socială auditate.

Cuantumul alocației de stat pentru copii în vârstă de până la 2 ani, respectiv 3 ani în cazul copilului care este încadrat într-un grad de handicap este de 200 lei/lună/copil. Totodată, pentru copiii care nu au un handicap și sunt în vârstă de peste 2 ani cuantumul alocației de stat este de 42 lei/lună/copil, iar pentru copiii mai mari de 3 ani care au un handicap, cuantumul este dublu (de 84 lei).

Evoluția în perioada 2012-2014 a **numărului mediu lunar de beneficiari** pentru alocația de stat pentru copii, a **plăților efectuate către aceștia**, precum și a cuantumului mediu lunar încasat de fiecare beneficiar, se prezintă grafic astfel:

Graficul nr. 7



Din graficul anterior, rezultă că valoarea plăților efectuate pentru acordarea alocațiilor de stat pentru copii în anul 2014 a scăzut cu 1% față de anul 2013 și cu 3% față de anul 2012.

Nivelul plăților din anul 2014 a fost afectat, în principal, de scăderea numărului mediu de beneficiari față de anul 2013 cu 65.258 (cu 2%) și față de anul 2012 cu 97.221 beneficiari (cu 3 %).

Din datele prezentate anterior, quantumul mediu lunar al acestui beneficiu auditat nu s-a modificat în perioada 2012-2014, înregistrându-se aceeași sumă de 60 lei, dat fiind faptul că în această perioadă quantumul acestui drept nu a suferit niciun fel de modificări.

În calculul quantumului mediu acordat fiecărui beneficiar au fost avuți în vedere atât copii care au beneficiat de 42 lei/lună (cu ponderea cea mai ridicată), cât și cei ale căror drepturi sunt în quantum de 84 lei/lună și 200 lei/lună.

Cauzele reducerii numărului de beneficiari și implicit al plăților aferente au constatat, în principal, în:

- scăderea natalității;
- ieșirea din sistem a unui număr mare de copii prin împlinirea vârstei de 18 ani;
- reducerea numărului de copii care au frecventat cursurile învățământului școlar întrucât există cazuri în care aceștia au abandonat școala sau au fost exmatriculați.

Indemnizația lunară pentru creșterea copilului, inclusiv stimulentele lunare/de inserție
--

Concediul și indemnizația pentru creșterea copilului în vârstă de până la un an, respectiv doi ani, se acordă persoanelor îndreptățite, dacă acestea au realizat venituri supuse impozitului pe venit timp de 12 luni în ultimul an anterior datei nașterii copilului.

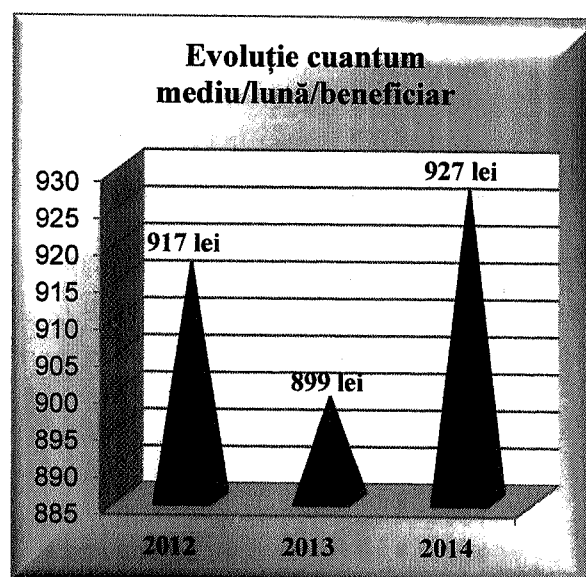
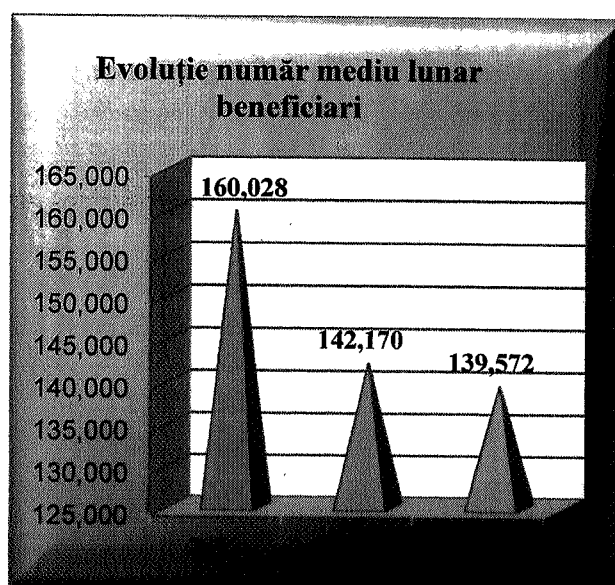
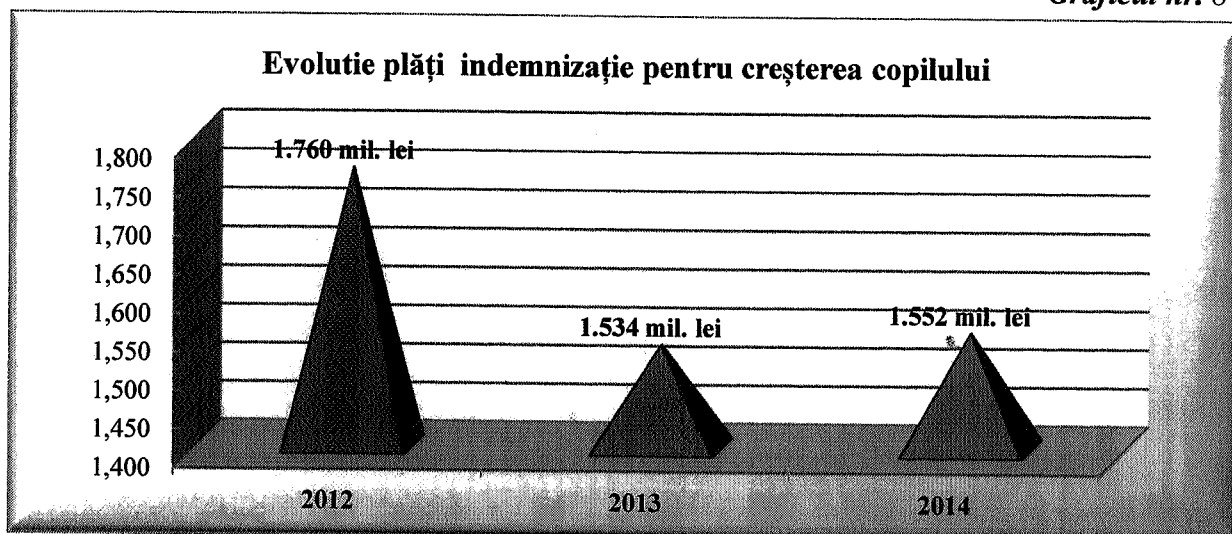
La nivel național, indemnizația pentru creșterea copilului și stimulentele lunare/de inserție a reprezentat 32% din plățile cu beneficiile de asistență socială auditate, fiind în sumă de 1.760 milioane lei.

În anul 2014, au fost aduse modificări ale legislației adoptate anterior respectiv *Legea nr. 126/2014* care a adus noi schimbări la *OUG nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, precum și pentru stabilirea unor măsuri în vederea recuperării debitelor înregistrate cu titlu de indemnizație pentru creșterea copilului*, astfel:

- indemnizația pentru creșterea copilului nu se suspendă în cazul în care beneficiarul realizează venituri de 3.000 de lei (6 ISR) într-un an calendaristic;
- dacă se realizează venituri într-un an peste limita legală, recuperarea sumelor încasate necuvenit se realizează prin calculul diferenței dintre quantumul lunar al indemnizației încasate și nivelul lunar al stimulentei de inserție la care ar fi avut dreptul;
- restituirea eşalonată pe o perioadă de 5 ani calendaristici, începând de la data de 1 ianuarie 2015, prin plăți anuale egale a sumelor provenite din debitele recuperate în perioada 1 ianuarie 2011- 23.09.2014, în condițiile legii.

În anul 2014, în medie pe fiecare lună, un număr de 173.231 persoane au beneficiat de indemnizație pentru creșterea copilului (139.572 persoane) sau stimulente lunare/de inserție (33.659 persoane).

Numărul mediu lunar de beneficiari, plățile efectuate și evoluția quantumului mediu lunar pe fiecare beneficiar, în intervalul 2012-2014 pentru indemnizația lunară pentru creșterea copilului, se prezintă grafic astfel:



Pe parcursul anului 2014, în fiecare lună au primit indemnizație pentru creșterea copilului un număr mediu de 139.572 persoane, fiind în continuă scădere atât față de anul 2013 cu 2.598 persoane, cât și față de anul 2012 cu 20.456 persoane.

Această scădere s-a datorat, în principal, următorilor factori:

- ♦ scăderea natalității;
- ♦ creșterea numărului de beneficiari de stimulent lunar/de inserție și se acordă persoanelor care au renunțat la indemnizație în favoarea stimulentei, întrucât și-au reluat activitatea;
- ♦ reducerea numărului de beneficiari care au obținut venituri impozabile timp de 12 luni anterior nașterii, condiție obligatorie pentru a beneficia de acest drept.

În condițiile în care numărul de beneficiari a scăzut, plățile au crescut în anul 2014 cu circa 18 milioane lei (1%) față de anul 2013, dar sunt sub nivelul plăților efectuate în anul 2012 cu 208 milioane lei (12%).

Din graficul prezentat anterior rezultă că deși **cuantumul mediu lunar** al indemnizației pentru creșterea copilului a înregistrat un trend descrescător în perioada 2013 față de anul 2012 când beneficiarii au încasat mai puțin cu circa 18 lei/lună, în anul 2014 față de anul 2013 se înregistrează o creștere cu 28 lei a cuantumului mediu lunar.

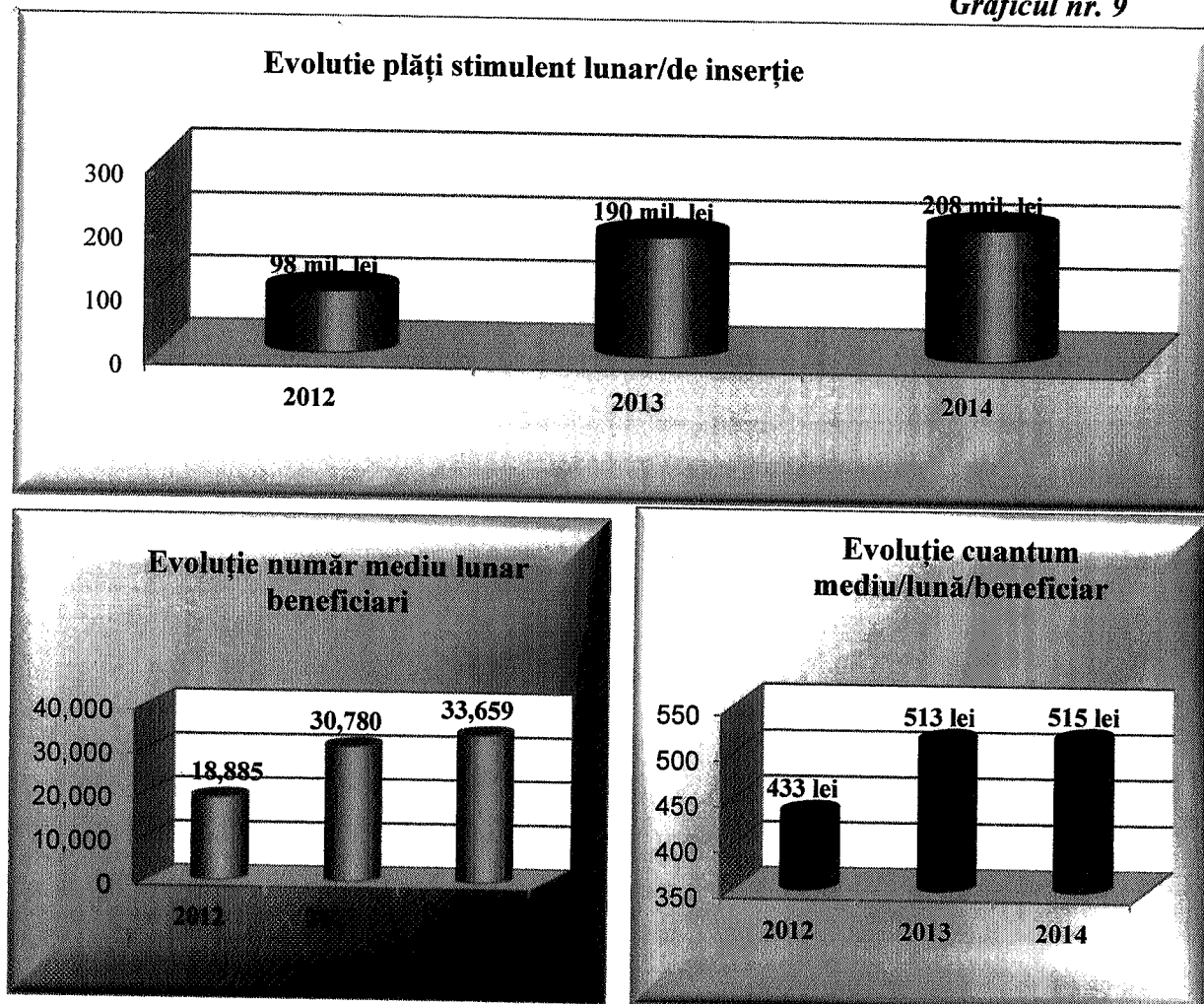
Nivelul plăților aferente indemnizației pentru creșterea copilului și implicit al cuantumului mediu lunar al acesteia este influențat direct de tipul de beneficiu solicitat.

Astfel, având în vedere faptul că există numeroase persoane care au renunțat la indemnizație în favoarea stimulentei, întrucât și-au reluat activitatea, rezultă că indemnizațiile pentru creșterea copilului au fost acordate unui număr mai mare de persoane, față de anii precedenți care au beneficiat de acest drept, peste plafonul minim.

Pentru beneficiarii de indemnizație pentru creșterea copilului se plătesc contribuții de asigurări sociale de sănătate. Suma cheltuită în acest scop, în anul 2014, a fost de circa 87 milioane lei, mai mare decât în anul 2013 și mai mică decât suma plătită în anul 2012.

Numărul mediu lunar de beneficiari, plățile efectuate, precum și evoluția cuantumului mediu lunar acordat beneficiarilor în intervalul 2012-2014 pentru stimulentele lunare/de inserție, se prezintă grafic astfel:

Graficul nr. 9



Beneficiarii de indemnizație pentru creșterea copilului, odată cu reluarea activității și implicit cu realizarea de venituri impozabile, au dreptul la un stimulent lunar/de inserție, încetând

în același timp plata indemnizației. Astfel, în anul 2014 numărul mediu lunar de 33.659 persoane care au încasat stimulent lunar/de inserție a fost de aproape 2 ori mai mare față de anul 2012, fiind într-o creștere continuă.

În consecință și drepturile acordate sub formă de stimulent lunar/de inserție au crescut, în anul 2014, față de anul 2013 și s-au dublat față de anul 2012.

Rezultă că măsura luată, de implementare a stimulentului de inserție, și-a atins în parte scopul, acela de cointereseare și promovare a muncii ca cea mai bună formă de protecție pentru cei care pot munci, în paralel cu protecția veniturilor realizate de beneficiarii de stimulent lunar/de inserție.

După cum rezultă din graficul prezentat anterior și cuantumul mediu lunar acordat beneficiarilor de stimulent lunar/de inserție a înregistrat un trend ascendent în perioada 2012-2014, cunoscând o creștere (18%) în anul 2013 față de anul 2012, când de la un cuantum de 433 lei/lună s-a ajuns ca în anul 2013 fiecare beneficiar de stimulent lunar/de inserție să încaseze în medie suma de 513 lei/lună. În anul 2014, cuantumul stimulentului lunar/de inserție a crescut nesemnificativ față de anul 2013, acesta fiind de 515 lei/lună.

Aceste creșteri ale cuantumurilor medii lunare, în perioada 2012-2014, s-au datorat și modificărilor legislative adoptate, urmare cărora cuantumul dreptului s-a majorat de 5 ori, respectiv de la 100 lei la 500 lei, drepturi de care au beneficiat persoanele ale căror drepturi au fost deschise ulterior datei de 1 ianuarie 2011.

