

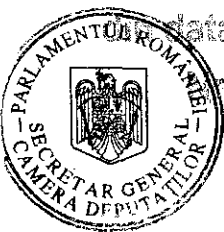
APROBAT

în sedința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IEȘIRE	512/4c-19	
Zua	16	Luna 05 Anul 2016



NR. REF. B 36



data de 8.06.2016

917

Parlamentul României Camera Deputaților

Direcția Generală Afaceri Externe
Centrul pentru cooperare internațională bilaterală

București, 9 mai 2016
Nr. 15c/519

Parlamentul României CAMERA DEPUTAȚILOR BIROUL PERMANENT	
Nr.	917 din 6.06.2016

INFORMARE

**privind în vizita în România a unei delegații a
Comisiei pentru afaceri europene din Seimul Republicii Polone**

24-26 aprilie 2016

La invitația doamnei deputat Ana Birchall, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Camera Deputaților, în perioada 24-26 aprilie 2016, a avut loc vizita în România a unei delegații a Comisiei pentru afaceri europene din Seimul Republicii Polone, conduse de doamna Izabela Kloc, președintele comisiei.

Din delegația polonă au mai făcut parte domnii deputați Piotr Apel și Dominik Tarczyński, vicepreședinte și, respectiv, membru al comisiei, precum și doamna Kaja Krawczyk, șeful Direcției Afaceri Europene din Seim. Pe parcursul vizitei în România, delegația a fost însoțită de E.S. domnul Marcin Wilczek, ambasadorul Republicii Polone la București.

Acțiunea a avut la bază strategia de cooperare interparlamentară prevăzută de Tratatul privind Uniunea Europeană și și-a propus dezvoltarea dimensiunii bilaterale prin strângerea legăturilor Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților cu comisii omoloage din parlamentele naționale din statele membre ale UE.

Programul vizitei a cuprins primirea delegației de către domnul deputat Florin Iordache, vicepreședinte al Camerei Deputaților, întreveneri cu doamna deputat Ana Birchall, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Camera Deputaților, și cu membri ai comisiei, cu doamna senator Anca Boagiu, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Senat, și cu membri ai comisiei, cu membri ai Grupului parlamentar de prietenie cu Republica Polonă din Parlamentul României, și cu domnul deputat Longher Ghervazen, reprezentantul minorității polone în Parlamentul României. Au mai avut loc convorbiri cu domnul Leonard Orban, consilier prezidențial pentru afaceri europene, cu domnul Cristian Bădescu, secretar de stat în cadrul Ministerului Afacerilor Externe, precum și cu domnii Ciprian Necula și Laurențiu Stelea, secretari de stat la Ministerul

Fondurilor Europene. Totodată, delegația parlamentară polonă a efectuat și o deplasare în județul Prahova.

Tematica abordată pe parcursul întrevederilor s-a axat pe subiecte de actualitate aflate atât pe agendele naționale, cât și pe cea europeană, precum dialogul politic în cadrul Parteneriatului Strategic, deschiderea părților în vederea consolidării acestuia, inclusiv a componentei parlamentare, criza refugiaților, experiența polonă în absorbția fondurilor europene, politica de coeziune și viitorul cadru financiar multianual, Strategia UE pentru Regiunea Dunării și proiectul polon privind Strategia Carpaților, politica europeană de vecinătate, Brexit, propunerea de modificare a Directivei 96/71/CE referitoare la detașarea lucrătorilor, combaterea terorismului, TTIP, etc.

În general, cu prilejul convorbirilor, interlocutorii au evidențiat prietenia îndelungată care leagă cele două țări, concluzionând asupra perspectivelor foarte bune de aprofundare ale acestora, în baza intereselor comune și a fundamentului solid existent, unde Parteneriatul Strategic rămâne un element de referință.

În acest context, partea română a transmis un mesaj pozitiv, prin care a fost subliniată importanța utilizării valențelor diplomației parlamentare în extinderea permanentă a dialogului româno-polon. În susținerea acestei tendințe, au fost amintite vizitele oficiale, la cel mai înalt nivel, efectuate atât la București, cât și la Varșovia, ce au confirmat relațiile foarte bune dintre cele două state.

