

Parlamentul României Camera Deputaților

Cabinet secretar general

București, 09.11.2017

NOTĂ

privind documentele emise de Comisia pentru afaceri europene în urma examinării unor proiecte europene de acte legislative și/sau fără caracter legislativ

Referitor la adresele Comisiei pentru afaceri europene nr. 4c-19/439 și nr. 4c-19/440 din 07.11.2017, prin care se transmit actele și documentele rezultate din examinarea unor proiecte europene de acte legislative și/sau fără caracter legislativ,

menționăm că:

- pentru documentele **COM(2017)294**, **COM(2017)295**, **COM(2017)358** și **COM(2017)343** supuse examinării pentru fond, Comisia pentru afaceri europene **a adoptat opinii și a redactat proiecte de hotărâre ale Camerei Deputaților de adoptare a opiniilor**, pe care le transmite Biroului permanent, conform art. 175 (1) b) și (3) din Regulamentul Camerei Deputaților.

Propunem:

- **supunerea spre adoptare în plen a proiectelor de hotărâre ale Camerei Deputaților privind adoptarea opiniilor pentru documentele:**

- **COM(2017)294** - Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului european de dezvoltare industrială în domeniul apărării, pentru sprijinirea competitivității și a capacității de inovare a industriei de apărare a UE;

- **COM(2017)295** - Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Lansarea Fondului european de apărare;

- **COM(2017)358** - Document de reflecție privind viitorul finanțelor UE;

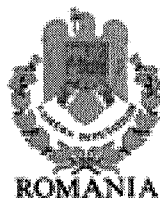
- **COM(2017)343** - Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un produs paneuropean de pensii personale (PEPP).

Secretar General

Silvia MIHALCEA

Secretar General Adjunct Interimar

Georgică Tobă



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București 7 noiembrie 2017

Nr. 4c-19/440 .

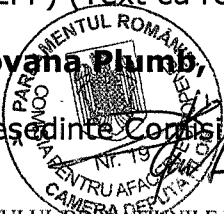
Către: Biroul Permanent al Camerei Deputaților

În aplicarea art. 163 alin. (1) pct. 2, alin. (2) și (4) și art. 175 alin. (1) pct. 2 și alin. (3) din Regulamentul Camerei Deputaților republicat la 13 mai 2015, vă transmitem anexat proiectele de hotărâre ale Camerei Deputaților de adoptare a opiniilor adoptate de către Comisia pentru afaceri europene, în urma examinării următoarelor documente consultative ale Uniunii Europene.

1. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului european de dezvoltare industrială în domeniul apărării, pentru sprijinirea competitivității și a capacității de inovare a industriei de apărare a UE, COM(2017) 294
2. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Lansarea Fondului european de apărare, COM(2017) 295
3. Document de reflecție privind viitorul finanțelor UE, COM(2017) 358
4. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un produs paneuropean de pensii personale (PEPP) (Text cu relevanță pentru SEE), COM(2017) 343

Rovana Plumb

Președinte Comisia pentru Afaceri Europene



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind adoptarea opiniei referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului european de dezvoltare industrială în domeniul apărării, pentru sprijinirea competitivității și a capacității de inovare a industriei de apărare a UE
COM(2017)294**

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, aprobat prin Hotărârea Camerei Deputaților nr. 8/1994, republicat, cu modificările și completările ulterioare,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-19/435 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 7 noiembrie 2017, Camera Deputaților:

1. Apreciază utilitatea regulamentului în mod special datorită existenței reduse sau lipsei de priorizare a unor instrumente sau inițiative ale Uniunii Europene care să vizeze cercetarea în domeniul militar și dezvoltarea industriei de apărare.

2. Salută în mod deosebit scopul programului de a implica și dezvolta întreprinderile mici și mijlocii din domeniu, precum și latura de cooperare transfrontalieră la nivelul acestora, considerând că astfel este dezvoltată în mod special competitivitatea și pot fi create noi locuri de muncă.

3. Apreciază utilitatea programului în consolidarea intereselor Uniunii Europene în materie de securitate și apărare, dat fiind mai ales modul în care acesta încurajează colaborarea între întreprinderi în ceea ce privește dezvoltarea de produse și tehnologii, ținând seama de prioritățile în materie de capacități, stabilite de comun acord de către statele membre prin planul de dezvoltare a capacităților Uniunii Europene.

4. Consideră că măsurile prevăzute de proiectul de regulament pot spori competitivitatea industriei de apărare prin favorizarea unei mai bune exploatări a potențialului industrial al inovării și dezvoltării tehnologice, prin intermediul cooperării între întreprinderile din statele membre.

5. Subliniază că poziția României este aceea că obiectivul major al UE trebuie să fie dezvoltarea unei baze industriale de apărare inovatoare și competitivă, care să răspundă nevoilor Europei în materie de capacități dar, în același timp, să fie echilibrată și incluzivă.

6. Consideră, conform poziției oficiale a Guvernului României, că pentru evitarea apariției de noi diviziuni și a adâncirii discrepanțelor între industriile de apărare ale statelor membre ale Uniunii Europene, ar fi utilă identificarea unor condiții și modalități care să faciliteze și să încurajeze participarea la proiecte din partea unor state din zone geografice diferite.

7. Atrage atenția asupra necesității de a nu descuraja cadrul național pentru dezvoltarea și cercetarea de proiecte, recomandând în schimb realizarea unui sistem comun de gestionare a eventualului avans tehnologic unilateral.

8. Consideră că este necesară în continuare explicarea împărțirii resurselor, cu precădere în ceea ce privește contribuția UE față de efortul individual al statelor membre și atrage atenția asupra necesității de a nu exista diferențieri majore și fără o argumentație echilibrată, în ce privește această contribuție.

9. La notă de exprimarea Comisiei Europene conform căreia „Intervenția Uniunii nu aduce atingere și nici nu prejudiciază în vreun fel sprijinirea acțiunilor întreprinse la nivel național”, însă recomandă elaborarea unui ghid cu privire la sursele de finanțare eligibile la nivelul statelor membre.

10. Consideră că programul nu ar trebui limitat la perioada 1 ianuarie 2019 – 31 decembrie 2020, ci trebuie îmbunătățit și dezvoltat inclusiv pe viitor, pornind de la rezultatele înregistrate în această perioadă. În acest sens, recomandă stabilirea unei strategii pe termen lung care să vizeze cooperarea în acest domeniu, precum și reflectarea sa în negocierile privind viitorul Cadru financiar multianual.

11. În ceea ce privește criteriile de elaborare a proiectelor, consideră că este necesară o explicație suplimentară referitoare la statutul terților, care pot sau nu fi implicați, care să includă o diferențiere între statele membre ale NATO dar nemembre UE și alte state terțe.

12. Recomandă abordarea mai detaliată a situației inițiativelor de cooperare regională și internațională, atât în interiorul UE, cât și în ceea ce privește cooperarea la nivelul NATO, cu atât mai mult cu cât există o serie de prevederi contradictorii în prezenta propunere de regulament (art. 13).

13. Consideră necesare o serie de clarificări suplimentare referitoare la criteriile de atribuire, incluzând o stratificare în funcție de ponderea specifică a fiecăreia.

14. Consideră că este necesară stabilirea unor criterii de atribuire care să respecte proporționalitatea în raport cu situația și contextul extins al situației interne din fiecare stat membru și al contribuției la efortul general comun în domeniul apărării.

15. Atrage atenția asupra riscului de a transforma acest program într-un instrument în beneficiul statelor membre care contribuie mai mult la bugetul UE.

16. Apreciază importanța acordată cooperării în dezvoltarea industriei de apărare, inclusiv la nivelul companiilor sau al întreprinderilor mici și mijlocii, însă atrage atenția asupra necesității de a nu fi ignorat cadrul unilateral și recomandă instituirea unui cadru prin care pot fi cuantificate inclusiv avantajele și avansul tehnologic în domeniul apărării ale anumitor state membre pentru beneficiul întregii Uniuni Europene.

17. De asemenea, subliniază necesitatea luării în considerare a situației geopolitice și de securitate, considerând necesară abordarea diferențiată a regiunilor aflate într-un context mai complicat de securitate.

18. La act de poziționarea Comisiei referitoare la regimul drepturilor de proprietate și al drepturilor de proprietate intelectuală, însă recomandă elaborarea unui plan de măsuri pentru a evita o eventuală preluare de rezultate de către actori terți, a căror acțiune poate să contravină principiilor sau obiectivelor de securitate ale Uniunii.

19. Susține propunerea Comisiei Europene de înființare a Comitetului statelor membre și consideră benefică implicarea Agenției Europene de Apărare și a Serviciului European de Acțiune Externă. Consideră necesară însă, definirea și delimitarea atribuțiilor comitetului și a membrilor acestuia.

20. Recomandă constituirea, fie în cadrul Comitetului statelor membre, fie ca element separat, a unui organism cu rolul de a supraveghea și verifica desfășurarea programului și a acțiunilor finanțate.

21. Consideră benefică întocmirea unui organism special care să monitorizeze rezultatele cercetărilor și avansul tehnologic, precum și cooperarea în domeniu la toate nivelurile.