Alocația pentru susținerea familiei

Alocația pentru susținerea familiei se adresează familiilor ce au în îngrijire copii și realizează venituri mai mici decât valoarea pragului stabilit de lege. Cuanțumurile acesteia variază, în funcție de componența familiei și veniturile acesteia.

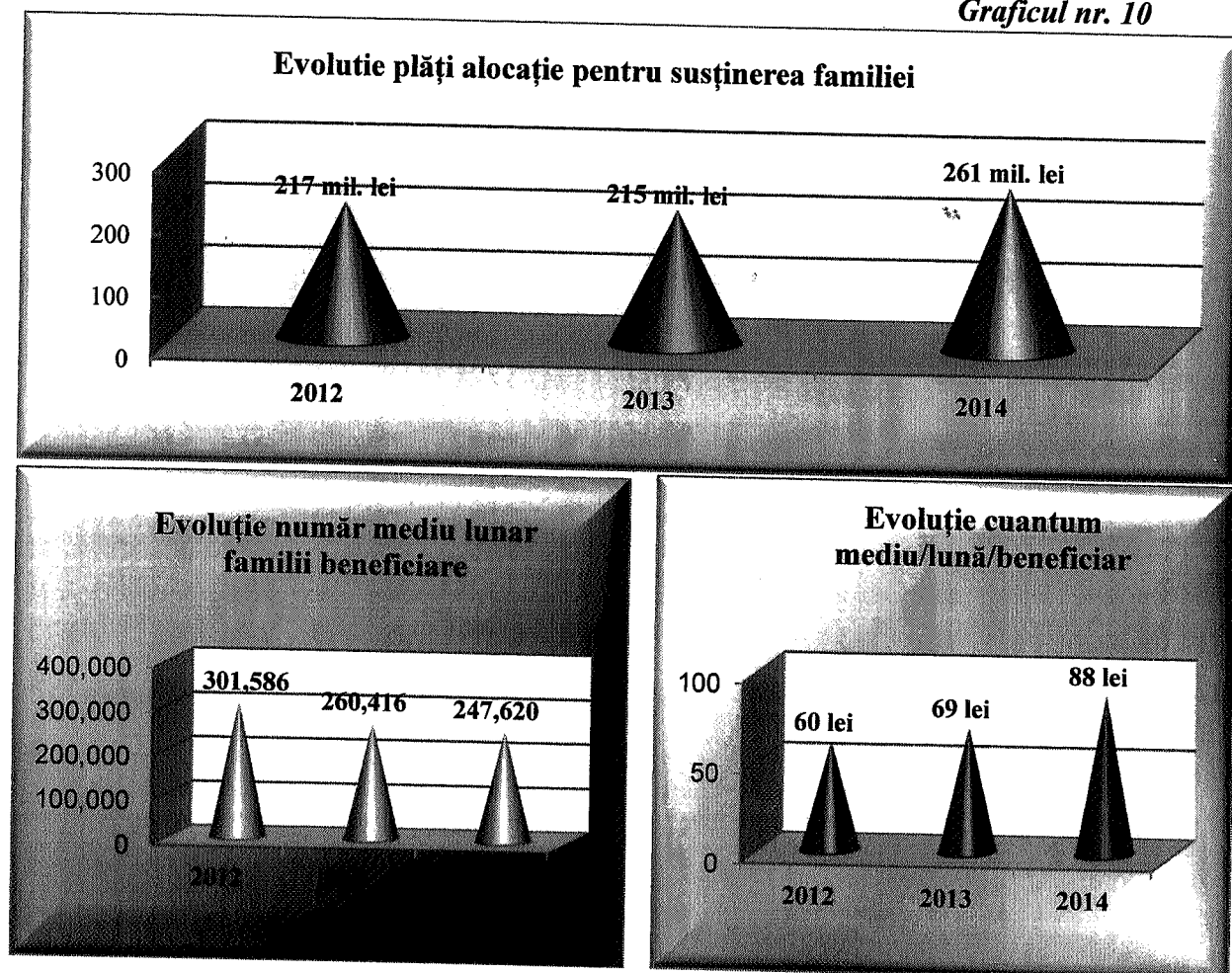
Acordarea alocației pentru susținerea familiei are drept scop completarea veniturilor familiilor în vederea asigurării unor condiții mai bune pentru creșterea, îngrijirea și educarea copiilor, precum și stimularea frecvenței de către copiii de vârstă școlară, aflați în îngrijirea familiilor cu venituri reduse, a cursurilor unei forme de învățământ, organizate potrivit legii.

La nivel național, în anul 2014, plata alocației pentru susținerea familiei a însemnat un efort bugetar de 261 milioane lei și a avut o pondere de 5% în totalul plăților cu beneficiile de asistență socială auditate.

Pe parcursul anului 2014 au intervenit unele modificări legislative, în sensul că prin adoptarea *HG nr. 65/15.10.2014 pentru modificarea și completarea unor acte normative* s-a stabilit că începând cu drepturile aferente lunii noiembrie 2014, cuantumul acestui beneficiu s-a majorat.

Evoluția numărului mediu lunar de familii beneficiare, a plăților aferente alocației pentru susținerea familiei și a cuantumului mediu lunar pe fiecare familie beneficiară, în perioada 2012-2014, se prezintă grafic astfel:

Graficul nr. 10



În condițiile în care cuantumul alocației pentru susținerea familiei s-a majorat din iulie 2013, sumele plătite în anul 2013 pentru acest drept au continuat să se diminueze cu 1 % față de anul 2012.

Însă trendul descendent nu s-a menținut și în perioada următoare, astfel că, în anul 2014, chiar dacă numărul de beneficiari a continuat să scadă față de anul 2013 (cu 5%), nivelul plăților a cunoscut o creștere de 18% (circa 46 mil. lei) datorită măririi cuantumului începând cu luna noiembrie 2014.

Din datele prezentate în graficul anterior rezultă că suma medie lunară a acestui drept a avut un trend crescător în perioada 2012-2014, când a crescut de la 60 lei/lună/familie beneficiară în anul 2012 la 69 lei în anul 2013 și a ajuns la 88 lei/lună/familie beneficiară în anul 2014, creșterea semnificativă fiind în anul 2014 de 47 % față de anul 2012.

Trendul crescător al cuantumului mediu/lunar/ încasat de fiecare familie beneficiară a alocației pentru susținerea familiei, în perioada 2012-2014, s-a datorat, în principal, modificărilor legislative din această perioadă, prin care cuantumul acestui drept a fost majorat.

Diminuarea considerabilă a numărului de beneficiari, în perioada analizată, a fost influențată, în principal, de următorii factori:

- rata scăzută a natalității, deoarece dreptul se acordă familiilor cu venituri reduse care au în creștere și îngrijire copii în vârstă de până la 18 ani;
- rata crescută a abandonului școlar, întrucât frecventarea cursurilor de învățământ influențează în mod direct acordarea dreptului;
- condițiile mai severe de acordare a acestui beneficiu de asistență socială stabilite prin actele normative adoptate, chiar dacă s-a majorat cuantumul alocației;
- neachitarea de către unii beneficiari a obligațiilor față de bugetele locale.

Cuantumurile alocației pentru susținerea familiei, în funcție de componența familiei și veniturile acesteia, au crescut semnificativ începând cu luna noiembrie 2014 și se prezintă astfel:

*Tabelul nr. 4
-lei-*

Componența familiei	Venitul net mediu lunar pe membru de familie	Cuantum lunar acordat în anul 2014, în funcție de numărul de copii							
		1 copil		2 copii		3 copii		4 sau mai mulți	
		Ian.-Oct.	Nov.-Dec. *	Ian.-Oct.	Nov.-Dec. *	Ian.-Oct.	Nov.-Dec. *	Ian.-Oct.	Nov.-Dec. *
Familie cu ambii părinți	mai mic de 200 lei	40	82	80	164	120	246	160	328
	între 201 și 370 lei/530 lei*	33	75	66	150	99	225	132	300
Familie monoparentală	mai mic de 200 lei	65	107	130	214	195	321	260	428
	între 201 și 370 lei/530 lei*	60	102	120	204	180	306	240	408

*Prevederile OUG nr. 65/2014 au modificat cuantumul alocației pentru susținerea familiei începând cu drepturile aferente lunii noiembrie 2014.

În anul 2014, în medie, 247.620 de familii au primit lunar acest tip de alocație, iar suma totală plătită a fost de 261 milioane lei.

Distribuția numărului mediu de familii beneficiare, a numărului mediu de copii din familiile beneficiare precum și a sumelor plătite, în anul 2014, pe regiuni*), se prezintă astfel:

Tabelul nr. 5

	Regiuni/Județe	Număr mediu lunar de familii beneficiare	Pondere din nr. total mediu lunar de familii beneficiare %	Număr mediu lunar estimat de copii din familiile beneficiare	Sume plătite -milioane lei-	Nr. mediu copii pe fiecare familie beneficiară
0	1	2	3	4	5	6
1.	Nord-Est	68.954	28	139.476	75	2,02
2.	Sud-Est	33.678	14	61.424	34	1,82
3.	Sud-Muntenia	44.485	18	80.149	45	1,80
4.	Sud-Vest Oltenia	35.073	14	60.772	34	1,73
5.	Vest	9.226	3	19.330	11	2,10
6.	Nord-Vest	25.638	10	52.288	29	2,03
7.	Centru	28.813	12	56.510	31	1,96
8.	București-Ilfov	1.753	1	3.274	2	1,86
9.	TOTAL	247.620	100	473.223	261	1,91

*)Sursa: Buletinul statistic al MMFPSPV în domeniul Asistenței sociale și incluziune socială pe anul 2014

Din datele prezentate în tabelul anterior, rezultă că fiecare familie beneficiară a avut în medie un număr de 1,91 copii. Regiunea cu cel mai mare număr de copii din familiile beneficiare este Regiunea Vest cu 2,10 copii, la polul opus cu numărul cel mai mic de copii din familiile beneficiare este Regiunea Sud-Vest Oltenia cu 1,73 copii.

Astfel, cel mai mare număr mediu de familii beneficiare de alocație pentru susținerea familiei, în anul 2014, s-a regăsit în regiunea Nord-Est (68.954) cu o pondere de 28% din numărul mediu total de familii beneficiare de alocație pentru susținerea familiei la nivel național.

De asemenea, regiunile Sud-Muntenia și Sud-Vest Oltenia au înregistrat un număr mediu lunar mare de familii beneficiare de alocație pentru susținerea familiei cu o pondere de 14% din numărul total.

La polul opus, cu ponderea cea mai mică (1%), se situează regiunea București-Ilfov cu un număr mediu de 1.753 de familii beneficiare de alocație pentru susținerea familiei și regiunea Vest (9.226).

Cel mai mare număr de mediu de copii din familiile beneficiare de alocație de stat pentru copii s-a înregistrat în regiunea Nord-Est (139.476) și în regiunea Sud-Muntenia (80.149), ceea ce a condus implicit și la cele mai mari sume plătite sub formă de alocație pentru susținerea familiei din total.

Ajutorul social pentru asigurarea venitului minim garantat

Venitul minim garantat se asigură prin acordarea unui ajutor social lunar și constituie unul dintre cele mai importante programe de promovare a incluziunii sociale și de combatere a sărăciei.

În anul 2014, plata ajutorului social în sumă de 664 milioane lei a avut o pondere de **12%** din **totalul plăților cu beneficiile de asistență socială** auditate, fiind, după beneficiile acordate în cadrul politicilor familiale (indemnizația pentru creșterea copilului și alocația de stat pentru copii) a treia mare categorie de beneficii de asistență socială.

Ajutorul social lunar se acordă pe bază de cerere și declarație pe propria răspundere, însoțite de actele doveditoare privind componența familiei și veniturile membrilor acesteia și se calculează ca diferență între nivelul venitului minim garantat prevăzut de lege și venitul net lunar al familiei sau al persoanei singure.

Legiuitorul a intervenit și în cazul acordării ajutorului social, astfel că începând cu drepturile aferente lunii ianuarie 2014, a fost majorat nivelul ajutorului social cu 4,5%, față de anul precedent, așa după cum rezultă din prevederile *OUG nr. 42/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, precum și pentru modificarea Legii nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei*.

Nivelul lunar al venitului minim garantat, se raportează tot la indicatorul social de referință (1 ISR=500 lei) și în anul 2014 a fost stabilit după cum urmează:

Tabelul nr. 6

Nr. crt.	Cuquantum venit minim garantat 2014	Dimensiunea familiei
0	1	2
1.	141,5 lei	o singură persoană
2.	255,0 lei	2 persoane
3.	357,0 lei	3 persoane
4.	442,0 lei	4 persoane
5.	527,0 lei	5 persoane
6.	36,5 lei	pentru fiecare persoană peste numărul de 5 persoane

Distribuția numărului mediu lunar de familii beneficiare și a sumelor plătite, în anul 2014, pe regiuni^{*)}, se prezintă astfel:

Tabelul nr. 7

Nr. crt.	Regiuni	Număr mediu de familii beneficiare	Pondere nr. mediu de familii beneficiare din total %	Total sume plătite -milioane lei-
0	1	2	3	4
1.	Nord-Est	45.878	19	129
2.	Sud-Est	39.916	17	106
3.	Sud-Muntenia	46.385	19	129
4.	Sud-Vest Oltenia	38.082	16	106
5.	Vest	12.124	5	29
6.	Nord-Vest	25.767	11	71
7.	Centru	30.431	13	88
8.	București-Ilfov	2.034	1	5
	TOTAL	240.617	100	663

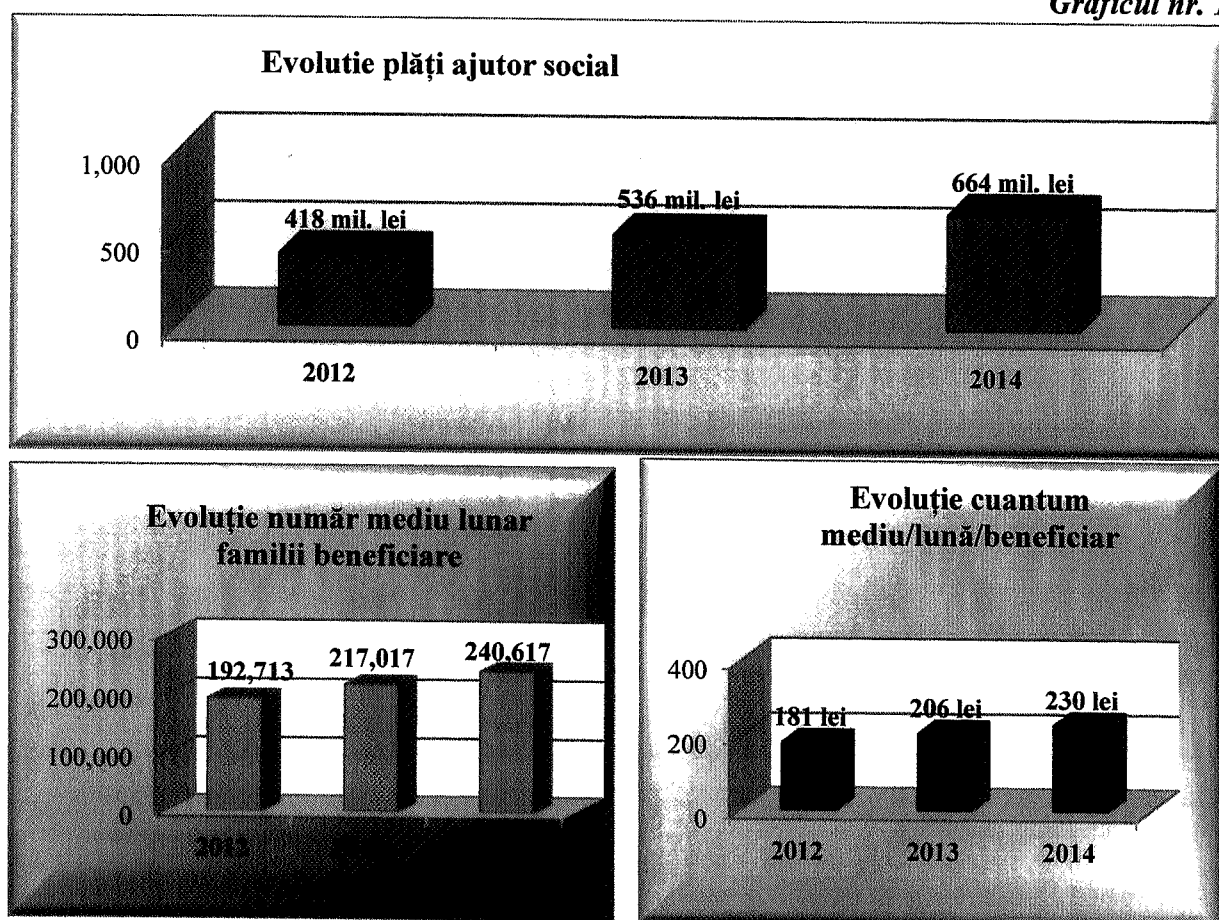
**)Sursa: Buletinul statistic al MMFPSPV în domeniul Asistenței sociale și incluziune socială pe anul 2014*

Potrivit situației prezentată în tabelul anterior, în anul 2014, cel mai mare număr mediu lunar de familii beneficiare de venit minim garantat s-a înregistrat în regiunea Sud-Muntenia (46.385) și Nord-Est (45.878), regiuni în care, implicit s-au plătit și sumele cele mai mari cu acest titlu.

