

APROBAT

In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor



Parlamentul României
CAMERA DEPUTAȚILOR
BIROUL PERMANENT
Nr. 332 din 4.03.2016



din data de 7.03.2016
Nr. 332

**Parlamentul României
Camera Deputaților**

Cabinet secretar general

București, 03.03.2016

NOTĂ

**privind documentele emise de Comisia pentru afaceri europene
în urma examinării unor proiecte europene de acte legislative
și/sau fără caracter legislativ**

Referitor la adresele Comisiei pentru afaceri europene nr. 4c-19/205 și nr.4c-19/206 din 02.03.2016, prin care se transmit actele și documentele rezultate din examinarea unor proiecte europene de acte legislative și/sau fără caracter legislativ,

menționăm că:

- pentru documentele **COM(2015)750, COM(2015)690 și COM(2015)701** supuse examinării pentru fond, Comisia pentru afaceri europene a adoptat opinii și a redactat proiectele de hotărâre ale Camerei Deputaților de adoptare a opiniilor, pe care le transmite Biroului permanent, conform art. 175 (1) b) și (3) din Regulamentul Camerei Deputaților.

Propunem

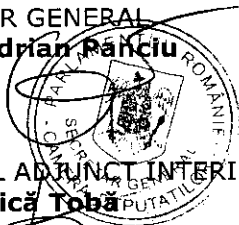
- **supunerea spre adoptarea în plen a proiectelor de hotărâre ale Camerei Deputaților privind adoptarea opiniilor pentru documentele:**

- **COM(2015)750** - Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 91/477/CEE a Consiliului privind controlul achiziționării și deținerii de arme;

- **COM(2015)690** - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul economic și social european, Comitetul regiunilor și Banca Europeană de Investiții - Analiza anuală a creșterii pentru 2016; Consolidarea redresării și stimularea convergenței;

- **COM(2015)701** - Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Programului de sprijin pentru reforme structurale pentru perioada 2017-2020 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013 și (UE) nr. 1305/2013.

SECRETAR GENERAL
Cristian-Adrian Pănciu



SECRETAR GENERAL ADJUNCT INTERIMAR
Georgică Toșă

DEPARTAMENTUL DE STUDII PARLAMENTARE ȘI POLITICI UE
Șef departament
Andrei Moțearov



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

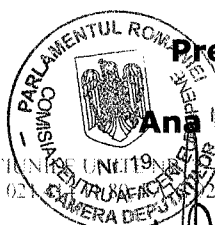
București

02.03.2016
Nr : 4 c-19 / 206 .

Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

În aplicarea art. 163 alin. (1) pct. 2, alin. (2) și (4) și art. 175 alin. (1) pct. 2 și alin. (3) din Regulamentul Camerei Deputaților republicat la 13 mai 2015, vă transmitem anexat proiectele de hotărâre ale Camerei Deputaților de adoptare a opiniilor adoptate de către Comisia pentru afaceri europene, în urma examinării următoarelor documente consultative al Uniunii Europene:

1. Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 91/477/CEE a Consiliului privind controlul achiziționării și deținerii de arme, COM(2015)750, examinare în fond.
2. Comunicare a Comisiei către parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții – Analiza anuală a creșterii pentru 2016, Consolidarea redresării și stimularea convergenței, COM(2015)690, examinare în fond.
3. Propunere de Regulament de instituire a programului de sprijin pentru reforme structural pentru perioada 2017-2020 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr.1303/2013 și (UE) nr.1305/2013 – COM(2015)701, examinare în fond.



Președinte

Ana BIRCHALL

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind adoptarea opiniei referitoare la propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 91/477/CEE a Consiliului privind controlul achiziționării și deținerii de arme
COM(2015)750**

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4 c-19/186 adoptată de Comisia pentru afaceri europene în ședința din 1 martie 2016, Camera Deputaților

1. **Ia act** că propunerea de directivă amendează cadrul legislativ actual în sensul înăsprii regulilor aplicabile achiziționării și deținerii armelor de foc.
2. **Ia act** că mai mulți membri ai Parlamentului European, parlamente naționale și alte părți interesate au ridicat îndoieli cu privire la rolul armelor legale în atacurile teroriste și alte acte de criminalitate gravă, percepând ca nefondată relația stabilită de către Comisia Europeană.
3. **Se raliază** opiniei acelor membri ai Parlamentului European și parlamentelor naționale care critică invocarea de către Comisia Europeană a recentelor atacuri teroriste ca justificare pentru renunțarea la studiul de impact impus de normele bunei legiferări, din motive de urgență a reglementării.
4. **Ia act** că lipsa unor date statistice complete este frecvent menționată, inclusiv în evaluarea externă din 2014 și în Raportul din noiembrie 2015 al Comisiei Europene de evaluare a Directivei 91/477/CEE a Consiliului privind controlul achiziționării și deținerii de arme, unde se arată că, „[d]in cauza lipsei unor date cuprinzătoare, a fost dificil pentru evaluator să evalueze eficacitatea directivei în legătură cu obiectivele de securitate. În special, analiza a fost îngreunată de lipsa unei baze de informații care să includă date specifice și detaliate privind infracțiunile comise cu arme de foc deținute legal, arme de alarmă transformate și arme de foc reactivate în statele membre ale UE.”

5. **Consideră** că, în lipsa datelor statistice care să exprime nivelul utilizării în acțiuni teroriste și activități de criminalitate gravă și/sau organizată a armelor de foc deținute legal, precum și a unor date statistice care să indice gradul de utilizare pentru acțiuni criminale defalcate pe tipuri de arme – arme semiautomate, arme de alarmă, arme de semnalizare, arme dezactivate anterior, arme convertite, arme cumpărate de la colecționari, arme cumpărate online –, nu se poate evalua valoarea adăugată a propunerii de directivă.
6. **Precizează** că această dificultate de evaluare reprezintă de fapt și o dificultate de a stabili utilitatea reglementării și implicit conformarea cu principiul subsidiarității.

Constată validitatea și suficiența argumentării utilității propunerii, din perspectiva criteriului insuficienței acțiunii naționale și **acceptă** argumentele Comisiei Europene privind necesitatea acțiunii la nivelul Uniunii, întrucât obiectivele acțiunii europene pot fi realizate, astfel, în mod superior față de acțiunea națională din fiecare stat membru.

Appreciază că deși, nu se poate stabili contribuția substanțială la asigurarea securității cetățenilor din perspectiva criteriului valorii adăugate, propunerea de directivă este conformă cu principiul subsidiarității.

7. **Observând** că propunerea de directivă urmărește și prevenirea deturnării armelor de foc de pe piața legală pe piața ilegală **semnalează** că, în cazul în care datele statistice ar dovedi că actele criminale sunt în proporție covârșitoare îndeplinite cu arme obținute sau deținute în mod ilegal, atunci ar fi trebuit ca acțiunea de reglementare a Comisiei Europene să se concentreze pe astfel de arme și că restricțiile introduse pentru achiziția și deținerea legală de arme de foc nu sunt suficient justificate.

Observă că, la scurt timp după lansarea propunerii de directivă examinate, a fost prezentată Comunicarea Comisiei - Planul de acțiune al UE împotriva traficului și utilizării ilegale de arme de foc și explozivi - COM(2015)624. **Consideră** că preocuparea Comisiei Europene pentru acest domeniu este justificată, inclusiv din motivul enunțat în paragraful anterior.

Pentru clarificarea celor de mai sus **solicită** Comisiei Europene să informeze parlamentele naționale cu date privind data și locul unde au fost folosite în atacuri teroriste, arme semiautomate, arme cumpărate online, pistoale de alarmă convertite, arme anterior dezactivate sau arme cumpărate de la colecționari; o comparație între numărul total de arme de foc interzise (categoria A din propunerea de directivă) confiscate într-un an de către autoritățile competente din toate statele membre și numărul de arme de foc interzise confiscate, care provin de la colecționari ar fi de asemenea relevantă.

8. **Ia act** că în România legislația internă este mai restrictivă decât în alte state membre și că țara se află pe unul dintre ultimele locuri în Europa în privința numărului de arme pe locuitor, din totalul armelor letale deținute de persoanele fizice, majoritatea fiind arme de vânătoare.

Reține rezervele exprimate de Ministerul afacerilor interne față de posibilitatea ca arme pentru care unele state membre nu impun condiția autorizării să ajungă în state membre unde această autorizație este necesară.

9. **Ia act** că Rezoluția Parlamentului European din 9 iulie 2015 referitoare la agenda europeană de securitate a constatat că UE nu dispune de o definiție comună a „securității naționale”, ceea ce creează o excludere nedefinită în instrumentele juridice ale UE care conțin trimiteri la „securitatea națională”; în acest sens **reține** că unele state membre invocă securitatea națională pentru a critica propunerea de directivă sub aspectul reducerii capacității lor de apărare.
10. **Admite** că, indiferent de ponderea armelor obținute și deținute în mod legal în comiterea de acte de criminalitate gravă, propunerea de directivă aduce completări și modificări Directivei 91/477 a armelor de foc, care pot ameliora securitatea cetățenilor.
11. În acest sens, **consideră** convertibilitatea armelor de alarmă cu gloanțe oarbe în arme de foc adevărate, clarificarea cerințelor pentru marcarea armelor de foc pentru a îmbunătăți trasabilitatea lor, orientări comune pentru dezactivarea armelor de foc, păstrarea evidențelor privind armele de foc dezactivate, înregistrarea transferurilor armelor de foc dezactivate, clarificarea definițiilor, restricțiile vânzării prin internet, simplificarea și ameliorarea sistemelor naționale de schimb de date, respectiv explorarea posibilităților de interoperabilitate, ca fiind preocupări legitime.
12. **Observă** că valoarea adăugată a directivei este structurată pe două nivele, impactul propunerilor regăsindu-se atât la nivelul tehnic al prevederilor, prin înăsprirea condițiilor pentru obținerea și deținerea armelor de foc, cât și la nivel politic, prin întărirea procesului de coordonare între statele membre, în sensul formalizării unui sistem de schimb de informații cu privire la piața armelor de foc.
13. Cu privire la interoperabilitatea dintre sistemele de informații create la nivel național, domeniu în care statele membre au opțiuni diferite, **se raliază** opiniei că trasabilitatea armelor de foc este printre cele mai semnificative cerințe care odată realizată va elimina o mare parte din riscurile existente.
14. **Agreează** în principiu introducerea interdicției de deținere și comercializare a armelor de foc periculoase din categoria A, dar în același timp recunoaște că statele membre care își axează apărarea națională pe conceptul înarmării permanente a rezerviștilor ar trebui să beneficieze de excepții, eventual, prin asimilarea rezerviștilor cu personalul militar.
15. **Apreciază** măsurile de standardizare a certificatelor și autorizațiilor, susceptibile să contribuie la reducerea sarcinii administrative.
16. **Semnalează** că necesitatea de adaptare la viitoarele evoluții tehnologice amintită în Raportul Comisiei Europene de evaluare a Directivei 91/477 privind controlul achiziționării și deținerii de arme, din noiembrie 2015 nu se reduce la imprimarea în 3D și la vânzări online, ci poate include arme aflate încă în stadiu experimental.
17. **Consideră** că propunerea de directivă ar trebui să completeze anexa A a Directivei 91/477 cu armele nedetectabile prin mijloace de detecție uzuale.

18. **Agreează** interzicerea utilizării internetului drept canal pentru vânzarea armelor de foc, cu excepția armurierilor și intermediarilor, dar **consideră** că cele două categorii exceptate ar trebui supuse unor mecanisme riguroase de monitorizare și control prin norme comune la nivelul Uniunii și că regimul sancționator pentru încălcarea legii ar trebui să descurajeze comiterea de ilegalități. În același timp, **consideră** că interceptarea mărfurilor neautorizate la punctul de livrare rămâne acțiunea cea mai importantă.
19. **Consideră** că extinderea sistemului de reglementare a activității intermediarilor pentru a include și armurierii este justificată; **semnalează** totuși că procedura de autorizare a activităților de comercializare și intermediere care include o verificare a persoanei fizice și juridice nu precizează în ce constă controlul în cazul persoanelor juridice; controlul persoanei care conduce întreprinderea respectivă nu este suficient.
20. **Semnalează** că este dificil de realizat o evaluare a integrității personale și profesionale și a competențelor armurierului sau intermediarului și că atât redactarea, cât și acceptarea în toate statele membre a unui ghid de bune practici este problematică.
21. **Apreciază** că aceeași situație este și în cazul stabilirii unor criterii ale „motivului întemeiat” care permite autorizarea pentru deținerea unei arme de foc și stabilirii criteriilor care să ateste că solicitanții autorizației nu prezintă un pericol „pentru propria persoană, pentru ordinea publică sau siguranța publică”; **consideră** că existența unei condamnări pentru săvârșirea cu violență a unei infracțiuni este suficientă pentru interzicerea autorizării.
22. **Apreciază** că pentru eliberarea autorizației de achiziție a unei arme de foc ar trebui organizate nu doar „controale medicale standard”, ci controale medicale special concepute pentru determinarea „riscurilor standard”.
23. **Reține** argumentul vehiculat în reuniunile din Consiliu, că este mai eficient să se producă o armă nouă decât să se reactiveze o armă corect dezactivată și **subliniază** că o cât mai bună aplicare a Regulamentului (UE) 2015/2403 al Comisiei din 15 decembrie 2015 de elaborare a unor orientări comune privind standardele și tehnicile de dezactivare, pentru a garanta că armele de foc dezactivate sunt în mod ireversibil nefuncționale devine esențială.
24. Având în vedere că precauțiile privind circulația și deținerea legală a armelor de foc au sens doar dacă infractorilor nu le este mai ușor să le obțină ilegal, **consideră** că fermitatea statelor membre de a aplica legile proprii și normele Uniunii Europene, în sensul combaterii traficului de arme reprezintă o necesitate absolută.
25. **Deplânge** toleranța față de traficul de arme practicat în zone comerciale, cum ar fi porturile, care sunt binecunoscute organismelor naționale, europene și internaționale de aplicare a legii, cu atât mai mult dacă se află în state cu mari resurse financiare, materiale și umane și atenționează autoritățile acelor state că laxismul în acest domeniu de mare risc, încalcă grav principiul statului de drept și afectează siguranța cetățenilor europeni.

26. **Se raliază** opiniei că transporturile mari de arme ar trebui să fie monitorizate în mod obligatoriu prin GPS.

27. **Se raliază** opiniei Parlamentului European, exprimată în Rezoluția sa din 9 iulie 2015 referitoare la agenda europeană de securitate (2015/2697(RSP)), privind eficacitatea echipelor comune de anchetă în anchetarea cazurilor specifice cu caracter transfrontalier, extinderea utilizării acestui instrument și înființarea unor astfel de echipe comune cu caracter semipermanent sau permanent, în special în marile perimetre ale crimei organizate.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

VALERIU - ȘTEFAN ZGONEA

București,

Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind adoptarea opiniei referitoare la
Comunicarea Comisiei Europene către Parlamentul European, Consiliu, Banca
Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și
Banca Europeană de Investiții -
Analiza anuală a creșterii pentru 2016: Consolidarea redresării și stimularea
convergenței
COM (2015) 690**

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-19/203 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 1 martie 2016, Camera Deputaților

- 1.Salută** lansarea Analizei anuale a creșterii pentru 2016, în deschiderea Semestrului european ce instituie un nou ciclu anual de guvernare economică, mai ales în condițiile în care se prefigurează o nouă criză financiară și economică, înainte ca efectele crizei precedente să fi fost înlăturate; reamintește că Semestrul european a fost conceput tocmai pentru evitarea altor crize și apreciază că o coordonare mai accentuată a politicilor economice la nivelul Uniunii Europene ar putea reduce substanțial efectele unei eventuale noi crize.
- 2.Observă** că răspunsul Uniunii Europene la criză și refacerea după criză s-a bazat pe doi piloni majori: disciplina bugetar-fiscală și reformele structurale îndreptate spre mărirea și flexibilizarea piețelor. Narațiunea din spatele acestei abordări se construiește pe două ipoteze majore: cauza principală a crizei a fost indisciplinarea bugetară a statelor, iar economia nu funcționează optim din cauza piețelor rigide (piața muncii, piața de produse și servicii) care creează obstacole în calea investitorilor potențiali. Față de acest diagnostic, s-a propus răspunsul bazat pe cei doi piloni: consolidarea fiscală pentru a disciplina statele și reforme structurale pentru a trata deficitul de ofertă.
- 3.Consideră** că există însă o narațiune alternativă bazată pe alte două ipoteze majore: cauza principală a crizei a fost indisciplinarea piețelor, în special a celor financiare, iar economia nu funcționează optim din cauza deficitului de cerere. Investitorii nu investesc din cauza incertitudinii mari privind vânzarea produselor și serviciilor lor unei populații fie prea prudente, fie fără suficienți bani.

4. **Observă** că partea cea mai importantă a pilonului investiției este a treia axă, care se referă la eliminarea obstacolelor de reglementare și flexibilizarea piețelor pentru a atrage investitorii privați. Acest lucru este identic cu pilonul doi al reformelor structurale, adică stimularea ofertei. Noul pilon nu aduce *de facto* nicio noutate în abordarea asimetrică de până acum a managementului ofertei și a managementului cererii. **Observă** că preocuparea principală este înlăturarea obstacolelor din calea investitorilor, o măsură exclusiv pe partea de ofertă în economie.

