



**Parlamentul României
Camera Deputaților**

Cabinet secretar general

București, 21.10.2016

N O T Ă

**privind documentele emise de Comisia pentru afaceri europene
în urma examinării unor proiecte europene de acte legislative
și/sau fără caracter legislativ**

Referitor la adresele Comisiei pentru afaceri europene nr. 4c-19/1190 și nr.4c-19/1191 din 20.10.2016, prin care se transmit actele și documentele rezultate din examinarea unor proiecte europene de acte legislative și/sau fără caracter legislativ,

menționăm că:

- pentru documentele **COM(2016) 602, COM(2016) 601 și COM(2016) 581** - supuse examinării pentru fond, Comisia pentru afaceri europene a adoptat opinii și a redactat proiectele de hotărâre ale Camerei Deputaților de adoptare a opiniilor, pe care le transmite Biroului permanent, conform art. 175 (1) b) și (3) din Regulamentul Camerei Deputaților.

Propunem:

- **supunerea spre adoptarea în plen a proiectelor de hotărâre ale Camerei Deputaților privind adoptarea opiniilor pentru documentele:**

- **COM(2016) 602** - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu - Creșterea nivelului de securitate într-o lume a mobilității: îmbunătățirea schimbului de informații în cadrul combaterii terorismului și consolidarea frontierelor externe;

- **COM(2016) 601** - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Uniunea piețelor de capital - Accelerarea reformelor;

- **COM(2016) 581** - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții - Consolidarea investițiilor europene pentru locuri de muncă și creștere economică: către a doua etapă a Fondului european pentru investiții strategice și un nou plan european de investiții externe.

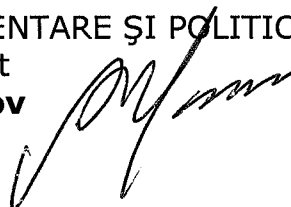
SECRETAR GENERAL
Cristian-Adrian Panciu



SECRETAR GENERAL ADJUNCT
Silvia-Claudia Mihalcea



DEPARTAMENTUL DE STUDII PARLAMENTARE ȘI POLITICI UE
Șef departament
Andrei Mocearov





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

**București ,
Nr.**

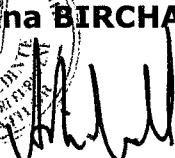
20.10.2016
4c-19/1191

**Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților**

În aplicarea art. 163 alin. (1) pct. 2, alin. (2) și (4) și art. 175 alin. (1) pct. 2 și alin. (3) din Regulamentul Camerei Deputaților republicat la 13 mai 2015, vă transmitem anexat proiectele de hotărâre ale Camerei Deputaților de adoptare a opiniilor adoptate de către Comisia pentru afaceri europene, în urma examinării următoarelor documente consultative ale Uniunii Europene:

1. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu – Creșterea nivelului de securitate într-o lume a mobilității: Îmbunătățirea schimbului de informații în cadrul combaterii terorismului și consolidarea frontierelor externe, COM(2016) 602.
2. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și Banca Centrală Europeană și Comitetul Regiunilor – Uniunea piețelor de capital – Accelerarea reformelor, COM(2016) 601.
3. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții – Consolidarea investițiilor europene pentru locuri de muncă și creștere economică: către o a doua etapă a Fondului european pentru investiții strategice și un nou plan european de investiții externe, COM(2016) 581.

Președinte
Ana BIRCHALL



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind adoptarea opiniei referitoare la Comunicarea Comisiei către
Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu -
Creșterea nivelului de securitate într-o lume a mobilității: îmbunătățirea
schimbului de informații în cadrul combaterii terorismului
și consolidarea frontierelor externe
COM(2016)602**

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-19/1183 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 18 octombrie 2016, Camera Deputaților:

1. Notează faptul că în comunicare sunt prezentate măsuri practice și operaționale, menite să accelereze punerea în aplicare a Agendei europene privind migrația și a Agendei europene privind securitatea și să deschidă calea către o uniune a securității efectivă și autentică; reamintește faptul că cele două documente au fost analizate riguros de către Comisia Europeană, fiind avansate recomandări și propuneri.

2. Notează faptul că în comunicarea sa, Comisia Europeană realizează o conexiune explicită între eforturile de gestionare a migrației și cele de consolidare a securității interne, prin protejarea prioritară a frontierelor externe ale UE și îmbunătățirea schimbului de informații; de asemenea, Comisia Europeană promovează o viziune integratoare între diversele inițiative recente și le plasează sub obiectivul protejării mobilității în spațiul UE.

3. Își exprimă satisfacția că după starea de confuzie produsă de suspendarea *ad-hoc* a reglementărilor privind paza frontierelor externe ale Uniunii în vara anului 2015, paza frontierelor redevine un instrument esențial în strategia Uniunii Europene pentru controlul fluxului migrației neregulate.

4. Se alătură abordării Comisiei Europene de a folosi procedurile de primire a imigranților pe teritoriul UE, ca moment-cheie pentru efectuarea controalelor de securitate în vederea eliminării riscului terorist; de asemenea, susține plasarea pe un loc central în uniunea securității, a deplinei utilizări a instrumentelor pentru aplicarea legii și de control la frontieră aflate la dispoziția UE și a exploatării interoperabilității surselor de informații.

5. Conștientă fiind de beneficiile aplicării noului sistem european de poliție de frontieră și gardă de coastă pentru securitatea internă a UE, salută intrarea în vigoare a regulamentului prin care noua Agenție europeană pentru poliția de frontieră și garda de coastă a devenit operațională din punct de vedere juridic la data de 6 octombrie 2016; subliniază că timpul scurt în care a fost realizat acest proiect, anunțat de președintele Comisiei Europene în discursul său din 9 septembrie 2015 privind Starea Uniunii, demonstrează capacitatea Uniunii Europene de a soluționa cazurile grave cu care se confruntă și își exprimă speranța că acest succes va putea fi replicat și în alte domenii.

6. Apreciază că elementele de noutate prevăzute de noul regulament, cum ar fi organizarea intervențiilor rapide la frontiera externă sau aplicarea conceptului de analiză de vulnerabilitate, vor reprezenta provocări semnificative atât pentru noua agenție cât și pentru statele membre și că este

necesară o mobilizare adecvată complexității acestui proiect, având ca miză protecția frontierelor externe și gestionarea fenomenului migrației ilegale.

7. Își exprimă încrederea că și celelalte etape necesare pentru operaționalizarea completă a agenției vor fi parcurse conform planificării; ia act cu satisfacție de faptul că România este pregătită deja să pună la dispoziția agenției cei 75 de polițiști de frontieră prevăzuți pentru rezerva de intervenție rapidă; menționează de asemenea că în anul 2016, ca urmare a solicitărilor de suplimentare cu resurse umane și materiale formulate de Agenția Frontex, România și-a dublat angajamentele inițiale, astfel că în primele nouă luni ale anului 2016 au fost detașați în misiuni Frontex 400 polițiști de frontieră.

8. Estimează că echipele europene pentru intervenții rapide de returnare trimise pe teren la cererea unui stat membru reprezintă un instrument care își va dovedi eficiența și subliniază că o confirmare a utilității agenției va fi și creșterea sensibilă a procentului de punere în aplicare a deciziilor de returnare.

