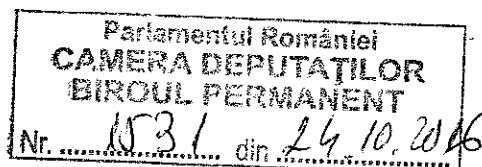
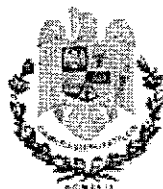


APROBAT

Nr. Ref M/34

În sedința Biroului permanent al
Camerei Deputaților



data de 25.10.2016

Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

INFORMARE

**Privind participarea la reuniunea interparlamentară pe tema:
Revizuirea specifică a directivei cu privire la detașarea lucrătorilor
(Bruxelles, 12 octombrie 2016)**

În data de 12 octombrie 2016, s-au desfășurat lucrările reuniunii interparlamentare pe tema *Revizuirii specifice a directivei cu privire la detașarea lucrătorilor, COM 128 (2016)*, organizată de Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale din cadrul Parlamentului European, la care am participat în calitate de președinte al Comisiei de Muncă și Protecție Socială a Camerei Deputaților. Întâlnirea s-a axat pe negocierile ce se vor purta cu privire la propunerea de revizuire a *Directivei* în cadrul procedurii legislative ordinare.

În cadrul acestui eveniment au avut loc alocuțiuni și intervenții ale înalților oficiali precum: doamna Marianne Thyssen, comisarul european pe ocupare, relații sociale și mobilitatea muncii, domnul Thomas Handel, președintele Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale din Parlamentul European, domnul Lubos Blaha, președintele Comisiei pentru Afaceri Europene din cadrul Consiliului Național al Republicii Slovace, doamnele Elisabeth Morin-Chartier și Agnes Jongerius, raportori în cadrul Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale a Parlamentului European, precum și alți membri din cadrul parlamentelor naționale.

Deputat Adrian Solomon

Președintele Comisiei pentru muncă și protecție
socială a Camerei Deputaților

În introducere, comisarul european pe ocupare, relații sociale și mobilitatea muncii, doamna Marianne Thyssen a prezentat propunerea Comisiei privind revizuirea *Directivei cadru privind detașarea lucrătorilor*, precum și motivele care au stat la baza fundamentării acestui act.

De asemenea, comisarul Thyssen a subliniat că, în urma reexaminării argumentelor invocate de parlamentele naționale privind revizuirea *Directivei 96/71/CE privind detașarea lucrătorilor*, propunerea respectă principiul subsidiarității consacrat prin art. 5 alin. (3) din TFUE, și că nu este necesară retragerea sau modificarea ei.

În acest context, Comisia își va continua dialogul politic cu toate parlamentele naționale cu privire la alte argumente decât cele referitoare la respectarea principiului subsidiarității și este pregătită să inițieze discuții în legătură cu aceste preocupări cu Parlamentul European și cu Consiliul, în vederea adoptării directivei propuse.

Revizuirea directivei cu privire la detașarea lucrătorilor

Detașarea lucrătorilor joacă un rol important pe piața internă, în special în furnizarea de servicii transfrontaliere. În timp ce numărul lucrătorilor detașați continuă să crească în mod semnificativ, probleme cum ar fi practicile neloiale și inechitățile privind acordarea drepturilor salariale persistă.

Astfel, în timp ce lucrătorii detașați beneficiază de aceleași reguli privind sănătatea și securitatea în calitate de angajați ai statului membru gazdă, în alte zone situația lucrătorilor detașați este mai problematică. În plus, echilibrul corect între libertatea de a presta servicii transfrontaliere și drepturile sociale ale lucrătorilor trebuie să fie adaptat la situația actuală.

În acest context, *Directiva 96/71/CE* se aplică întreprinderilor care, în contextul furnizării de servicii la nivel transnațional, detașează lucrători pe teritoriul unei țări din U.E., cu condiția să existe un raport de muncă între întreprinderea care efectuează detașarea și lucrătorul respectiv pe durata detașării. Totodată, *Directiva 96/71/CE* prevede o serie de condiții de încadrare în muncă aplicabile lucrătorilor detașați în statul membru-gazdă în conformitate cu legislația sau contractele colective de muncă aplicabile în statul pe teritoriul căruia sunt detașați.

Comisia Europeană a declanșat în luna martie a acestui an, un amplu proces de revizuire a *Directivei 96/71/CE*, ca parte a viitorului *Pachet legislativ privind mobilitatea forței de muncă în U.E.* Revizuirea directivei este în conformitate cu a patra prioritate a Comisiei în ceea ce privește stabilirea unei piețe interne mai echitabile și mai corecte, și este, de asemenea, o parte din *Pachetul de Mobilitate a Muncii*.

