

APROBAT

In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor



ROMANIA

Ex/307/17.02.2016

Mr. Ref M9



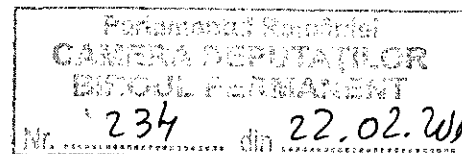
din data de 22.02.2016

Nr. 234

Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

București,
Nr.

16 februarie 2016
4-c 19 / 121



INFORMARE

**privind participarea delegației Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților,
la reuniunea președinților Conferinței organelor parlamentare specializate în chestiunile
Uniunii ale parlamentelor Uniunii Europene - COSAC**

Haga, 7-8 februarie 2016

În perioada 7 - 8 februarie 2016 s-a desfășurat la Haga, reuniunea președinților Conferinței Organelor Parlamentare Specializate în Chestiunile Uniunii Europene - COSAC.

La reuniune, Comisia pentru afaceri europene din Camera Deputaților a fost reprezentată de doamna Ana BIRCHALL, președintele comisiei. Domnul Dan Matei, șef serviciu la Secretariatul comisiei, ofițer de legătură COSAC a participat la lucrări.

Programul reuniunii:

- Discursuri introductive ale doamnei Ankie BROEKERS-KNOL, președinta Senatului Olandei și domnului Malik AZMANI, președintele Comisiei pentru Uniunea Europeană din Camera Reprezentanților
- Organizarea și cooperarea controlului parlamentar pe baza unui studiu de caz privind Europol
- Adoptarea proiectului ordinii de zi
- Chestiuni procedurale și diverse: prezentarea deciziilor reuniunii troicii prezidențiale, proiectul ordinii de zi a celei de-a LV-a reuniuni COSAC din 12-14 iunie 2016, prezentarea structurii celui de-al 25-lea Raport bianual COSAC, scrisori primite de președinție
- „Prioritățile europene pentru anul 2016 și în perspectivă”.

Sesiunea de dimineață a fost prezidată de președintele Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Reprezentanților, domnul Malik AZMANI.

Discurs introductiv al doamnei Ankie BROEKERS-KNOL, președinta Senatului

Amintind că a condus pentru 10 ani delegația Senatului Olandei la COSAC, doamna BROEKERS-KNOL a subliniat rolul vital pe care Comisiile pentru afaceri europene îl joacă în asigurarea faptului că parlamentele naționale pot îndeplini în mod eficient sarcina de examinare a legislației europene și menținerea dialogului politic cu Bruxelles-ul. În acest scop este esențial ca parlamentele naționale să mențină relații bune și o cooperare strânsă între ele și cu Parlamentul European.

În calitate de parlamentari avem o responsabilitate comună pentru a reduce decalajul dintre cetățenii UE și UE. Avem responsabilitatea de a asigura un proces de adoptare a deciziilor democratic și transparent UE de luare a deciziilor și de a proteja controlul și echilibrul inter-instituțional în cadrul propriilor noastre state membre, precum și la nivelul Uniunii.

Deși rolul parlamentelor naționale și al Parlamentului European a fost consolidat de Tratatul de la Lisabona sunt încă multe de făcut pentru a îmbunătăți modul în care parlamentele naționale participă la adoptarea deciziilor UE și modul în care parlamentele naționale și Parlamentul European cooperează.

Conferințe interparlamentare, cum este și cea de astăzi sunt un instrument valoros pentru noi toți, deoarece permit ca parlamentarii să se întâlnească față în față. Ele asigură comunicarea directă, contactele și discutarea problemelor care ne privesc pe noi toți.

Europa se confruntă în prezent cu multe provocări. După ce abia ne-am revenit din criza economică și financiară suntem acum obligați să facem față crizei refugiaților, în timp ce în încercăm să menținem toate statele membre în cadrul Uniunii, să menținem creșterea economiei și să ne protejăm împotriva unui număr în creștere de atacuri teroriste.

Europa se confruntă cu instabilitate, conflict și societăți destabilizate la frontierele sale, așa că este de o importanță vitală să găsim o modalitate de a proteja societatea noastră liberă, deschisă, democratică și să menținem ferm statul de drept.

Deschizând dezbateră pe fond, domnul AZMANI a subliniat importanța cooperării inter-parlamentare pentru abordarea problemelor comune: "Criza de migranților și presiunea continuă la frontierele noastre ne arată că UE se confruntă cu multe provocări și că unitatea nu este întotdeauna un dat. Ea ne arată că Uniunea nu este de la sine înțeleasă și că trebuie să lucrăm intens pentru a realiza soluții comune pentru provocările comune."