9. Susține adoptarea modelului comun de evaluare a vulnerabilității, în cadrul Consiliului de administrație al agenției din 23-24 noiembrie 2016.

10. Susține adoptarea pachetului legislativ revizuit vizând crearea Sistemului UE de intrare/ieșire, sistem care ar permite interconectarea cu registrele care conțin numele pasagerilor și bazele de date privind informațiile prealabile referitoare la pasageri.

11. Considerând că orice propunere a Comisiei Europene ar trebui să coreleze obligațiile cu drepturile și beneficiile pentru toate statele membre, recomandă finanțarea de către Uniune a cheltuielilor conexe implementării Sistemului UE de intrare/ieșire la frontierele comune ale statelor membre.

12. Salută susținerea de către Comisia Europeană a inițiativei statelor membre pentru calculul unic al termenului de ședere, atât pe teritoriul statelor membre Schengen, cât și al celor non-Schengen.

13. Susține crearea unui Sistem european de informații și de autorizare a călătoriei, pentru verificarea prealabilă a călătorilor, întrucât pentru cetățenii statelor terțe exceptați de la regimul de vize care trec frontierele externe nu sunt disponibile informații înainte de sosirea acestora în UE, în special în contextul fenomenului luptătorilor teroriști străini.

Întrucât propunerea ar urma să se aplice doar în statele membre Schengen cu drepturi depline, solicită includerea în obiectul propunerii și a statelor membre care nu aplică încă integral acquis-ul Schengen, pentru evitarea separării artificiale a acestora și utilizarea deplină a contribuției pe care aceste state o pot aduce efortului comun la asigurarea securității cetățenilor europeni.

14. Apreciază criteriile și condițiile prestabilite pentru verificarea cererii cetățenilor statelor terțe exceptați de la regimul de vize care trec frontierele externe ale UE ca fiind necesare dar nu și suficiente și recomandă introducerea, pentru anumite profile, a unor criterii specifice legate de riscul de securitate, care să fie evaluate de serviciile de informații ale statelor membre; apreciază faptul că statele membre ar trebui să furnizeze Centrului european de combatere a terorismului din cadrul Europol, pe baza unor proceduri simplificate, date despre riscul terorist privind cetățenii statelor terțe exceptați de la regimul de vize.

15. Consideră că în acest domeniu s-ar realiza una dintre punțile informative dintre comunitatea autorităților de aplicare a legii și cea a serviciilor de informații, menționată în textul comunicării; susține orice altă acțiune dedicată eliminării fragmentării privind schimbul de informații în materie de combatere a terorismului și a crimei organizate transfrontaliere, între nivelul național și nivelul UE.

16. În acord cu Comisia Europeană, susține mobilizarea statelor membre pentru a accepta deschiderea Grupului de combatere a terorismului, pentru interacțiunea cu autoritățile de aplicare a legii care cooperează în cadrul Europol, respectiv cu Centrul european de combatere a terorismului, facilitând instituirea unui centru de schimb de informații.

Reține faptul că la reuniunea Comitetului operațional privind securitatea internă din 28 septembrie 2016, cu ocazia prezentării comunicării, au fost relevate o serie de sensibilități ale delegațiilor statelor membre, referitoare la cooperarea dintre poliție și structurile de securitate, care ar trebui să fie făcută în limite naționale; își exprimă speranța că astfel de poziționări nu vor obtura canalele de cooperare în detrimentul acțiunii comune la nivelul UE.

17. Susține accesul tuturor autorităților cu atribuții în prevenirea și combaterea infracționalității transfrontaliere și a terorismului, la datele Sistemului european de informații și de autorizare a călătoriei.

18. În acord cu opinia conform căreia frontierele externe consolidate permit mobilitatea internă și reprezintă o condiție prealabilă pentru libera circulație în spațiul Schengen, reamintește faptul că România a depus eforturi susținute pentru a-și pregăti aderarea la spațiul Schengen, astfel că începând din anul 2010 acționează ca un membru *de facto*, asigurând cu bune rezultate paza unei porțiuni de 2.070 km de frontieră externă.

19. Susține dezvoltarea Europol, ca instrument principal al UE de intensificare a cooperării cu efecte operaționale dintre autoritățile naționale responsabile cu securitatea, precum și specializarea agenției pe principalele sub-domenii, prin recenta înființare a Centrului european de combatere a terorismului, a Centrului european privind introducerea ilegală de migranți și a Centrului european de combatere a criminalității informatice.

20. Susține consolidarea guvernantei interne a Centrului european de combatere a terorismului, prin dotarea Centrului cu un Consiliu de programare, acțiunile destinate maximizării beneficiilor colaborării prin asocierea cu parteneri intra/extra-UE, măsurile pentru dezvoltarea cooperării cu statele din Orientul Mijlociu și Africa de Nord în lupta antiteroristă, creșterea resurselor financiare și umane.

21. Ia act de faptul că Centrul european de luptă împotriva traficului de migranți este prevăzut să coopereze cu celelalte agenții europene, în special cu Frontex și Eurojust în cadrul activităților operaționale și să trimită rapid agenți în cadrul punctelor de primire și înregistrare (hotspot) pe ruta migratorie.

22. Se alătură opiniei conform căreia accesul la toate bazele de date și asigurarea interoperabilității sistemelor de informații este fundamentală pentru succesul acțiunilor Europol; în acest sens salută modificările propuse pentru accesul sporit la bazele de date ale UE respectiv la Sistemul de informații privind vizele (VIS), Sistemul dactiloscopic european (Eurodac), sistemele viitoare de intrare/ieșire și Sistemul UE de informații și autorizare a călătoriilor (ETIAS), precum și exploatarea deplină a accesului Europol la Sistemul de informații Schengen (SIS) și la Registrul cu numele pasagerilor (PNR).

23. Reține constatarea Comisiei Europene conform căreia Europol a evidențiat modul în care unele persoane suspectate de implicare în introducerea ilegală de migranți sunt implicate și în alte infracțiuni, cum ar fi traficul de droguri, falsificarea documentelor, infracțiunile contra patrimoniului și traficul de ființe umane și, în acest context, recomandă Europol, ca temă de investigație imediată, legăturile tot mai strânse dintre rețelele de criminalitate organizată și cele de terorism; recomandă în același timp statelor membre să aloce mai multe resurse combaterii infracționalității organizate, ca modalitate de a obtura accesul rețelelor teroriste la finanțare, procurare de arme, desfășurarea unor acțiuni de recrutare sau propagandă etc.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

FLORIN IORDACHE

București,
Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE
privind adoptarea opiniei referitoare la
Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală
Europeană, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor -
Uniunea piețelor de capital - Accelerarea reformelor
COM (2016) 601

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-19/1182 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 18 octombrie 2016, Camera Deputaților:

