

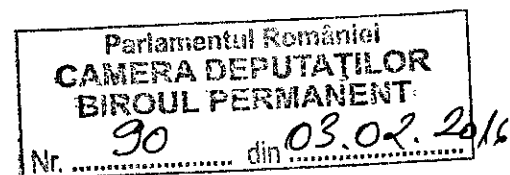
APROBAT

In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor



din data de 03.02.2016

Nr. 90



Parlamentul României
Camera Deputaților

INFORMARE

**privind participarea la lucrările Comisiei pentru afaceri politice și
democrație și ale Comisiei pentru afaceri juridice și drepturile
omului ale Adunării Parlamentare a Consiliului Europei**

(Bruxelles și Paris, 7 și 8 decembrie 2015)

În data de 7 decembrie 2015, la Bruxelles, au avut loc lucrările Comisiei pentru afaceri politice și democrație a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei (APCE), la care au participat domnii deputați Florin Iordache și Attila Korodi, membri ai delegației României la APCE și ai Comisiei APCE.

În deschiderea lucrărilor Comisiei, prezidate de doamna Theodora Bakoyannis (Grecia, EPP/CD), membrii Comisiei APCE și-au exprimat profunda îngrijorare cu privire la problema luptătorilor străini care călătoresc în Siria și Irak pentru a se alătura organizației teroriste Statul Islamic (ISIS) și altor grupuri extremiste violente, ca apoi să comită atacuri atât împotriva cetățenilor europeni cât și a populației locale din țările în care ajung cu scopul de a se alătura „jihadului”.

Conform raportului domnului Dirk Van der Maelen (Belgia, SOC), peste 30 000 de astfel de luptători străini s-au infiltrat în Siria și Irak, inclusiv aproximativ 4 000 de rezidenți sau cetățeni ai țărilor Europei Occidentale, cei mai mulți provenind din Franța, Marea Britanie și Germania. În acest context, țările cele mai afectate în raport cu mărimea populației sunt Belgia, Danemarca și Suedia. Ținând cont de amploarea fenomenului și potențiala sa amenințare la adresa securității internaționale, membrii Comisiei consideră că este esențial să se „aprofundeze înțelegerea cauzelor sale incipiente și să se elaboreze măsuri de politică adecvate acestor cauze”.

În ceea ce privește răspunsurile de la statele care se confrunta cu astfel de situații, membrii Comisiei sunt de părere că problema nu poate fi abordată numai din perspectiva de combatere a terorismului, iar o abordare represivă orientată spre securitate nu este suficientă. Accentul trebuie pus pe politicile de prevenire, „deradicalizare” și reintegrare care să aducă rezultate pe termen lung.

De asemenea, parlamentarii au solicitat îmbunătățirea cooperării internaționale între autoritățile naționale și locale și agențiile specializate în vederea schimbului de informații relevante, de experiență și de bune practici, evitând în același timp suprapunerea acestora.

În continuare, membrii Comisiei au subliniat faptul că instituția Consiliului Europei a fost prima organizație internațională care a elaborat un instrument juridic regional pentru punerea în aplicare a dispozițiilor Rezoluției ONU cu numărul 2178 prin adoptarea unui *Protocol suplimentar la Convenția Consiliului Europei privind Prevenirea Terorismului*. Parlamentarii au salutat, de asemenea, adoptarea de către Comitetul de Miniștri a Planului de Acțiune privind lupta împotriva extremismului violent și a radicalizării acțiunilor care conduc la terorism, pentru perioada 2015 – 2017.

Pe marginea raportului doamnei Josette Durrieu (Franța, SOC), membrii Comisiei și-au exprimat aprobarea în favoarea acordării statutului de partener pentru democrație Parlamentului Iordanian. Adunarea urmează să ia o decizie în acest sens în cadrul Sesiunii plene, ce se va desfășura la Strasbourg (25-29 ianuarie 2016).

Parlamentarii au salutat angajamentul Iordaniei de a acorda prioritate reformelor aprofundate legate de Constituționalitate, instituții, politică și domeniul juridic. Aceștia au declarat faptul că „statutul de partener pentru democrație oferă un cadru adecvat pentru continuarea procesului de reformă de către Parlamentul Iordanian”. Într-un moment când popoarele din mai multe țări arabe și mediteraneene își exprimă în mod clar dorința de a se bucura de drepturi politice și sociale fundamentale, membrii Comisiei consideră că este important ca cetățenii iordanieni să-și dorească modernizarea și stabilizarea instituțiilor politice, „astfel încât să continue ferm pe calea transformării democratice; iar asta în ciuda instabilității din regiune și a granițelor lor”.