22. Consideră că este necesară detalierea cazurilor în care asistența financiară din partea UE în cadrul programului nu poate depăși 20% din costurile totale, incluzând și o identificare a categoriilor de finanțare disponibile pentru restul costurilor. Apreciază ca fiind necesară în acest sens, stabilirea unor criterii pentru atragerea restului de finanțare în astfel de cazuri, pentru a evita situația în care un finanțator terț ar putea solicita drepturi asupra rezultatelor de proiect.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

NICOLAE-LIVIU DRAGNEA

București,
Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind adoptarea opiniei referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Lansarea Fondului european de apărare COM(2017)295

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, aprobat prin Hotărârea Camerei Deputaților nr. 8/1994, republicat, cu modificările și completările ulterioare,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-19/436 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 7 noiembrie 2017, Camera Deputaților:

1. Salută interesul crescut al Comisiei Europene pentru construirea unei apărări puternice a UE și susține ideea conform căreia o Europă puternică în domeniul apărării are nevoie de o industrie de apărare puternică.
2. Subliniază poziția României de susținere a operaționalizării Fondului european de apărare.
3. Consideră că este necesară menținerea caracterului interguvernamental în sectorul apărării europene, inclusiv în implementarea proiectelor în comun, prin intermediul Fondului european de apărare.
4. Susține poziția Guvernului, conform căreia România sprijină corelarea proiectelor derulate prin Fondul european de apărare cu cele care se vor planifica prin cooperarea structurată permanentă (PESCO), rolul Agenției Europene de Apărare în ambele cazuri fiind major.
5. Apreciază că inițiativa Comisiei de consolidare a segmentului industrial din Europa reprezintă un bun punct de plecare al procesului, răspunzând, totodată, obiectivelor asumate prin Strategia globală a Uniunii.
6. Solicită efectuarea unei actualizări a situației Fondului european de apărare, pe măsura avansării negocierilor cu privire la viitorul Cadru financiar multianual.
7. Reiterează susținerea față de Planul de acțiune european în domeniul apărării, însă reamintește necesitatea ca orice acțiune în acest domeniu să fie făcută cu deplina respectare a tratatelor și în concordanță cu politicile UE.
8. Susține necesitatea respectării depline a principiului proporționalității în raport cu implementarea Fondului european de apărare, însă, în egală măsură, consideră necesară tratarea de pe baze egale a statelor membre, cu respectarea și reflectarea principiului solidarității.
9. Este de acord că Uniunea Europeană trebuie să își consolideze autonomia strategică, însă atrage atenția că acest lucru trebuie făcut într-o manieră care să nu afecteze în vreun fel cooperarea cu NATO, ci complementar cu aceasta.

10. Subliniază necesitatea ca Fondul european de apărare să țină cont inclusiv de prioritățile deja confirmate prin Strategia globală a UE, dintre care securitatea cibernetică reprezintă în primul rând un obiectiv de top.
11. Recomandă o abordare specifică în cazul amenințărilor de securitate asimetrice sau emergente, subliniind necesitatea unei cercetări mai ample și continue, în cazul acestora, pentru a putea asigura o actualizare în timp real a soluțiilor și a avansului tehnologic necesar construirii unui răspuns adecvat.
12. Atrage atenția asupra necesității unei concentrări pe amenințările specifice categoriei războiului hibrid și prioritizarea proiectelor care se adresează capacității de răspuns la acestea, cu precădere în ceea ce privește statele membre din estul Europei, apreciate ca fiind mai expuse la astfel de amenințări decât restul statelor membre.
13. Consideră că, dincolo de consolidarea investițiilor naționale în domeniul apărării, Fondul european de apărare ar trebui să implice și dimensiunea unui schimb de expertiză și bune practici, inclusiv în ceea ce privește avansul tehnologic, la nivelul eforturilor întreprinse individual de către statele membre.
14. Apreciază că Fondul european de apărare va dezvolta în mod efectiv cooperarea dintre statele membre, inclusiv în domeniul cercetării, însă notează că acest lucru nu ar trebui să dăuneze formatelor de cooperare regionale deja existente, încurajând dezvoltarea în continuare, atât a acestora, cât și a altor inițiative similare.
15. Atrage atenția că, datorită rolului limitat al bugetului UE în achiziționarea capacităților de apărare, există riscul unei dezvoltări disproporționate a acestora în rândul statelor membre, în funcție de alocarea bugetară specifică și de produsul intern brut al fiecărui stat membru în parte.
16. Subliniază, conform poziției oficiale a Guvernului, susținerea României față de acordarea unei atenții speciale sprijinirii întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor nou-înființate, fiind necesar ca toate statele membre să beneficieze de oportunități de implicare în aceste activități.
17. Susține ideea implicării unei palete largi de actori la nivel de subcontractare, inclusiv în privința întreprinderile mici și mijlocii, însă recomandă stabilirea unor modalități de control în ceea ce privește părțile subcontractate, care să evalueze competența și istoricul acestora. Totodată, recomandă implicarea, în special în etapa de cercetare și dezvoltare a prototipurilor, a mediului academic.
18. Apreciază în mod pozitiv ideea unor posibile mecanisme de recuperare a costurilor pentru statele membre aflate într-un proiect încă de la faza inițială, printr-o compensare prilejuită inclusiv de alăturarea ulterioară a altor state membre, însă atrage atenția asupra posibilității ca statele membre inițiale să poată atrage anumite foloase în relația cu statele membre care se alătură ulterior, altele decât cele prevăzute prin aceste mecanisme.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

NICOLAE-LIVIU DRAGNEA

București,
Nr. _____

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE
privind adoptarea opiniei referitoare la Documentul de reflecție
privind viitorul finanțelor UE
COM(2017)358

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, aprobat prin Hotărârea Camerei Deputaților nr. 8/1994, republicat, cu modificările și completările ulterioare,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-19/437 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 7 noiembrie 2017, Camera Deputaților:

1. Susține un viitor buget european adecvat pentru atingerea obiectivelor prioritare ale UE în domeniul creșterii economice, coeziunii și ocupării forței de muncă, care să reflecte legătura solidă dintre prioritățile de finanțare ale bugetului și viitoarele priorități ale UE, în scopul generării de valoare adăugată europeană.

2. Consideră că bugetul Uniunii Europene și bugetele naționale servesc unor scopuri complementare și vizează obținerea de rezultate care contează pentru toți cetățenii europeni.

3. Ia act de faptul că opțiunile propuse în documentul de reflecție sunt menite să contribuie la realizarea unui consens mai amplu privind abordarea provocărilor viitoare și subliniază că viitorul buget european va reprezenta unul dintre “dosarele active” pe durata mandatului Președinției României a Consiliului UE din prima jumătate a anului 2019.

4. Consideră că politica de coeziune, politica agricolă comună, politica de vecinătate și procesul de extindere a Uniunii Europene constituie exemple de politici de succes care nu trebuie sacrificate, ci trebuie să rămână în continuare pilonii fundamentali ai proiectului european, cu obiectivul de a reduce disparitățile și de a genera coeziune economică și socială.

5. Amintește de și rezonază cu mesajul Declarației Comune a grupului „Prietenii Coeziunii” privind Cadrul financiar multianual (CFM) 2014-2020, prin care s-a transmis că politica de coeziune a demonstrat în mod consecvent că aduce valoare adăugată întregii Uniuni. Aceasta reprezintă un instrument financiar important care, printre altele, contribuie la reducerea decalajelor, stimulează piața unică și stabilește un echilibru între creșterea economică și stabilitatea fiscală. În acest context este necesar să se asigure un nivel adecvat de finanțare pentru această politică.

6. Recomandă ca noile provocări legate de migrație, controlul frontierelor, terorism, apărare și securitate să fie încadrate în viitorul CFM dar nu în detrimentul celor două politici tradiționale, respectiv politica de coeziune și politica agricolă comună.
7. Consideră că păstrarea unității bugetare necesare atingerii obiectivelor Uniunii Europene pe termen mediu și lung trebuie să reprezinte o prioritate în reorganizarea bugetului, ca urmare a retragerii Regatului Unit din UE.
8. Subliniază că, la nivel european, conceperea viitorului buget ar trebui să pornească de la principiul-cheie al valorii adăugate europene, cu accent pe rezultate, responsabilitate și o mai mare flexibilitate într-un cadru stabil.
9. Susține că, în ceea ce privește valoarea adăugată europeană, aceasta va reprezenta un element important în arhitectura viitorului CFM post 2020. Totuși, anticipează că modalitatea de evaluare a valorii adăugate europene, precum și structura criteriilor care vor intra în calculul acesteia, vor naște dezbateri la nivelul Uniunii Europene, întrucât în cadrul aceluiași concept sunt introduse atât criterii calitative, precum promovarea rentabilității investițiilor, cât și criterii calitative, cum ar fi promovarea valorii sociale.
10. Observă că reducerea disparităților de dezvoltare între regiuni nu este propusă drept criteriu și consideră că ar trebui inclusă în propunerea Comisiei.
11. Subliniază că România este deschisă discuțiilor în ceea ce privește introducerea de noi resurse proprii autentice, în corelare cu eliminarea actualei resurse TVA. Reforma sistemului resurselor proprii ar trebui abordată simultan cu reforma cheltuielilor. În acest context, România se arată favorabilă unui sistem de resurse proprii echitabil, simplu și transparent.
12. Consideră că este important ca orizontalitatea politicii de coeziune să nu conducă la deturnarea acesteia de la obiectivele sale de bază, așa cum sunt prevăzute în tratate, către noi politici și priorități la nivel UE, cu crearea de dezechilibre.
13. Consideră că implementarea politicii de coeziune trebuie să continue în management partajat și să fie menținute alocările pe bază de anvelope naționale. Aceste abordări oferă flexibilitatea necesară în formularea priorităților de finanțare în raport cu așteptările cetățenilor.
14. Semnalează că evitarea unei abordări condiționale în raport cu rezultatele în implementarea actualei perioade (2014-2020) este esențială pentru România. Gradul de absorbție nu trebuie să constituie, sub nici o formă, un criteriu pentru alocarea fondurilor de coeziune în viitorul buget. România se concentrează pe accelerarea implementării actualului cadru financiar.
15. Recomandă crearea unui set de norme unice, concepute pentru toate instrumentele de finanțare, pentru a se asigura că fondurile UE sunt accesate în beneficiul cetățenilor europeni. O opțiune în acest sens ar putea fi un cadru unic de reglementare.
16. În ceea ce privește durata CFM, susține menținerea actualei perioade de 7 ani, dată fiind importanța prezervării caracterului strategic al bugetului, ca instrument stabil și predictibil, care să susțină îndeplinirea obiectivelor UE pe termen mediu și lung.
17. Subliniază faptul că România recunoaște importanța instrumentelor financiare ca pârghii de sporire a resurselor UE destinate stimulării investițiilor și creșterii economice, dar susține ferm menținerea continuării asigurării finanțării bazate pe granturi/resurse nerambursabile, mai ales în statele care nu dispun de piețe financiare dezvoltate și consideră că este necesară crearea unui mix personalizat între instrumente, care să răspundă particularităților naționale, pentru maximizarea efectelor utilizării acestora.
18. Consideră că este necesară păstrarea în capitole separate a celor două politici de interes pentru România, respectiv politica de coeziune și politica agricolă comună. În acest sens, România manifestă deschidere pentru discuții cu privire la creșterea calității cheltuielilor din fondurile pentru cele două politici.