La polul opus, cu cel mai mic număr de familii beneficiare, s-au situat regiunile București-Ilfov și Vest cu un număr mediu lunar de 2.034 și respectiv 12.124 familii beneficiare.

Evoluția numărului mediu lunar de beneficiari, a plăților și a cuantumului mediu lunar pe fiecare familie beneficiară, în intervalul 2012-2014, pentru ajutorul social este reprezentată grafic astfel:

Graficul nr. 11



În vederea asigurării venitului minim garantat, ajutoarele sociale acordate în anul 2014 au fost mai mari atât față de cele din anul 2013, cu 24% , cât și față de anul 2012, cu 59 %.

În perioada 2012-2014, un trend ascendent l-a înregistrat și numărul mediu lunar de familii beneficiare de ajutor social care a crescut în anul 2014 cu 23.508 familii beneficiare față de 2013 (cu 11%) și cu 47.904 familii beneficiare față de anul 2012 (cu 25%).

Trendul crescător al drepturilor acordate a fost influențat, în principal, de următorii factori:

- creșterea cuantumului sumei medii lunare acordate pentru familiile beneficiare prin majorarea cu 4,5% începând cu drepturile aferente lunii ianuarie 2014;

- creșterea numărului mediu de beneficiari a fost influențată și de adoptarea Legii nr. 166/2012, conform căreia, începând cu luna noiembrie a anului 2012, la stabilirea venitului net lunar al familiei sau, după caz, al persoanei singure în funcție de care se stabilește dreptul la ajutor social, nu a mai fost luată în considerare valoarea alocației pentru susținerea familiei, a bugetului personal complementar, a ajutoarelor de stat acordate producătorilor agricoli, a burselor de studiu, burselor sociale, precum și a sprijinului financiar ce se acordă elevilor în cadrul Programului național de protecție socială „Bani de liceu”.

Din graficul prezentat anterior rezultă că, în perioada 2012-2014, s-a înregistrat un trend crescător și pentru cuantumul mediu/lunar/familie beneficiară care s-a situat în anul 2012 la 181 lei, în anul 2013 a fost de 206 lei și a ajuns în anul 2014 la 230 lei, creșterea înregistrată fiind de 12 %, iar față de anul 2012 creșterea a fost de 27%.

Pentru beneficiarii de ajutor social se plătesc contribuții de asigurări sociale de sănătate, sumele alocate cu această destinație, în anul 2014, au fost de 36 mil.lei, în creștere față de anii precedenți, dat fiind că și plățile pentru acest drept au înregistrat creșteri de la un an la altul.

☑ Începând cu finele anului 2013, prin Legea nr. 270/2013 de modificare a Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, s-a prevăzut că recuperarea plăților reprezentând prejudicii din fondurile publice se va realiza cu perceperea de accesorii aplicabile pentru veniturile bugetare, de la data plății acestora până la recuperarea efectivă.

În acest sens, în anul 2014 s-a adoptat un act normativ de scutire, în anumite condiții, de la plata acestor accesorii pentru beneficiile de asistență socială acordate necuvenit, inclusiv pentru cele patru drepturi auditate.

Prin actul normativ adoptat (OUG nr. 44/2014), s-a stipulat că prejudiciile/plățile nelegale din fonduri publice, acordate cu titlu de beneficii de asistență socială, se recuperează fără perceperea de dobânzi și penalități sau majorări de întârziere, dacă acestea sunt restituite de beneficiar în termen de 180 de zile de la emiterea deciziei. După expirarea termenului de 180 de zile, sumele cu titlu de beneficii de asistență socială, reprezentând prejudicii/ plăți nelegale, se recuperează cu perceperea de dobânzi și penalități sau majorări de întârziere, calculate de când s-a produs prejudiciul /s-a efectuat plata și până s-au recuperate sumele.

IV. Obiectivul general și obiectivele specifice ale auditului

Obiectivul general al auditului a fost stabilirea, de o manieră independentă, a principalelor fenomene ce se manifestă în sistemul beneficiilor de asistență socială cu privire la modul de fundamentare și utilizare a fondurilor publice acordate pentru cele 4 categorii de beneficii de asistență socială, inclusiv o evaluare a administrării, supravegherii și controlului acestora, precum și modul în care MMFPSPV, prin ANPIS și agențiile județene au acționat în anul 2014 în vederea atingerii obiectivelor stabilite.

Obiectivele specifice sunt acelea de a evalua prin prisma economicității, eficienței și eficacității efectele implementării măsurilor luate pentru îmbunătățirea performanței sistemului de beneficii de asistență socială, cât și utilizarea eficientă a fondurilor publice pentru cele 4 categorii de beneficii auditate.

Sfera de cuprindere a obiectivelor specifice acțiunii de audit se referă la următoarele:

1. evaluarea modului în care Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice își îndeplinește rolul de entitate publică cu responsabilități în ceea ce privește aplicarea unitară a legislației în domeniul specific de activitate, precum și mecanismele de supraveghere, monitorizare și control ale beneficiilor de asistență socială;

2. evaluarea modului în care se fundamentează necesarul resurselor bugetare pentru a asigura o repartizare echilibrată a acestora și eliminarea imobilizărilor în resurse aprobate și neutilizate, precum și reflectarea corectă prin situațiile financiare anuale a resurselor primite și a cheltuielilor efectuate pentru cele patru beneficii de asistență socială;

3. evaluarea caracterului corect și complet al informațiilor deținute în sistemul informatic SAFIR, precum și a capacității acestuia de a fi adaptat operativ pe măsura apariției unor noi acte normative;

4. evaluarea sistemelor de control intern din cadrul agențiilor teritoriale cu privire la cele 4 categorii de beneficii de asistență socială supuse auditării;

5. evaluarea modului de funcționare a instrumentelor și mecanismelor de prevenire, detectare și descurajare a fraudei și corupției, inclusiv activitatea desfășurată de către organele de inspecție socială pentru a se asigura focalizarea beneficiilor de asistență socială către persoanele îndreptățite;

6. analiza gradului de îndeplinire a indicatorilor stabiliți pentru aprecierea rezultatelor obținute în activitatea desfășurată de către Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială și Agențiile Județene pentru Plăți și Inspecție Socială.

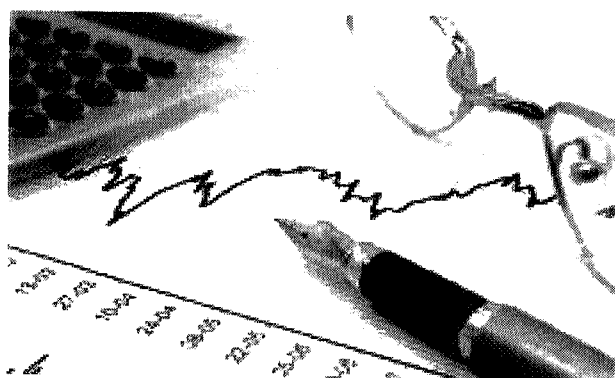
Scopul auditului este de a evalua activitățile desfășurate cu privire la fundamentarea necesarului de fonduri bugetare, a modului în care instituțiile auditate s-au implicat în monitorizarea și supravegherea acordării beneficiilor de asistență socială în anul 2014, identificarea celor mai bune rezultate obținute ca urmare a implementării măsurilor luate, dar și identificarea obiectivelor care au avut un grad redus de îndeplinire și localizare a cauzelor care au generat neîndeplinirea în totalitate a obiectivelor propuse pentru perfecționarea sistemului de beneficii de asistență socială.

Auditul a încercat să furnizeze o serie de informații cu privire la performanța celor patru categorii de beneficii de asistență socială, să identifice zone de risc și să sugereze o serie de recomandări.

V. Constatări și concluzii

Constatările și concluziile au fost formulate în urma analizei, prelucrării și interpretării datelor și informațiilor cuprinse în documentațiile colectate în timpul misiunilor de audit al performanței și de audit financiar. Acestea au fost sintetizate corespunzător obiectivelor propuse a fi evaluate de către audit.

1. Evaluarea modului în care Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice își îndeplinește rolul de entitate publică cu responsabilități în ceea ce privește aplicarea unitară a legislației în domeniul specific de activitate, precum și mecanismele de supraveghere, monitorizare și control ale beneficiilor de asistență socială.



MMFPSPV are rolul de a asigura, pentru domeniul său de activitate, alinierea legislației naționale cu legislația comunitară, cu strategiile și programele europene, conform angajamentelor de convergență asumate.

Eforturile sale s-au materializat și **în plan legislativ**, în acest an fiind efectuate ajustări ale programelor gestionate, pentru a se asigura o mai bună focalizare a formelor de sprijin și eficiență administrativă.

Modificările legislative cu aplicabilitate în anul 2014 au fost, în principal, următoarele:

- Prin **OUG nr. 42/2013** s-au adus modificări și completări la Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat prin care legiuitorul a intervenit în cazul acordării ajutorului social, astfel că începând cu drepturile aferente lunii ianuarie 2014, a fost majorat nivelul ajutorului social cu 4,5%, față de anul precedent.

- Prin adoptarea **OUG nr. 44/26.06.2014** pentru reglementarea unor măsuri privind recuperarea debitelor pentru beneficiile de asistență socială, precum și pentru modificarea art. 101 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, s-a stabilit că:

- prejudiciile/plățile nelegale din fonduri publice, acordate cu titlul de beneficii de asistență socială, se recuperează fără perceperea de dobânzi și penalități sau majorări de întârziere, dacă acestea sunt restituite de beneficiar în termen de 180 de zile de la emiterea deciziei.

- după expirarea termenului de 180 de zile, sumele cu titlu de beneficii de asistență socială reprezentând prejudicii/plăți nelegale, se recuperează cu perceperea de dobânzi și penalități sau

majorări de întârziere, calculate de când s-a produs prejudiciul /s-a efectuat plata și până s-au recuperat sumele.

▪ Prin **Legea nr. 126/23.09.2014** pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, precum și pentru stabilirea unor măsuri în vederea recuperării debitelor înregistrate cu titlu de indemnizație pentru creșterea copilului, s-au adus următoarele modificări:

- indemnizația pentru creșterea copilului nu se suspendă în cazul în care beneficiarul realizează venituri de 3.000 de lei (6 ISR) într-un an calendaristic;

- recuperarea sumelor încasate necuvenit se realizează prin calculul diferenței dintre cuantumul lunar al indemnizației încasate și nivelul lunar al stimulentei de inserție la care ar fi avut dreptul, în situația în care se realizează venituri într-un an peste limita legală;

- restituirea eşalonată pe o perioadă de 5 ani calendaristici, începând de la data de 1 ianuarie 2015, prin plăți anuale egale a sumelor provenite din debitele recuperate în perioada 1 ianuarie 2011- 23.09.2014, în condițiile legii.

Efectele acestei modificări ar putea fi identificate abia în anul 2015, având în vedere că modificarea legislativă a intrat în vigoare de la data de 27 septembrie 2014.

▪ Prin **OUG nr.65/2014** s-au adus următoarele modificări:

- a fost majorată alocația pentru susținerea familiei reglementată de Legea nr.277/2010, cu câte 42 lei pentru fiecare copil din familie, începând cu drepturile aferente lunii noiembrie 2014;

- prin Legea nr.125/2015 de aprobare a OUG nr. 65/2014 a fost dublat cuantumul alocației de stat pentru copii începând cu luna iunie 2015.

Actele normative nefinalizate vizează:

▪ La nivelul ministerului nu s-au finalizat încă demersurile în vederea adoptării actului normativ privind **sistemul unitar de sancțiuni** și a Ghidului de aplicare a sistemului unitar de sancțiuni, la data auditului, fiind în curs de avizare internă.

▪ **Legea privind statutul inspectorului social**, nu a fost finalizată, și se va realiza ținând cont de prevederile OUG nr.86/2014 și reorganizarea ANPIS, inclusiv crearea unei noi categorii profesionale, respectiv Inspectorul de muncă și securitate socială.

▪ **Proiectul de lege privind instituirea venitului minim de inserție** pentru care s-a stabilit ca termen de prezentare în guvern luna aprilie 2014, termen care a fost prorogat în mod succesiv în luna octombrie 2014 spre a fi prezentat în Guvern. Prin adoptarea acestui act normativ se urmărește instituirea venitului minim de inserție ca principal beneficiu de asistență socială acordat pentru prevenirea riscului de sărăcie și excluziune socială. Instituirea venitului minim de inserție constituie și un obiectiv de realizat în cadrul Proiectului de Modernizare a Sistemului de Asistență Socială, susținut printr-un împrumut bazat pe rezultate finanțat de către BIRD, prelungit până la 31.12.2017.

☑ În anul 2014, ministerul, prin **Direcția Generală Asistență Socială (DGAS)**, a elaborat, implementat și monitorizat politicile sociale destinate reformei sistemului de asistență socială prin transformarea acestuia dintr-un sistem pasiv în unul proactiv, prin măsuri de activizare a categoriilor sociale cu risc major de excluziune.

Față de anul precedent nu au intervenit modificări în ceea ce privește relația de subordonare directă între ANPIS și minister, în sensul că, și în anul 2014, s-a realizat o comunicare și colaborare a ANPIS cu ministrul, prin DGAS.

În domeniul financiar, DGAS a exercitat atribuții specifice ordonatorului principal de credite în relația cu ANPIS respectiv: elaborarea bugetului anual pentru activitatea de asistență socială, repartizarea acestuia pe trimestre, stabilirea necesarului lunar al deschiderilor de credite bugetare pentru fondurile alocate prin legea bugetară anuală pentru finanțarea beneficiilor de asistență socială și programelor din domeniul asistenței sociale, analiza, verificarea și avizarea situațiilor financiare.

DGAS a beneficiat, la fel ca și anul precedent, de informațiile necesare verificării necesarului lunar de fonduri, având la bază documentația necesară deschiderilor de credite bugetare pentru plata beneficiilor de asistență socială transmisă de către ANPIS, dar nu a avut posibilitatea tehnică de verificare a acurateței/realității acestor informații, ceea ce a constituit un obstacol în gestionarea de către minister, a unor informații importante privind sistemul de asistență socială.

Direcția de specialitate din minister nu a efectuat analize specifice privind beneficiile de asistență socială auditate, fiind emise doar răspunsuri punctuale la interpelări, întrebări mass-media și alte solicitări, similar cu anul precedent.

În ceea ce privește modalitatea în care s-a asigurat **diseminarea și promovarea legislației principale/secundare în domeniul asistenței sociale** pentru instituțiile implicate, precum și modul cum s-au realizat instruirii ale personalului propriu, auditul a reținut următoarele:

- promovarea legislației cu personalul propriu s-a realizat pe parcursul elaborării actului normativ, personalul fiind implicat în toate stadiile de elaborare, nefiind organizate sesiuni distincte de instruire;

- în ceea ce privește diseminarea/promovarea modificărilor legislative în anul 2014, cu instituții implicate în domeniul asistenței sociale, s-au realizat astfel de comunicări scrise numai cu ANPIS;

- nu s-au organizat întâlniri sau dezbateri suplimentare (cu reprezentanții administrației publice centrale și locale, precum și cu parteneri sociali și reprezentanți ai societății civile) cu privire la elaborarea, modificarea și completarea unor acte normative în domeniul asistenței sociale;

- nu s-a realizat o monitorizare a aplicării în teritoriu (la nivelul AJPIS) a prevederilor actelor normative în domeniul beneficiilor de asistență socială, nefiind realizate analize/dezbateri formalizate în acest sens, în vederea identificării eventualelor imperfecțiuni ale actelor normative elaborate;

Principala metodă pentru promovarea prevederilor legislative a constat în publicarea pe site-ul ministerului a proiectelor de acte normative (legi, ordonanțe, hotărâri), care vin în sprijinul instituțiilor cu rol activ în domeniul asistenței sociale.

