

APROBAT

In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor

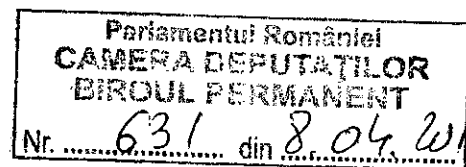


din data de 11.04.2016

Nr. 631



Parlamentul României
Camera Deputaților



INFORMARE

**privind participarea la reuniunile Comisiilor Adunării Parlamentare a
Consiliului Europei pentru afaceri juridice și drepturile omului și pentru
afaceri politice și democrație**

(Paris, 7 și 8 martie 2016)

În zilele de 7 și 8 martie 2016 au avut loc la Paris, reuniunile Comisiilor Adunării Parlamentare a Consiliului Europei pentru afaceri juridice și drepturile omului și pentru afaceri politice și democrație la care au luat parte domnii deputați **Daniel Fenechiu, Attila Korodi și Mugurel Cozmanciuc**, membri ai Delegației Parlamentului României la APCE.

Lucrările **Comisiei pentru afaceri juridice și drepturile omului** au fost conduse de dl. *Alain Destexhe (Belgia, ALDE)*, *președintele comisiei*.

Pe marginea proiectului de raport cu tema **„Nevoia urgentă de a preveni încălcările drepturilor omului în timpul protestelor pașnice”**, *raportor dna. Ermira Mehmeti Devaja (Macedonia, EC)*: membrii Comisiei și-au exprimat îngrijorarea cu privire la restricțiile recente din: Franța, odată cu adoptarea unei stări de urgență, inclusiv interzicerea tuturor reuniunilor; din Turcia, prin adoptarea proiectului de lege privind securitatea, prin care se extind competențele poliției în a folosi arme de foc; din Spania, cu adoptarea în martie 2015 a legii privind securitatea cetățeanului, care instituie amenzi grele împotriva organizatorilor de proteste spontane; și din Federația Rusă, cu adoptarea unui amendament la legea privind întrunirile publice, care permite reținerea oricărei persoane care participă la o reuniune publică neautorizată.

Comisia a subliniat, de asemenea, că toate statele membre trebuiau să se asigure că legislația lor, precum și modul în care acționează forțele de aplicare a legii, trebuia să fie în concordanță cu standardele internaționale în domeniul drepturilor omului.

Totodată, membrii Comisiei și-au exprimat îngrijorarea cu privire la utilizarea excesivă a forței împotriva demonstranților pașnici, inclusiv utilizarea sistematică și inadecvată de „arme mai puțin letale”, cum ar fi gazele lacrimogene.

Proiectul de rezoluție pe această temă, care conține o serie de recomandări adresate statelor membre, va fi dezbătut în cadrul sesiunii plenare viitoare a APCE din luna aprilie 2016.

În încheierea reuniunii Comisiei au fost stabilite locul și data următoarelor întâlniri ale Comisiei, au fost numiți noi raportori și au avut loc dezbateri pe marginea raportului privind „Deschiderea și transparența instituțiilor europene”, „Compatibilitatea drepturilor omului privind protecția investițiilor și soluționarea litigiilor între investitori și stat”, „Detenția administrativă”, precum și o audiere pe marginea accidentului aviatic de pe teritoriul Federației Ruse din aprilie 2010, care transporta o delegație poloneză, cu participarea domnilor Timothy Brymer, avocat, specialist în dreptul aviației și aero-spațial, și Pablo Mendes de Leon, Șeful departamentului de drept aero-spațial din cadrul Universității Leiden din Olanda, fiind adoptate un proiect de raport și un proiect de rezoluție pe aceste teme.

* * *

Lucrările **Comisiei pentru afaceri politice și democrație** au fost conduse de dl. Aleksandr Nikoloski (Republica Macedonia, PPE/CD), vicepreședinte al comisiei.

