

APROBAT

In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor
din data de 14.03.2016
Nr. 381



**Parlamentul României
Camera Deputaților**

Cabinet secretar general

București, 10.03.2016

**NOTĂ
privind elaborarea punctului de vedere al
Comisiei pentru afaceri europene
referitoare la rezoluția Parlamentului European PE/2015/2035**

Comisia pentru afaceri europene a solicitat, prin adresa nr. 4c-19/150 din 23.02.2016, elaborarea unui punct de vedere în legătură cu o inițiativă legislativă a Parlamentului European, respectiv **Rezoluția Parlamentului European din 11 noiembrie 2015 referitoare la reforma legislației electorale a Uniunii Europene - 2015/2035 (INL) – PE/2015/2035.**

Prin adresa nr. 4c-19/225 din data de 08 martie 2016, Comisia a înaintat Biroului permanent punctul său de vedere.

Propunem:

- Aprobarea punctului de vedere elaborat de Comisia pentru afaceri europene;
- Transmiterea documentului la instituțiile Uniunii Europene implicate în procedura de modificare a actului electoral pentru Parlamentul European.

Secretar General
Cristian-Adrian PÂNCIU

Secretar General Adjunct Interimar
Georgică Tohă

Departamentul de studii parlamentare și politici UE
Șef departament
Andrei Mocearov



ROMANIA
Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL

Nr. 11981 10.03.2016

1303

Parlamentul României
CAMERA DEPUTAȚILOR
BIROUL PERMANENT

Nr. 381 din 10.03.2016

București, 8 martie 2016
Nr. 4 c-19/225

Către

Biroul Permanent al Camerei Deputaților

bt pe st.

Urmare a deciziei Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr. 271 din 24.02.2016, vă înaintăm punctul de vedere elaborat de Comisia pentru Afaceri Europene, rezultat în urma analizării inițiativei legislative a Parlamentului European: **"Rezoluția Parlamentului European din 11 noiembrie 2015 referitoare la reforma legislației electorale a Uniunii Europene (2015/20135(INL))" – PE/2015/2035**, privind modificarea unor proceduri și condiționalități referitoare la organizarea și desfășurarea campaniei electorale și alcătuirea listelor candidaților pentru alegerile pentru Parlamentul European. În consecință, aceste amendamente vor determina modificări la nivelul legislației naționale.

Menționăm că acest punct de vedere va fi transmis instituțiilor Uniunii Europene implicate în procedura de modificare a actului electoral pentru alegerile pentru Parlamentul European.

Cu deosebită considerație,

Președinte

Ana BIRCHALL



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 8 martie 2016
Nr. 4 c-19 / 224

**Punct de vedere
privind**

**Rezoluția Parlamentului European din 11 noiembrie 2015 referitoare la
reforma legislației electorale a Uniunii Europene (2015/ 2035(INI))**

PE 2015 / 2035

1. Comisia pentru afaceri europene ia act de adoptarea de către Parlamentul European la data de 11 noiembrie 2015 a privind la reforma legislației electorale a Uniunii Europene (2015/2035(INL)), transmisă Camerei Deputaților la 10 decembrie 2015. Această rezoluție conține în anexă o propunere de decizie de modificare a Actului privind alegerea membrilor Parlamentului European prin vot universal direct (Actul privind alegerea membrilor Parlamentului European). Propunerea de decizie este promovată având ca temei juridic art. 223 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).
2. Comisia pentru afaceri europene ia act de obiectivele vizate de acțiunea de reformare a procedurii electorale a Parlamentului European (enunțate în considerentul B din preambulul rezoluției), și anume că ea „ar trebui să urmărească consolidarea dimensiunii democratice și transnaționale a alegerilor europene și legitimitatea democratică a procesului Uniunii de luare a deciziilor, să confere consistență conceptului de cetățenie a Uniunii, să îmbunătățească funcționarea Parlamentului European și a guvernantei Uniunii, să mărească legitimitatea activității Parlamentului European, să întărească principiile de egalitate electorală și egalitate de șanse, să mărească eficacitatea sistemului aplicat în desfășurarea alegerilor europene și să-i aducă pe deputații din Parlamentul European mai aproape de alegătorii lor, în special de cei mai tineri

dintre aceștia[.]” În același timp, Comisia pentru afaceri europene ia act și de susținerea (exprimată în considerentul C din preambulul rezoluției) că „modificarea procedurii electorale trebuie să respecte principiile subsidiarității și proporționalității și nu ar trebui să urmărească impunerea uniformității ca scop în sine[.]”