Organizarea și cooperarea controlului parlamentar pe baza unui studiu de caz privind Europol

În prima parte a reuniunii a fost abordată tematica organizării și cooperării privind controlul parlamentar pe baza studiului de caz referitor la activitatea Europol. Dezbateră a urmărit o analiză a modului în care se realizează controlul parlamentar, schimbul de bune practici, schimbul de informații privind cooperarea între parlamentele naționale și cu Parlamentul European, modul în care cooperează comisiile pentru afaceri europene, instrumentele (in)directe pe care parlamentele naționale le utilizează pentru a exercita controlul și a influența procesul decizional la nivel UE.

Parlamentul olandez a ales un format interactiv pentru reuniunea președinților COSAC. Dezbateră despre controlul și cooperarea parlamentară a fost moderată de domnul Tom DE BRUIJN, fost ambasador al Olandei la Uniunea Europeană.

Domnul AZMANI a arătat: "Ideea noastră nu este de a discuta conținutul și diverse puncte de vedere politice, ci mai degrabă ce instrumente am folosit ca parlamente ca să ne facem vocile

auzite. Prin acest caz, ne propunem să înțelegem mai multe despre practicile de lucru al fiecăruia și să învățăm unii de la alții."

Membrii panelului au fost doamna Danielle AUROI, președinta Comisiei pentru afaceri europene a Adunării Naționale a Franței și domnul Veli YÜKSEL, membru al Camerei Reprezentanților din Belgia.

O concluzie importantă care a rezultat din dezbateri este că, pentru ca un control parlamentar al deciziilor UE să fie eficient, reacția timpurie este esențială, iar toate instrumentele disponibile ar trebui utilizate în acest scop (avizul motivat, verificarea aplicării principiului subsidiarității, instituția raportorului sau conceptul de "promotor al UE", intervalul de timp alocat întrebărilor adresate miniștrilor pe teme europene, dezbateri înainte și după reuniunile Consiliului European).

De asemenea, a rezultat necesitatea îmbunătățirii schimbului de informații la nivelul COSAC (de exemplu o cooperare mai strânsă pentru facilitarea utilizării procedurii "cartonașului galben").

Domnul AZMANI a declarat: "Am auzit, de asemenea, un apel pentru schimbul de puncte de vedere cât de des putem. Acest lucru înseamnă a avea contacte regulate cu colegii noștri din Parlamentul European și, în al doilea rând, cu alte parlamente - atât la nivel regional, în țara noastră cât și în UE. Prin urmare, este esențial să ne cunoaștem, și să știm cum să intrăm în legătură! Sunt fericit să văd că această discuție informală poate contribui la aceasta! Acesta este scopul de dimensiunii noastre parlamentare."

Domnul Tom DE BRUIJN a adresat doamnei Danielle AUROI întrebarea dacă Conferința pentru art. 13 al Pactului fiscal constituie un certificat de naștere al unui Parlament European pentru zona Euro.

Doamna AUROI a răspuns că în activitatea comisiei pe care o prezidează se încearcă a se demonstra cetățenilor francezi că Parlamentul Franței nu este mai aproape de ei decât Parlamentul European. Este bine pentru percepția cetățenilor că sunt implicați în teme majore ale UE, de vreme ce în Conferința art. 13 sunt abordate subiecte sensibile legate de fiscalitate.

În intervenția sa, doamna BIRCHALL a menționat că în urma examinării Regulamentului privind Europol în luna noiembrie 2015, Comisia pentru afaceri europene din Camera Deputaților a semnalat o serie de aspecte preocupante, dintre care celor mai multe li s-a răspuns în versiunea finală a regulamentului. "Este un exemplu care arată nu numai importanța controlului parlamentar, dar întărește necesitatea unei mai strânse cooperări între parlamentele naționale și instituțiile europene".

În context, președinta Comisiei pentru afaceri europene a adăugat că România aduce o contribuție semnificativă nu numai la activitatea Frontex, ci și la cea a Europol. "Țara noastră contribuie substanțial la acțiunile Frontex și Europol, demonstrând că este alături de celelalte state membre în efortul UE în contextul provocărilor din prezent pe tema migrației și a securității granițelor".

Totodată, a explicat succint procedura de control parlamentar, evidențiind rolul central al Comisiei pentru afaceri europene în activitatea de scrutiny, obligația Guvernului de a prelua în mandatele de negociere al delegațiilor la Consiliu a punctelor de vedere din opiniile Parlamentului sau Camerelor sale, precum și faptul că din februarie 2015, pentru a implica cât mai mulți actori relevanți în acest proces, Comisia pentru afaceri europene organizează dezbateri publice lunare pe teme europene importante precum Uniunea energetică, agenda digitală, problematica migrației.

