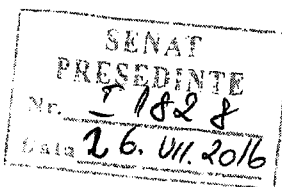
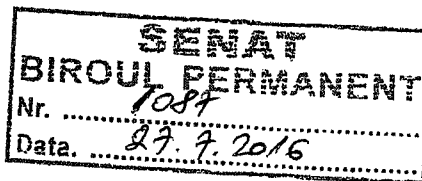




Gelu BPR
Pai



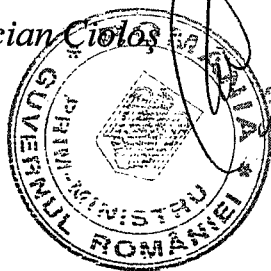
Stimate domnule Președinte,

Am plăcerea să vă transmit, în anexă, o informare privind participarea delegațiilor României la reuniunile Consiliului Uniunii Europene care s-au desfășurat în perioada 15 mai - 30 iunie 2016.

Îmi exprim încrederea că eforturile Guvernului de îmbunătățire a mecanismelor naționale de coordonare a afacerilor europene, inclusiv printr-o corectă aplicare a Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în acest domeniu, va permite o creștere a capacității României de a-și exercita pe deplin statutul de membru al Uniunii Europene.

Vă rog să primiți, stimate domnule Președinte, expresia celor mai cordiale salutări.

Dacian Cioloș



Domnului Călin Popescu-Tăriceanu,
Președintele Senatului României

CC: Doamnei Anca-Daniela Boagiu
Președinte, Comisia pentru afaceri europene

Rezultatele reuniunii Consiliului Agricultură și Pescuit, Bruxelles, 17 mai 2016

Principalele rezultate ale Consiliului au fost următoarele:

Dezbaterea privind agricultura și clima

Comisarul pentru politici climatice și energie, M. Arias Canete, a prezentat miniștrilor rezultatele Acordului de la Paris și modul în care aceste angajamente trebuie transpuse în viitoarele propuneri legislative ale Cadrului energie și climă 2030. SM și-au exprimat opiniile cu privire la modul în care agricultura și LULUCF trebuie integrate în viitorul cadru, subliniind necesitatea de a fi diminuat potențialul agriculturii de a asigura securitatea alimentară.

Situația pieței

Comisarul pentru agricultură și dezvoltare rurală, Phil Hogan, a făcut o prezentare a situației piețelor din care rezultă că piața nu s-a stabilizat, prețurile continuă să scadă și se înregistrează un surplus de producție la lapte. *Din dezbateri a rezultat că majoritatea SM, inclusiv RO, solicită continuarea sprijinului excepțional pentru lapte și carne de porc din surse bugetare UE; în ce privește utilizarea rezervei de criză, opiniile sunt diferite, unele delegații au solicitat prezentarea marjelor bugetare, altele au indicat rezerve față de utilizarea fondurilor din rezerva de criză.* Comisarul Hogan și-a rezervat pe moment poziția cu privire la adoptarea unui nou pachet financiar și a reamintit SM că multe dintre ele nu au cheltuit încă sumele care le-au fost alocate în primul pachet și mai au timp să facă acest lucru până la sfârșitul lunii iunie a.c.

La dezbateri privind instituirea Platformei UE privind bunăstarea animalelor, majoritatea SM, printre care și RO, s-au exprimat pentru îmbunătățirea implementării regulilor actuale pentru utilizarea platformei în intensificarea schimburilor de bune practici și a necesității de asigurare a competitivității producătorilor din UE prin abordarea subiectului în cadrul negocierilor internaționale. Comisarul Andriukaitis a apreciat ca utilă și încurajatoare orientarea politică care a reieșit din discuții. Și-a exprimat intenția fermă pentru înființarea Platformei, urmând să se îngrijească de aspectele operative.

Delegația cehă a propus dezbaterii ministeriale situația standardelor duble de calitate aplicabile alimentelor vândute pe piața europeană de același producător, sub același nume, dar diferite din punct de vedere al conținutului și calității, în funcție de țara în care sunt comercializate. În opinia acestora, indiferent de regiunea sau țara în care sunt vândute, produsele cu același nume comercial trebuie să fie de aceeași calitate și să conțină aceleași ingrediente.

Comisarul Andriukaitis a reamintit SM că nu va supune la vot propunerea de reautorizare pentru Glifosat dacă aceasta nu se va bucura de susținerea SM. Recunoaște dificultatea cu care va putea fi înlocuit acest produs, însă a reamintit că procesul de reautorizare presupune o responsabilitate colectivă a COM și SM, deci acestea trebuie să exprime o opinie.

PL, susținută de mai multe SM, inclusiv RO, și-a exprimat îngrijorarea față de noile restricții și obligații pe care Directiva NEC le va genera pentru agricultură, atât pentru sectorul zootehnic, cât și pentru cel vegetal. Conformarea la aceste obligații ar presupune investiții foarte mari în infrastructură și s-ar repercuta asupra competitivității sectorului, mai ales la nivelul fermelor medii, generând, în final, pierderea de locuri de muncă și poveri administrative pentru administrațiile naționale.

COM a oferit informații despre ultimele evoluții din negocierile TTIP, Mercosur și G7.

Rezultatele reuniunii Consiliului Justiție Afaceri Interne, Bruxelles, 20 mai 2016

Principalele rezultate ale Consiliului au fost următoarele:

Migrația

Cu privire la acest subiect, PRES a reliefat că, deși cifrele sunt comparabile cu cele din perioada similară a anului trecut, actualmente 90% din migranții ilegali din IT provin din Libia și o mică parte

din TK. Ritmul relocărilor este extrem de scăzut. Cel mai recent raport lunar al COM, emis în 18 mai 2016, constată un total de 1500 de relocări efective față de ținta de 20.000 de relocări până la jumătatea lunii mai. PRES NL a constatat că încă nu au fost utilizate stimulentele negative în relația cu țările africane. Mai multe state au susținut ideile din Inițiativa IT - Migration Compact (crearea unei rețele de centre de detenție, cooperarea cu Africa pentru care UE trebuie să asigure susținerea financiară adecvată).

De asemenea, preocupările privind controalele de securitate în hotspots au reprezentat un punct de interes pentru mai multe delegații.

Ideea ca TK să fie declarată țară sigură de origine a fost susținută în mai multe intervenții.

Unele SM au solicitat crearea unui *task force* împreună cu COM și SM cele mai interesate de chestiuni de returnare, care să ia în calcul atât principiul *more for more*, cât și principiul *less for less* (BE) și a încurajat dezvoltarea ideii de pachete cuprinzătoare pentru țările terțe, propunând o reuniune ministerială comună JAI-CAE.

Ministrul EL a precizat că fluxul pe Ruta est-mediteraneană a dispărut ca urmare a înțelegerii cu TK, nu ca urmare a închiderii Rutei balcanice și a estimat că, în momentul de față, situația a ajuns la un nivel gestionabil și a solicitat evitarea trimeriei de observatori ori de ONG-uri pentru a verifica modul de lucru în hotspot-uri, deoarece aceasta perturbă activitatea oficialilor care acționează acolo.

Intervențiile directorilor agențiilor (FRONTEX, BESA, EUROPOL) au fost generice, trecând în revistă ultimele evoluții și făcând apel la continuarea contribuțiilor SM. Pentru moment, nu se confirmă noi rute de migrație.

În mod similar, directorul EUROPOL a confirmat creșterea numărului de cazuri care atestă legături între fenomenul migratoriu și terorism, dar nu confirmă un fenomen de amploare. A atras totuși atenția cu privire la documentele contrafăcute, deoarece pentru intrarea în UE se folosesc pașapoarte siriene false, iar pentru deplasările secundare se folosesc pașapoarte UE false. EUROPOL a declarat disponibilitate imediată pentru a contribui la securitatea în hotspot-uri.

Cu privire la securitatea în hotspot-uri, directorul BESA a informat miniștrii că BESA a recrutat o companie privată de securitate, a montat alarme, porți și poduri pentru evacuare și a asigurat plata unor sume compensatorii pentru proprietarii terenurilor traversate de aceștia. Cu privire la problema câștigului de cauză la recente proceduri de apel, se ia în calcul o eventuală implicare de judecători ai SM, mai ales având în vedere perspectiva că în luna iunie se va lansa etapa a patra de admisibilitate, care va presupune deschiderea de noi puncte de lucru în alte insule, ceea ce ar putea stimula depunerea de noi proceduri de apel.

Comisarul Avramopoulos a arătat, în încheiere, că după lansarea de la începutul lunii iunie a comunicării privind dimensiunea externă a migrației, ar fi posibilă o reuniune comună JAI-CAE. COM continuă demersurile pentru negocieri în materie de readmisie cu țări precum Senegal, Ghana, Mali, Etiopia și a încurajat SM să sprijine aceste demersuri pe cale bilaterală. Recent a trimis autorităților de la Atena o scrisoare prin intermediul căreia să le ajute la implementarea conceptului țară de origine sigură și va spori numărul experților detașați la BESA. Până în prezent, COM a alocat 56 Meuro pentru EL din diverse fonduri de urgență, care au fost destinați în principal îmbunătățirii procesării cererilor de azil și a condițiilor de primire a migranților.

PRES a reluat mesajul de asigurare a credibilității componentei de relocare din TK pentru schema 1:1 și a considerat că este importantă discuția privind declararea TK ca țară de origine sigură.

Intervenția RO cu privire la relocarea internă a constatat progresele slabe care riscă să pună în pericol respectarea angajamentelor, mai ales având în vedere că se apropie cea de-a doua jumătate a perioadei de implementare. Deși sistemul de relocare nu pare să funcționeze, RO continuă să mențină ritmul ofertelor (915 locuri până în prezent), la care se adaugă forțe și mijloace în EL, prelungire de misiuni. RO a detaliat rezultatele intervenției din aceeași dimineață a vasului românesc care a salvat aproximativ 100 de migranți în apele Mării Egee.

În relația cu TK, menține angajamentele și trebuie asigurată implementarea Planului de acțiune și proiecte pentru Facilitatea pentru refugiații din TK. La modul generic, în privința relocării externe, RO a menținut poziția de principiu referitoare la caracterul voluntar – atât în privința deciziei statului de a se implica, cât și în privința persoanei de a accepta să fie relocată într-un anumit stat. La nivel politic, s-a luat decizia ca toate angajamentele RO în materie de relocare externă până în 2017 să fie direcționate către TK.

Politica de vize

Discutarea subiectului a avut loc în format Comitet Mixt și au fost trecute în revistă cele patru propuneri de liberalizare a vizelor (Georgia, Ucraina, Turcia și Kosovo). PRES NL a informat asupra stadiului revizuirii mecanismului de suspendare a liberalizării vizelor, abordarea generală a revizuirii în vederea negocierilor cu PE fiind adoptată ca punct A.

Intervențiile SM au evidențiat sprijinul pentru revizuirea mecanismului de suspendare și consensul asupra obligativității îndeplinirii tuturor condiționalităților pentru avansarea procesului de liberalizare.

Georgia - Sprijin pentru avansarea procesului: unele SM au indicat probleme privind această propunere.

Ucraina - Sprijin pentru avansarea procesului: 8 SM, inclusiv RO (în măsura îndeplinirii condiționalităților).

Turcia – intervențiile SM au arătat: necesitatea elaborării de către COM a unui nou raport referitor la stadiul îndeplinirii tuturor condiționalităților, precauție din rațiuni de securitate, preocupări față de posibilitatea creșterii solicitărilor de azil depuse de kurzi.

Kosovo - intervențiile unor SM au arătat: o abordare precaută, scepticism privind rezultatele combaterii crimei organizate, reticență față de avansarea procesului de liberalizare, rezerve legate de imigrație, traficul de armament și de droguri, reîntoarcerea luptătorilor străini.

COM are încă rezerve asupra propunerii de revizuire a mecanismului de suspendare. A făcut referire la importanța acestuia din perspectiva viitorului Sistem UE de autorizare a călătoriilor (care va fi similar sistemului ESTA american). Cele 4 propuneri de liberalizare nu trebuie amânate din cauza revizuirii mecanismului de suspendare. Georgia și Ucraina ar trebui să avanseze, iar Turcia și Kosovo trebuie să îndeplinească condiționalitățile restante până la data adoptării deciziei de liberalizare a vizelor.

PRES NL a concluzionat că există sprijinul SM pentru revizuirea mecanismului de suspendare și pentru liberalizarea vizelor după îndeplinirea tuturor condiționalităților. Propunerea privind Georgia va fi discutată în COREPER. Propunerile de liberalizare privind Ucraina, Turcia și Kosovo vor continua să fie analizate la nivelul grupurilor de lucru.

Intervenția RO în cadrul discuțiilor a vizat susținerea deciziilor de liberalizare a vizelor față de statele terțe, pe baza evaluării individuale a progreselor înregistrate pentru îndeplinirea obiectivelor ("benchmarks") din cadrul Planurilor de Acțiune. Cu privire la mecanismul de suspendare, RO și-a exprimat acordul pentru revizuirea acestuia în vederea unei aplicări mai eficiente, reiterând însă, necesitatea menținerii unei abordări flexibile în privința activării acestui mecanism în raport cu statele terțe vizate.

Cu privire la Georgia și Ucraina, intervenția RO a subliniat faptul că aceste state și-au îndeplinit angajamentele din Planurile de Acțiune pentru a beneficia de regimul de liberalizare a vizelor, și, în acest context, a apreciat că este momentul ca UE să transmită un semnal important de sprijin pentru guvernele celor două țări prin includerea lor în lista pozitivă și adoptarea Regulamentului cât mai rapid.

În ceea ce privește Turcia, RO a apreciat că accelerarea liberalizării vizelor și finalizarea acestui proces până pe 30 iunie depinde de capacitatea autorităților și de instituțiile turce de a îndeplini

restul condiționalităților restante din planul de acțiune și de aplicarea deplină a Acordului de Readmisie față de toate SM.

Cu referire la Kosovo, RO a precizat că situația actuală nu permite o recomandare prin care instituțiile europene să nu facă derogări de la propriile standarde, însă a precizat că România nu va obstrucționa o decizie, deoarece înțelege pe deplin miza continuării parcursului european al Priștinei, însă decizia trebuie să țină cont de abordarea neutră față de statut și să fie luată în condițiile îndeplinirii tuturor obiectivelor semnalate în raportul COM din 2016.

Poliția Europeană de Frontieră (EBCG)

PRES NL a prezentat miniștrilor raportul de progres referitor la propunerea de Regulament privind Poliția Europeană de Frontieră (EBG). Este așteptat votul în Comisia LIBE, la raport fiind depuse 11.065 de amendamente. Imediat după adoptarea în PE, PRES NL este pregătită să înceapă negocierile.

Diverse

Au fost făcute informări privind: concluziile celei de-a 4 reuniuni a Forumului ministerial al statelor membre Schengen cu frontiere externe terestre, desfășurată în perioada 12-13.05.2016, în Szeged (Ungaria), pregătirile celei de-a treia Conferințe ministeriale a Procesului Praga, eveniment organizat la Bratislava, în perioada 19- 20 septembrie 2016 și organizarea la 14 iunie 2016, la Dubrovnik, a Conferinței ministeriale sub egida Forumului Salzburg, lansând invitația pentru miniștrii statelor participante, PRES NL și COM. Temele de discuție vor viza migrația legală și ilegală, provocările legate de gestionarea frontierelor externe și aspecte privind combaterea terorismului.

Rezultatele reuniunii Consiliului Afaceri Externe, Bruxelles, 23 mai 2016

Principalele rezultate ale Consiliului au fost următoarele:

Puncte introductive: a) EUNAVFOR Med Sophia: Miniștrii au ajuns la un acord politic pentru prelungirea și extinderea mandatului operației, condițiile concrete de implementare ale sarcinilor suplimentare (antrenarea Gărzii de Coastă libiene și schimbul de informații, respectiv supravegherea aplicării embargoului pe arme) și textul unei noi Decizii a Consiliului urmând a fi negociate în perioada următoare. Au fost adoptate Concluzii ale Consiliului.

Strategia regională pentru Siria și Irak/Strategia anti-DAESH: ÎR F. Mogherini a evidențiat importanța concentrării eforturilor în trei direcții: a) lupta împotriva DAESH în Siria și Irak, dar și în alte regiuni; b) sprijin pentru Irak (susținerea în continuare a guvernului Al-Abadi; sprijin umanitar; sprijin pentru instituțiile irakiene); c) situația din Siria (intensificarea sprijinului politic). A arătat că Strategia regională pentru Siria și Irak adoptată în 2015 rămâne, în linii mari, valabilă, dar că situația din teren s-a schimbat. A insistat asupra faptului că UE este cel mai mare donator pentru Siria (peste șase miliarde de euro din 2011) și că este necesară focalizarea asupra dimensiunii politice și a sprijinului pentru reprezentantul special al SG ONU, Staffan de Mistura. A existat și propunerea revizuirii Strategiei după șase luni. Au fost adoptate Concluzii ale Consiliului.

Strategia globală a UE/EUGS (dejun de lucru): Miniștrii au apreciat procesul incluziv și transparent de consultare cu SM. Pe substanță, au existat propuneri pentru referiri concrete la evoluțiile de securitate îngrijorătoare din Vecinătatea Estică, violarea dreptului internațional și afectarea arhitecturii de securitate existente. Din acest motiv, s-a cerut reanalizarea relațiilor UE-Rusia, o atenție sporită acordată Parteneriatului Estic și consolidarea cooperării UE-NATO. Unele intervenții au pledat pentru o relație constructivă, de creștere a încrederii cu F. Rusă. Miniștrii au mai solicitat menționarea în textul EUGS a unor referiri concrete la regiuni de interes major, precum Marea Neagră, zona Arctică, la priorități sectoriale precum extinderea, migrația sau la importanța cooperării culturale ca instrument de politică externă a UE. Din punct de vedere procedural, mai mulți miniștri s-au pronunțat pentru varianta anșării documentului la Consiliul European (CE) din

28-29 iunie 2016, chiar dacă aceasta nu ar fi varianta preferată de ÎR Mogherini. Ca propunere alternativă, a fost sugerată și amânarea prezentării Strategiei pentru CE din luna octombrie 2016, urmând ca decizia finală să aparțină președintelui CE, Donald Tusk. S-a propus gestionarea cu atenție a comunicării publice, mai ales dacă nu va exista suficient timp de discuție între prezentarea textului și adoptarea sa în CE.

Ministrul afacerilor externe român a subliniat necesitatea ca textul Strategiei să reflecte într-o manieră clară și completă noile riscuri și amenințări de securitate la adresa intereselor vitale ale UE și ale SM și a pledat pentru adoptarea lui în cadrul Consiliului European din iunie 2016. A propus abordări echilibrate ale acțiunilor externe ale UE în raport cu cele două vecinătăți, Estică și Sudică și a evidențiat importanța referirii la provocările cu care se confruntă regiunea Mării Negre, al cărei rol pivotal în conturarea noilor infrastructuri regionale de securitate, între care cele de transport și energie, reclamă atenție sporită, inclusiv în contextul persistenței multiplelor zone de conflict înghețat/prelungit. A insistat pentru consolidarea cooperării și coordonării UE-NATO, pentru un răspuns coerent și eficient al comunității euro-atlantice la aceste provocări, inclusiv la amenințările de tip hibrid, unde complementaritatea eforturilor celor două organizații în abordare și dezvoltarea de capacități pentru SM și cele partenere din Vecinătatea Estică poate aduce valoare adăugată. A sprijinit propunerile de recalibrare a domeniului Apărării, inclusiv din perspectiva instrumentelor financiare, dar a evidențiat preferința RO pentru o abordare echilibrată față de aspectele de noutate, pledând pentru menținerea politicilor tradiționale în domeniu, bugetul UE trebuind să rămână centrat asupra obiectivelor de convergență și de susținere a creșterii economice.

Aspecte externe ale migrației: ÎR F. Mogherini a trecut în revistă acțiunile întreprinse și a schițat prioritățile pentru perioada următoare, cu accent pe consolidarea sprijinului pentru statele de origine și de tranzit. Intervențiile SM au vizat identificarea unor formule de compromis în scopul evitării blocării Concluziilor, evaluarea stadiului cooperării UE-Turcia, dialogurile la nivel înalt și pachetele de stimulente destinate statelor terțe.

Rezultatele reuniunii Consiliului Afaceri Generale, Bruxelles, 24 mai 2016

Pe agenda reuniunii CAG au figurat discuții privind agenda adnotată a Consiliului European din 28-29 iunie a.c., cu accent pe gestionarea migrației, creșterea, ocuparea și investițiile și relațiile externe. S-a remarcat accentul plasat de majoritatea delegațiilor pe abordarea dimensiunii externe a migrației la proxima reuniune a liderilor, precum și sublinierea necesității consolidării Pieței Interne. Dezbaterile liderilor privind întărirea relațiilor UE-NATO a fost de asemenea susținută de multe delegații.

În cadrul CAG a avut loc și cel de-al doilea dialog tematic privind statul de drept, cu accent pe lecțiile învățate și schimbul de bune practici în integrarea migranților/refugiaților. S-a remarcat accentul plasat de multe delegații pe echilibrarea drepturilor și obligațiilor migranților, fiind subliniată necesitatea ca aceștia să fie dispuși să se integreze, în paralel cu luarea de către statele gazdă a măsurilor necesare pentru sprijinirea integrării rapide a acestora și a asigurării drepturilor și libertăților fundamentale.

Cu referire la agenda adnotată a Consiliului European din 28-29 iunie, RO a subliniat importanța unei abordări cuprinzătoare a fenomenului migrației, exprimând susținerea pentru inițiativele de la nivel UE de consolidare a dialogului cu partenerii externi, țările de origine și de tranzit. A fost reamintit, totodată, sprijinul RO pentru identificarea unor soluții comune la nivel european, precum și contribuția semnificativă a țării noastre la asigurarea securității frontierelor externe ale UE, la activitatea agențiilor europene (FRONTEX, BESA), precum și la implementarea Acordului UE-Turcia, prin acordarea de sprijin Greciei. Cu referire la creștere, ocupare și investiții, a fost reiterată susținerea pentru aprofundarea pieței interne în vederea stimulării creșterii economice și generării de noi locuri de muncă, prin implementarea măsurilor prevăzute în Strategia privind piața unică și cu respectarea celor patru libertăți fundamentale ale UE. În plus, a fost susținută

consolidarea relațiilor UE-NATO și a fost evidențiată importanța consultării SM în ce privește Strategia Globală a UE.

*Referitor la **dialogul privind statul de drept**, RO a salutat eforturile depuse în dezvoltarea dialogului anual privind statul de drept de către actuala Președinție olandeză, precum și, anterior, de către Președinția luxemburgheză a Consiliului UE. A prezentat, totodată, contribuția și experiența națională în procesul de integrare a persoanelor care au nevoie de protecție internațională, ca parte a efortului general european în contextul crizei migrației. A fost reiterată poziția principială a țării noastre, de susținere și promovare a respectării drepturilor fundamentale, a principiilor nediscriminării, toleranței și solidarității. RO a subliniat, în același timp, că provocările actuale la nivel european necesită un angajament sporit pentru demersuri europene de combatere a tuturor formelor de xenofobie, rasism și discriminare și pentru reafirmarea modelului european bazat pe democrație, statul de drept, respect pentru drepturile omului și libertățile fundamentale și incluziune socială.*

Principalele aspecte discutate:

În debutul reuniunii, PRES NL a făcut referire la rezultatele reuniunii informale a CAG din luna aprilie a.c., cu accent pe îmbunătățirea modalității de pregătire a Consiliului European/CE și a consolidării rolului CAG. În context, a arătat că va circula un raport privind discuțiile recente referitoare la modernizarea MFF. În plus, a informat că, urmare modificării datei Consiliului European, Președinția olandeză a decis programarea reuniunii CAG la 24 iunie a.c. în Luxemburg.

Cu referire la **agenda adnotată a proximo Consiliului European**, Președinția olandeză a subliniat importanța ce va fi acordată în continuare migrației în toate dimensiunile sale, mai ales pe partea de dimensiune externă, indicând, totodată, că vor avea loc și discuții aprofundate cu privire la creștere, ocupare și investiții. În ce privește relațiile externe, accentul va fi plasat pe relațiile UE-NATO. Totodată, Președinția olandeză a făcut referire la discuțiile ministeriale de la CAE din 23 mai asupra opțiunilor diferite, încă în dezbatere, privind Strategia Globală a UE, informând că în cadrul CE va figura și acest subiect.

COM a făcut referire la pachetul privind Semestrul European, cu accent pe perspectivele de creștere prudent optimiste. Cu toate acestea, investițiile rămân modeste, consumul intern fiind încă motorul creșterii, ceea ce implică necesitatea de a folosi pe deplin piața internă. A informat că va prezenta în perioada următoare comunicări în ceea ce privește piața de capital, piața unică digitală și strategia privind piața unică. Reducerea barierelor regulatorii și administrative vor figura de asemenea printre priorități cu impact direct asupra creșterii investițiilor. În context, a indicat că, în opinia sa, EFSI este un proiect de succes care a mobilizat până în prezent 82 miliarde euro, urmând să informeze asupra stadiului implementării la CE, ulterior lansării unei comunicări în acest sens la 1 iunie. În plus, lupta împotriva fraudei în impozitare continuă să constituie o prioritate pentru COM.

Cu referire la migrație, COM a exprimat sprijinul pentru o abordare cuprinzătoare, în paralel cu reformarea sistemului de azil. În ce privește Turcia, a informat că va prezenta un al doilea raport de implementare a acordului UE-Turcia. A făcut referire la o serie de progrese recente în ce privește returnarea și a pledat în context pentru adoptarea propunerilor privind liberalizarea vizelor. De asemenea, a fost evidențiată importanța aspectelor externe ale migrației, urmând a fi prezentată o Comunicare în domeniu la 7 iunie a.c., cu progresele concrete în acest sens, inclusiv în ceea ce privește finanțarea. În plus, a exprimat speranța pentru atingerea la un acord asupra Pazei Europene de Frontieră, cu scopul de a deveni operațională în toamnă.