În cadrul reuniunii Comisiei **domnul deputat Attila Korodi a prezentat liniile directoare ale raportului său cu tema „Viitorul Libiei: între amenințările de terorism și o perspectivă democratică”.**

În intervenția sa, domnul deputat a prezentat principalele aspecte pe care le are în vedere în analiza subiectului acestui raport, și anume: importanța atât pentru Adunarea Parlamentară cât și pentru România a monitorizării îndeaproape a situației actuale din Libia, în contextul în care viitoarele evoluții politice ar putea avea un puternic impact asupra stabilității și securității în întreaga regiune mediteraneană și în Europa.

În expunerea sa, domnul deputat Korodi a supus atenției membrilor Comisiei următoarele elemente de context: deteriorarea climatului de securitate din Libia, în urma înlăturării regimului dictatorial al lui Muammar Gaddafi, a creat premisele comerțului și traficului ilegal cu arme, a instituit o zonă pentru aprovizionarea teroriștilor și extremiștilor și a înlesnit traficul de ființe umane înspre frontierele sudice ale Europei; evocarea condițiilor tragice în care trăiesc foarte mulți migranți și solicitanți de azil, de diferite naționalități, pe teritoriul Libiei; înrăutățirea situației drepturilor omului în Libia.

Totodată, raportorul român a subliniat că poziția geografică și resursele economice ale acestui stat, precum și haosul care predomină în regiune, au permis grupărilor teroriste să desfășoare activități ilicite.

Domnia sa a remarcat că o dimensiune esențială a restaurării statului de drept în Libia o reprezintă necesitatea combaterii radicalizării, în special a tinerilor, prin acordarea unei atenții speciale educației, condiție sine qua non a accesului la oportunități economice și a reprezentării politice a tuturor membrilor societății libiene, indiferent de apartenență.

În încheierea prezentării raportului, domnul deputat a supus atenției membrilor Comisiei o serie de recomandări menite să identifice posibile soluții la situația din Libia: un efort comun pentru securizarea granițelor Libiei în vederea unei tranziții politice care să se întemeieze pe consensul forțelor politice interne și care să beneficieze de sprijinul comunității internaționale; măsuri concrete pentru asigurarea securității și stabilității în Libia, pentru a împiedica extinderea focarului

de instabilitate către țările vecine; un sprijin consistent menit să combată, de o manieră eficientă, amenințarea teroristă pe care o reprezintă ISIL/Daesh; nevoia creării unei noi forțe armate care să fie incluzivă și a cărei activitate să facă obiectul unui control democratic.

De asemenea, a avut loc un **schimb de vederi privind starea democrației și statul de drept în Polonia**: la această dezbatere au fost invitați reprezentanți ai coaliției de guvernare, ai opoziției, precum și ai societății civile și mass-mediei.

Dl. **Dominik Tarczynski**, membru al delegației poloneze, reprezentantul coaliției de guvernare, a menționat următoarele:

- toate modificările legislative sunt în concordanță cu standardele europene și internaționale relevante;
- este nevoie de recăpătarea încrederii în televiziunea publică, prin restaurarea obiectivității și atitudinii neutre;

Dl. **Bogdan Klich**, Partidul Platforma Civică (partid de opoziție), a menționat:

- Polonia a fost un exportator de democrație în ultimii 25 de ani, fiind un exemplu de bune practici pentru multe state, inclusiv pentru statele din Africa de Nord;
- Cele 5 legi adoptate recent și asupra cărora comunitatea internațională și-a manifestat îngrijorarea reprezintă un atentat la adresa democrației din Polonia;
- Prin adoptarea acestor modificări este încălcată independența judecătorilor, existând posibilitatea, de exemplu, pentru Președinte și ministrul justiției de a dispune cercetarea disciplinară a judecătorilor.

Potrivit dnei. **Joanna Banasiuk**, *Institutul pentru Cultură Juridică Ordo Iuris*, Polonia este unul dintre statele care cheltuiește puțin pe problematica familiei, situație care din păcate se reflectă în declinul demografic accentuat și în dezastrul sistemului social.