Convorbiri la nivel parlamentar

La întrevederea avută de delegația parlamentară polonă cu domnul deputat Florin Iordache, vicepreședinte al Camerei Deputaților, au fost aduse în prim plan relațiile bilaterale excelente, care se bucură de un conținut calitativ și cantitativ semnificativ, România și Polonia fiind parteneri esențiali pentru consolidarea securității regionale și transatlantice. A fost reconfirmat interesul pentru menținerea unui dialog bilateral constant, pe paliere multiple, în vederea coordonării și valorificării intereselor comune ale celor două state la nivel european și regional. Totodată, a fost punctat faptul că legăturile parlamentare româno-polone pot fi caracterizate, astăzi, ca fiind foarte strânse și constant ascendente, având ca trăsătură de bază dorința comună de a susține, prin diplomația parlamentară, continuarea și aprofundarea raporturilor de cooperare existente între cele două țări atât la nivel bilateral, cât și multilateral.

Domnul Vicepreședinte Florin Iordache a făcut o scurtă trecere în revistă a configurației parlamentare din cele două camere ale Parlamentului României, subliniind că la nivelul Camerei Deputaților există un Grup parlamentar al minorităților naționale în care toate cele 18 minorități au câte un deputat, minoritatea polonă fiind reprezentată de către domnul deputat Longher Ghervazen (Uniunea Polonezilor din România "Dom Polski"). Astfel, domnia sa a arătat că, pentru păstrarea unei Europe unite, confruntate cu probleme multiple, generate de cauze diverse, multiculturalismul și toleranța trebuie să rămână valori de bază și să fie avute în vedere la găsirea de soluții sustenabile. Pe parcursul discuțiilor, Vicepreședintele Camerei Deputaților a apreciat experiența Poloniei în absorbția fondurilor europene și a manifestat interes față de modul în care a autoritățile polone au gândit strategiile în domeniu.

În context, doamna Izabela Kloc, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Seimul polon, a evidențiat nivelul ridicat al cooperării dintre cele două țări, precum și al convergenței punctelor de vedere la nivel parlamentar, pe teme de interes reciproc ce decurg din apartenența României și Poloniei la

Uniunea Europeană. Un exemplu elocvent în acest sens este dat de reacțiile ferme și rapide luate în cele două Parlamente în ceea ce privește modificarea Directivei privind mobilitatea lucrătorilor, ale cărei efecte negative ar afecta deopotrivă România și Polonia. Pornind de la acest exemplu, demnitarul polon a exprimat dorința unei colaborări eficiente, și în continuare, prezentând interesul părții polone în promovarea de proiecte pentru dezvoltarea infrastructurii fluviale, precum și în susținerea Strategiei UE pentru Regiunea Dunării și a inițiativei polone Via Carpatica. Referitor la subiectul fondurilor europene, a fost punctată descentralizarea în administrarea lor, în prezent aproximativ 40% dintre acestea fiind gestionate la nivel local și regional, dar și unele dificultăți întâmpinate în proiectele care au vizat domeniile feroviar și digital.

Relațiile speciale dintre cele două state, inclusiv trendul ascendent înregistrat de dialogul parlamentar româno-polon, au constituit punctele centrale ale **întâlnirii cu membrii Grupului parlamentar de prietenie cu Republica Polonă din Parlamentul României**, cele două părți manifestând interes pentru intensificarea, în continuare, a dialogului și a cooperării interparlamentare.

Pe parcursul **convorbirilor avute la Comisia pentru afaceri europene din Camera Deputaților**, doamna deputat **Ana Birchall, președintele comisiei**, a apreciat în mod deosebit relațiile dintre România și Polonia, precum și consistența dialogului parlamentar, exprimându-și convingerea că după vizita în România a delegației omoloage din Seim, legăturile dintre cele două comisii permanente vor deveni mult mai strânse, ceea ce va favoriza schimburi de opinii susținute, cu rezultate în folosul ambelor părți.