1. Salută această comunicare deoarece:
 - stabilește acțiunile necesare accelerării finalizării Uniunii Piețelor de Capital (UPC) - considerată a fi "un proiect emblematic al Comisiei Juncker de stimulare a ocupării forței de muncă și a creșterii economice în Europa" care să susțină Planul de investiții pentru Europa și să completeze Uniunea bancară - setul de măsuri propus având menirea de a asigura un impact corect al UPC cât mai curând posibil. Aceste măsuri sunt menționate și în documentul "Starea Uniunii în 2016" prezentat de președintele Comisiei Europene, dl Juncker, la 14 septembrie a.c.;
 - Comisia Europeană prezintă o serie de măsuri privind: susținerea redresării economice, piața unică pentru locuri de muncă și creștere economică precum și realizarea Agendei privind Piața unică;
 - realizarea Uniunii bancare și a UPC, reprezintă demersuri care vor impulsiona formarea unei veritabile uniuni fiscale pentru Uniunea Europeană – mai întâi pentru statele din zona euro și apoi pentru celelalte state membre;
 - menționează că o supraveghere eficace și coerentă este esențială pentru a se asigura protecția investitorilor, pentru a favoriza integrarea piețelor de capital și pentru a se asigura stabilitatea financiară, fiind necesare eforturi suplimentare în consolidarea dimensiunii europene a supravegherii în domeniile în care aceasta poate oferi avantaje.
2. Susține propunerea Comisiei Europene întrucât:

- subliniază importanța progreselor rapide care trebuie înregistrate în direcția adoptării viitoarelor propuneri legislative necesare finalizării UPC, având în vedere contextul politic dinamic din UE și în condițiile în care Comisia se concentrează asupra tuturor domeniilor prioritare;
- invită statele membre ale Uniunii Europene să întreprindă măsurile pe care le reclamă finalizarea rapidă a primelor măsuri propuse în cadrul Planului de acțiune din 2015 - un proiect pe termen lung care prezintă fundamentele pentru crearea până în 2019 a unei UPC funcționale și integrate, care să includă toate statele membre - aceste măsuri fiind esențiale pentru ca UPC să genereze un impact concret în economie;
- promovează realizarea de bilanțuri periodice de către Comisia Europeană, Parlamentul European și Consiliul UE care vor asigura asumarea răspunderii politice a Uniunii Europene necesare pentru a garanta că aceste inițiative vor produce rezultatele dorite;
- consideră necesare și justificate demersurile pe care Comisia Europeană le va întreprinde pentru a întocmi, până la sfârșitul anului 2016, un raport care să cuprindă obstacole identificate, să recomande bunele practici și să stabilească o foaie de parcurs a măsurilor propuse, pe care statele membre ale UE vor fi încurajate să le adopte până cel târziu în 2019;
- prin acest document, Comisia încurajează mai buna legiferare, reducerea sarcinii administrative pentru participanții la piața de capital și simplificarea legislației existente, aspecte care vor contribui la valorificarea potențialului UPC;
- se vor intensifica eforturile de eliminare a barierelor în mediul post-tranzacționare, având drept rezultat lansarea unei inițiative legislative pentru a stabili cu certitudine juridică legislația națională care se aplică în cazul proprietății asupra titlurilor de valoare și în cazul efectelor cesionării creanțelor asupra terților; în formularea acestei propuneri se vor lua în considerare și evaluările rezultate în urma unei consultării publice care urmează să se desfășoare în anul 2017.

3. Consideră că:

- măsurile propuse vor stimula investițiile de capital și vor contribui la stabilitatea financiară, deoarece societățile comerciale cu o bază mai solidă de capital sunt mai puțin vulnerabile la șocuri;
- efectuarea unei evaluări a progreselor, în scopul finalizării UPC programată la jumătatea perioadei – în anul 2017 - este necesară avându-se în vedere contextului politic dinamic din UE;
- este necesară promovarea dezvoltării sectorului tehnologiei financiare, dar trebuie să se realizeze un echilibru adecvat între consolidarea încrederii în întreprinderi și investitori, protecția consumatorilor și crearea cadrului necesar dezvoltării sectorului tehnologiei financiare;
- urmare a procedurii de evaluare și definire de noi priorități, Comisia Europeană ar trebui să se concentreze și asupra dezvoltării piețelor de pensii personale și a altor servicii financiare de retail, încurajând astfel cetățenii europeni să dea o întrebuintare mai bună banilor economisiți;
- este justificată promovarea creării unuia sau a mai multor fonduri cu capital de risc în vederea sprijinirii investițiilor inovatoare în Europa și continuarea activității de cercetare și identificare a unor noi măsuri de susținere a capitalului de risc.

4. Apreciază că :

- punerea în aplicare rapidă a pachetului privind securitizarea poate genera fonduri suplimentare în economia reală în mod rapid și, de aceea, consideră necesar ca la nivelul Parlamentului European să se intensifice demersurile pentru a înregistra progrese în acest domeniu;

- accesul întreprinderilor mici la piețele de capital poate fi îmbunătățit prin modernizarea normelor privind prospectul creându-se astfel noi oportunități de finanțare, mai numeroase și mai puțin costisitoare;

- susține măsurile propuse prin revizuirea regulamentului privind Fondul european cu capital de risc și a regulamentului privind Fondul european de antreprenoriat social, care sunt menite să stimuleze investițiile în proiecte cu capital de risc și în proiecte sociale, care vor încuraja investitorii în a investi în IMM-uri inovatoare și vor facilita comercializarea transfrontalieră de fonduri;

- ar trebui să fie sprijinite investițiile în tehnologii curate și în utilizarea acestora, asigurându-se ca sistemul financiar să poată finanța în mod sustenabil creșterea pe termen lung și, astfel, să contribuie la crearea unei economii cu emisii scăzute de dioxid de carbon și rezilientă la schimbările climatice;

- este necesar să se examineze de către Comisia Europeană propunerile pentru un produs de pensii private la nivelul Uniunii Europene, care să fie simplu, eficient și competitiv, în vederea unei posibile propuneri legislative.

5. Consideră următoarele aspecte, în ceea ce privește impactul acestor propuneri asupra României:

- țara noastră sprijină de principiu obiectivul creării UPC, ca parte a eforturilor de stimulare a creșterii, ocupării și deblocării investițiilor la nivelul UE;

- statul român întreprinde demersuri pentru promovarea pieței sale de capital din categoria „piețelor de frontieră” în categoria „piețelor emergente”, ceea ce va determina creșterea fluxurilor de capital, respectiv creșterea nivelului investițiilor străine și diversificarea alternativelor de finanțare pentru companiile active;

- instituirea UPC ar trebui să aibă drept rezultat partajarea în mai mare măsură a riscurilor la nivel transfrontalier și piețe mai lichide, ceea ce va duce la aprofundarea integrării financiare, la reducerea costurilor și la creșterea competitivității economiei europene.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

FLORIN IORDACHE

București,

Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind adoptarea opiniei referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții - Consolidarea investițiilor europene pentru locuri de muncă și creștere economică: către a doua etapă a Fondului european pentru investiții strategice și un nou plan european de investiții externe
COM(2016)581**

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-19/1181 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 18 octombrie 2016, Camera Deputaților:

1. Susține necesitatea creșterii capacității de acțiune și a capacității financiare a Fondului european pentru investiții strategice, dar este preocupată de influența acestei creșteri asupra cheltuielilor bugetare destinate sectoarelor-cheie ale economiei Uniunii Europene care beneficiază mai puțin de acest Fond, inclusiv de protecția socială și mediu, în special în statele membre mai puțin dezvoltate.

2. Salută obiectivul declarat al Fondului european pentru investiții strategice 2.0. de a îmbunătăți acoperirea geografică și de a crește rata de absorbție în regiunile mai puțin dezvoltate precum și în regiunile de tranziție.