În contextul discuțiilor referitoare la **statul de drept**, Președinția olandeză a reamintit cadrul amplu al dialogului bazat pe Concluziile Consiliului din decembrie 2014, axate pe principiul tratamentului egal al tuturor SM. Primul dialog a fost organizat în timpul președinției luxemburgheze, în luna noiembrie 2015, identificând multiple provocări în domeniu. Subiectul ales de Președinția olandeză pentru cel de-al doilea dialog - integrarea migranților - este marcat de diverse provocări în special pe fondul valorilor culturale diferite ale migranților și în condițiile menținerii competențelor naționale

asupra subiectului. Președinția olandeză a subliniat responsabilitatea SM de a asigura respectarea drepturilor omului pentru migranți. În context, a făcut referire la seminarul organizat la Strasbourg și a prezentat documentul de orientare a discuțiilor ministeriale.

Directorul FRA (Agenția Europeană pentru Drepturi Fundamentale) a subliniat că drepturile nu pot fi considerate izolat față de obligații, în linie cu Declarația Universală a Drepturilor Omului. Ca atare, integrarea ar trebui să implice acceptarea contractului social european. În ceea ce privește obligația SM, a fost evidențiată importanța integrării migranților și asigurarea drepturilor acestora. În opinia directorului FRA, valorile europene trebuie considerate pe baza valorilor universale și trebuie onorate în practică, inclusiv în ce privește drepturile egale între bărbați și femei. În ceea ce privește educația, a pledat pentru asigurarea de către SM a unei comunicări adecvate în limbile cunoscute de migranți, precum și a oferirii de lecții pentru învățarea limbii locale. De asemenea, a insistat pe eliminarea discriminării copiilor migranților. Ca pași viitori, a subliniat importanța aplicării lecțiilor învățate între SM, cu accent pe o bună comunicare cu comunitățile de migranți.

COM a subliniat importanța regulilor și limitelor în paralel cu asigurarea coeziunii interne și a pledat pentru activități consolidate în domeniile: accesului la educație (pentru prevenirea marginalizării migranților), integrării pe piața muncii și accesului la sănătate. De asemenea, a insistat pentru asigurarea de drepturi pentru categoriile vulnerabile (din zonele de conflict, copii, etc.), cu eliminarea discriminării. În plus, a pledat pentru construirea spiritului de solidaritate, prin crearea de comunități locale puternice și pentru o comunicare adecvată pentru a răspunde prejudecăților existente. A fost exprimată, totodată, disponibilitatea COM de a sprijini SM în integrarea migranților.

Președinția olandeză a subliniat importanța unei reflecții ample asupra drepturilor și obligațiilor refugiaților/migranților. În pofida similarităților, există și diferențe între SM. A fost evidențiată importanța competențelor naționale, dar cu recunoașterea existenței implicațiilor măsurilor adoptate într-un SM asupra altor SM și a necesității respectării dreptului internațional. Accesul la educație și la piața muncii rămân elemente-cheie.

Rezultatele reuniunii Consiliului ECOFIN, Bruxelles, 25 mai 2016

Principalele rezultate ale Consiliului au fost următoarele:

Directiva de stabilire a normelor împotriva practicilor de evitare a obligațiilor fiscale care afectează în mod direct funcționarea pieței interne (ATAD)

Președintele ECOFIN a subliniat necesitatea de a ajunge urgent la un acord pe măsurile de combatere a evaziunii fiscale ca urmare a așteptărilor cetățenilor și a prezentat principalele aspecte ale propunerii neagreate la nivel tehnic.

Comisarul Moscovici a arătat ca aspectele rămase sunt politice și a subliniat necesitatea unei abordări comune și a unei acțiuni rapide pentru a combate erodarea bazei fiscale și transferul profiturilor (BEPS).

Majoritatea SM au reiterat pozițiile exprimate la nivel tehnic și Coreper. Pozițiile SM pe diferitele elemente ale propunerii au fost divergente. Rezervele SM au fost generate de posibilele consecințe economice negative sau de dificultățile în modificarea sistemelor fiscale naționale. Lipsa unui studiu de impact a amplificat preocupările SM pe măsurile din cadrul propunerii (impozitarea la ieșire și trecerea de la scutirea fiscală la acordarea de credite fiscale) care nu au făcut obiectul proiectului OCDE BEPS.

În intervenția avută în cadrul reuniunii, ministrul român de finanțe a susținut adoptarea rapidă a propunerii de directivă. A pledat pentru menținerea în directivă a clauzei referitoare la trecerea de la scutirea fiscală la acordarea de credite fiscale și a susținut aplicarea regulilor pentru companiile străine controlate (CFC) în cazul țărilor terțe și o perioadă mai lungă de implementare a prevederilor referitoare la impozitarea la ieșire.

Concret, SM au avut obiecții pe următoarele măsuri: regulile de limitare a dobânzilor, impozitarea la ieșire, *switch over clause* (trecerea de la scutirea fiscală la acordarea de credite fiscale), regulile privind societățile străine controlate (CFC), regulile anti-abuz, necorelările hibride.

Comisarul Moscovici a concluzionat că există o mare susținere pentru abordarea Președinției și a considerat că problemele rămase pot fi soluționate. A explicat că directiva nu impune o cotă minimă de impozitare și a indicat că acestea rămân de competența SM.

Pe baza observațiilor SM, Președinția a elaborat și prezentat o nouă propunere de compromis, a prezentat modificările făcute în urma celor două runde de discuții și a informat că decizia asupra propunerii va fi luată în cadrul reuniunii ECOFIN din 17 iunie a.c. Președinția a anunțat că va discuta bilateral cu SM pentru a găsi o soluție de compromis.

Dintre modificările propuse enumerăm: menționarea că SM pot aplica reguli țintite pentru finanțările datorii intra-grup, definirea perioadei fiscale, modificarea definiției întreprinderilor asociate în ceea ce privește necorelările hibride, excluderea din sfera prevederii referitoare la limitarea dobânzilor a tuturor împrumuturilor pentru infrastructurile publice, amânarea cu un an a implementării prevederilor referitoare la impozitarea la ieșire.

Proiectul de concluzii ale Consiliului privind Planul de acțiune TVA

Președinția a prezentat proiectul de concluzii pe care l-a supus dezbaterii.

Comisarul Moscovici a anunțat că va prezenta o analiză pe tema taxării inverse la următorul ECOFIN și a indicat că nu este în favoarea unei flexibilități mai mari în ceea ce privește cotele reduse de TVA, dar că trebuie să se asigure același grad de manevră în aplicarea cotelor reduse pentru toate SM.

Unele SM, printre care și RO, au pledat pentru o mai mare flexibilitate pentru SM în aplicarea taxării inverse pentru a combate fraude TVA.

Concluziile au fost adoptate cu două modificări solicitate în cadrul discuțiilor.

Semestrul european

Consiliul a adoptat setul de concluzii privind analizele aprofundate 2016 și implementarea recomandărilor specifice de țară pentru 2015.

La puncte A (fără dezbateri) au fost adoptate propunerea de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2011/16/UE în ceea ce privește schimbul automat obligatoriu de informații în domeniul fiscal (pe marginea căreia un acord asupra textului a fost obținut în cadrul reuniunii ECOFIN din martie a.c.), propunerea de directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată, în ceea ce privește durata obligației de respectare a cotei standard minime și concluziile Consiliului privind strategia externă pentru o impozitare efectivă.

Rezultatele reuniunii Consiliului Competitivitate, Bruxelles, 26-27 mai 2016

Principalele rezultate ale Consiliului au fost următoarele:

Piață internă și industrie

Comisarul Elżbieta Bienkowska a prezentat în cadrul **bilanțului competitivității** o analiză a contribuției tehnologiilor TIC și a sectorului servicii asupra creșterii productivității și „*tabloul de bord pentru competitivitate*” elaborat de Grupul de Nivel Înalt Competitivitate. A evidențiat diferențele de productivitate între SUA și UE, datorate diferențelor de investiții în sectorul TIC. Demnitarul european a evidențiat că nivelul productivității serviciilor din UE este îngrijorător de scăzut, fiind necesară creșterea productivității cu ajutorul digitizării. La nivelul UE, a evidențiat eforturile unor SM care au investit în digitizare la un nivel comparabil cu SUA, spre deosebire de alte SM care au investit mult mai puțin. A subliniat că investițiile scăzute în TIC afectează în mod diferit sectoarele. Difuzia TIC în economia UE este redusă, la nivel sectorial și în servicii. Factorii care

determină creșterea productivității sunt: nivelul educației, piața de produse și serviciile. COM va actualiza/optimizeza *tabloul de bord pentru competitivitate* pentru următoarele reuniuni ale Consiliului COMPET, forma actuală a acestuia fiind o bază de pornire.

RO a susținut utilitatea tabloului de bord pentru competitivitate. A apreciat că productivitatea este cheia pentru creștere, fiind necesare eforturi, mai ales la nivelul IMM-urilor pentru a-și crește productivitatea. A exemplificat investițiile în TIC din RO cu accesul la internet rapid, fapt care va permite amplasarea companiilor în zone rurale și dezvoltarea ulterioară a clusterelor și promovarea inovării. În ceea ce privește serviciile, a susținut eliminarea barierelor în calea creșterii în UE și asigurarea mobilității furnizorilor și a forței de muncă calificate pe piața internă.

În cadrul lucrărilor, unele SM au susținut utilitatea tabloului de bord, necesitatea investițiilor în competențe digitale, ajustarea sistemelor de formare profesională la era digitală, adâncirea pieței interne, introducerea măsurilor de combatere a geo-blocării nejustificate, introducerea pașaportului pentru servicii, stimularea tranzacțiilor transfrontaliere și utilizarea sistemelor cloud, integrarea serviciilor în lanțurile de producție, transferul de cunoștințe către IMM-uri, capitalizarea acestora și accesul la credite și facilitarea integrării acestora în lanțurile valorice.

S-a susținut, de asemenea, necesitatea ajustării tabloului de bord cu elemente concrete pentru industrie și energie. În acest context a fost exemplificat faptul că o cale de creștere a productivității se poate realiza cu ajutorul imprimantelor 3D, fiind necesar ca și companiile să conștientizeze oportunitățile tehnologice.

Consiliul COMPET a adoptat **Concluziile Consiliului privind o mai bună reglementare pentru consolidarea competitivității** (better regulation). Vicepreședintele COM, Frans Timmermans, a apreciat preocuparea Consiliului de a implementa prevederile Acordului inter-instituțional (AII), care se reflectă în textul concluziilor. A arătat că la un an de la adoptarea „Agendei pentru o mai bună reglementare”, COM a implementat o serie de elemente care asigură o mai mare transparență a procesului decizional (posibilitatea de reacție a părților interesate), îmbunătățirea calității legislației (evaluările de impact) și reducerea sarcinilor administrative (Programul REFIT și Platforma REFIT). A subliniat că toate cele trei instituții (COM, Consiliu, Parlament European) trebuie să se implice în aplicarea acestei politici, făcând un apel către Consiliu de a se angaja activ în realizarea angajamentelor asumate în AII. Referitor la adecvarea legislației la progresul tehnologic și inovare, vicepreședintele Timmermans a evidențiat necesitatea unei noi abordări axată pe reinterpretarea legislației în vigoare, în vederea aplicării acesteia în noile situații din economie, având în vedere că procesul legislativ la nivel european, chiar în condițiile în care se desfășoară în condiții optime, nu poate ține pasul cu evoluțiile tehnologice.

Intervențiile SM au vizat în principal necesitatea asigurării unui cadru legislativ favorabil inovării, rolul Platformei REFIT în orientarea activității de simplificare și de reducere a sarcinii de reglementare, stabilirea unor ținte concrete de reducere și utilizarea testului IMM în evaluările de impact. Totodată s-a atras atenția asupra riscului de birocratizare a procesului legislativ și de afectare a prerogativelor legiuitorilor de a lua decizii politice. S-a menționat faptul că SM trebuie să evite, în mod special, suplimentarea măsurilor de transpunere a directivelor cu dispoziții naționale împovărătoare pentru întreprinderi (*gold-plating*).

Comisarul pentru ocuparea forței de muncă, Marianne Thyssen, a participat la **dezbaterele referitoare la propunerea de revizuire a Directivei cadru privind detașarea lucrătorilor**, de modificare a Directivei 97/71/CE. A arătat că obiectivul propunerii legislative este de a asigura o mai bună protecție muncitorilor detașați, evitarea discriminării acestora și o mai mare transparență și certitudine juridică. A susținut că propunerea legislativă este echilibrată, nu va avea un impact semnificativ asupra pieței unice și va stabili condiții echitabile (*level playing field*) pentru lucrători și furnizorii de servicii. A argumentat că aplicarea principiului de „*egalitate salarială pentru aceeași muncă prestată în același loc*” nu echivalează cu armonizarea salariilor în UE și nu va afecta furnizarea de servicii pe piața internă, întrucât rămân în continuare diferențe de cost salarial, care pot constitui un avantaj concurențial pentru anumiți furnizori de servicii. Spre exemplu, regula care prevede că lucrătorul detașat rămâne în evidențele sistemului de securitate socială din țara sa de

origine nu va fi schimbată, iar convențiile colective voluntare nu vor fi aplicabile. Propunerea de revizuire ținută a Directivei 97/71/CE reprezintă un angajament al Președintelui Juncker, fiind o măsură complementară Directivei 2014/67/EU (Directiva de implementare). Comisarul Thyssen a dat asigurări că se va consulta cu Comisarul Bulc asupra posibilei aplicări în domeniul transportului internațional, însă, în acest caz, se va aplica în cadrul ”pachetului feroviar”. A confirmat preocuparea COM pentru „Cartonașul galben” emis de cele 11 Parlamente naționale. Obiecțiile sunt analizate serios de COM, urmând ca în scurt timp să se ia o decizie.

Miniștrii din 7 SM, printre care RO, și-au exprimat opoziția față de propunerea legislativă, explicând că aceasta va institui bariere pe Piața unică, cu efect negativ asupra economiei europene și asupra competitivității unor sectoare întregi. Au recomandat ca, în schimbul adoptării unor măsuri care periclitizează coeziunea și funcționalitatea Pieței unice, COM să pună accent pe aplicarea mai bună a măsurilor existente în legislația actuală pentru combaterea abuzurilor. Totodată, au solicitat COM să retragă propunerea legislativă având în vedere opoziția exprimată de 11 parlamente naționale.

În schimb, 2 SM au susținut necesitatea unor reguli actualizate în domeniu, care să țină cont de situația actuală a pieței și au apreciat că propunerea va îmbunătăți situația lucrătorilor detașați, fiind o măsură echitabilă, care nu afectează competitivitatea.

Textul propunerii de Regulament privind portabilitatea transfrontalieră a serviciilor de conținut online în cadrul pieței interne, a fost adoptat ca abordare generală. Toate SM, cu excepția ES, au susținut textul abordării generale. Comisarul Oettinger a subliniat multiplele beneficii pe care portabilitatea le va aduce industriilor culturale și creative, inclusiv industriei de film. *A menționat exemplul RO în materie de succes cinematografic.* A accentuat că portabilitatea reprezintă o consecință firească a mobilității cetățenilor europeni, care vor avea posibilitatea să acceseze conținutul online contractat în baza unui abonament încheiat în SM UE de reședință, atunci când se află într-un sejur temporar în alt SM UE. Un grup restrâns de SM și-au exprimat reticențele cu privire la absența delimitărilor temporale pentru sejurul temporar în alt SM UE, care, în opinia lor, afectează principiul teritorialității; de asemenea, au evocat aspectele legate de contractele încheiate între deținătorii de drepturi și furnizorii de servicii, care nu ar trebui să eludeze verificarea reședinței consumatorului. Unele SM au subliniat importanța adoptării acestui prim dosar din cadrul Strategiei privind Piața Unică Digitală și au precizat că textul Președinției asigură echilibrul între categoriile de factori implicați (deținători de drepturi de autor, furnizori de servicii și consumatori).

În contextul discuțiilor referitoare la **rezultatele Conferinței privind ”Prietenii Industriei”** care a avut loc la Varșovia în 22 aprilie a.c., FR a semnalat că ar trebui continuate lucrările Consiliului COMPET în domeniul **industriei siderurgice**. A exprimat aprecieri pentru Comunicarea tematică adoptată de COM pentru sectorul siderurgic în care au fost abordate problemele referitoare la măsuri de apărare comercială, dar UE încă este departe de durata de reacție a SUA. În continuare este necesară modernizarea TDI și abordarea acestei probleme în formatul CAE - Comerț, deoarece concurența neloială subminează industria, iar la ultima reuniune a CAE - Comerț din 13 mai a.c., nu a fost identificat un acord. Faptul că UE nu poate reacționa rapid constituie o problemă majoră. FR nu poate accepta închiderea combinatelor siderurgice în UE. Referitor la demonstrațiile care au loc la Paris, a declarat că nu este ușor să explicăm cetățenilor nevoia de modernizare, sunt multe SM în pericol de a pierde locuri de muncă, iar politicienii, credibilitatea. A semnalat situații similare în alte SM și faptul că practica de dumping a Chinei nu se poate justifica din punct de vedere economic. A solicitat reluarea acestui subiect la reuniunea COMPET informală din iulie a.c.

Ministrul german a evocat discuțiile precedente asupra industriei siderurgice din care a rezultat că industria și dezvoltarea industrială reprezintă cheia viitorului UE. A declarat că schimbarea climatică poate fi combătută doar dacă avem o industrie inovatoare. Lanțurile de producție trebuie să rămână în UE. Industria siderurgică reprezintă centrul multor sectoare industriale, nu doar pentru industria auto și din aceste motive trebuie acționat pentru industria siderurgică europeană. În acest context, a subliniat și importanța accelerării investigațiilor și necesitatea ajustării LDR. Totodată, UE va trebui să ia decizii importante precum cea legată de acordarea statului de economie de piață Chinei (MES China) deoarece aceasta are o altă dimensiune, care nu se limitează doar la siderurgie. A reamintit că

la ultima reuniune a CAE - Comerț, a transmis, împreună cu FR o propunere referitoare la modernizarea instrumentelor de apărare comercială. La finele anului, Parlamentul European va discuta despre acordarea MES China. Într-un registru mai larg, a menționat și faptul că TTIP este perceput ca o amenințare.

RO a arătat că siderurgia, ca și alte industrii energo-intensive, sunt industrii vechi, necesare economiei europene. Fără acestea, există pericolul ca alte industrii din aval să dispară din UE. Subiectul referitor la industria siderurgică trebuie discutat în continuare.

Comisarul Bienkowska a asigurat SM că serviciile COM vor fi active și vor lua în considerare sectoarele specifice deoarece toate inițiativele COM integrează o puternică dimensiune industrială. Este necesară modernizarea TDI, lucrările pe acest dosar fiind blocate în Consiliu, nu în Parlamentul European.

Ministrul slovac a anunțat că **programul viitoarei Președinții slovace a Consiliului UE** va pune accent pe înlăturarea obstacolelor pe piața internă a mărfurilor și serviciilor și pe protecția consumatorilor. Programul în semestrul II 2016 se va concentra pe dosare legislative adoptate în baza Strategiei privind piața unică și a Strategiei privind piața unică digitală: geo-blocarea, revizuirea Regulamentului privind protecția consumatorului, propunerile COM în domeniul serviciilor. Viitoarea Președinție slovacă va avea în vedere și provocările industriei europene, al cărei potențial trebuie reactivat, dezbaterile programate vizând în special modernizarea industriei și sectorul siderurgic. Vor fi continuate activitățile începute de actuala Președinție pe tema politicii pentru o mai bună reglementare, principalele aspecte urmărite fiind Platforma REFIT și implementarea Acordului inter-instituțional. Ministrul slovac a anunțat că, în discuțiile viitoare ale COMPET, poate accepta și abordarea unor aspecte care nu intră în mod direct sub incidența domeniului COMPET, dar care au relevanță din perspectiva competitivității. Consiliul COMPET se va reuni la nivel informal la Bratislava, în perioada 17-18 iulie a.c., pentru a discuta aspecte legate de industria inteligentă și investiții. Reuniunile formale ale Consiliului COMPET sunt programate în 29 septembrie 2016, unde se va discuta politică privind competitivitatea și în 28 noiembrie 2016, unde se va discuta despre implementarea Strategiei privind piața unică.

Cercetare

Concluziile Consiliului privind perspectivele PC7: Investiții în cercetare și inovare pentru creștere economică, locuri de muncă și soluții pentru provocările societale

PRES a reamintit că, în cadrul Consiliului informal de la Amsterdam, au avut loc prezentări din partea grupului de nivel înalt care a întocmit raportul privind PC7. A subliniat că este acceptată unanim importanța impactului investițiilor în economie și societate, dar că trebuie făcute eforturi pentru ca mesajul să ajungă la ceilalți decidenți politici, la mediul privat. Investiția în cercetare trebuie considerată ca atare, și nu ca un cost. SM vor continua să îmbunătățească modelele comune de evaluare, pentru a arăta că investițiile funcționează; evaluare ex-post oferă contribuții importante la îmbunătățirea programului cadru actual, dar oferă și principii valoroase pentru viitoarele programe cadru.

Comisarul Moedas a mulțumit PRES pentru abordarea subiectului și a prezentat o broșură care prezintă cele trei politici: inovare deschisă, știință deschisă și deschidere către lume. A arătat că, în prezent, foarte mult programe importante pentru creșterea și ocuparea locurilor de muncă, iar prin această analiză s-au putut cifra efectele programului cadru, care nu rămâne un program care se adresează doar mediului universitar, ci și celui economic și de afaceri, dovezi concrete în acest sens venind și din cele peste 1700 de brevete rezultate din proiectele finanțate prin programul cadru.

Concluziile Consiliului privind perspectivele PC7 au fost adoptate.

Concluziile Consiliului privind o reglementare favorabilă cercetării și inovării

PRES a acordat o importanță deosebită acestui subiect în contextul condițiilor de îmbunătățire a cercetării și inovării (CI) și de favorizare a investițiilor în CI; prin aceste concluzii se va lucra pe un instrument non-legislativ, pe un program pilot „Acorduri pentru inovare” *Innovation Deals*, inspirat

de programul *Green deals* din NL, de succes și de sprijin al politicii naționale pentru creștere durabilă și ecologică (*green growth*), semnat și susținut și de UK, FR, NL .

COM a subliniat că se recunoaște pentru prima dată principiul inovării în Concluzii ale Consiliului; acest lucru este foarte important, principiul inovării fiind o modalitate de schimbare a percepției din Europa, prin care se dorește asocierea inovării mai multor politici. Principiul inovării nu va înlocui principiul precauției, ci îl va completa și consolida.

Prin programul pilot „Acorduri pentru inovare” (*Innovation deals*) se vor alege cinci proiecte din economia circulară; astfel, s-au făcut doi pași majori, inclusiv prin programul REFIT (Regulatory Fitness and Performance Programme).

Concluziile Consiliului privind o reglementare favorabilă cercetării și inovării au fost adoptate.

Concluziile Consiliului privind tranziția către un sistem al științei deschise

PRES a reamintit că acesta este un subiect important pe agendă și că mișcarea capătă tot mai multă amploare, și datorită avantajelor TIC și interesului populației, care este interesată de ceea ce poate aduce benefic știința. SM doresc ca Europa să fie pe poziție de lider și se bazează pe partajarea de date, pe beneficiile aduse de date, pe evoluția datorată *Cloud computig*-ului. PRES a menționat că evenimentul de la Amsterdam dedicat științei deschise a fost un succes, cu numeroși participanți din toate mediile. Rezultatele conferinței s-au tradus într-un document intitulat *Amsterdam call for action for Open Science* prin care se face apel către diverși protagoniști, în 12 puncte, grupate pe cinci teme transversale, cu măsuri concrete ce pot fi puse în practică de autorități și diverși actori. Fiecare SM își va urma propria cale, dar va fi loc și pentru specificități. Vor fi necesare discuții și exerciții de evaluare periodice.

Concluziile Consiliului privind tranziția către un sistem al științei deschise au fost adoptate.

COM a subliniat importanța și relevanța platformei politice dedicate științei deschise, care va include actorii reprezentanți de nivel înalt (au fost nominalizați 25 de reprezentanți, inclusiv din RO). Platforma va sprijini lucrările viitoare legate de știința deschisă. COM a reamintit faptul că lucrează și la Cloud-ul european pentru stocarea și reutilizarea datelor, și că în programul Orizont 2020 există acces deschis la publicații și un proiect pilot pentru accesul deschis la date. A menționat și că trebuie să se diferențieze ceea ce este total deschis de ceea ce trebuie protejat: trebuie să existe date deschise ca bază pentru noi idei. COM a declarat că știința deschisă trebuie utilizată ca un impuls socio-economic, pentru aceasta fiind nevoie și de participarea cetățenilor, deoarece mișcarea are în centrul său cetățeanul.

Toate SM au salutat crearea platformei politice pentru știință deschisă, subliniind rolul important pe care COM îl va avea pentru ca sistemul să se bazeze pe infrastructuri existente, pe recunoașterea legăturilor dintre știință și industrie. Platforma va fi un mediu care va facilita schimbul de informații, de bune practici, va duce la coordonarea unor măsuri precum negocierea unor modele de acces la edituri. Platforma va facilita cooperarea dintre SM și cu COM, va promova noi sisteme de evaluare, care pot avea consecințe pozitive, ca de exemplu cercetarea stimulată de curiozitatea științifică.

Diseminarea și păstrarea datelor, precum și elaborarea de standarde au fost menționate ca fiind elemente importante pentru circulația transfrontalieră a datelor.

Aspectele de instruire și de schimbare a mentalității comunității științifice și de afaceri, precum și a societății, au fost menționate de un număr de SM.

Un alt element menționat de mai multe SM a fost necesitatea unei legislații adecvate și favorabile științei deschise. S-a vorbit de o revoluție a cadrului european, fără a neglija însă și cadrele naționale: IT, de exemplu, a menționat că a introdus în legislația națională conceptul de știință deschisă, ca precondiție de alocare a fondurilor naționale. SM au fost de acord că este nevoie de măsuri legislative concrete, cu implicarea OCDE și a altor actori globali.

Infrastructuri specifice - cloud-ul european – au fost aduse în discuție de o parte dintre SM. S-a vorbit atât despre un nou sistem, cu finanțarea importantă a unor noi infrastructuri europene durabile, pe

baza unor principii comune, cât și despre rețele naționale. SM au solicitat COM să susțină aceste demersuri prin instrumente corespunzătoare.