Unul dintre subiectele centrale ale discuțiilor l-a constituit criza migrației și consecințele sale pe plan european, Președintele Comisiei pentru afaceri europene din Camera Deputaților subliniind că statele europene trebuie să acorde o atenție sporită în vederea rezolvării crizei într-o manieră reală, coerentă și realistă. A fost precizat faptul că fenomenul nu trebuie tratat doar din perspectiva gestionării efectelor, ci mai ales din perspectiva tratării cauzelor care l-au generat și, implicit, ar trebui avute în vedere soluții viabile pe termen mediu și lung, fără impunerea de mecanisme, cote permanente sau eventuale sancțiuni pentru țările care nu ar accepta anumite decizii.

România s-a opus în mod categoric cotelor permanente și a criticat sistemul mecanismelor permanente, poziție care a rămas neschimbată. În rezolvarea crizei, România a manifestat solidaritate, dar cu respectarea principiilor care au stat la baza construcției europene. Demnitarul român a arătat că se impune o cooperare mai strânsă cu statele terțe, Turcia fiind unul dintre statele cheie în implementarea noului mecanism, în contextul Acordului încheiat la Bruxelles, de la care există așteptări foarte mari. Totodată, domnia sa și-a exprimat îngrijorarea față de neluarea în calcul a posibilității de deschidere de noi rute de migrație, odată cu închiderea celor vechi. În această ipoteză, există riscul ca fluxul migrator să se mute pe zona Mării Negre, iar România ar fi expusă fenomenului migraționist în mod direct, ceea ce denotă o lipsă de viziune strategică la nivel european în abordarea acestei crize.

În ceea ce privește propunerea de modificare a Directivei 96/71/CE referitoare la detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii, doamna Președinte Ana Birchall a subliniat avizul motivat negativ adoptat de comisia pe care o coordonează, echivalentul unui „cartonaș galben”, deoarece prin prevederile sale, acest document riscă să pună bariere serioase în calea liberei prestații a serviciilor și a mobilității forței de muncă, afectând grav principiile fundamentale care stau la baza construcției europene. S-a dorit astfel, tragerea

unui semnal de alarmă asupra faptului că, în forma actuală, această propunere încalcă principiul subsidiarității și poate duce la creșterea nemulțumirii la nivelul anumitor state europene, de consecințele sale urmând a fi afectate atât România, cât și Polonia. În context, domnia sa a adresat felicitări omologilor poloni pentru poziția similară adoptată de Comisia pentru afaceri europene din Seim, prin acordarea aceluiasi „cartonaș galben” propunerii Comisiei Europene de modificare a Directivei 71.

Referitor la Parteneriatul Transatlantic pentru Comerț și Investiții (TTIP), demnitarul român a menționat că acesta reprezintă o prioritate ce poate aduce oportunități semnificative de stimulare a ocupării forței de muncă și de creștere economică, fiind un proiect esențial pentru consolidarea comerțului internațional și a cooperării transatlantice, poziția României fiind de susținere a acestuia.

Președintele Comisiei pentru afaceri europene din Camera Deputaților a mai adus în atenția invitaților poloni aspecte privind securitatea cibernetică și lupta împotriva terorismului, dezvoltarea legăturilor între cele două țări la nivel local prin înfrățiri de orașe, iar referitor la Politica de extindere a UE, a reiterat susținerea eforturilor depuse de către Republica Moldova, Georgia și Ucraina pe drumul european, arătând că Moldova este prioritatea României pentru acordarea de asistență și sprijin politic, iar Ucraina este un partener-cheie aflat la granița țării noastre, succesul sau eșecul său urmând a avea un impact major asupra evoluțiilor Parteneriatului Estic în ansamblul său.

Având în vedere multitudinea și diversitatea temelor de interes de pe agenda europeană, doamna Președinte Ana Birchall a propus omologului polon organizarea unei întâlniri a președinților Comisiilor pentru afaceri europene din Parlamentele statelor din regiune, la București, eventual în luna septembrie, propunere agreată de doamna Izabela Kloc, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Seimul polon.