Printre cele mai controversate propuneri ale Comisiei se numără cea privind modificarea normelor actuale în ceea ce privește nivelul de salarizare pentru lucrătorii detașați, prin trecerea de la raportarea la salariul minim din statul membru-gazdă, la raportarea la remunerație în general. Noua prevedere presupune că reglementările aplicabile lucrătorilor locali, rezultate din legislație sau din contractele colective de muncă, sunt aplicabile și lucrătorilor detașați.

Astfel, propunerea Comisiei asupra revizuirii *Directivei 96/71/CE* ar aduce **trei schimbări principale**:

- normele privind remunerarea din statul membru-gazdă se aplică lucrătorilor detașați în statul membru respectiv;
- agențiilor transfrontaliere care pun la dispoziție lucrători, trebuie să le fie aplicate, în temeiul art.5 din *Directiva 2008/104/CE*, condițiile aplicate agențiilor naționale care pun la dispoziție lucrători;
- în cazul prelungirii duratei detașării peste 24 de luni, statul membru-gazdă este considerat a fi țara în care se desfășoară în mod obișnuit activitatea.

În timp ce majoritatea părților interesate salută propunerea, statele membre au poziții diferite: un număr semnificativ de parlamente naționale susțin că obiectivul acțiunii ar putea fi realizat mai bine la nivel de state membre și că argumentele Comisiei privind faptul că acțiunea ar trebui realizată la nivelul Uniunii nu sunt suficiente.

Preocupările principale ridicate împotriva propunerii au fost că aceasta nu conține o analiză detaliată calitativă și cantitativă care să permită evaluarea conformității cu principiile subsidiarității și proporționalității, precum și faptul că valoarea sa adăugată nu este suficient de clară. Mai mult decât atât, nu există nici o analiză financiară privind impactul directivei propuse.

Astfel, în luna mai a acestui an, Parlamentul României împreună cu alte 10 parlamente naționale, au dat **avize motivate de încălcare a principiului subsidiarității** la proiectul de propunere, declanșând astfel procedura "cartonașului galben", prevăzută la art.7 alin.(2) din Protocolul nr. 2. Cum în astfel de cazuri, când avizele motivate emise de parlamentele naționale, reprezintă cel puțin o treime din toate voturile alocate acestora, atunci propunerea de proiect trebuie să fie reexaminată de Comisie.

De altfel, încă din anul 2015, România s-a pronunțat pentru evitarea modificării *Directivei 96/71/CE*, considerând că "**principiul remunerației egale pentru aceeași muncă**" este incompatibil cu piața unică, întrucât diferențele de salarizare reprezintă un element legitim al avantajului competitiv pe care îl au prestatorii de servicii.

Concluzii

În sensul celor prezentate mai sus, propunerea comisarului european Marianne Thyssen a fost respinsă de România împreună cu alte state membre din estul Europei, datorită faptului că introduce noi bariere în libera circulație a pieței de muncă din cadrul Uniunii.

Este binecunoscut faptul că Uniunea Europeană se bazează pe cele 4 libertăți: libera circulație a persoanelor, a forței de muncă, a bunurilor și serviciilor, a capitalului, astfel că orice afectare a uneia dintre acestea înseamnă sfârșitul pieței unice. De altfel, întâlnirea de la Bruxelles a fost un bun moment ca Europa să exerseze democrația, deși senzația a fost tot timpul că decizia era deja luată.

Propunerea doamnei comisar Marianne Thyssen este asemenea unui cal troian foarte frumos ambalat, care pune în dificultate decidentul politic în a explica muncitorilor de ce se opune principiului remunerației egale a lucrătorilor detașați cu a angajaților în țările unde lucrează ca detașați.

Deși se dorește o creștere a veniturilor, această directivă odată aplicată va avea ca efect dispariția ca și competitori pe piața europeană a firmelor românești din diverse domenii de activitate. Acest lucru va face ca principalul atu al firmelor românești ca și criteriu de competitivitate în raport cu firmele din vestul Europei și anume costul redus cu forța de muncă va dispărea.

Astfel, lucrătorii români vor rămâne acasă unde vor câștiga mai puțin decât dacă ar fi fost detașați în străinătate. Statul pierde contribuții la CASS-uri, dar și firme active care probabil își vor reloca activitatea în țări mai dezvoltate. Deși vizează 0,2% din forța de muncă activă la nivelul U.E. (din România sunt detașați anual aproximativ 50.000 lucrători) îndârjirea cu care grupul PPE, din care face parte și doamna comisar Thyssen, își apără propunerea de directivă dovedește faptul că interesele celor de dreapta sunt îndreptate înspre eliminarea unor firme concurente din estul Europei apărându-se, în acest mod, interesele marilor companii europene.

În contextul mai larg al promovării investițiilor, creșterii economice și asigurării bunăstării tuturor cetățenilor europeni, versiunea revizuită a *Directivei cadru privind detașarea lucrătorilor* poate introduce linii de separație între statele membre, contrar spiritului european și al tratatelor Uniunii Europene.

Deputat Adrian Solomon

Președintele Comisiei pentru muncă și protecție socială
a Camerei Deputaților