RO a salutat crearea platformei politice pentru știința deschisă, pe care o consideră un element cheie în dezvoltarea și implementarea acestui concept. A reiterat nevoia de acțiuni coordonate și a readus în discuție conceptul și implementarea "datelor deschise" și accesului la date, prin tehnologii de susținere (cloud of clouds). Un element important legat de date este interoperabilitatea. RO a arătat că trebuie să fie parcurse o serie de dezvoltări strategice, de mecanisme de învățare reciprocă, care să contribuie la pregătirea pentru știința deschisă (open science readiness), inclusiv a cetățenilor și studenților. De asemenea, a menționat și importanța sinergiilor în utilizarea fondurilor pentru acoperirea costurilor infrastructurilor dedicate. România a informat că în prezent au loc discuții legate de modul de publicare și de colaborare și a subliniat importanța celor două inițiative BrainRomania 3.0 (cu mai mult de 600 de cercetători înregistrați până în prezent) și ERRIS (Engage in the Romanian Research Infrastructure), un inventar al infrastructurilor de cercetare și al serviciilor, care vor continua să fie dezvoltate ca principale noduri de punere în rețea, de schimb de cunoștințe și de comunicare științifică.

COM a arătat că intra-adevăr avem o revoluție tehnologică, reflectată de conceptul *Cloud*, care trebuie însă să fie însoțită de o schimbare a sistemului educațional, cu reducerea barierelor dintre domenii. COM a arătat că va reveni cu un regulament care să fie discutat în cadrul platformei. A subliniat că democratizarea științei și inovării pentru societate este esențială, și că mai multă transparență este singura cale de progres. A declarat că nu încurajează în mod clar un anumit model pentru regimurile de publicare (modelul auriu sau verde), ci încurajează evoluția spre noi modele, adaptate realităților actuale. Vorbind despre *Cloud* pentru date deschise, COM a susținut că trebuie clarificată guvernanta și construcția, precum și alte aspecte legate de funcționarea acestuia.

PRES a menționat că suntem martorii unei revoluții a științei deschise, că putem spori impactul investițiilor în CI; se poate arăta publicului de ce este important să investim în CI. Democratizarea științei este o valoare în sine și, dacă ne propunem atingerea unor obiective ambițioase, va trebui să atingem un echilibru între acțiunile concentrate și respectivele obiective, iar modul de atingere al obiectivelor poate fi diferit. Platforma politică pentru știință deschisă este un instrument important, ideea fundamentală fiind cooperarea; vor trebui însă modificate sistemele de evaluare și de finanțare. Infrastructura nu trebuie utilizată doar pentru a avea acces la articole, dar și la date și pentru stocarea acestora. Apar astfel noi principii precum securizarea datelor, odată cu tehnologii de ultimă generație. Se așteaptă ca eforturile pentru accesul deschis să scadă costurile. În prezent sunt cheltuieli prea mari cu aspecte care nu au legătura cu cercetarea, cum ar fi abonamentele la publicațiile științifice, care devin tot mai scumpe.

PRES a arătat că un element interesant a fost subliniat de RO, acela de a nu uita utilizatorii, care trebuie să fie pregătiți să utilizeze și să facă parte din sistemul generat de știința deschisă (open science readiness) – practic, se face referire la competențele și la relația cu publicul larg. Cum activitatea oamenilor de știință nu este ușor accesibilă publicului larg, trebuie luate măsuri de accesibilizare a rezultatelor cercetării-inovării. Să va atinge astfel un impact real mai mare asupra economiei și societății. Succesul platformei politice pentru știința deschisă va depinde de cooperarea permanentă dintre SM.

Puncte de informare

Foaia de parcurs ESFRI (European Strategic Forum for Research Infrastructure)

COM a reamintit rolul ESFRI, de sprijin a unei politici pentru care este important să existe un consens pentru investițiile în infrastructuri de cercetare (RI). Implementarea și durabilitatea RI sunt elemente importante. COM a explicat că la acest moment avem șase noi RI ce acoperă lacune de domenii, cu două inițiative noi, alese din 20 de propuneri. Lista este mai scurtă, mai focalizată și mai aproape de implementare. COM a arătat că Europa poate fi mândră de facilități ca CERN. A fost introdusă o perioadă maximă de 10 ani până la implementare, astfel se regăsesc acum 21 de proiecte – 15 anterioare, acoperind toate domeniile, cu accent și pe infrastructurile electronice. COM a

încurajat eforturile de actualizare a foilor naționale. Vorbind despre abordarea strategică de consolidare, COM a atins și finanțarea RI, prin încurajarea SM de a utiliza și alte surse de finanțare, inclusiv instrumentele financiare oferite de Planul Juncker. COM a menționat proiectul ELI ca un exemplu foarte bun de utilizare în sinergie a fondurilor.

DE a subliniat că, pentru finanțarea RI mari, nu ar trebui să fie utilizate foarte multe credite prin Planul Juncker.

Consiliul European de Inovare (CEI)

COM a menționat ca aspect important inovarea creatoare de piață, deoarece în Europa lucrăm pe cercetarea fundamentală, pe inovare incrementală, dar inovarea care ar trebui să creeze piețe încă nu există. COM a arătat că activitatea CEI va merge în paralel cu toate instrumentele existente, inclusiv cu Institutul European pentru Tehnologie (EIT). Ideea importantă este atragerea finanțării private. La nivel european trebuie simplificat accesul la informații, trebuie să existe un ghișeu unic. Astfel, este nevoie de o reformare a instrumentelor existente, de reformare a criteriilor, pentru sprijinirea IMM-urilor și a start-up-urilor.

Programul de lucru al Președinției SK

Viitoarea PRES a arătat că societatea este dinamică, iar sprijinul talentelor este relevant. În acest context, tema susținerii tinerilor și cercetătorilor la nivel european va fi elementul central al PRES SK. Va trebui să înțelegem ce condiții să fie îmbunătățite, pentru ca Europa să fie atrăgătoare pentru aceștia. PRES va pregăti un manifest pentru tinerii cercetători. Vor avea loc discuții pe acest subiect în cadrul Consiliului informal din luna iulie a.c. și se așteaptă adoptarea unor Concluzii pe același subiect în luna noiembrie a.c.

Un alt element aflat pe agenda PRES SK vor fi implementarea și viitorul măsurilor din pachetul extindere, parte componentă a programului Orizont 2020.

Spațiu

Utilizarea datelor spațiale

PRES a evidențiat că principalul obiectiv al acestei inițiative îl reprezintă stimularea utilizării datelor spațiale. Aceasta a dorit transmiterea unui mesaj puternic privind potențialul datelor spațiale și avantajele pe care acestea le aduc societății. Cu această ocazie, PRES a distribuit o broșură cu exemple din SM în legătură cu utilizarea datelor spațiale în Europa, cuprinzând idei inspirate și soluții din statele din Europa. În plus, prin aceasta se intenționează să se sensibilizeze societatea asupra acestui subiect.

COM a declarat că programele spațiale progresează, EGNOS și Copernicus sunt operaționale. Galileo are 14 sateliți pe orbită, iar serviciile inițiale vor începe în cursul acestui an. A susținut că principala provocare o reprezintă convertirea acestor date în servicii utile. În legătură cu Strategia Europeană pentru Spațiu (SES) a amintit că se intenționează publicarea acesteia în cursul acestui an, subliniind că soluțiile și tehnologiile spațiale au un rol decisiv în alte domenii, precum calitatea aerului, agricultură, transporturi, mediu. A recunoscut importanța identificării obstacolelor tehnice, legislative și administrative care trebuie luate în considerare în dezvoltarea SES. A subliniat că oportunitățile de utilizare a datelor spațiale sunt nelimitate și este necesar ca fiecare parte interesată să își asume rolul pe care îl are. Datele spațiale provenite prin programul Copernicus sunt folosite în domeniile agriculturii, dezvoltării urbanistice, producerii de energie. În ceea ce privește GSA, a precizat că vor fi construite cipuri și receptoare (*receiver*) care să fie compatibile Galileo și EGNOS, intenționându-se ca până în 2030 majoritatea generatoarelor GNSS să poată citi datele provenite prin programul Galileo. Datele spațiale furnizate de EGNOS și Galileo pot fi utilizate în aviație, maritim, căi ferate, telecomunicații mobile. În plus, COM lucrează și la îmbunătățirea serviciilor pentru a le proteja împotriva pericolelor intenționate și neintenționate.

SM au apreciat că printre *cele mai importante provocări/obstacole care împiedică utilizarea optimă a datelor spațiale* se regăsesc: stabilirea unor noi metode de validare a datelor pentru monitorizarea terestră, revizuirea cadrului legislativ, lipsa unui limbaj comun și stabilirea unui serviciu adecvat,

folosirea *start-up*-urilor la scară mai largă, accesul la date, nivelul de conștientizare la nivelul sectorului comercial, al autorităților publice și al cetățenilor, oportunități pentru folosirea datelor spațiale în alte sectoare decât cel spațial, lipsa cooperării între autorități, orientarea în funcție de cererea și nevoile utilizatorilor, cultura organizațională, arhivarea și accesul datele arhivate, nevoia de formare și pregătire, lipsa unei piețe structurate și a unor clienți care să plătească pentru date.

SM au considerat că printre *acțiunile ulterioare posibile* care ar putea fi avute în vedere se află: stabilirea unor platforme generale de observare a datelor, necesitatea dezvoltării unui segment pentru întreprinderi, identificarea unor domenii în care datele spațiale ar putea juca un rol important (UK), o implicare mai mare a cetățenilor, elaborarea unor proiecte-pilor, consultarea și achiziția de comunități de utilizatori, stabilirea unui cadru adecvat, accesul la datele Copernicus și punerea la punct a unui sistem care să pună acele date la dispoziția utilizatorilor, intensificarea dialogului între utilizatori și furnizori, utilizare bunelor practici (DE), studii de piață sectoriale, formarea unui fond de capital de risc, promovarea domeniului spațiului prin clustere, IMM-uri, simplificarea sistemului, combinarea datelor spațiale cu date din alte sectoare, extinderea programelor existente în domeniul spațiului.

În ceea ce privește *acțiunile care ar trebui să fie evidențiate în viitoarea Strategie Europeană pentru Spațiu*, unele SM au susținut ideea de stabilire a unei strategii unitare, pan-europene, apreciindu-se că se pot realiza mai multe printr-un singur document. Alte SM au apreciat că este nevoie ca viitoarea Strategie Europeană pentru Spațiu să se focalizeze pe creștere durabilă și inteligentă pentru noi locuri de muncă, folosirea datelor spațiale în diferite politici europene, extinderea participării în programe și crearea unui efect de catalizare pentru cât mai mulți participanți, elaborarea unor inițiative care să prevadă șanse reale și mijloace practice pentru asigurarea unui acces facil la datele din infrastructurile spațiale, dezvoltarea în continuare a proiectelor Copernicus, Galileo, EGNOS, stabilirea unui cadru pentru piața *downstream*), favorizarea creșterii întreprinderilor deja existente și crearea unor noi întreprinderi, stabilirea unei liste cu obstacolele care trebuie depășite și cu prioritățile, folosirea beneficiilor din programele europene existente și mărirea capacităților din SM în alte sectoare decât cel spațial, o politică eficientă cu ESA și SM, întărirea programului de cercetare și dezvoltare.

În intervenția sa, RO a susținut că barierele și provocările care împiedică utilizarea optimă a datelor spațiale sunt numărul limitat de sateliți, cultura organizațională, numărul limitat de instrumente oferite de sistemele Galileo și Copernicus, lipsa serviciilor Galileo. RO a menționat că implementarea unor acțiuni pilot la nivel național ar structura comunitatea de utilizatori și ar oferi sistemului privat oportunitatea de a identifica noi tehnologii și servicii bazate pe navigația sateliților. De asemenea, a recomandat ca viitoarele activități să se desfășoare pe baza unei viziuni pe termen lung, pentru identificarea modificărilor tehnologice necesare, care pot diferenția Galileo de alte sisteme GNSSs și care pot duce la adoptarea acestuia la nivel global.

Programul de lucru al PRES SK

SK a precizat că este nevoie de o politică și programe europene eficiente care vor permite Europei să își mențină poziția de vârf în domeniu, în contextul în care Rusia, China, SUA investesc din ce în ce mai mult în domeniul spațiului. Este nevoie de o concentrare a activităților pe IMM-uri. Temele prioritare ale PRES SK în domeniul spațiului sunt concentrare pe continuarea parteneriatului la noi nivele (UE, ESA, MS), promovarea cercetării spațiale și a activităților conexe în rândul tinerilor cercetători, implementarea programelor Galileo și Copernicus, pregătirea și implementarea Strategiei Europene pentru Spațiu. Pe perioada acesteia, SK intenționează organizarea CONS COMPET – componenta spațiu în data de 29 noiembrie a.c., ocazie cu care se dorește să fie discutată Strategia Europeană pentru Spațiu.

Rezultatele Consiliului Digital - componenta Telecomunicații și Societate Informațională,
Bruxelles, 26 mai 2016

Principalele rezultate ale Consiliului au fost următoarele:

Propunere de Decizie referitoare la utilizarea benzii de frecvență de 470-790 MHz în Uniune - Consiliul a adoptat o abordare generală

Propunerea a fost prezentată de Comisie la data de 2 februarie a.c. în contextul Strategiei privind Piața Unică Digitală (Strategia DSM), în vederea asigurării furnizării de servicii în bandă largă în zonele rurale, răspunzând, în același timp, nevoilor specifice de distribuție a mijloacelor media audiovizuale. Aceasta va îmbunătăți accesul la internet pentru toți europenii și va contribui la dezvoltarea unor aplicații transfrontaliere. Potrivit evaluărilor Comisiei, până în 2020, traficul de internet mobil va crește de aproape opt ori.

Obiectivul PRES NL a fost finalizarea dosarului, însă acest lucru nu a fost posibil datorită calendarului încărcat al PE. Calendarul preliminar al PE cu privire la acest dosar prevede prezentarea de către raportor a proiectului de raport, în Comisia ITRE, la data de 26 iunie a.c., votul în Comisia ITRE fiind stabilit foarte târziu, respectiv la 13 octombrie a.c. În acest context, dosarul va fi finalizat, cel mai probabil, de PRES SK.

Deși, în general, SM sunt favorabile textului abordării generale, există două aspecte esențiale care ridică dificultăți, și anume:

- *Alocarea benzii de frecvență de 700 MHz pentru servicii de bandă largă fără fir până la 30 iunie 2020*

Unele SM doresc extinderea termenului limită de mai sus deoarece au alocat licențe pentru servicii de radiodifuziune pe perioade mai lungi. Alte SM doresc stabilirea unei date mai apropiate de prezent deoarece au finalizat sau sunt pe cale să finalizeze procesele naționale de autorizare a utilizării benzii de 700 MHz pentru servicii de bandă largă fără fir iar prelungirea datei respective ar putea duce la interferențe transfrontaliere. Propunerea de compromis a PRES NL a preluat data propusă de Comisie (30 iunie 2020) dar prevede o opțiune de amânare, din motive justificate, pentru maxim doi ani a alocării benzii de 700 MHz pentru servicii de bandă largă fără fir.

- *Asigurarea disponibilității sub-benzii de 700 MHz pentru servicii de radiodifuziune cel puțin până în 2030*

Unele SM consideră că termenul de mai sus este prea lung, existând riscul extinderii sale după anul 2030, ceea ce ar putea împiedica, în mod substanțial, dezvoltarea noilor tehnologii.

PRES NL, susținută de câteva SM, consideră că este foarte importantă asigurarea predictibilității de reglementare pe termen lung, mai ales pentru serviciile de radiodifuziune, în special pentru televiziunea digitală terestră (DTT).

Revizuirea pachetului Telecom: Cadrul legislativ privind serviciile și rețelele de comunicații electronice - PRES NL a organizat o dezbatere de orientare.

Obiectivul dezbaterii de orientare a fost de a prezenta viziunea politică a SM în perspectiva propunerii COM de revizuire a cadrului de reglementare privind comunicațiile, care urmează să fie prezentată la data de 21 septembrie 2016. Dezbateră va fi o continuare a reuniunii la nivel înalt privind telecomunicațiile „Conectarea pieței interne printr-o reglementare modernă”, care a avut loc la Amsterdam, 20 aprilie a.c..

Comisarul Gunther Oettinger a subliniat că reforma Telecom are un rol semnificativ în dezvoltarea industrială a UE și a unor sectoare esențiale ale economiei, precum energia, transporturile și orașele inteligente. A precizat că după prezentarea, de către COM, a propunerii, Consiliul și PE vor trebui să depună toate eforturile pentru a asigura adoptarea sa până la sfârșitul anului 2017.

A menționat că obiectivul central al reformei Telecom va fi asigurarea premiselor dezvoltării și a investițiilor în conectivitate (rețele fixe și mobile), mai ales în zonele rurale. În domeniul spectrului

radio, a precizat că este necesară “o politică inteligentă”, care nu va aduce atingere prerogativelor naționale ci doar va stabili norme coordonate legate de cooperarea la nivel transfrontalier, mai ales în privința concurenței, licențelor, calendarului licitațiilor etc.

Cu privire la operatorii OTT („over the top”), Gunther Oettinger a punctat că trebuie asigurate condiții concurențiale echitabile pentru toți actorii pieței.

În general, miniștrii au susținut obiectivul primordial al reformei Telecom, și anume de a stabili condiții adecvate pentru conectivitate fiabilă, de mare capacitate și la prețuri accesibile. Acest lucru este “crucial” deoarece infrastructura digitală este coloana vertebrală a economiei europene.

În privința normelor legate de accesul rețelelor fixe, au pledat pentru flexibilitate și asigurarea instrumentelor suficiente pentru autoritățile naționale de reglementare, în vederea stimulării concurenței și a investițiilor. Cadrul revizuit va trebui să ia în considerare diferențele dintre diversele regiuni ale SM, cu accent pe regiunile în care momentan nu există internet în bandă largă. Ar fi indicată diminuarea poverii de reglementare.

Miniștrii au fost de părere că actualul cadru european referitor la gestionarea spectrului de frecvențe are substanță și este încă relevant. Au cerut menținerea flexibilității pentru a adapta condițiile de licențiere și organizarea licitațiilor la circumstanțele naționale. Au recunoscut că este necesară o mai bună coordonare între SM în domeniul spectrului radio, ceea ce va conduce la mai multă predictibilitate și certitudine juridică.

În legătură cu serviciile OTT, în general, abordarea miniștrilor UE a fost de stabilire a unor „reguli comparabile pentru servicii comparabile”. Ar fi preferabil ca acest lucru să fie realizat prin renunțarea la normele sectoriale, în cazul în care normele orizontale oferă garanții suficiente. Au fost precauți în a extinde, automat, regulile specifice actorilor OTT deoarece aceasta ar putea afecta inovarea. Extinderea normelor europene în acest sector ar trebui făcută numai dacă, într-adevăr, este necesară pentru a proteja consumatorii. În consecință, au considerat că exercițiul în cauză necesită o abordare atentă, de la caz la caz.

Co-investițiile sau ajutorul de stat ar putea fi o soluție pentru a găsi fonduri suplimentare în vederea dezvoltării infrastructurii de bandă largă în zonele rurale.

RO a subliniat importanța deosebită a reducerii decalajului digital între diverse regiuni ale Uniunii, prin alocarea de fonduri suplimentare pentru regiunile defavorizate, astfel încât acestea să beneficieze de infrastructură și servicii digitale moderne și prin stimularea investițiilor în rețelele de generație viitoare pentru ca toate SM să ajungă la un nivel apropiat de dezvoltare digitală. Politica UE în domeniul spectrului radio trebuie să țină cont de nevoia de respectare a prerogativelor naționale și de problemele specifice ale SM, de exemplu de dificultățile de coordonare cu țările terțe învecinate. Având în vedere că autoritățile de reglementare cunosc particularitățile specifice piețelor naționale, este de dorit ca acestea să fie implicate în procesul de asignare a spectrului radio la nivel național.

Diverse

Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului referitoare la accesibilitatea site-urilor web ale organismelor din sectorul public

Accesibilitatea site-urilor web se referă la principiile și tehnicile care trebuie avute în vedere în momentul realizării site-urilor web, cu scopul de a face accesibil conținutul acestora tuturor utilizatorilor, în special persoanelor cu handicap. Propunerea de directivă face referire doar la site-urile web ale organismelor din sectorul public întrucât acestea furnizează informații și servicii esențiale pentru cetățeni, iar cheltuielile publice în sine pot deja duce la crearea unei piețe sigure și semnificative pentru dezvoltatorii web. Principalii beneficiari ai propunerii ar fi cei 80 de milioane de cetățeni cu handicap din Europa și cei 87 de milioane de europeni în vârstă de peste 65 de ani.

PRES NL a informat Consiliul asupra acordului politic, rezultat în urma celui de-al treilea dialog cu PE și COM, care a avut loc la data de 3 mai a.c. Implementarea acestei directive va veni în sprijinul tuturor persoanelor cu dizabilități din spațiul UE: mai mult de 1/3 din populația UE are deja sau va

avea la înaintarea în vârstă probleme majore cu vederea, care conduc la orbirea totală sau parțială, iar directiva îi va ajuta pe acești cetățeni să rămână integrați în societate.

Propunere de Directivă a PE și a CONS privind măsurile de asigurare a unui nivel comun ridicat de securitate a rețelelor și informației în Uniune (NIS)

Scopul directivei NIS este de a asigura un nivel comun ridicat de securitate a rețelelor și a informației, ceea ce înseamnă îmbunătățirea securității internetului și a rețelelor private, precum și a sistemelor informatice pe care se bazează funcționarea societății și a economiei. Propunerea a fost prezentată în corelare cu Comunicarea comună a COM și a Înalțului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate privind o strategie europeană de securitate cibernetică, care are scopul de a oferi un mediu digital sigur și demn de încredere, promovând și protejând, în același timp, drepturile fundamentale și alte valori centrale ale UE.

PRES NL a informat Consiliul că Directiva NIS va intra în vigoare, cel mai probabil, în luna august a.c., după votul din plenara PE din iulie a.c.

Până în decembrie 2016, SM vor trebui să stabilească echipele de intervenție în cazuri de incidente în domeniul cibernetic (CSIRT), responsabile pentru gestionarea incidentelor și riscurilor în domeniul NIS și grupul de cooperare, în scopul de a sprijini și de a facilita cooperarea strategică și schimbul de informații între SM precum și consolidarea încrederii între ele. COM va asigura secretariatul grupului de cooperare. Rețeaua de echipe CSIRT va avea rolul de a promova o cooperare operațională rapidă și eficientă cu privire la incidentele specifice securității ciberetice și de a înlesni schimbul de informații cu privire la riscuri.

COM va trebui să adopte actele de punere în aplicare cu privire la grupul de cooperare în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a directivei. De asemenea, în termen de un an, va trebui să adopte acte de punere în aplicare cu privire la cerințele de securitate și notificarea incidentelor.

Evoluții în domeniul guvernancei internetului

Comisarul Oettinger a informat asupra celor mai recente evoluții în domeniul guvernancei internetului, subliniind că următoarea reuniune a platformei deschise Dialogul European privind Guvernanța Internetului (EuroDIG) va avea loc, la Bruxelles, în perioada 9-10 iunie a.c.. A subliniat angajamentul Comisiei de a continua reprezentarea intereselor UE și ale SM în acest domeniu.

Rezultatele Consiliului Educație, Tineret, Cultură, Sport , Bruxelles, 30-31 mai 2016

Principalele rezultate ale Consiliului au fost următoarele:

Cultură - audiovizual

Proiectul de Concluzii privind rolul Bibliotecii Digitale Europene privind accesul, vizibilitatea și utilizarea în mediul digital a patrimoniului cultural european - adoptare

SM au agreeat trecerea de la finanțarea prin granturi a proiectului la o schemă financiară bazată pe procedura de achiziție publică. Întrucât acest nou mecanism financiar va fi implementat începând cu octombrie 2017, COM și PRES au subliniat importanța contribuției financiare din bugetele naționale, pentru a asigura susținerea și supraviețuirea proiectului pe termen scurt.

Propunerea de revizuire a Directivei AVMS (Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2010/13/UE privind coordonarea anumitor dispoziții stabilite prin acte cu putere de lege sau acte administrative în cadrul SM cu privire la furnizarea de servicii mass-media audiovizuale) - dezbateri

Miniștrii au agreeat importanța revizuirii Directivei Servicii Media Audiovizuale pentru a se racorda la noile progrese tehnologice în domeniu și asigurarea unui echilibru între vechii și noii actori de pe piață. Au fost menționate, totodată, aspecte legate de protecția minorilor, importanța asigurării independenței autorităților naționale de reglementare, importanța principiului țării de origine în

stabilirea jurisdicției, precum și asigurarea circulației operelor europene. Directiva reprezintă un instrument complementar programului Europa Creativă.

RO a salutat propunerea COM de revizuire a Directivei privind Serviciile Media Audiovizuale, care va stimula o mai bună promovare transfrontalieră a operelor europene și, implicit a cinematografiei românești, pe toate platformele de distribuție, inclusiv noile platforme digitale, cum ar fi serviciile video la cerere. A subliniat că, în contextul succeselor internaționale ale creatorilor români, modificarea legislației europene în domeniul audiovizual, prin diversificarea surselor de finanțare și consolidarea unor forme noi de distribuție, va permite promovarea eficientă a filmelor românești, în tot spațiul UE. Cu privire la flexibilitatea regulilor în materie de comunicări comerciale audiovizuale (permiterea de pauze publicitare mai dese pe durata filmelor, operelor cinematografice și jurnalelor de știri), RO a subliniat faptul că aceasta poate avea un impact negativ asupra consumatorilor, în general și asupra consumului cultural, în particular.

În general, SM au apreciat coordonatele majore prevăzute în propunerea de revizuire: responsabilizarea platformelor video în sensul ameliorării protecției minorilor și a blocării conținutului audiovizual nociv dăunător dezvoltării lor mentale și spirituale; consolidarea independenței autorităților naționale de reglementare, care nu trebuie să depindă de guvernele naționale; sprijinirea creativității europene și respectarea diversității culturale a SM în Piața Internă.