5. **Reține** abordarea Comisiei Europene de menținere a celor trei priorități identificate în 2015, în sprijinul *foii de parcurs stabilite de cei cinci președinți pentru finalizarea Uniunii economice și monetare*, dar **observă** că rezultatele așteptate privind creșterea economică și ocuparea nu s-au realizat într-o măsură suficientă; **consideră** că ar putea fi nevoie de o schimbare de priorități sau măcar o ajustare a lor.

Cu privire la relansarea investițiilor

6. **Admite** că progresele înregistrate atât în mobilizarea investițiilor private și publice, cât și în selecția proiectelor strategice în cadrul Planului de investiții pentru Europa, trebuie să fie însoțite de un mediu de investiții și de reglementare îmbunătățit la nivel național și european.

7. **Recomandă** ca impactul *Planului de investiții pentru Europa* asupra creșterii economice să fie analizat din multiple perspective din punct de vedere al doctrinelor macro-economice, astfel încât să rezulte o diversitate de acțiuni posibile, mărind astfel flexibilitatea politicilor la nivelul Uniunii Europene dar și la nivelul statelor membre, unde este aplicabil; ar putea fi favorizată utilizarea unui mix de politici care să abordeze atât managementul ofertei, cât și managementul cererii.

8. **Subliniază** că este esențial să se promoveze un mediu favorabil investițiilor publice, în special în proiectele mari de infrastructură, dar și în capitalul uman, printr-o interpretare mai flexibilă a regulilor bugetare.

9. **Consideră** imperios necesară relansarea investițiilor pe plan național în cursul anului 2016, care să fie însoțită de o îmbunătățire a mediului investițional și de o mai bună reglementare la nivel național, având în vedere situația necorespunzătoare a investițiilor în cursul anului 2015.

10. **Subliniază** că la nivel național:

- ar fi benefică analizarea tuturor barierelor specifice, administrative sau de reglementare privind investițiile, care împiedică furnizarea rapidă a finanțării pentru proiectele de investiții și identificarea, împreună cu Comisia Europeană și cu reprezentanții mediului privat, a modalităților de eliminare cât mai rapidă a acestor bariere;
- au fost îmbunătățite condițiile de creditare bancară a întreprinderilor;
- în sectorul privat, nivelul de îndatorare este unul normal, inclusiv în privința creditelor așa-numite neperformante;
- vor fi luate măsuri de eliminare a obstacolelor din calea liberei circulații a capitalurilor, conform foii de parcurs întocmite de Comisia Europeană;
- mai sunt necesare măsuri, care ar putea fi întreprinse în anul 2016, privind susținerea dezvoltării proiectelor de investiții private și publice și a platformelor de co-investiții, precum și valorificarea posibilității de a combina Fondul European de Investiții Strategice cu alte fonduri ale Uniunii Europene.

Cu privire la continuarea reformelor structurale

11. **Consideră** corect faptul că Analiza anuală a creșterii 2016 pune accentul pe finalizarea pieței unice europene prin eliminarea obstacolelor care derivă din reglementări și standarde diferite între statele membre ale Uniunii Europene; este nevoie într-adevăr de o mai bună coordonare a politicilor economice, căci o piață unică funcțională este condiționată de o economie integrată, care are capacitatea de a gestiona eficient propriile resurse, prin valorificarea potențialului economic al statelor membre.
12. **Salută** acțiunea de identificare a obstacolelor cu care se confruntă mediul de investiții din fiecare țară, inclusiv România, ca fiind un pas important pentru depășirea obstacolelor dar **consideră** că trebuie angajat același efort în vederea sprijinirii cererii, prin investiții publice directe care să însoțească *Planul de investiții pentru Europa*, destinat să promoveze investițiile private prin schimbarea profilului de risc al proiectelor.
13. **Semnaleză** ca esențială îmbunătățirea în continuare a supravegherii și reglementării piețelor financiare a căror volatilitate și natură excesiv speculativă pot conduce la alte crize financiare majore, ca și a piețelor incipiente ale statelor membre ce pot fi mai puternic afectate din cauza interconectării.
14. **Salută** accentul pus pe responsabilitatea bugetară, ca unul dintre pilonii de bază ai recomandărilor din Analiza anuală a creșterii dar **reamintește** că stabilitatea macroeconomică nu este însă și suficientă, deoarece pentru a asigura creșterea economică este nevoie de investiții în economie; pentru ca acestea să se realizeze, trebuie înlăturată starea de incertitudine care descurajează pe investitori să finanțeze proiecte.
15. **Subliniază** că România:
 - își continuă eforturile de modernizare a economiei, în condițiile în care a realizat deja stabilizarea macroeconomică necesară;
 - în cadrul procesului de convergență, va lua parte la dialogul inițiat de Comisia Europeană cu privire la principalele provocări apărute, inclusiv pe linia creșterii productivității pe termen mediu;
 - va participa la schimburi de bune practici între statele membre ale UE și la elaborarea de standarde comune privind piața forței de muncă, competitivitatea, mediul de afaceri și administrație publică, precum și anumite aspecte ale politicii fiscale.

Cu privire la șomaj

16. **Ia act** că în această comunicare se subliniază că: *”Șomajul de lungă durată este unul din factorii conecși creșterii sărăciei în UE de la începutul crizei. În 2014, un sfert din populația UE era expusă riscului de sărăcie sau de excluziune socială”*.
17. **Observă** că diferența între statele membre UE în ce privește șomajul sugerează o variație a politicilor socio-economice între acestea. Deși în domeniul ocupării forței de muncă, Uniunea Europeană are doar competențe de sprijin a acțiunilor statelor membre, Uniunea putând contribui cu elaborarea unei strategii de ocupare a forței de muncă, cu crearea unui cadru cooperare, cu măsuri de organizare și coordonare, de valorificarea schimbului de bune practici **recomandă** totuși un efort mai susținut al Comisiei Europene în ce privește convergența și adaptabilitatea la condițiile locale.
18. **Mentține** observațiile și recomandările privind integrarea șomerilor de lungă durată pe piața forței de muncă - COM(2015) 462:
 - accentul pe dezvoltarea spiritului antreprenorial și recomandarea ca documentele Uniunii Europene destinate sprijinirii șomerilor să evidențieze tendința actuală de modificare a paradigmei locului de muncă, să prezinte noua paradigmă a acelor locuri de muncă care utilizează tehnologii înalte și care au o componentă antreprenorială accentuată și să ofere exemple de asemenea locuri de muncă, precum și metode de acces la astfel de locuri de muncă;

- în contextul Semestrului european, finalizat cu recomandările specifice de țară s-a consemnat necesitatea unei aplicări echilibrate a flexibilității și securității, dar situația contractelor fără timp de lucru, precum și a acordurilor dintre salariați și patronat pentru salvarea întreprinderii prin reducerea temporară a drepturilor salariaților nu a fost evaluată ca realizare sau eșec al conceptului de flexicuritate.

19. **Admite** că sistemul de protecție socială are nevoie de reforme substanțiale pentru a se putea adapta la noile realități marcate de îmbătrânirea populației. Sprijinirea capitalului uman este importantă pentru investiții, iar crearea locurilor de muncă trebuie să rămână un element-cheie al eforturilor de reformă.

Cu privire la politicile bugetare responsabile

20. **Consideră** că este nevoie de anumite flexibilizări ale regulilor de disciplină fiscală în cadrul *Pactului de Stabilitate și Creștere*, în funcție de situația fiecărui stat membru, mai ales acolo unde se fac investiții. Ritmul ajustărilor bugetare ar trebui să țină seama de situația fiecărui stat membru; spre exemplu, România a avut o creștere economică de 3,7 % în 2015 față de anul 2014 și are estimată o creștere de 4,1 % pentru 2016, ceea ce ar justifica un ritm mai susținut al acestor ajustări.

21. **Consideră** că sunt necesare reforme structurale în sistemul de educație, în cercetare și inovare - acestea fiind în prezent subfinanțate.

22. **Susține** prezenta comunicare și crede că relansarea investițiilor, continuarea reformelor structurale și gestionarea în mod responsabil a finanțelor publice vor ghida cu succes acțiunea statelor membre ale UE în perioada următoare.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

VALERIU - ȘTEFAN ZGONEA

București,

Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind adoptarea opiniei referitoare la
propunerea de Regulament de instituire a Programului de sprijin pentru reforme
structurale pentru perioada 2017-2020 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr.
1303/2013 și (UE) nr. 1305/2013
COM (2015) 701**

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-19/187 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 1 martie 2016, Camera Deputaților

- 1. Ia act** că propunerea de Regulament face parte din pachetul Semestrului European, lansat în noiembrie 2015 și că a fost elaborată în contextul prezentării de către Comisia Europeană a Analizei anuale a creșterii pentru anul 2016.
- 2. Acceptă** evaluarea Comisiei Europene că reformele structurale necesită punerea în aplicare eficientă, iar unele administrații publice nu sunt în măsură să îndeplinească acest obiectiv și că se impune crearea unui mediu de reglementare și instituțional solid care să faciliteze funcționarea normală a economiei.
- 3. Observă** că Programul de sprijin pentru reforme structurale este conceput pentru furnizarea de asistență pentru autoritățile statelor membre, pentru măsuri care vizează reforma instituțiilor, guvernanță, administrare.
- 4. Ia act** că Programul propus intenționează să adauge valoare și să completeze rezultatele deja confirmate ale măsurilor de sprijin existente, concentrându-se asupra aspectelor de asistență acordată autorităților naționale ale statelor membre care solicită aceasta, în special cele legate de consultanța și expertiza de pe teren, pe tot parcursul procesului de reformă sau în funcție de etapele definite sau pentru diferite faze ale procesului de reformă.
- 5. Apreciază** faptul că sunt vizate reformele indicate în recomandările specifice de țară din cadrul Semestrului european, mai ale că sunt permanent contabilizate restanțe. **Consideră** că tocmai complexitatea și profunzimea sarcinilor rezultate din recomandări ar putea fi un criteriu de eligibilitate pentru acordarea finanțării, foarte corect de altfel, întrucât prioritatea ar reveni statelor cu cele mai multe probleme.

6. **Observă** că principalele acțiuni vizate sunt consolidarea capacității administrative și a bunelor practici, prin acțiuni concrete, utile dar de mică anvergură și cu costuri mici, cum sunt: seminare, conferințe și ateliere, vizite de lucru, studii, cercetări, analize și sondaje, evaluări și studii de impact, elaborarea, punerea în aplicare și evaluarea proiectelor, consolidarea capacității IT, expertiza legată de consilierea în materie de politici, schimbările în materie de politici, reformele legislative, instituționale, structurale și/sau administrative și punerea la dispoziție de experți (rezidenți), organizarea sprijinului operațional pe teren în domenii precum azilul, migrația și controlul frontierelor.
7. **Observă** că inițiativa Comisiei Europene se întemeiază pe prezumția că sprijinul este livrat mai eficient prin redirectionarea fondurilor existente spre noul Program, mai degrabă decât printr-o mai bună utilizare a fondurilor existente în regim curent; **semnalează** că această abordare este contrară principiului că nu ar trebui create noi mecanisme înainte de a optimiza funcționarea celor existente.
8. **Ia act** că Programul nu presupune o finanțare suplimentară din bugetul Uniunii Europene ci doar o redistribuire de fonduri; astfel, plafonul bugetar este stabilit la 142.800.000 euro pe parcursul perioadei 2017-2020, sumă ce va fi dedusă din bugetele existente, după cum urmează: 122.233.000 euro din resursele pentru asistență tehnică disponibile în cadrul fondurilor structurale în general și 30.567.000 euro din resursele pentru asistență tehnică disponibile în cadrul Fondului european agricol pentru dezvoltare rurală.
9. **Ia act** că în documentul de lucru al serviciilor Comisiei Europene care însoțește propunerea de regulament - SWD(2015) 750 se precizează că suma totală se împarte pe ani, astfel: anul 2017 - 23.625.000 euro, anul 2018 - 32.025.000 euro, anul 2019 - 40.425.000 euro și anul 2020 - 46.725.000 euro. **Constată** că pentru primul an de aplicare, alocarea nu atinge nici măcar 1.000.000 euro pentru fiecare stat membru al UE, în condițiile în care numărul acțiunilor eligibile pentru finanțare este foarte mare, ceea ce ar putea descuraja statele membre să formuleze cereri și ar afecta lansarea Programului. **Semnalează** că multitudinea acțiunilor eligibile pentru finanțare ridică semne de întrebare asupra suficienței sumei totale alocate Programului.
10. **Appreciază** că mecanismul de decizie al alocărilor de către Comisia Europeană nu este bine precizat, criteriile privind urgența, extinderea și profunzimea problemelor identificate de statele membre în cauză, necesitând detalii clarificatoare; **consideră** că imprecizia acestor criterii ar putea determina unele state să renunțe la a depune cereri considerând că s-ar angaja într-o activitate lipsită de eficiență.
11. **Observă** că Programul este conceput pentru a ajuta acele state membre care au nevoie de ajutor în domeniul capacității administrative și al guvernantei economice; aceasta, precum și faptul că un argument de bază al inițiativei este succesul grupului de sprijin și a misiunii speciale (*task force*) pentru Grecia și Cipru poate conduce la rezerve de a formula cererea de participare, din partea unor state membre care nu se consideră a se afla într-o asemenea dificultate.
12. **Appreciază** că una din cheile de evaluare a contribuției Programului la realizarea obiectivelor anunțate este procentul cu care se vor completa resursele existente în materie de consolidare a capacității administrative prin asistență tehnică disponibilă în cadrul altor programe de finanțare ale UE și că raportul de evaluare intermediară pe care Comisia Europeană îl va prezenta Parlamentului European și Consiliului UE până cel târziu la jumătatea anului 2019 ar trebui să prezinte aceste date.
13. **Consideră** că, dacă se acceptă validitatea conceptului pe care este construită inițiativa, atunci obiectivul general, obiectivele specifice, precum și acțiunile eligibile pentru finanțare sunt acceptabile.
14. **Consideră** că numai în cazul acceptării validității concepției Comisiei Europene se poate confirma că finanțarea în cadrul Programului a activităților preconizate are valoare adăugată și respectă principiul

subsidiarității. **Admite**, cu rezervele exprimate, validitatea și suficiența argumentării utilității propunerii din perspectiva criteriului insuficienței acțiunii naționale și **acceptă** argumentele Comisiei Europene privind necesitatea acțiunii la nivelul Uniunii, întrucât obiectivele acțiunii europene pot fi realizate, astfel, în mod superior față de acțiunea națională din fiecare stat membru. **Apreciază** că deși nu se poate stabili cu adevărat valoarea adăugată înainte ca Programul să devină operațional, acțiunile propuse pot contribui la creșterea capacității administrative a autorităților cu sarcini specifice în realizarea reformelor structurale, astfel încât se poate considera că propunerea de regulament este conformă cu principiul subsidiarității.

15. **Constată** că autoritățile din România pot fi încadrate în categoria celor cu probleme identificate de către Curtea de Conturi a Uniunii Europene, pe cele trei puncte slabe principale care duc la defecte majore în punerea în aplicare a politicilor și reformelor în anumite domenii:
- a) dificultățile autorităților responsabile de domenii specifice de a traduce obiectivele de reformă în planuri de acțiune;
 - b) eșecul autorităților responsabile de a adopta instrumentele relevante de punere în aplicare pentru atingerea obiectivelor;
 - c) o abordare legalistă și formalistă de a pune în aplicare normele Uniunii, cu impact limitat asupra obiectivelor urmărite.
16. **Consideră** că România ar trebui să participe la acest Program, având în vedere că administrația sa, atât la nivel central, cât și local are încă numeroase probleme de finanțare, de organizare și de funcționare; în același timp, suportul avut în vedere include și asistență pentru utilizarea eficientă și eficace a fondurilor Uniunii, ceea ce ar putea favoriza atât creșterea ratei de absorbție, cât și creșterea eficienței fondurilor absorbite.
17. **Ia act** că Banca Europeană de Investiții a confirmat că va asigura sprijin Guvernului român pentru îmbunătățirea managementului și consolidării absorbției Fondurilor europene structurale și de investiții, realizarea agendei de reforme structurale și investiții în sectorul public, în vederea realizării obiectivelor din *Acordul de Parteneriat 2014-2020*.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

VALERIU - ȘTEFAN ZGONEA

București,

Nr.



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 02.03.2016
Nr. 4c-19/ 205

Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârii Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 09.12.2015, 16.12.2015 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 163 alin.(1) pct.2 și art.175 alin.(1) pct.2 din *Regulamentul Camerei Deputaților*, vă transmitem alăturat, opiniile emise de către comisia noastră și documentele anexă.

1. Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 91/477/CEE a Consiliului privind controlul achiziționării și deținerii de arme, COM(2015)750, examinare în fond.
 - Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională
2. Comunicare a Comisiei către parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții – Analiza anuală a creșterii pentru 2016, Consolidarea redresării și stimularea convergenței, COM(2015)690, examinare în fond.
 - Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru industrii și servicii
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru muncă și protecție socială
 - Proiect de opinie al comisiei pentru mediu și echilibru ecologic

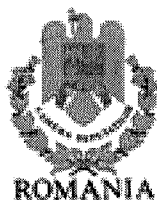
3. Propunere de Regulament de instituire a programului de sprijin pentru reforme structural pentru perioada 2017-2020 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr.1303/2013 și (UE) nr.1305/2013 – COM(2015)701, examinare în fond.

- Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
- Proiect de opinie al Comisiei pentru Politică economică, reformă și privatizare
- Proiect de opinie al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci
- Proiect de opinie al Comisiei pentru muncă și protecție socială

Președinte,



Ana BIRCHALL



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 2 martie 2016
Nr. 4 c-19 / 186

Opinie

**privind Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de
modificare a Directivei 91/477/CEE a Consiliului privind controlul achiziționării și
deținerii de arme - COM(2015) 750**

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, au fost sesizate pentru a examina în fond Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 91/477/CEE a Consiliului privind controlul achiziționării și deținerii de arme - COM(2015) 750.

Având în vedere:

- Proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională,
- Raportul întocmit de doamna Roberta ANASTASE, vicepreședinte al Comisiei pentru afaceri europene,
- Nota Ministerului afacerilor externe,
- Nota Ministerului afacerilor interne,
- Contribuțiile reprezentanților instituțiilor sus-menționate, în cadrul dezbaterilor,
- Raportul din noiembrie 2015 al Comisiei Europene către Consiliu și Parlamentul European – Evaluarea REFITT a Directivei 91/477/CEE a Consiliului, astfel cum a fost modificată prin Directiva 2008/51/CE din 21 mai 2008 privind controlul achiziționării și deținerii de arme – COM (2015) 751,
- Rezoluția Parlamentului European din 9 iulie 2015 referitoare la agenda europeană de securitate (2015/2697(RSP)),
- Rezoluția Parlamentului European din 11 februarie 2015 referitoare la măsurile de combatere a terorismului (2015/2530(RSP)),

- Opiniile / avizele motivate al Parlamentului Suediei, Parlamentului Finlandei, Adunării Naționale a Portugaliei, Senatului Poloniei, Camerei Deputaților din Republica Cehă, care au examinat propunerea de directivă,
- Contribuțiile secretariatului propriu,
- Fișa de informare și contribuțiile Direcției pentru Uniunea Europeană - Camera Deputaților,

Comisia pentru afaceri europene:

1. **Ia act** că propunerea de directivă amendează cadrul legislativ actual în sensul înăsprii regulilor aplicabile achiziționării și deținerii armelor de foc.
2. **Ia act** că mai mulți membri ai Parlamentului European, parlamentelor naționale și alte părți interesate au ridicat îndoieli cu privire la rolul armelor legale în atacurile teroriste și alte acte de criminalitate gravă, percepând ca nefondată relația stabilită de către Comisia Europeană.
3. **Se raliază** opiniei acelor membri ai Parlamentului European și parlamentelor naționale care critică invocarea de către Comisia Europeană a recentelor atacuri teroriste ca justificare pentru renunțarea la studiul de impact impus de normele bune legiferări, din motive de urgență a reglementării.
4. **Ia act** că lipsa unor date statistice complete este frecvent menționată, inclusiv în evaluarea externă din 2014 și în Raportul din noiembrie 2015 al Comisiei Europene de evaluare a Directivei 91/477/CEE a Consiliului privind controlul achiziționării și deținerii de arme, unde se arată că: *"Din cauza lipsei unor date cuprinzătoare, a fost dificil pentru evaluator să evalueze eficacitatea directivei în legătură cu obiectivele de securitate. În special, analiza a fost îngreunată de lipsa unei baze de informații care să includă date specifice și detaliate privind infracțiunile comise cu arme de foc deținute legal, arme de alarmă transformate și arme de foc reactivate în statele membre ale UE."*
5. **Consideră** că în lipsa datelor statistice care să exprime nivelul utilizării în acțiuni teroriste și activități de criminalitate gravă și/sau organizată a armelor de foc deținute legal, precum și a unor date statistice care să indice gradul de utilizare pentru acțiuni criminale defalcate pe tipuri de arme - arme semi-automate, arme de alarmă, arme de semnalizare, arme dezactivate anterior, arme convertite, arme cumpărate de la colecționari, arme cumpărate on-line – nu se poate evalua valoarea adăugată a propunerii de directivă.
6. **Precizează** că această dificultate de evaluare reprezintă de fapt și o dificultate de a stabili utilitatea reglementării și implicit conformarea cu principiul subsidiarității.

Constată validitatea și suficiența argumentării utilității propunerii, din perspectiva criteriului insuficienței acțiunii naționale și **acceptă** argumentele Comisiei Europene privind necesitatea acțiunii la nivelul Uniunii, întrucât obiectivele acțiunii europene pot fi realizate, astfel, în mod superior față de acțiunea națională din fiecare stat membru.

Apreciază că deși, nu se poate stabili contribuția substanțială la asigurarea securității cetățenilor din perspectiva criteriului valorii adăugate, propunerea de directivă este conformă cu principiul subsidiarității.

7. **Observând** că propunerea de directivă urmărește și prevenirea deturnării armelor de foc de pe piața legală pe piața ilegală **semnalează** că în cazul în care datele statistice ar dovedi că actele criminale sunt în proporție covârșitoare îndeplinite cu arme obținute sau deținute în mod ilegal atunci, ar fi trebuit ca acțiunea de reglementare a Comisiei Europene să se concentreze pe astfel de arme și că restricțiile introduse pentru achiziția și deținerea legală de arme de foc nu sunt suficient justificate.

Observă că la scurt timp după lansarea propunerii de regulament examinate, a fost prezentată Comunicarea Comisiei - planul de acțiune al UE împotriva traficului și utilizării ilegale de arme de foc și explozivi - COM (2015) 624. **Consideră** că preocuparea Comisiei Europene pentru acest domeniu este justificată, inclusiv din motivul enunțat în paragraful anterior.

Pentru clarificarea celor de mai sus **solicită** Comisiei Europene să informeze parlamentele naționale cu date privind data și locul unde au fost folosite în atacuri teroriste, arme semi-automate, arme cumpărate on-line, pistoale de alarmă convertite, arme anterior dezactivate sau arme cumpărate de la colecționari; o comparație între numărul total de arme de foc interzise (categoria A din propunerea de directivă) confiscate într-un an de către autoritățile competente din toate statele membre și numărul de arme de foc interzise confiscate, care provin de la colecționari ar fi de asemenea relevantă.

8. **Ia act** că în România legislația internă este mai restrictivă decât în unele state membre și că țara se află pe unul dintre ultimele locuri în Europa în privința numărului de arme pe locuitor, din totalul armelor letale deținute de persoanele fizice, majoritatea fiind arme de vânătoare.

Reține rezervele exprimate de Ministerul afacerilor interne față de posibilitatea ca arme pentru care unele state membre nu impun condiția autorizării să ajungă în state membre unde această autorizație este necesară.

9. **Ia act** că Rezoluția Parlamentului European din 9 iulie 2015 referitoare la agenda europeană de securitate a constatat că UE nu dispune de o definiție comună a „securității naționale”, ceea ce creează o excludere nedefinită în instrumentele juridice ale UE care conțin trimiteri la „securitatea națională”; în acest sens **reține** că unele state membre invocă securitatea națională pentru a critica propunerea de directivă sub aspectul reducerii capacității lor de apărare.
10. **Admite** că indiferent de ponderea armelor obținute și deținute în mod legal în comiterea de acte de criminalitate gravă, propunerea de directivă aduce completări și modificări Directivei 91/477/CEE a armelor de foc, care pot ameliora securitatea cetățenilor.
11. În acest sens, **consideră** convertibilitatea armelor de alarmă cu gloanțe oarbe în arme de foc adevărate, clarificarea cerințelor pentru marcarea armelor de foc pentru a îmbunătăți trasabilitatea lor, orientări comune pentru dezactivarea armelor de foc, păstrarea evidențelor privind armele de foc dezactivate, înregistrarea transferurilor

armelor de foc dezactivate, clarificarea definițiilor, restricțiile vânzării prin internet, simplificarea și ameliorarea sistemelor naționale de schimb de date, respectiv explorarea posibilităților de interoperabilitate, ca fiind preocupări legitime.

12. **Observă** că valoarea adăugată a directivei este structurată pe două nivele, impactul propunerilor regăsindu-se atât la nivelul tehnic al prevederilor, prin înăsprirea condițiilor pentru obținerea și deținerea armelor de foc, cât și la nivel politic, prin întărirea procesului de coordonare între statele membre, în sensul formalizării unui sistem de schimb de informații cu privire la piața armelor de foc.
13. Cu privire la interoperabilitatea dintre sistemele de informații create la nivel național, domeniu în care statele membre au opțiuni diferite, **se raliază** opiniei că trasabilitatea armelor de foc este printre cele mai semnificative cerințe care odată realizată va elimina o mare parte din riscurile existente.
14. **Agreează** în principiu introducerea interdicției de deținere și comercializare a armelor de foc periculoase din categoria A, dar în același timp recunoaște că statele membre care își axează apărarea națională pe conceptul înarmării permanente a rezerviștilor ar trebui să beneficieze de excepții, eventual, prin asimilarea rezerviștilor cu personalul militar.
15. **Appreciază** măsurile de standardizare a certificatelor și autorizațiilor, susceptibile să contribuie la reducerea sarcinii administrative.
16. **Semnalează** că necesitatea de adaptare la viitoarele evoluții tehnologice amintită în Raportul Comisiei Europene de evaluare a Directivei 91/477/CEE privind controlul achiziționării și deținerii de arme, din noiembrie 2015 nu se reduce la imprimarea în 3D și la vânzări on-line, ci poate include arme aflate încă în stadiu experimental.
17. **Consideră** că propunerea de directivă ar trebui să completeze Anexa A a Directivei 91/477/CEE cu armele nedetectabile prin mijloace de detecție uzuale.
18. **Agreează** interzicerea utilizării internetului drept canal pentru vânzarea armelor de foc, cu excepția armurierilor și intermediarilor, dar **consideră** că cele două categorii exceptate ar trebui supuse unor mecanisme riguroase de monitorizare și control prin norme comune la nivelul Uniunii și că regimul sancționator pentru încălcarea legii ar trebui să descurajeze comiterea de ilegalități. În același timp **consideră** că interceptarea mărfurilor neautorizate la punctul de livrare rămâne acțiunea cea mai importantă.
19. **Consideră** că extinderea sistemului de reglementare a activității intermediarilor pentru a include și armurierii este justificată; **semnalează** totuși că procedura de autorizare a activităților de comercializare și intermediere care include o verificare a persoanei fizice și juridice nu precizează în ce constă controlul în cazul persoanelor juridice; controlul persoanei care conduce întreprinderea respectivă nu este suficient.
20. **Semnalează** că este dificil de realizat o evaluare a integrității personale și profesionale și a competențelor armurierului sau intermediarului și că atât redactarea cât și acceptarea în toate statele membre a unui ghid de bune practici este problematică.

21. **Appreciază** că aceeași situație este și în cazul stabilirii unor criterii ale "*motivului întemeiat*" care permite autorizarea pentru deținerea unei arme de foc și stabilirii criteriilor care să ateste că solicitanții autorizației nu prezintă un pericol "pentru propria persoană, pentru ordinea publică sau siguranța publică"; **consideră** că existența unei condamnări pentru săvârșirea cu violență a unei infracțiuni este suficientă pentru interzicerea autorizării.
22. **Appreciază** că pentru eliberarea autorizației de achiziție a unei arme de foc ar trebui organizate nu doar "*controale medicale standard*", ci controale medicale special concepute pentru determinarea "riscurilor standard".
23. **Reține** argumentul vehiculat în reuniunile din Consiliu, că este mai eficient să se producă o armă nouă decât să se re-activeze o armă corect dezactivată și **subliniază** că o cât mai bună aplicare a Regulamentului (UE) 2015/2403 al Comisiei din 15 decembrie 2015 de elaborare a unor orientări comune privind standardele și tehnicile de dezactivare, pentru a garanta că armele de foc dezactivate sunt în mod ireversibil nefuncționale devine esențială.
24. Având în vedere că precauțiile privind circulația și deținerea legală a armelor de foc au sens doar dacă infractorilor nu le este mai ușor să le obțină ilegal, **consideră** că fermitatea statelor membre de a aplica legile proprii și normele Uniunii Europene, în sensul combaterii traficului de arme reprezintă o necesitate absolută.
25. **Deplânge** toleranța față de traficul de arme practicat în zone comerciale, cum ar fi porturile, care sunt binecunoscute organismelor naționale, europene și internaționale de aplicare a legii, cu atât mai mult dacă se află în state cu mari resurse financiare, materiale și umane și atenționează autoritățile acelor state că laxismul în acest domeniu de mare risc, încalcă grav principiul statului de drept și afectează siguranța cetățenilor europeni.
26. **Se raliază** opiniei că transporturile mari de arme ar trebui să fie monitorizate în mod obligatoriu prin GPS.
27. **Se raliază** opiniei Parlamentului European, exprimată în Rezoluția sa din 9 iulie 2015 referitoare la agenda europeană de securitate (2015/2697(RSP)), privind eficacitatea echipelor comune de anchetă (JIT) în anchetarea cazurilor specifice cu caracter transfrontalier, extinderea utilizării acestui instrument și crearea înființarea unor JIT semi-permanente sau permanente, în special în marile perimetre ale crimei organizate.

*

* *

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 1 martie 2016, în prezența a 14 dintre cei 22 de membri, a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezenta opinie care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

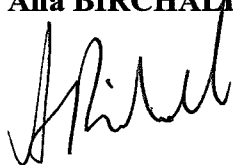
Propune transmiterea Opiniei către Guvernului României, pentru aplicarea art. 3 alin. (2) din Legea nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Guvern și Parlament în domeniul afacerilor europene.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM(2006)211.

Președinte,

Ana BIRCHALL



Secretar,



Dorel Gheorghe CĂPRAR

Red. DM



**Parlamentul României
Camera Deputaților**

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

București, 02 februarie 2016

Nr. 4C-12/4242016

**Proiect de opinie
asupra**

**Propunerii de Regulament al Parlamentului European și a
Consiliului de modificare a Directivei 91/477/CEE a Consiliului privind
controlul achiziționării și deținerii de arme**

COM(2015) 750

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în temeiul Tratatului pentru funcționare a Uniunii Europene și al Protocoloalelor nr. 1 și 2 anexate tratatelor Uniunii Europene, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a fost sesizată pentru dezbateră pe fond și subsidiaritate a **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 91/477/CEE a Consiliului privind controlul achiziționării și deținerii de arme, COM(2015)750.**

Membrii Comisiei au examinat documentul menționat, în ședința din 2 februarie 2016.

În urma examinării, membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au constatat faptul că propunerea vizează modificarea Directivei privind armele de foc, care definește condițiile în care persoanele private pot achiziționa și deține arme de foc, precum și condițiile în care acestea pot fi transferate într-un alt stat membru.

Având în vedere riscul ridicat al reactivării armelor dezactivate în mod necorespunzător și pentru a îmbunătăți securitatea în întreaga Uniune, propunerea de directivă amendează cadrul legislativ actual în sensul înăsprii regulilor aplicabile achiziționării și deținerii armelor de foc.

Valoarea adăugată a directivei este structurată pe două nivele, impactul propunerilor regăsindu-se atât la nivelul tehnic al prevederilor, prin înăsprire condițiilor aplicabile armelor de foc, cât și la nivel politic, prin întărirea procesului de coordonare între statele membre, în sensul formalizării unui sistem de schimb de informații cu privire la piața armelor de foc.

La dezbateri a participat, în calitate de invitat, domnul Florea-Tiberiu Trifan, secretar de stat în Ministerul Afacerilor Interne, care a arătat că legislația recent adoptată în România în materie este ușor excesivă fața de cadrul normativ european, țara noastră, la nivel de experți, propunând Comisiei Europene măsuri suplimentare pentru un control mai riguros al armelor.

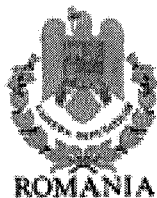
În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au exprimat, cu unanimitate de voturi, opinia că propunerea aflată în discuție respectă pe deplin principiul subsidiarității, având în vedere că aspectele de securitate abordate de Directiva privind armele de foc sunt de natură transfrontalieră, numai instituirea unui sistem la nivelul întregii UE putând asigura cooperarea care este necesară între statele membre pentru a controla și urmări uzul civil al armelor de foc desfășurate pe teritoriul UE.

Din numărul total de 26 de membri ai Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au fost prezenți 20 de deputați.

Vicepreședinte
Ion Radu

The image shows a circular official stamp of the Romanian Parliament (Parlamentul României) and the Chamber of Deputies (Camera Deputaților). The stamp contains the text "PARLAMENTUL ROMÂNIEI" and "CAMERA DEPUTAȚILOR". Overlaid on the stamp is a handwritten signature in black ink.

Consilier parlamentar
Dr. George Cucu



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 2 martie 2016

Nr. 4 c-19 / 2016

OPINIE

privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții

Analiza anuală a creșterii pentru 2016: Consolidarea redresării și stimularea convergenței - COM(2015) 690

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene, împreună cu Comisia pentru politică economică și Comisia pentru buget, finanțe și bănci, Comisia pentru industrii și servicii, Comisia pentru mediu și echilibru ecologic, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor, Comisia pentru transporturi și infrastructură și Comisia pentru muncă și protecție socială, a fost sesizată pentru examinarea pe fond a Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții - *Analiza anuală a creșterii pentru 2016: Consolidarea redresării și stimularea convergenței*, COM(2015) 690.

