

APROBAT

In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor



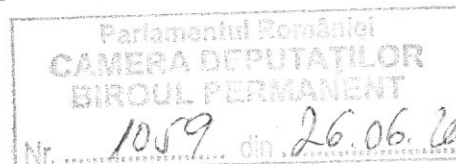
ROMANIA



de 26.06.2017

1059

**Parlamentul României
Camera Deputaților**



INFORMARE

**privind participarea la lucrările Biroului și Comisiei Permanente
ale Adunării Parlamentare a Consiliului Europei**

(Praga, 29 – 30 mai 2017)

În zilele de 29 și 30 mai 2017, la Praga, au avut loc lucrările Biroului și Comisiei permanente ale APCE, în contextul Președinției cehe a Consiliului Europei, la care am participat în calitate de Președinte al Comisiei de monitorizare a APCE și de membru al Delegației Parlamentului României la APCE.

Pe ordinea de zi a reuniunii Biroului s-au aflat: comunicarea Secretarului general și a Secretarului general adjunct al Consiliului Europei; stabilirea ordinii de zi a celei de-a treia părți a Sesiunii ordinare a APCE (Strasbourg, 26-30 iunie a.c.); desemnarea membrilor organului extern independent de investigare a unor acuzații de corupție în cadrul Adunării; aprobarea rapoartelor comisiilor ad-hoc privind observarea alegerilor parlamentare din Armenia (2 aprilie a.c.) și a referendumului asupra modificărilor constituționale din Turcia (16 aprilie a.c.); sesizarea pentru raport și pentru aviz a comisiilor competente ale APCE; examinarea unui memorandum al APCE privind egalitatea de gen și integrarea aspectelor de gen în activitatea Adunării.

În cadrul reuniunii Biroului a fost reiterat votul de neîncredere al membrilor Adunării la adresa președintelui în funcție, domnul Pedro Agramunt, și s-a ajuns la o formulă de încetare anticipată a mandatului acestuia. Astfel, în prima zi a celei de-a treia părți a Sesiunii ordinare a APCE – 26 iunie a.c. – domnul Agramunt își va prezenta demisia la Grupul Partidului Popular European/Creștin-Democrat, grupul politic care l-a nominalizat pentru mandatul de Președinte ale APCE.

Grupul politic va aproba demisia și va desemna un înlocuitor pentru cele șase luni rămase din mandat urmând ca, din ianuarie 2018, pentru funcția de Președinte al Adunării să fie desemnat, potrivit principiului rotației, un reprezentant al Grupului Socialist.

Biroul Adunării a aprobat, prin vot, componența organului extern independent de investigare a unor acuzații de corupție la adresa unor actuali și foști membri ai APCE. Din acesta vor face parte Sir Nicolas Bratza (Marea Britanie), fost judecător și fost președinte al Curții Europene a Drepturilor Omului (CEDO), domnul Jean-Louis Bruguière (Franța), fost judecător în cazuri

de terorism, expert în cadrul unor organizații internaționale și state în combaterea terorismului, și doamna Elisabet Fura (Suedia), fostă judecătoare la Curtea Europeană a Drepturilor Omului și fost ombudsman parlamentar. Această decizie urmează a fi supusă validării cu ocazia celei de-a treia părți a Sesiunii ordinare a APCE (Strasbourg, 26-30 iunie 2017).

Pe marginea proiectului meu de raport privind **participarea Comisiei ad-hoc la observarea referendumului asupra modificărilor constituționale din Turcia (16 aprilie a.c.)**, la care am participat în calitate de Președinte al acestei comisii, membrii Biroului au prezentat o serie de amendamente, iar în urma dezbaterilor raportul a fost aprobat.