19. Subliniază faptul că România va rămâne un susținător ferm al politicii de coeziune și al politicii agricole comune, politici tradiționale care sunt destinate eliminării decalajelor în cadrul Uniunii Europene și care ar permite valorificarea progreselor recente din domeniul politicilor de securitate și apărare.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

NICOLAE-LIVIU DRAGNEA

București,
Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind adoptarea opiniei referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un produs paneuropean de pensii personale (PEPP) COM(2017)343

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, aprobat prin Hotărârea Camerei Deputaților nr. 8/1994, republicat, cu modificările și completările ulterioare,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-9/438 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 07 noiembrie 2017, Camera Deputaților:

1. Salută sporirea diversității și a gradului de inovare a produselor financiare prin produsul paneuropean de pensii personale (PEPP) și contribuția acestuia la asigurarea de pensii adecvate, sigure și viabile, în beneficiul cetățenilor Uniunii.

2. Atrage atenția asupra necesității asigurării unui acces permanent la informațiile despre PEPP în zonele rurale ale Uniunii, pe toată durata produsului.

3. Consideră că eticheta de calitate prevăzută pentru PEPP nu ar trebui să fie implicită sau subînțeleasă, ci ar fi indicat să fie puse la dispoziție suficiente date pentru a permite evaluarea obiectivă a rentabilității și riscurilor, în vederea comparării cu produsele similare de la nivelul statelor membre.

4. Atrage atenția asupra necesității analizării impactului PEPP asupra pieței de capital în profil regional, precum și asupra posibilității practice de transferare a fondurilor de la și către produsele similare de la nivelul statelor membre.

5. Recomandă restricționarea sau cel puțin monitorizarea utilizării instrumentelor financiare derivate în managementul fondurilor PEPP.

6. Recomandă abordarea concretă a provocării demografice, a impactului acesteia asupra atractivității și rentabilității PEPP pe termen lung și punerea la dispoziția deponenților a informațiilor referitoare la acest impact.

7. Subliniază că monitorizarea pieței, supravegherea adecvată și protecția consumatorilor reprezintă sarcini administrative atât pe termen scurt, în ceea ce privește modificarea regulamentelor de organizare și funcționare ale autorităților de supraveghere a piețelor financiare, cât și pe termen lung, ca rezultat al implicațiilor transfrontaliere create de portabilitatea produsului.

8. Recomandă analizarea condițiilor administrative specifice statelor membre, spre a fi identificate măsurile necesare pentru armonizarea procedurilor de autorizare, a tratamentului fiscal și pentru furnizarea de sprijin european în scopul perfecționării și interconectării mecanismelor digitale, acolo unde este necesar.

9. Reamintește că integrarea globală a piețelor financiare, de servicii și de bunuri facilitează transmiterea internațională a șocurilor și recomandă includerea informațiilor referitoare la riscurile globale în obligațiile de prezentare a produsului.

10. Subliniază necesitatea de a se asigura neutralitatea pe piață a PEPP față de cele similare oferite la nivel de stat membru și recomandă stabilirea mijloacelor de intervenție posibile în caz de abateri.

11. Recomandă prevederea unor obligații explicite ale furnizorilor de PEPP privind respectarea principiilor pentru investiții responsabile stabilite de Organizația Națiunilor Unite.

12. Recomandă stabilirea unei proceduri de monitorizare armonizate la nivelul Uniunii pentru a se asigura respectarea obligației furnizorilor de PEPP de a urma o politică de investiții conformă cu regula prudenței și de a se reține în a investi în jurisdicțiile cu risc ridicat și necooperante identificate de Grupul de Acțiune Financiară Internațională.

13. Atrage atenția asupra faptului că recuperarea capitalului investit depinde și de factori internaționali cu o evoluție incertă, nu doar de cei stabiliți la încheierea contractului de pensie, ceea ce prezintă un risc pentru deponent de a nu recupera capitalul investit, risc dificil de prevăzut și contracarat.

14. Atrage atenția că nu există o opțiune sigură de investiții, ci eventual una cu risc foarte scăzut și recomandă evitarea acestei sintagme și prezentarea unei cuantificări a riscurilor și o descriere calitativă comparativă a opțiunilor.

15. Își manifestă reținerea cu privire la extinderea dreptului deponenților de a schimba furnizorii de PEPP și consideră că ar fi indicat ca modalitatea de schimbare să fie stabilită astfel încât să nu afecteze rentabilitatea fondurilor PEPP.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

NICOLAE-LIVIU DRAGNEA

București,
Nr.



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 7 noiembrie 2017

Nr.4c-19/ 439.

Către: Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârii Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 25.09.2017, privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 163 alin.(1) pct.2 și art.175 alin.(1) pct.2 din *Regulamentul Camerei Deputaților*, vă transmitem alăturat, opiniile emise de către comisia noastră și documentele anexă.

1. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului european de dezvoltare industrială în domeniul apărării, pentru sprijinirea competitivității și a capacității de inovare a industriei de apărare a UE, COM(2017) 294, examinare fond.
 - Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie a Comisiei pentru industrii și servicii
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru apărare
2. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Lansarea Fondului european de apărare, COM(2017) 295, examinare fond.
 - Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru buget finanțe și bănci
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru industrii și servicii
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru apărare
3. Document de reflecție privind viitorul finanțelor UE, COM(2017) 358
 - Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci

4. Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un produs paneuropean de pensii personale (PEPP) (Text cu relevanță pentru SEE), COM(2017) 343, examinare fond

- Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
- Proiect de opinie al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci
- Proiect de opinie al Comisiei pentru muncă

Rovana Rumba

Președinta Comisiei pentru Afaceri Europene





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 07 noiembrie 2017

Nr. 4c-19 / 435.

Opinie

**privind Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al
Consiliului de instituire a programului european de dezvoltare
industrială în domeniul apărării, pentru sprijinirea competitivității și
a capacității de inovare a industriei de apărare a UE, COM (2017) 294**

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene, Comisia pentru industrii și servicii și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au fost sesizate pentru a examina în fond Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului european de dezvoltare industrială în domeniul apărării, pentru sprijinirea competitivității și a capacității de inovare a industriei de apărare a UE, COM (2017) 294.

Având în vedere:

- Proiectul de opinie al Comisiei pentru industrii și servicii,
- Proiectul de opinie al Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională,
- Nota de informare transmisă de Ministerul afacerilor externe,
- Fișa de informare a Direcției pentru Uniunea Europeană - Camera Deputaților,
- Analiza realizată de secretariatul Comisiei pentru afaceri europene

Comisia pentru afaceri europene:

1. **Apreciază** utilitatea regulamentului în mod special datorită existenței reduse sau lipsei de prioritizare a unor instrumente sau inițiative ale Uniunii care să vizeze cercetarea în domeniul militar și dezvoltarea industriei de apărare.

2. **Salută** în mod deosebit scopul programului de a implica și dezvolta IMM-urile în domeniu, precum și latura de cooperare transfrontalieră la nivelul acestora, considerând că astfel este dezvoltată în mod special competitivitatea și pot fi create noi locuri de muncă.
3. **Apreciază** utilitatea programului în consolidarea intereselor Uniunii Europene în materie de securitate și apărare, dat fiind mai ales modul în care acesta încurajează colaborarea între întreprinderi în ce privește dezvoltarea de produse și tehnologii, ținând seama de prioritățile în materie de capacități stabilite de comun acord de către statele membre prin planul de dezvoltare a capacităților Uniunii Europene.
4. **Consideră** că măsurile prevăzute de proiectul de regulament pot spori competitivitatea industriei de apărare prin favorizarea unei mai bune exploatări a potențialului industrial al inovării și dezvoltării tehnologice, prin intermediul cooperării între întreprinderile din statele membre.
5. **Subliniază** că poziția României este aceea că obiectivul major al UE trebuie să fie dezvoltarea unei baze industriale de apărare inovatoare și competitivă, care să răspundă nevoilor Europei în materie de capacități, dar, în același timp, să fie echilibrată și incluzivă.
6. **Consideră**, conform poziției oficiale a Guvernului României, că, pentru evitarea apariției de noi diviziuni și a adâncirii discrepanțelor între industriile de apărare ale țărilor membre ale Uniunii Europene, ar fi utilă identificarea unor condiții și modalități care să faciliteze și să încurajeze participarea la proiecte din partea unor state din zone geografice diferite.
7. **Atrage atenția** asupra necesității de a nu descuraja cadrul național pentru dezvoltarea și cercetarea de proiecte, **recomandând** în schimb realizarea unui sistem comun de gestionare a eventualului avans tehnologic unilateral.
8. **Consideră** că este necesară, în continuare, explicarea împărțirii resurselor, cu precădere în ce privește contribuția UE față de efortul individual al statelor membre și **atrage atenția** asupra necesității de a nu exista diferențieri majore și fără o argumentație echilibrată, în ce privește această contribuție.
9. **Ia notă** de exprimarea comisiei conform căreia „Intervenția Uniunii nu aduce atingere și nici nu prejudiciază în vreun fel sprijinirea acțiunilor întreprinse la nivel național”, însă **recomandă** elaborarea unui ghid cu privire la sursele de finanțare eligibile la nivelul statelor membre.
10. **Consideră** că programul nu ar trebui limitat la perioada 1 ianuarie 2019 – 31 decembrie 2020, ci îmbunătățit și dezvoltat inclusiv pe viitor pornind de la rezultatele înregistrate în această perioadă. În acest sens, **recomandă** stabilirea unei strategii pe termen lung care să vizeze cooperarea în acest domeniu, precum și reflectarea sa în negocierile privind viitorul Cadru Financiar Multianual.
11. În ce privește criteriile de elaborare a proiectelor, **consideră** că este necesară o explicație suplimentară referitoare la statutul terților care

pot sau nu fi implicați, care să includă o diferențiere între statele membre ale NATO nemembre UE și alte țări terțe.

