

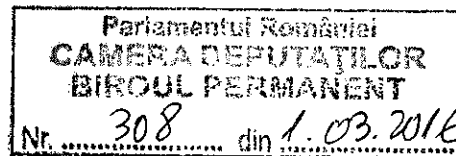
**APROBAT** GRUPUL ROMÂN AL UNIUNII INTERPARLAMENTARE

In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor



din data de 2.03.2016

Nr. 308

**INFORMARE**

privind participarea la Audierile Parlamentare la Națiunile Unite 2016

- New York, 8-9 februarie 2016 -

În zilele de 8 și 9 februarie a.c., Uniunea Interparlamentară (UIP), în colaborare cu Națiunile Unite, au organizat la sediul ONU din New York ediția 2016 a **Audierilor Parlamentare la Națiunile Unite**, cu tema „Problema globală a drogurilor: bilanț și consolidarea răspunsului global”. La acest eveniment, Grupul Român al Uniunii Interparlamentare (GRUI) a fost reprezentat de dl. senator Augustin-Constantin Mitu, vicepreședinte al Senatului, membru al Comitetului Director al GRUI și dna. deputat Elena Cătălina Ștefănescu, membră a Comitetului Director al GRUI.

Audierile Parlamentare la Națiunile Unite reprezintă un eveniment comun UIP-ONU, inclus în calendarul anual de activități al celor două organizații. În anul 2016, **Audierile** au fost convocate cu două luni înainte de **Sesiunea specială a Adunării Generale a ONU privind drogurile** (UNGASS 2016, 19-21 aprilie), care va examina stadiul transpunerii în practică a angajamentelor comunității internaționale și eficiența instrumentelor de drept internațional în materie.

Reuniunea UIP a oferit celor aproximativ 200 de parlamentari participanți posibilitatea de a intra în dialog cu oficiali ONU, experți internaționali și diplomați acreditați la Națiunile Unite, pentru a discuta despre progresele realizate și dificultățile întâmpinate în implementarea **Declarației Politice** și a **Planului de Acțiune privind cooperarea internațională pentru o strategie integrată și echilibrată de luptă împotriva drogurilor**, documentele de referință adoptate de ONU în 2009.

În deschiderea reuniunii, s-au adresat participanților: dl. Mogens Lykketoft, președintele Adunării Generale a Națiunilor Unite; dl. Saber Chowdhury, președintele UIP; dl. Yury Fedotov, directorul executiv al Biroului ONU pentru Droguri și Criminalitate, care a transmis mesajul Secretarului general al Națiunilor Unite, dl. Ban Ki-moon.

Pe parcursul celor patru sesiuni de lucru, problematica drogurilor a fost examinată sub diferite aspecte: evoluția și relevanța actuală a sistemului internațional de control al drogurilor; asigurarea echilibrului între măsurile de reducere a cererii și cele de reducere a ofertei de droguri; abordarea din perspectiva drepturilor omului; relaționarea politicilor în domeniu cu noile Obiective ale Dezvoltării Durabile.

Dezbaterile au evidențiat complexitatea și dificultatea problemei drogurilor și existența unor poziții politice divergente, atât la nivelul unor țări, cât și la scară globală, în ceea ce privește răspunsurile cele mai potrivite. În același timp, participanții au apreciat în mod unanim că răspunsul la problema globală a drogurilor este esențial în ansamblul eforturilor generale de promovare a sănătății și a unor societăți pașnice și incluzive, ca parte integrantă a *Agendei pentru Dezvoltare Durabilă 2030*.

Officialii ONU au trecut în revistă principalele repere ale procesului pregător al UNGASS 2016, arătând că acesta pune accentul pe responsabilitatea comună în gestionarea problemei globale a drogurilor, pe necesitatea creșterii cooperării internaționale în materie și pe o abordare integrată, multidisciplinară, echilibrată și cuprinzătoare, fundamentată pe convențiile internaționale existente, a măsurilor de reducere a cererii și a ofertei de droguri.

Pe parcursul discuțiilor, au fost evocate provocările, de dată recentă sau mai vechi, care trebuie gestionate cu prioritate, pe fondul creșterii generale a consumului de droguri, cu precădere în rândul tinerilor: insuficiența serviciilor de prevenție și tratament (la scară globală, numai unul din șase consumatori de droguri primește tratament; femeile reprezintă o treime din numărul consumatorilor de droguri, dar numai o femeie din cinci are acces la tratament); creșterea criminalității asociate drogurilor; modificarea rutelor traficului de droguri; creșterea policonsumului de droguri; apariția în ritm rapid a unor noi substanțe psihoactive potențial periculoase și disponibilitatea lor ridicată; utilizarea tehnologiilor informației și comunicării pentru comercializarea și distribuirea drogurilor și a substanțelor psihoactive s.a.

Participanții au arătat că:

- dependența de droguri este o problemă de sănătate; strategiile și politicile în domeniu trebuie să aibă ca reper principal sănătatea și bunăstarea oamenilor și trebuie să acorde prioritate prevenirii consumului de droguri și accesului la tratament;
- măsurile de reducere a cererii de droguri trebuie adaptate în funcție de vârstă și de gen și trebuie gândite din perspectiva cuprinzătoare a sănătății publice, astfel încât să includă ansamblul aspectelor referitoare la prevenire, educație, depistare și intervenție precoce, tratament, servicii de îngrijire, recuperare, reabilitare și reintegrare socială a utilizatorilor de droguri;
- drepturile omului, inclusiv dreptul de a beneficia de cel mai înalt standard de sănătate fizică și mintală realizabil, trebuie să constituie parte integrantă a răspunsului internațional la problema globală a drogurilor;
- legătura tot mai strânsă dintre traficul de droguri, corupție și alte forme de criminalitate organizată, inclusiv traficul de persoane și arme, criminalitatea cibernetică și, în anumite cazuri, terorismul și spălarea de bani, ca și modificarea rutelor traficului de droguri, generează provocări majore care impun întărirea cooperării internaționale pentru identificarea și eliminarea grupărilor de crimă organizată; sunt necesare eforturi sporite, inclusiv îmbunătățirea cooperării judiciare și a schimbului de informații operative, pentru combaterea spălării banilor rezultați în urma traficului de droguri;
- măsurile de combatere a criminalității asociate drogurilor trebuie să aibă în vedere și aspecte legate de incluziunea socială, accesul la justiție, nevoile speciale ale victimelor, reintegrarea socială a infractorilor; cultivarea, cu precădere în rândul copiilor și tinerilor, a respectului față de lege și a grijii față de bunăstarea individului, a familiilor și comunităților are, la rândul ei, un rol esențial;