În expunerea mea am precizat următoarele aspecte:

- Referendumul constituțional din 16 aprilie în Turcia s-a derulat în condiții neechitabile și cele două grupuri care au făcut campanie nu au fost pe picior de egalitate; dacă aspectele tehnice ale procesului au fost bine gestionate, alegătorii nu au fost informați într-o manieră imparțială asupra punctelor cruciale ale reformei și ale restricțiilor libertăților fundamentale care au avut un efect negativ.
- Referendumul a avut loc într-un mediu politic în care libertățile fundamentale, esențiale pentru un adevărat proces democratic, au fost ocultate sub starea de urgență și cele două tabere nu au beneficiat de oportunități egale pentru a-și prezenta argumentele în fața votanților.
- Monitorizarea noastră a arătat că reprezentanții campaniei în favoarea "DA" au dominat spațiul media și aceasta, alături de restricțiile privind mass-media, arestările de ziariști și închiderea unor organisme de presă, au redus posibilitatea votanților de a avea acces la o pluralitate de puncte de vedere.
- Cu toate că Biroul Central Electoral a adoptat reglementări pentru a răspunde unor aspecte ale procesului electoral, cadrul legal care este centrat pe problema alegerilor a rămas inadecvat pentru ținerea unui referendum cu adevărat democratic.
- Guvernatorii provinciilor s-au folosit de puterile conferite lor în cadrul stării de urgență pentru a restrânge și mai mult drepturile de reunire în public și libertatea de expresie. Am întărit ideea conform căreia „*starea de urgență nu ar trebui folosită pentru a submina statul de drept*”.
- Cadrul legal al referendumului nu a oferit o acoperire mediatică imparțială și nici nu a garantat partidelor politice eligibile un acces egal la mass-media publice și a privilegiat partidul de guvernământ și pe Președinte în alocarea timpilor de antenă.
- Legea a limitat participarea deplină la referendum la partidele eligibile și nu reglementează implicarea altor actori sociali. Mai mult chiar, BCS a decis să nu permită organizațiilor societății civile și asociațiilor profesionale să organizeze evenimente de campanie.
- Referendumul a avut loc într-o manieră ordonată și eficientă în secțiile de votare, puține la număr, vizitate de către observatorii internaționali. În unele cazuri, observatorii ODHİR au fost refuzați sau au primit un acces restricționat la unele secții de votare, la deschiderea acestora sau în timpul votării.
- O prezență a poliției a fost frecvent raportată atât în interiorul cât și în afară secțiilor de votare și poliția a verificat uneori identitatea alegătorilor înainte de a permite accesul la urne. Până după-amiază târziu, Biroul Central Electoral a emis instrucțiuni care au schimbat în mod semnificativ criteriile de valabilitate a buletinelor de vot, ceea ce a subminat o garanție importantă și a fost contrar legii.

La finalul expunerii, am subliniat faptul că „*Adunarea trebuie să continue să lucreze cu autoritățile turce în domeniul alegerilor precum și în ceea ce privește consolidarea instituțiilor democratice*”.

În continuare au avut loc lucrările Comisiei permanente a APCE: în deschiderea reuniunii au luat cuvântul președinții celor două Camere ale Parlamentului ceh, respectiv: domnii Milan Štěch, Președintele Senatului, și Jan Hamáček, președintele Camerei Deputaților. De asemenea, a avut loc un schimb de vederi cu domnul Lubomír Zaorálek, ministrul ceh al afacerilor externe și Președintele Comitetului Miniștrilor al Consiliului Europei.

Pe ordinea de zi a Comisiei Permanente a APCE s-au aflat examinarea următoarelor proiecte de rapoarte și proiecte de rezoluție și/sau recomandare: bugetul și prioritățile Consiliului Europei pentru perioada 2018-2019; cheltuielile Adunării pentru perioada 2018-2019; tranziția politică din Tunisia; proiectul de Protocol care amendează Protocolul adițional la Convenția privind transferul persoanelor condamnate; dreptul la muncă al lucrătorilor casnici în Europa, în special al femeilor; drepturile omului din perspectiva persoanelor vârstnice și îngrijirea lor cuprinzătoare.