La rândul său, în cadrul întrevederii, doamna Președinte Izabela Kloc a subliniat rolurile importante ce revin României și Poloniei în zonele din care fac parte și responsabilitățile pe care le au ca parteneri europeni și euroatlantici în asigurarea stabilității regiunii. A fost exprimată deschiderea pentru continuarea cooperării pe dosare europene de actualitate și interes, fiind adresate mulțumiri doamnei Ana Birchall pentru atitudinea proactivă și implicarea domniei sale în cadrul reuniunii COSAC de la Luxemburg. Partea polonă a mai punctat necesitatea colaborării în vederea menținerii finanțărilor pentru dezvoltare, prin Politica de coeziune a UE, în perspectiva cadrului financiar care va debuta în 2020, și a evidențiat importanța promovării Strategiei UE pentru Regiunea Dunării și a proiectului polon privind Strategia Carpaților.

Subiectele de interes comun aflate pe agenda europeană precum criza migrației, viitorul politicii de coeziune, Vecinătatea estică sau Directiva 96/71/CE au fost discutate și la **întâlnirea delegației parlamentare polone cu doamna senator Anca Boagiu, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Senat, și cu membri ai comisiei.** Doamna Președinte Anca Boagiu a reiterat poziția clară pe care România a avansat-o referitor la criza migrației, aducând în prim plan importanța rezolvării în țările de origine a problemelor care au declanșat migrația și nu prin diverse artificii la nivel european, care nu se vor dovedi a fi viabile pe termen lung. A fost subliniată solidaritatea României cu statele europene care s-au confruntat direct cu acest fenomen, prin punerea la dispoziția migranților a tuturor spațiilor disponibile, precum și prin găsirea, împreună, de soluții sustenabile pentru stoparea fluxului migraționist, deoarece

atât timp cât fenomenul va continua, țările vizate de migranți, vor fi puse în fața aceluiași probleme.

Totodată, referitor la perspectiva reducerii fondurilor alocate Politicii de coeziune în viitorul cadru bugetar multianual, pe fondul consecințelor determinate de criza migrației, Președintele Comisiei pentru afaceri europene din Senat a precizat că România va avea o poziție fermă de susținere și pe viitor a acestei politici, dezvoltarea tuturor statelor membre trebuind să rămână un scop în sine al UE, neafectat de alte probleme. O decizie în sensul reducerii alocațiilor bugetare aferente Politicii de coeziune a UE ar evidenția o lipsă de politici coerente la nivel european, ceea ce ar duce la destabilizare și ar pune în pericol însăși viitorul Uniunii. Doamna Președinte Anca Boagiu a mai subliniat că, din păcate, ceea ce se întâmplă acum la nivelul decizional al UE conturează o Europă cu două viteze, în defavoarea unor state precum România sau Polonia.

Convorbiri la Administrația Prezidențială, Ministerul Afacerilor Externe și Ministerul Fondurilor Europene

La **întâlnirea** delegației parlamentare polone **cu domnul Leonard Orban, consilier prezidențial pentru afaceri europene în cadrul Administrației Prezidențiale**, cele două părți au abordat, în principal, subiecte precum Strategia UE pentru Regiunea Dunării și inițiativa polonă privind Strategia Carpaților, modelul polon de absorbție a fondurilor europene, viitorul Politicii de coeziune, nivelul ridicat al cooperării bilaterale româno-polone. Au fost reconfirmate excelentele relații dintre România și Polonia, dar și colaborarea în domeniul afacerilor europene, unde cele două state împărtășesc interese identice sau foarte apropiate, un exemplu recent în acest sens fiind oferit de pozițiile luate de autoritățile de la București și Varșovia privind modificarea Directivei privind detașarea lucrătorilor.

Partea polonă a făcut o prezentare a strategiei inițiate încă din momentul aderării țării la UE în privința absorbției fondurilor europene, care nu a suferit modificări în raport cu schimbările survenite pe scena politică, astfel încât, în prezent, Polonia se află în faza finală de valorificare, în procent de aproape 100%, a fondurilor europene. În context, au fost exprimate îngrijorări pentru modul în care se va contura Politica de coeziune a UE după 2020. Totodată, șefa delegației parlamentare polone a adus la cunoștința interlocutorului român dorința de a promova într-un mod susținut Strategia Dunării și proiectul Via Carpatica, în strânsă legătură cu implementarea unui proiect de dezvoltare a căilor fluviale, care să conecteze transportul pe Oder și Dunăre. Astfel, dorindu-se eficientizarea acestor căi de comunicare, în Polonia a fost înființat Ministerul Economiei Maritime și a Transportului Fluvial, partea polonă solicitând o viitoare susținere din partea României pentru aceste proiecte.