În concluzie, în anul 2014, ministerul prin DGAS a efectuat un număr restrâns de acțiuni de promovare/diseminare a actelor normative și acestea numai cu o singură instituție (ANPIS) cu rol în activitatea de asistență socială. De asemenea, s-a realizat un număr restrâns de dezbateri publice pentru promovarea actelor normative în domeniul de asistență socială.

☑ **Implementarea procedurilor și instrucțiunilor în vederea aplicării cât mai corecte a prevederilor legii** privind sistemul de asistență socială, care au vizat inițierea și elaborarea proiectelor de acte normative în domeniul asistenței sociale **s-a realizat în cadrul întâlnirilor organizate, în principal, de către ANPIS**, la care au participat reprezentanții ministerului.

Diseminarea și promovarea legislației elaborate de către minister, prin Direcția Generală Asistență Socială, s-a realizat exclusiv prin îndrumare metodologică acordată agențiilor teritoriale pentru plăți și inspecție socială, dar numai la solicitări punctuale ale acestora întrucât ministerul nu are capacitatea monitorizării modului de aplicare în teritoriu a prevederilor actelor normative.

Astfel, s-a continuat activitatea desfășurată cu privire la aplicarea unitară a legislației în domeniul social, în acest sens ministerul organizând, prin ANPIS, **Campania de informare și consiliere privind modificările legislative majore din domeniul asistenței sociale**, la care au participat 6.455 persoane, din care: 5.119 reprezentanți din cadrul a 2.804 primării (adică 88% din numărul total de 3.185 primării existente la nivel național), 266 reprezentanți ai altor instituții publice și 1.070 reprezentanți ai instituțiilor private.

Scopul campaniilor de informare și consiliere l-a constituit informarea autorităților publice locale, a persoanelor fizice și juridice, publice și private, cu atribuții și responsabilități în domeniul asistenței sociale, precum și a cetățenilor, cu privire la noile modificări legislative referitoare la stabilirea și acordarea beneficiilor de asistență socială, precum și garantarea respectării drepturilor sociale ale cetățenilor.

De asemenea, în anul 2014, urmare audiențelor (în număr de 3.833) și a activităților de consiliere/informare pe teren și/sau telefonic, la nivelul ANPIS și agențiilor teritoriale, au fost consiliați 9.674 de beneficiari sau posibili solicitanți de drepturi care au solicitat informații privind condițiile prevăzute de lege, pentru a beneficia atât de servicii sociale cât și de beneficii de asistență socială.

În concluzie, la fel ca și în anul precedent, în anul 2014, în cadrul campaniei naționale de informare și consiliere, principalele modalități de consiliere a beneficiarilor au fost tot audiențele, în cadrul cărora au fost consiliați de patru ori mai mulți beneficiari și potențiali beneficiari, (9.674 în anul 2014 față de 2.394 în 2013). Aceștia au solicitat informații privind condițiile prevăzute de lege atât pentru servicii sociale, cât și pentru beneficiile de asistență socială.

☑ **Cu privire la administrarea fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru plata beneficiilor de asistență socială**, la nivelul ANPIS au fost stabilite atribuții în acest sens. Însă, aceste atribuții au fost doar în parte exercitate, deoarece s-au reținut unele deficiențe, respectiv:

- Neconcordanțe cu privire la valoarea debitelor existente în sistemul informatic SAFIR și debitele evidențiate în contabilitate și raportate prin **situațiile financiare la finele anului 2014 către MMFPSPV. Diferența în plus în sumă de 18.698 mii lei** (reprezentând 40,0% din total¹) este raportată numai prin sistemul informatic SAFIR întrucât raportul centralizat privind debitele, generat de aplicația SAFIR, nu reflectă toate operațiunile efectuate în acest program privind stornarea debitelor și astfel, rapoartele editate din sistemul informatic care conțin evidența analitică pe fiecare debitor în parte, nu pot sta la baza întocmirii situațiilor financiare.

- Aspecte similare rezultă și cu privire la **creditori**, deoarece din situația centralizatoare privind evidența creditorilor generată de aplicația SAFIR, rezultă **o diferență în sumă de 3.836 mii lei** față de situațiile financiare.

¹ 18.698 mii lei/46.742 mii lei*100

De menționat că, încă din anul 2012, misiunile de audit ale Curții de Conturi au scos în evidență faptul că există neconcordanțe în ceea ce privește debitorii, creditorii din sistemul informatic SAFIR comparativ cu datele raportate prin situațiile financiare anuale.

☑ Cu privire la modul de monitorizare a debitelor transmise, spre încasare, autorităților fiscale, s-au reținut următoarele:

■ ANPIS raportează debite totale existente la finele anului 2014 în sumă de 28.044 mii lei, din care debitele predate către autoritățile fiscale sunt în sumă de 7.680 mii lei, autoritățile fiscale confirmând o mare parte din acestea, respectiv suma de 5.004 mii lei (65%).

Așa cum s-a mai semnalat și în anii precedenți, unele dintre agențiile teritoriale, transmit, cu întârziere debitele către autoritățile fiscale, unele chiar cu riscul prescrierii, așa încât auditul consideră că, debitele neconfirmate transmise de către agențiile teritoriale rămân în evidența centralizată a ordonatorului secundar de credite până la confirmare. Practic, entitatea raportează prin situațiile financiare debite pentru care nu mai are competență legală să le încaseze de la titularii de beneficii de asistență socială care au primit necuvenit aceste drepturi, iar autoritățile fiscale nu le pot încasa întrucât acestea sunt predate cu întârziere de către agențiile teritoriale.

Față de anul precedent, se remarcă o mai bună monitorizare a debitelor transmise către autoritățile fiscale, având în vedere și faptul că acestea dețin, în total, cam aceeași pondere cu anul precedent (circa 40%), dar și pe fondul scăderii soldului total al debitelor la finele anului față de anul 2013, menținându-se încă o pondere destul de ridicată a debitelor neconfirmate și existând, în continuare, riscul ca, unele dintre acestea, să depășească termenul legal de prescriere.

■ **Un aspect distinct** îl reprezintă debitele provenite din acordarea necuvenită a ajutorului social, pentru care agențiile teritoriale aveau obligația ca, începând cu finele anului 2013, când s-a modificat legislația (art. 36¹ din HG nr. 50/2011 introdus prin HG nr. 778/2013) de a transmite aceste debite la organele de executare silită din cadrul unităților administrativ-teritoriale, această instituție urmând să confirme preluarea în continuare a urmăririi debitului respectiv.

Din analiza *Situației debitelor privind venitul minim garantat, reprezentând debite stabilite și încasate, predate autorităților locale și debitele aflate în sold pentru anul 2014*, rezultă că, în anul 2014 s-au transmis către autoritățile fiscale debite în sumă de 10.133 mii lei, numai o singură agenție teritorială (AJPIS Caraș-Severin) a transmis debite în sumă de 57 mii lei la unitățile administrativ-teritoriale.

Având în vedere cele descrise anterior și faptul că autoritățile locale au și atribuții în stabilirea acestui beneficiu, apreciem că de fapt în acest mod s-a îngreunat activitatea organelor fiscale cu debite care trebuiau urmărite, în mod direct, de către autoritățile locale.

Din acest context legislativ, rezultă că se impunea ca agențiile teritoriale să efectueze o analiză amănunțită, în fiecare județ în parte, a unităților administrativ-teritoriale care au organe de executare silită și, numai în măsura în care acestea nu existau, debitele să se transmită organelor fiscale din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, spre urmărire și încasare.

☑ Cu privire la coordonarea sistemului național de asistență socială de către MMFPSPV, s-au reținut, în principal, următoarele aspecte:

Direcția Serviciilor Sociale și Incluziune Socială are printre atribuții și elaborarea **Raportului statistic privind beneficiile de asistență socială și serviciile sociale**, însă nu există o procedură operațională cu privire la colectarea datelor statistice în domeniul beneficiilor de asistență socială și modalitatea de calcul a indicatorului *număr mediu de beneficiari plătiți*, prezentat în cadrul *Buletinului statistic în domeniul muncii și protecției sociale*.

Colectarea datelor statistice se face prin preluarea cifrelor privind numărul mediu de beneficiari plătiți trimestrial de la nivelul agențiilor județene de către ANPIS și raportarea acestora la nivelul ordonatorului principal de credite, fără a se face o analiză prealabilă asupra numărului mediu lunar de beneficiari plătiți precum și compararea acestuia cu alte surse de date.

Cu toate că la nivelul ANPIS funcționează programul informatic SAFIR, care deține o evidență centralizată a beneficiarilor de drepturi de asistență socială, acesta putând genera rapoarte cu privire la drepturile auditate și pe baza cărora s-ar putea realiza diferite analize și comparații cu datele raportate de către ordonatorii terțiari de credite, nu se utilizează datele oferite de către acest program informatic.

Aceste deficiențe au condus la apariția unui dezacord între numărul mediu real al beneficiarilor pentru cele patru beneficii de asistență socială și cel publicat în cadrul Buletinului statistic pe site-ul ministerului, care ulterior se preia de către Institutul Național de Statistică.

Cele prezentate anterior au condus la prezentarea unor date incorecte în buletinul statistic cu privire la drepturile plătite cu titlu de indemnizație pentru creșterea copilului, în totalul acestui drept nefiind cuprinse și drepturile acordate pentru indemnizațiile pentru creșterea copilului cu handicap.

MMFPSPV și-a îndeplinit în principal rolul de entitate publică cu responsabilități în ceea ce privește aplicarea unitară a legislației în domeniul specific de activitate, înregistrând și unele deficiențe în privința monitorizării, supravegherii și controlului beneficiilor de asistență socială, întrucât:

- ministerul, prin Direcția Generală Asistență Socială (DGAS), a efectuat un număr restrâns de acțiuni de diseminare a actelor normative și acestea numai cu o singură instituție (ANPIS) cu rol în activitatea de asistență socială. Totodată, s-a realizat un număr restrâns de dezbateri publice pentru promovarea actelor normative în domeniul de asistență socială;

- nu s-a finalizat procesul de elaborare și revizuire a politicilor de sancțiuni în domeniul beneficiilor de asistență socială;

- nu s-a asigurat în totalitate acuratețea datelor prezentate în buletinul statistic privind drepturile plătite cu titlu de indemnizație pentru creșterea copilului, în totalul acestui drept nefiind cuprinse și drepturile acordate pentru creșterea copilului cu handicap;

- rapoartele centralizate privind debitorii și creditorii, generate de aplicația SAFIR, la finele anului 2014, nu reflectă toate operațiunile efectuate în acest program, iar evidența analitică a acestora nu reflectă realitatea în acest fel;

- nu s-a analizat posibilitatea transmiterii debitelor provenite din ajutorul social de agențiile teritoriale către unitățile administrativ-teritoriale, care au organe de executare silită și, numai în măsura în care acestea nu există, să transmită organelor fiscale din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală spre urmărire și încasare;

- debitele neconfirmate de către autoritățile fiscale au încă o pondere destul de ridicată, existând, în continuare riscul ca unele dintre acestea să depășească termenul legal de prescriere;
- principalele modalități de consiliere au fost tot audiențele, la fel ca în anul precedent, în cadrul cărora au fost consiliați de patru ori mai mulți beneficiari și potențiali beneficiari.

2. Evaluarea modului în care se fundamentează necesarul resurselor bugetare pentru a asigura o repartizare echilibrată a acestora și eliminarea imobilizărilor în resurse aprobate și neutilizate, precum și reflectarea corectă prin situațiile financiare anuale a resurselor primite și a cheltuielilor efectuate pentru cele patru beneficii de asistență socială.



Atribuții referitoare la fundamentarea necesarului de surse bugetare pentru beneficiile de asistență socială au fost conferite **MMFPSPV, prin Direcția Generală Asistență Socială (DGAS)**, care elaborează propuneri pentru bugetul anual și de rectificare a acestuia pentru finanțarea beneficiilor de asistență socială și programelor din domeniul asistenței sociale plătite prin Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială, pe baza propunerilor acesteia.

Direcția de specialitate din cadrul ministerului efectuează lunar verificări care constau în comparații privind numărul de beneficiari și sumele solicitate/cheltuite în luna anterioară, precum și în luna corespunzătoare anului anterior.

Finanțarea asistenței sociale prin bugetul MMFPSPV a avut la bază: indicatorii macroeconomici comunicați de către Ministerul Finanțelor Publice; evoluția sumelor acordate cu titlu de beneficii de asistență socială în perioada anterioară; evoluția numărului de beneficiari pe fiecare categorie de beneficiu; quantumul beneficiilor de asistență socială; modificările legislative intervenite; sumele restante și disponibilul existent.

S-a asigurat alocarea sumelor necesare efectuării tuturor plăților cu titlu de beneficii de asistență socială, prin bugetul aprobat pentru anul 2014.

Creditele bugetare definitive au fost utilizate aproape în totalitate, pentru plăți, nefiind înregistrate imobilizări de sume, ceea ce a condus la un grad ridicat de realizare, la fel ca și anul precedent (99,9%). În mod similar, s-a procedat atât pentru taxele de transmitere a acestor beneficii de asistență socială, unde gradul de utilizare a fost de 99,8%, cât și pentru transferurile privind contribuția de asigurări de sănătate, datorată pentru două dintre drepturi, gradul de utilizare fiind de 98,9%.

Fundamentarea corespunzătoare a volumului creditelor bugetare și modificările efectuate în funcție de evoluția plăților a fost determinată de faptul că, începând cu anul 2013 și continuând în anul 2014, atât la nivelul agențiilor teritoriale pentru plăți și inspecție socială, cât și la nivelul ANPIS s-au analizat și coroborat datele din evidențele financiar-contabile cu bazele de date existente în sistemul informatic SAFIR, inclusiv o verificare a numărului de beneficiari ale căror drepturi se achită prin mandat poștal, cont bancar sau numerar, prin casierie.

Această bună practică în fundamentarea necesarului de credite bugetare nu a fost însă aplicată la nivelul tuturor agențiilor teritoriale din subordinea ANPIS.

■ Pentru efectuarea plăților, A.N.P.I.S centralizează și analizează solicitările lunare de deschideri de credite bugetare ale agențiilor teritoriale pentru plăți și inspecție socială.

În sprijinul acestei activități, **la recomandarea Curții de Conturi**, la nivelul A.N.P.I.S, au fost elaborate și avizate, proceduri operaționale, pentru trei drepturi auditate privind fundamentarea necesarului de credite bugetare lunare pentru efectuarea plăților aferente indemnizației pentru creșterea copilului, ajutorului social și alocației pentru susținerea familiei.

Pe parcursul anului 2014, a fost revizuită și aprobată *Procedura operațională privind modul de fundamentare a deschiderilor de credite bugetare aferente plății venitului minim garantat*, modificându-se machetele prin care se raportează de către agențiile teritoriale la ANPIS.

Rezultă că pentru unul dintre cele patru drepturi auditate (care deține ponderea cea mai mare atât din punct de vedere al numărului de beneficiari, cât și a sumelor plătite, respectiv alocația de stat pentru copii) nici în anul 2014 nu s-au elaborat proceduri operaționale privind fundamentarea necesarului de credite bugetare lunare pentru efectuarea plăților acestui drept.

La nivelul ministerului procedurile operaționale au fost elaborate și aprobate încă din anul 2010, inclusiv cele referitoare la drepturile auditate, nefiind însă actualizate și revizuite, în condițiile în care în perioada 2010-2014 au intervenit unele modificări legislative, atât în ceea ce privește atribuțiile DGAS, cât și în privința beneficiilor de asistență socială.