12. **Recomandă** abordarea mai detaliată a situației inițiativelor de cooperare regională și internațională, atât în interiorul UE, cât și în ce privește cooperarea la nivelul NATO, cu atât mai mult cu cât există o serie de prevederi contradictorii în prezenta propunere de regulament (art. 13).
13. **Consideră** necesare o serie de clarificări suplimentare referitoare la criteriile de atribuire, incluzând o stratificare în funcție de ponderea specifică a fiecăreia.
14. **Consideră** că este necesară stabilirea unor criterii de atribuire care să respecte proporționalitatea în raport cu situația și contextul extins al situației interne din fiecare stat membru și al contribuției la efortul general comun în domeniul apărării.
15. **Atrage atenția** asupra riscului de a transforma acest program într-un instrument în beneficiul statelor membre care contribuie mai mult la bugetul UE.
16. **Appreciază** importanța acordată cooperării în dezvoltarea industriei de apărare inclusiv la nivelul companiilor sau al întreprinderilor mici și mijlocii, însă **atrage atenția** asupra necesității de a nu fi ignorat cadrul unilateral și recomandă instituirea unui cadru prin care pot fi cuantificate inclusiv avantajele și avansul tehnologic în domeniul apărării ale anumitor state membre pentru beneficiul întregii Uniuni Europene.
17. De asemenea, **subliniază** necesitatea luării în considerare a situației geopolitice și de securitate, considerând necesară abordarea diferențiată a regiunilor aflate într-un context mai complicat de securitate.
18. **Ia act** de poziționarea Comisiei referitoare la regimul drepturilor de proprietate și al drepturilor de proprietate intelectuală, însă **recomandă** elaborarea unui plan de măsuri pentru a evita o eventuală preluare de rezultate de către actori terți a căror acțiune să contravină principiilor sau obiectivelor de securitate ale Uniunii.
19. **Susține** propunerea Comisiei de înființare a Comitetului statelor membre și **consideră** benefică implicarea Agenției Europene de Apărare și a Serviciului European de Acțiune Externă. **Consideră** necesară, însă, definirea și delimitarea atribuțiilor comitetului și a membrilor acestuia.
20. **Recomandă** constituirea, fie în cadrul Comitetului statelor membre, fie ca element separat, a unui organism cu rolul de a supraveghea și verifica desfășurarea programului și a acțiunilor finanțate.
21. **Consideră** benefică întocmirea unui organism special care să monitorizeze rezultatele cercetărilor și avansul tehnologic, precum și cooperarea în domeniu la toate nivelurile.

22. **Consideră** că este necesară detalierea cazurilor în care asistența financiară din partea UE în cadrul programului nu poate depăși 20% din costurile totale, incluzând și o identificare a categoriilor de finanțare disponibile pentru restul costurilor. **Apreciază ca fiind necesară**, în acest sens, stabilirea unor criterii pentru atragerea restului de finanțare în astfel de cazuri, pentru a evita situația în care un finanțator terț ar putea solicita drepturi asupra rezultatelor de proiect.

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 07 noiembrie 2017, a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezenta opinie care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune transmiterea Opiniei către Guvernul României, pentru pregătirea poziției Guvernului în dezbaterile privind viitorul Uniunii Europene și inițiativele din domeniul apărării.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la dezbaterile privind inițiativele europene din domeniul apărării.



Președinte,

Rovana PLUMB

Secretar,

Radu Costin VASILICĂ

Red. MS



Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

București, 4 octombrie 2016

Nr. 4C-12/1019/01.11.2017

Proiect de opinie asupra

Proiectului de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului european de dezvoltare industrială în domeniul apărării, pentru sprijinirea competitivității și a capacității de inovare a industriei de apărare a UE

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în temeiul Tratatului pentru funcționare a Uniunii Europene și al Protocoloalelor nr. 1 și 2 anexate tratatelor Uniunii Europene, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a fost sesizată pentru examinarea pe fond a **Proiectului de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului european de dezvoltare industrială în domeniul apărării, pentru sprijinirea competitivității și a capacității de inovare a industriei de apărare a UE**

Membrii Comisiei au examinat documentul menționat, în ședința din 01 noiembrie 2017.

În urma examinării, membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au constatat faptul că, prin prezenta propunere de act normativ, Comisia propune instituirea unui program european de dezvoltare industrială în domeniul apărării cu un buget de 500 milioane EUR pentru o acțiune a Uniunii care acoperă perioada cuprinsă între 1 ianuarie 2019 și 31 decembrie Decembrie 2020. Comisia va fi responsabilă de execuția și structura de gestionare a programului.

Obiectivele programului sunt:

- consolidarea **capacității de competitivitate și inovare** a industriei de apărare a Uniunii prin susținerea acțiunilor pe parcursul fazei lor de dezvoltare;
- sprijinirea și optimizarea **cooperării între întreprinderi** în ceea ce privește dezvoltarea produselor și tehnologiilor din domeniul apărării;
- să contribuie la **corelarea cercetării și dezvoltării**.

De asemenea, asistența financiară din partea Uniunii, va lua forma unor subvenții, instrumente financiare sau contracte de achiziții publice.

Entități eligibile: acțiunile trebuie să aibă loc în cadrul cooperării dintre cel puțin **trei întreprinderi** stabilite în cel puțin două state membre diferite.

Rata de finanțare propusă va fi limitată la **20% din costul total al acțiunii** în cazul prototipurilor. În toate celelalte cazuri, asistența financiară ar putea acoperi chiar și integral costul acțiunii.

Criterii de atribuire: propunerile prezentate în vederea obținerii finanțării vor fi evaluate pe baza următoarelor criterii:

- excelență;
- contribuția la inovare și dezvoltarea tehnologică a industriilor din domeniul apărării;
- contribuția la protejarea intereselor Uniunii în materie de securitate și apărare prin îmbunătățirea tehnologiilor de apărare care contribuie la realizarea priorităților de capabilități convenite de comun acord între statele membre în cadrul Uniunii.
- viabilitatea acțiunii, precum și capacitatea beneficiarilor de a demonstra că statele membre s-au angajat să producă și să achiziționeze împreună produsul final sau tehnologia finală în mod coordonat.

Comisia va monitoriza în mod regulat punerea în aplicare a programului.

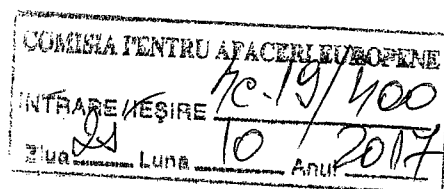
La dezbateri au participat domnul Ion Radu și doamna Anca Chiser, secretari de stat în Ministerul Economiei, precum și domnul Mihai Nasta, secretar de stat în Ministerul Apărării Naționale.

Membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță și-au exprimat, în unanimitate, acordul privind susținerea propunerilor Comisiei.

Din numărul total de 21 de membri ai Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au fost prezenți conform listei de prezență.

Președinte
Dorel George Căprar





**Parlamentul României
Camera Deputaților**

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr. 4c-3/424/24.10.2017

**Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE**

PROIECT DE OPINIE

asupra propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului european de dezvoltare industrială în domeniul apărării, pentru sprijinirea competitivității și a capacității de inovare a industriei de apărare a UE

În conformitate cu prevederile art.170 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, în temeiul Tratatului privind Uniunea Europeană (TUE), a Protocolului nr.1 și Protocolului nr.2, anexate TUE și a Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, pentru examinarea fondului, cu *propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului european de dezvoltare industrială în domeniul apărării, pentru sprijinirea competitivității și a capacității de inovare a industriei de apărare a UE, [COM(2017)294]*, transmis cu actul nr.9/E/26.09.2017 [E32/2017].

Industria de apărare este o componentă esențială a economiei Uniunii Europene. Uniunea se confruntă cu un climat de instabilitate și cu noi amenințări la adresa securității. Pentru ca Europa să preia mai multe responsabilități pentru apărarea sa, este esențial să se lucreze la îmbunătățirea competitivității și la stimularea inovării în întreaga industrie de apărare a Uniunii Europene.

Propunerea de program are ca obiectiv consolidarea competitivității și a inovării în industria de apărare a Uniunii Europene, inclusiv apărarea împotriva atacurilor cibernetice. Acest lucru ar putea fi realizat în special prin încurajarea îmbunătățirii modului în care se exploatează rezultatele cercetării în domeniul apărării, prin promovarea colaborării între întreprinderi în materie de dezvoltare de tehnologii și de produse din domeniul apărării și prin mobilizarea eforturilor statelor membre de a coopera

astfel încât să se asigure că baza industrială și tehnologică de apărare europeană poate satisface pe deplin nevoile actuale și viitoare ale Europei în materie de securitate.

Propunerea de program va completa inițiativele de finanțare a cercetării comune în domeniul apărării și va asigura faptul că rezultatele cercetării în acest domeniu sunt dezvoltate în continuare, contribuind astfel la capacitatea de inovație și la competitivitatea industriei europene de apărare.

Programul propus încurajează colaborarea între întreprinderi în ceea ce privește dezvoltarea de produse și de tehnologii, ținând seama de prioritățile în materie de capabilități stabilite de comun acord de către statele membre în cadrul Uniunii Europene prin Planul de dezvoltare a capabilităților Uniunii Europene. Astfel, programul va consolida interesele Uniunii Europene în materie de securitate și de apărare.

Proiectul de regulament propune măsuri privind industria de apărare a Uniunii Europene, măsuri care ar spori competitivitatea industriei de apărare prin favorizarea unei mai bune exploatări a potențialului industrial al inovării și dezvoltării tehnologice prin intermediul cooperării între întreprinderile din statele membre.