Conform unei versiuni preliminare a unei rezoluții a Adunării, parlamentarii au stabilit o listă a zonelor care necesită progrese suplimentare, în special reforme constituționale și proceduri de descentralizare, precum și adoptarea unei legi electorale care să garanteze din punct de vedere constituțional egalitatea între bărbați și femei, abolirea pedepsei cu moartea prevăzută în Codul penal și implementarea unei reforme a justiției cu scopul de a asigura independența și imparțialitatea judecătorilor. Parlamentul Marocan, Consiliul Național Palestinian și Parlamentul Kârgâzstanului au adoptat acest statut începând cu anul 2009 având scopul de a consolida cooperarea instituțională cu parlamentele statelor non-membre din regiunile învecinate care doresc să beneficieze de experiența Adunării în domeniul consolidării democrației și să participe la dezbaterea politică privind provocările comune care depășesc granițele europene.

În continuare, Comisia a adoptat în unanimitate proiectul de rezoluție privind situația din Kosovo și rolul Consiliului Europei pregătit de domnul Augustin Conde (Spania, EPP/CD), iar în baza acestuia au fost subliniate progresele înregistrate în domeniul democrației prin organizarea de alegeri legislative în 2014 și a fost remarcată adoptarea amendamentelor constituționale care au pregătit terenul pentru crearea unor camere de specialitate. Cu toate acestea, Comisia a condamnat toate manifestările de violență, în mod special pe cele petrecute în camera legislativă catalogându-le ca fiind de o „gravitate deosebită” și „de natură să submineze încrederea oamenilor în instituțiile democratice”. În ceea ce privește protecția drepturilor omului și a relațiilor inter-comunitare, deși se recunoaște faptul că în general climatul de securitate s-a îmbunătățit, parlamentarii APCE au solicitat autorităților să nu renunțe la vigilență.

Cu privire la continuarea dialogului dintre Belgrad și Priștina, membrii Comisiei sunt de părere că disponibilitatea unei perspective europene pentru ambele și consolidarea continuă a standardelor de democrație, a drepturile omului și a statului de drept în Kosovo „sunt de o importanță majoră pentru securitatea democratică a Kosovo, precum și pentru stabilitatea regiunii Balcanilor de Vest în ansamblu”.

În încheierea lucrărilor, membrii Comisiei au propus Adunării să intensifice ritmul dialogului cu Adunarea din Kosovo și au recomandat ca Biroul său să-și modifice formatul actual de cooperare cu forțele politice alese în Adunarea din Kosovo cu scopul de a invita Adunarea din Kosovo să desemneze o delegație care să asigure reprezentarea comunităților minoritare, în plus față de majoritate și opoziție.

În data de 8 decembrie 2015, la Paris, au avut loc lucrările Comisiei pentru afaceri juridice și drepturile omului a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei, la care a participat domnul deputat Florin Iordache, membru al delegației României la APCE și al Comisiei APCE.

În deschiderea lucrărilor Comisiei APCE, parlamentarii au adoptat raportul cu privire la rolul și protejarea apărătorilor drepturilor omului și și-au exprimat profunda îngrijorare cu privire la creșterea represaliilor împotriva acestora în anumite state membre ale Consiliului Europei, inclusiv în Azerbaidjan, Federația Rusă și Turcia. De asemenea, a fost exprimată îngrijorarea cu privire la situația deosebită din zona anexată Crimeea și din alte teritorii aflate în afara controlului statelor. În acest context, doamna Mailis Reps (Estonia, ALDE), raportor APCE, a subliniat faptul că „prea mulți apărători ai drepturilor omului plătesc un preț prea ridicat pentru munca lor, iar soarta lor ar trebui să primească o atenție

mult mai mare din partea instituțiilor și statelor membre ale Consiliului Europei".