- în acest context, pot fi avute în vedere alternative la măsurile privative de libertate, în mod special în cazul infracțiunilor minore care implică droguri, ceea ce ar contribui la descongestionarea penitenciarelor și ar preveni recrutarea persoanelor vulnerabile de către rețelele criminale și grupările extremiste;
- este, de asemenea, necesară consolidarea cooperării bilaterale, regionale și internaționale, inclusiv a schimbului de informații și a cooperării transfrontaliere, la nivelul statelor direct afectate de cultivarea ilicită de coca, mac opiaceu și canabis și de producția, manufacturarea, tranzitul, traficul, distribuirea ilicite și abuzul de narcotice și substanțe psihotrope;
- programele de dezvoltare alternativă, în ciuda rezultatelor sub așteptări, rămân o componentă esențială a strategiilor de control al recoltelor ilicite; realizarea noilor Obiective ale Dezvoltării Durabile oferă oportunități pentru reducerea vulnerabilității comunităților agricole față de economia drogurilor ilicite, prin încurajarea unor mijloace alternative de subzistență;
- instrumentele internaționale privind controlul drogurilor permit accesul adecvat la narcotice și substanțe psihotrope, pentru utilizare în scopuri medicale și științifice, dar, în realitate, accesul este limitat și în întreaga lume numeroase persoane cu boli grave (cancer, traumatisme) nu beneficiază de medicație pentru reducerea durerii și de îngrijirile necesare; statele trebuie să sprijine mai mult Organizația Mondială a Sănătății, Comisia Internațională de Control al Stupefiantelor și Biroul ONU pentru Droguri și Criminalitate, care au un rol important în remedierea acestei situații.

Mai mulți participanți au adus argumente *pro* și *contra* pedepsei cu moartea în cazul infracțiunilor care implică droguri. Reprezentanții statelor UE au pledat abolirea acestei pedepse în absolut toate circumstanțele, ca și a altor practici care contravin principiului demnității umane, în timp ce alți delegați (Bangladesh, Iordania) au subliniat că pedeapsa cu moartea poate fi acceptată dată fiind amploarea consecințelor traficului și consumului de droguri.

Pe de altă parte, toți participanții au pledat pentru o cunoaștere mai bună a cauzelor profunde, de ordin economic și social, ale problemei globale a drogurilor și pentru o abordare integrată, prin consolidarea parteneriatelor dintre sectoarele sănătății publice și justiției, autoritățile însărcinate cu aplicarea legii, dar și prin facilitarea cooperării și comunicării inter-agenții.

Pe fondul controverselor legate de relevanța actualului cadru normativ al ONU în materie (cele trei convenții internaționale referitoare la droguri, cărora li se adaugă convenția privind corupția și convenția privind criminalitatea transnațională organizată, cu protocoalele aferente, care conțin prevederi vizând combaterea cererii și ofertei și reducerea consumului de droguri), în cadrul dezbaterilor s-a conturat o opinie majoritară în favoarea menținerii acestuia în forma actuală, considerându-se că el permite adoptarea unor măsuri adaptate evoluțiilor actuale ale fenomenului drogurilor și situației specifice a fiecărei țări. Oficialii și experții ONU au recomandat insistent ca statele să valorifice mai mult flexibilitatea oferită de instrumentele internaționale în vigoare, atunci când își elaborează politicile în domeniu.

Numeroși vorbitori au evidențiat rolul parlamentarilor de reprezentare și promovare a intereselor și opiniilor cetățenilor în dezbaterile care preced UNGASS 2016 și în măsurile care vor fi adoptate ulterior, dar și în ceea ce privește adoptarea legislației naționale

referitoare la droguri, combaterea consecințelor nefaste ale consumului și traficului de droguri, impulsivarea eforturilor pentru asigurarea sănătății și bunăstării cetățenilor și apărarea drepturilor lor și monitorizarea, prin intermediul controlului parlamentar, a respectării angajamentelor internaționale în materie, asumate de guverne.

Principalele concluzii ale *Audierilor Parlamentare la Națiunile Unite* au fost distribuite în cadrul Adunării Generale a ONU, ca document oficial al Adunării, asigurând dimensiunea parlamentară a procesului pregător al UNGASS 2016.

În marja reuniunii parlamentare, membrii delegației GRUI au discutat cu Secretarul general al UIP, dl. Martin Chungong și cu membri ai Secretariatului despre obiectivele și stadiul elaborării celui de-al doilea *Raport Global Parlamentar* al UIP și PNUD, cu tema „Puterea parlamentului de a trage la răspundere guvernul: realități și perspective privind controlul parlamentar” și despre formatul și agenda Seminarului regional al UIP privind Obiectivele Dezvoltării Durabile, care va fi organizat în zilele de 18 și 19 aprilie a.c., la București.

Senator Augustin-Constantin Mitu



Deputat Elena Cătălina Ștefănescu