■ **Analiza efectuată asupra modalității de plată**, respectiv prin mandat poștal sau unități bancare a beneficiilor de asistență socială auditate, a reliefat faptul că ponderea plăților efectuate prin CN Poșta Română SA a acestor beneficii a cunoscut o ușoară creștere (cu 0,1%) și pe fondul majorării în anul 2014, a cuantumului unor drepturi.

Având în vedere că alocația de stat pentru copii reprezintă jumătate din totalul plăților pentru cele patru beneficii auditate, iar taxele pentru transmiterea acestui drept sunt mai mult de jumătate din totalul taxelor plătite, auditul apreciază că se impune o analiză mai atentă a modalității de plată a acestui drept către beneficiari.

Pornind și de la numărul însemnat de beneficiari care încasează drepturile prin mandat poștal, având în vedere atât consumul suplimentar de resurse din partea entității, costurile mai mari la transmiterea drepturilor prin mandat poștal, cât și riscurile potențiale existente în cazul plăților în numerar, întrucât acestea pot fi fraudate cu mai multă ușurință, auditul consideră că ar fi necesare analize mai aprofundate în acest sens, la nivelul ANPIS.

■ **Cu privire la asigurarea unei repartizări echilibrate și eliminării imobilizărilor resurselor aprobate și neutilizate**

După cum s-a menționat anterior, necesarul lunar de credite bugetare pentru fiecare din cele patru beneficii de asistență socială auditate a fost fundamentat având în vedere: numărul de beneficiari, cuantumul beneficiului, sumele restante și disponibilul existent în cont.

Urmare măsurilor Curții de Conturi, **entitatea a analizat cu mai multă atenție drepturile prescrise, a virat sume mai mari la bugetul de stat față de anul precedent** cu 634 mii lei (9.755 mii lei, în 2013 și 10.389 mii lei, în 2014), astfel că drepturile neridicate, la finele anului 2014, au scăzut cu 8% față de anul precedent.

Din totalul drepturilor prescrise și virate la bugetul de stat în anul 2014, ponderea cea mai mare (93%) o reprezintă cele aferente beneficiilor de asistență socială auditate, care sunt în sumă de 9.668 mii lei.

Având în vedere cuantumul redus al alocației de stat pentru copii, care se acordă însă unui număr mare de beneficiari, auditul consideră că identificarea drepturilor prescrise, care ulterior trebuie virate la buget și în contextul deficiențelor privind sistemul informatic SAFIR (detaliat prezentate la obiectivul 3), îngreunează activitatea entității și acest fapt implică un efort considerabil în vederea efectuării, la timp și corect, a acestor operațiuni.

Cu toate acestea, din analiza efectuată, s-au mai identificat unele nereguli cu privire la virarea în termenul legal, la bugetul de stat, a sumelor prescrise din drepturi neridicate, întrucât nu au fost ridicate de către beneficiari, în cadrul termenului legal de prescripție.

În acest sens, menționăm faptul că:

- unele sume au fost virate peste termenul legal, în medie, cu o întârziere de 45 zile, ceea ce presupune o imobilizare nejustificată a acestora, precum și perceperea unor accesorii;
- există sume virate peste nivelul încasărilor din anul curent și provin dintr-o perioadă anterioară, pentru care exista obligativitatea de a le vira la bugetul de stat în termenul legal, înregistrând astfel imobilizări de sume care se cuveneau bugetului de stat.

Ca un aspect pozitiv ce trebuie remarcat este faptul că, un număr de 11 agenții județene au organizat corespunzător evidența sumelor ce trebuie virate la bugetul de stat pentru a se evita imobilizarea acestora.

Cu toate aspectele prezentate anterior, auditul consideră că și în anul 2014, s-a menținut posibilitatea existenței unor sume imobilizate, în conturile de creditori, reprezentând beneficii de asistență socială neridicate, a căror vechime depășește termenul legal de prescripție.

Se poate reține că nu au fost identificați toți creditorii ale căror drepturi de a solicita plata unor beneficii de asistență socială s-a prescris, cu consecințe atât în raportarea prin situațiile financiare anuale a unor datorii care nu corespund realității, întrucât includ și sumele prescrise, cât și imobilizarea unor sume care, de drept, se cuvin bugetului de stat.

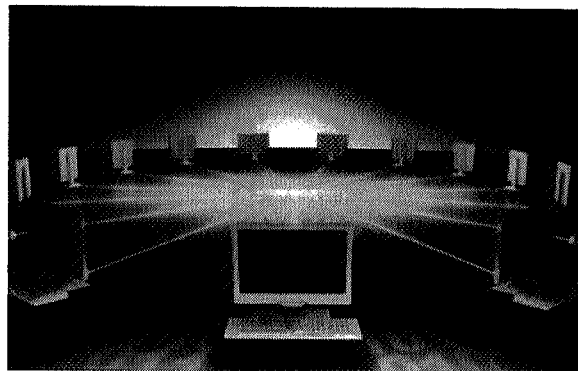
Întrucât nu s-au realizat imobilizări de credite bugetare definitive, acestea fiind utilizate aproape în totalitate, pentru plăți, având în vedere gradul de utilizare de 99,9%, auditul reține faptul că s-a asigurat o repartizare echilibrată a sumelor destinate plăților pentru drepturile auditate și s-au eliminat imobilizările de sume cu această destinație.

Pentru diminuarea cheltuielilor efectuate cu transmiterea drepturilor auditate, care dețin o pondere semnificativă, auditul apreciază că este necesară efectuarea de analize la nivelul A.N.P.I.S referitoare la modalitățile de plată pentru care optează solicitanții de beneficii de asistență socială, care să conducă atât la reducerea fraudelor în sistem, cât și la economisirea de consum de resurse umane, având în vedere numărul mare de beneficiari pentru care încă se achită drepturi în numerar prin mandat poștal.

Deși activitatea privind virarea la termenele legale la bugetul de stat a unor sume pentru care dreptul titularilor de a solicita sumele s-a prescris a cunoscut unele îmbunătățiri față de anul precedent, au mai fost totuși identificate unele nereguli în ceea ce privește nevirarea acestora sau virarea parțială/cu întârziere la bugetul de stat, întrucât, nu a fost analizată lunar componența soldului contului contabil "Creditori", nici la nivelul agențiilor teritoriale, nici la nivelul A.N.P.I.S cu prilejul centralizării situațiilor financiare ale agențiilor teritoriale.

Auditul reține că se menține încă posibilitatea imobilizării unor sume care se cuvin bugetului de stat, prin existența în conturile de creditori a unor drepturi neridicate, a căror vechime depășește termenul legal de prescripție.

3. Evaluarea caracterului corect și complet al informațiilor deținute în sistemul informatic SAFIR, precum și a capacității acestuia de a fi adaptat operativ pe măsura apariției unor noi acte normative.



A.N.P.I.S, entitate aflată în subordinea ministerului, utilizează sistemul informatic SAFIR, în vederea realizării unui sistem unitar pentru administrarea procesului de acordare a beneficiilor sociale. Acesta este un sistem informatic integrat care asigură administrarea centralizată printr-o bază de date unică atât a beneficiarilor (persoane, familii), cât și a sumelor alocate de la buget pentru beneficiile de asistență socială implementate.

S-a urmărit astfel dezvoltarea unui sistem unitar pentru plata și managementul beneficiilor de asistență socială. Această viziune este strâns legată de prevederile Legii Cadru a Asistenței Sociale, precum și de prevederile Proiectului de Modernizare a Sistemului de Asistență Socială stabilit prin parteneriatul dintre Guvernul României și Banca Mondială.

Sistemul informatic SAFIR funcționează la nivelul ANPIS și are drept scop asigurarea calculului pentru fiecare tip de beneficiu acordat, verificarea eligibilității persoanei, respectiv a familiei, cuantumul sumelor acordate și evidența în timp a plăților efectuate și a restanțelor de plată, cu emiterea automată a deciziilor de acordare, suspendare și încetare a plăților pentru beneficiile auditate, cât și a deciziilor privind stabilirea de debite.

În anul 2014, la fel ca în anul precedent, sistemul informatic SAFIR a prezentat unele disfuncționalități care au condus fie la nefurnizarea de informații utile procesului decizional, fie la furnizarea de informații incomplete, precum și la înregistrarea de neconcordanțe în evidența analitică (comparativ cu cea sintetică) a creanțelor și obligațiilor ce decurg din activitatea de plată a sumelor aferente beneficiilor de asistență socială acordate.

Cu privire la completitudinea informațiilor deținute de sistemul informatic SAFIR, în anul 2013, s-a realizat o evaluare externă, care a concluzionat faptul că **efectuarea verificărilor încrucișate în sistem cu asigurarea interoperabilității între diverse baze de date nu a fost realizată.**

În consecință, personalul de specialitate din cadrul Compartimentului Informatică și Gestiune Baze de Date al A.N.P.I.S a realizat încrucișările între bazele de date extrase din aplicația SAFIR și bazele de date primite de la alte instituții pentru identificarea beneficiarilor neeligibili din sistemul de asistență socială, ceea ce a implicat alocarea unui fond de timp suplimentar pentru procesarea datelor și o întârziere în luarea deciziilor privind acordarea/sistarea/recalcularea unor beneficii de asistență socială.

În vederea gestionării și dezvoltării sistemului informatic SAFIR, în anul 2013 a fost încheiat Contractul pentru asigurarea serviciilor de consultanță cu aceleași firme care au inițiat, proiectat și asistat implementarea sistemului informatic, începând din anul 2006.

Contractul privind achiziționarea de servicii pentru consolidarea și dezvoltarea sistemului informatic integrat pentru administrarea beneficiilor sociale SAFIR a fost modificat prin **4 acte adiționale** atât în sensul modificării serviciilor de efectuat în cadrul contractului și a Planului de lucru pentru realizarea acestora, cât și a cerințelor de raportare. Astfel, prin încheierea actelor adiționale la contract au fost decalate și termenele de finalizare a serviciilor prevăzute a fi efectuate până la data de **30.06.2014**.

De la data de 30.06.2014, până la data finalizarea misiunii de audit nu a mai fost încheiat un contract prin care să se asigure furnizarea de servicii de consultanță pentru sistemul informatic integrat SAFIR.

Ministerul nu a efectuat demersuri după finalizarea contractului, în vederea asigurării continuității în adaptarea/dezvoltarea sistemului informatic aflat în administrarea ANPIS. De asemenea, nu au fost asigurate resursele financiare necesare dezvoltării sistemului informatic întrucât s-a considerat că acesta va fi reconfigurat începând din anul 2016.

Consultantul a livrat ANPIS ultimul build (variantă) a sistemului realizat în cadrul Contractului, în data de 23.06.2014 dar, urmare testării individuale a funcționalităților predate prin acest build, a fost **semnată acceptanța doar pentru unele dintre serviciile prestate** în cadrul contractului, fără ca ulterior să fie semnată și acceptanța finală a acestora. Acest fapt s-a **datorat apariției de erori** care au afectat utilizarea în condiții optime a sistemului informatic integrat SAFIR și au făcut ca funcționalități/module importante existente în SAFIR sau dezvoltate în cadrul Contractului să nu poată fi utilizate.

În vederea testării și lansării în exploatare a modificărilor efectuate în sistemul informatic SAFIR prin executarea serviciilor achiziționate în cadrul Contractului s-a asigurat legătura permanentă cu utilizatorii din cadrul agențiilor teritoriale prin „**tichetele**” emise pentru semnalarea erorilor gestionate separat.

Astfel, comparativ cu numărul tichetelor (erorilor) semnalate în anul 2013 (885 tichete pentru exploatare/producție), în anul 2014, au fost semnalate un număr total de 3.004 tichete, adică de peste 3 ori mai multe decât anul precedent.

Această situație **atestă o intensificare a eforturilor** atât ale reprezentanților ANPIS, cât și a utilizatorilor sistemului SAFIR din teritoriu în vederea realizării, implementării și stabilizării serviciilor IT achiziționate în cadrul Contractului încheiat cu consultantul.

De asemenea, printre erorile semnalate s-a constatat apariția de utilizatori **neidentificați**, semnatori ai deciziilor/dispozițiilor emise cu ajutorul sistemului informatic la nivelul unor județe care sesizează acest fapt.

ANPIS a informat ministerul că **acceptanța finală a serviciilor din cadrul Contractului va fi asumată de către ANPIS atunci când sistemul informatic va funcționa conform solicitărilor prevăzute în contract și în actele adiționale ale acestuia**.

La data prezentului audit, reprezentanții ANPIS nu au semnat acceptanța finală deoarece erorile identificate nu au fost încă remediate.

În contextul celor prezentate, programul informatic SAFIR își îndeplinește parțial scopul pentru care a fost creat, permițând evidențierea mai clară și completă a beneficiilor de asistență socială acordate și a plăților efectuate pentru beneficiarii de drepturi auditate, prin automatizarea și gestionarea operațiunilor și informațiilor asociate beneficiilor de asistență socială gestionate de această aplicație.

☑ Cu privire la *evaluarea capacității sistemului informatic SAFIR de a fi adaptat operativ pe măsura apariției unor noi acte normative*, s-a procedat la inventarierea modificărilor

legislative ce impuneau preluarea acestora în sistemul informatic SAFIR, de unde a rezultat că **programul informatic nu este actualizat**, fiind necesară efectuarea manuală a unui număr destul de mare de operațiuni pentru respectarea legislației în vigoare. Această situație poate genera erori, având în vedere că există un număr mare de beneficiari ai drepturilor auditate.

☑ Cu privire la **caracterul corect și complet al informațiilor deținute în sistemul informatic SAFIR**, s-au identificat mai multe tipuri de disfuncționalități după cum urmează:

- Neconcordanțe privind debitorii și creditorii raportați prin situațiile financiare la finele anului 2014, între evidența financiar-contabilă și evidența din sistemul informatic, constând în diferențe în plus în evidența analitică, aspecte prezentate detaliat și la Obiectivul 1 din acest raport, după cum urmează:

- în cazul debitorilor există o diferență în sumă de **18.698 mii lei**, care este însă compusă, în principal, din debite care figurează ca nestornate în situația centralizată generată de SAFIR, chiar dacă în aplicație se operează stornările;

- în cazul creditorilor diferența este în sumă de **3.836 mii lei**, explicată de entitate prin faptul că drepturile neachitate se înregistrează automat în sistemul informatic SAFIR în luna în care a fost stabilit dreptul, ceea ce nu corespunde cu evidența financiar-contabilă, situație pe care entitatea urmează să o clarifice.