Având în vedere:

- proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport (4c-9/08/03.02.2016),
- proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru mediu și echilibru ecologic (4c-27/415/03.02.2016),
- proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor (4c-16/13/09.02.2016),
- proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru industrii și servicii (4c-3/429/10.02.2016),
- proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare (4c-1/379/16.02.2016),
- proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru muncă și protecție socială (4c-7/1010/18.02.2016),
- proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru buget, finanțe și bănci (4c-2/1119/16.02.2016),
- nota Ministerului Afacerilor Externe,

- punctul de vedere al Ministerului Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri,
- nota Ministerului Finanțelor Publice,
- punctul de vedere al Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice,
- fișa de informare și contribuțiile Direcției pentru Uniunea Europeană - Camera Deputaților,
- contribuțiile secretariatului propriu,

Comisia pentru afaceri europene:

1) **Salută** lansarea Analizei anuale a creșterii pentru 2016, în deschiderea Semestrului European ce instituie un nou ciclu anual de guvernare economică, mai ales în condițiile în care se prefigurează o nouă criză financiară și economică, înainte ca efectele crizei precedente să fi fost înlăturate; **reamintește** că Semestrul European a fost conceput tocmai pentru evitarea altor crize și **apreciază** că o coordonare mai accentuată a politicilor economice la nivelul Uniunii Europene, ca și opțiuni de politici realiste, ar putea reduce substanțial efectele unei eventuale noi crize.

2) **Observă** că răspunsul Uniunii Europene la criză și refacerea după criză s-a bazat pe doi piloni majori: disciplina bugetar-fiscală și reforme structurale îndreptate spre mărirea și flexibilizarea piețelor. Narațiunea din spatele acestei abordări se construiește pe două ipoteze majore: cauza principală a crizei a fost indisciplina bugetară a statelor, iar economia nu funcționează optim din cauza piețelor rigide (piața muncii, piața de produse și servicii) care creează obstacole în calea investitorilor potențiali. Față de acest diagnostic, s-a propus răspunsul bazat pe cei doi piloni: consolidarea fiscală pentru a disciplina statele și reforme structurale pentru a trata deficitul de ofertă.

3) **Consideră** că există însă o narațiune alternativă bazată pe alte două ipoteze majore: cauza principală a crizei a fost indisciplina piețelor, în special a celor financiare, iar economia nu funcționează optim din cauza deficitului de cerere. Investitorii nu investesc din cauza incertitudinii mari privind vânzarea produselor și serviciilor lor unei populații fie prea prudente, fie fără suficienți bani.

4) **Observă** că partea cea mai importantă a pilonului investiții este a treia axă, care se referă la eliminarea obstacolelor de reglementare și flexibilizarea piețelor pentru a atrage investitorii privați. Acest lucru este identic cu pilonul doi al reformelor structurale, adică stimularea ofertei. Noul pilon nu aduce de facto nicio noutate în abordarea asimetrică de până acum a managementului ofertei și a managementului cererii.

Observă că preocuparea principală este înlăturarea obstacolelor din calea investitorilor, o măsură exclusiv pe partea de ofertă.

5) **Reține** abordarea Comisiei Europene de menținere a celor trei priorități identificate în 2015, în sprijinul foii de parcurs stabilite de cei cinci președinți pentru finalizarea Uniunii economice și monetare, dar **observă** că rezultatele așteptate privind creșterea economică și ocuparea nu s-au realizat într-o măsură suficientă. De aceea **consideră** că ar putea fi nevoie de o schimbare de priorități sau măcar o ajustare a lor.

Cu privire la relansarea investițiilor

6) **Admite** că progresele înregistrate atât în mobilizarea investițiilor private și publice, cât și în selecția proiectelor strategice în cadrul Planului de investiții pentru Europa, trebuie să fie însoțite de un mediu de investiții și de reglementare îmbunătățit la nivel național și european.

7) **Recomandă** ca impactul Planului european de investiții asupra creșterii să fie analizat din multiple perspective din punct de vedere al doctrinelor macro-economice, astfel încât să rezulte o diversitate de acțiuni posibile, mărin­d astfel flexibilitatea politicilor la nivelul Uniunii dar și la nivelul statelor membre, unde este aplicabil; ar putea fi favorizată utilizarea unui mix de politici care să abordeze atât managementul ofertei, cât și managementul cererii.

8) **Subliniază** că este esențial să se promoveze un mediu favorabil investițiilor publice, în special în proiectele mari de infrastructură, dar și în capitalul uman, printr-o interpretare mai flexibilă a regulilor bugetare.

9) **Consideră** imperios necesară relansarea investițiilor pe plan național în cursul anului 2016, care să fie însoțită de o îmbunătățire a mediului investițional și de o mai bună reglementare la nivel național, având în vedere situația necorespunzătoare a investițiilor în cursul anului 2015.

10) **Subliniază** că la nivel național:

- ar fi benefică analizarea tuturor barierelor specifice, administrative sau de reglementare privind investițiile, care împiedică furnizarea rapidă a finanțării pentru proiectele de investiții și identificarea, împreună cu Comisia Europeană și cu reprezentanții mediului privat, a modalităților de eliminare cât mai rapidă a acestor bariere;
- au fost îmbunătățite condițiile de creditare bancară a întreprinderilor;
- în sectorul privat, nivelul de îndatorare este unul normal, inclusiv în privința creditelor așa-numite neperformante;
- vor fi luate măsuri de eliminare a obstacolelor din calea liberei circulații a capitalurilor, conform foii de parcurs întocmite de Comisia Europeană;
- mai sunt necesare măsuri, care ar putea fi întreprinse în anul 2016, privind susținerea dezvoltării proiectelor de investiții private și publice și a platformelor de co-investiții, precum și valorificarea posibilității de a combina Fondul European de Investiții Strategice cu alte fonduri ale Uniunii Europene.

Cu privire la continuarea reformelor structurale

11) **Consideră** corect faptul că Analiza anuală a creșterii 2016 pune accentul pe finalizarea pieței unice europene prin eliminarea obstacolelor care derivă din reglementări și standarde diferite între statele membre ale Uniunii; este nevoie într-adevăr de o mai bună coordonare a politicilor economice, căci o piață unică funcțională este condiționată de o economie integrată, care are capacitatea de a gestiona eficient propriile resurse, prin valorificarea potențialului economic al statelor membre.

12) **Salută** acțiunea de identificare a obstacolelor cu care se confruntă mediul de investiții din fiecare țară, inclusiv România, ca fiind un pas important pentru depășirea obstacolelor dar **consideră** că trebuie angajat același efort în vederea sprijinirii cererii, prin investiții publice directe care să însoțească Planul european de investiții strategice, destinat să promoveze investițiile private prin schimbarea profilului de risc al proiectelor.

13) **Semnalează** ca esențială îmbunătățirea în continuare a supravegherii și reglementării piețelor financiare a căror volatilitate și natură excesiv speculativă pot conduce la alte crize

financiare majore, ca și a piețelor incipiente ale statelor membre ce pot fi mai puternic afectate din cauza interconectării.

14) **Salută** accentul pus pe responsabilitatea bugetară, ca unul dintre pilonii de bază ai recomandărilor din Analiza anuală a creșterii dar **reamintește** că stabilitatea macroeconomică nu este însă și suficientă, deoarece pentru a asigura creșterea economică este nevoie de investiții în economie; pentru ca acestea să se realizeze, trebuie înlăturată starea de incertitudine care descurajează pe investitori să finanțeze proiecte.

15) **Subliniază** că România:

- își continuă eforturile de modernizare a economiei, în condițiile în care a realizat deja stabilizarea macroeconomică necesară;
- în cadrul procesului de convergență, va lua parte la dialogul inițiat de Comisia Europeană cu privire la principalele provocări apărute - pe linia creșterii productivității pe termen mediu, de exemplu;
- va participa la schimburi de bune practici între statele membre și la elaboarea de standarde comune privind piața forței de muncă, competitivitatea, mediul de afaceri și administrație publică, precum și anumite aspecte ale politicii fiscale.

Cu privire la șomaj

16) **Ia act** că în Comunicare se subliniază că *”Șomajul de lungă durată este unul din factorii conecși creșterii sărăciei în UE de la începutul crizei. În 2014, un sfert din populația UE era expusă riscului de sărăcie sau de excluziune socială”*.

17) **Observă** că diferența între statele membre în ce privește șomajul sugerează o variație a politicilor socio-economice între acestea. Deși în domeniul ocupării forței de muncă, Uniunea Europeană are doar competențe de sprijin a acțiunilor statelor membre, Uniunea putând contribui cu elaborarea unei strategii de ocupare a forței de muncă, cu crearea unui cadru cooperare, cu măsuri de organizare și coordonare, de valorificarea schimbului de bune practici **recomandă** totuși un efort mai susținut al Comisiei Europene în ce privește convergența și adaptabilitatea la condițiile locale.

18) **Menține** observațiile și recomandările din Opinia sa privind Propunerea de Recomandare a Consiliului privind integrarea șomerilor de lungă durată pe piața forței de muncă - COM(2015) 462:

- accentul pe dezvoltarea spiritului antreprenorial și recomandarea ca documentele Uniunii Europene destinate sprijinirii șomerilor să evidențieze tendința actuală de modificare a paradigmei locului de muncă, să prezinte noua paradigmă a acelor locuri de muncă care utilizează tehnologii înalte și care au o componentă antreprenorială accentuată și să ofere exemple de asemenea locuri de muncă, precum și metode de acces la astfel de locuri de muncă.
- în contextul Semestrului european, finalizat cu recomandările specifice de țară s-a consemnat necesitatea unei aplicări echilibrate a flexibilității și securității, dar situația contractelor fără timp de lucru, precum și a acordurilor dintre salariați și patronat pentru salvarea întreprinderii prin reducerea temporară a drepturilor salariaților nu a fost evaluată ca realizare sau eșec al conceptului de flexicuritate.
- analiza oportunității unei strategii de comunicare, prin care să se cultive, în scopul mobilizării celor aflați în căutarea unui loc de muncă, imaginea ”persoanei curate de angajatori”, adică persoana cu calificare cerută de piața muncii și cu calități profesionale și personale peste medie.

19) **Admite** că sistemul de protecție socială are nevoie de reforme substanțiale pentru a se putea adapta la noile realități marcate de îmbătrânirea populației. Sprijinirea capitalului uman este importantă pentru investiții, iar crearea locurilor de muncă trebuie să rămână un element-cheie al eforturilor de reformă.

Cu privire la politicile bugetare responsabile

20) **Consideră** că este nevoie de anumite flexibilizări ale regulilor de disciplină fiscală în cadrul Pactului de Stabilitate și Creștere, în funcție de situația statului respectiv, mai ales acolo unde se fac investiții.

Ritmul ajustărilor bugetare ar trebui să țină seama de situația fiecărui stat membru; spre exemplu, România a avut o creștere economică de 3,7% în 2015 față de anul 2014 și are estimată o creștere de 4,1% pentru 2016, ceea ce ar justifica un ritm mai susținut al acestor ajustări.

21) **Consideră** că sunt necesare reforme structurale în sistemul de educație, în cercetare și inovare - acestea fiind în prezent subfinanțate.

22) **Susține** pe fond prezenta comunicare și crede că relansarea investițiilor, continuarea reformelor structurale și gestionarea în mod responsabil a finanțelor publice vor ghida cu succes acțiunea statelor membre în perioada următoare.

*
* *

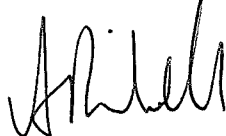
Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 1 martie 2016, în prezența a 14 din cei 22 de membri, a hotărât cu 13 voturi pentru și o abținere, să adopte prezenta opinie, care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

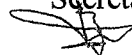
Propune în același timp, transmiterea observațiilor/recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

Președinte,

Ana BIRCHALL



Secretar,



Dorel Gheorghe CĂPRAR

Gabriela Negreș, consilier

Parlamentul României



Comisia pentru Buget,
Finanțe și Bănci

București, 16.02.2016
Nr. 4c-2/1119

Doamnei Ana BIRCHALL
Președintele Comisiei pentru afaceri europene

PROIECT DE OPINIE privind

„Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții privind analiza anuală a creșterii pentru 2016. Consolidarea redresării și stimulării convergenței”

COM(2015)690

În conformitate cu prevederile art.170 alineatul (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată pe fond cu **„Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții privind analiza anuală a creșterii pentru 2016. Consolidarea redresării și stimulării convergenței” COM(2015)601**, trimisă cu adresa nr.26/E din 14.12.2015 și înregistrată cu nr.4c-2/1119/17.12.2015.

Comunicarea are la bază publicarea "Analizei anuale a creșterii pentru 2016: Consolidarea redresării și stimularea convergenței", în care se regăsesc efectele reformelor puse în aplicare în ultimii ani precum și concluzia că pentru a consolida redresarea economică a UE și a stimula convergența către statele membre cu cele mai bune rezultate, trebuie menținute cele trei priorități identificate în cadrul Analizei Anuale a Creșterii pe anul 2015, respectiv: relansarea investițiilor prin aplicarea Planului Juncker, continuarea reformelor structurale în special prin dimensiunea

socială, aplicarea unor politici bugetare responsabile, cu accent pe disciplina fiscal-bugetară.

Din punct de vedere al implicațiilor pentru România, Comisia Europeană încurajează atât țara noastră cât și alte state membre UE, să participe la Planul de investiții pentru Europa (Juncker) prin mobilizarea investițiilor publice și private necesare îndeplinirii obiectivelor, continuarea reformelor structurale pentru corectarea dezechilibrelor macroeconomice, creșterea productivității și atingerea unui nivel mai mare de convergență.

La lucrările Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, în ședința din 16.02.2016, și-au înregistrat prezența un număr de 30 deputați din totalul de 33 de membri.

În urma dezbaterilor pe fond a "Comunicării privind analiza anuală a creșterii pentru 2016. Consolidarea redresării și stimulării convergenței" COM(2015)690, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci:

- Au luat act de faptul că documentul are caracter nelegislativ;
- Au luat act atât de propunerile Comisiei Europene cât și de recomandările privind participarea la Planul de Investiții pentru Europa;
- Și-au exprimat susținerea față de menținerea celor trei priorități identificate de Comisia Europeană, respectiv:
 - o relansarea investițiilor;
 - o continuarea reformelor structurale în economie;
 - o politici bugetare responsabile.
- Își exprimă susținerea față de propunerea Ministerului Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri ca în cadrul Uniunii Europene să fie întreprinse o serie de măsuri concrete care să accelereze procesul de uniune a piețelor de capital la nivel european, ceea ce ar asigura accesul întreprinderilor la surse alternative de finanțare.

PRESEDINTE,

Viorel ȘTEFAN



Sef serviciu
Giorgiana Ene

Consilier parlamentar,
Florentina Rădoi



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor**

Nr.4c-16/13/09.02.2016

Către,

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE

PROIECT DE OPINIE

**privind Comunicarea Comisiei Europene – Analiza anuală a creșterii pentru 2016
Consolidarea redresării și stimularea convergenței
COM (2015) 690**

În conformitate cu prevederile art. 170 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată, în data de 10.12.2015, pentru examinare în fond și întocmirea unui proiect de opinie, cu, *Comunicarea Comisiei Europene: Analiza anuală a creșterii pentru 2016. Consolidarea redresării și stimularea convergenței* – COM (2015) 690.

Pachetul economic include următoarele elemente:

I. Analiza anuală a creșterii pentru anul 2016

Analiza anuală a creșterii lansează ciclul anual de guvernare economică. Aceasta se concentrează asupra dificultăților generale cu care se confruntă toate statele membre. Comisia consideră că prioritățile economice și sociale ale analizei anuale a creșterii pentru anul 2015 (investițiile, reformele structurale și responsabilitatea în materie de finanțe publice) rămân valabile. Prioritățile pentru 2016 reprezintă o actualizare a acestora, ținând seama de progresele realizate și de noile provocări care apar. Comisia Europeană propune pentru anul 2016 trei priorități, astfel:

1. Relansarea investițiilor

Progresele înregistrate în mobilizarea investițiilor private și publice și selecția proiectelor strategice în cadrul Planului de investiții pentru Europa trebuie să fie însoțite de un mediu de investiții și de reglementare îmbunătățit, atât la nivel național, cât și la nivel european. Trebuie să se finalizeze uniunea bancară pentru a întări stabilitatea financiară în zona euro și în afara acesteia. De asemenea, este necesar să se întărească eforturile privind uniunea piețelor de capital, astfel încât întreprinderile să aibă acces la mai multe și mai diversificate surse de finanțare, iar sectorul financiar să poată susține pe deplin economia reală. Este necesar să se abordeze și chestiunea titlurilor de datorie care frânează deciziile de finanțare și de investiții. Prioritățile de investiții nu trebuie să se limiteze la infrastructura tradițională și să se extindă la capitalul uman și la investițiile sociale conexe. Planul de investiții pentru Europa, propus de Comisie în 2015, avea drept scop mobilizarea a cel puțin 315 miliarde EUR sub formă de investiții suplimentare pe o perioadă de trei ani și readucerea investițiilor la nivelurile sustenabile de dinaintea crizei. Datorită sprijinului rapid al Parlamentului European și al Consiliului, precum și activității operaționale a Băncii Europene de Investiții, noul Fond european pentru investiții strategice începe în prezent să funcționeze la parametri maximi. Platforma europeană de consiliere în materie de investiții a devenit operațională. Portalul european pentru proiecte de investiții va fi lansat la începutul anului 2016.