Obiectivul major al Uniunii Europene trebuie să fie dezvoltarea unei baze industriale de apărare inovatoare și competitivă, care să răspundă nevoilor Europei în materie de capabilități, dar, în același timp, să fie echilibrată și incluzivă.

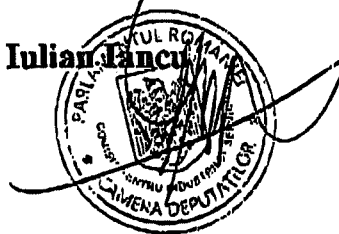
Pentru evitarea apariției de noi diviziuni și a adâncirii discrepanțelor între industriile de apărare ale țărilor membre ale Uniunii Europene, ar fi util identificarea unor condiții și modalități care să faciliteze și să încurajeze participarea la proiecte din partea unor state din zone geografice diferite.

Membrii comisiei au dezbătut *propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului european de dezvoltare industrială în domeniul apărării, pentru sprijinirea competitivității și a capacității de inovare a industriei de apărare a UE* în ședința din data de 24 octombrie 2017.

În urma dezbaterii, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra acestei inițiative legislative.

PREȘEDINTE,

Iulian Iancu





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 07 noiembrie 2017

Nr. 4c-19 / 436 .

**Opinie
privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor –
Lansarea Fondului European de Apărare, COM (2017) 295**

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene, Comisia pentru buget, finanțe și bănci, Comisia pentru industrii și servicii, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au fost sesizate pentru a examina în fond Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Lansarea Fondului European de Apărare, COM (2017) 295.

Având în vedere:

- Proiectul de opinie al Comisiei pentru industrii și servicii,
- Proiectul de opinie al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci
- Proiectul de opinie al Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională,
- Nota de informare transmisă de Ministerul afacerilor externe,
- Fișa de informare a Direcției pentru Uniunea Europeană - Camera Deputaților,
- Analiza realizată de secretariatul Comisiei pentru afaceri europene

Comisia pentru afaceri europene:

1. **Salută** interesul crescut al Comisiei Europene pentru construirea unei apărări puternice a UE și **susține** ideea conform căreia o Europă puternică în domeniul apărării are nevoie de o industrie de apărare puternică.

2. **Subliniază** poziția României de susținere a operaționalizării Fondului European de Apărare.
3. **Consideră** că este necesară menținerea caracterului interguvernamental în sectorul apărării europene, inclusiv în implementarea proiectelor în comun, prin intermediul Fondului European de Apărare.
4. **Achieasează** la poziția Guvernului României, conform căreia România **susține** corelarea proiectelor derulate prin Fondul European de Apărare cu cele care se vor planifica prin cooperarea structurată permanentă (PESCO), rolul Agenției Europene de Apărare în ambele cazuri fiind major.
5. **Appreciază** că inițiativa Comisiei de consolidare a segmentului industrial din Europa reprezintă un bun punct de plecare al procesului, răspunzând, totodată, obiectivelor asumate prin Strategia Globală a Uniunii.
6. **Solicită** efectuarea unei actualizări a situației Fondului, pe măsura avansării negocierilor cu privire la viitorul Cadru Financiar Multianual.
7. **Reiterează susținerea** față de Planul de Acțiune European în domeniul apărării, însă **reamintește** necesitatea ca orice acțiune în domeniul apărării să fie făcută cu deplina respectare a tratatelor și în concordanță cu politicile UE.
8. **Susține necesitatea** respectării depline a principiului proporționalității în raport cu implementarea Fondului European de Apărare, însă, în egală măsură, **consideră necesară** tratarea de pe baze egale a statelor membre, cu respectarea și reflectarea principiului solidarității.
9. **Este de acord** că Uniunea Europeană trebuie să își consolideze autonomia strategică, însă **atrage atenția** că acest lucru trebuie făcut într-o manieră care să nu afecteze în vreun fel cooperării cu NATO, ci complementar cu aceasta.
10. **Subliniază necesitatea** ca Fondul European de Apărare să țină cont inclusiv de prioritățile deja confirmate prin Strategia Globală a UE, dintre care securitatea cibernetică reprezintă în primul rând un obiectiv de top.
11. **Recomandă** o abordare specifică în cazul amenințărilor de securitate asimetrice sau emergente, subliniind necesitatea unei cercetări mai ample și continue, în cazul acestora, pentru a putea asigura o actualizare în timp real a soluțiilor și a avansului tehnologic necesar construirii unui răspuns adecvat.

12. **Atrage atenția** asupra necesității unei concentrări pe amenințările specifice categoriei războiului hibrid și prioritizarea proiectelor care se adresează capacității de răspuns la acestea, cu precădere în ce privește statele membre din Estul Europei, apreciate ca fiind mai expuse la astfel de amenințări decât restul statelor membre.
13. **Consideră** că, dincolo de consolidarea investițiilor naționale în domeniul apărării, Fondul European de Apărare ar trebui să implice și dimensiunea unui schimb de expertiză și bune practici, inclusiv în ce privește avansul tehnologic, la nivelul eforturilor întreprinse individual de statele membre.
14. **Apreciază** că Fondul va dezvolta în mod efectiv cooperarea dintre statele membre, inclusiv în domeniul cercetării, însă **notează** că acest lucru nu ar trebui să dăuneze formatelor de cooperare regionale deja existente, încurajând dezvoltarea în continuare, atât a acestora, cât și a altor inițiative similare.
15. **Atrage atenția** că, datorită rolului limitat al bugetului UE în achiziționarea capabilităților de apărare, există riscul unei dezvoltări disproporționate a acestora în rândul statelor membre, în funcție de alocarea bugetară specifică și de produsul intern brut al fiecărui stat membru în parte.
16. **Subliniază**, conform poziției oficiale a Guvernului, susținerea României față de acordarea unei atenții speciale sprijinirii întreprinderilor mici și mijlocii și a start-ups-urilor, fiind necesar ca toate statele membre să beneficieze de oportunități de implicare în aceste activități.
17. **Susține** ideea implicării unei palete largi de actori la nivel de subcontractare, inclusiv în ce privește întreprinderile mici și mijlocii, însă **recomandă** stabilirea unor modalități de control în ceea ce privește părțile subcontractate, care să evalueze competența și istoricul acestora. Totodată, recomandă implicarea, în special în etapa de cercetare și dezvoltare a prototipurilor, a mediului academic.
18. **Apreciază în mod pozitiv** ideea unor posibile mecanisme de recuperare a costurilor pentru statele membre aflate într-un proiect încă de la faza inițială, printr-o compensare prilejuită inclusiv de alăturarea ulterioară a altor state membre, însă **atrage atenția** asupra posibilității ca statele membre inițiale să poată atrage anumite foloase în relația cu statele membre care se alătură ulterior, altele decât cele prevăzute prin aceste mecanisme.

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 07 noiembrie 2017, a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezenta opinie care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune transmiterea Opiniei către Guvernul României, pentru pregătirea poziției Guvernului în dezbaterile privind viitorul Uniunii Europene și inițiativele din domeniul apărării.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la dezbaterile privind inițiativele europene din domeniul apărării.



Secretar,
Radu Costin VASILICĂ

Red. MS



Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

București, 4 octombrie 2016

Nr. 4C-12/1019/01.11.2017

Proiect de opinie

asupra

Comunicării Comisiei către Parlamentul, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Lansarea Fondului european de apărare

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în temeiul Tratatului pentru funcționare a Uniunii Europene și al Protocoalelor nr. 1 și 2 anexate tratatelor Uniunii Europene, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a fost sesizată pentru examinarea pe fond a **Comunicării Comisiei către Parlamentul, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Lansarea Fondului european de apărare.**

Membrii Comisiei au examinat documentul menționat, în ședința din 01 noiembrie 2017.

În urma examinării, membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au constatat faptul că, în septembrie 2016, președintele Juncker a anunțat crearea unui Fond european de apărare menit să ajute statele membre să dezvolte și să obțină capacități de apărare strategice cheie comune, mai rapide și mai eficiente. Această inițiativă a fost salutăată de către liderii UE cu ocazia reuniunii Consiliului european din decembrie 2016 și din martie 2017.

Fondul european de apărare european este complementar cu alte două direcții de acțiune, respectiv cu Planul de implementare a strategiei globale în domeniul securității și apărării din noiembrie 2016, care stabilește un nou nivel de ambiție al Uniunii și acțiunile necesare operaționalizării sale, și cu punerea în aplicare a Declarației comune UE-NATO semnată la 8 iulie 2016.

Fondul va coordona, va completa și va consolida investițiile naționale în domeniul apărării. Prin punerea în comun a resurselor, statele membre pot obține rezultate mai bune și pot dezvolta tehnologii și echipamente de apărare pe care nu ar putea să le dezvolte singure. Intensificarea colaborării reduce duplicarea costurilor, favorizează standardizarea echipamentelor și asigură o mai bună interoperabilitate între forțele armate europene. De asemenea, Fondul va stimula inovarea și va realiza economii de scară, sporind competitivitatea industriei europene de apărare.

Fondul european de apărare va spori excelența și eficiența UE în domeniul echipamentelor și tehnologiilor de apărare prin susținerea întregului lanț de producție: cercetarea, dezvoltarea prototipului și achiziția. În acest scop, Fondul este alcătuit din diferite componente juridice și financiare care sunt complementare și sunt desfășurate în mod progresiv:

- **cercetarea** (sau "componenta de cercetare"): UE va oferi o contribuție directă (granturi) cercetării în produse și tehnologii inovatoare în domeniul apărării, finanțată integral din bugetul UE. Vor fi eligibile proiectele din domenii prioritare, agreate în prealabil de statele membre, precum: produse electronice, meta-materiale, software criptat sau robotică. Finanțarea va fi asigurată astfel:
 - ✓ 90 de milioane de euro până la sfârșitul anului 2019, din care 25 de milioane euro vor fi alocate pentru 2017. A fost lansată odată cu Fondul o cerere de propuneri pentru proiecte aferente sistemelor fără pilot din mediul naval și sistemelor pentru soldați. Până la sfârșitul lui 2017 se estimează semnarea primelor acorduri de acordare a granturilor.
 - ✓ 500 de milioane de euro anual după 2020. În 2018, Comisia intenționează să propună un program specific al UE de cercetare în domeniul apărării, cu un buget anual de cca. 500 de milioane euro, UE urmând să se situeze pe primele locuri în sectorul apărării.
- **dezvoltarea și achiziția** ("componenta capacităților"): statele membre își vor uni contribuțiile financiare pentru a dezvolta și dobândi împreună capacități cheie necesare apărării. UE va oferi cofinanțare din bugetul UE pentru a încuraja cooperarea și pentru a încuraja statele membre să mobilizeze fonduri.