Propunerea de text normativ include totodată aspecte care au generat divergențe sau reticențe din partea SM: menținerea principiului țării de origine, care stabilește jurisdicția radiodifuzorului, a fost susținută de o serie de delegații, în timp ce altele au opinat că este nevoie de mecanisme juridice suplimentare, în contextul în care unii radiodifuzori au posibilitatea să aleagă jurisdicția cea mai favorabilă, prin instalarea companiilor de tip „cutie poștală” în SM cu legislația corespunzătoare intereselor lor; eludarea articolelor privind facilitarea accesului persoanelor cu dizabilități la servicii audiovizuale a fost menționată de un grup de SM care nu au agreat abordarea propusă de COM de a include prevederi legislative în Actul European privind Accesibilitatea și nu în Directiva Servicii Media și Audiovizuale; eficiența cotelor de promovare a operelor europene a fost pusă în discuție de o serie de SM.

COM a adresat miniștrilor rugămintea de a facilita obținerea unui compromis cu PE, care să permită adoptarea propunerii legislative într-un timp rezonabil, în pas cu schimbările tehnologice aflate într-o evoluție rapidă.

Diverse

Finanțarea proiectelor de patrimoniu în cadrul Fondului European de Dezvoltare Regională; interoperabilitatea cărților în format electronic; instituirea Anului European al Patrimoniului în 2018; finanțarea Orchestrei Europene de Tineret; exercitarea comună a drepturilor de către editori și autori; prioritățile PRES SK (axate pe continuarea lucrărilor privind revizuirea Directivei AVMS, evaluarea intermediară a Planului de lucru în domeniul culturii 2015- 2018 și negocierea viitoarei propuneri legislative Anul European al Patrimoniului Cultural)

În contextul acestor informări și discuții, RO a susținut propunerea unor SM de ameliorare a finanțării proiectelor de restaurare a patrimoniului, în cadrul Fondului European de Dezvoltare Regională, prin înlăturarea baremului maximal de 5 milioane de euro; un număr semnificativ de alte SM au luat cuvântul pentru a susține această propunere. COM a arătat flexibilitate și disponibilitate pentru continuarea discuțiilor, precizând că va analiza aspectele semnalate în vederea identificării unei soluții. A accentuat totodată importanța dialogului interinstituțional la nivel național între miniștrii de resort.

RO a subliniat și importanța interoperabilității formatelor digitale atât pentru promovarea operelor europene în tot spațiul UE și la nivel global, cât și pentru dezvoltarea industriei naționale de carte, susținând propunerea de a se realiza un studiu comprehensiv la nivelul Uniunii.

Educație

Adoptarea în unanimitate a Proiectului de concluzii ale Consiliului privind dezvoltarea competențelor media și a gândirii critice cu ajutorul educației și formării

Puncte de discuție: Dezbaterea publică privind Continuarea agendei de modernizare în domeniul învățământului superior în Europa.

Jet Bussemaker, ministrul educației, culturii și științei din Regatul Țărilor de Jos a făcut referire la inițiativa recentă a COM referitoare la domeniul învățământului superior și la rezultatele consultării publice lansate pe această temă și intitulată *viitoarea valoare a educației*. A accentuat că au fost identificate idei importante în urma acestei consultări. De asemenea, a făcut referire la faptul că învățământul superior din Europa se confruntă cu multe provocări, că devine hotărâtor pentru viitorul întregii Europe.

Tibor Navracsics, comisarul european pentru educație, cultură, tineret și sport, a subliniat ca tematica supusă dezbaterii este deosebit de importantă, că buna funcționare a învățământului superior este esențială nu doar pentru sectorul educațional dar și pentru viitorul economic al Europei și răspunsul rapid pe care societatea trebuie să îl pregătească pentru a reacționa la schimbările determinate de noile tehnologii. A accentuat că, din perspectivă economică, este foarte clar că trebuie să fie dezvoltate competențele necesare în noul context. A subliniat că este important ca tinerii să fie pregătiți să rezolve probleme, să se poată adapta rapid la schimbări și să le fie stimulată creativitatea și gândirea critică.

Totodată a menționat că guvernele joacă un rol de neînlocuit în stabilirea unui cadru și crearea unui mediu favorabil pentru un învățământ superior eficient. În ceea ce privește promovarea cooperării europene în domeniul învățământului superior a subliniat că dorește să sprijine guvernele și instituțiile de învățământ superior să ia cele mai bune decizii în acest sector.

A făcut referire la faptul că acum este cel mai potrivit moment pentru a se discuta despre revizuirea și modernizarea învățământului superior din Europa.

În intervenția avută în cadrul reuniunii, RO a subliniat că, în condițiile în care se înregistrează o creștere economică rapidă la nivel național, este necesară o cât mai bună corelare între ceea ce oferă învățământul superior și nevoile de pe piața muncii. În acest context a făcut referire la faptul că universități din RO susțin programe de studii de masterat la cerere și împreună cu agenții economici. A oferit exemple referitoare la parteneriatele Universității Politehnica București cu Siemens, PLM Software (Belgia), Infineon Technologies (Germania), Automobile Dacia-Renault (Franța) și la masteratul profesional Ingineria Proceselor de Fabricație Avansate organizat de Universitatea Transilvania din Brașov cu Draexlmaier, Schaeffler, CADITEC, Stabilus, HIB-Rolem Solutions, Lingemann, Preh, Premium AEROTEC.

De asemenea, a accentuat că legătura dintre sectorul educațional și sectorul economic este o prioritate strategică a guvernului român și a precizat că unul din cei 3 piloni ai Strategiei Naționale pentru Învățământ Terțiar îl reprezintă angajamentul strategic față de sectorul economic.

A făcut referire la faptul că guvernul a promovat înființarea și organizarea, la nivelul fiecărei universități, a unor Centre de consiliere și orientare în carieră și a precizat că în cadrul acestor centre funcționează unități de analiză și gestiune previzională a solicitărilor pieței muncii.

În final a făcut referire la faptul că s-a constatat că sistemul de învățământ superior din RO are nevoie de un sistem integrat care să cuprindă toate informațiile, în timp real, din bazele de date anterioare și din universități astfel încât, la nivel central, pe de o parte, să existe o imagine reală a capitalului uman, iar pe de altă parte, să se poată urmări parcursul educațional al unui student și inserția lui pe piața muncii.

Tibor Navracsics, comisarul european pentru educație, cultură, tineret și sport a făcut o scurtă prezentare a *Agendei pentru noi competențe în Europa*, care urma să fie adoptată în data de 7 iunie în cadrul Colegiului Comisarilor.

Pe parcursul intervenției a făcut referire la importanța dezbaterilor pe această temă care au avut loc în cadrul Consiliului educație din februarie 2016 și Consiliului EPSCO din martie 2016, la necesitatea de a fi exploatat capitalul uman, inclusiv al celor cu capacități reduse și al migranților. De asemenea, a accentuat că sistemele educaționale trebuie să formeze competențe transversale.

Tineret și sport

Consiliul a adoptat două proiecte de Concluzii, cu acordul unanim al delegațiilor și fără intervenții din partea SM:

- Proiectul de Concluzii privind *rolul politicii de tineret în cadrul unei abordări integrate și trans-sectoriale pentru prevenirea și combaterea radicalizării care duce la extremismul violent*, în care se formulează recomandări SM pentru consolidarea activităților pentru tineret, a dialogului intercultural și religios, ce contribuie la o mai bună incluziune socială a tinerilor cu un risc mare de vulnerabilitate.
- Proiectul de Concluzii pe tema *consolidării integrității, a transparenței și a bunei guvernante în evenimentele sportive majore*, ce propune măsuri în vederea valorificării potențialului deținut de campionate și alte competiții în dezvoltarea durabilă și socio-economică a UE.

Dezbaterea de orientare privind *rețelele pedagogice integrate pentru formarea unei identități pozitive a tinerilor* a fost lansată de un observator extern, prof. Stijn Sieckelinck (Universitatea din Utrecht) invitat de PRES să le ofere miniștrilor câteva elemente-cheie privind combaterea radicalizării tinerilor, aflați sub presiunea exercitată de o societate polarizată, în care ideologiile extremiste apar ca fiind mai simple și mai interesante. Prin urmare, pentru a le oferi tinerilor modele în viață și pentru a consolida lupta împotriva formelor de propagandă existente, este necesară consolidarea cooperării dintre educația formală și non-formală.

SM au agreeat intervenția observatorului extern, oferind exemple concrete de proiecte derulate la nivel național și accentuând următoarele idei:

- O abordare integrată și holistică este necesară, rețelele pedagogice (profesori, lucrători de tineret, antrenori sportivi, lideri locali, părinți) putând contribui la construirea unor atitudini pozitive în rândul tinerilor, care să-i protejeze de influențele extremiste și anti-democratice. Mai multe SM au subliniat importanța dialogului dintre școli și centre de tineret, dintre profesori și lucrători de tineret, rolul actorilor asociațivi fiind mai mult decât relevant (în FR, există peste 300 000 de asociații pentru tineri, care cooperează cu autoritățile guvernamentale). A fost, de asemenea, subliniată importanța implicării tinerilor în procesul decizional și facilitarea tranziției din școli către piața muncii.
- Schimbul de bune practici și de expertiză între SM trebuie continuat, cu obiectivul unor rezultate optime la nivel european. Consolidarea cooperării între SM este mai relevantă decât oricând, FR și BE anunțând astfel că vor adopta o declarație comună, cu obiective pe care ambele părți și le asumă în vederea prevenirii radicalizării tinerilor.
- Finanțarea la nivel european a activităților pentru tineret este imperativă, fiind importantă o mai bună utilizare a programelor în materie, cum ar fi Erasmus +, care asigură un sprijin esențial prin Serviciul European de Voluntariat.

RO a contribuit la această dezbatere prin accentuarea importanței lucrului cu tinerii. A subliniat, de asemenea, prioritățile din acest an ale autorităților guvernamentale, care se focalizează pe patru coordonate majore ale Strategiei Naționale în domeniul politicii de tineret pentru perioada 2015-2020: participarea tinerilor, educația non-formală, voluntariatul și incluziunea socială, modelând inițiativele legislative din domeniu. A prezentat demersurile inițiate pentru revizuirea Legii Tinerilor, ce vizează cu precădere creșterea finanțărilor activităților de tineret și asigurarea constantă a acestora. În același context, a amintit importanța promovării dialogului intercultural și a incluziunii sociale, prin instituirea centrelor de tineret la nivel local.

COM a subliniat că intenționează să asigure o alocare financiară mai mare pentru sprijinirea activităților de voluntariat pentru tineri, derulate în anul următor. A precizat că programele *Europa Creativă* și *Erasmus +* finanțează mai multe tipuri de acțiuni, nu numai pentru mobilitatea tinerilor, ci și în vederea cooperării didactice prin proiecte de *twinning* între platformele pentru profesori și sprijinirea activităților sportive de bază, susceptibile să contribuie la incluziunea socială a tinerilor.

PRES a concluzionat că fiecare SM a dezvoltat abordări inovatoare pentru integrarea tinerilor, prin urmare politicile de tineret și de educație nu trebuie subestimate.

Dezbaterile de orientare pe tema *îmbunătățirii bunei guvernări în sport* a subliniat rolul deținut de acest domeniu de acțiune în creșterea economică, incluziunea socială și ameliorarea sănătății și, deopotrivă, problemele recente din ultima perioadă, cu precădere scandalurile de corupție, spălare de bani, dopaj și manipularea rezultatelor sportive.

SM au subliniat următoarele idei:

- Cadrul legislativ și actele normative în domeniu sunt esențiale pentru stabilirea criteriilor și a regulilor pe care trebuie să le îndeplinească federațiile sportive, în vederea combaterii provocărilor cu care se confruntă aceste domenii de acțiune.
- Guvernele naționale trebuie să se asigure că sumele de bani alocate federațiilor sportive sunt utilizate în mod corespunzător și să asigure o cooperare inter-instituțională eficientă, între ministerele justiției, ministerele afacerilor interne, procuraturi, agenții naționale antidoping, cu scopul de a asigura o aplicare eficientă a legislației în vigoare. Din acest punct de vedere, UK a prezentat principalele rezultate ale Summit-ului internațional Anti-Corupție (12 mai 2016, Londra), care a abordat inclusiv aspecte legate de sport.
- Cooperarea la nivel național între SM este esențială, semnarea de către UE a Convenției Consiliului Europei privind combaterea manipulării rezultatelor sportive fiind esențială pentru ameliorarea coordonării între SM.

RO a accentuat faptul că toate cele patru dimensiuni ale bunei guvernări în domeniul sportului și anume transparența, procesul democratic, controlul, echilibrul și solidaritatea, sunt respectate la nivel național, oferind exemple concrete din legislația și practicile naționale în materie. A subliniat că RO este evaluată de Agenția Mondială Anti-Doping ca fiind în proporție de 100% conformă cu prevederile Codului Mondial Anti-Doping, angajamentul în acest domeniu fiind reflectat și prin al doilea mandat consecutiv deținut de țara noastră ca Vice-Președinte al Conferinței Statelor-Părți la Convenția Internațională a UNESCO împotriva Dopajului în Sport.

În ceea ce privește cooperarea la nivel european, a subliniat importanța continuării schimbului de bune practici între SM și a diseminării rezultatelor obținute.

COM a subliniat importanța Săptămânii Europene a Sportului și a utilizării fondurilor din programul *Erasmus +*, în timp ce PRES a evidențiat sprijinul SM pentru continuarea discuțiilor privind această importantă temă de acțiune.

Consiliul a fost informat cu privire la derularea Săptămânii Europene a Sportului, stadiul discuțiilor în cadrul Agenției Mondiale Antidoping și elaborarea a două studii de către COM.

- COM a prezentat organizarea Săptămânii Europene a Sportului, derulate între 7-10 septembrie 2016 și a adresat un apel SM, pentru ca acestea să organizeze, în coordonare cu instituțiile europene, evenimente de conștientizare a avantajelor pe care le generează practicarea activităților sportive;
- SM care asigură reprezentarea UE în Consiliul Agenției Mondiale Antidoping (WADA), au prezentat rezultatele ultimei reuniuni, derulate la Montréal, între 10- 11 mai 2016. Au subliniat că WADA a reacționat pozitiv la Regulamentul UE privind protecția datelor.
- COM a prezentat studiile privind specificitatea sportului și contribuția sportului la dezvoltarea regională prin intermediul fondurilor structurale.

Consiliul a luat notă de *prioritățile PRES SK*, care își va începe exercițiul la 1 iulie 2016, activitățile din domeniul educație, tineret și sport urmând să se deruleze sub egida unui motto extrem de sugestiv: *Sprijinirea și dezvoltarea talentelor*.

În domeniul tineret, principala prioritate de lucru o reprezintă dezvoltarea potențialului tinerilor în vederea incluziunii acestora în societate, precum și lupta împotriva radicalizării și a comportamentelor extremiste. Accentul va fi pus totodată pe încurajarea tinerilor Rromi de a participa la viața societății și luarea deciziilor care îi afectează (*Roma youth empowerment*).

În domeniul sport, linia principală de acțiune va fi diplomația prin sport, cu accent pe rolul sportivilor de performanță ca ambasadori și promotori ai valorilor europene în relația cu state terțe. De asemenea, o altă prioritate se referă la educația prin sport.

În marja sesiunii oficiale a Consiliului, au avut loc două evenimente:

- un prânz de lucru comun al miniștrilor educației și tineretului, care au abordat aspecte legate de prevenirea radicalizării tinerilor, complementare recomandărilor din proiectul de Concluzii, axându-se pe importanța unei abordări holistice în combaterea și prevenirea radicalizării tinerilor, prin asigurarea sinergiilor dintre politica educațională și cea de tineret.
- o dezbatere la care au participat miniștrii sportului și reprezentanți la nivel înalt ai mișcării sportive (IOC, EOC, FIFA, UEFA), în cadrul căreia a fost consolidată colaborarea dintre autoritățile guvernamentale și mișcarea sportivă în vederea unei mai bune organizări a evenimentelor sportive majore. Întâlnirea a fost finalizată cu adoptarea unei Declarații de intenții, cu recomandări comune pentru ambele părți.

Rezultatele reuniunii Consiliului Transport, Telecomunicații și Energie - secțiunea Energie, 6 iunie 2016

Principalele rezultate ale Consiliului au fost următoarele:

Deliberări legislative

Propunerea de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind instituirea unui mecanism de schimb de informații cu privire la acordurile interguvernamentale și la instrumentele fără caracter juridic obligatoriu dintre statele membre și țări terțe în domeniul energiei și de abrogare a Deciziei nr. 994/2012/UE – Abordare generală

Miniștrii energiei au validat abordarea generală a CONS pe marginea propunerii legislative a COM privind Acordurile interguvernamentale în domeniul energiei (IGA). Validarea poziției CONS reprezintă un reper important pentru negocierile viitoare inter-instituționale cu Parlamentul European, sub PRES SK.

RO a reiterat mesajul cu privire la preferința pentru un text mai ambițios al CONS (în linie cu propunerea inițială a COM), însă, în spirit de compromis, a indicat că nu se va opune adoptării textului actual în vederea demarării negocierilor cu PE.

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind măsurile de garantare a securității aprovizionării cu gaze naturale și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 994/2010 - Dezbateri de orientare

Miniștrii energiei au avut o primă dezbatere politică de orientare pe marginea propunerii legislative referitoare la siguranța aprovizionării cu gaze naturale. Au fost vizate 3 tematici principale, respectiv cooperarea regională, solidaritatea și transparența acordurilor comerciale de aprovizionare pe termen lung.

În general, SM au fost de acord cu faptul că cooperarea regională reprezintă un element cheie pentru consolidarea securității în aprovizionare. Există însă puncte de vedere diferite cu privire la modalitățile

de realizare a cooperării regionale, propunerea COM vizând o serie de formate de cooperare regională pre-definite și rigide, cu care unele SM nu sunt pe deplin de acord, acestea pledând pentru o abordare mai flexibilă care să aibă la bază evaluările de risc (*bottom-up approach*).

Solidaritatea între SM în caz de criză (când aprovizionarea consumatorilor casnici este în pericol) reprezintă un principiu cu care SM sunt de acord, însă s-a apreciat că sunt necesare discuții suplimentare cu privire la: (i) faptul că solidaritatea trebuie să fie o măsură de ultim resort; (ii) modalitatea concretă de punere în aplicare; (iii) identificarea unui mecanism corect/just de partajare a eforturilor; (iv) mecanismele de compensare; (v) faptul că solidaritatea nu trebuie să afecteze securitatea energetică a unui SM. *În privința solidarității față de Comunitatea Energiei, RO a pledat pentru o responsabilitate asumată la nivelul UE.*

În privința transparenței acodurilor comerciale, s-a apreciat că discuțiile tehnice trebuie să continue, existând, în principiu, reticență față de modificarea cadrului de reglementare actual. *Pe de altă parte, unele SM, printre care și RO, au susținut necesitatea de a crește transparența, în special în cazul celor care pot afecta securitatea aprovizionării cu gaze naturale. De asemenea, RO a mai punctat necesitatea de definire, la nivel european, a conceptului de consumator vulnerabil.*

Activități fără caracter legislativ

Mesaje din partea Președinției cu privire la organizarea pieței energiei electrice și la cooperarea regională - Prezentare din partea PRES

Consiliul a luat notă de mesajele PRES NL referitoare la reforma pieței de energie electrică și cooperare regională. Documentul, asumat de PRES, prezintă o serie de orientări pentru COM în perspectiva viitoarelor inițiative europene în domeniul pieței interne de energie electrică (preconizate a fi prezentate la finele anului 2016). Intervențiile SM au vizat problema integrării surselor regenerabile de energie / SRE și dezvoltarea capacităților de transport, necesitatea ca piața să aibă semnalele corecte de preț, importanța de a avea o piață funcțională și măsuri corespunzătoare, problema netratării în document a chestiunilor legate de adecvarea producției și problema interconectorilor energetici. Comisarul European pentru energie și schimbări climatice s-a referit la faptul că prin viitoarele inițiative ale COM se va urmări crearea unei piețe flexibile cu prețuri adecvate pentru atragerea investițiilor. În privința securității aprovizionării cu energie electrică, se va urmări asigurarea unei mai bune coordonări la nivel regional și o cooperare mai intensificată.

Tematici diverse

Securitatea aprovizionării cu radioizotopi pentru uz medical - Prezentare din partea PRES

PRES NL a semnalat problema legată de insuficiența în aprovizionarea cu radioizotopi pentru uz medical și faptul că o cauză esențială a acestei probleme este legată de o structură economică nesustenabilă în lanțul de producere a radioizotopilor pentru uz medical. În vederea asigurării unei aprovizionări sigure pe termen lung și mediu este necesară implementarea unui sistem de recuperare completă a costurilor. În acest context, PRES a arătat că sunt necesare acțiuni viitoare la nivelul UE pentru a asigura securitatea aprovizionării cu radioizotopi pentru uz medical.

RO a intervenit confirmând preocuparea față de această problemă, subliniind importanța asigurării continue a securității aprovizionării cu radioizotopi pentru uz medical și a pledat pentru necesitatea unor acțiuni coordonate la nivel european și a indicat disponibilitatea de a participa la viitoarele demersuri europene prin infrastructura și expertiza existentă în RO. Comisarul european pentru energie și schimbări climatice a confirmat că, în 2018, COM va aborda acest subiect printr-o comunicare/strategie europeană.

Comunicarea COM “O strategie a UE pentru gazul natural lichefiat și pentru stocarea gazelor” și Comunicarea COM “O strategie a UE pentru încălzire și răcire” - Informare din partea COM privind etapele următoare

Comisarul european pentru energie și schimbări climatice a informat asupra celor două Comunicări adoptate la începutul anului 2016. A salutat inițiativele de cooperare regională BEMIP (*Baltic Energy Market Interconnection Plan*) și CESEC (Central East South Europe Gas Connectivity) care întreprind

demersurile necesare pentru înlăturarea barierelor existente în domeniul pieței interne și a infrastructurii transfrontaliere.

Planul SET- acțiunea 10 privind securitate nucleară – Un număr de 4 SM au prezentat un document critic la adresa evoluțiilor care au loc la nivelul activității Planului SET – Proiect de Declarație de Intenție a SET-Plan referitoare la obiectivele strategice aferente acțiunii 10 „Menținerea unui nivel ridicat de securitate a reactoarelor nucleare și a ciclului nuclear asociat, pe durata exploatării și a dezafectării, precum și îmbunătățirea eficienței”, în special în ceea ce privește ideea de alocare de diverse fonduri europene (EFSI, InnovFin) pentru dezvoltarea de reactoare de fisiune avansate și inovatoare.

Relații externe în domeniul energiei - Informare din partea COM

Comisarul european pentru energie și schimbări climatice a informat asupra celor mai recente evoluții în domeniul relații externe.

Programul de lucru și prioritățile PRES SK - Informare din parte delegației SK

Ministrul slovac a informat asupra programului de lucru și asupra priorităților din domeniul energiei a viitoarei PRES SK a CONS (semestrul II / 2016).

Alte acțiuni

Dejun de lucru ministerial pe tema procesului post COP 21 de la Paris

Comisarul european pentru energie și schimbări climatice a informat miniștrii energiei asupra elementelor de noutate aferente procesului post COP 21, cu accent pe dimensiunea energiei.

Declarație politică de cooperare între statele riverane Mării Nordului

În marja reuniunii Consiliului TTE-Energie, a fost semnată o Declarație politică privind cooperarea regională între statele riverane Mării Nordului.

Rezultatele reuniunii Consiliului Transport, Telecomunicații și Energie - secțiunea Transporturi, 7 iunie 2016

Principalele rezultate ale Consiliului au fost următoarele:

Aspecte legislative:

Aviație

Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind normele comune în domeniul aviației civile și instituirea unei Agenții Europene de Siguranță a Aviației și de abrogare a Regulamentului (CE) nr 216/2008 al Parlamentului European și al Consiliului (prima lectură) - Raport de progrese

CONS a luat act de progresele realizate sub coordonarea PRES NL, de stadiul examinării de către PE și de aspectele rămase neclarificate.

Prin urmare, grupurile de lucru ale Consiliului au fost invitate să continue examinarea propunerii pentru a se ajunge la un acord cu privire la aceasta la următorul Consiliu TTE din decembrie 2016.

RO a luat notă de raportul de progrese, Majoritatea solicitărilor RO fiind inserate în propunerea consolidată (anexele 1 și 2 ale Raportului de progrese prezentat CONS), toate SM având încă rezerve de examinare.

Transport naval

Propunere de directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind recunoașterea calificărilor profesionale în domeniul navigației interioare și de abrogare a Directivei 96/50/CE și Directiva Consiliului 91/672/CEE (prima lectură) - Abordare generală

Cu excepția UK, care s-a abținut pe motivul măsurii disproporționate pentru adoptarea standardelor

specifice prin acte delegate, PRES a obținut votul SM pentru abordarea generală.

RO a susținut obținerea abordării generale.

Activități fără caracter legislativ:

Emisiile de NOx provenite de la automobilele cu motor diesel - Dezbateri de orientare (Dezbateri publice)

O majoritate a statelor membre, inclusiv RO, au pledat pentru clarificarea regulilor existente și o restrângere a situațiilor în care este permisă dezactivarea sistemelor de control al emisiilor (revizuirea art. 5 alineatul (2) din Regulamentul (CE) 715/2007).

RO a propus crearea unei agenții europene de transport rutier, care să asigure o interpretare uniformă a regulilor și o supraveghere a autorităților naționale de omologare. Această agenție ar avea însă și alte atribuții, menite să ofere soluții pentru provocările cu care se confruntă transportul rutier la acest moment, de la pregătirea cadrului general pentru introducerea vehiculelor conectate și automatizate, până la creșterea siguranței rutiere. Agenția ar putea contribui la armonizarea și facilitarea activităților de control, care să prevină astfel apariția unor măsuri protecționiste precum cele din FR și DE.

COM a sugerat ca problematica utilizării de „defeat devices” care dezactivează total sau parțial sistemele de recirculare a gazelor de eșapament este una care ține mai degrabă de activitatea de supraveghere și că ar trebui să fie în prealabil consultați experții tehnici relevanți din SM.

În concluziile sale, PRES NL a indicat că va pregăti un raport detaliat privind conținutul discuțiilor, spre a fi prezentat miniștrilor responsabili cu mediul, care vor discuta acest subiect în cadrul reuniunii ministeriale din 20 iunie (subiectul este unul care în mod obișnuit este gestionat de miniștrii responsabili de competitivitate și/sau mediu, și nu de miniștrii transporturilor). Documentul va sugera revizuirea și clarificarea prevederilor art. 5 alineatul (2) din Regulamentul (CE) 715/2007.

