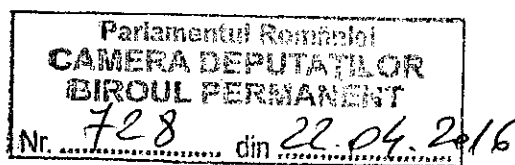


APROBAT



In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR



București,
18.04.2016

INFORMARE

asupra participării la Conferința interparlamentară privind Politica Externă și de Securitate Comună (PESC) și Politica de Securitate și de Apărare Comună (PSAC) Haga, 6-8 aprilie 2016

În intervalul 6-8 aprilie 2016, la Haga, Parlamentul olandez a organizat **Conferința interparlamentară privind Politica Externă și de Securitate Comună (PESC) și Politica de Securitate și Apărare Comună (PSAC)**, în contextul deținerii Președinției Consiliului UE de către Regatul Țărilor de Jos (NL).

La acest eveniment au participat din partea Camerei Deputaților domnii deputați Ion Mocioalcă, președintele Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Mihai Weber, membru al Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Gheorghe-Vlad Nistor, membru al Comisiei pentru politică externă, precum și doamna Daria Cotoc, consilier parlamentar la Comisia pentru apărare. Din partea Senatului au participat domnii senatori Titus Corlățeanu, membru al Comisiei pentru politică externă și doamna Vasilica-Steliana Miron, membru al Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională.

La conferință au participat delegații din partea tuturor statelor membre, reprezentanți ai Guvernului olandez, membri ai Parlamentului European, parlamentari ai statelor candidate, precum și reprezentanți ai Comisiei Europene și NATO.

Programul conferinței a inclus întâlniri ai șefilor de delegație și ale grupurilor politice, o cină găzduită de doamna Ankie-Broekers Knol, președintele Senatului

olandez și Khadija Arib, președintele Camerei Reprezentanților – 6 aprilie 2016; două sesiuni de dezbateri cu un mesaj-video al Înaltului Reprezentant al UE, Federica Mogherini și participarea miniștrilor olandezi ai afacerilor externe și apărării, Bert Koenders și J.A. Hennis-Plasschaert, trei workshop-uri, desfășurate în paralel, privind noua Strategie Globală de politică externă și de securitate a UE, dimensiunea externă a fenomenului migrației, exporturile de arme la nivel european și o cină oferită de doamna Angélien Eijssink, președinte al Comisiei pentru afaceri externe din Camera Reprezentanților și domnul Nico Schrijver, președinte al Comisei pentru afaceri externe, apărare și cooperare pentru dezvoltare din Senat – 7 aprilie 2016; o sesiune de dezbateri, cu participarea secretarului general adjunct al NATO, Alexander Vershbow, o alocuțiune susținută de premierul olandez Mark Rutte și adoptarea de concluzii – 8 aprilie 2016.

1. Sesiunile de dezbateri din 7 aprilie 2016

În cuvântul de deschidere, Elmar Brok, președintele Comisiei pentru afaceri externe din Parlamentul European, a pledat pentru sporirea eficienței UE, prin identificarea echilibrului adecvat între responsabilitățile statelor membre și UE în domeniul politicii de securitate și apărare. Având în vedere că linia de demarcație între securitatea internă și cea externă se estompează tot mai mult, este necesară o reacție cuprinzătoare și unită din partea statelor membre. Pentru a beneficia de sprijinul cetățenilor în acest sens, liderii la nivel național ar trebui să-și asume responsabilitatea și să argumenteze în fața cetățenilor deciziile adoptate la nivel european și să renunțe la practica de a învinovăți Bruxelles-ul în cazul în care uneori acestea nu oferă rezultatele așteptate. A exemplificat cu situația creată de rezultatul referendumului organizat în Olanda privind Acordul de Asociere (AA) UE-Ucraina (UA). În context, a subliniat importanța ratificării AA UE-UA și a exprimat speranța că guvernul olandez va găsi curând o soluție. A pledat pentru intensificarea schimbului de informații între state pentru garantarea siguranței cetățenilor.

În mesajul video, Înaltul Reprezentant al UE, Federica Mogherini, s-a referit la viitoarea Strategie Globală de politică externă și de securitate a UE, în curs de elaborare,

și a subliniat rolul important al parlamentelor naționale și al Parlamentului European în procesul de elaborare a acesteia. A insistat pe necesitatea investirii în modalități noi de a găsi soluții la crize, crucială în acest sens fiind consolidarea cooperării în interiorul UE, între instituțiile europene, naționale și locale. A apreciat contactele parlamentelor naționale la nivel internațional drept un atu deosebit pentru UE.

Ministrul afacerilor externe, Bert Koenders, s-a referit la rezultatul referendumului organizat în Olanda pe 6 aprilie pe tema ratificării AA UE-UA. A apreciat că rezultatul negativ reconfirmă că UE are nevoie de sprijinul cetățenilor pentru politica sa externă, punctând că una din preocupările acestora vizează extinderea UE. A evidențiat necesitatea unei implicări mai consistente a cetățenilor în acțiunile UE, amintind că parlamentele naționale au un rol semnificativ în acest sens. Pentru a veni în întâmpinarea cetățenilor, UE și statele membre trebuie să ofere rezultate concrete, prin cooperare, asumarea obligațiilor și implementarea deciziilor adoptate. S-a referit la rolul cheie al parlamentelor naționale în domeniile PESC și PSAC și a subliniat necesitatea unui proces decizional mai rapid în aceste domenii.