Statele membre vor putea să investească în comun în dezvoltarea tehnologiilor pentru drone sau în comunicarea prin satelit, vor putea cumpăra în comun un număr mai mare de elicoptere, reducând astfel costurile. Vor fi eligibile doar proiectele de colaborare, iar o parte a bugetului global va orientată către proiecte de colaborare transfrontalieră între IMM-uri. Cofinanțarea UE se va face astfel:

- ✓ 500 de milioane euro pentru anii 2019 și 2020, în cadrul unui program specific de dezvoltare a apărării și industriei, lansat odată cu Fondul, și care se ridică la suma de 1 miliard EUR pe an după 2020;
- ✓ un buget anual estimat de 1 miliard EUR după anul 2020. Programul presupune valorificarea finanțărilor naționale și va permite astfel obținerea unui efect multiplicator preconizat egal cu 5, care ar putea genera investiții totale de 5 miliarde de euro pe an după 2020 în sectorul dezvoltării capacităților de apărare.

Aceste două componente vor sprijini, în special prin intermediul planului de dezvoltare a capacităților, prioritățile convenite de comun acord între statele membre UE, care vor deține și exploata activele în cele din urmă.

La dezbateri au participat domnul Ion Radu și doamna Anca Chiser, secretari de stat în Ministerul Economiei, precum și domnul Mihai Nasta, secretar de stat în Ministerul Apărării Naționale.

Membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță și-au exprimat, în unanimitate, acordul privind susținerea propunerilor Comisiei.

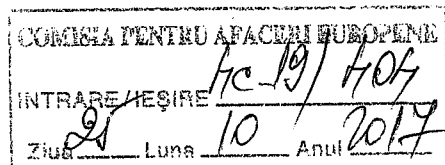
Din numărul total de 21 de membri ai Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au fost prezenți conform listei de prezență.

Președinte

Dorel - George Căprar



Parlamentul României



**Comisia pentru Buget,
Finanțe și Bănci**

**București, 25.10.2017
Nr. 4c-2/885**

Comisia pentru afaceri europene

PROIECT DE OPINIE

**privind COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL
EUROPEAN ȘI CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR**

**Lansarea Fondului european de apărare
COM(2017) 295**

În conformitate cu prevederile art.170 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Comisia pentru buget, finanțe și bănci** a fost sesizată pe fond cu *Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Lansarea Fondului European de Apărare COM(2017)295*.

Comunicarea lansează un Fond european de apărare pentru a ajuta statele membre să cheltuiască într-un mod mai eficient banii contribuabililor, a reduce suprapunerile în materie de cheltuieli și a obține un raport calitate-preț mai bun. Fondul, anunțat de președintele Juncker în septembrie 2016 și susținut de Consiliul European din decembrie 2016, va coordona, va suplimenta și va amplifica investițiile naționale în cercetarea din domeniul apărării, în dezvoltarea de prototipuri și în achiziționarea de echipamente și tehnologii destinate sectorului apărării.

La dezbaterile comunicării au participat, în calitate de invitați, reprezentanți ai Ministerului Apărării Naționale.

În scopul de a stimula capacitățile de apărare ale Europei, reprezentantul Ministerului Apărării Naționale a informat membrii comisiei asupra necesității instituirii Fondului european de apărare.

Fondul va fi constituit din două componente:

1. Cercetarea care va fi finanțată astfel:

- **90 de milioane EUR** până la sfârșitul anului 2019, din care **25 de milioane EUR** vor fi alocate pentru 2017;

- **500 de milioane EUR** pe an după 2020.

2. Dezvoltarea și achizițiile:

Fondul va stimula statele membre să coopereze în ceea ce privește proiecte de dezvoltare în comun și achiziția de echipamente și tehnologii de apărare, prin intermediul cofinanțării din bugetul UE și printr-un sprijin practic din partea Comisiei.

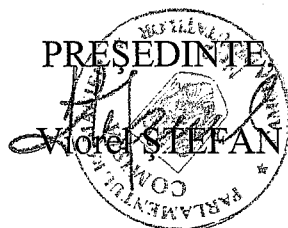
Uniunea Europeană va participa la cofinanțare astfel:

- **500 de milioane EUR** în total pentru anii 2019 și 2020;

- **1 miliard EUR** pe an după 2020.

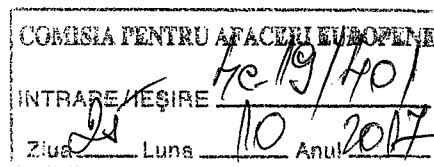
La lucrările Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, în **ședința din 24 octombrie 2017**, și-au înregistrat prezența un număr de **24 deputați** din totalul de **25 de membri**.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au luat act că documentul **are caracter nelegislativ** și luând în considerare expunerea reprezentantului Ministerului Apărării Naționale au hotărât, cu unanimitate de voturi, să transmită Comisiei pentru afaceri europene **o opinie favorabilă** asupra *Comunicării Comisiei către Parlamentul European și Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Lansarea Fondului European de Apărare COM(2017)295*.



Sef serviciu
Giorgiana Ene

Consilier parlamentar
Vasilica Popa



**Parlamentul României
Camera Deputaților**

COMISIA PENTRU INDUSTRII ȘI SERVICII

Nr. 4c-3/424/24.10.2017

**Către
COMISIA DE AFACERI EUROPENE**

PROIECT DE OPINIE

**asupra Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Lansarea
Fondului european de apărare**

În conformitate cu prevederile art.170 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, în temeiul Tratatului privind Uniunea Europeană (TUE), a Protocolului nr.1 și Protocolului nr.2, anexate TUE și a Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Comisia pentru industrii și servicii a fost sesizată, pentru examinarea fondului, cu *Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Lansarea Fondului european de apărare, [COM(2017)295]*, transmis cu actul nr.9/E/26.09.2017 [E33/2017].

Lansarea Fondului European de Apărare (EDF), componentă financiară a Planului European de Acțiune în domeniul Apărării (EDAP) constituie un factor de maximă importanță pentru conectarea la obiective și surse de finanțare comune a industriilor de apărare din statele membre ale Uniunii Europene.

Principiile de utilizare, criteriile de atribuire, condițiile de eligibilitate și instrumentele financiare aferente EDF vor fi statuate prin Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Programului european de dezvoltare industrială în domeniul apărării, pentru sprijinirea competitivității și capacității de inovare a industriei de apărare (EDIDP), aflat în stadiul de negociere a textului și cu termen de finalizare până la sfârșitul acestui an.

Prin cele două componente ("ferestre") ale sale — cercetare și capabilități, EDF va deveni un instrument de susținere a efortului de satisfacere a actualelor și viitoarelor nevoi ale Europei în materie de securitate și apărare.

Abordarea generală a Fondului European de Apărare trebuie să plece de la obligativitatea ca acesta să asigure oportunități egale de participare și beneficii tuturor statelor membre și să faciliteze implicarea în domeniu a IMM-urilor, ca motor al inovării Europene.

1. În ceea ce privește fereastra "cercetare":

- este necesară susținerea principiului conform căruia accesarea la finanțare trebuie să fie egală pentru toate statele membre și că, în programele de cercetare pentru apărare trebuie să fie incluse universitățile și institutele de cercetări;

- inițiativele de finanțare a cercetării europene în domeniul apărării trebuie să vizeze proiecte/programe adoptate în comun de statele membre;

- criteriile de eligibilitate aplicate pentru evaluarea necesității finanțării programelor de cercetare trebuie să includă condiții exprese privind utilizarea și dezvoltarea în continuare a rezultatelor cercetării, contribuind astfel la capacitatea de inovare și la dezvoltarea competitivității în cadrul industriei europene de apărare.

2. În ceea ce privește fereastra "capabilități":

- se impune reglementarea corespunzătoare a accesului tuturor statelor membre la EDF. Trebuie evitată situația în care accesarea la finanțarea europeană să fie apanajul "campionilor națiunilor";

- pentru promovarea unei cooperări benefice la nivel european în realizarea obiectivului EDIDP este necesară stabilirea de comun acord a capabilităților europene prioritare în domeniul industriei de apărare, solicitarea de propuneri de cooperare/participare la realizarea acestora din partea tuturor statelor membre și în final selectarea transparentă a programelor/proiectelor eligibile în vederea finanțării;

- evaluarea programelor/proiectelor depuse să fie realizată de experți independenți, pe baza criteriilor de eligibilitate convenite de statele membre. Trebuie stabilit clar modul de asigurare a independenței experților implicați în procesul de evaluare;

- în scopul stimulării accesului IMM-urilor în programele regionale și transfrontaliere, România va susține crearea unor mecanisme de stimulare a subcontractării, care să favorizeze subcontractarea externă. Una din căile de realizare a acestui scop poate fi convenirea de către statele membre ca unul din criteriile de bază în etapa de selectare a proiectelor/programelor eligibile să fie dimensiunea cooperării (numărul de state membre grupate în consorțiu și numărul de IMM-uri implicate în lanțul de aprovizionare);

- evaluarea incluziunii propunerilor în funcție de caracteristicile participanților (mărime, regiune, riscuri întreprinse, etc.) și finanțarea proporțională a respectivelor programe ar putea constitui elemente importante pentru încurajarea includerii IMM-urilor în consorții;

- este oportună includerea în documentele adoptate a unor prevederi referitoare la relevanta EDIDP și a EDF pentru dezvoltarea cooperării între statele membre, respectiv la necesitatea ca obiectivele programului să reflecte într-o manieră echilibrată la nivel european, preocupările și interesele de securitate atât ale Uniunii Europene cât și ale statelor membre;

- este nevoie de asigurarea unui echilibru geografic în ceea ce privește componenta consorțiilor ale căror proiecte vor fi declarate câștigătoare și vor beneficia de finanțare din EDF, astfel încât să fie garantată securitatea aprovizionării indiferent de zonele afectate în cazul unor eventuale conflicte deschise;

- unul dintre criteriile de selectare a acțiunilor eligibile pentru finanțare din EDF, prevăzut în Regulamentul EDIDP, este demonstrarea de către beneficiari a angajamentului statelor membre implicate de a achiziționa în comun produsul final sau tehnologia. Este necesară clarificarea modalităților prin care beneficiarii vor putea demonstra angajamentul statelor membre privind achiziția în comun a produsului final sau a tehnologiei, în condițiile în care legislația europeană din domeniul achizițiilor publice rămâne aplicabilă. În acest context, este evidentă importanța implicării încă din faza inițială a ministerelor apărării din statele membre care intenționează să formeze un consorțiu, având în vedere că la baza acordului dintre entități vor sta specificații tehnice comune.