Parlamentarii APCE au condamnat actele de intimidare și represaliile împotriva apărătorilor drepturilor omului și au solicitat statelor membre să se abțină de la orice atacuri fizice, arestări arbitrare și hărțuiri judiciare sau administrative. În schimb, acestea ar trebui să asigure un mediu propice pentru desfășurarea activității apărătorilor drepturilor omului, să le ofere o protecție eficientă și să desfășoare investigații eficiente față de orice atacuri ținute asupra acestora, inclusiv crime, răpiri și tortură. Comisia îndeamnă, de asemenea, statele membre să se abțină de la adoptarea unor legi care să impună restricții disproporționate asupra activităților apărătorilor drepturilor omului și a accesului acestora la diverse tipuri de finanțare.

Totodată, membrii Comisiei au invitat Comitetul de Miniștri al Consiliului Europei să stabilească o platformă, precum cea creată pentru jurnaliști, pentru protejarea apărătorilor drepturilor omului. Comisia recomandă, de asemenea, Comitetului să raporteze, în mod regulat (cel puțin o dată pe an), Adunării Parlamentare a Consiliului Europei cazurile de intimidare a apărătorilor drepturilor omului care cooperează cu organe ale Consiliului Europei și, în special, avocați care reprezintă cetățeni în fața Curții Europene a Drepturilor Omului, dar și reprezentanți ai societății civile ce cooperează cu Comisarul pentru Drepturile Omului și organisme de monitorizare.

Pe marginea raportului domnului Yves Cruchten (Luxemburg, SOC), membrii Comisiei APCE au subliniat faptul că situația societății civile s-a deteriorat dramatic în anumite state membre ale Consiliului Europei.

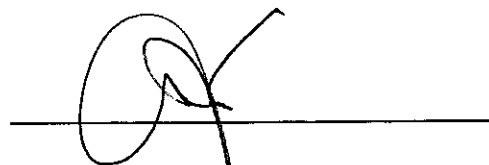
De asemenea, aceștia au remarcat faptul că ONG-urile se confruntă cu diverse obstacole în procesul lor de înregistrare, funcționare și finanțare și și-au exprimat îngrijorarea față de restricțiile care afectează societatea civilă în Azerbaidjan și Federația Rusă.

Versiunea preliminară a rezoluției care urmează să fie dezbătută în cadrul sesiunii APCE din luna ianuarie 2016, de la Strasbourg, Comisia invită autoritățile azere să-și modifice legislația privind ONG-urile în conformitate cu recomandările Comisiei de la Veneția și să pună în aplicare integral și prompt hotărârile Curții Europene a Drepturilor Omului. De asemenea, membrii Comisiei solicită autorităților ruse să își modifice legislația privind ONG-urile, în conformitate cu avizele Comisiei de la Veneția. Aceștia și-au exprimat în mod special îngrijorarea cu privire la punerea în aplicare a legii privind organizațiile indezirabile, ceea ce poate conduce la închiderea ONG-urilor internaționale majore, dar și despre legea agenților străini, care a condus deja la înregistrarea unilaterală a zeci de ONG-uri de către ministrul de Justiție.

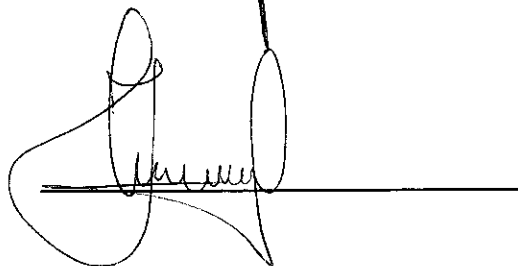
De asemenea, Comisia APCE a solicitat tuturor statelor membre să aducă legislația *privind libertatea de asociere, întrunire și exprimare* în conformitate cu instrumentele internaționale ale drepturilor omului și să se abțină de la impunerea unor restricții necorespunzătoare asupra ONG-urilor. În cele din urmă, ONG-urile ar trebui să aibă posibilitatea de a lua parte la procesul de consultare cu privire la o nouă legislație care îi privește în mod direct.

În încheierea lucrărilor, parlamentarii APCE au recomandat Comitetului de Miniștri se adapteze Recomandarea cu numărul 14 (2007) conform noilor amenințări la adresa funcționării societăților civile independente. Aceștia au solicitat, de asemenea, Comitetului de Miniștri să îmbunătățească numărul de schimburi de opinii cu reprezentanții societății civile.

Florin Iordache, deputat

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'F' and 'I' followed by a horizontal line, positioned above a horizontal line.

Attila Korodi, deputat

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'A' and 'K' followed by a horizontal line, positioned above a horizontal line.