3. Atrage atenția asupra riscului de intensificare a presiunii la care este supus ratingul instituțiilor financiare ale Uniunii Europene odată cu extinderea Fondului european pentru investiții strategice și își manifestă îngrijorarea față de faptul că IMM-urile inovatoare, în special cele înființate în statele membre mai puțin dezvoltate, ar putea întâmpina, în consecință, dificultăți suplimentare de accesare a acestui fond.

4. Atrage atenția asupra creșterii riscului de scădere a transparenței și a controlului public asupra utilizării fondurilor ca urmare a strategiei de extindere propuse și solicită garanții procedurale suplimentare, pentru a se asigura că legislația Uniunii Europene este respectată și că fondurile publice sunt utilizate exclusiv în interesul statelor terțe primitoare.

5. Solicită Comisiei Europene să prevadă proceduri și criterii prin care fondul să încurajeze inițiativa de afaceri a tinerilor, în special în statele membre care se confruntă cu un șomaj ridicat în rândul tinerilor.

6. Își manifestă îngrijorarea cu privire la intenția Comisiei Europene de a pregăti o echipă de emisari care să sprijine investițiile europene în statele membre, având în vedere influența dificil de controlat pe care aceștia ar putea s-o manifeste asupra strategiilor de dezvoltare ale statelor membre, mai ales în cazul celor pe care nevoia critică de investiții le face vulnerabile.

7. Recomandă Comisiei Europene să încurajeze, prin noile orientări ale fondului, IMM-urile inovatoare, în special cele care se orientează spre export sau cele care decid să deruleze activități de cercetare legate de noile tehnologii, inclusiv prin măsuri practice de accelerare a sprijinului și de reducere a cofinanțării și garanțiilor proprii care le sunt solicitate.

8. Reamintește faptul că disponibilitatea băncilor din unele state membre de a cofinanța investițiile care se adresează Fondului european pentru investiții strategice a fost foarte scăzută, iar în unele state membre foarte puține IMM-uri au apelat direct la instituțiile Uniunii Europene pentru accesul la fond; recomandă Comisiei Europene să analizeze cu mai multă atenție cauzele acestor fenomene și să identifice măsuri de înlăturare a obstacolelor.

9. Recomandă Comisiei Europene să analizeze influența pe care Fondul european pentru investiții strategice a avut-o asupra funcționării pieței unice, în vederea identificării unor eventuale disfuncționalități induse, luării de măsuri la timp și corectării acestora.

10. Recomandă intensificarea complementarității pe termen lung a Fondului european pentru investiții strategice cu strategiile Uniunii Europene care vizează obiective pe termen mediu și lung în domeniul societății bazate pe cunoaștere, a utilizării spațiului cosmic, a infrastructurii de bandă largă, a calculatoarelor de înaltă performanță și a altor domenii care reflectă rezultatele progresului științific și tehnologic de ultimă oră, pentru a le sprijini în mod echilibrat din punct de vedere teritorial și pentru a asigura coerența și funcționalitatea Pieței unice în viitor.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

FLORIN IORDACHE

București,
Nr.



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 20. 10. 2016
Nr. 4c-19/1190

Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

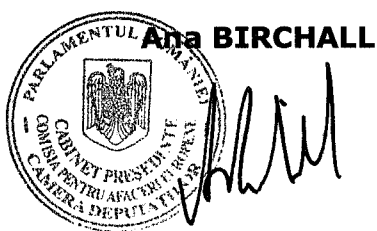
Urmare Hotărârii Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 27.09.2016 și 03.10.2016 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 163 alin.(1) pct.2 și art.175 alin.(1) pct.2 din *Regulamentul Camerei Deputaților*, vă transmitem alăturat, opiniile emise de către comisia noastră și documentele anexă.

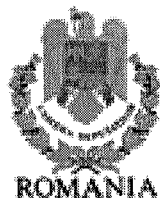
1. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu – Creșterea nivelului de securitate într-o lume a mobilității: îmbunătățirea schimbului de informații în cadrul combaterii terorismului și consolidarea frontierelor externe, COM(2016) 602, examinare în fond.
 - Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru apărare
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru drepturile omului
2. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și Banca Centrală Europeană și Comitetul Regiunilor – Uniunea piețelor de capital – Accelerarea reformelor, COM(2016) 601, examinare în fond.
 - Opinie a Comisiei pentru afaceri europene

3. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții – Consolidarea investițiilor europene pentru locuri de muncă și creștere economică: către o a doua etapă a Fondului european pentru investiții strategice și un nou plan european de investiții externe, COM(2016) 581, examinare în fond.

- Opinie a Comisiei pentru afaceri europene

Președinte,





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 18 octombrie 2016
Nr. 4 c-19 / 1123 .

Opinie

privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu - Creșterea nivelului de securitate într-o lume a mobilității: îmbunătățirea schimbului de informații în cadrul combaterii terorismului și consolidarea frontierelor externe - COM(2016) 602

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene împreună cu Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Comisia pentru politică externă și Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale au fost sesizate pentru a examina în fond, Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu - Creșterea nivelului de securitate într-o lume a mobilității: îmbunătățirea schimbului de informații în cadrul combaterii terorismului și consolidarea frontierelor externe - COM(2016) 602.

Având în vedere:

- Proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională,
- Proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale,
- Nota Ministerului afacerilor interne,
- Nota Ministerului afacerilor externe,
- Opinia Comisiei pentru afaceri europene privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: Agenda europeană privind securitatea - COM(2015) 185,
- Opinia Comisiei pentru afaceri europene privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: O agendă europeană privind migrația - COM(2015) 240,
- Opinia Comisiei pentru afaceri europene privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Paza europeană de frontieră și de coastă și

gestionarea eficace a frontierelor externe ale Europei - COM(2015) 673 și Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Paza europeană de frontieră și de coastă și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2007/2004, a Regulamentului (CE) nr. 863/2007 și a Deciziei 2005/267/CE a Consiliului – COM(2015) 671,

- Opinia Comisiei pentru afaceri europene privind propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a sistemului de intrare/ieșire (EES) pentru înregistrarea datelor de intrare și de ieșire și a datelor referitoare la refuzul intrării în ceea ce îi privește pe resortisanții țărilor terțe, care trec frontierele externe ale statelor membre ale Uniunii Europene, de stabilire a condițiilor de acces la EES în scopul asigurării respectării legii și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 767/2008 și a Regulamentului (UE) nr. 1077/2011 – COM(2016)194 și Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu – Sisteme de informații mai puternice și mai inteligente în materie de frontiere și securitate – COM(2016)205,
- Fișa de informare a Direcției pentru Uniunea Europeană - Camera Deputaților,
- Analiza și contribuțiile secretariatului propriu,

Comisia pentru afaceri europene:

1. **Notează** că în Comunicare sunt prezentate măsuri practice și operaționale menite să accelereze punerea în aplicare a Agendei europene privind migrația și a Agendei europene privind securitatea și să deschidă calea către o uniune a securității efectivă și autentică; **reamintește** că cele două documente au fost analizate riguros de către comisie, fiind avansate recomandări și propuneri.
2. **Notează** că în comunicarea sa Comisia Europeană realizează o conexiune explicită între eforturile de gestionare a migrației și cele de consolidare a securității interne, prin protejarea prioritară a frontierelor externe UE și îmbunătățirea schimbului de informații; de asemenea, Comisia promovează o viziune integratoare între diversele inițiative recente și le plasează sub obiectivul protejării mobilității în spațiul UE.
3. **Își exprimă satisfacția** că după starea de confuzie produsă de suspendarea *ad hoc* a reglementărilor privind paza frontierelor externe ale Uniunii în vara anului 2015, paza frontierelor redevine un instrument esențial în strategia Uniunii Europene pentru controlul fluxului migrației neregulate.
4. **Achiează** la abordarea Comisiei Europene de a folosi procedurile de primire a imigranților pe teritoriul UE, ca moment-cheie pentru efectuarea controalelor de securitate în vederea eliminării riscului terorist; de asemenea, **susține** plasarea pe un loc central în Uniunea securității, a deplinei utilizări a instrumentelor pentru aplicarea legii și control la frontieră aflate la dispoziția UE și a exploatării interoperabilității surselor de informații.
5. Conștientă fiind de beneficiile aplicării noului sistem european de poliție de frontieră și gardă de coastă pentru securitatea internă a UE, **salută** intrarea în vigoare a Regulamentului prin care noua Agenție Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă a devenit operațională din punct de vedere juridic, la data de 6 octombrie 2016; **subliniază** că timpul scurt în care a fost realizat acest proiect, anunțat de

președintele Comisiei Europene în discursul său din 9 septembrie 2015 privind Starea Uniunii, demonstrează capacitatea Uniunii Europene de a soluționa cazurile grave cu care se confruntă și **își exprimă speranța** că acest succes va putea fi replicat și în alte domenii.

6. **Appreciază** că elementele de noutate prevăzute de noul regulament, cum ar fi organizarea intervențiilor rapide la frontiera externă sau aplicarea conceptului de analiză de vulnerabilitate, vor reprezenta provocări semnificative atât pentru noua Agenție cât și pentru statele membre și că este necesară o mobilizare adecvată complexității acestui proiect, având ca miză protecția frontierelor externe și gestionarea fenomenului migrației ilegale.
7. **Își exprimă încrederea** că și celelalte etape necesare pentru operaționalizarea completă a agenției vor fi parcurse conform planificării; **ia act** cu satisfacție că România este pregătită deja să pună la dispoziția Agenției cei 75 de poliști de frontieră pentru rezerva de intervenție rapidă, prevăzuți; **menționează** de asemenea că în anul 2016, urmare solicitărilor de suplimentare cu resurse umane și materiale formulate de Agenția Frontex, România își dublase angajamentele inițiale, astfel că în primele nouă luni ale anului 2016 au fost detașați în misiuni Frontex 400 poliști de frontieră.
8. **Estimează** că echipele europene pentru intervenții rapide de returnare trimise pe teren la cererea unui stat membru reprezintă un instrument care își va dovedi eficiența și **subliniază** că o confirmare a utilității Agenției va fi și creșterea sensibilă a procentului de punere în aplicare a deciziilor de returnare.
9. **Susține** adoptarea modelului comun de evaluare a vulnerabilității, în cadrul Consiliului de Administrație din 23-24 noiembrie.
10. **Susține** adoptarea pachetului legislativ revizuit vizând crearea Sistemului European de Intrare/Ieșire, sistem care ar permite interconectarea cu registrele cu numele pasagerilor și bazele de date privind informațiile prelabile referitoare la pasageri.
11. **Considerând** că orice propunere a Comisiei Europene ar trebui să coreleze obligațiile cu drepturile și beneficiile, pentru toate statele membre, **recomandă** finanțarea de către Uniune a cheltuielilor conexe implementării Sistemului European de Intrare/Ieșire la frontierele comune ale statelor membre.
12. **Salută** susținerea de către Comisie a inițiativei statelor membre pentru calculul unic al termenului de ședere atât pe teritoriul statelor membre Schengen cât și celor non-Schengen.
13. **Susține** crearea unui Sistem european de informații și de autorizare a călătoriei, pentru verificarea prealabilă a călătorilor, întrucât pentru cetățenii statelor terțe exceptați de la regimul de vize care trec frontierele externe nu sunt disponibile informații înainte de sosirea acestora în UE, în special în contextul fenomenului luptătorilor teroriști străini.

Întrucât propunerea ar urma să se aplice doar în statele Schengen cu drepturi depline, **solicită** includerea în obiectul propunerii și a statelor membre care nu aplică încă

integral acquis-ul Schengen, pentru evitarea separării artificiale a acestora și utilizarea deplină a contribuției pe care aceste state o pot aduce efortului comun la asigurarea securității cetățenilor europeni.

14. **Apreciază** criteriile și condițiile prestabilite pentru verificarea cererii cetățenilor statelor terțe exceptați de la regimul de vize care trec frontierele externe UE ca fiind necesare dar nu și suficiente și **recomandă** introducerea, pentru anumite profile, a unor criterii specifice legate de riscul de securitate, care să fie evaluat de serviciile de informații ale statelor membre; **apreciază** că statele membre ar trebui să furnizeze Centrului european de combatere a terorismului din cadrul Europol, pe baza unor proceduri simplificate, date despre riscul terorist privind cetățenii statelor terțe exceptați de la regimul de vize.
15. **Consideră** că în acest segment s-ar realiza una dintre punțile informative dintre comunitatea autorităților de aplicare a legii și cea a serviciilor de informații, menționată în textul comunicării; **susține** orice altă acțiune dedicată eliminării fragmentării privind schimbul de informații în materie de combatere a terorismului și crimei organizate transfrontaliere, între nivelul național și nivelul UE.
16. În acord cu Comisia Europeană, **susține** mobilizarea statelor membre pentru a accepta deschiderea Grupului de combatere a terorismului, pentru interacțiunea cu autoritățile de aplicare a legii care cooperează în cadrul Europol, în speță cu Centrul european de combatere a terorismului, facilitând instituirea unui centru de schimb de informații.

Reține că la reuniunea Comitetului operațional privind securitatea internă din 28 septembrie 2016, cu ocazia prezentării comunicării, au fost relevate o serie de sensibilități ale delegațiilor statelor membre, referitoare la cooperarea dintre poliție și structurile de securitate, care ar trebui să fie făcută în limite naționale; **își exprimă speranța** că astfel de poziționări nu vor obtura canalele de cooperare în detrimentul acțiunii comune la nivelul UE.

17. **Susține** accesul tuturor autorităților cu atribuții în prevenirea și combaterea infracționalității transfrontaliere și a terorismului, la datele Sistemului european de informații și de autorizare a călătoriei.
18. În acord cu opinia că frontierele externe consolidate permit mobilitatea internă și reprezintă o condiție prealabilă pentru libera circulație în spațiul Schengen, **reamintește** că România a depus eforturi susținute pentru a-și pregăti aderarea la spațiul Schengen, astfel că începând din anul 2010 acționează ca un membru *de facto*, asigurând cu bune rezultate, paza unei porțiuni de 2070 km de frontieră externă.
19. **Susține** dezvoltarea Europol, ca instrument principal al UE de intensificare a cooperării cu efecte operaționale dintre autoritățile naționale responsabile cu securitatea, precum și specializarea agenției pe principalele sub-domenii, prin recenta înființare a Centrului european de combatere a terorismului, a Centrului european privind introducerea ilegală de migranți și a Centrului european de combatere a criminalității informatice.
20. **Susține** consolidarea guvernanței interne a Centrului European de Combatere a Terorismului, prin dotarea Centrului cu un Consiliu de Programare, acțiunile destinate

maximizării beneficiilor cooperării, prin parteneriate cu parteneri intra și extra – UE, măsurile pentru dezvoltarea parteneriatelor anti-terorism cu statele din Orientul Mijlociu și Africa de Nord, creșterea resurselor financiare și umane.