Urmare misiunilor de audit efectuate de către camerele de conturi la ordonatorii terțiari de credite au fost identificate, în plus față de aspectele prezentate anterior (unele dintre acestea fiind semnalate și în anii precedenți), următoarele nereguli cu privire la **caracterul corect și complet al informațiilor deținute în sistemul informatic SAFIR**:

- nu asigură, pentru niciuna din categoriile de drepturi auditate, posibilitatea efectuării unor verificări încrucișate între informațiile din baza de date proprie cu informațiile de interes furnizate de instituțiile cu care au fost încheiate protocoale de colaborare;

- nu editează rapoarte centralizatoare la nivel național care să fie exploatate de către compartimentele cu atribuții în monitorizarea, finanțarea și gestionarea beneficiilor de asistență socială din ANPIS;

- nu emite o avertizare cu privire la existența concomitentă a două tipuri de beneficii pentru același beneficiar, respectiv alocația pentru susținerea familiei și venit minim garantat;

- nu atenționează dacă un drept este acordat de mai multe ori în aceeași lună pentru același beneficiar ;

- nu gestionează toate beneficiile de asistență socială, unele dintre beneficii fiind evidențiate separat;

- nu are alocate câmpuri destinate special formularelor europene (primit de la alte state sau transmise către alte state) și modul de soluționare a acestora (răspuns și eventuale decizii de recuperare a unor sume plătite necuvenit) și care să furnizeze informații privind: CNP-ul pentru titular și membrii familiei, data nașterii, adresa, posibilitatea remiterii prin e-mail, observații privind situația familială, informații privind acordarea beneficiilor, corelația cu programul SAFIR. Evidența de la nivel teritorial a acestor formulare europene se realizează în prezent prin utilizarea unor fișiere EXCEL;

- deși la nivelul ordonatorului secundar de credite ANPIS au fost încheiate protocoale cu alte instituții ale statului pentru utilizarea bazelor de date, nu a fost stabilit un format standard al tipului de baze de date transmise (dbf, txt, xls, xml, html, etc.) și a structurii acestora

(nominalizarea câmpurilor obligatorii corelate cu informațiile necesare), care să faciliteze importul în aplicația informatică SAFIR;

- nu oferă informații privind redactarea rapoartelor privind fundamentarea drepturilor, întocmirea declarațiilor rectificative la Formularul 112 „Declarația unică privind obligațiile de plată a contribuțiilor sociale, impozitului pe venit și evidența nominală a persoanelor asigurate” activități care se realizează manual, de cele mai multe ori cu ajutorul unor fișiere excel;

- în Formularul 112 "Declarație privind obligațiile de plată a contribuțiilor sociale, impozitului pe venit și evidența nominală a persoanelor asigurate" generat de program, sunt incluși și reprezentanții legali ai mamelor minore, care primesc indemnizație pentru creșterea copilului, în condițiile în care acestea sunt scutite de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate;

- programul nu realizează automat regularizările privind contribuția de asigurări sociale de sănătate, pentru debite și plăți necuvenite, fiind necesară efectuarea manuală a acestora;

- nu arhivează un istoric al plăților în cazul persoanelor transferate în alte județe;

- nu are capacitatea de a evita erorile în operare, prin identificarea informațiilor deja existente care ar putea fi preluate automat în cadrul altui beneficiu;

- nu sunt actualizate unele dintre deciziile emise din aplicația SAFIR cu noile prevederi legale referitoare la organizarea și funcționarea ANPIS, existând riscul ca respectivele acte administrative să fie atacate în instanță;

- rapoartele generate nu conțin dată/cod de identificare din care să reiasă că raportul respectiv a fost generat din SAFIR;

- fișa creditorilor din programul informatic SAFIR este eronată. Creditorii pot fi vizualizați în program, în format analitic, însă utilizatorul programului nu este atenționat în momentul prescrierii și mai mult de atât, programul nu are capacitatea de a emite o situație cu sumele neridicate și prescrise care, ulterior trebuie virate la bugetul de stat;

- în unele cazuri, la acordarea alocației de stat pentru tinerii în vârstă de peste 18 ani care urmează cursurile învățământului liceal sau profesional, prin importul fișierelor transmise de către Inspectoratul Școlar Județean, plata dreptului se face direct pe mandat poștal, deși în sistem există opțiunea beneficiarului pentru plata prin cont bancar deschis pe numele acestuia;

- în fișa de evidență a plăților pentru reprezentantul legal, suma reprezentând alocație de stat pentru copii este înregistrată global, cuprinzând drepturile tuturor copiilor din familie, fără a fi evidențiată distinct alocația fiecărui copil, cu numele acestuia;

- nu permite înregistrarea perioadei de rezidență pentru reprezentanții legali cetățeni străini sau apatrizi rezidenți pe teritoriul României, pentru plata alocației de stat pentru copii, astfel încât la expirarea perioadei de rezidență plata să fie suspendată;

- aplicația nu face corelații între toate tipurile de beneficii de asistență socială și nu duce la suspendarea automată a dreptului când condițiile de eligibilitate nu mai sunt îndeplinite;

- nu este integrată în sistem, prin programe distincte, evidența separată pentru beneficiile alternative (celălalt părinte);

- nu sunt gestionate într-o evidență separată persoanele care beneficiază de indemnizație pentru creșterea copilului, în baza veniturilor din activitate independentă, pentru a putea fi urmărite în vederea prezentării deciziilor de impunere anuală de venit necesare recalculării dreptului acordat;

- nu generează încă o decizie pentru stabilirea dreptului de la 2 la 3 ani, indemnizația fiind acordată doar în baza cererii și a actelor doveditoare depuse la primărie în situația acordării indemnizației pentru creșterea copilului de la 2 la 3 ani în cazul copilului cu dizabilități, dacă cererea de prelungire a concediului și indemnizației este formulată înainte de împlinirea de către copil a vârstei de 2 ani;

- nu suspendă automat în program plata indemnizației pentru creșterea copilului la 11 luni/23 luni/35 luni, fiind necesară o evidență manuală a tuturor dosarelor în care ambii părinți lucrează, în cazul în care celălalt părinte nu solicită concediul și indemnizația pentru creșterea copilului;

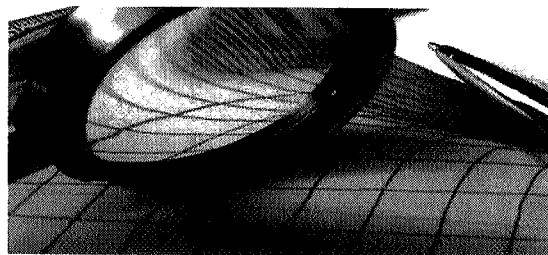
- nu permite extragerea la nivel local a unor date pentru stabilirea criteriilor de eligibilitate (de exemplu toți membrii unei familii în vederea verificării încrucișate cu alte baze de date pentru stabilirea realității veniturilor declarate) și elaborarea unor situații statistice sau pentru fundamentarea sau monitorizarea drepturilor de beneficii de asistență socială, aceste operațiuni fiind posibile numai la nivelul ANPIS.

Sistemul informatic SAFIR își îndeplinește parțial scopul pentru care a fost creat, respectiv realizarea unui sistem unitar pentru administrarea procesului de acordare a beneficiilor de asistență socială și calcularea pentru fiecare tip de beneficiu acordat.

În anul 2014, în mod similar cu anii precedenți, sistemul informatic SAFIR implementat și utilizat la nivelul Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială a prezentat disfuncționalități care au condus fie la nefurnizarea de informații utile procesului decizional, fie la furnizarea de informații incomplete/incorecte, precum și la înregistrarea de neconcordanțe și anomalii în evidența analitică (comparativ cu cea sintetică) a creanțelor și obligațiilor ce decurg din activitatea de plată a sumelor aferente beneficiilor de asistență socială acordate.

Sistemul informatic nu contribuie, în totalitate, la creșterea eficienței activității desfășurată de entitatea auditată, prin procesarea manuală a unui volum mare de date și nu permite obținerea de informații, în mod operativ, care să faciliteze analizarea acestora, monitorizarea performanțelor activității entității și realizarea propriilor obiective.

4. Evaluarea sistemelor de control intern din cadrul agențiilor teritoriale cu privire la cele 4 categorii de beneficii de asistență socială supuse auditării



Sistemul de control intern a fost conceput și dezvoltat în general, în mod corespunzător, dar nu a avut capacitatea de a identifica toate riscurile care pot afecta realizarea bunei gestiuni financiare.

Acesta prezintă în continuare vulnerabilități în ceea ce privește capacitatea de a preveni, detecta și remedia operativ erorile/fraudele din cadrul celor patru tipuri de beneficii de asistență socială auditate.

Controlul financiar de gestiune, de la nivelul ministerului, a vizat și verificarea legalității stabilirii drepturilor auditate la nivelul unor agenții teritoriale, dar nu s-au semnalat deficiențe, situație care vine în contradicție cu aspectele semnalate de către Curtea de Conturi în urma verificărilor efectuate la aceleași agenții teritoriale.

Carențele identificate se concretizează în principal, în următoarele aspecte, dintre care unele sunt similare cu cele din anii precedenți:

-eficiența controlului intern nu este susținută de sistemul informatic care nu poate asigura procesarea volumului mare de date pentru a fi analizate în mod operativ în scopul realizării obiectivelor entității și reducerii erorilor în sistem;

-procedurile operaționale și sistemul informatic SAFIR nu sunt actualizate, în funcție de modificările legislative privind acordarea drepturilor, iar nivelul ridicat al riscului de eroare se menține în continuare fapt ce conduce în final la achitarea unor drepturi necuvenite;

-nu s-au identificat și gestionat toate riscurile care pot afecta negativ desfășurarea activităților privind drepturile auditate, astfel că nu se poate obține asigurarea că sunt efectuate suficiente controale în scopul identificării persoanelor care beneficiază necuvenit de sume de la bugetul de stat.

5. Evaluarea modului de funcționare a instrumentelor și mecanismelor de prevenire, detectare și descurajare a fraudei și corupției, inclusiv activitatea desfășurată de către organele de inspecție socială pentru a se asigura focalizarea beneficiilor de asistență socială către persoanele îndreptățite



Prin măsurile și acțiunile de asistență socială se urmărește **focalizarea beneficiilor de asistență socială către persoanele îndreptățite, concomitent cu primirea de către acestea a drepturilor cuvenite, în cuantum și la momentul cuvenit.**

În acest context, auditul își propune să evalueze măsura în care acțiunile prevăzute a fi realizate au contribuit la implementarea unor meccanisme eficiente de prevenire, detectare și descurajarea erorii, fraudei și corupției în sistemul beneficiilor de asistență socială.

☑ Metoda principală de prevenire a erorilor sau pătrunderii frauduloase în sistemul de asistență socială este **verificarea eligibilității solicitanților de beneficii de asistență socială la momentul solicitării drepturilor**. Astfel, garantarea faptului că eligibilitatea este determinată în mod corect încă de la bun început este esențială pentru asigurarea integrității sistemului și pentru diminuarea necesității (și a costurilor) verificărilor de detectare ulterioare.

În soluționarea cererilor de acordare a acestor tipuri de beneficii de asistență socială, un rol important îl are efectuarea **anchetei sociale** la domiciliul solicitantului în vederea verificării situației reflectate de actele doveditoare care însoțesc această cerere, care de cele mai multe ori,

sunt completate sumar și nu se verifică întotdeauna realitatea informațiilor date pe propria răspundere de titularii ajutorului social, pe baza datelor existente pe plan local, respectiv registrul agricol, evidența fiscală, evidența serviciilor de stare civilă, având ca rezultat evitarea efectuării de plăți necuvenite.

Ancheta socială este în măsură să confere o asigurare rezonabilă, dar nu certă, cu privire la încadrarea în condițiile de eligibilitate a beneficiarilor. Aceasta constituie o metodă eficientă pentru identificarea bunurilor deținute de solicitanți, fie a bunurilor imobile (terenuri, construcții) despre acestea existând informații la nivel local (registrul agricol, compartimentul de impozite și taxe), fie a celor mobile, care pot fi identificate prin deplasarea asistenților sociali la domiciliul solicitantului.

Și în anul 2014, la fel ca și în anii precedenți, unitățile administrativ-teritoriale și agențiile teritoriale pentru plăți și inspecție socială s-au aflat în incapacitatea de depistare a erorilor și fraudei încă din faza de verificare a condițiilor care trebuie să le îndeplinească solicitanții de drepturi, deoarece schimbul de informații cu alte surse de date relevante s-a făcut numai la nivelul A.N.P.I.S.

☒ Principalele instrumente de depistare a beneficiarilor neeligibili cu influență în utilizarea eficientă a fondurilor publice destinate plății beneficiilor de asistență socială sunt **campaniile tematice și controalele inopinate** (declanșate urmare sesizărilor/petițiilor) desfășurate de către Direcția Inspecție Socială din cadrul ANPIS.

Pentru obținerea asigurării că beneficiile de asistență socială sunt focalizate către persoanele îndreptățite legal, în anul 2014, la nivelul ANPIS, au fost întreprinse, în principal, următoarele tipuri de controale:

- **controale tematice**, organizate în baza unui plan de control;
- **controale inopinate**, declanșat urmare sesizărilor/petițiilor;
- **controale privind verificarea suspiciunilor restante**, respectiv care nu au putut fi finalizate în acțiunile întreprinse în anul 2013;

- **campanii de consiliere/informare referitoare la modificări legislative** din domeniul asistenței sociale, această ultimă activitate contribuind și la prevenirea erorilor și fraudei în sistemul de asistență socială, așa după cum s-a prezentat detaliat anterior.

■ Controlul asupra beneficiilor de asistență socială auditate s-a efectuat prin desfășurarea unor **campanii tematice** în baza unui plan de control, bazate pe analiză de risc și prin controale **inopinate** declanșate de sesizări, transmise de către ANPIS la agențiile teritoriale și/sau de către alte instituții publice sau private, prin verificarea modului de stabilire și acordare a trei tipuri de beneficii de asistență socială din cele patru supuse auditului de performanță: venitul minim garantat, alocația pentru susținerea familiei și indemnizația pentru creșterea copilului.

Conform Planului de control al Direcției Inspecția Socială pe anul 2014, aprobat de către ministru, au fost planificate **17 acțiuni** și acestea au fost efectuate doar în perioada **17 februarie – 30 mai 2014**.

În anul 2014, s-a realizat cel mai mic număr de campanii tematice, din ultimii trei ani, adică numai **4, cu două mai puține** față de anul 2013, când au fost realizate 6 campanii și cu una mai puțin față de anul 2012, când au fost realizate 5 campanii.

Direcția Inspekția Socială s-a axat, în principal, pe verificarea veniturilor care au stat la baza stabilirii dreptului, în condițiile în care nu s-au inventariat toate riscurile care derivă din acordarea drepturilor, respectiv:

- existența la dosarul solicitantului de ajutor social a adeverinței eliberată de agenția județeană pentru ocuparea forței de muncă din care rezultă că aceste persoane apte de muncă sunt înregistrate ca fiind în căutarea unui loc de muncă, nu au refuzat un loc de muncă și nu au refuzat participarea la servicii pentru stimularea ocupării forței de muncă. Această verificare s-a efectuat în prima parte a anului 2015, la recomandarea Curții de Conturi din anul 2014;

- plata impozitului și taxelor locale de către beneficiarii de asistență socială, cel puțin în cazul în care reprezintă o condiție în acordarea unor drepturi;

- întocmirea de protocoale, conform prevederilor legale, între unitățile administrativ-teritoriale și Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR), prin structurile locale din subordine, fără de care nu poate fi stabilită cu exactitate valoarea netă de producție anuală pentru suprafețele de teren, animale și păsări deținute de către solicitanții de ajutor social (venit minim garantat) și cuprinse în lista bunurilor ce conduc la excluderea acordării ajutorului social.

Având în vedere modul de abordare a activității inspectorilor sociali apreciem că se impune o corelare a activității desfășurate de către Direcția Inspekție Socială din cadrul ANPIS cu verificările interne de la nivelul agențiilor teritoriale, pentru a se asigura acoperirea unui număr cât mai mare a riscurilor care decurg din acordarea drepturilor.

În cadrul campaniilor tematice, în vederea obținerii de date cu privire la informații necesare pentru stabilirea realității datelor care au stat la baza acordării drepturilor, **s-a impus verificarea datelor din surse multiple.**

În acest context, în anul 2014, la nivelul ANPIS, s-au mai încheiat **2 protocoale** de colaborare cu instituții ce pot oferi informații privind starea solicitanților/titularilor de beneficii de asistență socială, respectiv cu Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor și cu Autoritatea Navală Română.

Aceste protocoale s-au adăugat celor 10 protocoale încheiate în perioada 2011-2013, și la recomandările Curții de Conturi, cu următoarele instituții: Agenția Națională de Administrare Fiscală, Casa Națională de Pensii Publice, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, Ministerul Afacerilor Interne - Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date, Oficiul Național al Registrului Comerțului, Inspekția Muncii, Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, Serviciul de Telecomunicații Speciale, S.C Pool-ul de Asigurare Împotriva Dezastrelor Naturale S.A și Direcția Protecția Persoanelor cu Handicap.

Trebuie menționat că Protocolul de colaborare încheiat între Agenția Națională pentru Plăți și Inspekție Socială și **Agencia de Plăți și Intervenție pentru Agricultură** vizează **exclusiv furnizarea de date privind subvențiile agricole**, și nu oferă informații privind suprafețele de teren deținute în proprietate sau în folosință de către beneficiarii de asistență socială, în condițiile în care deținerea unor suprafețe de teren peste limita legală de către beneficiarii de *alocații pentru susținerea familiei și ajutoarele sociale pentru asigurarea venitului minim garantat* conduce la excluderea acestora din categoria persoanelor îndreptățite.

Pentru realizarea acțiunilor de control tematic au fost identificate, de către compartimentul de specialitate al A.N.P.I.S, situații de neconcordanță (suspiciuni) privind eligibilitatea persoanelor

aflăte în plată prin compararea (încrucișarea) datelor din sistemul informatic SAFIR cu datele furnizate numai din două surse, respectiv de către ANAF și de către CNPP. Comparăția s-a realizat pentru primele 9 luni ale anului 2013 și au rezultat 22.817 suspiciuni.