La intervențiile critice din rândul audienței pe tema referendumului privind ratificarea AA UE-UA, ministrul Koenders a replicat că înțelege dezamăgirea partenerilor europeni față de rezultatul negativ, însă referendumul este un exercițiu democratic care trebuie respectat. În intervenția sa, domnul senator Titus Corlățean s-a referit la necesitatea unei abordări strategice din partea UE față de vecinătatea estică, prin luarea în considerare a confirmării perspectivei europene pentru statele cu care a încheiat Acorduri de Asociere.

Ministrul olandez al apărării, J.A. Hennis-Plasschaert, a evidențiat rolul parlamentelor naționale în deciziile privind dezvoltarea sau nu a unor forțe militare de reacție rapidă, precum grupurile tactice de luptă ale UE (EU Battlegroups) sau Forța Întrunită cu Nivel de Reacție Foarte Ridicat (Very High Readiness Joint Task Force-VJTF) a NATO, menționând că parlamentele naționale sunt mai bine echipate pentru a permite cooperarea europeană. A subliniat trei domenii de acțiune pe termen scurt pentru parlamentele naționale: promovarea Strategiei Globale la nivel național în

vederea adoptării acesteia în iunie 2016; sprijin pentru reinvestirea în capacitățile necesare pe termen scurt și lung pentru asumarea de către UE a propriei responsabilități în domeniul apărării (fără sprijin SUA); întărirea angajamentului politic la nivel național prin explicarea deciziilor în dialogul cu cetățenii. S-a referit și la rezultatul referendumului privind AA UE-UA, apreciind că reprezintă "o mare dezamăgire" pentru guvernul olandez, pentru statele membre și pentru Ucraina și a exprimat regretul pentru semnalul pe care îl transmite cetățenilor ucraineni.

În cadrul workshop-ului privind viitoarea Strategie Globală de politică externă și de securitate, Nathalie Tocci, consilier special al Înalțului Reprezentant al UE F. Mogherini, s-a referit la procesul de elaborare a Strategiei și la stadiul acesteia (în ultima etapă, de consolidare a documentului) și a făcut o prezentare a conținutului.

Intervențiile parlamentarilor au vizat printre altele consecințe ale unui eventual Brexit asupra viitoarei Strategii, absența Americii de Sud din Strategie, rolul ajutorului umanitar.

Domnul senator Titus Corlățean a avut două intervenții privind: necesitatea menținerii angajamentului statelor membre față de extinderea UE, ca instrument de valoare al Uniunii, cu un rol important în consolidarea stabilității și securității vecinătății imediate a UE și includerea în prioritățile viitoarei Strategii a implicării UE pentru soluționarea conflictelor din vecinătatea sa, inclusiv a conflictelor înghețate din vecinătatea estică.

În răspunsul său, Nathalie Tocci a subliniat că procesul de extindere reprezintă un atu major și un instrument unic al Uniunii și este inclus în cadrul priorității privind capacitatea de rezistență a statelor și societăților din regiune.

2. Sesiunea de dezbateri din 8 aprilie 2016

Secretarul general adjunct NATO, Alexander Vershbow, a reliefat complementaritate UE-NATO în domeniul securității, a făcut o trecere în revistă a provocărilor în vecinătățile sudice și estice ale Europei și a rolului pe care NATO l-ar putea juca în aceste regiuni. A pledat pentru consolidarea eforturilor membrilor NATO,

printr-o mai mare investiție de timp, energie și resurse, în programele de consolidare a capacităților de apărare în sudul Europei. A exprimat speranța că liderii NATO vor atinge un acord în acest sens la viitorul Summit NATO la Varșovia în iulie 2016. Totodată, a exprimat speranța că liderii UE se vor angaja, la Consiliul European din iunie 2016, în direcția atingerii unei mai ample sinergii între NATO și UE. Prin coordonarea eforturilor de consolidare a capacităților, UE și NATO pot obține un succes mai mare în stoparea extremismului violent și în stabilizarea vecinătății sudice a Europei. Din păcate, o atenție egală trebuie acordată vecinătății sudice, unde Federația Rusă urmărește restabilirea sferelor de influență și este pregătită să retraseze frontierele prin utilizarea forței. NATO face pași importanți pentru a întări poziția de apărare în fața unei Rusii tot mai agresive. La Summit-ul din Varșovia se va adopta măsuri suplimentare pentru a întări capacitatea de apărare pe termen lung, trecând de la asigurare la descurajare. A atras de asemenea atenția asupra tendinței de scădere a contribuției din PIB alocate bugetului apărării.