Deciziile Consiliului care autorizează Comisia să deschidă negocieri cu privire la acorduri globale de transport aerian cu terțe părți - adoptare

a) Proiecte de decizie ale Consiliului de autorizare a Comisiei să deschidă negocieri cu privire la un acord global de transport aerian între Uniunea Europeană și statele sale membre și Asociația Națiunilor din Asia de Sud-Est (ASEAN)

b) Proiecte de decizie ale Consiliului de autorizare a Comisiei să deschidă negocieri cu privire la un acord global de transport aerian între Uniunea Europeană și statele sale membre și statul Qatar

c) Proiecte de decizie ale Consiliului de autorizare a Comisiei să deschidă negocieri cu privire la un acord global de transport aerian între Uniunea Europeană și statele sale membre și Emiratele Arabe Unite

d) Proiecte de decizie ale Consiliului de autorizare a Comisiei să deschidă negocieri cu privire la un acord global de transport aerian între Uniunea Europeană și statele sale membre și Republica Turcia

Propunerile PRES NL au fost susținute de CONS. Au fost aprobate cu unanimitate mandatele de negociere pentru încheierea unor acorduri între UE și statele ASEAN, Emiratele Arabe Unite, Qatar și Turcia. COM a dat dovadă de flexibilitate, fiind de acord ca SM să continue să discute la nivel bilateral cu aceste state pe marginea altor elemente, câtă vreme acest fapt nu aduce atingere intereselor Uniunii și nu periclitează negocierile.

COM a sugerat viitoarei PRES SK să aibă în vedere continuarea agendei externe, cu celelalte state din Golf și cu Armenia, stat vecin care și-a manifestat dorința de a încheia un acord extins cu UE.

RO a susținut Deciziile Consiliului care autorizează Comisia să deschidă negocieri cu privire la acorduri globale de transport aerian cu ASEAN, Qatar, Emiratele Arabe Unite și Turcia și susține menținerea unei linii de negociere nediscriminatorii în raport cu ce s-a negociat până acum, care să aibă ca ținută liberalizarea totală, urmând să se negocieze etapele acestor liberalizări.

RO a apreciat efortul depus de PRES pentru atingerea unui compromis privind aceste mandate, compromis pe care-l sprijinim și prin prisma implicațiilor orizontale create de acceptarea "sunset clause » și a rugat COM ca pe lângă noile mandate, să își concentreze eforturile și pe acordurile neîncheiate. În acest sens, a exprimat un interes deosebit pentru intrarea în vigoare a acordului Zona Europeană Comună de Aviație (ECAA), cu Balcanii de Vest.

Pregătirea Adunării OACI (Organizația Aviației Civile Internaționale) (Montreal, 27 septembrie - 7 octombrie, 2016) - Schimb de opinii

Pregătirea Adunării Generale ICAO din toamna acestui an, care va aborda și tema emisiilor de CO₂, în aviație, a prilejuit o dezbatere la care au participat majoritatea SM. S-a exprimat un sprijin larg pentru o schemă globală, bazată pe rute și eventual implementată în etape.

SM consideră că poziția UE trebuie să fie susținută coordonat la toate nivelurile (miniștrii din statele membre, Președinția CONS, reprezentanți ai Comisiei) pentru a convinge partenerii externi de avantajele adoptării unei scheme globale de reducere a emisiilor bazate pe piață.

RO și celelalte SM au considerat că eforturile UE trebuie îndreptate spre convingerea statelor mari care încă mai au rezerve și sunt preocupate de faptul că noul sistem ar pune presiuni excesive asupra companiilor aeriene sau asupra autorităților competente. Au sprijinit definirea unui mecanism global, transparent și eficient.

S-a agreat ca activitatea de "lobby" să fie derulată de toate SM și COM, în ritm susținut, pe toată perioada rămasă până la reuniunea de la Montreal. Atât SM cât și COM au agreat informarea reciprocă și continuă privind demersurile efectuate și rezultatele obținute.

Printre acțiunile concrete propuse de SM amintim: definirea împreună cu SUA a modului de calculare a decontărilor, *promovarea progresului tehnologic (inclusiv RO)*, acceptarea unei implementări etapizate pentru a răspunde preocupărilor unor state terțe, instituirea unui mecanism de conformitate, stabilirea unor criterii unice pentru mecanismul de verificare și a registrelor pentru practicile standard.

În aceste condiții, RO trebuie să includă tema susținerii Schemei Globale de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră din aviația internațională bazată pe măsuri de piață (GMBM) pe agenda contactelor bilaterale relevante la nivel ministerial.

Diverse

a) Programele europene GNSS (EGNOS / Galileo) – Informare din partea COM

COM a prezentat liniile generale ale documentului de informare pregătit în perspectiva reuniunii cu privire la stadiul de implementare a programelor GNSS -EGNOS și Galileo.

Dezvoltarea sistemului Galileo continuă prin plasarea pe orbită a unor noi sateliți (până la sfârșitul anului numărul acestora va ajunge la 18) și prin construirea și punerea în exploatare a instalațiilor de la sol. Un Grup operativ (task force) a fost creat între GSA, ESA și COM pentru a pregăti demararea serviciilor inițiale. De asemenea, a fost demarat un program pilot privind serviciile comerciale și s-au făcut teste, cu bune rezultate, privind serviciile deschise. În paralel, continuă dezvoltarea relațiilor internaționale în domeniul GNSS cu state partenere prin încheierea unor acorduri internaționale în acest domeniu.

Ca rezultat de ultimă oră, Comitetul MSC al IMO a recunoscut Galileo ca parte a Sistemului de Radio-Navigație. Unele SM și-au manifestat susținerea politică pentru continuarea programului într-un ritm susținut.

Programul Galileo a înregistrat un progres considerabil în ultimul an și se preconizează începutul furnizării de servicii. Serviciile Galileo inițiale sunt de așteptat să fie disponibile pentru utilizatori până la sfârșitul anului 2016, urmate de serviciile de poziționare și de sincronizare pe deplin operaționale până în 2020. Infrastructura spațială și de la sol a ajuns la un grad bun de maturitate. Obiectivul este asigurarea capacității operaționale complete a sistemelor până în 2020.

În ceea ce privește programul EGNOS, toate cele trei servicii EGNOS (serviciu deschis, serviciul de acces la date EGNOS și serviciul privind siguranța vieții) sunt furnizate în mod continuu și în conformitate cu cerințele de performanță. Actuala arie de acoperire a EGNOS va fi extinsă în continuare, în iunie 2016 și va îmbunătăți acoperirea în zonele mediteraneene și părțile estice ale României și Finlandei. Pentru adoptarea EGNOS de către sectorul aviației civile, este important ca serviciul siguranța vieții EGNOS să permită aterizări mai precise. Până la sfârșitul lunii aprilie 2016, 189 aeroporturi / heliporturi din 19 țări au pus în aplicare proceduri de aterizare bazate pe EGNOS. EGNOS Versiunea 3 va îmbunătăți atât GPS-ului și semnalele Galileo peste Europa și ar trebui să fie operațional începând cu 2020.

b) Pachetul privind siguranța navelor de pasageri – Prezentare de către COM

Comisarul Bulc a prezentat noul pachet adoptat la 6 iunie 2016 privind siguranța navelor de pasageri, elaborat ca urmare a evaluării legislației în vigoare, în contextul exercițiului REFIT. Acesta nu urmărește modificarea obiectivelor legislației curente ci va clarifica regulile și va ține cont de progresul tehnic. Cele trei propuneri se referă la condițiile tehnice, schimbul de date privind pasagerii îmbarcați la bordul navelor și clarificarea regulilor privind inspecțiile.

COM a ajuns la concluzia că legislația UE privind siguranța navelor de pasageri de-a lungul ultimilor 15 ani nu creează un cadru pe deplin coerent. Fiecare directivă are un domeniu de aplicare diferit și se aplică unor tipuri diferite de nave și de curse. Mai mult decât atât, ultimele decenii au adus progrese tehnologice care au făcut ca unele dintre actualele dispoziții să devină depășite și excesiv de împovărătoare. În aceste condiții, COM are în vedere simplificarea, clarificarea și abrogarea cerințelor ambigue. PRES SK a anunțat că va declanșa analiza acestui pachet.

c) Siguranța rutieră – Informare din partea COM și a delegației cehe

Tendința privind siguranța rutieră prezintă semne îngrijorătoare de stagnare, în special în ultimii doi ani. În ciuda eforturilor la toate nivelurile de guvernare, încă mai avem 26.000 de oameni care mor anual pe drumurile din UE și aproximativ 135.000 de persoane anual cu leziuni grave în accidente rutiere.

La 7 aprilie 2016, comisarul Bulc a scris tuturor miniștrilor transporturilor din UE cu privire la această evoluție îngrijorătoare, pentru a sublinia necesitatea unui efort suplimentar.

Comportamentul nesigur al utilizatorilor rutieri - excesul de viteză, conducerea sub influența alcoolului și neutilizarea echipamentelor de siguranță adecvate, cum ar fi centura de siguranță sau cască de protecție - este factorul care contribuie cel mai frecvent la accidente rutiere grave. Pentru a aborda un astfel de comportament, este importantă o combinație de politică educațională și de aplicare a legislației.

Îmbunătățirea siguranței rutiere rămâne o prioritate pentru COM. Ținta de reducere la jumătate a numărului victimelor accidentelor rutiere până în 2020 rămâne relevantă ca obiectiv politic.

La rândul său, COM va interveni pe domenii de activitate care intră în competența sa. Accentul va fi pe: 1) extinderea bazei de date și informații, facilitând schimbul de bune practici și construirea unui dialog, colaborare și rețele cu toate părțile interesate; 2) monitorizarea punerii în aplicare și relevanța legislației existente la nivelul UE și finalizarea evaluării legislative în curs de desfășurare a Directivei 2003/59/CE privind calificarea inițială și formarea periodică a conducătorilor auto ai anumitor vehicule rutiere destinate transportului de mărfuri sau de pasageri și a Directivelor 2008/96/CE privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere și 2004/54/CE privind siguranța în tunelurile rutiere; 3) asigurarea unui accent puternic pe siguranța rutieră în contextul evoluțiilor actuale privind inovarea și tehnologia, în special, în cadrul conducerii conectate și automate.

Însă acțiunile prioritare și măsurile necesare pentru a îmbunătăți situația intră în mare măsură sub responsabilitatea și competența statelor membre. COM solicită, de asemenea, tuturor SM să continue să sprijine noua colectare de date privind accidentele rutiere grave prin raportare, în conformitate cu definiția armonizată a UE. Acest lucru va permite o mai bună analiză și monitorizare a evoluțiilor în acest domeniu.

CZ a informat delegațiile cu privire la rezultatul reuniunii ministeriale a țărilor Visegrad, alături de AT, SI și COM, care a avut loc la Praga pe 12 și 13 mai 2016. Întâlnirea a fost dedicată problemei siguranței rutiere, cu scopul de a promova în continuare cooperarea între statele membre în acest domeniu.

d) Raport privind Consiliul informal de transport și mediu (14-15 aprilie 2016) (Declarația de la Amsterdam) – Informare din partea PRES

Președinția a făcut o informare pe tema Declarației de la Amsterdam și a Concluziilor Consiliului informal de transport și mediu (Amsterdam 14-15 aprilie 2016).

În perioada 14-15 aprilie 2016 s-a desfășurat la Amsterdam, Consiliul informal de transport și mediu, prin organizarea acestui eveniment și prin adoptarea Declarației de la Amsterdam, Guvernul olandez dând semnalul că Europa vrea să crească ritmul introducerii pe piață a vehiculelor autonome.

La Consiliul informal au fost invitați să participe miniștrii transporturilor și cei ai mediului din SM, membrii ai COM, precum și reprezentanți ai industriei de profil (producători de autoturisme, autoutilitare, camioane și autobuze din Europa). La acest eveniment a participat și o delegație oficială a Ministerului Transporturilor condusă de ministrul transporturilor.

Pentru a sublinia importanța unei cooperări eficiente între guverne și industrie în privința mobilității inteligente (Smart Mobility) – introducerea pe piață a vehiculelor automate în Europa, miniștrii transporturilor, COM și producătorii de automobile au agreeat la Consiliul informal de la Amsterdam din aprilie 2016 Declarația de la Amsterdam, o declarație comună pentru cooperarea în domeniul sistemelor de condus conectate și automate.

În tranziția către un sector de transport cu emisii zero până în 2050, necesară pentru a combate schimbările climatice, poluarea aerului și pentru o economie verde, Declarația de la Amsterdam stabilește acordul cu privire la măsurile necesare pentru dezvoltarea tehnologiei autonome de conducere în Uniunea Europeană. În acest document, președinția olandeză, Comisia Europeană, statele membre ale UE și industria transporturilor își iau angajamentul să elaboreze norme și reglementări care vor permite vehiculelor autonome să fie utilizate pe drumuri, implicarea tuturor acestor actori fiind crucială, în contextul că ne aflăm “în pragul unei noi ere a mobilității”.

Cooperarea europeană în acest domeniu va fi intensificată în vederea stabilirii cadrului legal necesar introducerii conducerii conectate și automate, pe cât posibil până în 2019. Împreună, statele membre vor înlătura obstacolele care împiedică introducerea vehiculelor conectate și automate. Normele naționale de trafic și de transport vor fi armonizate și se va lucra coordonat pe un sistem digital de comunicare, astfel încât mașinile din Europa să poată comunica una cu alta - și cu infrastructura - în mod corespunzător. În plus, țările europene vor coopera pentru testarea transfrontalieră, astfel încât, pe baza experiențelor din practică, să poată fi luate măsurile adecvate pentru a sprijini dezvoltarea tehnologiei.

Prin Declarația de la Amsterdam, miniștrii transporturilor din Europa s-au angajat să sprijine și să faciliteze toate formele de vehicule autonome și, împreună cu sectorul european al automobilelor și industria de aprovizionare (IT), să pregătească introducerea vehiculelor autonome pe piață în trei ani, dacă este posibil.

În sprijinul măsurilor de reducere a emisiilor din transporturi statele membre au subliniat importanța elaborării de strategii, politici și obiective, colaborarea cu sectorul privat, abordarea coordonată și integrată pentru transformarea sectorului transporturilor, acordarea de stimulente pentru dezvoltarea tehnologiilor cu emisii scăzute, dezvoltarea alternativelor ecologice de transport (cum ar fi transportul feroviar, transportul în comun, mersul pe jos și cu bicicleta), necesitatea creșterii conștientizării cetățenilor, dezvoltarea biocombustibililor (precum și cercetarea și infrastructura corespunzătoare). În concluzie este nevoie de un termen scăzut pentru o strategie de emisii zero la nivel european și de o creștere a schimbului de informații cu privire la politicile și proiectele de succes din statele membre și oferirea partenerilor privați și afacerilor posibilitatea să investească în ecologizarea economiei europene.

Comisarul UE Violeta Bulc împărtășește evaluarea PRES NL și sprijină pe deplin Declarația de la Amsterdam. Comisia va fi un partener pentru PRES în ceea ce privește implementarea de noi tehnologii.

e) Comunicarea Comisiei privind "O strategie de aviație pentru Europa" - Concluziile Summitului european în domeniul aviației (Amsterdam 20-21 ianuarie 2016) – Informare din partea PRES

PRES a făcut o informare pe tema Comunicării Comisiei Europene în domeniul aviației și a Concluziilor Summitului european în domeniul aviației (Amsterdam 20-21 ianuarie 2016).

În perioada 20-21 ianuarie 2016 s-a desfășurat la Aeroportul Internațional Schiphol - Amsterdam, Summitul European de Aviație, eveniment organizat cu ocazia preluării la 1 ianuarie 2016 a Președinției Consiliului Uniunii Europene de către Olanda.

La Summit au fost invitați să participe miniștrii transporturilor din statele membre europene, parlamentari europeni, membrii ai Comisiei Europene, directori de aviație civilă din SM UE, precum și reprezentanți ai industriei de profil. La acest eveniment a participat și o delegație oficială a Ministerului Transporturilor la nivel de Secretar de Stat.

Reuniunea informală a permis PRES să identifice prioritățile SM și ale industriei pe care le-a și inclus în programul său. Acestea sunt: adoptarea noului regulament de bază EASA, acordarea mandatelor pentru acordurile cu statele ASEAN, Turcia și statele din Golf și adoptarea GMBM la nivelul ICAO. Propunerile legate de drepturile pasagerilor și definitivarea Cerului Unic European nu au putut fi abordate de PRES fiind blocate pe motivul clauzei Gibraltar.

Summitul a adus în atenția participanților câteva teme de actualitate în aviația civilă precum: prioritățile legislative, în domeniul aviației civile, ale Președinției olandeze, pe perioada mandatului de 6 luni (proiectul de Regulament EASA -Agenția Europeană pentru Siguranța Aviației deja publicat și proiectul de Regulament privind protecția împotriva subvențiilor și a practicilor de tarificare incorecte în transportul aerian, de modificare a Regulamentului 868/2004, care urmează să fie publicat.

În ceea ce privește conectivitatea, studiile efectuate au arătat legătura strânsă între gradul de conectivitate pe calea transportului aerian dintre orașe, regiuni sau țări și creșterea economică a acestora. Ca elemente menționate pentru asigurarea unei mai bune conectivități: implicarea statului în politica de modernizare și dezvoltare a infrastructurii aeroportuare, dezvoltarea aeroporturilor regionale, politica în domeniul tarifelor aeroportuare, intermodalitatea și dezvoltarea unor infrastructuri complementare de transport terestru (feroviar sau rutier), măsuri tehnologice de reducere a poluării (fonice și emisii) luate la nivelul tehnicii aeronautice (inclusiv aeronave).

De asemenea, participanții la summit au agreeat faptul că inovația joacă un rol important în sectorul aerian prin aportul la îmbunătățirea conectivității, generarea de noi oportunități în piață și tehnologiile capabile să crească siguranța și performanța în aviație. A fost menționat că o garanție pentru îndeplinirea unor cerințe de siguranță și de protecție a mediului de către industria aeronautică o reprezintă și calitatea procesului de certificarea a produselor oferite și, din acest punct de vedere, este de apreciat inițiativa Comisiei Europene de a consolida Agenția Europeană de Siguranță a Aviației (EASA). A apreciat, de asemenea, că implementarea programului SESAR (Single European Sky ATM Research / programul de cercetare în managementul traficului aerian aferent cerului european unic), începută în 2014, va conduce la aplicarea noilor tehnologii în domeniul navigației aeriene cu un impact major asupra eficienței și competitivității transportului aerian.

În ceea ce privește noile provocări, a fost menționată dezvoltarea utilizării dronelor și importanța pachetului de reglementare a domeniului, pe care îl pregătește EASA, dar și noile tehnologii dezvoltate sub umbrela programului SESAR, pentru îmbunătățirea performanței transportului aerian la nivel european.

f) Task Force EASA în zonele de conflict – Informare din partea COM

În urma prăbușirii zborului Malaysia Airlines MH17 în Ucraina, s-a ajuns la un consens general în cadrul comunității internaționale privind modul în care părțile interesate împărtășesc informații cu privire la riscurile care decurg din zonele de conflict.

COM a informat asupra recomandărilor Grupului operativ european la nivel înalt (Task Force) adresate tuturor actorilor implicați (state, autorități competente, companii aeriene, agenții de informații). Centralizatorul informațiilor și responsabil pentru comunicare este EASA, motiv pentru care această competență a fost inclusă în noul proiect de regulament privind siguranța aviației, aflat în dezbateri la nivelul CONS.

Totodată, COM a informat asupra măsurilor luate la nivel internațional ca urmare a dispariției zborului MS804 Egyptair deasupra Mării Mediterane. OACI este preocupată de modul în care se poate îmbunătăți localizarea avioanelor și a locurilor de producere a accidentelor. Din punct de vedere tehnologic, se lucrează la îmbunătățirea tehnologiei de înregistrare (a cutiei negre) și a regulilor de implementare.

g) Securitatea în aviație - Informare din partea COM

COM a informat cu privire la cele mai recente evoluții în domeniul securității aeronautice, ca urmare a numeroaselor evenimente înregistrate în aviația internațională.

Securitatea aeronautică, ca și domeniul securității în transporturi în general, reprezintă o prioritate a COM.

Pe lângă acțiunile contrateroriste ale serviciilor inteligente și ale forțelor de ordine, alte inițiative, cum ar fi Directiva recent adoptată referitoare la evidența pasagerilor (PNR), pot contribui de asemenea la asigurarea protecției cetățenilor Uniunii Europene.

Cooperarea extinsă și aprofundată și diseminarea celor mai bune practici între autoritățile cu atribuții în managementul incidentelor de securitate este esențială.

Implementarea legislației UE în domeniul securității aeronautice este urmărită continuu atât de SM, cât și de COM și adaptată în baza evaluărilor de risc specifice, cu consultarea industriei și autorităților din statele membre. În ultimele luni, au fost sporite capacitățile de detecție a amenințărilor non-metalice (dispozitive explozive artizanale) pe aeroporturile comunitare.

În ceea ce privește atacurile recente ce au avut loc la aeroportul din Bruxelles în zonele publice de acces, trebuie menționat aportul serviciilor COM și ale poliției transporturi în elaborarea unor documentații specifice privind protecția obiectivelor sensibile din perimetrul aeroportuar. Activități similare au fost inițiate de COM în vederea elaborării de ghiduri specifice pentru protecția unor obiective sensibile în domeniul feroviar, metrou și al altor zone publice.

Domenii emergente de interes pentru asigurarea securității aeronautice sunt luate în considerare în prezent la nivel internațional, cum ar fi: securitatea cibernetică, survolarea zoneilor de conflict, protecția spațiilor deschise din aeroporturi, pregătirea în caz de dezastre etc.

În acest context, COM consideră că:

- orice inițiativă de reglementare trebuie să răspundă în mod proporțional pericolelor incidente și să se bazeze pe o evaluare adecvată a riscurilor, astfel încât traficul și libera circulație să nu fie afectate și să producă temeri suplimentare nejustificate; și
- sunt necesare o colaborare internațională mai strânsă, un schimb eficient de date între serviciile de informații și, măsuri practice, eficiente din punct de vedere al costurilor, menite a spori siguranța și securitatea transportului aerian.

h) Programul de lucru al viitoarei PRES SK – Informare din partea SK

Viitoarea președinție slovacă a Consiliului UE (a doua jumătate a anului 2016) și-a prezentat programul de lucru în domeniul transporturilor. Consiliul TTE din octombrie nu va fi organizat, fiind

prevăzută organizarea reuniunii Consiliului TTE –Transporturi doar pe 1 decembrie 2016.

Prima PRES SK intenționează să continue activitatea partenerului său olandez prin intermediul discuțiilor constructive în diferite domenii de transport, cu scopul de a contribui la realizarea unei piețe europene unice a transporturilor.

Ca priorități, amintim continuarea analizei Regulamentului de bază EASA, analizarea mandatelor pentru acordurile aeriene (statele din Golf, Armenia), pregătirea participării la Adunarea Generală OACI.

Referitor la transportul aerian, PRES SK dorește să promoveze siguranța aviației, să sporească competitivitatea și să faciliteze inovațiile, inclusiv pentru sistemele de aeronave pilotate de la distanță (RPAS - drone), prin continuarea progreselor realizate în timpul Președinției olandeze în ceea ce privește revizuirea Regulamentului privind Agenția Europeană de Siguranță a Aviației (EASA). Obiectivul constă în obținerea abordării generale până la sfârșitul mandatului.

În ceea ce privește transportul maritim și navigația interioară, PRES SK va deschide negocieri cu Parlamentul European referitor la propunerea privind recunoașterea calificărilor profesionale în domeniul căilor navigabile interioare, precum și la propunerea de revizuire a Regulamentului privind Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă (EMSA), care face parte din pachetul Managementul frontierelor europene. Președinția slovacă intenționează să deschidă negocieri între statele membre pe marginea pachetului privind siguranța navelor de pasageri, în vederea maximizării progreselor înregistrate până la Consiliul din decembrie și va continua coordonarea în vederea participării la reuniunile din cadrul OMI

PRES SK va acorda atenție relațiilor internaționale în domeniul transporturilor prin continuarea discuțiilor privind mandatele Comisiei în vederea deschiderii negocierilor cu state terțe cu privire la acordurile globale în domeniul transportului aerian. De asemenea, în vederea pregătirii celei de-a 39-a sesiuni a Adunării Generale a Organizației Internaționale a Aviației Civile (OACI), Președinția va depune eforturi pentru a coordona o poziție comună a UE în scopul facilitării acordurilor internaționale, în special, având în vedere schema globală bazată pe piață (GMBM) pentru reducerea emisiilor de CO₂ provenite din aviația internațională. Președinția slovacă va facilita adoptarea Deciziilor Consiliului pentru reuniunile Comitetului pentru Protecția Mediului Marin și ale Comitetului pentru Siguranță Maritimă din cadrul Organizației Maritime Internaționale (OMI), cu scopul de a promova siguranța și introducerea treptată a monitorizării, raportării și verificării emisiilor de dioxid de carbon, care vizează reducerea emisiilor în transportul maritim.

În domeniul transportului feroviar, PRES SK va promova adoptarea unei Decizii a Consiliului în ceea ce privește o nouă convenție a Organizației pentru Cooperare între Căile Ferate.

În ceea ce privește sistemele de comunicații prin satelit GNSS (Galileo și EGNOS), PRES SK va facilita progresul negocierilor între UE și Norvegia și între UE și SUA privind accesul la Serviciile Publice Regulate Galileo, pe baza mandatelor convenite pe perioada Președinției olandeze.

h) Impactul noilor reglementări naționale introduse de anumite state membre asupra sectorului european de transport – Dezbateri politice solicitate de ministrului polonez al transporturilor

Subiectul a fost introdus pe agendă la începutul reuniunii, la solicitarea ministrului polonez al transporturilor. Acesta a distribuit și o notă prin care critică noile reglementări naționale din FR (Loi Macron) și DE (MiLog) pentru povara administrativă pe care o generează și pentru caracterul lor protecționist. Impactul lor asupra transporturilor internaționale va fi unul semnificativ, în condițiile în care COM nu va reacționa pentru a proteja aplicarea principiilor fundamentale ale Tratatelor.