21. **Ia act** că Centrul European de luptă împotriva traficului de migranți este prevăzut să coopereze cu celelalte agenții europene, în special Frontex și Eurojust în cadrul activităților operaționale și să trimită rapid agenți în cadrul „hotspot-urilor” pe ruta migratorie.
22. **Achieează** la opinia că accesul la toate bazele de date și asigurarea interoperabilității sistemelor de informații este fundamentală pentru succesul acțiunilor Europol; în acest sens salută modificările propuse pentru accesul sporit la bazele de date UE VIS, Eurodac, sistemele viitoare Intrare/Ieșire și ETIAS, precum și exploatarea deplină a accesului Europol la SIS și la PNR.
23. **Reține** constatarea Comisiei Europene că Europol a evidențiat modul în care unele persoane suspectate de implicare în introducerea ilegală de migranți sunt implicate și în alte infracțiuni, cum ar fi traficul de droguri, falsificarea documentelor, infracțiunile contra patrimoniului și traficul de ființe umane și, în acest cadru, **recomandă** Europol, ca temă de investigație imediată, legăturile tot mai strânse dintre rețelele de criminalitate organizată și cele de terorism; **recomandă** în același timp statelor membre să aloce mai multe resurse combaterii criminalității organizate, ca modalitate de a obtura accesul rețelor teroriste la finanțare, procurare de arme, desfășurarea unor acțiuni de recrutare sau propagandă, etc.

*

* *

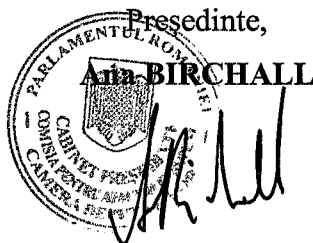
Comisia pentru afaceri europene întrunită în ședința din 18 octombrie 2016, în prezența a 16 dintre cei 21 de membri,

Propune transmiterea Opiniei către Guvernului României, ca o contribuție pentru pregătirea poziției României, în domeniul de referință.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM(2006)211.

Presedinte,
Ana BIRCHALL



Red. DM



Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

București, 4 octombrie 2016

Nr. 4C-12/400/04.10.2016

Proiect de opinie asupra

Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu – Creșterea nivelului de securitate într-o lume a mobilității: îmbunătățirea schimbului de informații în cadrul combaterii terorismului și consolidarea frontierelor externe

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în temeiul Tratatului pentru funcționare a Uniunii Europene și al Protocoalelor nr. 1 și 2 anexate tratatelor Uniunii Europene, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a fost sesizată pentru examinarea pe fond a **Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu – Creșterea nivelului de securitate într-o lume a mobilității: îmbunătățirea schimbului de informații în cadrul combaterii terorismului și consolidarea frontierelor externe.**

Membrii Comisiei au examinat documentul menționat, în ședința din 4 octombrie 2016.

În urma examinării, membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au constatat faptul că evenimentele care s-au petrecut în Europa ultimilor ani impun o nouă viziune asupra politicilor de securitate, bazată în primul rând pe un schimb mai eficient și mai operativ de informații între organele și agențiile specializate.

Membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță și-au exprimat, în unanimitate, acordul privind susținerea propunerilor Comisiei.

Din numărul total de 27 de membri ai Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au fost prezenți 21 deputați.

PREȘEDINTE,

Ion Mocioalcă





**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

4c-5/753/11 oct. 2016

COMISIA PENTRU AFACERILE EXTERNE		
INTRARE/IEȘIRE	1167	
Ziua	Luna	An
12	10	2016

Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale **București, 11 octombrie 2016**
E59/2016 COM(2016) 602

PROIECT DE OPINIE

asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu- Creșterea nivelului de securitate într-o lume a mobilității: îmbunătățirea schimbului de informații în cadrul combaterii terorismului și a consolidării frontierelor externe - COM (2016) 602

În conformitate cu prevederile art.170 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale a fost sesizată prin adresa nr. 18/E din 30 septembrie 2016, înregistrată cu nr. 4c-5/753/ 03 octombrie 2016, pentru examinarea fondului **Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu- Creșterea nivelului de securitate într-o lume a mobilității: îmbunătățirea schimbului de informații în cadrul combaterii terorismului și a consolidării frontierelor externe- COM (2016) 602.**

Cu ocazia discursului președintelui Juncker privind starea Uniunii în 2016, Comisia a prezentat la 14 septembrie 2016 prezenta comunicare care reprezintă o inițiativă prioritară a Comisiei cu caracter nelegislativ, termenul pentru aprobarea proiectului de opinie fiind 13.10.2016 iar scopul ei este stabilirea principalelor direcții de lucru pentru aplicarea agendelor europene privind migrația și securitatea în Uniunea Europeană.

În ședința din data de 11 octombrie 2016, membrii comisiei au examinat și dezbătut fondul omunicării, Fișa de informare realizată de Direcția pentru Uniunea Europeană - Camera Deputaților și conținutul Notei trimise de Ministerul Afacerilor Externe. Din totalul de 12 membri ai comisiei au fost prezenți 7 deputați.

Membrii comisiei apreciază faptul că această comunicare a Comisiei Europene realizează o conexiune explicită între eforturile de gestionare a migrației și cele de consolidare a securității interne, prin protejarea, cu prioritate, a frontierelor externe a UE și prin îmbunătățirea schimbului de informații. Totodată, salută faptul că această comunicare promovează o viziune integratoare între diversele inițiative recente, cum ar fi: operaționalizarea Agenției Europene de

Frontieră și Pază de Coastă (EBCG), Sistemul de Intrări/Ieșiri (Entry Exit System), Sistemul UE de Informații și de Autorizare a Călătoriilor (European Travel Information and Authorisation System -ETIAS), consolidarea Europol și altele, plasându-le sub obiectivul mobilității în spațiul UE.

În ceea ce privește Sistemul UE de Informații și de Autorizare a Călătoriilor, deputații din comisie au arătat că așteaptă rezultatele studiului și propunerea legislativă din partea Comisiei Europene, remarcând că respectiva propunere ar viza doar statele din Spațiul Schengen cu drepturi depline, solicită reconsiderarea acestei variante precum și includerea statelor care nu aplică integral *acquis*-ul Schengen în obiectivul propunerii, evitarea separării artificiale ale acestora și utilizarea deplină a contribuției pe care aceste state o pot aduce efortului comun la asigurarea securității cetățenilor europeni.

În același timp, membrii comisiei apreciază că Europolul, ca instrument principal al UE de intensificare a cooperării dintre autoritățile naționale responsabile cu securitatea, a luat măsuri eficiente cum ar fi recenta înființare a Centrului European de combatere a terorismului (CECT), a Centrului european de luptă împotriva traficului cu migranți (EMSC- European Migrant Smuggling Centre) și a Centrului european de combatere a criminalității informatice. Deocamdată, deputații din Comisie au luat la cunoștință că Ministerul Afacerilor Interne (MAI) nu are nici un ofițer detașat în cadrul EMSC.