3. Având în vedere și faptul că „funcționarea Uniunii se întemeiază pe principiul democrației reprezentative” (potrivit art. 10 alin. (1) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE)) și că „parlamentele naționale contribuie în mod *activ* la buna funcționare a Uniunii” (potrivit art. 12 TUE) și luând act de obiectivele vizate prin rezoluția de față a Parlamentului European, enumerate anterior, Comisia pentru afaceri europene susține că, într-un atare domeniu de acțiune implicarea *activă* a parlamentelor naționale ar fi cu atât mai necesară, implicare ce trebuie să ia forme concrete și să respecte dispozițiile tratatelor și protocoalelor anexate lor.

Aspecte de ordin procedural

4. Comisia pentru afaceri europene consideră că propunerea de decizie trebuie supusă controlului respectării principiului subsidiarității, urmând procedura stabilită la art. 6 din Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat tratatelor.
5. Prin urmare, având în vedere că, potrivit art. 223 alin. (1) TFUE, Parlamentul European este inițiatorul „proiectului” legislativ, revine acestei instituții a Uniunii Europene responsabilitatea transmiterii propunerii însoțită de o scrisoare de sesizare, menită să inițieze procedura la nivelul parlamentelor naționale (sau camerelor acestora), în sensul art. 4 paragraful al doilea din Protocolul nr. 2 anexat tratatelor.
6. Or, Comisia pentru afaceri europene a luat act de transmiterea de către Parlamentul European, la 10 decembrie 2015, a unei scrisori către Camera Deputaților, scrisoare care nu a făcut vreo referire la inițierea controlului respectării principiului subsidiarității, în termenul de opt săptămâni.

În plus, Comisia pentru afaceri europene ia act că, potrivit site-ului IPEX, scrisori similare au fost transmise tuturor parlamentelor naționale (sau camerelor acestora), însă la date diferite, iar nu simultan, potrivit practicii comune, astfel urmată de Comisia Europeană.

De asemenea Comisia pentru afaceri europene ia notă și de termenul îndelungat, de aproximativ o lună între data adoptării propunerii de decizie și data transmiterii ei către parlamentele naționale.

7. Așadar, toate aceste împrejurări sunt de natură să ridice neclarități importante cu privire la procedura de urmat și să aducă atingere prerogativelor parlamentelor naționale.
8. Dată fiind natura legislativă a propunerii Parlamentului European și caracterul neexclusiv al competenței Uniunii Europene în domeniul vizat de propunerea de decizie, Comisia pentru afaceri europene apreciază că „proiectul” trebuie supus controlului respectării principiului subsidiarității.

9. În concluzie, faptul de a nu sesiza parlamentele naționale în vederea inițierii acestui control, ceea ce aduce atingere prerogativelor acestora, constituie o încălcare a normelor fundamentale de procedură și o încălcare a tratatelor Uniunii.
10. La aceste aprecieri se adaugă și constatarea că propunerea trebuia să respecte și obligația de motivare, astfel stabilită la art. 5 din Protocolul nr. 2, motivare care ar trebui să explice mai adecvat raportul între obiectivele urmărite de propunerea de decizie, enumerate în considerentul B din preambulul rezoluției, și modalitățile lor de realizare, inclusiv în direcția unei armonizări suplimentare la nivelul Uniunii Europene a condițiilor de exercitare a drepturilor electorale.