Urmare adoptării în data de 07 aprilie 2016 a normelor de aplicare, care privesc activitatea de transport, a așa-numitei „Legi Macron” (Legea privind creșterea, activitatea și egalitatea de șanse economice, adoptată în 2015), miniștrii de transport din statele Grupului de la Visegrad au pregătit o scrisoare comună, semnată de miniștrii ai transporturilor din 11 SM, adresată Comisarului Violeta BULC. Scrisoarea a fost înmănată comisarului cu ocazia reuniunii Consiliului TTE-Transporturi.

Noile prevederi legislative ale FR aduc o povară administrativă semnificativă pentru operatorii de transport rutier care efectuează operațiuni de cabotaj și operațiuni de transport internațional pe teritoriul francez (operațiunile de tranzit sunt exceptate), introducându-se obligativitatea unui reprezentant oficial în Franța și deținerii de documente în limba franceză, nerespectarea fiind sancționată cu amenzi de 2.000-4.000 euro/angajat, cu un maxim general de 500.000 euro.

Situația este similară celei din DE unde au fost adoptate, cu aplicare de la 01 ianuarie 2015, reglementări privind salariul minim pe economie (Mindestlohngesetz (MiLoG) – Legea privind salariul minim), prin care se introduce un sistem de monitorizare și penalizare al transportatorilor străini care au obligația să depună o declarație în limba germană și să aibă un reprezentant oficial în DE, nerespectarea fiind amendată cu sume de până la 30.000 Euro sau până la 500.000 Euro, pentru contravenție. În mai 2015 COM a informat că a deschis o procedură infringement împotriva DE cu privire la aplicarea legii în domeniul transporturilor.

Aceste acțiuni generează preocupare pentru mai multe state membre, în acest context Direcția Generală DG MOVE a Comisiei Europene pregătind un nou pachet legislativ privind transportul rutier, urmând să includă și elemente referitoare aspecte sociale în transportul rutier, precum și întărirea și armonizarea activităților de control. Pachetul legislativ urmează să fie prezentat în cursul anului 2016.

Acest nou demers completează și continuă celelate demersuri prin care unele SM printre care și RO și-au exprimat preocupările legate de reglementările de acest tip, care pot fi bariere în calea liberei circulații a persoanelor și a mărfurilor sau care pot afecta libera concurență pe piața internațională a transporturilor, în special sub aspectul respectării principiilor nediscriminării și proporționalității.

Numeroase SM, printre care și RO, sunt preocupate de efectele unor astfel de măsuri unilaterale și au pledat pentru soluții europene de abordare a provocărilor actuale în transportul rutier. Ministrul ceh al transporturilor a amintit și scrisoarea comună adresată COM de nu mai puțin de 11 SM care exprima preocuparea față de posibilele implicații negative pentru întreg sistemul european de transport și prin care solicită COM să ia atitudine pentru a opri inițiativele discriminatorii și protecționiste, care fragmentează Piața Unică în domeniul transporturilor și încalcă principiile centrale ale Uniunii.

În intervenția sa, RO a solicitat COM să prezinte propuneri legislative adecvate care să protejeze piața unică în transporturi și a reiterat ideea de creare a unei agenții europene care să armonizeze și să faciliteze acțiunile de control și punere în aplicare a legislației existente, pentru a oferi o soluție europeană dificultăților actuale care afectează sectorul.

Comisarul Bulc nu a făcut comentarii privind situația particulară din FR și DE, care este încă în curs de evaluare. A informat că, în pregătirea inițiativelor din domeniul transportului rutier care vor fi prezentate în prima parte a anului viitor, COM va urmări o clarificare a regulilor și armonizare a abordărilor privind controlul. Va urmări totodată obiectivul general de creare a unei piețe unice sustenabile și rezistente la presiuni (*resilient and sustainable internal market*).

Rezultatele reuniunii Consiliului Ocupare, Politică Socială, Sănătate și Afacerile Consumatorului **– secțiunea ocupare și politici sociale, 16 iunie 2016**

Principalele rezultate ale Consiliului au fost următoarele:

Semestrul European 2016

Miniștrii au andosat propunerile de recomandări ale CONS privind Programele Naționale de Reformă 2016 adresate fiecărui SM și opinia Comitetului pentru ocuparea forței de muncă și a Comitetului pentru protecție socială privind evaluarea RST 2016 și implementarea RST 2015. PL și BG au prezentat declarații referitoare la aspecte specifice ale Recomandărilor primite din partea Comisiei.

În deschiderea dezbaterii asupra Semestrului European 2016, PRES NL a subliniat că trebuie continuate eforturile sistematice pentru deblocarea reformelor și obținerea unor rezultate durabile în

domeniul economic și social. A încurajat continuarea dialogului privind implementarea reformelor structurale, implicarea mai accentuată a partenerilor sociali și a tuturor părților interesate, crearea locurilor de muncă de calitate și eliminarea excluziunii sociale.

Vicepreședintele COM, Valdis Dombrovskis, a arătat că pentru 2016 s-a avut în vedere eficientizarea Semestrului European, prin utilizarea unei abordări ținute pe teme de interes. A confirmat că este însă nevoie de mai mult progres pentru redresarea economică și pentru stimularea creării locurilor de muncă. A punctat că SM trebuie să accelereze ritmul reformelor, dezvoltarea politicilor monetare adecvate și stimularea investițiilor. În același timp, a încurajat SM să implementeze politici fiscale solide, să consolideze capitalul uman și să îmbunătățească incluziunea socială. Una din metodele prin care acestea se pot obține este investiția în programe de calitate pentru educație și instruire.

Comisarul Marianne Thyssen a subliniat că au fost înregistrate progrese în politicile active, care au permis crearea unui cadru adecvat pentru creșterea ocupării, crearea locurilor de muncă și stimularea participării femeilor pe piața muncii. Însă aceste eforturi trebuie continuate, în special în contextul revoluției digitale. A lansat un apel către SM pentru a îmbunătăți *plasele de siguranță* sociale și perfecționarea măsurilor de activare. A evidențiat importanța serviciilor pentru formare continuă și dezvoltarea competențelor prin instruire și formare, și, în același timp, asigurarea accesului la prestații sociale și sisteme de activare.

Președintele EMCO a declarat că procesul intens de supraveghere multilaterală a condus la o implementare mai bună a RST-urilor. A subliniat că un dialog constant privind RST-urile poate consolida în continuare procesul și poate elimina eventualele decalaje de implementare.

În intervențiile lor, delegațiile au pus accentul pe: promovarea flexibilității pe piața muncii; importanța reformelor structurale pe termen lung; implicarea și comunicarea cu partenerii sociali în definirea și implementarea reformelor; promovarea măsurilor pentru reducerea eficientă a sărăciei și îmbunătățirea accesului la locuri de muncă în special pentru șomerii de lungă durată; necesitatea identificării instrumentelor și măsurilor optime, în funcție de contextul național, care să sprijine ocuparea forței de muncă și dezvoltarea sistemelor sociale; nevoia de concentrare pe accesul la formare profesională și educație pe tot parcursul vieții; un caracter proeminent al dimensiunii sociale în discuțiile la nivel UE.

RO a salutat faptul că un număr important de propuneri de RST, pentru anul în curs, vizează aspecte legate de piața muncii, educație și politici sociale, ce reprezintă fundamentul integrării sociale și economice a generațiilor viitoare. A declarat că un aspect critic al dezbaterilor sub egida Semestrului European trebuie să rămână combaterea sărăciei și excluziunii sociale. A insistat asupra nevoii de a întreprinde reforme structurale în vederea creării de locuri de muncă.

Propunerea de revizuire a directivei cadru privind detașarea lucrătorilor – raport de progrese

Comisarul Thyssen a prezentat situația actuală și perspectivele dosarului. A afirmat că în Colegiul Comisariatelor se va decide, în luna iulie a.c., dacă propunerea va fi menținută, amendată sau retrasă, urmare a declanșării procedurii „cartonașului galben”, însă evaluarea inițială a COM confirmă că principiul subsidiarității este respectat. A reamintit și de importanța transpunerii directivei 67/2014, al cărei termen este 18 iunie a.c. (12 SM au notificat COM privind transpunerea). A punctat și evoluțiile privind salariul minim din DE (MiLOG) și FR (Macron), semnalând îngrijorările executivului european asupra aplicării prevederilor privind detașarea pentru segmentul de transport. A precizat că sunt analizate posibile măsuri de răspuns la situațiile create.

În cadrul dezbaterii, unele SM au intervenit pe liniile cunoscute, arătând că dispozițiile propunerii de directivă vor interfera cu prestarea serviciilor transfrontaliere și libera circulație a forței de muncă, afectând competitivitatea companiilor europene și implicit ducând la pierderea locurilor de muncă pentru lucrătorii detașați. Totodată au semnalat că propunerea de directivă a creat diviziuni între SM cu niveluri diferite de dezvoltare. Delegațiile au menționat și faptul că nu au fost luate în considerare opiniile partenerilor sociali, în speță pe segmentul de patronate. Referitor la abuzuri și fraude, au reiterat importanța punerii în aplicare a directivei 67/2004. Un număr de SM au solicitat retragerea directivei.

RO a apreciat că adoptarea directivei va conduce la apariția unei piețe interne injuste și mai puțin competitive. A subliniat că atenția trebuie pusă pe o mai bună implementare a instrumentelor deja existente. A încurajat COM să examineze cu atenție și opțiunea de retragere a acestei propuneri, nu doar în lumina cartonașului galben al Parlamentelor naționale, dar și din perspectiva păstrării coeziunii pieței interne și creării de locuri de muncă prin sporirea eficienței și prin elaborarea unei noi agende în domeniul creșterii economice.

Unele SM au subliniat necesitatea actualizării cadrului legislativ pentru asigurarea unui protecții sporite a lucrătorilor detașați și pentru crearea unui nivel echitabil de concurență pe Piața Internă, inclusiv prin combaterea “dumpingului social”. Au susținut adoptarea principiului “o remunerație egală pentru o muncă egală desfășurată în același loc” pentru a oferi un tratament egal lucrătorilor. Au încurajat COM să ia notă de avizele motivate ale celor 11 parlamente naționale care au activat procedura “cartonașului galben”. Alte SM au apreciat că propunerea de directivă trebuie menținută în forma curentă.

Concluzii ale CONS privind Un nou început pentru un dialog social consolidat – adoptare

Obiectivul acestui demers este consolidarea dialogului social atât prin utilizarea mai eficientă a forumurilor deja existente, cât și prin sporirea implicării partenerilor sociali în structura de guvernanță economică, inclusiv la nivel național. În baza concluziilor, PRES CONS va cosemna, alături de COM și de partenerii sociali, un document tripartit care va reflecta angajamentul comun instituțional din domeniu.

Concluzii ale CONS privind combaterea sărăciei și excluziunii sociale – adoptare

PRES a reiterat nevoia combaterii sărăciei de o manieră integrată prin analiza cauzelor și a situațiilor familiilor care trăiesc în sărăcie și barierele cu care acestea se confruntă. Comisarul Marianne Thyssen a salutat adoptarea setului de concluzii, declarând că acestea reprezintă o oportunitate pentru a discuta despre cauzele sărăciei și metodele prin care se poate crea o piață a muncii mai echitabilă.

Concluzii ale CONS privind angajamentul strategic pentru egalitatea de gen și, respectiv, drepturile LGBTI – adoptare

Unele SM au salutat adoptarea pachetului de concluzii, declarând că acesta reprezintă un semnal politic clar care va contribui activ la combaterea discriminării. În același timp au exprimat regret față de diluarea textului privind drepturile LGBTI, însă au subliniat că acesta reprezintă un prim pas cu semnificație deosebită.

Comisarul Vera Jourova a reiterat nevoia consecvenței cu liniile directoare pentru drepturile LGBTI în statele terțe și Recomandarea Consiliului Europei privind respectarea drepturilor LGBTI.

Diverse

Miniștrii au luat notă de rapoartele de progrese privind: propunerea de directivă referitoare la accesibilitatea produselor și serviciilor, propunerea de directivă privind protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la agenți cancerigeni sau mutageni, propunerea de directivă privind antidiscriminarea și propunerea de directivă privind munca în sectorul pescuitului.

În cadrul CONS, comisarul Marianne Thyssen a prezentat elementele constitutive ale pachetului legislativ O nouă Agendă pentru competențe, adoptat în 10 iunie a.c.: o comunicare cadru, o recomandare privind competențele ce vizează persoanele cu competențe scăzute (*skills guarantee for the low skilled*), revizuirea cadrului european pentru calificări din 2008, revizuirea deciziei Europass din 2004. De asemenea, Comisarul Vera Jourova a informat cu privire la reuniunea Comisiei Națiunilor Unite pentru Statutul Femeii din martie a.c. în care s-a discutat despre combaterea discriminării de gen și violenței împotriva femeilor. A făcut referire și la scrisoarea transmisă recent cu privire la intenția COM de a continua eforturile pentru combaterea violenței împotriva femeilor.

IT a prezentat inițiativa privind migrația (MIGRATION COMPACT), punctând și rolul miniștrilor EPSCO în problematice precum integrarea socio-economică a refugiaților deja aflați pe teritoriul UE și promovarea oportunităților de migrație legală pentru cei care doresc să ajungă în Europa.

SK a prezentat prioritățile pe care le are în vedere în domeniul ocupării forței de muncă și afacerilor sociale în mandatul de Președinție a Consiliului din semestrul II 2016. Mandatul PRES SK din domeniul social și al ocupării forței de muncă se va concentra pe propunerile legislative ce urmează a fi prezentate de Comisia Europeană ca parte din pachetul de renegociere a relației UE-UK, teme agreeate de șefii de stat și de guvern în februarie 2016. PRES SK va acorda o atenție deosebită și egalității de gen (Platforma de acțiune de la Beijing), politicilor pentru incluziunea socială a romilor, dar și integrării pe piața forței de muncă a tinerilor.

În cadrul dejunului de lucru al miniștrilor a fost discutată protecția socială a lucrătorilor independenți. Accentul a fost pus pe elemente precum dispozițiile naționale privind securitatea socială care vizează lucrătorii independenți, facilitarea tranziției între diferite forme de ocupare, asigurarea unui nivel minim de drepturi de securitate socială pentru lucrătorii independenți și rolul Semestrului European în dezbaterile privind lucrătorii independenți.

Rezultatele reuniunii Consiliului Afaceri Economice și Financiare,¹³ 17 iunie 2016

Principalele rezultate ale Consiliului au fost următoarele:

Propunerea de Directiva de stabilire a normelor împotriva practicilor de evitare a obligațiilor fiscale care afectează în mod direct funcționarea pieței interne (ATAD)

Președintele ECOFIN a prezentat ultimele evoluții de la nivelul grupurilor de lucru și a subliniat necesitatea ajungerii la un acord pe pachetul de măsuri de combatere a evaziunii fiscale și a prezentat modificările pe care le propune pentru ca directiva să fie acceptată de toate statele membre. Modificările propuse au vizat regula de limitare a dobânzilor (descurajarea finanțărilor la nivelul grupurilor multinaționale, prin limitarea nivelului dobânzilor pe care contribuabilul are dreptul să le deducă într-un an fiscal) și regulile privind societățile străine controlate (reguli de combatere a schemelor care vizează devierea veniturilor societăților rezidente prin filiale situate în țări cu un nivel redus de impozitare). Președintele a reamintit că poate lua în considerare eliminarea clauzei "switch-over" (trecerea de la scutirea fiscală la acordarea de credite fiscale) numai dacă se ajunge la un acord pe pachetul de măsuri.

În urma dezbaterilor, PRES a propus ca data de implementare a regulilor de limitare a deductibilității dobânzilor să fie cel târziu anul 2024. Totodată, a indicat că va elimina clauza "switch-over" din propunerea de directivă cu condiția ca restul măsurilor să fie acceptate.

Un SM a menținut rezerva politică pe propunere (a condiționat acordul pe ATAD de prezentarea de către Comisie a unei propuneri legislative care să permită implementarea unui proiect pilot pentru aplicarea taxării inverse generalizate pentru tranzacțiile în interiorul țării).

Cu excepția unuia, toate SM au fost de acord cu propunerea de compromis.

Ministrul belgian a precizat că are nevoie de acordul Guvernului pentru acceptarea termenului de implementare a regulilor de limitare a deductibilității dobânzilor. În intervenția sa inițială, ministrul belgian a solicitat condiții echivalente cu țările membre OCDE în ceea ce privește aplicarea acestor reguli pentru a nu fi afectată competitivitatea societăților din BE. În replică la solicitarea BE, mai mulți miniștrii au indicat că doresc includerea în directivă a unui termen limită de implementare pentru regulile de limitare a deductibilității dobânzilor.

În consecință, președintele ECOFIN a propus procedura tacită până luni, 20 iunie a.c., ora 24:00 pentru un acord pe propunerea de compromis finală. PRES a atras atenția că vor fi redeschise toate aspectele din cadrul propunerii de directivă în cazul în care procedura tacită va fi întreruptă.

Ministrul ceh a dorit același termen pentru transmiterea acordului pe propunere pentru a se putea consulta cu primul-ministru.

Într-o intervenție avută în cadrul reuniunii, RO și-a exprimat aprecierea față de munca depusă de PRES și de toate SM pentru a ajunge la un acord de acest dosar și susținerea față de elementele incluse în propunerea de directivă.

Cooperarea consolidată în domeniul Taxei pe Tranzacțiile Financiare - Propunerea de directivă pentru implementarea cooperării consolidate în domeniul taxei pe tranzacțiile financiare

PRES ECOFIN a prezentat succint situația actuală a dezbaterilor pe propunerea de directivă și a invitat AT să prezinte stadiul discuțiilor din grupul SM participante la cooperarea consolidată.

AT a indicat că la reuniunea miniștrilor din 16 iunie a.c. a fost agreată o declarație comună a 10 SM. În cadrul declarației se menționează că SM participante au opinii comune pe principiile taxei pe tranzacțiile financiare și se precizează că vor fi create două grupuri operative ("task-force") care să examineze:

- impozitarea derivatelor,
- colectarea impozitului astfel încât să fie eficientă din punct de vedere al costurilor.

Miniștrii SM participante la cooperarea consolidată vor discuta în luna septembrie rezultatul lucrărilor din cele două grupuri operative.

COM a apreciat progresul înregistrat și a reiterat sprijinul pentru a se ajunge rapid la un acord pe propunerea de directivă. Comisia va asigura în continuare transparența lucrărilor pe TTF.

Analiza Comisiei privind derogările temporare de TVA (mecanismul de taxare inversă)

Comisarul Pierre Moscovici a prezentat analiza preliminară a COM referitoare la posibilitatea introducerii taxării inverse generalizate pentru tranzacțiile interne. Comisarul Moscovici a arătat disponibilitate pentru a asigura asistență tehnică SM pentru combaterea mai eficientă a fraudei TVA prin aplicarea măsurilor convenționale.

Un SM a solicitat COM să prezinte declarația sa referitoare la angajamentul de a prezenta o propunere legislativă care să autorizeze SM să aplice mecanismul taxării inverse generalizate pentru tranzacțiile interne. Totodată, a dorit ca declarația să fie inclusă în minuta Consiliului.

Comisarul Moscovici a prezentat textul declarației: "The Commission commits to present, before the end of the year, a legislative proposal allowing individual Member States to derogate from the common system of value added tax so as to apply a generalised reverse charge mechanism to domestic supplies above a defined threshold and preserving the Internal Market."

PRES ECOFIN a informat că va include această declarație în Minuta Consiliului.

Implementarea Pactului de Stabilitate și Creștere

ECOFIN a aprobat proiectele de decizii ale Consiliului privind abrogarea deciziilor referitoare la existența deficitelor excesive în CY, IE și SI.

Consolidarea uniunii bancare

Miniștrii au agreat liniile majore care vor orienta lucrările tehnice pe consolidarea Uniunii Bancare.

Elementele principale ale concluziilor/foii de parcurs agreate sunt următoarele:

a. pe componenta de reducere a riscurilor:

COM va veni cu inițiative legislative de consolidare a băncilor până la sfârșitul anului;

Expunerea băncilor la datoria publică va fi readusă în discuție după ce negocierile la nivel internațional (Comitetul de la Basel) se vor încheia.

b. pe componenta de suportare în comun a riscurilor: negocierile tehnice vor continua în septembrie atât pe schema europeană de garantare a depozitelor, cât și pe stabilizatorul permanent pentru Fondul Unic de Rezoluție/SRF.

Intervențiile miniștrilor s-au concentrat pe două aspecte majore:

RO și majoritatea statelor din afara zonei euro au solicitat modificarea textului, care prevedea că doar statele participante la Uniunea Bancară vor negocia mecanismul de sprijin public pentru

Fondul Unic de Rezoluție („stabilizatorul SRF”). Președintele ECOFIN a acceptat propunerea, reamintind și de interesul statelor din zona euro de a avea cât mai multe state non-euro în Uniunea Bancară;

Reglementarea aspectelor financiare ale schemei de garantare europene printr-un acord interguvernamental separat. Limbajul a fost întărit, la sugestia unor SM, printre care și RO.

Pe lângă aspectele menționate mai sus, RO a punctat importanța pentru statele non-euro a negocierilor pe Uniunea Bancară. Aceste negocieri vor da elementele de decizie politică pentru participarea la Uniunea Bancară și trebuie purtate în format UE.

În cadrul ECOFIN, RO a asusținut că Uniunea Bancară constituie un pachet extrem de important la a cărui dezbatere ar trebui să ia parte toate statele membre, nu doar cele din zona euro. În același timp, am precizat că pentru a ajunge la o decizie în ceea ce privește schema europeană de garantare a depozitelor și mecanismul de sprijin pentru Fondul Unic de Rezoluție este nevoie de o analiză care să ia în calcul implicațiile asupra tuturor țărilor din UE.

Pregătirea Consiliului European

a. Recomandările specifice de țară

Pachetul de recomandări specifice de țară a fost adoptat.

Solicitarea BG de modificare a recomandării nr. 3 a fost respinsă, iar recomandările pe buget pentru ES și PTa vor fi revăzute după deciziile COM de la începutul lunii iulie.

b. Alte dosare cu specific ECOFIN

Scrisoarea președintelui Dijsselbloem către președintele Tusk va cuprinde și elemente precum:

- adoptarea deciziei de creare a unei rețele de consilii pentru productivitate;
- progresele înregistrate în crearea unui consiliu fiscal european (membrii vor fi numiți în vară);
- simplificarea și întărirea semestrului european (număr mai redus de recomandări; accent pe reformele majore, pe zona euro și pe social; dezvoltare de standarde comune de evaluare a politicilor);
- simplificarea Pactului de stabilitate și creștere și clarificarea unor flexibilități;
- consolidarea Uniunii Economice și Monetare - Comisia va prezenta o carte albă în primăvara anului viitor.
- reprezentarea externă a zonei euro. Nu există acord pe propunerea centrală a Comisiei de reprezentare unică a zonei euro în instituțiile internaționale.

c. Inițiative recente pe investiții-migrație

Fondul European pentru Investiții Strategice

Miniștrii au avut primul schimb de opinii asupra comunicării COM privind rezultatele Fondului european pentru investiții strategice/EFSI.

COM dorește prelungirea cu doi ani a fondului (până în 2020). Va prezenta în toamnă atât evaluarea funcționării EFSI cât și propunerile legislative de extindere.

Vicepreședintele Valdis Dombrovskis a afirmat că resursele vor proveni din regândirea structurii EFSI. Cu alte cuvinte, resursele din bugetul UE (8 mld. euro) pot susține o structură investițională mai riscantă.

Președintele BEI a precizat că doar două state nu au accesat resursele EFSI (Cipru și Malta). Componenta de sprijin pentru IMM-uri s-a bucurat de succes, în timp ce componenta infrastructură evoluează mai greu.

Mesajul principal transmis de miniștri este acela că este necesară o evaluare a funcționării EFSI înainte de a se lua o decizie de prelungire.

RO a precizat că unele propuneri necesită detalieri suplimentară și mai mult timp pentru analiză. De asemenea, RO consideră că evaluarea intermediară ar putea oferi o mai bună analiză a ceea ce înseamnă extinderea după 2018. Totodată, sunt necesare discuții aprofundate cu privire la implicațiile potențiale ale propunerilor prezentate, inclusiv din perspectiva impactului asupra bugetului UE.

Migrație: EFSI pentru terți și o inițiativă BEI

Anumite state au criticat inițiativele pentru faptul că nu respectă principiile de disciplină bugetară (resurse neprecizate, impact asupra bugetului UE neclar).

Alte SM au susținut că este prioritară finanțarea migrației.

FR a atenționat COM că un EFSI pentru statele în dezvoltare s-ar putea dovedi neviabil, realitățile economice fiind altele.

Președintele ECOFIN a concluzionat că inițiativele sunt binevenite, însă trebuie continuate lucrările pentru a se asigura complementaritatea dintre ele și pentru a clarifica aspectele bugetare.

La puncte A (fără dezbateri) au fost adoptate concluziile Consiliului privind Codul de conduită privind impozitarea companiilor, recomandarea Consiliului privind înființarea Consiliilor Naționale pentru Productivitate în cadrul zonei euro, Propunerea de regulament privind fondurile de piață monetară, Propunerea de regulament privind prospectele și a fost reconfirmat acordul pe Raportul Consiliului ECOFIN către Consiliul European cu privire la chestiunile fiscale.

Rezultatele reuniunii Consiliului Afaceri Externe, 20 iunie 2016

Principalele rezultate ale Consiliului au fost următoarele:

Puncte introductive

În deschidere, ÎR F. Mogherini a adus un omagiu deputatei britanice Jo Cox, după care a făcut referire la comunicarea privind dezvoltarea unei viitoare strategii a UE în relația cu Myanmar. În context, FR a arătat că autoritățile myanmareze i-au transmis în cursul unei vizite efectuate recent că ar dori ca UE să nu mai susțină rezoluția pe drepturile omului din Myanmar, care ar urma să fie ridicată cu prilejul viitoarei AG ONU.

ÎR a semnalat adoptarea Deciziei Consiliului privind operația EUNAVFOR MED Sophia și a menționat adoptarea de Concluzii privind exploatarea copilului prin muncă, respectiv mediul de afaceri și drepturile omului și securitatea alimentară și a hranei și a semnalat adoptarea Comunicării COM privind o Strategie UE pentru relațiile culturale internaționale.