Dna. **Malgorzata Szuleka**, *Fundația Helsinki pentru Drepturile Omului*:

- probleme de ordin constituțional în ceea ce privește numirea judecătorilor;
- modificări legislative intempestive, fără consultarea societății civile și a opiniilor exprimate de experți și în contradicție cu prevederile constituționale, modificări de natură să accentueze antagonizarea socială.

Dna. **Agnieszka Romaszewska-Guzy**, *vicepreședinta Asociației Jurnaliștilor Polonezi* și dl. **Jasroslaw Kurski**, *redactor-șef adjunct, Gazeta Wyborcza*:

- o dată cu venirea Partidului Lege și Justiție au avut loc numeroase concedieri la Televiziunea Publică;
- noua lege privind media reprezintă un instrument de propagandă pentru partidul aflat la putere;
- pentru prima dată în Polonia postcomunistă, partidul de guvernământ a depus plângere civilă împotriva unui jurnalist pentru comentarii critice la adresa guvernului.

În replică, reprezentantul partidului de guvernământ, prezent al dezbateri, a arătat că Gazeta Wyborcza a primit din partea fostului partid aflat la putere, circa 40 milioane de euro pentru activități de publicitate.

Dl. **Alain Destexhe** (Belgia, SOC) a arătat că și în Belgia televiziunea publică este politizată, dar nimeni nu a acuzat autoritățile de la Bruxelles că Belgia violează standardele democratice.

Dna. **Anne Brasseur** (Luxemburg, ALDE) a menționat că exercitarea puterii într-un stat nu ar trebui să însemne „the winner takes it all”, pentru că, în caz contrar, este excedat cadrul statului de drept.

Pe marginea proiectului de raport cu tema **„Situația din Liban și provocările la adresa stabilității și securității europene”**, raportor dl. **Tobias Zech**, Germania, PPE/CD):

Dl. **Julien Barnes Dacey**, cercetător superior, Consiliul European pentru Relații Externe, Londra:

- necesitatea unei reformări a sistemului politic din Liban, care să înlăture diviziunile interne de până acum;
- capacitate instituțională deficitară, cooperarea între facțiunile între care este partajată puterea este cvasiinexistentă, iar eșecurile repetate de a alege un președinte se răsfrâng asupra situației politice interne;
- importanța de a conștientiza nevoia de a coopera (prin încheierea unui nou acord politic pentru partajarea puterii, care să aibă în vedere un orizont de timp cât mai îndelungat) și de a se concentra asupra problemelor esențiale în contextul echilibrul fragil în care se găsește Libanul.

Dl. **Şaban Dişli** (Turcia) a menționat că Siria a considerat Libanul pentru mulți ani ca a doua sa casă, iar specificitatea sistemul politic a alimentat dintotdeauna fricțiuni: în Liban președintele este creștin/maronit, premierul este sunnit, iar președintele Parlamentului este šiit.

Pe marginea proiectului de raport **„Evaluarea Parteneriatului pentru Democrație cu Consiliul Național Palestinian”**, raportor dl. **Jordi Xucla** (Spania, ALDE). Raportorul:

- în evaluarea Parteneriatului pentru Democrație cu CNP - în baza Rezoluției Adunării 1969 (2014) – a fost avut în vedere faptul că disensiunile existente între Cisiordania și Fâșia Gaza și continua ocupație a celei mai mari părți a Teritoriilor Palestiniene de către Israel, a reprezentat un impediment serios să își îndeplinească angajamentele de natură politică anterior asumate;
- există de asemenea o serie de domenii (reforma justiției, promovarea bunei guvernante, prevenirea traficului de ființe umane) în care partea palestiniană și-a asumat angajamente, dar pe care nu le-a îndeplinit;
- a menționat că în absența unui veritabil proces legislativ în Palestina (organizarea de alegeri pentru Consiliul Legislativ Palestinian care trenează de mulți ani).

Dna. **Gabriella Battaini Dragoni**, Secretar general al Consiliului Europei, prezintă la lucrările comisiei, a reiterat interesul deosebit al Consiliului Europei de a coopera cu Autoritatea Națională Palestiniană și a trecut în revistă stadiul cooperării dintre cei doi parteneri.