Aspecte de fond

11. Comisia pentru afaceri europene admite efectele transnaționale ale intervenției vizate, în acord cu principiul reprezentării directe, la nivelul Uniunii, a cetățenilor în Parlamentul European, enunțat la art. 10 alin. (2) TUE, însă subliniază necesitatea luării în considerare în mod adecvat a particularităților din statele membre în materie electorală.
12. Comisia pentru afaceri europene își exprimă convingerea că procesul de asigurare a unei legături cât mai strânse între cetățenii europeni și partidele politice europene ar avea de câștigat în urma completării și perfecționării cadrului legislativ privind alegerile membrilor Parlamentului European, proces demarat prin rezoluția adoptată la 11 noiembrie 2015.
13. Comisia pentru afaceri europene ia notă de recomandarea adresată statelor membre de a examina modalități de armonizare a vârstei minime a alegătorilor la 16 ani, în scopul creșterii egalității electorale în rândul cetățenilor Uniunii, dar atrage atenția că art. 36 din Constituția României stabilește vârsta de 18 ani pentru exercitarea dreptului de vot, atât pentru alegerile naționale, cât și pentru alegerile pentru Parlamentul European. Prin urmare, reducerea vârstei pentru dreptul de vot reprezintă un aspect de politică internă, care constituie o competență exclusivă a statelor membre.
14. Atingerea unui nivel corespunzător de reprezentare politică, înlăturarea obstacolelor administrative descrise în raportul adoptat la 2 octombrie 2015 în cadrul Comisiei pentru afaceri constituționale (A8-0286/2015), avându-i ca raportori pe doamna Danuta Maria HÜBNER și pe domnul Jo Leinen, reclamă ca normele propuse să abordeze doar ce este necesar, să fie cât mai puțin disputate și cât mai neechivoce.

În opinia Comisiei pentru afaceri europene, cel puțin următoarele prevederi necesită clarificări imediate:

15. În ceea ce privește art. 3c) („Partidele politice participante la alegerile pentru Parlamentul European respecta procedurile democratice și transparența în selectarea candidaților pentru respectivele alegeri”), fără îndoială că, în activitatea lor, partidele politice trebuie să reflecte principiile fundamentale ale democrației, pentru a permite cetățenilor să ia decizii în condiții de predictibilitate. Cu toate acestea, o imixtiune accentuată în libertatea de organizare a partidelor politice ar

submina tocmai eficiența lor politică. Comisia pentru afaceri europene consideră, prin urmare, că forța juridică a articolului ar trebui coborâtă la nivel de recomandare, cel puțin în ceea ce privește procedurile democratice, cu atât mai mult cu cât înțelesul administrativ al sintagmei este interpretabil;

16. În ceea ce privește art. 3d („Lista candidaților la alegerile pentru Parlamentul European asigură egalitatea între genuri”), acesta este binevenit în accepțiunea largă a sintagmei, altfel spus evitându-se interpretarea sa strict matematică, discutabilă (50%-50% din locurile din listă), interpretare nedorită. Comisia pentru afaceri europene atrage atenția asupra faptului că perspectiva de gen include și participarea la vot cât mai largă a femeilor, fapt ce ar putea fi lăsat fie la latitudinea partidelor politice, fie ar putea căpăta forma unei recomandări în actul normativ discutat;
17. În ceea ce privește art. 9a („Toți cetățenii Uniunii, inclusiv cei care trăiesc sau lucrează într-o țară terță, a dreptul să voteze la alegerile pentru Parlamentul European. Statele membre iau măsurile necesare pentru a garanta exercitarea acestui vot”), Comisia pentru afaceri europene consideră că *garantarea* exercitării acestui drept este de natură să antreneze în anumite cazuri resurse excesive față de rezultatele preconizate, motiv pentru care propune ca obligația de garantare a exercitării dreptului de a alege să fie supusă condiției echivalenței cu dispozițiile constituționale și legislative din statele membre;
18. Referitor la art. 14 („Măsurile de punere în aplicare a prezentului act sunt propuse de Parlamentul European, hotărând cu majoritatea membrilor care îl compun, și sunt adoptate de Consiliu, hotărând cu majoritate calificată, după consultarea Comisiei și după obținerea aprobării Parlamentului European”), Comisia pentru afaceri europene remarcă faptul că, potrivit versiunii în vigoare a art. 14 din Actul privind alegerea membrilor Parlamentului European, Consiliul hotărăște cu unanimitate, astfel încât, o modificare a normelor de ordin procedural presupune o justificare temeinică, având în vedere și simetria regulii unanimității în art. 223 alin. (1) al doilea paragraf TFUE.
19. Comisia pentru afaceri europene exprimă rezerve față de acordarea către Parlamentul European a prerogativei de a stabili perioadele electorale ale alegerilor.

Președinte

Ana BIRCHALL