La rândul său, domnul consilier prezidențial Leonard Orban a exprimat interesul ridicat al României față de Strategia europeană a Dunării, dorința de a se înregistra progrese privind navigabilitatea pe fluviul Dunărea, precum și dezvoltarea unei infrastructuri rutiere care să lege cele două țări. Abordând perspectiva Politicii europene de coeziune, domnia sa a subliniat că bugetul actual al UE va fi ultimul care va conține sume consistente alocate coeziunii și dezvoltării rurale, contextul european complicându-se prin refuzul statelor membre net contribuitoare de a mai finanța pe viitor această politică. Pe fondul crizei migrației, această tăiere a fondurilor destinate politicii de coeziune se va face în strânsă dependență cu creșterea alocațiilor bugetare pentru politica de azil, sume importante fiind promise de Bruxelles Turciei sau unor state din Africa.

Astfel de perspective nu prea optimiste privind politica de coeziune se conturează încă de pe acum, date fiind: sancțiunile care se prefigurează a fi date statelor care nu preiau migranți, campaniile negative la adresa unor state care nu au avansat de-a lungul timpului proiecte sustenabile, chiar dacă acestea constituie excepții, precum și creșterea influenței partidelor populiste și a curentului eurospectic la nivel european. Toate acestea, alături cu situația economică din anumite state europene, vor contribui la adâncirea decalajelor între estul și vestul Uniunii.

Totodată, oficialul român a precizat că fenomenul migrației este departe de a fi unul doar european, astfel încât se impune un dialog al UE cu partenerii externi în vederea evitării situației ca un eventual nou conflict să determine un alt val migraționist. Cooperarea cu Turcia este esențială în gestionarea actualei crize, România sprijinind implementarea Planului de Acțiune adoptat în 2015. În context, a fost reiterată poziția României de concentrare pe rezolvarea crizei la sursă, prin gândirea unei strategii pe termen mediu și lung, respingerea cotelor obligatorii și acceptarea migranților pe bază de voluntariat. A fost subliniat faptul că România a acționat în spirit de solidaritate și a contribuit la eforturile europene de relocare internă. Un număr de 15 persoane din Grecia au fost relocate recent, dialogul cu autoritățile din Grecia și Italia continuând pentru noi transferuri.

La rândul său, referitor la perspectiva Politicii de coeziune a UE, domnul secretar de stat Cristian Bădescu a precizat, pe parcursul **întâlnirii avute la Ministerul Afacerilor Externe** cu delegația parlamentară polonă, că există semnale clare din partea instituțiilor europene conform cărora se va avea în vedere un alt mecanism de finanțare pentru următorul cadru financiar multianual. Aceasta va reprezenta o nouă provocare atât pentru România, cât și pentru Polonia, mesajul conturat în acest sens vizând o consultare constantă și o cât mai strânsă cooperare între cele două țări în vederea susținerii, la nivel european, a intereselor comune. În context, domnia sa a reconfirmat nivelul excelent al relațiilor româno-polone, care se dezvoltă pe baza Parteneriatului Strategic existent între cele două țări din 2009, fiind salutăată, în egală măsură, și consolidarea segmentului parlamentar al cooperării bilaterale.

Plecând de la temele comune circumscrise dialogului politic bilateral, interlocutorii au mai abordat aspecte de actualitate de pe agenda europeană, precum gestionarea crizei migrației, rezultatul referendumului care a avut loc în Olanda privind ratificarea Acordului de Asociere UE-Ucraina și referendumul care urmează să aibă loc în Marea Britanie (Brexit). Demnitarul român a mai menționat că, în cadrul colaborării, o atenție sporită trebuie acordată și domeniilor energetic și al securității.