Pe marginea proiectului de raport al domnului senator Viorel-Riceard Badea (România, PPE), cu tema *Dreptul la muncă al lucrătorilor casnici în Europa, în special al femeilor parlamentarii* membrii Comisiei permanente au adoptat o rezoluție.

În expunerea sa, domnul senator Badea a arătat că munca domestică trebuie privită ca parte integrantă a pieței muncii, ca muncă reală, cu toate drepturile și obligațiile care decurg din acest statut. În context, a relevat necesitatea semnării și ratificării de către statele membre ale Consiliului Europei a Convenției nr. 189 privind lucrătorii casnici și a Recomandării nr. 201 pe același subiect, instrumente juridice internaționale care au fost adoptate în 2011 de Organizația Internațională a Muncii (OIM).

Potrivit parlamentarului român, o îmbunătățire a statutului lucrătorului casnic poate fi obținută și prin extinderea, inclusiv pentru munca domestică, a sferei de aplicare a Cartei Sociale Europene revizuite a Consiliului Europei în ceea ce privește respectarea timpului normal de lucru, a perioadelor de odihnă zilnică și săptămânală, a concediului de odihnă anual, a protecției în materie de securitate socială, a sănătății și a siguranței ocupaționale, precum și a condițiilor de muncă și de trai decente.

În continuarea prezentării sale, senatorul Badea a arătat că ponderea muncii domestice în cadrul forței de muncă din Europa este una semnificativă, cu efecte pozitive demonstrate asupra economiilor naționale din statele gazdă. Totodată, cei mai mulți lucrători casnici la nivel european sunt femei, acestea aflându-se uneori în situații care favorizează exploatarea și abuzurile de orice fel. În context, a făcut apel la intensificarea eforturilor de combatere a discriminării, a excluziunii sociale și a relelor tratamente la adresa acestora pentru a preveni sclavia modernă și munca forțată, fenomene care din păcate au luat o amploare nemaîntâlnită în anumite zone din Europa, un exemplu elocvent în acest sens fiind situația muncitorilor agricoli din Sicilia.

Rezoluția APCE subliniază că prestarea activității lucrătorilor casnici în spațiul privat al gospodăriilor are de regulă un caracter informal care determină o vulnerabilizare accentuată a statutului acestor persoane. În scopul asigurării unui statut decent pentru lucrătorii casnici, rezoluția APCE îndeamnă statele membre ale Consiliului Europei să ia măsuri în sprijinul formalizării muncii

domestice. Acest obiectiv poate fi atins atât prin conștientizarea în rândul lucrătorilor casnici a avantajelor încheierii unui contract individual de muncă, cât și prin stimulentele pe care statul, prin pârghiile pe care le are la dispoziție, inclusiv fiscale, le poate oferi angajatorilor în vederea formalizării activității desfășurate de lucrătorii casnici.

Documentul APCE mai precizează că o protecție și mai eficientă a drepturilor și intereselor lucrătorilor casnici poate fi realizată și prin facilitarea accesului la mecanisme de soluționare a plângerilor adaptate la nevoile acestei categorii de angajați, prin crearea de echipe multilingvistice de inspecția muncii cu competențe în domeniul muncii domestice, al colectării de informații și al tehnicilor de investigație, prin extinderea protecției maternității și a nevoii de a asigura echilibrul între viața profesională și cea de familie inclusiv în cazul lucrătorilor casnici.

La final, raportorul român a solicitat sprijinul membrilor Adunării ca, prin instrumentele de care dispun, îndeosebi legislative, să contribuie la câștigarea unui statut demn pentru lucrătorii casnici în Europa, prin diseminarea bunelor practici existente în materie în anumite state membre ale Consiliului Europei în alte state membre care încă întâmpină serioase dificultăți în a recunoaște drepturile care se cuvin acestei importante categorii de salariați.


Cezar Florin PREDA,

**Președinte al Comisiei pentru monitorizare a APCE și membru al
Delegației Parlamentului României la APCE**