2. Continuarea reformelor structurale în vederea modernizării economiilor noastre.

Reformele trebuie să se bazeze pe o coordonare eficientă între statele membre și să vizeze o productivitate mai ridicată și o convergență ascendentă. Politicile în domeniul pieței forței de muncă trebuie să realizeze un echilibru între aspectele referitoare la flexibilitate și cele referitoare la securitate; trebuie să se acorde o atenție specială combaterii șomajului în rândul tinerilor și a șomajului de lungă durată. Creșterea gradului de integrare și a competitivității piețelor de produse și servicii ar trebui să stimuleze inovarea și crearea de locuri de muncă. Comisia va începe dezbateri cu statele membre și alți parteneri în ceea ce privește atât provocările, cât și posibilele soluții la nivelul politicilor în aceste domenii, pentru a încuraja astfel convergența cu statele care au cele mai bune rezultate.

3. Gestionarea în mod responsabil a finanțelor publice.

În multe țări este necesar ca să se sprijine, în continuare, consolidarea finanțelor publice favorabilă creșterii și echității. Este necesar ca regimurile fiscale să contracareze factorii care descurajează crearea de locuri de muncă și să devină mai eficiente și mai echitabile. Sistemele de protecție socială trebuie modernizate pentru a răspunde în mod eficient riscurilor de-a lungul întregii vieți, rămânând în același timp sustenabile din punct de vedere bugetar din perspectiva viitoarelor provocări demografice. Se preconizează că orientarea fiscală pentru 2015 și 2016 va fi în mare măsură neutră, atât în zona euro, cât și în întreaga UE. Evoluțiile favorabile creșterii, nivelurile scăzute ale ratelor dobânzilor, alături de reducerea deficitelor publice în ultimii ani, au contribuit la stabilizarea nivelurilor datoriei și la îmbunătățirea sustenabilității finanțelor publice. Scăderea numărului țărilor care au făcut obiectul procedurii aplicabile deficitelor excesive reflectă aceste

îmbunătățiri la nivelul finanțelor publice. Cu toate acestea, eforturile bugetare pe care statele membre trebuie să le facă la nivel individual în vederea îndeplinirii cerințelor Pactului de stabilitate și de creștere sunt diferite. Datoria publică rămâne foarte ridicată în numeroase state membre. Din această cauză economiile devin vulnerabile la șocurile adverse, iar acest lucru poate încetini creșterea.

II. Propunere de recomandare a consiliului privind politica economică a zonei euro

Pentru a integra mai bine dimensiunea zonei euro și dimensiunea națională a guvernantei economice a UE, analiza anuală a creșterii pentru 2016 este însoțită de o propunere de recomandare a Consiliului privind politica economică a zonei euro. Aceasta este o schimbare importantă față de ciclurile anterioare ale semestrului, când recomandările pentru zona euro erau propuse odată cu recomandările specifice fiecărei țări către finalul semestrului, în primăvară. Această recomandare pentru zona euro pentru 2016 se concentrează pe aspectele esențiale unei bune funcționări a zonei euro și oferă orientări privind acțiunile concrete care trebuie întreprinse.

III. Raportul privind mecanismul de alertă (RMA) 2016

RMA reprezintă punctul de pornire pentru ciclul de supraveghere periodică anuală din cadrul procedurii privind dezechilibrele macroeconomice (PDM). RMA își propune să identifice riscurile de dezechilibre care necesită o analiză aprofundată, întrucât dezechilibrele pot afecta performanțele economiilor naționale, ale zonei euro sau ale UE în ansamblu. În acest an, în conformitate cu ceea ce s-a anunțat anterior, aspectele privind ocuparea forței de muncă și dimensiunea socială ale Raportului privind mecanismul de alertă sunt consolidate prin adăugarea în tabloul de bord al procedurii privind dezechilibrele macroeconomice a trei indicatori principali. Se acordă, de asemenea, o atenție deosebită zonei euro ca atare, având în vedere interdependența mai accentuată a economiilor acesteia. RMA arată că statele membre acționează în continuare pentru remedierea dezechilibrelor macroeconomice identificate în anii anteriori. Cu toate acestea, există motive de preocupare și apar noi provocări. Vulnerabilitățile asociate nivelurilor ridicate de îndatorare constituie în continuare un risc având în vedere nivelul modest al cererii interne. Excedentele din unele state membre vor rămâne ridicate pe perioada vizată de previziunile economice (2015-2017). La nivel agregat, zona euro are unul dintre cele mai ridicate excedente de cont curent la nivel mondial. Scăderea prețurilor produselor de bază și deprecierea monedei euro au contribuit la creșterea excedentului balanței comerciale, însă excedentul reflectă și o preferință la nivel intern pentru realizarea de economii în detrimentul realizării de investiții. RMA identifică statele membre pentru care este necesară o analiză mai aprofundată pentru a se evalua dacă sunt afectate sau nu de dezechilibre. Pentru ciclul 2016 al semestrului european, 18 țări vor face obiectul unei analize aprofundate în contextul procedurii privind dezechilibrele macroeconomice. În cazul a 16 țări (Belgia, Bulgaria, Germania, Franța, Croația, Italia, Ungaria, Irlanda, Țările de Jos, Portugalia, România, Spania, Slovenia, Finlanda, Suedia și Regatul Unit) au fost identificate dezechilibre în cadrul ciclului precedent al semestrului european, iar pentru aceste țări trebuie realizată acum o nouă analiză aprofundată pentru a se evalua dacă dezechilibrele se mențin. În plus, se vor realiza analize aprofundate și pentru Austria și Estonia. Situația din Cipru va fi evaluată după ieșirea țării din programul de asistență financiară, care este programată pentru luna martie 2016.

IV. Proiectul Raportului comun privind ocuparea forței de muncă

Analiza anuală a creșterii pentru 2016 este însoțită, de asemenea, de publicarea propunerii Comisiei referitoare la proiectul de Raport comun privind ocuparea forței de muncă, ce urmează a fi adoptat împreună cu Consiliul (pe baza articolului 148 din TFUE). Acesta analizează situația ocupării forței de muncă și situația socială din Europa și măsurile de politică adoptate de statele membre ca răspuns la această situație. Raportul arată că reformele structurale substanțiale dau roade. De asemenea, acesta analizează potențialul de îmbunătățire a rezultatelor în ceea ce privește politica socială și de ocupare a forței de muncă în UE în ansamblul său.

V. Programul de sprijin pentru reforme structurale

Comisia intenționează să pună în aplicare progresiv sprijinul pentru asistența tehnică pe care o oferă prin Serviciul său de sprijin pentru reforme structurale. Prin urmare, prezenta analiză anuală a creșterii este însoțită de o propunere de finanțare a asistenței tehnice destinate statelor membre, care poate fi oferită pe baza unei cereri (*Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Programului de sprijin pentru reforme structurale pentru perioada 2017-2020 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013 și (UE) nr. 1305/2013*).

Poziția României

- România salută evaluarea Comisiei cuprinsă în AAC 2016 și susține menținerea celor trei priorități identificate în 2015, având în vedere redresarea înregistrată de economia UE în ultimul an;
- Se consideră că relansarea investițiilor, continuarea reformelor structurale și gestionarea în mod responsabil a finanțelor publice vor ghida cu succes acțiunea statelor membre în perioada următoare;
- În ceea ce privește evaluarea României din cadrul RMA 2016 singurul indicator care depășește valoarea de referință (poziția investițională internațională netă), urmează o tendință de îmbunătățire și trebuie avut în vedere că România este o economie în proces de recuperare a decalajelor.

Comisia Europeană încurajează România și alte state membre UE să participe la *Planul de investiții pentru Europa*, prin mobilizarea investițiilor publice și private necesare obiectivelor Planului. Continuarea reformelor structurale pentru corectarea dezechilibrelor macroeconomice, creșterea productivității și atingerea unui nivel mai mare de convergență reprezintă priorități pentru 2016.

România este interesată de consolidarea dimensiunii sociale a politicilor europene. Deși în România rata șomajului este sub media UE, situația este mai dificilă în cazul tinerilor, în special pentru cei care nu sunt înscriși la studii sau nu lucrează. De asemenea, România se află printre statele membre în care riscul de sărăcie, nu doar în rândul șomerilor, ci și al angajaților, a crescut în perioada recentă, (conform raportului de țară pentru 2015).

Membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor au examinat Comunicarea Comisiei Europene – *Analiza anuală a creșterii pentru anul 2016, Consolidarea redresării și*

stimularea convergenței COM (2015) 690 și în urma dezbaterilor au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra acestei comunicări.

PREȘEDINTE,
Daniel Vasile Oajdea



Parlamentul României
Camera Deputaților

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr. 4c-3/429/10.02.2016

Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE

PROIECT DE OPINIE

asupra Comunicării – Analiza anuală a creșterii pentru anul 2016. Consolidarea redresării și stimulării convergenței

În conformitate cu prevederile art.170 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, în temeiul Tratatului privind Uniunea Europeană (TUE), a Protocolului nr.1 și Protocolului nr.2, anexate TUE și a Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, pentru examinarea fondului, cu *Comunicarea – Analiza anuală a creșterii pentru anul 2016. Consolidarea redresării și stimulării convergenței [COM(2015)690]*, transmisă cu actul nr.26/E/14.12.2015 [E51/2015].

1. Previziuni economice pentru 2016

Majoritatea cifrelor referitoare la previziunile macroeconomice privind România arată mai bine decât cifrele similare privind Uniunea Europeană în ansamblu său.

Se menționează în raport nivelul scăzut al productivității, la nivel european, dar nu sunt identificate căi sau modalități specifice pentru creșterea productivității.

Propunere:

- identificarea instituțiilor, organizațiilor sau specialiștilor care au activități în prezent, în domeniul productivității;
- lansarea de programe finanțate de Uniunea Europeană în domeniul productivității;
- crearea unui comitet/consiliu european cu responsabilități în creșterea productivității.

Datorită valului de refugiați, care a ajuns în Europa în ultimul an, cheltuielile publice suplimentare vor crește pe termen scurt.

2. Priorități de politică publică pentru anul 2016

Prioritățile Comisiei Europene, pe care considerăm necesar să le susținem, sunt următoarele:

- relansarea investițiilor – având în vedere situația necorespunzătoare a investițiilor din România în cursul anului 2015, considerăm necesară relansarea investițiilor însoțite fiind de o îmbunătățire a mediului investițional și de reglementare la nivel național. De asemenea, trebuie nominalizate și monitorizate proiectele de investiții ce vor fi finanțate prin Planul de investiții pentru European (Planul Juncker sau FEIS). Trebuie întreprinși pași concreți pe linia uniunii piețelor de capital la nivel european pentru ca întreprinderile să poată beneficia de curse alternative de finanțare.

- continuarea reformelor structurale în economie – se are în vedere continuarea eliminării din circuitul economic a societăților cu pierderi permanente, fie cele cu capital de stat, fie private. Se urmărește creșterea productivității prin inovare și asigurarea flexisecurității forței de muncă.

- politici bugetare responsabile – este de dorit ca, în paralel cu consolidarea finanțelor publice, regimul fiscal să sprijine creșterea economică și crearea de locuri de muncă, iar sistemul de protecție socială să se modernizeze pentru a putea face față provocărilor demografice viitoare.

Considerăm utilă structurarea semestrului european, denumit revizuit, în două faze succesive, astfel: noiembrie – februarie și respectiv, februarie – iunie.

3. Măsuri care ar putea fi întreprinse în 2016

Considerăm necesare următoarele măsuri:

a) România să întreprindă acțiuni de sensibilizare cu privire la FEIS și să susțină dezvoltarea proiectelor de investiții private și publice și a platformelor de coinvestiții, în vederea unei eventuale finanțări din FEIS, precum și a Portalului european pentru proiecte de investiții, în vederea atragerii unor potențiali investitori.

b) România să valorifice posibilitatea de a combina FEIS cu alte fonduri ale Uniunii Europene, de exemplu alocate programului Orizont 2020, Mecanismului pentru interconectarea Europei și fondurilor structurale și de investiții europene în sectoarele infrastructurii europene în sectoarele infrastructurii, inovării și cunoașterii.

c) România să identifice și să elimine obstacolele specifice, administrative sau de reglementare, care împiedică furnizarea rapidă a finanțării pentru proiectele de investiții.

4. Situația privind finanțarea proiectelor de investiții din FEIS

FEIS a permis Fondului european de investiții (FEI) să intensifice operațiunile din cadrul programelor COSME și Orizont 2020 și să dinamizeze creșterea finanțării în sectorul IMM – urilor. Până în prezent FEI a aprobat 69 de proiecte cu intermediari financiari în 18 țări, printre care se numără și România.

Banca Europeană de Investiții a aprobat 32 de proiecte în cadrul competenței destinate infrastructurii și inovării, pentru care a solicitat garanția Uniunii Europene aferentă FEIS. Este de remarcat faptul că nici un proiect din aceste categorii (respectiv categoria energiei din surse regenerabile, a eficienței energetice și a altor investiții care contribuie la trecerea la o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon) nu provine din România.

5. Obstacole în calea investițiilor

Studiile comandate de Comisia Europeană au evidențiat faptul că există o mare diversitate în rândul statelor membre în ceea ce privește modelele de investiții și barierele în calea investițiilor. Ca parte a semestrului european revizuit, Comisia intenționează să inițieze un dialog cu statele membre privind identificarea acestor provocări și eventuala lor eliminare. Aceste provocări vor fi analizate în cadrul rapoartelor de țară prevăzute pentru februarie 2016.

Considerăm necesară analizarea tuturor acestor bariere și identificarea, împreună cu Comisia și cu reprezentanții mediului privat, a modalităților de eliminare a lor cât mai rapidă.

6. Condiții de finanțare pentru economia reală

La fel cu Uniunea Europeană, și în România s-au îmbunătățit condițiile de creditare bancară a întreprinderilor. De asemenea, se constată un nivel normal de îndatorare în sectorul privat, atât și în privința creditelor așa numite neperformante. A fost adoptat, relativ recent, un nou cod de insolvență (Legea nr.85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență) și se vor lua măsuri de eliminare a obstacolelor din calea liberei circulații a capitalurilor, conform foii de parcurs întocmite de Comisie.

- promovarea convergenței prin analiză comparativă și continuarea celor mai bune practici, prin propunerea din partea Comisiei a unor criterii de referință și consolidarea schimburilor de bune practici în toate domeniile tematice sau de politică;
- sprijin mai bine direcționat acordat reformelor prin fondurile Uniunii Europene și asistență tehnică, motiv pentru care acest document este însoțit de o propunere de finanțare pentru asistența tehnică destinată statelor membre.

Membrii Comisiei au dezbătut *Comunicarea – Analiza anuală a creșterii pentru anul 2016. Consolidarea redresării și stimulării convergenței* în ședința din data de 09 februarie 2016.

La lucrările comisiei au participat, în calitate de invitați, din partea Ministerului Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri: doamna Anca Chișer – secretar de stat.

La lucrările comisiei au fost prezenți 18 deputați din totalul de 18 deputați membri ai comisiei.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra acestei inițiative legislative.

VICEPREȘEDINTE,

Marin Gheorghe



Consilier parlamentar,
Isabela Patricia Roboc



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare**

**București, 16.02.2016
Nr. 4c-1/379/2015**

E51/2015 - COM(2015)690 final

**Doamnei deputat Ana BIRCHALL
Președintele Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților**

Vă înaintăm **PROIECTUL DE OPINIE** asupra *Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții. Analiza anuală a creșterii pentru 2016. Consolidarea redresării și stimularea convergenței, COM(2015) 690 final*, trimisă cu adresa nr. 26/E din 14 decembrie 2015, înregistrată sub nr. 4c-1/379 din 15 decembrie 2015.

VICEPREȘEDINTE

Viorel PALAȘCĂ



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare

București, 16.02.2016
Nr. 4c-1/379/2015

E51/2015 - COM(2015)690 final

PROIECTUL DE OPINIE
asupra

Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții. Analiza anuală a creșterii pentru 2016. Consolidarea redresării și stimularea convergenței

În conformitate cu art. 170 (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, în temeiul *Tratatului privind Uniunea Europeană (TUE), a Protocolului nr.1 și Protocolului nr.2, anexate TUE și a Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)*, și în urma aprobării de către Biroul Permanent a listei cuprinzând proiectele de acte legislative și proiectele de acte fără caracter legislativ primite de la Uniunea Europeană, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu documentul nelegislativ *Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții. Analiza anuală a creșterii pentru 2016. Consolidarea redresării și stimularea convergenței, COM(2015) 690 final*, trimis cu adresa nr. 26/E din 14 decembrie 2015, înregistrată sub nr. 4c-1/379 din 15 decembrie 2015.

Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu examinarea **fondului** actului nelegislativ european, *COM(2015) 690 final*, fiind **inițiativă prioritară**. Termenul pentru exprimarea punctului de vedere al Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare este **18 februarie 2016**.

Comisia Europeană a prezentat la 26 noiembrie 2015 pachetul de comunicări din cadrul *Analizei anuale a creșterii pentru 2016*, marcând astfel prima etapă a lucrărilor *Semestrului european 2016*.