La solicitarea părții polone, domnul Secretar de stat Cristian Bădescu a făcut și câteva precizări privind proiectul polon privind Via Carpatica, arătând că România susține inițiativa Poloniei pentru dezvoltarea sustenabilă și echilibrată a zonei Carpatice, având în vedere că pe teritoriul țării noastre se află partea majoritară a lanțului carpatic. Totuși, dincolo de utilitatea evidentă a proiectului, trebuie avute în vedere sursele de finanțare, iar promovarea sa să fie făcută în concordanță cu angajamentele asumate de cele două țări la nivel european. A fost adusă în discuție și Strategia UE privind Regiunea Dunării, partea română evidențiind importanța sa, împreună cu dorința de a valorifica cât mai mult posibil acest instrument de colaborare.

Modelul polon de absorbție a fondurilor europene a constituit principalul subiect abordat la **întâlnirea de la Ministerul Fondurilor Europene**, la care

au participat domnii secretari de stat Laurențiu Stelea și Ciprian Necula. Doamna Președinte Izabela Kloc a precizat că rata de absorbție în Polonia este, în acest moment de 96,5%, fiind necesare fonduri de încă aproximativ 30 miliarde de zloți pentru a se ajunge la o valorificare de 100%. Totodată, aproximativ 40% din fondurile atrase de Polonia sunt gestionate la nivelul administrației locale și regionale polone, pentru proiecte destinate nevoilor comunităților din anumite zone. Șeful delegației polone a prezentat, pe scurt, modul în care a fost pregătit sistemul polon în perioada de preaderare, cum a fost gândită legislația imediat după aderarea Republicii Polone la UE, colaborarea cu instituțiile europene, precum și o serie de proiecte de anvergură pe care autoritățile le au acum în vedere și la care cele două țări ar putea coopera. Unul dintre acestea vizează dezvoltarea transportului fluvial prin promovarea proiectului Canalul Oder-Dunăre, care ar urma să lege Marea Baltică de Marea Neagră, ceea ce ar reprezenta o provocare geostrategică pentru întreaga regiune central-estică europeană. În context, a mai fost evidențiat interesul Poloniei față de Strategiile UE privind Dunărea și Carpații.

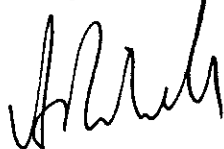
La rândul său, partea română a arătat că, în prezent, gradul de absorbție este de 76,4%, cu posibilitatea de a se ajunge la 80%, bazat pe proiecte retrospective. După aderare, România a pierdut timp prețios pentru accesarea de fonduri din cauza lipsei, pe de o parte, a unor acte normative, ca de exemplu Legea achizițiilor publice, iar pe de altă parte, a capacității administrative, un minister cu atribuții în domeniu fiind înființat după 5 ani de la aderare. La acestea s-a adăugat fragmentarea proiectelor în prima perioadă de finanțare, determinată de împărțirea administrativ-teritorială a României, unde, deși există 8 regiuni de dezvoltare clar definite, unitatea de implementare este județul. Primele apeluri pentru proiecte cu fonduri europene au fost deschise în vara anului 2007, dar au demarat mult mai greu, din cauza proiectelor din perioada de preaderare care trebuiau încheiate.

În vederea valorificării experienței polone în domeniu, partea română a avansat ideea inițierii unui schimb de experiență la nivelul Ministerului Fondurilor Europene, care să reprezinte un canal de colaborare tehnică, nu doar teoretică. Interlocutorii poloni au apreciat propunerea, pe care o vor transmite ministerului de resort polon în vederea demarării unui dialog și împărțirea din propria expertiză.

Vizita în România a delegației Comisiei pentru afaceri europene din Seimul Republicii Polone, conduse de doamna Izabela Kloc, președintele comisiei, a constituit un bun prilej pentru evidențierea excelentelor relații româno-polone stabilite de-a lungul timpului la nivel guvernamental și parlamentar, precum și a disponibilității părților de a coopera pe mai departe, în vederea dezvoltării dialogului bi și multilateral.

Deputat Ana Birchall

Președintele Comisiei pentru afaceri europene



Red. Elena Burcioagă
Consilier parlamentar