În cadrul celor patru campanii tematice naționale din **anul 2014** toate suspiciunile au fost verificate (22.817 cazuri), dar dintre acestea s-au **confirmat numai 28%** (6.486 cazuri). Pentru cazurile confirmate s-au întocmit **5.457 decizii de debit** în sumă de **9.435 mii lei**.

Dacă în anul 2013, atât numărul de decizii de debit stabilite, cât și cuantumul acestora au crescut față de anul 2012, în anul 2014, pe ansamblu, a rezultat o **evoluție descrescătoare** a numărului deciziilor de debit, singura excepție fiind reprezentată de numărul deciziilor privind venitul minim garantat care aproape s-a dublat, dar în contextul în care și activitatea desfășurată a fost mult mai redusă față de anii precedenți.

În consecință și numărul debitelor stabilite în urma activității desfășurate de către inspectorii sociali în cadrul campaniilor tematice la finele anului 2014 au urmat aceeași tendință descendentă.

În concluzie, procentul mare de suspiciuni infirmate (72%) în urma activității desfășurate de **inspecția socială în campaniile tematice** conduce la concluzia că riscurile în acordarea beneficiilor de asistență socială nu sunt suficient de bine analizate astfel încât să se asigure un consum minim de resurse pentru obținerea de rezultate maxime.

Menționăm că, inspectorii sociali au desfășurat campaniile tematice în anul 2014 aproape în aceeași perioadă cu misiunile de audit financiar ale Curții de Conturi, efectuate la agențiile teritoriale și au privit tot modul de stabilire și acordare a beneficiilor de asistență socială acordate în anul 2013.

Procedând în acest fel, activitatea de prevenire nu a fost îndeplinită în totalitate întrucât, cel puțin în ceea ce privește veniturile din salarii pentru care angajatorii depun la autoritățile fiscale declarații până pe 25 ale lunii următoare, considerăm că activitatea inspectorilor sociali ar fi putut să fie orientată spre anul curent, adică 2014. Aceasta motivat de faptul că anul 2014 este auditat de către camerele de conturi teritoriale abia în anul 2015, iar eficiența activității inspecției sociale s-ar fi realizat dacă se verificau cel puțin beneficiarii nou intrați în plată de indemnizație pentru creșterea copilului, având în vedere că acest beneficiu are cuantumul cel mai ridicat dintre cele 4 drepturi auditate și se stabilește de către agențiile teritoriale.

De asemenea, misiunile Camerelor de Conturi la agențiile teritoriale au scos deja în evidență anumite nereguli în anul 2014, astfel încât apreciem că cel puțin din acest punct de vedere **efectuarea de controale de către ANPIS în același timp și pentru aceleași beneficii nu poate avea ca efecte reducerea erorilor în sistemul drepturilor auditate.**

Campaniile de control bazate pe analiza riscurilor în acordarea beneficiilor de asistență socială, desfășurate în anul 2014, de către inspectorii sociali de la nivelul agențiilor teritoriale au scos în evidență faptul că s-au înregistrat unele progrese față de anul anterior.

Scăderea numărului de decizii de debit și implicit a debitelor stabilite nu poate fi considerată ca o scădere a erorilor în sistem, aceasta fiind datorată atât diminuării numărului de campanii desfășurate în anul 2014 (comparativ cu anii anteriori), cât și canalizării eforturilor către verificarea modului de acordare și desfășurare a serviciilor sociale în semestrul II al anului 2014.

☒ Cu privire la instrumentele utilizate pentru descurajarea fraudei și a corupției în domeniul stabilirii și acordării beneficiilor de asistență socială auditate, se remarcă că numai în trei acte normative din cele 4 privind beneficiile de asistență socială supuse auditării există prevederi

referitoare la contravenții și sancționarea acestora cu amendă, respectiv: *indemnizația lunară pentru creșterea copilului, alocația pentru susținerea familiei și venitul minim garantat*.

Fiecare act normativ este completat cu o reglementare care stipulează că prevederilor referitoare la contravenții le sunt aplicabile **O.G nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002**, cu modificările și completările ulterioare. Această prevedere permite inspectorilor sociali să aplice toate tipurile de sancțiuni contravenționale, nu doar amenda.

În condițiile în care Compartimentul Juridic și Contencios are stabilite atribuții în sensul că trebuie să țină evidența centralizată a proceselor verbale de contravenție aplicate, atât de la nivel central cât și de la nivelul județelor, pe baza raportării acestora, numai ca urmare a recomandărilor Curții de Conturi din anul 2014, ANPIS² a realizat o evidență centralizată a contravențiilor emise de către inspectorii sociali din teritoriu, sub forma unei machete standard în funcție de care să fie realizată raportarea acestora către ANPIS și ulterior s-a monitorizat stadiul sancțiunilor aplicate în anul 2013.

În anul 2014, s-a continuat aplicarea de contravenții și de sancțiuni, fiind emise un număr de 81 avertismente, 25 amenzi contravenționale în sumă de 55 mii lei, iar pentru 41 de beneficiari au fost sesizate organele de urmărire penală.

În anul 2014, inspectorii sociali au aplicat un număr mic de sancțiuni, astfel că acestea nu au avut un impact semnificativ în reducerea erorilor și fraudelor în sistemul de beneficii de asistență socială. Sancțiunile au fost aplicate numai în 20 județe (48% din numărul total), comparativ cu numărul mare de erori identificate atât în cadrul misiunilor de audit de la nivelul agențiilor județene pentru plăți și inspecție socială de către camerele de conturi teritoriale, cât și de Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială, erori care nu au scăzut prin sancționarea solicitanților de drepturi și descurajarea acestora de a fraudă în continuare sistemul beneficiilor de asistență socială.

Cu privire la **politicile de sancțiuni**, în anul 2013, au fost achiziționate de către Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice servicii de consultanță pentru elaborarea unui proiect de act normativ privind sancțiunile aplicate de inspectorii sociali, în situațiile de eroare, fraudă, corupție în programele de asistență socială.

Urmare acestui contract a fost elaborat „**Ghidul privind aplicarea sancțiunilor de către inspectorii sociali**”. De asemenea, s-a elaborat proiectul de act normativ pentru modificarea și completarea Legii nr.416/2001 *privind venitul minim garantat*, Legii nr.277/2010 *privind alocația pentru susținerea familiei*, OUG nr.70/2011 *privind măsurile de protecție socială în perioada sezonului rece*, OUG nr.111/2010 *privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor*, Legii nr.61/1993 *privind alocația de stat pentru copii*, Legii nr.448/2006 *privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap*, privind constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor, însă acesta nu a fost aprobat până la data prezentului audit.

În urma misiunilor de audit, desfășurate la nivelul ANPIS și la agențiile teritoriale pentru plăți și inspecție socială au rezultat plăți necuvenite pe tipuri de beneficii auditate, după cum urmează:

- **indemnizații pentru creșterea copilului, inclusiv stimulentele lunar/de inserție**, în sumă de **10.161 mii lei** acordate necuvenit ca urmare a nedeclarării realizării altor venituri pe perioada încasării acestui drept, nerecalculării cuantumului dreptului în funcție de veniturile efectiv realizate, potrivit deciziei de impunere finală, eliberată de autoritățile fiscale, nesuspendarea plăților pentru ultima lună de plată, în condițiile în care celălalt părinte nu a solicitat acest drept pentru ultima lună din perioada totală a concediului de creștere a copilului cuvenit, precum și acordarea stimulentei lunar/de inserție în situația în care nu s-a făcut dovada începerii activității și implicit obținerea de venituri supuse impozitării, condiție legală pentru acordarea acestui drept.

- **ajutoare sociale (VMG) și alocații pentru susținerea familiei**, în sumă de **17.793 mii lei**, cauzele principale fiind: nedeclararea, de către beneficiari, a unor venituri nete realizate, deținerea unor bunuri care atrag excluderea acordării acestor beneficii de asistență socială, neachitarea impozitelor pentru bunurile deținute în proprietate, nedeclararea conturilor la banci mai mari de 3 mii lei, neprezentarea adeverințelor de la agențiile județene pentru ocuparea forței de muncă de unde să rezulte că sunt în cautarea unui loc de muncă și nu au refuzat un loc de muncă, care, din punct de vedere legal, conduc la excluderea acordării acestor drepturi;

- **alocații de stat pentru copii**, în sumă de **176 mii lei**, acordate unor minori decedați, copii exmatriculați, care au abandonat școala sau au repetat anul școlar, întrucât nu s-au transmis la timp documentele justificative, de către Inspectoratele Școlare, pentru beneficiarii care nu mai întruneau condițiile legale.

Având în vedere faptul că anual, începând cu anul 2012, Curtea de Conturi a României a desfășurat misiuni de audit cu privire la cele patru drepturi auditate, în anul 2015 comparativ cu anul precedent, s-a identificat o ușoară creștere a sumelor plătite necuvenit, în condițiile în care a crescut și cuantumul drepturilor auditate.

De asemenea, pentru plățile necuvenite identificate în anii anteriori, agențiile teritoriale pentru plăți și inspecție socială au stabilit debite care trebuie recuperate de la beneficiari.

La finalizarea misiunilor de audit s-au analizat și debitele aferente anilor anteriori, iar din această analiză a rezultat că gradul de recuperare a debitelor este ridicat, fiind de **96%** pentru debitele identificate în anul 2012, de **93%** pentru cele identificate în anul 2013 și de **78%** pentru debitele din anul 2014.

De precizat că în sumele recuperate au fost luate în calcul și **debitele transmise către autoritățile fiscale**, care în medie reprezintă **circa 40%**.

Pentru anul 2014, gradul de recuperare a debitelor este doar de 78%, dar, și în anul 2015, în mod similar ca și în anii precedenți, au continuat acțiunile de recuperare a sumelor plătite necuvenit și ulterior finalizării misiunilor ce au avut loc la nivelul agențiilor teritoriale pentru plăți și inspecție socială.

Prin adoptarea Legii nr.126/2014, o parte din aceste debite, respectiv cele aferente indemnizației pentru creșterea copilului și a stimulentei lunar/de inserție, vor fi exonerate de la plata de către beneficiari, astfel încât sumele acordate necuvenit pentru acest beneficiu nu se vor mai recupera de către agențiile teritoriale.

Punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.126/2014 s-a realizat la nivelul ANPIS unde potrivit Situației centralizatoare au rezultat următoarele informații, la data de 31.08.2015:

-număr total de cereri depuse pentru scutirea la plată a debitelor încasate/restituirea sumelor a fost de 1.555 cereri cu o valoare totală de 5.998 mii lei;

- număr total de cereri aprobate pentru scutirea la plată a debitelor încasate/restituirea sumelor a fost de 490 cereri cu o valoare totală de 1.579 mii lei;

- suma care urmează a fi plătită solicitanților în tranșe este de 605 mii lei;

- suma care s-a stornat a fost de 799 mii lei;

- suma de 175 mii lei reprezintă debite care sunt în curs de clarificare aferente unui număr de 188 de cereri;

- număr total de cereri respinse a fost de 877, în sumă de 2.840 mii lei, înregistrându-se ca și motive ale respingerii, printre altele, următoarele: venituri nedeclarate, folosirea cu intenție a unor documente care au fost eliberate cu nerespectarea legii, debite constituite din culpa debitorului etc.

Urmare misiunilor de audit au rezultat, în principal, următoarele aspecte:

- colaborarea deficitară între entitățile din subordinea/autoritatea ministerului care dețin informații relevante, cu ajutorul cărora ar putea fi detectați eventualii beneficiari neeligibili de drepturi supuse auditării;

- lipsa unei analize la nivelul ministerului a rapoartelor întocmite urmare verificărilor efectuate de către inspecția socială, din cadrul ANPIS, în scopul identificării beneficiarilor care prezintă cele mai mari riscuri de erori, astfel încât activitatea inspecției sociale să fie direcționată spre zonele cu cel mai mare număr de beneficiari care fraudează sistemul de asistență socială;

- beneficiile de asistență socială nu au fost focalizate întotdeauna către categoriile de beneficiari care aveau cea mai mare nevoie de acestea întrucât s-a menținut, ca și în anii anteriori, riscul de pătrundere în sistem a unor beneficiari care nu aveau dreptul, în detrimentul celor îndreptățiți să le primească efectiv;

- lipsa unei interconectări a aplicației SAFIR cu aplicațiile altor instituții publice astfel încât să se realizeze verificarea încrucișată a datelor proprii cu bazele de date ale altor instituții publice înainte de efectuarea plății, contribuie în mare măsură la imposibilitatea depistării beneficiarilor neeligibili;

- dubla acțiune decizională, respectiv acordarea unor beneficii de asistență socială se stabilește prin dispoziția primarului, iar punerea efectivă în plată se face prin decizia directorului AJPIS, conduce la o anumită lejeritate, la nivel local, în a acorda beneficii de asistență socială, deoarece verificările efective se fac la instituția unde se plătesc drepturile;

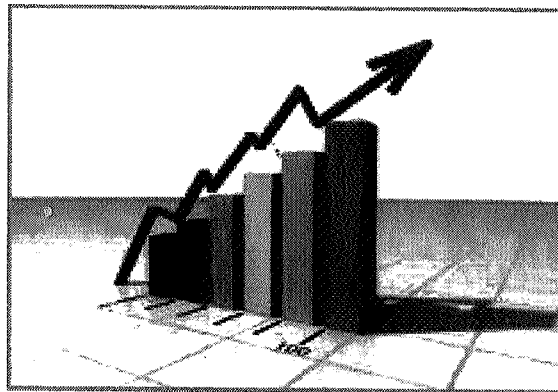
- la nivelul primăriilor, se întâmpină aceleași probleme, ca și în anii precedenți, la efectuarea anchetelor sociale, în sensul că acestea sunt efectuate cu superficialitate cu toate că evidența unora dintre bunurile deținute de titularii de drepturi există chiar la autoritățile locale, fiind îndeplinită astfel parțial prevenirea;

- la nivelul ANPIS și al agențiilor teritoriale, se reține o îmbunătățire minoră a activității desfășurată de către inspecția socială de verificare a eligibilității beneficiarilor, care se efectuează numai ulterior acordării beneficiilor de asistență socială, chiar și în cazul drepturilor stabilite de agențiile teritoriale. Acestea au condus la o oarecare reducere a erorilor, fraudelor și corupției, însă în programul anual de control nu sunt cuprinse toate zonele de risc aferente drepturilor auditate, limitându-se numai la verificarea veniturilor care au stat la baza solicitării dreptului;

- necorelarea activității desfășurate de către inspecția socială cu misiunile Curții de Conturi nu conduce la creșterea eficienței activității inspecției sociale și la reducerea erorilor din sistem, întrucât, în anul 2014, verificările efectuate s-au suprapus atât ca beneficii cât și ca perioadă

verificată și au aceleași criterii de selectare ca cele din anul precedent, respectiv verificarea veniturilor obținute de beneficiari.

6. Analiza gradului de îndeplinire a indicatorilor stabiliți pentru aprecierea rezultatelor obținute în activitatea desfășurată de către Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială și Agențiile Județene pentru Plăți și Inspecție Socială.



La nivelul MMFPSPV, în anul 2013, s-au constituit *Grupul de management și Grupul de suport tehnic la nivelul aparatului central și a instituțiilor care funcționează în subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea ministerului.*

Înființarea acestora a vizat dezvoltarea sistemului de control intern/managerial la nivelul aparatului propriu al Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, precum și al instituțiilor aflate în subordine.

De asemenea, Grupul de suport tehnic asigură din punct de vedere tehnic și metodologic, organizarea, elaborarea, îndrumarea și monitorizarea implementării Sistemului de Control Intern/Managerial, Strategiei Naționale Anticorupție și a Planului Strategic Interinstituțional la nivelul aparatului propriu al Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, precum și al instituțiilor care funcționează în subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea ministerului (după caz).

În acest context, la nivelul ANPIS și al agențiilor teritoriale au fost stabiliți indicatori de performanță pentru activitatea desfășurată, în vederea monitorizării eficacității și atingerii obiectivelor prevăzute prin actele normative de înființare, prin corelarea obiectivelor de realizat cu Regulamentul de organizare și funcționare.

La nivelul ANPIS, potrivit Raportului privind activitatea desfășurată, s-au stabilit indicatori pentru evaluarea obiectivelor pentru care s-au înregistrat grade de realizare cuprinse între 17% și 103%.