Membrii comisiei au dezbătut *Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Lansarea Fondului european de apărare* în ședința din data de 24 octombrie 2017.

În urma dezbaterii, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să aprobe un proiect de opinie favorabil asupra acestei inițiative legislative.

PREȘEDINTE,

Iulian Iancu



Consilier parlamentar, Isabela Patricia Robe



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 7 noiembrie 2017
Nr. 4c-19 / 437

Opinie
privind

Documentul de reflecție privind Viitorul finanțelor UE – COM(2017) 358

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene, Comisia pentru buget, finanțe și bănci și Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare au fost sesizate pentru a examina în fond Documentul de reflecție privind Viitorul finanțelor UE, COM(2017) 358.

Având în vedere:

- Proiectul de opinie ale Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare,
- Proiectul de opinie ale Comisiei pentru buget, finanțe și bănci,
- Nota Ministerului Afacerilor Externe,
- Nota Ministerului Finanțelor Publice,
- Rezoluția Parlamentului European din 6 iulie 2016 referitoare la pregătirea revizuirii postelectorale a CFM 2014-2020: recomandările Parlamentului înainte de propunerea Comisiei (2015/2353(INI)),
- Fișa de informare a Direcției pentru Uniunea Europeană din Camera Deputaților,
- Contribuția secretariatului propriu,

Comisia pentru afaceri europene:

1. **Sustine** un viitor buget european adecvat, pentru atingerea obiectivelor prioritare ale UE în domeniul creșterii economice, coeziunii și ocupării forței de muncă, care să reflecte legătura solidă dintre prioritățile de finanțare ale bugetului UE și viitoarele priorități ale UE, în scopul generării de valoare adăugată europeană.

2. **Consideră** că bugetul Uniunii Europene și bugetele naționale servesc unor scopuri complementare și vizează obținerea de rezultate care contează pentru toți cetățenii europeni.

3. **Ia act** că opțiunile propuse în documentul de reflecție sunt menite să contribuie la realizarea unui consens mai amplu privind abordarea provocărilor viitoare, și **subliniază** că viitorul buget european va reprezenta unul dintre "dosarele active" pe durata mandatului Președinției României a Consiliului UE din prima jumătate a anului 2019.

4. **Consideră** că politica de coeziune, politica agricolă comună, politica de vecinătate și procesul de extindere a Uniunii Europene constituie exemple de politici de succes ale UE, care nu trebuie sacrificate, ci trebuie să rămână în continuare pilonii fundamentali ai proiectului european, cu obiectivul de a reduce disparitățile și de a genera coeziune social-economică.

5. **Amintește** de și **rezonează** cu mesajul transmis prin Declarația Comună a grupului „Prietenii Coeziunii” privind Cadrul financiar multianual 2014-2020 prin care s-a transmis că politica de coeziune a demonstrat în mod consecvent că aduce valoare adăugată întregii Uniuni. Aceasta reprezintă un instrument financiar important care, printre altele, contribuie la reducerea decalajelor, stimulează piața unică și stabilește un echilibru între creșterea economică și stabilitatea fiscală. În acest context este necesar să se asigure un nivel adecvat de finanțare pentru această politică.

6. **Recomandă** ca noile provocări legate de migrație, controlul frontierelor, terorism, apărare și securitate să fie încadrate în viitorul Cadru Financiar Multianual, dar nu în detrimentul celor două politici tradiționale – politica de coeziune și politica agricolă comună.

7. **Consideră** că păstrarea unității bugetare necesare atingerii obiectivelor Uniunii pe termen mediu și lung trebuie să reprezinte o prioritate în refacerea bugetului în urma retragerii Regatului Unit ca membru UE.

8. **Subliniază** că, la nivel european, conceperea viitorului buget ar trebui să pornească de la principiul-cheie al valorii adăugate europene, cu accent pus pe rezultate, responsabilitate și o mai mare flexibilitate într-un cadru stabil.

9. **Sustine** că, în ceea ce privește valoarea adăugată europeană, aceasta va reprezenta un element important în arhitectura viitorului CFM (Cadrul financiar multianual) post 2020. Totuși anticipează că modalitatea de evaluare a valorii adăugate europene, precum și structura criteriilor care vor intra în calculul acesteia, vor naște dezbateri la nivelul Uniunii Europene, întrucât în cadrul aceluiași concept sunt introduse atât criterii calitative, precum promovarea rentabilității investițiilor, cât și criterii calitative cum ar fi promovarea valorii sociale.

10. **Observă** că reducerea discrepanțelor de dezvoltare între regiuni nu este propusă drept criteriu și **consideră** că ar trebui inclusă în propunerea Comisiei.

11. **Subliniază** că România este deschisă discuțiilor în ceea ce privește introducerea de noi resurse proprii autentice, în corelare cu eliminarea actualei resurse TVA. Reforma sistemului resurselor proprii ar trebui abordată simultan cu reforma cheltuielilor; În acest context, se arată în favoarea unui sistem de resurse proprii echitabil, simplu și transparent.

12. **Consideră** că este important ca orizontalitatea politicii de coeziune să nu conducă la deturnarea acesteia de la obiectivele sale de bază, așa cum sunt prevăzute în Tratat, către noi politici și priorități la nivel UE, cu crearea de dezechilibre în atingerea obiectivelor de bază ale Uniunii.

13. **Consideră** că implementarea politicii de coeziune trebuie să continue în management partajat și să fie menținute alocările pe bază de anvelope naționale. Aceste abordări oferă flexibilitatea necesară în formularea priorităților de finanțare în raport cu așteptările cetățenilor.

14. **Semnalează** că evitarea unei abordări condiționale în raport cu rezultatele în implementarea actualei perioade (2014-2020) este esențială pentru România. Gradul de absorbție nu trebuie să constituie, sub nici o formă, criteriu pentru alocarea fondurilor de coeziune în viitorul buget. România se concentrează pe accelerarea implementării actualului cadru financiar.

15. **Recomandă** crearea unui set de norme unice, concepute pentru toate instrumentele de finanțare, pentru a se asigura faptul că fondurile UE sunt accesate în beneficiul cetățenilor europeni. O opțiune în acest sens ar putea fi un cadru unic de reglementare.

16. În ceea ce privește durata Cadrului Financiar Multianual, **susține** menținerea actualei durate de 7 ani, dată fiind importanța preservării caracterului strategic al bugetului, ca instrument stabil și predictibil, care să susțină îndeplinirea obiectivelor UE pe termen mediu și lung.

17. **Subliniază** că România recunoaște importanța instrumentelor financiare ca pârghii de sporire a resurselor UE destinate stimulării investițiilor și creșterii economice, dar susține ferm menținerea continuării asigurării finanțării bazate pe granturi/resurse nerambursabile, mai ales în statele care nu au piețe financiare dezvoltate și **consideră** că este necesară crearea unui mix personalizat între instrumente care să răspundă particularităților naționale, pentru maximizarea efectelor utilizării lor.

18. **Consideră** că este necesară păstrarea în capitole separate a celor două politici de interes pentru noi, politica de coeziune și politica agricolă comună; în acest sens, România manifestă deschidere pentru discuții cu privire la creșterea calității cheltuielilor din fondurile pentru politica de coeziune și politica agricolă.

19. **Subliniază** că România va rămâne un susținător ferm al politicii de coeziune și al politicii agricole comune, politici tradiționale care sunt destinate eliminării decalajelor în cadrul Uniunii Europene și care ar permite să valorifice progresele recente din domeniul politicilor de securitate și apărare.

Comisia pentru Afaceri Europene, întrunită în ședința din 7 noiembrie 2017, a hotărât cu unanimitate de voturi să adopte prezenta opinie, care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM(2006)211.



Președinte,

Rovana PLUMB

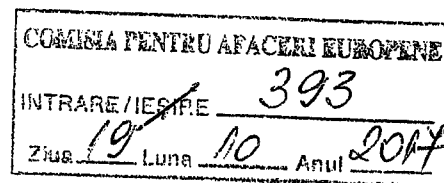
Secretar,

Radu Costin Vasilică

A handwritten signature in black ink, which appears to be "Radu Costin Vasilică".

Red.: Gabriela Negreț

Parlamentul României



**Comisia pentru Buget,
Finanțe și Bănci**

**București, 19.10.2017
Nr. 4c-2/885**

Către,

Comisia pentru afaceri europene

**PROIECT DE OPINIE
asupra
Documentului de reflecție PRIVIND VIITORUL FINANTELOR UE
COM(2017) 358**

În conformitate cu prevederile art.170 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Comisia pentru buget, finanțe și bănci** a fost sesizată pentru dezbateri pe fond cu **Documentul de reflecție PRIVIND VIITORUL FINANTELOR UE - COM(2017) 358**.