Comisia Europeană menține structura celor trei piloni fundamentali pentru redresare din criză și creștere economică: **responsabilitatea și disciplina fiscal-bugetară** a guvernelor statelor UE; **aprofundarea reformelor structurale** în toate statele membre

(inclusiv cele din zona euro); **stimularea investițiilor** publice și private, mai ales în cadrul *Planului de investiții pentru Europa*. Astfel, se arată că până în prezent doar 9 state membre au contribuit cu fonduri la capitalizarea Fondului european de investiții strategice (FEIS) – elementul central al acestui plan.

Comisia Europeană a publicat la 26 noiembrie 2015 un document de lucru privind *Provocările mediului investițional* din fiecare stat membru UE. În acest document se fac o serie de constatări pentru fiecare stat membru și se sugerează recomandări pentru facilitarea investițiilor.

Printre provocările României se numără capacitatea redusă a **administrației publice** de a prioritiza și coordona, fapt care afectează climatul de afaceri. Aceasta cauzează întârzieri ale investițiilor publice și determină absorbție scăzută a fondurilor publice.

În **sectorul fiscal** modificările frecvente ale politicilor fiscale conduc la o lipsă de continuitate și predictibilitate afectând deciziile investiționale. O sugestie pentru dezvoltarea piețelor financiare reprezintă existența unui cadru de reglementare ce oferă acces la finanțare, inclusiv protecția investitorilor și antreprenorilor, pentru surse alternative de finanțare.

În documentul de lucru se specifică necesitatea unor reglementări în domeniul energiei printre care stabilizarea cadrului juridic pentru investiții în sectorul energiei regenerabile și regularizarea prețului energiei pentru consumatorii casnici.

La fel ca în ciclul precedent, bilanțurile aprofundate vor fi integrate în rapoartele de țară, care cuprind și analizele suplimentare realizate de serviciile Comisiei cu privire la alte aspecte structurale necesare pentru a furniza informații în vederea elaborării recomandărilor specifice fiecărei țări (RST) în cadrul semestrului european.

Raportul privind Mecanismul de Alerta (RMA) identifică statele pentru care este necesară o analiză mai aprofundată pentru a se evalua dacă sunt afectate sau nu de dezechilibre. Pentru ciclul 2016 al Semestrului european, un număr de 18 state vor face obiectul unei analize aprofundate în contextul procedurii privind dezechilibrele macroeconomice. Pentru 16 state (Belgia, Bulgaria, Germania, Franța, Croația, Italia, Ungaria, Irlanda, Olanda, Portugalia, România, Spania, Slovenia, Finlanda, Suedia și Regatul Unit) au fost identificate dezechilibre în cadrul ciclului precedent al Semestrului european, iar pentru aceste țări trebuie realizată acum o nouă analiză aprofundată pentru a se evalua dacă dezechilibrele se mențin. Se vor realiza analize aprofundate și pentru Austria și Estonia, (în timp ce situația din Cipru și Grecia rămâne una specială).

Comisia Europeană va prezenta concluziile analizelor aprofundate în cadrul rapoartelor sale anuale de țară prevăzute pentru luna februarie 2016.

În februarie 2015, Comisia a concluzionat că România se confrunta cu dezechilibre macroeconomice care necesitau măsuri de politică și monitorizare, în special în ceea ce privește riscurile care decurg din poziția investițională internațională netă (PIIN) negativă relativ ridicată, o capacitate de export pe termen mediu redusă și, cu toate că stabilitatea sectorului financiar s-a menținut, vulnerabilități interne și externe persistente ale sectorului bancar. În tabloul de bord actualizat, poziția investițională internațională netă depășește pragul indicativ.

Ca o paralelă, în documentele publicate în februarie 2016 de către Comisia Europeană, se așteaptă o creștere economică în România, urmare a măririlor salariale și a

relaxării fiscale din 2015. Totodată, inflația este previzionată să crească începând cu jumătatea anului 2016, aceasta datorându-se veniturilor mărite. Având în vedere reducerile taxelor și creșterea cheltuielilor, deficitul bugetar este posibil să crească substanțial.

La nivel european, în Analiza orizontală prezentată în Raportul privind Mecanismul de Alertă se subliniază că **ajustarea dezechilibrelor existente se desfășoară într-un mediu caracterizat de provocări**. Se menționează că în ultimele câteva luni, comerțul mondial a cunoscut o încetinire considerabilă, iar riscurile de evoluție negativă, în special în ceea ce privește perspectivele piețelor emergente, au crescut. Creșterea economică a devenit mai dependentă de **sursele de cerere internă**, în special de o redresare mai pronunțată a investițiilor.

Comisia Europeană încurajează România și alte state membre U.E. să participe la *Planul de investiții pentru Europa*, prin mobilizarea investițiilor publice și private necesare obiectivelor Planului. Continuarea reformelor structurale pentru corectarea dezechilibrelor macroeconomice, creșterea productivității și atingerea unui nivel mai mare de convergență reprezintă priorități pentru 2016. ***România este interesată de consolidarea dimensiunii sociale a politicilor europene.***

În cadrul RMA, Comisia a constatat că se **înregistrează progrese în direcția unei convergențe reale**, cu rate de creștere mai ridicate în **România** (Spania, Irlanda, Slovenia, Ungaria, Polonia, Republica Cehă, țările baltice), în timp ce în Franța, Italia, Austria, Finlanda și Belgia creșterea este mai slabă în anul 2015.

În Irlanda, Ungaria, Polonia și **România**, balanțele contului curent înregistrate în prezent ar trebui menținute o perioadă îndelungată de timp. În **România** și Slovenia, băncile sunt încă afectate de existența unor ponderi ridicate ale creditelor neperformante în bilanțurile lor.

Așa cum s-a menționat în COM (2015) 600, începând cu acest ciclu al semestrului european se va pune un accent mai puternic pe performanțele în domeniul ocupării forței de muncă și în domeniul social. Aspectele legate de ocuparea forței de muncă și cele sociale sunt accentuate și mai mult în cadrul procedurii privind dezechilibrele macroeconomice. În Raportul privind mecanismul de alertă pentru 2016, care însoțește prezenta analiză anuală a creșterii, se utilizează trei indicatori principali (rata de activitate, șomajul în rândul tinerilor, șomajul de lungă durată).

Deși în România rata șomajului este sub media U.E., situația este mai dificilă în cazul tinerilor, în special pentru cei care nu sunt înscriși la studii sau nu lucrează. De asemenea, România se află printre statele membre în care riscul de sărăcie, nu doar în rândul șomerilor, ci și al angajaților, a crescut în perioada recentă (conform Raportului de țară pentru 2015).

Se acordă o atenție sporită echității sociale în contextul noilor programe de ajustare macroeconomică. Proiectul de raport comun privind ocuparea forței de muncă prezintă pe scurt provocările și prioritățile. Participarea intensă a partenerilor sociali este promovată la toate nivelurile.

Se are în vedere un sprijin mai bine direcționat, acordat reformelor prin intermediul fondurilor U.E. și al asistenței tehnice. Prezenta analiză anuală a creșterii este însoțită de o propunere de finanțare pentru asistența tehnică destinată statelor membre - COM(2015) 701 final.

Membrii Comisiei au dezbătut *Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de investiții. Analiza anuală a creșterii pentru 2016. Consolidarea redresării și stimularea convergenței* în ședința din data de 16 februarie 2016.

Din totalul de 24 de membri ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri 23 deputați.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate de către membrii Comisiei s-a hotărât cu **unanimitate de voturi** aprobarea unui **proiect de opinie favorabil** asupra *Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții. Analiza anuală a creșterii pentru 2016. Consolidarea redresării și stimularea convergenței*, care urmează a fi înaintat Comisiei pentru afaceri europene din cadrul Camerei Deputaților.

VICEPREȘEDINTE

Viorel PALAȘCĂ

SECRETAR

Cornel ITU

*Consilier parlamentar,
Alina Bragagiu*



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IEȘIRE	130	
Ziua	Luna	Anul
18	02	2016

Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 18 februarie 2016
Nr. 4c-7/1010/2015

Către

Comisia pentru afaceri europene
Doamnei președinte Ana Birchal

În conformitate cu prevederile art.38 din *Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, vă înaintăm **proiectul de opinie** asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții – Analiza anuală a creșterii pentru 2016 – Consolidarea redresării și stimularea convergenței E 51/2015 - COM (2015) 690, document transmis comisiei noastre pentru examinarea fondului, în temeiul art.2 lit.a) și art.32 din HCD nr.11/2011.*

PREȘEDINTE

ADRIAN SOLOMON





Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 18 februarie 2016
Nr. 4c-7/1010

Proiect de opinie

**asupra comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European
și Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții
– Analiza anuală a creșterii pentru 2016
– Consolidarea redresării și stimularea convergenței
- COM (2015) 690**

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în data de 14.10.2015, cu examinarea fondului *Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții – Analiza anuală a creșterii pentru 2016 – Consolidarea redresării și stimularea convergenței E 51/2015 - COM (2015) 690.*

Termenul pentru exprimarea opiniei este 18.02.2016.

Membrii comisiei au examinat documentul mai sus menționat în ședința comisiei din data de 16 februarie 2016.

La dezbateri a participat ca invitat, în conformitate cu prevederile art.55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, dl Auraș Marinescu – consilier afaceri europene în Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.

În cadrul dezbaterilor s-a precizat că, la 26 noiembrie 2015, Comisia Europeană a prezentat pachetul de comunicări din cadrul *Analizei anuale a creșterii pentru 2016*, marcând astfel prima etapă a lucrărilor *Semestrului european 2016*.

Comisia Europeană menține structura celor trei piloni fundamentali pentru redresare din criză și creștere economică:

- a) responsabilitatea și **disciplina fiscal-bugetară** a guvernelor statelor UE;
- b) **aprofundarea reformelor structurale** în toate statele membre (inclusiv cele din zona euro);
- c) **stimularea investițiilor** publice și private, mai ales în cadrul *Planului de investiții pentru Europa*.

În ceea ce privește structura *Semestrului european*, Comisia Europeană propune o relativă ajustare a abordării acesteia. Astfel, semestrul va fi structurat în două faze succesive: cea europeană (din luna noiembrie până în februarie) și cea națională (la nivelul statelor membre, din februarie – odată cu publicarea rapoartelor de țară – până în iulie, când se vor adopta recomandările specifice fiecărui stat UE).

În cadrul Semestrului se vor accentua următoarele aspecte:

- performanțele în domeniul ocupării forței de muncă și în domeniul social;
- promovarea convergenței prin analiză comparativă și continuarea celor mai bune practici. Treptat, Comisia va propune criterii de referință și va consolida schimbul de cele mai bune practici în toate domeniile tematice sau de politici economico-sociale;
- sprijin acordat reformelor prin intermediul fondurilor UE și al asistenței tehnice;
- guvernanta economică a UE va fi ameliorată prin intermediul îmbunătățirilor aduse PDM.

La nivelul UE, Comisia arată că statele europene acționează în continuare pentru remedierea dezechilibrelor macroeconomice identificate în anii anteriori.

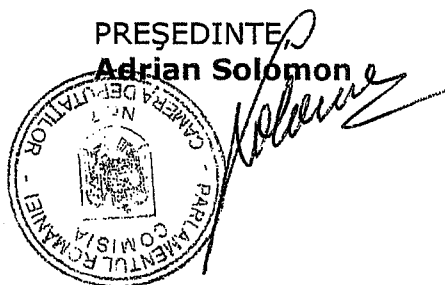
La nivelul statelor membre, RMA identifică statele pentru care este necesară o analiză mai aprofundată pentru a se evalua dacă sunt afectate sau nu de dezechilibre.

Comisia Europeană încurajează România și alte state membre UE să participe la *Planul de investiții pentru Europa*, prin mobilizarea investițiilor publice și private necesare obiectivelor Planului. Continuarea reformelor structurale pentru corectarea dezechilibrelor macroeconomice, creșterea productivității și atingerea unui nivel mai mare de convergență reprezintă priorități pentru 2016.

România este interesată de consolidarea dimensiunii sociale a politicilor europene. Deși în România rata șomajului este sub media UE, situația este mai dificilă în cazul tinerilor, în special pentru cei care nu sunt înscriși la studii sau nu lucrează. De asemenea, România se află printre statele membre în care riscul de sărăcie, nu doar în rândul șomerilor, ci și al angajaților, a crescut în perioada recentă (conform raportului de țară pentru 2015).

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, opinia membrilor Comisiei pentru muncă și protecție socială este favorabilă promovării documentului supus dezbaterilor. Membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, în temeiul art.38 din HCD nr.11/2011, întocmirea prezentului proiect de opinie, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene.

PREȘEDINTE
Adrian Solomon



SECRETAR,
Mihăiță Găină



Întocmit,
Consilier parlamentar Decebal Stănescu



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT**
București, 03 februarie 2016
Nr.4c-9/08

PROIECT DE OPINIE
asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală
Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca
Europeană de Investiții. Analiza anuală a creșterii pentru 2016.
Consolidarea redresării și stimularea convergenței
COM (2015) 690

1. Numele și numărul documentului:

În conformitate cu Hotărârea Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a fost sesizată cu **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții. Analiza anuală a creșterii pentru 2016. Consolidarea redresării și stimularea convergenței. COM (2015) 690.**

2. Data sesizării: 14.12.2015

3. Data scadentă pentru exprimarea opiniei: 18.02.2016

4. Dezbateri în data: 02.02.2016

5. Tip document: nelegislativ

6. Textul proiectului de opinie

Referitor la **conținutul Comunicării**, membrii Comisiei au subliniat următoarele:

- economia Uniunii Europene înregistrează o redresare moderată;
- multe economii se confruntă în continuare cu provocări importante în ceea ce privește șomajul de lungă durată și cel în rândul tinerilor. Creșterea productivității prezintă în continuare un ritm lent, ceea ce afectează competitivitatea și nivelul de trai;
- afluxul fără precedent de refugiați și de solicitanți de azil din ultimul an a avut un impact imediat în ceea ce privește cheltuielile publice suplimentare pe termen scurt;
- prioritățile economice și sociale ale analizei anuale a creșterii pentru 2015 rămân valabile, însă este necesar să se intensifice eforturile în materie de politică în vederea înscrierii redresării pe o traiectorie durabilă, deblocării investițiilor, consolidării capacității de ajustare a statelor membre ale UE, stimulării productivității și accelerării procesului de convergență. Se propune concentrarea eforturilor asupra următoarelor trei priorități pentru 2016: relansarea investițiilor, continuarea reformelor structurale pentru modernizarea economiilor și politici bugetare responsabile;

- era necesar un Plan de investiții pentru Europa cu o acțiune concertată privind investițiile în scopul de a menține competitivitatea și a dinamiza activitatea economică. Cu un an în urmă, Comisia a propus un Plan de investiții care este în prezent funcțional;

- este imperios să se acorde o atenție specială îmbunătățirii mediului de investiții: prin asigurarea unei previzibilități sporite în materie de reglementare, prin îmbunătățirea și diversificarea surselor de finanțare și prin consolidarea condițiilor de concurență echitabilă în Uniunea Europeană și eliminarea barierelor din calea investițiilor atât în interiorul, cât și în exteriorul UE;

- deși condițiile de creditare s-au îmbunătățit în mod substanțial, multe state membre se confruntă cu o îndatorare excesivă în sectorul privat și cu un nivel ridicat de credite neperformante;

- investițiile inteligente în capitalul uman al Europei și reformele sistemelor de educație și de formare orientate spre obținerea de rezultate fac parte din eforturile necesare pentru a relansa ocuparea forței de muncă și creșterea durabilă. Sistemele de educație și formare ale UE nu sunt atât de performante pe cât ar trebui să fie la nivel internațional. Aproximativ 20 % din populația în vârstă de muncă nu dispune decât de competențe elementare, cum ar fi alfabetizarea și competențele numerice, și 39 % dintre întreprinderi au dificultăți în a recruta personal care să aibă calificările căutate;

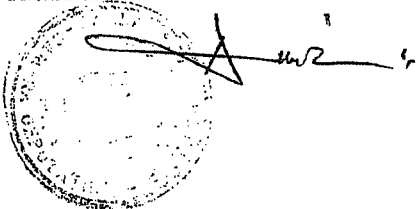
- cu toate că șomajul a început să scadă pe fondul unei redresări treptate, pentru prea mulți șomeri este în continuare dificil să își găsească un loc de muncă, întrucât cererea rămâne scăzută și competențele lor ar putea să nu corespundă celor necesare pentru locurile de muncă vacante (23 de milioane de cetățeni europeni nu aveau serviciu în luna august 2015, iar șomajul de lungă durată aproape s-a dublat din 2008). În pofida faptului că femeile tind să îi depășească pe bărbați în ceea ce privește nivelul de educație, acestea sunt în continuare subreprezentate pe piața forței de muncă. Pentru asigurarea unor niveluri ridicate de ocupare a forței de muncă în întreaga UE și pentru înregistrarea de progrese în materie de convergență, salariile reale trebuie să continue să evolueze în concordanță cu productivitatea,

- pentru a asigura servicii rapide și de înaltă calitate de care să beneficieze întreprinderile și cetățenii este necesară o administrație publică modernă și eficientă.