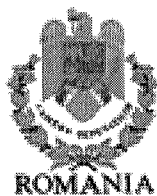
Nu în ultimul rând, membrii comisiei, salută faptul că această comunicare a Comisiei Europene promovează ideea creării unei platforme de schimb de informații.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, **membrii Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale au hotărât, cu unanimitate de voturi, aprobarea favorabilă a prezentului proiect de opinie vizând o Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu- Creșterea nivelului de securitate într-o lume a mobilității: îmbunătățirea schimbului de informații în cadrul combaterii terorismului și a consolidării frontierelor externe- COM (2016) 602.**



SECRETAR
Ioan Sorin ROMAN

Întocmit: Dr. Marcela Monica STOICA, consilier parlamentar



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 18 octombrie 2016
Nr. 4 c-19 / 1182

Opinie
privind

Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - *Uniunea piețelor de capital - accelerarea reformelor* COM(2016) 601

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene, împreună cu Comisia pentru buget, finanțe și bănci, a fost sesizată pentru a examina în fond **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - *Uniunea piețelor de capital - accelerarea reformelor* - COM(2016) 601.**

Având în vedere:

- Nota transmisă de Ministerul Afacerilor Externe;
- Fișa de informare a Direcției pentru Uniunea Europeană - Camera Deputaților,
- Analiza realizată de secretariatul Comisiei pentru Afaceri Europene.

Comisia pentru Afaceri Europene:

A. Salută această comunicare deoarece:

- stabilește acțiunile necesare accelerării finalizării Uniunii Piețelor de Capital (UPC) - considerată a fi *"un proiect emblematic al Comisiei Juncker de stimulare a ocupării forței de muncă și a creșterii economice în Europa"* care să susțină Planul de investiții pentru Europa și să completeze Uniunea bancară - setul de măsuri propus având menirea de a asigura un impact corect al UPC cât mai curând posibil - (măsurile sunt menționate și în documentul *"Starea Uniunii în 2016"* prezentat de președintele Juncker la 14 septembrie a.c.);
- Comisia Europeană prezintă o serie de măsuri privind: susținerea redresării economice, Piața Unică pentru locuri de muncă și creștere economică și realizarea Agendei privind Piața Unică;

- realizarea Uniunii bancare și a Uniunii Piețelor de Capital, reprezintă demersuri care vor impulsiona formarea unei veritabile *uniuni fiscale* pentru Uniunea Europeană – mai întâi pentru statele din zona euro și apoi pentru celelalte state membre;
- menționează că o supraveghere eficace și coerentă este esențială pentru a se asigura protecția investitorilor, pentru a se favoriza integrarea piețelor de capital și pentru a se asigura stabilitatea financiară, fiind necesare eforturi suplimentare pentru a consolida dimensiunea europeană a supravegherii în domeniile în care aceasta poate oferi avantaje;

B. Susține propunerea Comisiei Europene întrucât:

- subliniază importanța progreselor rapide ce trebuie înregistrate în direcția adoptării viitoarelor propuneri legislative și având în vedere contextul politic dinamic din U.E. în condițiile în care Comisia Europeană se concentrează asupra tuturor domeniilor prioritare necesare finalizării UPC;
- invită statele Uniunii Europene să întreprindă măsurile pe care le reclamă finalizarea rapidă a primelor măsuri propuse în cadrul *Planului de acțiune* din 2015 (un proiect pe termen lung care prezintă fundamentele pentru crearea până în 2019 a unei UPC funcționale și integrate, care să includă toate statele membre), aceste măsuri fiind esențiale pentru ca UPC să genereze un impact concret în economie;
- promovează realizarea de bilanțuri periodice de către **Comisia Europeană, Parlamentul European și Consiliul UE** care vor asigura asumarea răspunderii politice a Uniunii Europene necesare pentru a garanta că aceste inițiative vor produce rezultatele dorite;
- considerăm necesare și justificate demersurile pe care Comisia Europeană le va întreprinde pentru a întocmi, până la sfârșitul anului 2016, un raport care să cuprindă obstacole identificate, să recomande bunele practici și să stabilească o foaie de parcurs a măsurilor propuse, pe care statele membre vor fi încurajate să le adopte până cel târziu în 2019;
- prin acest document Comisia Europeană încurajează mai buna legiferare, reducerea sarcinii administrative pentru participanții la piață și simplificarea legislației existente, care vor contribui la valorificarea potențialului Uniunii Pieței de Capital;
- se vor intensifica eforturile de eliminare a barierelor în mediul post-tranzacționare având drept rezultat lansarea unei inițiative legislative pentru a stabili cu certitudine juridică legislația națională care se aplică în cazul proprietății asupra titlurilor de valoare și în cazul efectelor asupra terților ale cesionării creanțelor; în formularea acestei propuneri se vor lua în considerare și evaluările rezultate în urma unei consultări publice ce urmează să se desfășoare în anul 2017;

C. Consideră că:

- măsurile propuse vor stimula investițiile de capital și vor contribui la stabilitatea financiară, deoarece societățile cu o bază mai solidă de capital sunt mai puțin vulnerabile la șocuri;
- efectuarea unei evaluări a progreselor în finalizarea Uniunii Piețelor de Capital programată la jumătatea perioadei – în anul 2017 - este necesară dacă avem în vedere dinamica contextului politic;
- este necesară promovarea dezvoltării sectorului tehnologiei financiare, dar trebuie să se realizeze un echilibru adecvat între consolidarea încrederii în întreprinderi și investitori,

protecția consumatorilor și crearea cadrului necesar dezvoltării sectorului tehnologiei financiare;

- urmare procedurii de evaluare și definirea de noi priorități Comisia Europeană ar trebui să se concentreze și asupra dezvoltării **piețelor de pensii personale** și a altor servicii financiare de retail, încurajând astfel cetățenii europeni să dea o întrebuințare mai bună banilor economisiți;
- este justificată promovarea creării unuia sau a mai multor fonduri cu capital de risc în vederea sprijinirii investițiilor inovatoare în Europa și continuarea activității de cercetare și identificare a unor noi măsuri de susținere a capitalului de risc.

D. Apreciază că :

- punerea în aplicare rapidă a pachetului privind securitizarea poate genera fonduri suplimentare în economia reală în mod rapid și de aceea consideră necesar ca la nivelul Parlamentului European să se intensifice demersurile pentru a înregistra progrese în acest domeniu;
- accesul întreprinderilor mici la piețele de capital poate fi îmbunătățit prin modernizarea normelor privind prospectul și în acest fel se vor crea noi oportunități de finanțare, mai numeroase și mai puțin costisitoare;
- și susține măsurile propuse prin revizuirea Regulamentului privind fondul european cu capital de risc și a Regulamentului privind fondul european de antreprenoriat social, care sunt menite să stimuleze investițiile în proiecte cu capital de risc și în proiecte sociale, care să încurajeze investitorii în a investi în IMM-uri inovatoare și să faciliteze comercializarea transfrontalieră de fonduri;
- ar trebui să fie sprijinite investițiile în tehnologii curate și în utilizarea acestora, asigurându-se ca sistemul financiar să poată finanța în mod sustenabil creșterea pe termen lung și astfel să contribuie la crearea unei economii cu emisii scăzute de dioxid de carbon și rezilientă la schimbările climatice;
- este necesar să se examineze de către Comisia Europeană propunerile pentru un produs de pensii private la nivelul Uniunii Europene, care să fie simplu, eficient și competitiv, în vederea unei posibile propuneri legislative.