Doamna BIRCHALL a arătat că parlamentele naționale ale statelor membre pot contribui la îmbunătățirea percepției cetățenilor europeni asupra UE, prin creșterea nivelului profesional al

activității lor și a capacității lor de a aduce contribuții la formarea politicilor europene.

Prioritățile europene pentru anul 2016 și în perspectivă

A doua sesiune a vizat prioritățile la nivelul UE pe 2016 și a inclus alocuțiuni susținute de către vicepreședintele Comisiei Europene, doamna Kristalina GEORGIEVA și ministrul olandez al afacerilor externe, domnul Bert KOENDERS.

Vicepreședintele Comisiei, comisarul european Kristalina GEORGIEVA a prezentat și explicat programul de lucru al Comisiei Europene pentru 2016. Acest program include 23 de inițiative pe care Comisia Europeană își propune să le adopte în 2016, de la piața internă digitală la gestionarea migrației, de la economie la durabilitate. Mesajul principal a fost necesitatea cooperării tuturor statelor membre pentru a aborda provocările actuale (*"All of these challenges require us to work together"*) și importanța luării de măsuri în timp cât mai scurt. (*"No time for business as usual, since we face crisis after crisis."*)

În calitate de reprezentant al Consiliului UE, domnul KOENDERS a evocat prioritățile președinției olandeze, apreciind că acestea pot fi rezumate în trei cuvinte: "implementare, implementare, implementare". A reiterat angajamentul olandez pentru gestionarea provocărilor cu care se confruntă UE, cu precădere criza refugiaților care pune în pericol valorile comune și în special integritatea și realizările sistemului Schengen. A promis că președinția olandeză va face tot ce se poate ca să lase Uniunea într-o formă mai bună decât la preluarea mandatului. (*"I promise you all that we'll do our very best to leave the Union in better shape than we found it"*). Totodată, a accentuat rolul semnificativ al parlamentarilor în relația dintre "Bruxelles" și cetățeni și importanța transparenței.

Ministrul olandez a arătat că în țara sa susținerea pentru adâncirea și continuarea integrării europene este redusă. Totuși a declarat că "este o ficțiune că s-ar obține eficiență și capacitatea de a atinge propriile obiective politice prin renunțarea la suveranitatea partajată. Câștigarea unui de spațiu de manevră mai mare sună tentant, dar este lipsită de sens, atunci când nu aduce nici un rezultat." A deplâns reacția improprie a cetățenilor care se refugiază în logica statului național, deși în lumea globalizată soluțiile nu pot fi decât europene sau multilaterale.

În reacțiile lor, limitate la 1 minut de președintele de ședință, majoritatea parlamentarilor au salutat programul de lucru al Comisiei Europene, fiind subliniat sprijinul pentru realizarea priorităților președinției și au exprimat preocuparea pentru gestionarea crizei refugiaților.

Domnul Dominik TARCZYŃSKI din delegația Simului Poloniei a arătat că în Seim nu există poziții anti-imigrație dar că este necesar să se facă diferența între imigranți și refugiați.

În răspunsul său doamna Kristalina GEORGIEVA a precizat că trebui aflat cine sunt migrații care intră în UE și pentru ce.

În intervenția sa doamna Ana BIRCHALL a salutat eforturile președinției olandeze privind gestionarea problematicei migrației, consolidarea luptei împotriva radicalizării și recrutării pentru scopuri teroriste.

Referindu-se la controlul eficient al frontierelor în contextul fluxului migraționist, a subliniat importanța implementării pachetului legislativ prezentat de Comisia Europeană în decembrie 2015 și a pachetului privind "frontierele inteligente". A exprimat sprijin pentru abordarea olandeză în domeniul securității cibernetice și pentru punerea în aplicare a strategiei UE în domeniu și a salutat propunerea unei directive de combatere a terorismului. De asemenea, a

menționat susținerea pentru realizarea unei Uniuni energetice dar și necesitatea ca fiecare stat membru să își poată stabili mix-ul energetic și a pledat pentru menținerea pe agenda europeană a Politicii de vecinătate și în special, a dezvoltării relațiilor cu partenerii estici.

În încheiere a subliniat că înainte de a crea noi mecanisme ar trebui să asigurăm funcționarea optimă a celor deja existente.

În încheierea reuniunii președinții COSAC au adoptat agenda sesiunii plenare COSAC programată pentru 12-14 iunie 2016 la Haga: statul de drept, controlul parlamentar, diplomația parlamentară și teme de actualitate, precum Brexit și criza refugiaților.

Președinte,
Ana BIRCHALL