Dl. senator **Titus Corlățean** și-a exprimat deplina susținere pentru Parteneriatul pentru Democrație cu Consiliul Național Palestinian, arătând că autoritățile de la Ramallah au nevoie de instituții democratice solide, iar Europa are interesul de a contribui la o serie de reforme democratice pe această linie. În context, a amintit proiectele derulate de România în cadrul asistenței oficiale pentru dezvoltare (ODA) pentru creșterea capacității administrative și instituționale în domeniul serviciilor consulare, sprijinul acordat de Institutul Diplomatic Român pentru formarea tinerilor diplomați palestinieni sau în ceea ce privește rolul și

implicarea femeilor în societate și în viața publică. În legătură cu acest din urmă subiect a precizat că încurajarea unei participări cât mai active a femeilor în societate poate urma exemplele de bune practici existente deja în Maroc și Iordania. Senatorul român a mai adăugat că progresele înregistrate în plan democratic pot avea o influență pozitivă asupra evoluției procesului de pace israelo-palestinian.

În cadrul dezbaterii proiectului de rezoluție aferent proiectului de raport, senatorul Corlățean a propus introducerea unui nou paragraf care prevede recunoașterea importanței comunității creștine din Palestina, inclusiv din perspectiva reprezentării acesteia la nivelul instituțiilor politice și administrative, precum și a eforturilor depuse în acest sens de Autoritatea Palestiniană. Amendamentul a fost acceptat în unanimitate de membrii comisiei, iar proiectul de rezoluție, adoptat în cadrul comisiei, va fi transmis spre dezbateră și vot plenului Adunării Parlamentare a Consiliului Europei, care îl va examina cu ocazia celei de-a doua părți a Sesiunii APCE (Strasbourg, 18-22 aprilie 2016).

Dl. Șaban Dišli (Turcia, PPE/CD):

- singura soluție viabilă este cea a două state – Israel și Palestina, însă din păcate Statele Unite au împiedicat în ultima perioadă continuarea demersurilor pentru ajungerea la un asemenea rezultat;
- dezideratul unității palestinienne nu a fost din păcate îndeplinit, continuând să existe divergențe majore între Hamas și Fatah;
- ocupația israeliană și coloniile ilegale continuă să fie principalul impediment în soluționarea acestui diferend;
- eforturi foarte mari din partea părții palestinienne de a-și îndeplini angajamentele asumate;

Pe marginea proiectului de raport **„Corupția ca regim de guvernanță: o barieră în calea eficienței instituționale și progresului”**, raportor: dl. Michele Nicoletti, Italia, SOC): dl. **Drago Kos**, *președintele Grupului de lucru privind combaterea dării și luării de mită al Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE)*:

- dezvoltarea standardelor democratice nu a însemnat și o suprimare automată a corupției;
- în baza Convenției OCDE privind combaterea dării și luării de mită sunt monitorizate 41 de state; este un instrument juridic internațional cu un obiect de reglementare îngust;
- OCDE are la dispoziție pârgăhii de intervenție de care GRECO nu dispune;
- Statele au de furnizat răspunsuri în baza unor mecanisme diferite (OCDE, CoE, GRECO, mecanisme regionale);
- Instituțiile anticorupție au fost înființate după căderea Cortinei de Fier în statele est-europene;
- în acest moment s-a ajuns în situația în care fostele țări comuniste poartă o acțiune mai susținută pentru combaterea corupției decât cele din Occident, ceea ce a condus la o apropiere din ce în ce mai mare a standardelor în materie de anticorupție;
- lupta împotriva corupției figurează printre criteriile politice de aderare la Uniunea Europeană; Malta și Cipru nu au avut asemenea instituții în momentul în care s-au alăturat UE;

- care ar trebui să fie competența acestor instituții anticorupție? Ar trebui să întreprindă doar acțiuni de prevenire sau ar trebui să fie instituții cu prerogative polițienești;
- **în România, Slovenia, Muntenegru, Republica Macedonia funcționează instituții anticorupție, iar în România Direcția Națională Anticorupție (DNA) face parte din Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție;**
- transparența este regula de aur în orice demers de combatere a corupției;
- uneori solicităm standarde foarte înalte unor state în curs de dezvoltare și ne așteptăm să le pună în practică, însă este necesară în același timp furnizarea de asistență tehnică și chiar de resurse adecvate;

Raportorul a relevat importanța procesului de recrutare a funcționarilor publici și a stimulării lor financiare, a selecției pe care partidele politice o fac când își recrutează membri, precum și nevoia de a prezenta în alegeri candidați care să se bucure de o bună reputație.