Intervențiile participanților au vizat necesitatea unei abordări "de jos în sus" pentru combaterea terorismului prin implicarea instituțiilor de resort la nivel național și european (domnul Ioan Mircea Pașcu, europarlamentar), capacitate de reacție rapidă a NATO, o mai bună coordonare NATO-UE, modificarea profilului competențelor NATO, dialogul Rusia – NATO. Domnul senator Titus Corlățean a adresat o întrebare privind sancțiunile impuse Federației Ruse, respectiv oportunitatea diminuării nivelului acestora sau dimpotrivă a impunerii unor sancțiuni mai dure. În context, a amintit includerea în Concluziile Conferinței interparlamentare a unei referiri la onorarea angajamentelor asumate de statele membre, care sunt și membre NATO, la Summit-ul din Țara Galilor privind alocarea pentru bugetul apărării a 2% din PIB. În reacția sa, A. Vershbow a arătat că impunerea sancțiunilor Rusiei pe de o parte, a avut consecințe semnificative, pe de altă parte a reflectat unitatea europeană. O eventuală relaxare a sancțiunilor este condiționată în mod clar de implementarea integrală a Acordurilor de la Minsk, fapt care nu s-a întâmplat până în prezent. Dimpotrivă, Federația Rusă a

continuat înarmarea forțelor în Ucraina. Prin urmare, nu este cazul relaxării sancțiunilor față de Moscova, iar UE ar trebui să mențină un front comun pe acest subiect.

Premierul Mark Rutte a făcut o scurtă trecere în revistă a celor trei priorități asupra cărora președinția olandeză dorește să se concentreze în următoarele trei luni și a apelat la sprijinul parlamentarilor pentru atingerea acestora prin obținerea susținerii la nivel național, respectiv:

- controlul asupra fluxului migraționist, în cadrul căruia implementarea acordului cu Turcia este crucială;
- accent pe creștere economică și locuri de muncă prin aprofundarea pieței unice;
- conectarea cu societatea civilă, domeniu în care parlamentele naționale au un rol decisiv.

Domnia sa s-a referit de asemenea la rezultatul referendumului privind ratificarea AA UE-UA, afirmând că a sperat la un rezultat pozitiv. Având în vedere că o majoritate semnificativă s-a pronunțat împotriva ratificării, guvernul olandez nu poate continua procesul de ratificare fără a ține cont de rezultat. În prezent, guvernul analizează toate opțiunile, va discuta cu Parlamentul olandez, se va consulta cu partenerii europeni și Ucraina pentru a identifica o soluție acceptabilă pentru toți.

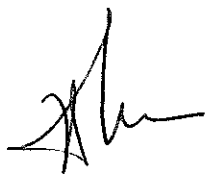
Majoritatea intervențiilor parlamentarilor au vizat referendumul și migrația. Domnul senator Titus Corlățean s-a referit la reanalizarea în perioada următoare a poziției față de aderarea etapizată a României și Bulgariei la spațiul Schengen, având în vedere contribuția importantă a României la gestionarea frontierelor externe ale UE, rolul activ pe flancul estic și îndeplinirea criteriilor de aderare. În replică, premierul Rutte a afirmat că este conștient și recunoaște ambiția României de a adera la spațiul Schengen, amintind vizita recentă a omologului român la Haga (9 martie 2016). A arătat că este un subiect sensibil care nu poate fi soluționat în termen scurt și care ține mai degrabă de dialogul bilateral. Olanda lucrează "pas cu pas" cu Franța și Germania, iar tema va rămâne o prioritate pe agendă după iulie 2016.

Conferința s-a încheiat cu adoptarea de Concluzii care includ o serie de propuneri privind viitoarea Strategie Globală de securitate; subliniază necesitatea consolidării

capacităților de apărare UE; solicită statelor membre să continue implementarea Agendei privind Migrația prezentată de Comisia Europeană și abordarea cauzelor fenomenului migraționist în țările de origine și tranzit; solicită Comisiei Europene să se concentreze pe prevenirea proliferării armelor cibernetice.

Delegația daneză s-a abținut și a solicitat consemnarea acestui fapt într-o declarație anexată, argumentând că nu dorește blocarea Concluziilor, însă nu este de acord cu adoptarea unui document care nu reflectă consensul tuturor delegațiilor. Punctul care a suscitat dezbateri aprinse a fost cel referitor la crearea unui cartier militar operațional permanent al UE (contestat de delegația Marii Britanii).

Domnul senator Titus Corlățean a propus o serie de amendamente în numele delegației României, care au fost preluate în documentul de Concluzii. Amintim amendamentul care face referire la includerea în cadrul viitoarei Strategii globale de securitate a importanței extinderii UE care "contribuie la pacea, stabilitatea și prosperitatea pe întregul continent și la încurajarea statelor vecine UE pentru continuarea reformelor, ca o condiție prealabilă". Amendamentul a beneficiat de sprijinul parlamentarilor naționali UE aparținând Grupului Socialist European și a fost asumat și de delegația Parlamentului European.



Ion Mocioalcă

Mihai Weber

Vlad-Gheorghe Nistor