Arctica

ÎR Mogherini a evocat Comunicarea comună adoptată de COM și SEAE la 26 aprilie a.c. privind „O politică integrată din partea UE privind Arctica”, drept un semnal privind angajamentul UE în regiune, în special în chestiunile cu impact transfrontalier. A menționat, de asemenea, cele trei domenii de interes prioritar din perspectiva UE, vizând 1. protecția mediului și schimbările climatice, 2. dezvoltarea economică și socială durabilă a regiunii, respectiv 3. cooperarea și securitatea în regiunea arctică.

Comisarul european pentru vecinătate și procesul de aderare, Johannes Hahn a subliniat importanța geopolitică a Arcticii și statutul UE de actor recunoscut în regiune, precum și intenția COM de a-și asuma un rol proeminent în implementarea comunicării comune. A menționat, astfel, fondurile substanțiale alocate de UE pentru activități de cercetare și inovare în zona Arcticii (aprox. 200 de mil. de euro în ultima decadă), precum și intenția de a păstra nivelul de finanțare în viitor, fiind deja adoptat un pachet de 40 de milioane de euro pentru anii 2016-2017, dedicat cercetării-inovării în cadrul programului Horizon 2020.

Intervențiile SM au evidențiat oportunitățile pe care le oferă regiunea în termeni de resurse și potențial de dezvoltare în domeniul infrastructurii, precum și provocările cu care se confruntă aceasta în termeni de combatere a schimbărilor climatice și dezvoltare durabilă.

Sahel

Discuțiile au vizat abordarea cuprinzătoare a UE față de această regiune, atât din perspectivă securitară, cât și a necesității de a susține dezvoltarea sustenabilă și de a soluționa cauzele ce determină sărăcia și migrația ilegală. Au fost adoptate Concluzii ale Consiliului.

ÎR Mogherini a arătat că regiunea se confruntă cu multiple provocări atât în planul securității, cât și al dezvoltării, ceea ce impune o abordare cuprinzătoare din partea Uniunii. A prezentat miniștrilor rezultatele reuniunii ministeriale UE-G5 Sahel (Bruxelles, 17 iunie), arătând că aceasta a relevat importanța continuării cooperării și interacțiunii pentru gestionarea provocărilor la adresa securității. În marja reuniunii a avut loc un eveniment dedicat tinerilor din Sahel, care a evocat necesitatea identificării cu prioritate a unor modalități de formare și angajare a tinerilor în vederea prevenirii radicalizării, precum și organizarea, în cursul anului viitor, a unui eveniment similar care să reunească tineri din Sahel, Europa și Magreb.

În ceea ce privește migrația, Înaltul Reprezentant a arătat că acțiunile UE în domeniu au fost îndreptate preponderent asupra stopării fenomenului migrației pe cale maritimă, însă se constată o creștere a numărului victimelor și pe rutele pe uscat. A punctat asupra importanței de a împărtăși responsabilitățile, cu apropierea (*ownership*) din partea statelor africane, pe de o parte, și contribuțiile SM, pe de altă parte. În context, a lansat un apel în vederea identificării modalităților prin care SM pot sprijini statele din această regiune. De asemenea, a arătat că, în concordanță cu prevederile recente Comunicări privind dimensiunea externă a migrației, va prezida o echipă interdepartamentală care va defini liniile directoare pentru elaborarea strategiilor de țară (*individual country migration compacts*), începând cu Mali și Niger.

Comisarul european J.Hahn s-a referit la importanța unei abordări coordonate și cuprinzătoare a UE pentru a sprijini eforturile statelor africane în gestionarea provocărilor de securitate și cauzelor profunde ale migrației ilegale. În perioada următoare va fi lansată o inițiativă UE pentru tinerii din Sahel, care va oferi sprijinul necesar facilitării accesului tinerei generații la educație, formare, integrare pe piața forței de muncă, în vederea prevenirii radicalizării.

Intervențiile SM au relevat importanța asigurării securității și stabilității în regiune, în contextul unui ritm accelerat de creștere demografică (se estimează că, până în 2050, populația Africii se va dubla sau chiar tripla), dar și din perspectiva efectelor crizei migrației asupra spațiului european. Punctual, au existat referiri la abordarea cuprinzătoare a UE pentru regiune, binomul asistență pentru dezvoltare – securitate, procesul de pace din Mali, susținerea proiectelor adresate tinerei generații.

Referitor la planul securitar, SM au subliniat necesitatea cooperării UE cu *vecinii vecinilor* (Libia, statele din Magreb, Cornul Africii) pentru o gestionare eficientă a provocărilor la adresa securității.

FYROM

ÎR F. Mogherini a exprimat preocuparea față de situația internă din FYROM, în pofida revenirii președintelui G. Ivanov asupra deciziei referitoare la amnistiere¹. A apreciat că trebuie insistat pentru ca partidele politice să se angajeze în negocieri în vederea identificării unei soluții. Este necesară transmiterea unor semnale puternice liderilor politici pe următoarele subiecte: implementarea Acordului de la Przino, organizarea unui proces electoral credibil, sprijinirea activității procurorului special. Este important ca UE să faciliteze dialogul între actorii politici, fără a interveni însă în politica internă.

Comisarul european pentru politică de vecinătate și negocieri de extindere, J. Hahn, a evidențiat importanța ca perspectiva euroatlantică pentru acest stat cheie din regiunea Balcanilor de Vest să fie menținută. A mulțumit BG și EL pentru eforturile de stimulare a dialogului intern în FYROM. SM ar

¹ La 6 iunie 2016 a devenit completă anularea deciziei de „amnistie” din 12 aprilie a.c. față de peste 50 de persoane, inclusiv politicieni implicați în scandalul interceptărilor ilegale.

trebui să se coordoneze în plan local, inclusiv cu ambasada SUA. Și-a exprimat speranța ca președintele G. Ivanov să nu revină asupra deciziei de anulare a amnistiei. Mesajul ce trebuie transmis liderilor de la Skopje privește importanța voinței politice în refacerea listei de alegători și adoptarea unei decizii de organizare a alegerilor anticipate.

RO a evidențiat oportunitatea includerii subiectului pe agenda reuniunii și a mulțumit ÎR F. Mogherini și comisarului J. Hahn pentru eforturile de susținere a procesului politic din FYROM. A evidențiat faptul că această criză are loc într-un moment dificil pentru UE. Din păcate, abordarea constructivă a UE nu este singura care își face simțită prezență în regiunea Balcanilor de Vest. Trebuie ținut cont de existența unor agende ce promovează interese contrare, ce se pot materializa pe fondul fertil al instabilității actuale. Nu se întrevide o soluție pe termen scurt, de aceea UE trebuie să mențină presiunea și să transmită mesaje puternice și clare. A sprijinit abordarea SK, privind stabilirea condițiilor pentru desfășurarea alegerilor anticipate. A reafirmat angajamentul României față de menținerea perspectivei europene FYROM.

PPOM

Discuțiile s-au desfășurat în prezența lui F. Gentilini, reprezentantul special al UE (EUSR) pentru PPOM, care a făcut o prezentare a raportul Cvartetului, ce urmează a fi publicat în cel mai scurt timp. Raportul se concentrează asupra inițiativelor pozitive (cum a fi cea arabă și cea franceză), precum și asupra pachetului economic, fiind conceput pe ideea de stimulare a deblocării actualei situații și nu pe cea de blamare a părților; sunt evidențiate mai mult aspectele de substanță ale PPOM și mai puțin cadrul diplomatic al negocierilor.

Documentul cuprinde o parte analitică și un set de recomandări. Capitolul analitic tratează trei probleme principale: 1) actele și incitățile violență, cu accent asupra atentatelor teroriste; 2) stadiul construcției și al dezvoltării interne a Palestinei, inclusiv demolări și colonii, aria C etc.; 3) reconcilierea inter-palestiniană.

Concluziile raportului Cvartetului insistă asupra necesității transformării tendințelor actuale negative în aspecte pozitive, următoarele puncte fiind esențiale: a) reducerea tensiunilor, inclusiv prin capitalizarea sectoarelor unde există deja progrese, cum ar fi cooperarea în domeniul securității; b) schimbarea abordării politice în teren, cu accent asupra unui context politic și economic mai extins, a proiectelor energetice, de apă etc.; c) situația din Gaza (absența unității inter-palestiniene, aspecte umanitare etc.); d) reajustarea echilibrului, astfel încât părțile implicate să aibă oportunitatea de a reacționa.

ÎR F. Mogherini a evidențiat rolul central al UE în elaborarea raportului Cvartetului, precum și sugestiile consistente cuprinse în setul de recomandări. UE trebuie să rămână un organism credibil pentru ambele părți, israeliană și palestiniană, context în care ar putea fi luată în calcul posibilitatea invitării acestora la o reuniune viitoare a CAE. Rolul UE trebuie menținut în cadrul Cvartetului, fiind necesară identificarea coerențelor din interiorul diverselor inițiative și eliminarea eventualelor paralelisme existente. Este nevoie de o UE pro-activă și angajată în PPOM, pregătită să investească mai mult capital politic și resurse financiare, la momentul oportun. ÎR Mogherini a arătat că este posibilă adoptarea de noi Concluzii ale Consiliului la reuniunea CAE din 18 iulie 2016, ca urmare a publicării raportului Cvartetului.

Au fost adoptate Concluzii ale Consiliului, fără ca miniștrii de externe să mai intervină asupra textului.

Liberalizarea regimului de vize în contextul relațiilor UE-Georgia

În introducere, ÎR F. Mogherini a salutat intrarea în vigoare, de la 1 iulie 2016, a Acordului de Asociere UE-Georgia. Cât privește subiectul inclus pe agendă la propunerea LT (cu sprijinul LV, EE, RO, PL și BG), respectiv liberalizarea vizelor pentru cetățenii georgieni, a atras atenția că decizia formală aparține miniștrilor în formatul JAI. Din acest motiv a solicitat miniștrilor ca în intervenții să se concentreze pe aspectele politice, subliniind că avem de-a face cu o amânare a deciziei de liberalizare a vizelor, probabil pentru luna octombrie, fără a pune în discuție îndeplinirea

de către autoritățile de la Tibilisi a tuturor condițiilor necesare și fără a adăuga în proces noi condiționalități.

În intervențiile ce au urmat, mai mulți miniștri, inclusiv RO, s-au referit la importanța ca UE să rămână un actor credibil, care-și respectă angajamentele și principiile, context în care s-ar impune o decizie cât mai rapidă de liberalizare a vizelor pentru cetățenii georgieni, conform propunerii COM.

Diverse

Cu privire la gestionarea migrației, ÎR a menționat Comunicare COM privind aspectele externe ale migrației și a exprimat speranța că documentul va fi andosat cu prilejul viitorului Consiliu European.

Referitor la Venezuela, ÎR a informat despre discuția avută în săptămâna precedentă CAE cu ministrul venezuelean de externe și reprezentanții opoziției. ES a avut o intervenție amplă și a pledat pentru o discuție pe subiect la CAE din iulie, inclusiv cu adoptarea de Concluzii, cu accent pe importanța dialogului intern, independența puterii executive și aplicarea constituției.

Pe subiectul priorităților PiE DE a OSCE, Ministrul F. W. Steinmeier a informat cu privire la temele prioritare ale agendei PiE DE a OSCE: reuniunea ministerială informală OSCE programată pentru 1 septembrie a.c. (discuțiile urmând a se concentra pe conflictul din Nagorno-Karabakh și Ucraina); stadiul implementării Acordurilor de la Minsk.

ÎR Mogherini s-a referit la întâlnirea pe care o va avea cu președintele Petro Poroșenko la 27 iunie, cu ocazia vizitei acestuia la Bruxelles, și a menționat posibilitatea ca subiectul Ucraina să fie inclus pe agenda reuniunii informale Gymnich din 2-3 septembrie 2016.

Rezultatele reuniunii Consiliului de Mediu, 20 iunie 2016

Principalele rezultate ale Consiliului au fost următoarele:

Dezbaterea politică privind revizuirea Directivei referitoare la schema UE de comercializare a gazelor cu efect de seră (Directiva EU-ETS)

Dezbaterea a oferit SM, inclusiv RO, oportunitatea transmiterii unor mesaje politice privind aspectele cele mai sensibile din Directiva EU-ETS. PRES SK și-a propus să avanseze negocierile și să obțină, la Consiliul de Mediu din 19 decembrie a.c., un acord parțial asupra acestui dosar.

Intervenția RO, s-a axat pe aspectele cheie ale Directivei: alocarea de certificate cu titlu gratuit – alocare dinamică, actualizarea valorilor de referință (benchmarking), evitarea aplicării factorului de corecție transsectorial și compensarea pentru riscul de relocare; mecanismele de finanțare specifice EU ETS, în special Fondul de modernizare și alocarea tranzitorie pentru producerea de energie.

COM a subliniat că PE a făcut pași importanți în definirea poziției sale, fiind deja publicate rapoartele celor două Comisii asociate (ENVI și ITRE).

Intervențiile SM nu au adus elemente de noutate față de pozițiile deja exprimate în diverse ocazii. Acestea au vizat, în principal, următoarele aspecte:

- menținerea proporției certificatelor alocate gratuit, respectiv pentru certificatele destinate licitării; reducerea proporției certificatelor destinate licitării, cu posibilitatea compensării aplicării CSCF;
- actualizarea valorilor de referință pe baza celor mai recente date (alocare dinamică), disponibilitatea tehnologiilor (RO și alte SM) precum și specificitatea unor sectoare industriale cu emisiile de proces semnificative (RO); evitarea aplicării CSCF (majoritatea SM, inclusiv RO);
- riscul de relocare, inclusiv compensarea pentru costurile indirecte: susținerea unui sistem armonizat centralizat de compensare a costurilor indirecte; alocarea pentru riscul de relocare orientată către sectoarele cu risc real de relocare și pe bază de niveluri de risc; susținere

pentru propunerea COM, cu sistem binar de alocare pentru riscul de alocare, care nu include o categorie de sectoare cu alocare „0” (RO și alte SM);

- Fondul de inovare: pentru constituirea fondului nu trebuie utilizate certificatele deja incluse în rezerva de stabilitate a pieței; asigurarea finanțării proiectelor mici pentru IMM-uri; finanțarea mai multor tipuri de proiecte;
- Fondul de modernizare: proiectele finanțate trebuie să se înscrie în obiectivele pe termen lung ale UE și să se orienteze, în principal, pe energiile regenerabile, îmbunătățirea eficienței energetice și dezvoltarea infrastructurii energetice. Nu trebuie să se finanțeze proiecte care vizează carburanții fosili; sistem de guvernare simplu care să poată fi ușor de înțeles și să permită o selectare rapidă a proiectelor; decizia asupra proiectelor care sunt finanțate trebuie să aparțină SM beneficiare (RO și alte SM); utilizarea transparentă a fondului; participare echilibrată din partea Statelor Membre în sistemul de guvernare al fondului, nu doar a SM beneficiare; considerarea criteriului PIB/capita la nivelul anului 2014 pentru stabilirea SM eligibile;
- alocarea tranzitorie pentru sectorul de producere a energie (art.10c): utilizarea transparentă a acestei derogări; importanța acestui mecanism care poate contribui la stimularea investițiilor privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, în principal, în modernizarea și dezvoltarea sectorului energetic (RO); considerarea criteriului PIB/capita la nivelul anului 2014 pentru stabilirea SM eligibile;
- unele SM au susținut necesitatea ca EU-ETS să se înscrie în obiectivele Acordului de la Paris. Au solicitat să se includă o clauză de revizuire care să aibă în vedere posibilitatea creșterii coeficientului de reducere liniară a plafonului de emisii al EU-ETS sau găsirea altor metode pentru creșterea nivelului de ambiție (ex. ajustarea volumului de certificate). RO și alte SM au subliniat că revizuirea propusă pentru EU ETS va înscrie Uniunea Europeană pe drumul spre o contribuție majoră la atingerea obiectivelor Acordului de la Paris.

Declarația a Consiliului privind ratificarea Acordului de la Paris, adoptat în decembrie 2015

Prin această declarație, s-a dorit să transmită un mesaj politic privind angajamentul UE în lupta împotriva schimbărilor climatice, precum și ratificarea Acordului care să permită UE să se angajeze activ în procesul decizional la nivel de Convenție.

COM a prezentat propunerea Deciziei de ratificare a Acordului de la Paris.

Principalele mesaje din partea SM: este important ca UE, care a transmis prima contribuție la acest acord, în materie de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră, să continue acțiunile din poziția de lider; importanța demarării de către SM, care nu au făcut deja acest lucru, a pregătirilor interne, astfel încât procedurile formale să poată fi demarate după adoptarea în 20 iulie a.c. a restului de propuneri care definesc angajamentul UE pentru anul 2030; angajamente clare din partea unor SM de a finaliza procesul de ratificare până la finalul anului 2016 sau începutul anului 2017; *trebuie să se aibă în vedere că procedurile interne de ratificare diferă de la un stat la altul, atât ca abordare cât și ca durată (unele SM printre care și RO).*

Propunerea de Directivă privind reducerea emisiilor naționale ale anumitor poluanți atmosferici (NEC)

PRES NL a prezentat progresele înregistrate în negocieri pentru propunerea de Directivă privind reducerea emisiilor naționale ale anumitor poluanți atmosferici (NEC) și a făcut apel la SM să fie constructive, în special în ceea ce privește nivelul de ambiție din anexa II, pentru a se ajunge la un acord în primă lectură cu PE.

SM au sprijinit PRES în eforturile de continuare a negocierilor, în baza mandatului Consiliului. Majoritatea SM, inclusiv RO, a reiterat necesitatea ca țintele din anexa II să fie realiste și fezabile și să țină cont de datele și circumstanțele naționale, iar o eventuală creștere a nivelului de ambiție să se facă în baza unui efort comun al tuturor SM.

PRES NL a informat că în data de 21 iunie a.c. va avea loc o nouă reuniune de dialog cu PE.

Unele SM au susținut un acord ambițios, în beneficiul cetățenilor sau au făcut un apel direct la celelalte SM să-și ridice nivelul de ambiție din anexa II.

O parte din SM au arătat că vor fi constructive pentru a se ajunge la un acord echilibrat, dar efortul ar trebui să fie comun și toate SM să contribuie la nivelul de ambiție.

Un număr de 13 SM, printre care și RO, au subliniat necesitatea ca țintele din anexa II să fie realiste și fezabile și să țină cont de datele și circumstanțele naționale, precum și de tehnologiile existente.

De asemenea, SM au apreciat că poziția CONS a evoluat către cea a PE, iar efortul SM ar trebui recunoscut de PE în negocieri.

Unele SM, printre care și RO, au reiterat poziția negativă la includerea metanului, a obiectivelor obligatorii pentru 2025 și a traiectoriei liniare de reducere a emisiilor. S-a reiterat necesitatea menținerii mecanismelor de flexibilitate.

Concluzii ale CONS pe tema planului de acțiune al UE pentru tranziția la economia circulară, respectiv planul de acțiune al UE în materie de combatere a traficului cu specii sălbatice de faună și floră

Majoritatea SM, inclusiv RO, au recunoscut beneficiile tranziției la economia circulară. S-au menționat o serie de instrumente și măsuri esențiale care vor sprijini tranziția, precum proiectarea ecologică, garanțiile pentru produse, gestionarea durabilă a deșeurilor cu accent pe prevenirea generării deșeurilor, reciclarea și reutilizarea deșeurilor în detrimentul eliminării prin depozitare, reducerea deșeurilor marine, strategia privind materialele plastice, crearea unei piețe pentru materiile prime secundare, producția și consumul durabile, achizițiile publice verzi, etc..

O serie de SM, inclusiv RO, au menționat o serie de exemple de programe pe care le promovează la nivel național, care sunt în linie cu obiectivele economiei circulare.

Înainte de reuniunea Consiliului de Mediu a avut loc o reuniune de coordonare a grupului Vișegrad (CZ, HU, PL, SK) + RO și BG pe marginea subiectelor de pe agenda Consiliului.

Rezultatele reuniunii Consiliului Afaceri Generale, 24 iunie 2016

Principalele rezultate ale Consiliului au fost următoarele:

Dejunul de lucru CAG dedicat rezultatelor referendumului britanic

Discuțiile s-au axat pe două dimensiuni principale, și anume modalitățile de gestionare a procesului și relansarea în format UE27 a proiectului european. Principalele aspecte care s-au desprins din schimbul de opinii au vizat:

- menținerea elementelor de mesaj public în linia declarației președinților instituțiilor europene din dimineața de 24 iunie;
- organizarea de negocieri transparente, cuprinzătoare și într-un ritm rapid cu UK. În context, s-au remarcat unele nuanțe de abordare între SM în ceea ce privește presiunea care ar trebui menținută asupra UK pentru depunerea cererii de ieșire din UE în baza articolului 50. Astfel, în timp ce unele state membre au susținut rezolvarea rapidă a situației, alte state membre (PL) au subliniat importanța acordării unei perioade de timp suplimentară Londrei pentru definirea procesului. Deși s-a recunoscut faptul că decizia aparține UK, s-a evidențiat, în același timp, necesitatea evitării vacuumului juridic.
- importanța gestionării populismului la nivel european. De asemenea, va trebui gestionat un sentiment de așteptare din partea populației în ce privește o reacție adecvată din partea UE.
- ghidarea liniei de acțiuni funcție de abordarea 3R: regret / respect / resolve.

- plasarea accentului pe aspecte punctuale, concrete care să demonstreze funcționalitatea și valoarea adăugată a Uniunii, fără lansarea de noi proiecte majore.

Pregătirea Consiliului European din 28-29 iunie: proiectul de Concluzii

PRES NL a arătat că, întrucât principalul subiect abordat în cadrul reuniunii Consiliului European din iunie va viza rezultatele referendumului britanic, ar prefera obținerea de progrese pe celelalte subiecte înaintea reuniunii liderilor. A pledat pentru un nivel înalt de ambiție pentru Piața Unică și pentru transmiterea unui mesaj ferm privind gestionarea migrației. A amintit restul subiectelor de pe agenda reuniunii, respectiv Semestrul European, comerțul (fără a se aștepta o discuție amplă a CE asupra subiectului), relațiile UE-NATO (în prezența SG NATO).

De asemenea, PRES NL a precizat că la reuniunea CE va prezenta principalele elemente legate de preocupările exprimate de poporul olandez urmare referendumului privind Acordul de Asociere dintre UE și Ucraina.

În contextul în care timpul rămas la dispoziția miniștrilor pentru afaceri europene a fost limitat, PRES NL a propus ca statele membre să transmită comentariile asupra proiectului Concluziilor CE în scris, intervențiile ministeriale urmând a se limita la punctele politice majore noi. În consecință, intervențiile statelor membre s-au axat pe elementele prezentate în continuare.

a. Migrație

COM a apreciat includerea în Concluzii a limbajului privind măsurile necesare din partea Turciei (pe returnare), în paralel cu eforturi suplimentare necesare din partea SM (în ce privește relocarea externă). Cu referire la noile parteneriate, a exprimat satisfacția față de reacția statelor membre, dar a subliniat necesitatea unui nivel de ambiție mai mare în ce privește angajamente concrete privind finanțarea. De asemenea, a pledat pentru un limbaj consolidat pe noul instrument financiar extern (plan extern investițional în domeniul migrației).

Unele SM au subliniat importanța plasării accentului pe elementele consensuale.

Principalele elemente subliniate de SM au vizat:

- *exprimarea unei atitudini rezervate privind elementele financiare (2 SM, inclusiv RO), cu plasarea accentului pe asigurarea coerenței tuturor instrumentelor și evitării duplicării, spre deosebire de alte SM și SEAE, care au insistat pe includerea unor referiri la andosarea propunerilor financiare ale COM (mai ales cele privind Africa) cu scopul menținerii credibilității Uniunii. În context, unele SM au solicitat includerea unei clarificări în Concluziile CE privind inițiativa BEI în sensul că aceasta nu afectează alocările deja decise pentru alte regiuni.*
- nominalizarea clară în Concluziile CE a statelor terțe prioritare.
- necesitatea cooperării mai profunde cu statele terțe de origine sau tranzit.
- *importanța revizuirii sistemului de azil / Dușlin. Pe de altă parte, unele SM au considerat că o astfel de referire nu este adecvată întrucât adâncește liniile de diviziune între statele membre. În context, RO a reamintit că soluțiile nu trebuie să fie impuse.*
- necesitatea unui nivel de ambiție mai ridicat în ceea ce privește relocarea și relocarea externă.
- importanța sprijinirii în continuare a statelor din Balcanii de Vest și a consolidării protecției frontierelor externe.

În context, RO a reiterat susținerea pentru o abordare cuprinzătoare a migrației și pentru continuarea implementării acordului UE-Turcia în domeniul migrației, pledând pentru continuarea acțiunii de o manieră determinată. În același timp, în condițiile în care noua abordare propusă de COM privind dimensiunea externă a migrației conține măsuri cu implicații financiare extrem de importante pentru bugetele naționale, partea română a subliniat necesitatea unor discuții aprofundate privind instrumentele financiare suplimentare, după o evaluare a impactului acțiunilor curente. Totodată, a salutat faptul că textul concluziilor Consiliului European face referire la

necesitatea de a menține în atenție a tuturor regiunilor, menționând explicit Balcanii de Vest. A reamintit că, pe lângă măsurile externe ale UE în domeniul migrației, trebuie continuate eforturile de consolidare a managementului frontierelor externe ale UE.

b. Creșterea, ocuparea și investițiile

COM a subliniat importanța Pieței Interne și a salutat elaborarea unei Foi de Parcurs în domeniu. Intervențiile SM s-au axat pe sublinierea importanței sprijinirii IMM-urilor și consolidării cooperării dintre SM și COM pentru promovarea competențelor digitale.

Referitor la Fondul European de Investiții Strategice/ EFSI, COM a insistat pentru un limbaj mai angajant privind prelungirea instrumentului, în timp ce unele SM (5 SM printre care și RO) au susținut textul curent, reiterând solicitarea de demarare a unui proces de evaluare profundă a mecanismului înaintea oricărei decizii de prelungire.