Dl. senator **Titus Corlățean** a subliniat că o acțiune eficace de combatere a corupției presupune voință politică, înființarea unei structuri specializate, care să beneficieze de autonomie și de resurse financiare, umane și de natură tehnică care să îi fie puse la dispoziție. A prezentat pe scurt modelul instituțional și legislativ românesc de combatere a corupției, subliniind că instituția specializată din România, DNA, la care a făcut referire reprezentantul OCDE, beneficiază în prezent de o cotă foarte ridicată de încredere în rândul opiniei publice românești.

A arătat că în prezent, suplimentar acțiunii operative de combatere a corupției, se pune tot mai mult problema unei activități în domeniul educației și prevenției.

Oficialul român a evocat istoricul contribuției românești la instituțiile specializate ale Consiliului Europei de combatere a corupției, în calitate sa de membru al echipei juridice care a susținut la acel moment reprezentarea României la Grupul Multidisciplinar împotriva Corupției (GMC), negocierea și aprobarea Convenției privind combaterea corupției în domeniul civil sau penal, Acordului parțial lărgit al Consiliului Europei care pune bazele GRECO. În acest context a reamintit că România, prin misiunea sa diplomatică de la Strasbourg, a asigurat în 1999 prima președinție a Comitetului Statutar al GRECO. A subliniat importanța recomandărilor GRECO adresate statelor evaluate și a informat în legătură cu noua legislație electorală și privind funcționarea partidelor politice, adoptată în 2015 de Parlamentul României, care a încorporat o serie de recomandări de țară importante ale GRECO în materia finanțării partidelor politice și a campaniilor electorale.

Parlamentarul român a solicitat raportorului comisiei să urmărească, în elaborarea proiectului de raport, stabilirea unor standarde comune în ceea ce privește prevenirea și combaterea corupției la nivelul statelor membre ale Consiliului Europei, în vederea evitării percepției privind existența unor duble standarde în această materie și a subliniat necesitatea diseminării la o scară cât mai largă a exemplelor de bune practici.

Cu titlu de exemplu, a menționat proiectul de asistență demarat anterior și care se dorește a fi continuat, acordat de România Republicii Moldova în domeniul reformei sistemului judiciar, integrității, combaterii corupției și criminalității organizate.

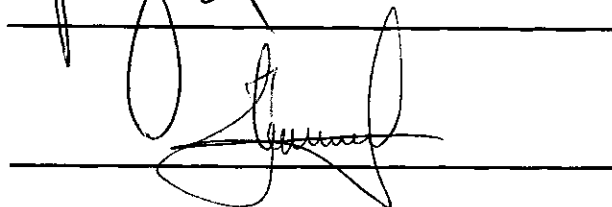
Din intervențiile raportorului și reprezentantului OCDE au rezultat, între altele, utilitatea legiferării corespunzătoare a activității de lobby în societățile democratice, precum și atenția specială pe care partidele politice trebuie să o acorde selecției de candidați propuși în alegerile naționale.

Discuțiile pe marginea proiectului de raport al comisiei vor continua în perioada următoare.

Daniel FENECHIU, deputat

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke, positioned above a horizontal line.

Attila Korodi, deputat

A handwritten signature in black ink, featuring a series of loops and a long horizontal stroke, positioned above a horizontal line.

Mugurel COZMANCIUC, deputat

A handwritten signature in black ink, consisting of a few loops and a long horizontal stroke, positioned above a horizontal line.