E. Din perspectiva României:

- România sprijină de principiu obiectivul creării uniunii piețelor de capital, ca parte a eforturilor de stimulare a creșterii, ocupării și deblocării investițiilor la nivel UE.
- România întreprinde demersuri pentru promovarea pieței sale de capital din categoria *piețelor de frontieră* în categoria *piețelor emergente*, ceea ce va determina creșterea fluxurilor de capital, respectiv creșterea nivelului investițiilor străine și diversificarea alternativelor de finanțare pentru companiile active;
- Consideră că instituirea Uniunii Piețelor de Capital ar trebui să aibă drept rezultat partajarea în mai mare măsură a riscurilor la nivel transfrontalier și piețe mai lichide, ceea ce va duce la aprofundarea integrării financiare, la reducerea costurilor și la creșterea competitivității economiei europene.

Comisia pentru afaceri europene susține documentul Comisiei Europene: **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Uniunea piețelor de capital - accelerarea reformelor - COM(2016) 601** - întrucât prin acesta Comisia Europeană face un apel către Parlamentul European și statele membre pentru punerea în aplicare a *Planului de acțiune privind Uniunea Piețelor de Capital* cât mai curând posibil și în acest mod să sprijine crearea de locuri de muncă și creșterea economică în Europa, plan fiind lansat în septembrie 2015 și cuprinzând un program amplu de măsuri care vizează punerea în aplicare a elementelor de bază necesare funcționării Uniunii Piețelor de Capital, până la termenul prevăzut - anul 2019 - .

*
* *

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 18/10/2016, a hotărât cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți în număr de 16, să adopte acest proiect de opinie care să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

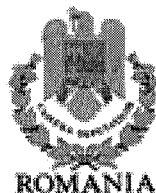
Propune în același timp, transmiterea observațiilor/recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

Președinte,

Ana BIRCHALL



Redactat: M. Brucher



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 18 octombrie 2016

Nr. 4 c-19 / 1181.

Opinie

privind

**COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, BANCA
CENTRALĂ EUROPEANĂ, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN,
COMITETUL REGIUNILOR ȘI BANCA EUROPEANĂ DE INVESTIȚII**

**Consolidarea investițiilor europene pentru locuri de muncă și creștere economică: către a doua
etapă a Fondului european pentru investiții strategice și un nou plan european de investiții
externe**

COM(2016) 581

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene, împreună cu Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare, Comisia pentru buget, finanțe și bănci, Comisia pentru industrii și servicii, Comisia pentru muncă și protecție socială, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor și Comisia pentru transporturi și infrastructură a fost sesizată pentru a examina în fond COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, BANCA CENTRALĂ EUROPEANĂ, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN, COMITETUL REGIUNILOR ȘI BANCA EUROPEANĂ DE INVESTIȚII Consolidarea investițiilor europene pentru locuri de muncă și creștere economică: către a doua etapă a Fondului european pentru investiții strategice și un nou plan european de investiții externe - **COM(2016) 581**.

Având în vedere:

- Fișa de informare elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană a Camerei Deputaților,
- Analiza realizată de secretariatul Comisiei pentru Afaceri Europene,

Comisia pentru Afaceri Europene:

- 1) **Susține** necesitatea de creștere a capacității de acțiune și a capacității financiare a Fondului European de investiții strategice dar este preocupată de influența acestei creșteri asupra cheltuielilor bugetare destinate sectoarelor cheie ale economiei Uniunii ce beneficiază mai puțin de acest fond, inclusiv protecția socială și a mediului, în special din Statele membre mai puțin dezvoltate.
- 2) **Salută** obiectivul declarat al Fondului European de investiții strategice 2.0 de a îmbunătăți acoperirea geografică și a crește rata de absorbție în regiunile mai puțin dezvoltate și în regiunile de tranziție.
- 3) **Atrage atenția** asupra riscului de intensificare a presiunii asupra ratingului instituțiilor financiare ale Uniunii odată cu extinderea Fondului European de investiții strategice și își manifestă îngrijorarea că IMM-urile inovatoare, în special cele înființate în State membre mai puțin dezvoltate, ar putea întâmpina în consecință dificultăți suplimentare în accesul la Fond.
- 4) **Atrage atenția** asupra creșterii riscului de scădere a transparenței și a controlului public asupra utilizării fondurilor ca urmare a strategiei de extindere propuse și solicită garanții procedurale suplimentare pentru a se asigura că legislația Uniunii este respectată și că fondurile publice sunt utilizate exclusiv în interesul statelor terțe primitoare.
- 5) **Solicită Comisiei Europene** să prevadă proceduri și criterii prin care Fondul să încurajeze inițiativa de afaceri a tinerilor, în special în Statele membre care se confruntă cu un șomaj ridicat în rândul tinerilor.
- 6) **Își manifestă îngrijorarea** cu privire la intenția Comisiei Europene de a pregăti o echipă de emisari care să sprijine investițiile europene în Statele membre, având în vedere influența dificil de controlat pe care aceștia ar putea să o manifeste asupra strategiilor de dezvoltare ale Statelor membre, mai ales în cazul celor pe care nevoia critică de investiții le face vulnerabile.
- 7) **Recomandă** Comisiei Europene să încurajeze prin noile orientări ale Fondului IMM-urile inovatoare, în special cele ce se orientează spre export sau cele care decid să deruleze activități de cercetare în noile tehnologii, inclusiv prin măsuri practice de accelerare a sprijinului și de reducere a co-finanțării și garanțiilor proprii solicitate IMM.
- 8) **Reamintește** că disponibilitatea băncilor din unele State membre de a co-finanța investițiile ce se adresează Fondului European de investiții strategice a fost foarte scăzută în unele State Membre și că în unele State Membre foarte puține IMM au apelat direct la

instituțiile Uniunii pentru accesul la Fond; recomandă Comisiei Europene să analizeze cu mai multă atenție cauzele acestor fenomene și să identifice măsuri de înlăturare a obstacolelor.

- 9) **Recomandă** Comisiei Europene să analizeze influența pe care Fondul European de investiții strategice a avut-o asupra funcționării pieței unice, pentru a identifica eventualele disfuncționalități induse și a lua din timp măsuri de corectare a acestora.
- 10) **Recomandă** intensificarea complementarității pe termen lung a Fondului European de investiții strategice cu strategiile Uniunii ce vizează obiective pe termen mediu și lung în domeniul societății bazate pe cunoaștere, a utilizării spațiului cosmic, a infrastructurii de bandă largă, a calculatoarelor de înaltă performanță și a altor domenii ce reflectă rezultatele progresului științific și tehnologic de ultimă oră, pentru a le sprijini în mod echilibrat din punct de vedere teritorial și pentru a asigura pe viitor coerența și funcționalitatea Pieței unice.

*
* *

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 18/10/2016, în prezența a 16 dintre cei 21 de membri a hotărât cu unanimitate de voturi să adopte prezentul proiect de opinie care să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor/recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

Președinte,


Ana BIRCHALL