În constatarea celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport au hotărât, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, întocmirea prezentului Proiect de opinie, favorabil promovării Comunicării. Se consideră că preluarea recomandărilor din Comunicare este de interes pentru România.

PREȘEDINTE

Adrian Nicolae DIACONU



SECRETAR

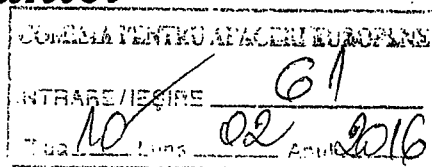
Victor CRISTEA



Consilier parlamentar
Ioana Florina Mînză



Parlamentul României



**Comisia pentru mediu
și echilibru ecologic**

**București, 03.02.2016
Nr. 4c-27/415**

**Comisiei pentru afaceri europene
Doamnei Anna BIRCHALL- PREȘEDINTE**

PROIECT DE OPINIE

asupra „Analizei anuale a creșterii pentru 2016” – Consolidarea redresării și
stimularea Convergenței **E51/2015 – COM (2015) 690**

În conformitate cu prevederile art.170 alineatul (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru mediu și echilibru ecologic a fost sesizată, pentru examinarea pe fond, cu „Analiza anuală a creșterii pentru 2016” – Consolidarea redresării și stimularea Convergenței, trimisă cu adresa nr.26/E din 14.12.2015 și înregistrată cu nr.4c-27/405 din 16.12.2015.

Analiza anuală a creșterii reprezintă un document programatic esențial în cadrul Semestrului european (ciclul 2015-2016). Comisia Europeană menține structura celor trei piloni fundamentali pentru redresare și creștere economică în Europa:

- a) responsabilitatea și disciplina fiscal-bugetară a statelor membre UE,
- b) aprofundarea reformelor structurale,
- c) sporirea investițiilor.

Comisia Europeană susține că este necesar ca statele membre să stimuleze procesul investițional. Comisia Europeană reiterează necesitatea ca guvernele să se conformeze în continuare cadrului de disciplină fiscal-bugetară instituit de regulile guvernantei economice europene.

Comisia Europeană face referire la evaluarea progresului înregistrat până în prezent de implementarea Strategiei Europa 2020. Comisia arată că: « *deși nu a obținut rezultate în toate domeniile, Strategia are o valoare adăugată și a generat efecte pozitive, în special prin declanșarea de acțiuni la nivel european și în statele membre într-o serie de domenii care reprezintă factori-cheie pentru ocuparea forței de muncă și creștere* ». Cu toate acestea, Comisia Europeană recunoaște și faptul că Strategia nu este încă suficient asumată de statele membre și că este necesară o implicare mai profundă în acest sens.

Comisia pentru mediu și echilibru ecologic ia act de recomandarea Comisiei Europene care consideră că este necesar ca statele membre UE să ia măsuri pentru a îmbunătăți eficiența în ceea ce privește utilizarea resurselor și promovarea unei economii mult mai *circulare*. Abordarea privind economia circulară vizează păstrarea valorii produselor, a materialelor și a resurselor în economie, reducând totodată generarea de deșeuri. O economie mai circulară și creșterea eficienței utilizării resurselor vor putea contribui la stimularea investițiilor pentru economie, protecția mediului și ocuparea forței de muncă.

La lucrările Comisiei pentru mediu și echilibru ecologic, în **ședința din 02.02.2016**, și-au înregistrat prezența un număr de 19 **deputați** din totalul de **20 de membri**.

În urma dezbaterii *Analizei anuale a creșterii pentru 2016 – Consolidarea redresării și stimularea Convergenței*, membrii Comisiei pentru mediu și echilibru ecologic au luat act de faptul că documentul emis de către Comisia Europeană este un document nelegislativ.

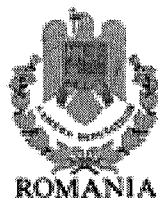
PREȘEDINTE
Carmen Ileana MOLDOVAN



SECRETAR
Vasile – Daniel STOIU



Consilier parlamentar,
Luminița Ana Gheorghiu



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

**București, 2 martie 2016
Nr. 4 c-19 / 187**

Opinie

privind propunerea de Regulament de instituire a Programului de sprijin pentru reforme structurale pentru perioada 2017-2020 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013 și (UE) nr. 1305/2013 - COM(2015) 701

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene, Comisia pentru buget, finanțe și bănci, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare, Comisia pentru muncă și protecție socială au fost sesizate pentru a examina în fond propunerea de Regulament de instituire a Programului de sprijin pentru reforme structurale pentru perioada 2017-2020 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013 și (UE) nr. 1305/2013 –COM (2015) 701.

Având în vedere:

- Proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru buget, finanțe și bănci,
- Proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare,
- Proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru muncă și protecție socială,
- Nota Ministerului afacerilor externe,
- Nota Ministerului Finanțelor Publice,
- Punctul de vedere al Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice,
- Contribuțiile în cadrul dezbaterilor, a reprezentanților instituțiilor sus-menționate,
- Contribuțiile secretariatului propriu,
- Fișa de informare și contribuțiile Direcției pentru Uniunea Europeană - Camera Deputaților,

Comisia pentru afaceri europene:

1. **Ia act** că propunerea de regulament face parte din pachetul Semestrului European, lansat în noiembrie 2015 și că a fost elaborată în contextul prezentării de către Comisia Europeană a Analizei anuale a creșterii pentru anul 2016.
2. **Acceptă** evaluarea Comisiei Europene că reformele structurale necesită punerea în aplicare eficientă, iar unele administrații publice nu sunt în măsură să îndeplinească acest obiectiv și că se impune crearea unui mediu de reglementare și instituțional solid care să faciliteze funcționarea normală a economiei.
3. **Observă** că Programul de sprijin pentru reforme structurale este conceput pentru furnizarea de asistență pentru autoritățile statelor membre, pentru măsuri care vizează reforma instituțiilor, guvernanță, administrare.
4. **Ia act** că Programul propus intenționează să adauge valoare și să completeze rezultatele deja confirmate ale măsurilor de sprijin existente, concentrându-se asupra aspectelor de asistență acordată autorităților naționale ale statelor membre care solicită aceasta, în special cele legate de consultanța și expertiza de pe teren, pe tot parcursul procesului de reformă sau în funcție de etapele definite sau pentru diferite faze ale procesului de reformă.
5. **Apreciază** faptul că în primul rând sunt vizate reformele indicate în Recomandările specifice de țară din cadrul Semestrului european, mai ale că sunt permanent contabilizate restanțe. **Consideră** că tocmai complexitatea și profunzimea sarcinilor rezultate din recomandări ar putea fi un criteriu de eligibilitate pentru acordarea finanțării, foarte corect de altfel, întrucât prioritatea ar reveni statelor cu cele mai multe probleme.
6. **Observă** că principalele acțiuni vizate sunt consolidarea capacității administrative, diseminarea cunoștințelor de management și a bunelor practici, prin acțiuni concrete, utile dar de mică anvergură și cu costuri mici, cum sunt: seminare, conferințe și ateliere, vizite de lucru, studii, cercetări, analize și sondaje, evaluări și studii de impact, elaborarea, punerea în aplicare și evaluarea proiectelor, consolidarea capacității IT, expertiza legată de consilierea în materie de politici, schimbările în materie de politici, reformele legislative, instituționale, structurale și/sau administrative și punerea la dispoziție de experți (rezidenți), organizarea sprijinului operațional pe teren în domenii precum azilul, migrația și controlul frontierelor.
7. **Observă** că inițiativa Comisiei Europene se întemeiază pe prezumția că sprijinul este livrat mai eficient prin redirectionarea fondurilor existente spre noul Program, mai degrabă decât printr-o mai bună utilizare a fondurilor existente în regim curent; **semnalează** că această abordare este contrară principiului că nu ar trebui create noi mecanisme înainte de a optimiza funcționarea celor existente.
8. **Ia act** că Programul nu presupune o finanțare suplimentară din bugetul Uniunii ci doar o redistribuire de fonduri; astfel, plafonul bugetar este stabilit la 142.800.000 euro pe parcursul perioadei 2017-2020, sumă ce va fi dedusă din bugetele existente, după cum urmează: 122.233.000 euro din resursele pentru asistență tehnică disponibile în cadrul fondurilor structurale în general și 30.567.000 euro din resursele pentru asistență tehnică disponibile în cadrul Fondului european agricol pentru dezvoltare rurală.
9. **Ia act** că în Documentul de lucru al serviciilor Comisiei Europene de evaluare ex-ante, care însoțește propunerea de regulament - SWD(2015) 750 se precizează că

suma totală se împarte pe ani, astfel: anul 2017-23.625.000 euro, anul 2018-32.025.000 euro, anul 2019-40.425.000 euro și anul 2020-46.725.000 euro.

Constată că pentru primul an de aplicare, alocarea nu atinge nici măcar 1.000.000 euro pentru fiecare stat membru, în condițiile în care numărul acțiunilor eligibile pentru finanțare este foarte mare, ceea ce ar putea descuraja statele membre să formuleze cereri și ar afecta lansarea Programului.

Semnaleză că multitudinea acțiunilor eligibile pentru finanțare ridică semne de întrebare asupra suficienței sumei totale disponibile, alocate Programului.

10. **Appreciază** că mecanismul de decizie al alocărilor de către Comisia Europeană nu este bine precizat, criteriile privind urgența, extinderea și profunzimea problemelor identificate de statele membre în cauză, necesitând detalii clarificatoare; **consideră** că imprecizia acestor criterii ar putea determina unele state să renunțe la a depune cereri considerând că s-ar angaja într-o activitate lipsită de eficiență.
11. **Observă** că Programul este conceput pentru a ajuta acele state membre care au nevoie de ajutor în domeniul capacității administrative și guvernantei economice; aceasta, precum și faptul că un argument de bază al inițiativei este succesul grupului de sprijin și a misiunii speciale (*task force*) pentru Grecia și Cipru poate conduce la rezerve de a formula cererea de participare, din partea unor state membre care nu se consideră a se afla într-o asemenea dificultate. **Consideră** că reacția menționată este atât de previzibilă încât pune la îndoială conceptul Comisiei Europene de a oferi acest program tuturor statelor membre.
12. **Appreciază** că una din cheile de evaluare a contribuției Programului la realizarea obiectivelor anunțate este procentul cu care se vor completa resursele existente în materie de consolidare a capacității administrative prin asistența tehnică disponibilă în cadrul altor programe de finanțare ale Uniunii și că raportul de evaluare intermediară pe care Comisia îl va prezenta Parlamentului European și Consiliului până cel târziu la jumătatea anului 2019, ar trebui să prezinte aceste date.
13. **Consideră** că, dacă se acceptă validitatea conceptului pe care este construită inițiativa, atunci obiectivul general, obiectivele specifice, precum și acțiunile eligibile pentru finanțare sunt acceptabile.
14. **Consideră** că numai în cazul acceptării validității conceptului Comisiei Europene se poate confirma că finanțarea în cadrul Programului a activităților preconizate are valoare adăugată și respectă principiul subsidiarității.

Admite, cu rezervele exprimate, validitatea și suficiența argumentării utilității propunerii din perspectiva criteriului insuficienței acțiunii naționale și **acceptă** argumentele Comisiei Europene privind necesitatea acțiunii la nivelul Uniunii, întrucât obiectivele acțiunii europene pot fi realizate, astfel, în mod superior față de acțiunea națională din fiecare stat membru.

Appreciază că deși nu se poate stabili cu adevărat valoarea adăugată înainte ca Programul să devină operațional, acțiunile propuse pot contribui la creșterea capacității administrative a autorităților cu sarcini specifice în realizarea reformelor structurale, astfel încât se poate considera că propunerea de regulament este conformă cu principiul subsidiarității.

15. **Constată** că autoritățile din România pot fi încadrate în categoria celor cu problemele identificate de către Curtea de Conturi a Uniunii Europene, pe cele trei puncte slabe principale care duc la defecte majore în punerea în aplicare a politicilor și reformelor în anumite domenii:
- a) dificultățile autorităților responsabile de domenii specifice de a traduce obiectivele de reformă în planuri de acțiune;
 - b) eșecul autorităților responsabile de a adopta instrumentele relevante de punere în aplicare pentru atingerea obiectivelor;
 - a) o abordare legalistă și formalistă de a pune în aplicare normele Uniunii, cu impact limitat asupra obiectivelor urmărite.
16. **Consideră** că România ar trebui să participe la Program, având în vedere că administrația sa, atât la nivel central, cât și local are încă numeroase probleme de finanțare, de organizare și de funcționare; în același timp, suportul avut în vedere include și asistență pentru utilizarea eficientă și eficace a fondurilor Uniunii, ceea ce ar putea favoriza atât creșterea ratei de absorbție, cât și creșterea eficienței fondurilor absorbite.
17. **Ia act** că Banca Europeană de Investiții a confirmat că va asigura sprijin Guvernului român pentru îmbunătățirea managementului și consolidării absorbției Fondurilor europene structurale și de investiții, realizarea agendei de reforme structurale și investiții în sectorul public, în vederea realizării obiectivelor din *Acordul de Parteneriat 2014-2020*.

*

* *

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 1 martie 2016, în prezența a 14 dintre cei 22 de membri, a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezenta opinie care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune transmiterea Opiniei către și Guvernului României, pentru aplicarea art. 3 alin. (2) din Legea nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Guvern și Parlament în domeniul afacerilor europene.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM(2006)211.

Președinte,

Secretar,

Ana BIRCHALL



Dorel Gheorghe CĂPRAR





**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE		
INTRARE/IEȘIRE	127	
ZIUA	LUNA	ANUL
17	02	2016

**Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare**

**București, 16.02.2016
Nr. 4c-1/380/2015**

E52-s/2015 - COM(2015)701 final

Doanei deputat Ana BIRCHALL

Președintele Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților

Vă înaintăm, **PROIECTUL DE OPINIE** asupra *Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Programului de sprijin pentru reforme structurale pentru perioada 2017-2020 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013 și (UE) nr. 1305/2013 {SWD(2015) 750 final}, COM(2015) 701 final*, trimisă cu adresa nr. 26/E din 14 decembrie 2015, înregistrată sub nr. 4c-1/380 din 15 decembrie 2015.

VICEPREȘEDINTE

Viorel PALASCĂ





PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare

București, 16.02.2016
Nr. 4c-1/380/2015

E52-s/2015 - COM(2015)701 final

PROIECTUL DE OPINIE

asupra

*Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
de instituire a Programului de sprijin pentru reforme structurale
pentru perioada 2017-2020 și de modificare a
Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013 și (UE) nr. 1305/2013*

În conformitate cu art. 170 (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, în temeiul *Tratatului privind Uniunea Europeană (TUE)*, a *Protocolului nr.1 și Protocolului nr.2*, anexate TUE și a *Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)*, și în urma aprobării de către Biroul Permanent a listei cuprinzând proiectele de acte legislative și proiectele de acte fără caracter legislativ primite de la Uniunea Europeană, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu documentul legislativ *Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Programului de sprijin pentru reforme structurale pentru perioada 2017-2020 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013 și (UE) nr. 1305/201*, trimisă cu adresa nr. 26/E din 14 decembrie 2015, înregistrată sub nr. 4c-1/380 din 15 decembrie 2015.

Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu examinarea **fondului și subsidiarității** actului legislativ european, *COM(2015) 701 final*, fiind **inițiativă prioritară**. Termenul pentru exprimarea punctului de vedere al Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare este **18 februarie 2016**.

Propunerea de Regulament de instituire a Programului de sprijin pentru reforme structurale pentru perioada 2017-2020 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013 și (UE) nr. 1305/2013, denumită în continuare "Programul", se bazează pe articolul 175 al treilea paragraf și pe articolul 197 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Articolul 197 alineatul (2) din TFUE prevede că Uniunea poate sprijini eforturile statelor membre de îmbunătățire a capacității lor administrative de punere în aplicare a dreptului Uniunii Europene. Această acțiune poate consta, în special, în facilitarea schimburilor de informații, precum și în sprijinirea programelor de formare. **Niciun stat membru nu este obligat să recurgă la acest sprijin.** Parlamentul European și Consiliul, hotărând prin regulamente în conformitate cu procedura legislativă ordinară, stabilesc măsurile necesare în acest scop, cu excepția oricărei armonizări a actelor cu putere de lege și a normelor administrative ale statelor membre.

În același timp, conform articolului 121 din TFUE, coordonarea politicilor economice ale statelor membre constituie o preocupare comună.

Având în vedere cele menționate, prezenta Propunere poate contribui în mod decisiv la: i) consolidarea capacității administrative a statelor membre de a pune în aplicare în mod eficace dreptul Uniunii prin intermediul cooperării administrative dintre autoritățile naționale ale statelor membre și ii) consolidarea coeziunii economice, sociale și teritoriale în cadrul Uniunii, această acțiune coordonată ar contribui, în ultimă instanță, la iii) realizarea unei mai bune coordonări a politicilor economice ale statelor membre.

Multe economii din Uniune au făcut și continuă să facă obiectul unor procese de ajustare menite să corecteze dezechilibrele macroeconomice acumulate în trecut și multe dintre ele se confruntă cu provocarea reprezentată de potențialul redus de creștere. Această situație este adesea rezultatul unor reforme structurale efectuate cu întârziere sau insuficiente în economiile respective.