În urma analizei obiectivelor, metodologiei de calcul precum și a datelor care au stat la baza calculului indicatorilor de performanță raportați de către Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială în cadrul *Raportului privind activitatea Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială în anul 2014*, s-au constatat următoarele:

▪ **S-a stabilit și s-a raportat un grad eronat de realizare a indicatorului de performanță Număr beneficiari neeligibili identificați/Număr total beneficiari de 99%, ceea ce presupune că aproape toți beneficiarii ar fi neeligibili.**

Însă, folosind metoda de calcul utilizată de entitatea auditată echipa de audit a recalculat gradul de realizare al acestui indicator și a rezultat că, de fapt, acesta este doar de 0,7%.

Prin comparație cu anul precedent, în care gradul de realizare a acestui indicator a fost de 3,2% și raportat la valoarea reală a indicatorului de performanță, de 0,7%, se observă, cel puțin din acest punct de vedere, o diminuare a cazurilor în care s-a constatat efectuarea de plăți necuvenite.

- Raportarea indicatorilor de performanță a fost realizată numai cu ocazia depunerii Raportului de activitate pe anul 2014, în vederea aprobării acestuia, astfel că ordonatorul principal de credite (MMFPSPV) nu poate evalua periodic performanțele obținute în vederea luării măsurilor ce se impun.

- Nu sunt prezentate ordonatorului principal de credite date și informații cu privire la gradul de realizare a indicatorilor de performanță la nivelul agențiilor teritoriale, pentru a se asigura o imagine de ansamblu a domeniului de activitate.

- **Indicatorii de performanță stabiliți pentru anul 2014** au fost asumați de către conducerea agențiilor teritoriale prin semnarea raportului de evaluare pentru anul 2013, prilej cu care au fost comunicați și indicatorii de performanță care trebuie îndepliniți în anul următor, respectiv în anul 2014.

Așa cum s-a constatat și în anul anterior, Grupul de suport tehnic a monitorizat în mod formal implementarea sistemului de control intern la nivelul instituțiilor subordonate.

De asemenea, evaluarea performanțelor activității desfășurate de către agențiile teritoriale de plăți și inspecție socială nu a fost realizată periodic astfel încât să se constate eventualele abateri de la obiective în scopul luării măsurilor corective ce se impun deși s-au efectuat misiuni în acest sens de către structura cu atribuții de control din cadrul ministerului.

Indicatorii de performanță raportați prin Raportul privind activitatea Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială în anul 2014, nu reflectă întotdeauna realitatea și gradul de îndeplinire a obiectivelor principale și specifice stabilite în cadrul ANPIS.

De asemenea, stabilirea cu întârziere și neurmărirea indicatorilor asociați obiectivelor la nivelul ANPIS a generat dificultăți în exercitarea funcției de control, monitorizare și îndrumare metodologică a unităților din subordine, fapt ce a creat posibilitatea unor raportări neconforme cu realitatea.

VI. Recomandări

Pentru fiecare din cele 6 obiective care au fost analizate în cadrul misiunilor de audit al performanței s-au formulat, în principal, următoarele recomandări:

1. Pentru obiectivul Evaluarea modului în care Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială, precum și agențiile teritoriale pentru plăți și inspecție socială își îndeplinesc rolul de entități publice, cu responsabilități în ceea ce privește aplicarea unitară a legislației în domeniul specific de activitate, precum și acela de monitorizare a beneficiilor de asistență socială pentru implementarea acestora se recomandă:

- finalizarea demersurilor în vederea adoptării cadrului legal privind politicile de sancțiuni în domeniul beneficiilor de asistență socială;
- intensificarea acțiunilor de îndrumare/monitorizare a activității autorităților și instituțiilor cu atribuții în domeniul asistenței sociale, precum și a celor de promovare/diseminare a actelor normative;
- cuprinderea în buletinul statistic în domeniul asistenței sociale a tuturor informațiilor referitoare la fiecare beneficiu de asistență socială;
- corelarea datelor privind debitorii și creditorii din evidența analitică potrivit aplicației SAFIR cu cele din evidența sintetică, conform datelor din evidența financiar-contabilă, având în vedere inclusiv eliminarea diferențelor identificate dintre cele două evidențe, astfel încât datele raportate prin situațiile financiare anuale să reflecte realitatea economico-financiară;
- monitorizarea debitelor transmise spre urmărire și încasare autorităților fiscale și confirmării de primire a acestora, pentru a se evita prescrierea unor debite datorită nepreluării acestora în termenul legal;
- transmiterea spre urmărire și încasare a debitelor provenite din ajutorul social către organele fiscale din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, numai după o analiză prealabilă, la nivelul fiecărui județ în parte, a unităților administrative, care au organe de executare silită și, numai în măsura în care acestea nu există, debitele să fie transmise autorităților fiscale, pentru a nu îngreuna activitatea acestora cu debite care trebuiau urmărite în mod direct de către autoritățile locale;
- continuarea activității privind consilierea în domeniul asistenței sociale prin informarea unui număr cât mai mare de beneficiari cu privire la drepturile și obligațiile acestora, în scopul utilizării eficiente a fondurilor publice alocate de la bugetul de stat.

2. Pentru obiectivul Evaluarea modului în care se fundamentează necesarul de resurse bugetare pentru a asigura o repartizare echilibrată a acestora și eliminarea imobilizărilor în resurse bugetare aprobate și neutilizate, precum și reflectarea corectă prin situațiile financiare anuale a resurselor primite și a cheltuielilor efectuate pentru cele patru beneficii de asistență socială auditare se recomandă:

- creșterea numărului de solicitanți de beneficii de asistență socială care încasează drepturile cuvenite prin conturi bancare, în scopul scăderii cheltuielilor cu transmiterea drepturilor, reducerea fraudelor în sistem, cât și economisirea de timp, având în vedere că, în anul 2014 s-au achitat drepturi în numerar, prin mandat poștal unui număr mare de beneficiari;

- analiza lunară a drepturilor neridicate de către beneficiari și preluate în situațiile financiare de către agențiile teritoriale de plăți și inspecție socială, în vederea identificării și virării la bugetul de stat, în termenul legal, a sumelor pentru care dreptul titularilor de a solicita plata acestora s-a prescris, pentru a evita imobilizarea de credite bugetare.

3. Pentru obiectivul Evaluarea caracterului corect și complet al informațiilor deținute în sistemul informatic SAFIR, precum și a capacității acestuia de a fi adaptat operativ pe măsura apariției unor noi acte normative se recomandă:

- coordonarea de către minister a evaluărilor/monitorizărilor de la nivelul ANPIS privind implementarea modificărilor legislative adoptate în domeniul asistenței sociale pentru a asigura gestionarea corespunzătoare a beneficiilor de asistență socială auditare;

- concordanța între datele extrase din SAFIR cu datele raportate prin situațiile financiare anuale privind debitorii și creditorii pentru a oferi informații utile în scopul luării celor mai bune decizii în activitatea privind gestionarea sistemului de beneficii de asistență socială;

- actualizarea operativă a sistemului informatic în funcție de schimbările legislative apărute sau de necesitățile utilizatorilor identificate pe parcursul procesului de administrare a beneficiilor de asistență socială, pentru a evita efectuarea manuală a unui număr mare de operațiuni care pot genera erori;

- atenționarea utilizatorilor privind eventualele erori sau incompatibilități încă de la momentul introducerii datelor în sistemul informatic, pentru a se evita acordarea unor drepturi persoanelor care nu au dreptul să le primească.

4. Pentru obiectivul Evaluarea sistemelor de control intern cu privire la cele 4 categorii de beneficii de asistență socială supuse auditării se recomandă:

- exercitarea atribuțiilor ce revin ministerului în domeniul controlului stabilirii beneficiilor de asistență socială auditare, precum și corelarea activităților de control efectuate la agențiile teritoriale pentru a evita suprapunerea controalelor la aceleași agenții teritoriale atât de la nivelul ministerului, cât și de la nivelul ANPIS;

- identificarea și gestionarea riscurilor privind drepturile auditare, în scopul identificării persoanelor care beneficiază necuvenit de unele drepturi și numirea persoanelor responsabile cu elaborarea și actualizarea riscurilor în toate structurile funcționale ale entității;

- actualizarea procedurilor operaționale în funcție de modificările legislative apărute pentru reducerea erorilor în sistemul beneficiilor de asistență socială.

5. Pentru obiectivul Evaluarea modului de funcționare a instrumentelor și mecanismelor de prevenire, detectare și descurajare a fraudei și corupție, inclusiv activitatea desfășurată de către organele de inspecție socială pentru a se asigura focalizarea beneficiilor de asistență socială către persoanele îndreptățite se recomandă:

- implicarea ministerului în realizarea, de către ANPIS, a schimbului de informații relevante cu alte instituții, cel puțin cu cele aflate în subordinea/autoritatea ministerului, care nu au furnizat datele pentru detectarea eventualilor beneficiari neeligibili ai drepturilor auditate;

- îndrumarea ANPIS și a instituțiilor cu atribuții în domeniul beneficiilor de asistență socială, în vederea verificării eligibilității beneficiarilor, prin încrucișarea bazelor de date din surse multiple pentru a acoperi mai multe zone de risc în domeniul beneficiilor auditare;

- coordonarea ANPIS în efectuarea de analize bazate pe eventuale riscuri, pentru a clasifica beneficiarii și zonele în clase de riscuri de erori sau suspiciune de fraudă, în scopul identificării mai facile a beneficiarilor neeligibili;

- valorificarea informațiilor furnizate de către instituțiile cu care sunt deja încheiate protocoale, în vederea confirmării realității veniturilor realizate și a bunurilor deținute de beneficiari, înainte de efectuarea plăților drepturilor auditare;

- corelarea activității desfășurate de către Direcția Inspecție Socială din cadrul ANPIS cu verificările interne de la nivelul agenției lor teritoriale, pentru a se asigura eficientizarea activității de control în scopul maximizării rezultatelor obținute și minimizării eforturilor pentru reducerea erorilor și utilizarea eficientă a fondurilor publice;

- verificarea cu prioritate a noilor beneficiari intrați în sistemul de asistență socială, în vederea prevenirii acordării unor drepturi necuvenite cu titlu de beneficii de asistență socială și utilizării eficiente a fondurilor publice alocate de la bugetul de stat cu această destinație.

6. Pentru obiectivul Analiza gradului de îndeplinire a indicatorilor de performanță stabiliți pentru aprecierea rezultatelor obținute în activitatea desfășurată de către Agenția Națională de Plăți și Inspecție Socială și agențiile județene pentru plăți și inspecție social se recomandă:

- calcularea și raportarea corectă a gradului de realizare a indicatorilor de performanță în scopul reflectării fidele a activității desfășurate de către agențiile teritoriale din cadrul ANPIS;

- raportarea periodică de către ANPIS a indicatorilor de performanță realizați de către agențiile teritoriale județene către ordonatorul principal de credite (MMFPSPV), astfel încât acesta să poată evalua performanțele obținute pe parcursul anului în vederea luării măsurilor ce se impun.

Constatările și concluziile care au rezultat în urma misiunilor de audit al performanței au condus la formularea unor recomandări pentru eliminarea abaterilor, deficiențelor și disfuncțiilor constatate de către auditorii publici externi.

Pentru implementarea de către entitățile auditare a acestor recomandări, Curtea de Conturi, în baza procedurilor specifice, a emis scrisori cu recomandări sau decizii către conducerile entităților verificate pentru remedierea disfuncționalităților rezultate în urma auditului.

În baza procedurilor susmenționate, entitățile auditate au obligația de a implementa recomandările transmise și de a comunica Curții de Conturi la termenele stabilite, modul de remediere a deficiențelor constatate în timpul acțiunilor de audit.

Modul de implementare de către entitățile auditate a recomandărilor formulate de Curtea de Conturi, se verifică de către auditorii publici externi, atât în cadrul misiunilor de audit, cât și prin organizarea unor acțiuni distincte, până când se constată implementarea integrală a recomandărilor.

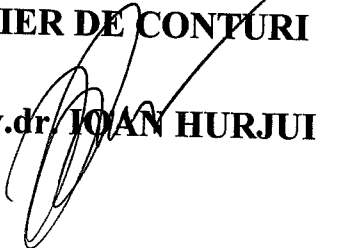
Efectul implementării recomandărilor se evaluează de către Curtea de Conturi a României din punctul de vedere a impactului acestora asupra activității entităților verificate.

Urmare recomandărilor formulate, acestea au condus în oarecare măsură și la îmbunătățirea activității entităților verificate.

Așa cum s-a mai menționat și anterior, cu toate că activitatea este una complexă, trebuie precizat că unele dintre aspectele constatate au fost corectate, conducerea entităților auditate manifestând receptivitate și disponibilitate în a lua măsuri de remediere a deficiențelor, dovadă și gradul ridicat de recuperare a debitelor din perioada anterioară.

**ȘEF DEPARTAMENT
CONSILIER DE CONTURI**

Conf.univ.dr. IOAN HURJUI



LISTĂ GRAFICE

<u>Graficul nr.1</u>	Ponderea în produsul intern brut a plăților cu toate beneficiile de asistență socială acordate prin bugetul MMFPSPV, precum și a celor 4 beneficii de asistență socială auditate
<u>Graficul nr.2</u>	Evoluția plăților totale efectuate pentru asistență socială, care includ și plățile pentru drepturile auditate, în perioada 2012- 2014
<u>Graficul nr.3</u>	Evoluția plăților efectuate pentru asistență socială, precum și a celor pentru drepturile auditate, în anii 2012- 2014
<u>Graficul nr.4</u>	Evoluția numărului mediu lunar de beneficiari aferent beneficiilor de asistență socială auditate, în perioada 2012-2014
<u>Graficul nr.5</u>	Ponderea plăților efectuate pentru fiecare din cele patru beneficii de asistență socială auditate în total, efectuate în anul 2014
<u>Graficul nr.6</u>	Ponderea numărului de beneficiari pentru fiecare dintre categoriile de drepturi auditate în numărul total al beneficiarilor, în anul 2014
<u>Graficul nr.7</u>	Evoluția, în perioada 2012-2014, a numărului mediu lunar de beneficiari pentru alocația de stat pentru copii, a plăților efectuate către aceștia, precum și a cuantumului mediu lunar încasat de fiecare beneficiar
<u>Graficul nr.8</u>	Numărul mediu lunar de beneficiari, plățile efectuate și evoluția cuantumului mediu lunar pe fiecare beneficiar, în intervalul 2012-2014, pentru indemnizația lunară pentru creșterea copilului
<u>Graficul nr.9</u>	Numărul mediu lunar de beneficiari, plățile efectuate, precum și evoluția cuantumului mediu lunar acordat beneficiarilor, în intervalul 2012-2014, pentru stimulentele lunar/de inserție
<u>Graficul nr.10</u>	Evoluția numărului mediu lunar de familii beneficiare, a plăților aferente alocației pentru susținerea familiei și a cuantumului mediu lunar pe fiecare familie beneficiară, în perioada 2012-2014
<u>Graficul nr.11</u>	Evoluția numărului mediu lunar de beneficiari, a plăților și a cuantumului mediu lunar pe fiecare familie beneficiară, în intervalul 2012-2014, pentru ajutorul social

LISTĂ TABELE

<u>Tabelul nr.1</u>	Ponderea în produsul intern brut a plăților cu toate beneficiile de asistență socială acordate prin bugetul MMFPSPV, precum și a celor 4 beneficii de asistență socială auditate
<u>Tabelul nr.2</u>	Plățile efectuate pentru fiecare din cele patru categorii de beneficii de asistență socială auditate, în perioada 2012-2014
<u>Tabelul nr.3</u>	Numărul mediu lunar de beneficiari, pentru cele patru categorii de beneficii de asistență socială auditate, în perioada 2012-2014
<u>Tabelul nr.4</u>	Cuquanturile alocației pentru susținerea familiei, în funcție de componența familiei și veniturile acesteia
<u>Tabelul nr.5</u>	Distribuția numărului mediu de familii beneficiare de alocație pentru susținerea familiei, a numărului mediu de copii din familiile beneficiare, precum și a sumelor plătite, în anul 2014, pe regiuni
<u>Tabelul nr.6</u>	Nivelul lunar al venitului minim garantat, raportat la indicatorul social de referință (1 ISR=500 lei) și în anul 2014
<u>Tabelul nr.7</u>	Distribuția numărului mediu lunar de familii beneficiare și a sumelor plătite, în anul 2014, pe regiuni