În intervenția sa, secretarul de stat român a arătat că nu exclude, de principiu, prelungirea Fondului European de Investiții Strategice și după perioada inițială de trei ani (2015-2017), respectiv din 2018, însă aceasta trebuie făcută pe baza unei analize a funcționării instrumentului, în vederea identificării modalităților optime prin care acesta să contribuie la creșterea nivelului de investiții acolo unde acestea sunt cel mai necesare, precum și la realizarea obiectivului convergenței.

În ce privește comerțul, COM a reamintit că Președintele Juncker va face referire la importanța TTIP, fiind necesară, în opinia sa, reafirmarea angajamentului liderilor pentru finalizarea acestuia până la finalul anului. Totodată, va fi necesar un mesaj ferm și în ce privește Acordul economic și comercial UE-Canada/ CETA, mai ales în sprijinul ratificării rapide a acestuia.

Referitor la agricultură, unele SM, inclusiv RO, au propus consolidarea limbajului în Concluziile CE.

c. Relații externe

Unele SM, inclusiv RO, au subliniat importanța consolidării relației UE-NATO, mai ales în ce privește amenințările hibride. În acest sens, România a susținut adoptarea unei Declarații comune NATO-UE la Summit-ul NATO de la Varșovia (8-9 iulie 2016), sprijinite prin măsuri concrete de conlucrare în domenii precum combaterea războiului hibrid, apărarea cibernetică, securitatea maritimă, contracararea fenomenelor migraționiste, susținerea pentru statele partenere, comunicarea strategică.

SEAE (secretarul general adjunct C. Leffler) a confirmat că ÎR Mogherini nu va mai prezenta la reuniunea Consiliului European Strategia Globală, dată fiind necesitatea de a verifica dacă elementele acesteia mai reflectă noua realitate. Întrucât SEAE nu a putut informa asupra pașilor viitori, PRES NL a avut o reacție dură și a exprimat nemulțumirea față de faptul că acest element nu a fost comunicat adecvat, intervenția SEAE asupra subiectului fiind direct în plenul reuniunii. În replică, SEAE a arătat că intenția ÎR Mogherini este de a avansa rapid Strategia, dar procesul depinde de Președintele Consiliului European.

Semestrul European

PRES NL a prezentat evoluția dosarului. COM a exprimat satisfacția asupra acordului atins în Consiliile EPSCO și ECOFIN și a subliniat importanța îmbunătățirii nivelului de implementare a RST. Nu au fost intervenții din partea delegațiilor. Prin urmare, Consiliul a aprobat Recomandările Specifice de țară integrate și le-a transmis Consiliului European.

Acordul interinstituțional (AII) – Programarea legislativă anuală

PRES NL a făcut referire la implementarea AII, arătând că au fost avansate trei elemente ale acestuia: programarea, analizele de impact și transparența. În ce privește prioritățile pentru 2017, abordarea subiectului în CAG reprezintă primul pas al procesului de consultare cu COM în perspectiva scrisorii de intenție așteptată din partea COM în toamna anului 2016.

COM a subliniat importanța unei agende partajate privind propunerile care ar trebui promovate și a confirmat că scrisoarea de intenție va fi prezentată în luna septembrie, în timp ce programul de lucru al COM va fi adoptat în luna octombrie. Legat de implementarea propunerilor din programul de lucru 2015-2016, a făcut referire la provocările curente (migrație, consolidarea Uniunii Economice și Monetare/UEM, Piața Unică). A confirmat că programul de lucru pentru 2017 va rămâne ancorat ferm în cele zece priorități majore ale Agendei Strategice a COM. În context, a menționat importanța reducerii poverii administrative în contextul îmbunătățirii reglementării.

Au intervenit un număr limitat de SM, care au subliniat importanța menținerii competitivității europene și a unei economii puternice, a securității cibernetice, consolidării UEM, precum și a gestionării crizei migratorii. De asemenea, unele SM au insistat pe importanța acordării unei atenții suplimentare statelor membre (cu referire la dosare precum detașarea lucrătorilor care încă figurează ca prioritate a COM, în condițiile în care 11 state membre au exprimat rezerve asupra acestuia).

PRES NL a propus ca delegațiile să transmită contribuții scrise asupra subiectului până luni, 27 iunie, urmând ca acestea să constituie baza unei scrisori pe care PRES NL o va transmite COM.

Transparența legislativă

PRES NL a făcut referire la nota proprie circulantă delegațiilor, subliniind importanța subiectului pentru cetățenii europeni. A reamintit consensul între instituții privind îmbunătățirea procesului, în special pe trei paliere: bază de date comună pe stadiul propunerilor legislative, registrul actelor delegate și transparența dialogurilor. Cu referire la ultima dimensiune, a evidențiat că acestea sunt parte a procesului de decizie pentru care există interes crescut din partea Parlamentelor naționale. În consecință, a propus o abordare prudentă, graduală.

COM a reiterat angajamentul pentru implementarea AII. În ce privește baza de date comună a stadiului propunerilor legislative, a subliniat importanța folosirii instrumentelor deja existente, precum Eur-lex. Referitor la transparența dialogurilor, a exprimat disponibilitatea de a analiza eventuale modalități de îmbunătățire. De asemenea, a făcut referire la scrisoarea PVP Timmermans privind petițiile adresate PE pentru care este solicitată contribuția COM (care la rândul său solicită contribuțiile SM) în termen de 3 luni. În context, a pledat pentru ca SM să acorde o atenție crescută în transmiterea răspunsurilor către COM.

Intervențiile statelor membre au vizat sublinierea necesității unei abordări prudente față de creșterea transparenței dialogurilor. De asemenea, unele SM au susținut importanța unui echilibru adecvat între transparență și eficiența negocierilor în ce privește publicarea mandatelor de negociere.

Ca urmare, PRES NL a concluzionat că a fost abordată de o manieră generală abordarea propusă, invitând PRES SK să continue discuțiile asupra subiectului.

Secretarul de stat român a apreciat că, în general, nota PRES NL este echilibrată și în linia AII privind mai buna legiferare deja agreat. A precizat că, deși sprijină principiul transparenței, în ceea ce privește dialogurile este necesară o analiză aprofundată a implicațiilor practice a unor eventuale modificări în domeniu, inclusiv pentru a nu submina flexibilitatea dialogurilor și pentru a nu slăbi poziția de negociere a Consiliului.

Alte subiecte

Viitoarea PRES SK a arătat că prioritățile programului său vor viza în special lansarea unei reflecții profunde asupra proiectului european, cu scopul aducerii acestuia mai aproape de cetățeni. În același timp, va continua să promoveze agenda europeană, în condițiile în care obținerea de rezultate tangibile este imperativă. Recâștigarea încrederii cetățenilor este de importanță deosebită. PRES SK se va axa pe patru domenii: economic, piața unică, migrație și azil și rolul Uniunii la nivel global, programul de lucru urmând să fie publicat la 30 iunie.

În ce privește rolul CAG, ministrul SK a subliniat că principala responsabilitate a Consiliului va continua să fie pregătirea Consiliului European. De asemenea, CAG va urmări revizuirea MFF (propunerile COM fiind așteptate pentru toamnă anului curent). Totodată, PRES SK va urmări și

evaluarea procesului de extindere și aspectele legate de statul de drept. COM a apreciat prioritățile viitoarei PRES SK și alinierea acestora cu programul de lucru al COM.

Rezultatele reuniunii Consiliului Agricultură și Pescuit, 27-28 iunie 2016

Principalele rezultate ale Consiliului au fost următoarele:

Agricultură

Situația pieței și măsuri de sprijin

Comisarul pentru agricultură și dezvoltare rurală, Phil Hogan, a informat CONS despre situația piețelor agricole, în special cea a lactatelor unde criza persistă, redresări ale prețurilor înregistrându-se doar la carnea de porc (creștere de 10% comparativ cu luna trecută) și pentru care nu consideră propice deschiderea schemei de stocare privată. În ce privește prețul la mere și pere acesta este în descreștere. Măsurile de intervenție pentru laptele praf degresat s-au dovedit a fi utile, fiind epuizat plafonul de 280 Mii tone. Au fost organizate două licitații unde au fost achiziționate 51 mii tone la prețul pieței. În 24 iunie s-a decis creșterea plafonului de intervenție la 350 mii tone. Din pachetul de 420 Mil Euro, au fost cheltuiți 251 Mil Euro de către 20 SM (222 Mil Euro pentru lapte, 24 Mil Euro plăți pentru porc și 4,6 Mil Euro plăți pentru carnea de vită). O imagine globală a execuției pachetului de criză urma să fie disponibilă la data de 12 iulie a.c. Observatorul cărnii de porc urma să lanseze pagina de internet în 15 iulie a.c. Schema voluntară de reducere a producției de lapte nu a fost utilizată de SM. Regulamentul pentru măsurile excepționale în sectorul legumelor și fructelor a fost adoptat cu aplicare de la 1 iulie a.c.. S-au primit 220 de propuneri de proiecte pentru fondurile alocate promovării (111 Mil Euro). COM a solicitat sprijinul SM în a-i oferi orientări pentru stabilirea creditelor la export (termenul pentru a răspunde la chestionar este 21 iulie a.c.).

Comisarul a recunoscut că dificultățile de pe piața laptelui se mențin, cei mai afectați fiind micii fermieri și trebuie oferit un sprijin pentru pierderile de venit. Pachetul din iulie va trebui să susțină eforturile de echilibrare a cererii și ofertei pe piața laptelui. Restabilirea echilibrului pieței trebuie făcută în mod echitabil, fiind o responsabilitate colectivă.

O serie de delegații au indicat sprijin pentru principiile enunțate în declarația de la Varșovia a PL, FR, DE, prin care solicită finanțarea din fonduri europene pentru mecanismul de reducere voluntară a producției de lapte. În timp ce unele SM se opun unei astfel de măsuri, altele s-au exprimat în favoarea caracterului obligatoriu al schemei de reducere a producției de lapte.

Unele SM au solicitat noi măsuri finanțate din fonduri europene, fără a mobiliza rezerva de criză, pentru restabilirea echilibrului pieței laptelui. Au fost solicitate detalii despre marjele bugetare sau realocarea fondurilor necheltuite din pachetul criză. Un număr de SM ar fi în favoarea utilizării rezervei de criză pentru finanțarea noilor măsuri.

Majoritatea delegațiilor, inclusiv RO au reiterat solicitarea de sprijin financiar excepțional, similar pachetului criză din 2015. Micii fermieri și producătorii din zonele defavorizate, regiuni montane sau zone ultraperiferice trebuie sprijiniți pentru menținerea activităților agricole consideră unele SM, printre care și RO.

Un număr de SM au solicitat creșterea pragului ajutorului de minimis în agricultură.

Redeschiderea stocării la carnea de porc este cerută de unele SM, printre care și RO, în timp ce altele se opun unor astfel de ajutoare. Pentru sectorul fructe și legume, unele SM solicită actualizarea prețului de intervenție, iar altele revizuirea prețului de retragere.

Facilitarea acordării plăților directe în avans cu un procent mai mare de 50% s fost solicitată de un număr de 4 SM.

Au mai fost punctate importanța fondurilor de promovare, crearea unui instrument european pentru creditarea exporturilor, creșterea cuantumului valorii laptelui din schema de distribuire lapte în școli (inclusiv RO).

FR a lansat o invitație miniștrilor agriculturii la o întâlnire informală la Paris în 31 august a.c. pentru a discuta implicațiile Brexit și PAC post 2020.

Comisarul Hogan a făcut apel la utilizarea fondurilor din pachetul criză și a arătat că intenționează să prezinte un pachet de propuneri în iulie a.c., care vor viza reducerea supraproducția de lapte și reechilibrarea ofertei și cererii. Este necesar un mecanism temporar la nivel UE. Sprijinul va fi orientat și către micii fermieri care au pierderi de peste 35% la prețul laptelui. Va analiza posibilitatea creșterii pragului de minimis, dar a subliniat că procesul legislativ va dura aproximativ 5-6 luni și va analiza și solicitarea de acordare a plăților directe în avans. Referitor la rezerva de criză, a indicat că din intervenții reiese lipsa interesului majorității SM de a utiliza aceste fonduri, subliniind că această decizie ar putea avea efecte adverse asupra altor sectoare. Înainte de a se pronunța, va analiza în primul rând restul surselor financiare disponibile.

CONS a luat notă de informările COM și faptul că situația piețelor nu s-a îmbunătățit. PRES a concluzionat că SM solicită COM adoptarea de urgență a unui pachet suplimentar cu măsuri de stabilizare a pieței, finanțat din bugetul UE sau dacă va fi cazul din rezerva de criză, cu sprijin pentru reechilibrarea ofertei și cererii, măsuri specifice pentru legume și fructe și revizuirea pragului de minimis.

Grupul operativ pentru piețele agricole (Agricultural Market Task Force)

CONS a fost informat de către Cees Veerman, reprezentantul Task Force despre activitățile desfășurate până în prezent, grupul urmând să prezinte un raport final în septembrie 2016. Aspectele analizate de grup au vizat în special transparența pieței, accesul fermierilor la instrumentele de finanțare și futures markets pentru a acoperi riscurile, opțiuni pentru încheierea de contracte pe lanțul alimentar și posibilități legale pentru acțiuni colective în vederea organizării fermierilor. În vederea prezentării raportului său în toamnă, grupul a invitat SM să contribuie la activitatea sa prin transmiterea de contribuții în scris.

O serie de delegații au solicitat o monitorizare corectă a procesului de stabilire a marjelor de profit pe lanțul alimentar și o analiză a riscurilor pentru a identifica instrumente/acțiuni care să faciliteze consolidarea puterii de negociere a fermierului pe lanțul de aprovizionare cu alimente. Măsurile identificate ar trebui să țină cont de specificități/particularități naționale/regionale și în special de situația micilor fermieri. Trebuie făcută o analiză a eficacității instrumentelor care ar trebui să amortizeze presiunea pe lanțul alimentar în procesul de creare de valori; în ce mod aceste instrumente sunt menite să facă față volatilității prețurilor. Grupul operativ trebuie să propună recomandări punctuale care să fie analizate la nivelul CONS.

Agricultura ecologică

PRES NL a informat despre stadiul negocierilor cu PE asupra propunerii de regulament privind producția ecologică, indicând în principal aspectele pentru care au fost înregistrate progrese semnificative, în special asupra unor elemente politice: importul, controlul și prezența substanțelor sau produselor neautorizate. Dezbaterile publice a fost amânate, urmând ca viitoarea PRES să continue negocierile pe dosar.

Proiect de concluzii ale Consiliului privind pierderile și risipa de alimente

CONS a adoptat textul Concluziilor privind pierderile și risipa de alimente (doc. 10730/16) cu o modificare la punctul 5 referitor la modelele durabile de consum propuse de unele SM. În textul final se menționează faptul că dieta mediteraneeană a fost inclusă în patrimoniul mondial UNESCO.

Accelerarea protecției plantelor compatibilă cu dezvoltarea durabilă

Miniștrii au adoptat un plan de implementare și recomandările grupului de experți privind accelerarea protecției durabile a plantelor. Documentul identifică acțiunile care trebuie întreprinse de COM și SM pentru a crește nivelul de acces la produse cu risc scăzut și aplicarea în ritm accelerat a gestionării integrate a bolilor și dăunătorilor.

Perturbatori endocrini

COM a prezentat la 15 iunie a.c. două proiecte de măsuri care precizează criteriile de identificare a perturbatorilor endocrini și modul în care ar trebui efectuată identificarea acestora. Perturbatorii endocrini au fost definiți de OMS în 2002, elementul suplimentar este conceptul de "mod de acțiune" și anume modul în care substanțele chimice produc impact. Problema cu care se confruntă COM în exercițiul de reglementare este de a stabili criterii pentru a determina ce este și ce nu este un perturbator endocrin în ceea ce privește produsele de protecția plantelor (PPP) și produsele biocide (PB) și nu de a decide cum să reglementeze aceste substanțe. În legislația UE referitoare la PPP și PB se prevede deja faptul că substanțele active care sunt perturbatori endocrini nu trebuie aprobate cu excepția cazului în care pentru PPP există o expunere neglijabilă sau, în cazul PB cu risc neglijabil. Noile criterii vor permite o evaluare mai precisă și actualizată a efectelor adverse cauzate de perturbatorii endocrini. Criteriile științifice precise se vor aplica imediat, în paralel EFSA și ECHA vor începe evaluarea științifică suplimentară. Aceste agenții vor începe evaluarea substanțelor individuale (pentru care există indicii că ar fi perturbatori endocrini) pentru a accelera procesul imediat ce criteriile vor fi adoptate în conformitate cu procedurile de reglementare și vor intra în vigoare.

COM propune adoptarea a două acte: un act delegat care conține criterii aplicabile substanțelor chimice aflate sub incidența regulamentului privind PB și un regulament al COM care conține criterii aplicabile substanțelor chimice aflate sub incidența regulamentului privind PPP (acesta urmează a fi adoptat conform procedurii de reglementare cu control).

Regulamentul privind perturbatorii endocrini în contextul PPP urmează a fi votat de SM după vacanța de vară. Actul delegat pentru PB va fi discutat cu experții din SM înainte de adoptarea de către COM. Ambele măsuri vor fi prezentate PE și CONS pentru a asigura coerența între cele două acte. Proiectele vor fi notificate OMC deoarece criteriile se vor aplica și produselor importate în UE.

Evaluarea planului de acțiune FLEGT și a Regulamentului UE privind lemnul Adoptarea proiectului de concluzii ale Consiliului

CONS a adoptat textul Concluziilor privind aplicarea reglementărilor forestiere, guvernare și schimburi comerciale și a urmat un schimb de opinii cu privire la posibilitățile de îmbunătățire a guvernancei pădurilor la nivel internațional.

COM a reiterat rolul de leader al UE la nivel internațional prin instrumentul FLEGT, precum și implicarea activă a UE în contextul ONU (Declarația de la New York privind pădurile - 2014 și Obiectivele de dezvoltare durabilă – 15.2). A exprimat satisfacție pentru faptul că evaluarea a arătat beneficiile instrumentului FLEGT în procesul de combatere a defrișărilor și comerțului cu lemn recoltat ilegal. Pe de altă parte trebuie acordată importanța necesară schimbării utilizării terenurilor, deoarece un studiu recent al FAO indică acest aspect ca reprezentând 40% din cauzele despăduririlor la nivel internațional. În acest sens a recomandat o coordonare la nivel de politici mai ales cu agricultura și a subliniat necesitatea continuării eforturilor coordonate la nivel internațional, dar și UE intern, regional și local pentru consolidarea guvernancei pădurilor.

Principalele intervenții ale SM s-au axat pe recunoașterea eforturilor întreprinse la nivel UE și internațional pentru combaterea defrișărilor ilegale și a reducerii suprafețelor de pădure, mai ales în țările în curs de dezvoltare. Au fost reiterate exemplele de succes și inițiativele naționale și s-a insistat pe aplicarea integrală a instrumentelor existente (FLEGT, EUTR) în paralel cu dezvoltarea de noi inițiative de cooperare internațională. Unele SM au reiterat necesitatea reluării negocierii unui instrument cu caracter juridic obligatoriu la nivel internațional pentru promovarea gestionării durabile a pădurilor.

Pescuit

Comunicarea Comisiei privind o consultare referitoare la posibilitățile de pescuit 2017

Comisarul Vella a prezentat Comunicarea cu principiile care vor sta la baza propunerilor de stabilire a posibilităților de pescuit (cote) pentru 2017. A arătat exemplele de succes în gestionarea

pescăriilor conform țintei MSY din Marea Baltică, Atlantic sau Marea Nordului, inclusiv cazuri în care trendul descendent al biomasei a fost inversat, permițând creșterea cotelor.

Planurile multianuale de gestionare rămân elementul central al noii Politici comune a pescuitului și modelul planului din Marea Baltică va sta la baza viitoarelor propuneri. Punctul de pornire al COM pentru stocurile unde există aviz științific este MSY 2017, urmând a fi aplicate recomandările ICES pentru stocurile unde nu există suficiente date științifice și se va aplica și principiul precauției. În cazuri excepționale, unde SM vor putea dovedi impactul socio-economic disproporționat al reducerilor, COM ar putea accepta amânarea MSY pentru anii următori.

Comisarul a subliniat și situația particulară a Mării Mediterane, unde în afară de tonul roșu nu există cote, și unde starea stocurilor este îngrijorătoare. Totodată acest bazin maritim are un potențial uriaș de redresare și trebuie acționat de urgență la nivel național și UE, conform angajamentelor politice din procesul Catania. COM va depune eforturile necesare pentru a consolida cooperarea cu terții în cadrul GFCM.

Principalele aspecte semnalate de SM au vizat reiterarea angajamentului pentru obiectivele asumate prin PCP, dar și necesitatea de a respecta toți cei trei piloni ai acesteia, de mediu, social și economic. În anumite cazuri va fi necesară o abordare graduală spre MSY, pentru a nu pune în pericol existența flotelor, mai ales a celor mici costiere. Trebuie totodată depuse eforturi suplimentare pentru consolidarea bazei științifice.

Statele baltice au insistat asupra necesității negocierii cotelor în baza principiilor de gestionare cuprinse în planul de gestionare specific acestui bazin maritim, care ar trebui să intre în vigoare cât mai curând și au exprimat speranța că se va ajunge la un acord în grupul regional Baltfish.

Statele mediteraneene au făcut trimitere la necesitatea asigurării de condiții echitabile în raport cu terții și continuarea cooperării în GFCM.

RO și BG au subliniat situația specifică a Mării Negre, unde nivelul de ambiție al UE în atingerea obiectivelor de gestionare durabilă depinde direct de cooperarea cu terții în GFCM. În acest context au salutat rezultatele pozitive înregistrate la GFCM în 2016, dar au reamintit că Turcia, principalul partener, exploatează marea majoritate a resurselor și trebuie să ne asigurăm că își va respecta obligațiile. RO a reiterat faptul că gestionarea pescuitului prin cote s-a dovedit inefficientă și a dezavantajat flotele UE, motiv pentru care s-a exprimat împotriva extinderii acestui sistem la alte specii.

Propunere de regulament al PE și al Consiliului privind gestionarea sustenabilă a flotelor de pescuit externe și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1006/2008 al Consiliului

Ministrii au adoptat poziția CONS (abordare generală) pe acest dosar, urmând ca viitoarea PRES să inițieze negocierile cu PE.

COM și-a rezervat poziția pe anumite aspecte cu implicații juridice, unde are o opinie diferită de cea a CONS, dar a exprimat disponibilitatea facilitării atingerii unui acord pe acest dosar important care va consolida principiile de gestionare durabilă a pescăriilor printr-un sistem mai eficient de atribuire a licențelor și control a activității flotelor.

Parteneriatul mediteraneean, Procesul de la Catania și reuniunea anuală a Comisiei Generale pentru Pescuit în Marea Mediterană din 2016

COM a informat despre inițiativa recent lansată de a crea un parteneriat complex, trans-sectorial în Marea Mediterană pentru promovarea gestionării durabile și promovarea economiei verzi și albastre. A reiterat potențialul uriaș al acestui bazin maritim care trebuie utilizat. A recunoscut că inițiativele de cooperare precedente nu au generat efectele dorite, însă noua inițiativă prin complexitatea sa va adresa nu doar redresarea stocurilor, ci și crearea de locuri de muncă și creștere economică.

COM a reiterat concluziile conferinței regionale de la Catania, unde toate statele riverane mediteraneene s-au angajat să înregistreze progrese concrete în cel mai scurt timp. A făcut o trimitere și la reuniunea anuală a GFCM și a salutat progresele înregistrate, unde UE a promovat cu succes o

serie de recomandări pentru Mediterana și Marea Neagră. La final a arătat necesitatea stabilirii de măsuri concrete de gestionare pentru peștele spadă în reuniunea ICCAT din acest an.

Interpretarea art. 61 al Regulamentului de prevederi comune

A fost prezentată solicitarea comună a majorității SM și situația creată de adoptarea cu întârziere a regulamentului FEPAM față de Regulamentul de prevederi comune. COM a fost solicitată să identifice de urgență o soluție pentru ca prevederile art. 61 CPR să poată fi aplicate și proiectelor mari de investiții private din FEPAM.

COM a manifestat înțelegere pentru solicitare, informând că se evaluează posibilitățile de a adresa corespunzător situația. A reiterat totodată necesitatea desemnării autorităților competente, pentru a permite COM să înceapă plățile către SM. Până în prezent doar patru SM au finalizat acest proces.

Rezultatul conferinței: „Găsirea echilibrului: Explorarea de soluții în dezbaterea pe tema brevetelor și a drepturilor amelioratorilor de plante” (Bruxelles, 18 mai 2016)

PRES NL a informat CONS cu privire la rezultatele conferinței pe tema brevetelor și a drepturilor amelioratorilor de plante ce a avut loc în mai a.c. la Bruxelles. Subiectul are impact asupra inovării în domeniul înmulțirii plantelor și asupra protecției varietăților deja existente și un impact fundamental asupra producției de alimente și pentru asigurarea securității alimentelor.

Protecția unei plante poate fi asigurată prin acordarea de drepturi amelioratorilor de plante sau prin patente. Două decizii ale EPO au arătat că nu există claritate în ceea ce privește interferența celor două sisteme, aceste decizii făcând posibilă patentarea unor caracteristici care au rezultat din încrucișare clasică. Deținătorii de patente pot bloca inovarea în ameliorarea plantelor prin decizia de a nu permite amelioratorilor să folosească rezultatul ce a fost patentat pe când acest efect nu este întâlnit în cazul sistemului care acordă drepturi amelioratorilor (competitorii pot construi pe baza activităților reciproce).

COM are în lucru o posibilă inițiativă, ce va fi finalizată în 2016, pentru a stabili când poate fi obținut un patent pentru o plantă și când poate fi acordată protecție conform drepturilor amelioratorilor. În cadrul unor discuții anterioare s-a pus problema redeschiderii Directivei 98/44 referitoare la protecția legală acordată invențiilor obținute prin biotehnologie. COM nu susține această abordare.

Unele SM au intervenit susținând că este necesară o clarificare în domeniu care să nu mai permită blocarea inovării și patentarea produselor obținute prin procese biologice esențiale. A fost susținută și clarificarea Directivei 98/44. Clarificarea chestiunii la nivelul UE este urgentă deoarece se creează probleme prin aplicarea legislațiilor naționale diferite.

COM a indicat că poate oferi orientare SM însă numai Curtea Europeană de Justiție poate emite o decizie de interpretare a Directivei 98/44.