În condițiile în care Strategia Europa 2020 vizează crearea condițiilor pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii în toate statele membre, iar creșterea economică este esențială pentru reducerea șomajului, pentru îmbunătățirea coeziunii sociale și creșterea nivelului de trai, **Programul asigură coerența cu politicile Uniunii Europene.**

Programul ar permite furnizarea unui sprijin tehnic vital pentru punerea în aplicare cu succes a unor noi elemente importante ale pieței unice (inclusiv a părții digitale a acesteia). De exemplu, Planul de acțiune privind uniunea piețelor de capital (CMU) prevede acordarea de sprijin tehnic pentru dezvoltarea pieței de capital. Programul ar oferi cadrul și fondurile necesare pentru un astfel de sprijin.

Uniunea a identificat punerea în aplicare a unor reforme structurale printre prioritățile sale de politică prin care urmărește să înscrie din nou redresarea pe o traiectorie sustenabilă, să deblocheze potențialul de creștere în vederea consolidării capacității de ajustare și să sprijine procesul de convergență. Totodată, **îmbunătățirea punerii în aplicare a acquis-ului Uniunii reprezintă una dintre prioritățile Comisiei.** În această privință, Comisia a precizat că trebuie să „coopereze cu statele membre pentru a examina cele mai bune modalități de a asigura respectarea legislației UE la nivel național”.

Sprijinul acordat în cadrul Programului va fi furnizat de către Comisie **la cererea unui stat membru** - prezentată în cadrul dialogului semestral european și, în orice caz, până la data de 31 octombrie a anului calendaristic - și va fi disponibil pentru a susține

(i) punerea în aplicare a reformelor în contextul proceselor de guvernare economică, în special al recomandărilor specifice fiecărei țări emise în cadrul semestrului european și/sau al altor acțiuni legate de punerea în aplicare a dreptului Uniunii, (ii) reformele aferente punerii în aplicare a programelor de ajustare economică pentru statele membre care primesc asistență financiară din partea Uniunii și (iii) reformele pe care statele membre le întreprind din proprie inițiativă pentru investiții durabile, creștere economică și crearea de locuri de muncă.

Subsidiar, Banca Europeană de Investiții (BEI) a confirmat că va asigura sprijin autorităților române (Guvernului) pentru îmbunătățirea managementului și consolidării absorbției Fondurilor europene structurale și de investiții, realizarea agendei de reforme structurale și investiții în sectorul public, în vederea realizării obiectivelor din *Acordul de Parteneriat 2014-2020*. În acest sens, va fi semnat un *Memorandum de înțelegere între Guvernul României și BEI*, prin care România nu își asumă angajamente financiare în plus față de cele deja asumate prin documentele programatice aferente exercițiului financiar 2014-2020.

Acordul cu BEI este în concordanță cu obiectivul Guvernului de a sprijini reformele structurale, investițiile din sectorul public și creșterea absorbției Fondurilor europene structurale și de investiții (FESI), cu suportul expertizei instituțiilor financiare internaționale. Memorandumul va fi valabil până la finalul perioadei de programare 2014-2020, adică data de 31 decembrie 2023.

Pachetul financiar destinat punerii în aplicare a Programului este prevăzut în Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1311/2013 al Consiliului UE și este de până la 142 800 000 EUR. Suma va fi dedusă din resursele alocate asistenței tehnice la inițiativa Comisiei, în baza Regulamentelor nr. 1303/2013 și 1305/2013. Rata de cofinanțare este de 100 % din costurile eligibile în vederea atingerii obiectivelor programului. Programul poate beneficia și de resurse financiare suplimentare și prin intermediul alocărilor voluntare din resursele financiare acordate asistenței tehnice la inițiativa statelor membre.

Acțiunile puse în aplicare ar trebui să însoțească eforturile statelor membre și să fie complementare altor programe și politici de la nivel național, al Uniunii și internațional; acest lucru s-ar concretiza în principal prin oferirea de acțiuni de sprijin care ar însoți pe teren (atunci când este posibil, prin intermediul experților detașați în statele respective) eforturile de reformă ale autorităților naționale pe parcursul diverselor etape sau faze ale procesului de reformă, vizând în special intervențiile care nu fac încă obiectul unor măsuri de sprijin din cadrul altor programe ale Uniunii, nu sunt finanțate din fonduri ale Uniunii și nu fac obiectul unor inițiative naționale.

În special, acțiunile din cadrul programului ar trebui să permită elaborarea și punerea în aplicare a unor soluții care să abordeze provocările de la nivel național, dar care să poată avea totodată impact la nivel transfrontalier și la nivelul Uniunii, să contribuie la schimbul de bune practici și la constituirea unei rețele de expertiză disponibile. În cele din urmă, **acțiunile din cadrul programului ar contribui la promovarea în continuare a încrederii reciproce între statele membre beneficiare și Comisie.**

Art. 5 alin. (3) TUE face referire la *două criterii* aferente principiului *subsidiarității*: insuficiența acțiunii naționale (regionale sau locale), respectiv sporul de valoare al acțiunii Uniunii Europene. Al doilea criteriu prezumă realizarea mai bine a acțiunii la nivelul Uniunii Europene (sau de către Uniunea Europeană); plusul (sporul) de valoare al acțiunii UE are în vedere efectele și dimensiunea acțiunii urmărite. Altfel spus, se ridică problema de a stabili dacă legiuitorul UE se află într-o poziție mai bună în raport cu legiuitorul național pentru a reglementa într-un anumit domeniu.

În urma examinării Programului, membrii Comisiei **au hotărât, cu unanimitate de voturi**, că actul normativ european supus dezbaterii **respectă principiul subsidiarității**, așa cum a fost definit în Tratatul de la Lisabona la art. 5 TUE și în Protocolul (nr 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat acestui tratat.

La dezbaterile Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare a participat în calitate de invitat, din partea Ministerului Finanțelor Publice, doamna director Raluca Zamfirescu.

Din totalul de **24 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezabtere **23 deputați**.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate de către membrii Comisiei și de către invitat s-a hotărât cu **unanimitate de voturi** aprobarea unui proiect de opinie favorabil asupra **Propunerii de Regulament de instituire a Programului de sprijin pentru reforme structurale pentru perioada 2017-2020 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/ 2013 și (UE) nr. 1305/2013**, care urmează a fi înaintat Comisiei pentru afaceri europene din cadrul Camerei Deputaților.

VICEPREȘEDINTE
Viorel PAL

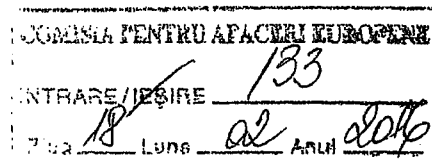


SECRETAR
Cornel ITU

Consilier parlamentar

Alina Bragagiu

Parlamentul României



Comisia pentru Buget,
Finanțe și Bănci

București, 16.02.2016
Nr. 4c-2/1119

Doamnei Ana BIRCHALL
Președintele Comisiei pentru afaceri europene

PROIECT DE OPINIE privind

„Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Programului de sprijin pentru reforme structurale pentru perioada 2017-2020 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr.1303/2013 și (UE) nr.1305/2013”

COM(2015)701

În conformitate cu prevederile art.170 alineatul (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată pentru verificarea respectării principiului subsidiarității și pentru dezbateră pe fond cu **„Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Programului de sprijin pentru reforme structurale pentru perioada 2017-2020 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr.1303/2013 și (UE) nr.1305/2013” COM(2015)701**, trimisă cu adresa nr.26/E din 14.12.2015 și înregistrată cu nr.4c-2/1119/17.12.2015.

Propunerea de instituire a Programului de sprijin pentru reforme structurale a fost elaborată în contextul prezentării "Analizei anuale a creșterii pentru 2016: Consolidarea redresării și stimularea convergenței", și are ca obiectiv general contribuția Uniunii la reformele instituționale, administrative și structurale în statele membre, oferind sprijin autorităților naționale pentru măsuri care vizează reformarea instituțiilor, guvernantei, administrației publice, sectoarelor economice și sociale, în vederea consolidării competitivității și a creșterii economice a statelor membre, respectiv a Uniunii Europene. Programul și pachetul financiar aferent sunt stabilite pentru o durată de patru ani, în vederea alinierii cu durata cadrului financiar multianual.

Sprijinul acordat în cadrul acestui Program va fi furnizat de către Comisie la cererea unui stat membru și va fi disponibil pentru a susține punerea în aplicare a:

- reformelor din cadrul guvernantei economice;
- reformelor aferente punerii în aplicare a programelor de ajustare economică pentru statele membre care primesc asistență financiară din partea Uniunii;
- reformelor pe care statele membre le întreprind din proprie inițiativă pentru investiții durabile, creștere economică și crearea de locuri de muncă.

Pentru a beneficia de finanțare, statele membre trebuie să prezinte Comisiei, până cel târziu la data de 31 octombrie a fiecărui an calendaristic, o cerere de sprijin în care identifică domeniile politice și prioritățile relevante. În cadrul Programului, care vine în completare a celorlalte resurse existente în materie de consolidare a capacității, asigurarea asistenței tehnice în cadrul altor programe de finanțare ale Uniunii, pot fi finanțate seminare, conferințe, ateliere, vizite de lucru, studii, cercetări și alte asemenea. Pentru perioada cuprinsă între 1 ianuarie 2017 și 31 decembrie 2020, pachetul financiar este de 142.800.000 EUR.

La lucrările Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, în **ședința din 16.02.2016**, și-au înregistrat prezența un număr de **30 deputați** din totalul de **33 de membri**.

În urma analizării respectării principiului subsidiarității și dezbaterilor pe fond a " Comunicării privind analiza anuală a creșterii pentru 2016. Consolidarea redresării și stimulării convergenței" COM(2015)690, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci:

- Au luat act de faptul că documentul **are caracter legislativ**;
- Constată că **este respectat principiul subsidiarității** deoarece nu intră sub incidența competenței exclusive a Uniunii Europene iar obiectivele Propunerii nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre în mod individual;
- Și-au exprimat convingerea că statele membre UE trebuie să beneficieze în continuare de ajutor pentru a depăși eventualele dificultăți cu care se confruntă în ceea ce privește punerea în practică a reformelor structurale solicitate de Comisia Europeană. Propun să se ia în considerare experiența dobândită de către Uniunea Europeană, pe ansamblu, în ceea ce privește asistența acordată autorităților naționale responsabile cu realizarea reformelor, în scopul de a întări capacitatea Uniunii Europene de a furniza asistență statelor membre.

PRESEDINTE

Viorel ȘTEIEN

Sef serviciu
Giorgiana Ene
Consilier parlamentar
Florentina Rădoi



Parlamentul României

Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 18 februarie 2016
Nr. 4c-7/1009/2015

PROIECT DE OPINIE

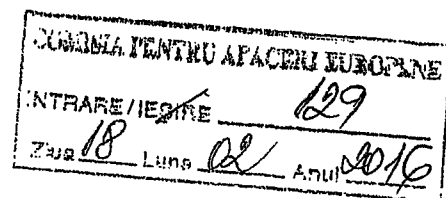
asupra propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Programului de sprijin pentru reforme structurale pentru perioada 2017-2020 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013 și (UE) nr. 1305/2013

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în temeiul HCD nr.11/2011, cu *propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Programului de sprijin pentru reforme structurale pentru perioada 2017-2020 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr.1303/2013 și (UE) nr.1305/2013 - COM (2015) 701*, în vederea examinării fondului și verificarea respectării principiului subsidiarității.

Membrii comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat în ședința comisiei din data de 16 februarie 2016.

În cadrul dezbaterilor au fost prezentate motivele care au dus la apariția acestui document. Astfel, propunerea de Regulament a Parlamentului European și a Consiliului privind instituirea Programului de sprijinire a reformei structurale pentru perioada 2017-2020 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr 1303/2013 și (UE) nr. 1305/2013 (regulamentul general al fondurilor și regulamentul pe dezvoltare rurală) a fost elaborată în contextul prezentării de către COM a Analizei anuale a creșterii. Asistența tehnică furnizată de COM a avut un rol esențial în sprijinirea procesului de ajustare economică din Cipru și Grecia și în acest context, COM propune extinderea sprijinului tehnic la toate statele membre care solicită aceasta.

Obiectivul general al programului este de a contribui la reformele instituționale, administrative și structurale realizate în statele membre, oferind sprijin autorităților naționale pentru măsuri care vizează reformarea instituțiilor, guvernantei, administrației și a sectoarelor economice și sociale, ca răspuns la provocările de ordin economic și social, în vederea consolidării competitivității, a creșterii economice, a ocupării forței de muncă și a



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 18 februarie 2016
Nr. 4c-7/1009/2015

Către: Comisia pentru afaceri europene
Doamnei președinte Ana Birchall

În conformitate cu prevederile *Hotărârii Camerei Deputaților nr.11/2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul prevederilor Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, vă înaintăm proiectul de opinie asupra propunerii de de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Programului de sprijin pentru reforme structurale pentru perioada 2017-2020 și de modificare a Regulamentelor (UE) nr.1303/2013 și (UE) nr.1305/2013 – **COM (2015) 701**, document transmis comisiei noastre pentru examinarea fondului și verificarea respectării principiului subsidiarității, în temeiul art.2 lit.b) și art.17 din HCD nr.11/2011.*

PREȘEDINTE

Adrian SOLOMON



investițiilor, în special în contextul proceselor de guvernare economică, inclusiv prin acordarea de asistență pentru utilizarea eficientă și eficace a fondurilor Uniunii.

Pentru a primi sprijin în cadrul programului, statele membre trebuie să prezinte Comisiei o cerere de sprijin în care identifică domeniile politice și prioritățile relevante, până cel târziu la data de 31 octombrie a fiecărui an calendaristic. Sprijinul acordat în cadrul acestui program va fi disponibil pentru a susține:

- punerea în aplicare a reformelor în contextul proceselor de guvernare economică, în special al recomandărilor specifice fiecărei țări emise în cadrul semestrului european și/sau al altor acțiuni legate de punerea în aplicare a dreptului Uniunii,
- reformele aferente punerii în aplicare a programelor de ajustare economică pentru statele membre care primesc asistență financiară din partea Uniunii și
- reformele pe care statele membre le întreprind din proprie inițiativă pentru investiții durabile, creștere economică și crearea de locuri de muncă.

Pachetul financiar pentru punerea în aplicare a Programului este de până la 142.800.000 EUR, sumă ce va fi asigurată din resursele de asistență tehnică la inițiativa Comisiei, stabilite în conformitate cu Regulamentul nr. 1303/2013 și Regulamentul (UE) 1305/2013, precum și prin intermediul alocărilor voluntare din resursele financiare acordate asistenței tehnice la inițiativa statelor membre stabilite.

Programul și pachetul financiar aferent sunt stabilite pentru o durată de patru ani, în vederea alinierii cu durata cadrului financiar multianual. Propunerea include și obligații de monitorizare și de evaluare, astfel încât verificarea îndeplinirii obiectivelor specifice va fi monitorizată pe baza indicatorilor prevăzuți în propunere.

Comisia va prezenta Parlamentului European și Consiliului un raport de evaluare intermediară la jumătatea anului 2019, iar până la sfârșitul lunii decembrie 2021, un raport de evaluare ex-post, asupra implementării programului.

Programul reprezintă cel mai adecvat mijloc de sprijinire, pe teren, a acelor state membre care pun în aplicare reforme ce vizează promovarea creșterii economice, dat fiind că Uniunea este mai în măsură decât statele membre să identifice, să mobilizeze și să coordoneze cea mai bună expertiză disponibilă și să pună la dispoziție o abordare coordonată în ceea ce privește sprijinul tehnic în statele membre care solicită asistență.

Finanțarea din programul preconizat a activităților propuse respectă principiile valorii adăugate europene și subsidiarității. Programul propus este cel mai adecvat mijloc de sprijinire pe teren a acelor state membre care pun în aplicare reforme ce vizează promovarea creșterii economice, dat fiind că

Uniunea este mai în măsură decât statele membre să identifice, să mobilizeze și să coordoneze cea mai bună expertiză disponibilă și să pună la dispoziție o acțiune coordonată a sprijinului tehnic, în statele membre care solicită asistență.

Această propunere respectă principiul proporționalității, deoarece nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea la nivel european a obiectivului specificat și nu depășește ceea ce este necesar pentru îndeplinirea acestuia.

Referitor la implicațiile pentru România, s-a menționat că Banca Europeană de Investiții (BEI) a confirmat că va asigura sprijin autorităților române (Guvernului) pentru îmbunătățirea managementului și consolidării absorbției Fondurilor europene structurale și de investiții, realizarea agendei de reforme structurale și investiții în sectorul public, în vederea realizării obiectivelor din *Acordul de Parteneriat 2014-2020*. În acest sens, va fi semnat un *Memorandum de înțelegere între Guvernul României și BEI*, prin care România nu își asumă angajamente financiare în plus față de cele deja asumate prin documentele programatice aferente exercițiului financiar 2014-2020, iar acordul cu BEI este în concordanță cu obiectivul Guvernului de a sprijini reformele structurale, investițiile din sectorul public și creșterea absorbției Fondurilor europene structurale și de investiții (FESI), cu suportul expertizei instituțiilor financiare internaționale. Memorandumul va fi valabil până la finalul perioadei de programare 2014-2020, adică data de 31 decembrie 2023.

PREȘEDINTE,
Adrian Solomon



SECRETAR,
Mihăiță Găină

Întocmit,
Consilier parlamentar Adriana Breazu