Prezentul document de reflecție privind viitorul finanțelor Uniunii Europene, respectiv construcția bugetului Uniunii și structura alocării financiare pentru politicile europene, a fost lansat de către Comisia Europeană pe fondul dezbaterilor generale **"Cartea albă privind viitorul Europei; Reflecții și scenarii pentru UE-27 până în 2025 [COM(2017)2025]"**.

În documentul de reflecție Comisia Europeană consideră că are nevoie de un buget adecvat obiectivelor urmărite și care să valorifice mai bine fiecare euro în beneficiul cetățenilor din statele membre ale Uniunii.

Acest document de reflecție privind viitorul finanțelor UE analizează opțiunile avute în vedere pentru ca acest deziderat să devină realitate.

Se apleacă cu precădere asupra celui de al cincilea scenariu, respectiv "Facem mai mult, împreună".

În documentul de reflecție sunt prezentate posibilele implicații bugetare ale celor cinci scenarii prezentate în Cartea albă.

Din acest document Comisia Europeană scoate în evidență faptul că bugetul Uniunii Europene se confruntă cu o provocare majoră - aceea de a finanța mai multe acțiuni cu mai puține resurse.

Ieșirea Marii Britanii din Uniunea Europeană reprezintă o provocare căreia Uniunea Europeană trebuie să îi facă față, cu un buget relativ mai mic comparativ cu același număr de obiective.

Documentul de reflecție prezintă principalele elemente ale celor cinci scenarii prezentate în Cartea albă, respectiv:

1. Statele membre ale UE vor continua pe același drum;
2. Vor face mai puțin, împreună;
3. Vor avansa cu intensități diferite;
4. Vor face mai puțin, dar mai eficient;
5. Vor face mult mai mult, împreună.

Comisia Europeană subliniază în documentul de reflecție faptul că, bugetul Uniunii Europene ar trebui să se concentreze pe următoarele principii:

- valoarea adăugată: finanțarea ar trebui să se concentreze pe domeniile cu valoarea adăugată cea mai ridicată, iar accentul trebuie pus pe rezultate;
- responsabilitatea: dezbaterile privind viitorul buget al UE se va înscrie într-un proces transparent și democratic. Utilizarea instrumentelor suplimentare din afara bugetului UE ar trebui menținută la un nivel minim, întrucât acestea afectează înțelegerea bugetului și pun în pericol controlul democratic, transparența și buna gestiune;
- o mai mare flexibilitate într-un cadru stabil: structura multianuală a bugetului UE este un avantaj. Certitudinea și previzibilitatea reprezintă o condiție prealabilă a investițiilor pe termen lung. Cu toate acestea, experiența a demonstrat că pentru a răspunde unor situații neprevăzute este esențial să existe o mai mare flexibilitate;
- norme simplificate: în demersul lor de a solicita finanțare din partea UE, cetățenii nu ar trebui să fie descurajați din cauza unei birocratii excesive. Prin urmare, ar trebui continuate eforturile în vederea reducerii birocratiei și a simplificării normelor de execuție. Evoluția către un set unic de norme ar contribui la realizarea acestui obiectiv.

Prezentarea scenariilor favorabile României:

Scenariul nr. 4: “Facem mai puțin, dar mai eficient” mai este denumit ca: “Schimbare radicală”. Acest scenariu prevede următoarele abordări:

- doar reforme cu foarte mare valoare adăugată pentru UE;
- un volum mai mic de propuneri legislative noi;
- atenție mai mare acordată competitivității;
- atenție mai mică acordată coeziunii socio-economice;
- atenție mai mică acordată agriculturii;
- atenție ceva mai mare acordată securității, apărării și migrației;
- atenție ceva mai mare acordată acțiunii externe a UE;
- relativă absență de noi reforme economice, monetare și fiscale;
- un buget construit pe bazele actuale, fără rabaturi bugetare și completat cu noi resurse financiare.

Scenariul nr. 5: “Facem mai mult, împreună” prevede următoarele abordări:

- agendă cuprinzând mult mai multe reforme;
- volum ceva mai mare de propuneri legislative noi;
- atenție mai mare acordată competitivității;
- atenție mai mare acordată coeziunii;
- atenție mai mare pentru agricultură;
- atenție ceva mai mare acordată securității, apărării și migrației;
- atenție ceva mai mare acordată acțiunii externe a UE;
- introducerea unei funcții de macrostabilizare economică, monetară și fiscală și crearea unui Fond Monetar European;
- un buget construit pe bazele actuale, fără rabaturi bugetare și completat cu noi resurse.

Luând în considerare nota Ministerului Afacerilor Externe,

Luând în considerare Fișa de informare a Direcției pentru Uniunea Europeană,

Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în conformitate cu prevederile art. 172 alin. (1) și ale art. 173 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, adoptă prezentul **proiect de opinie**:

- membrii comisiei au luat act că este un document de consultare nelegislativ;
- membrii comisiei au luat act de poziția Ministerului Finanțelor Publice, care:

- ❖ consideră că documentul este important prin prisma a trei paliere, și anume: bugetul Uniunii Europene, politica de coeziune și politica agricolă comună;
- ❖ consideră că în ceea ce privește bugetul Uniunii Europene, România susține un buget european adecvat pentru atingerea obiectivelor prioritare ale Uniunii Europene în domeniul creșterii economice, coeziuni și ocupării forței de muncă;
- ❖ susține că în ceea ce privește valoarea adăugată europeană, aceasta va reprezenta un element important în arhitectura viitorului CFM (Cadrul financiar multianual) post 2020. Totuși anticipează că modalitatea de evaluare a valorii adăugate europene, precum și structura criteriilor care vor intra în calculul acesteia, vor naște dezbateri la nivelul Uniunii Europene, întrucât în cadrul aceluiași concept sunt introduse atât criterii calitative, precum promovarea rentabilității investițiilor, cât și criterii calitative cum ar fi promovarea valorii sociale.
- ❖ apreciază că în ceea ce privește instrumentele financiare conform documentului de reflecție, Comisia Europeană dorește utilizarea pe scară largă a acestor instrumente ca și mecanism de finanțare preferat, utilizat la nivelul Uniunii Europene, consideră că acestea generează o valoare europeană adăugată suplimentară bugetului Uniunii;
- ❖ specifică faptul că poziția națională susținută până în prezent a fost aceea de menținere a finanțării bazată pe granturi, instrumentele financiare fiind complementare acestora, iar utilizarea lor ar trebui să fie luată la latitudinea Statelor Membre, în conformitate cu realitatea internă a piețelor financiare și pe baza unei evaluări ex-ante aprofundate;
- ❖ consideră că veniturile bugetului Uniunii Europene, ținând cont și de contextul actual privind ieșirea unui important contributor, în speță Marea Britanie, România, la fel ca și alte State Membre își exprimă speranța ca o dată cu ieșirea Marii Britanii, să aibă cel puțin o simplificare a sistemului de resurse proprii pentru perioada post 2020;
- ❖ consideră că România este deschisă în acest moment la discuții în ceea ce privește introducerea de noi resurse proprii autentice, în corelare cu eliminarea actualei resurse de TVA.

- ❖ apreciază că în privința duratei viitorului cadrului financiar multianual post 2020, România susține menținerea actualei durate de 7 ani, deoarece reprezintă un instrument stabil și predictibil care să susțină îndeplinirea obiectivelor Uniunii Europene pe termen mediu și lung.

Comisia pentru buget, finanțe și bănci, întrunită în ședința din **17 octombrie 2017**, având prezenți 24 deputați din numărul total de 25, a hotărât cu **unanimitate** de voturi să adopte prezentul document care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

PRESEDINTE,

Viorela ȘTEFAN



Șef serviciu
Giorgiana Ene

Consultant parlamentar
Cristina Dicu



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare

București, 31.10.2017
Nr. 4c-1/235

E35/2017 - COM(2017) 358 final

PROIECT DE OPINIE

asupra

Documentului de reflecție privind viitorul finanțelor UE

În conformitate cu **art. 170 alin. (1)** din *Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare*, în temeiul *Tratatului privind Uniunea Europeană (TUE)*, a *Protocolului nr. 1* și *Protocolului nr. 2*, anexate TUE, a *Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)*, și în urma aprobării de către Biroul Permanent a listei cuprinzând proiectele de acte legislative și proiectele de acte fără caracter legislativ primite de la Uniunea Europeană, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu *Documentul de reflecție privind viitorul finanțelor UE*, trimis cu adresa nr. 9/E din data de 26 septembrie 2017, înregistrată sub nr. 4c-1/235 din 27 septembrie 2017.

Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu **examinarea în fond** a actului nelegislativ european, *COM(2017) 358 final*. Termenul pentru exprimarea punctului de vedere al membrilor Comisiei este **26 octombrie 2017**.

La dezbaterile ședinței Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare, au participat, în calitate de invitați, din partea Ministerului Finanțelor Publice, doamna consilier Alexandra Tudoran și din partea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, doamna consilier Elena Mierlea.

Acest document nelegislativ, de reflecție, a apărut în contextul în care Comisia Europeană subliniază faptul că, **bugetul UE se confruntă cu o provocare majoră - aceea de a finanța mai multe acțiuni cu mai puține resurse**.

Documentul de reflecție analizează această provocare și prezintă principalele elemente puse în discuție, structurate în jurul **celor cinci scenarii ale Cărții albe**:

1. statele membre ale UE vor continua pe același drum;
2. vor face mai puțin, împreună;
3. vor avansa cu intensități diferite;
4. vor face mai puțin, dar mai eficient;
5. vor face mult mai mult, împreună.



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare**

**București, 31.10.2017
Nr. 4c-1/235**

E35/2017 - COM(2017) 358 final

**Doamnei deputat Rovana PLUMB
Președintele Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților**

Vă înaintăm, alăturat, **PROIECTUL DE OPINIE** asupra *Documentului de reflecție privind viitorul finanțelor UE, COM(2017)358 final, inițiativă prioritară (examinare în fond)*, trimis cu adresa nr. 9/E din data de 26 septembrie 2017, înregistrată sub nr. 4c-1/235 din 27 septembrie 2017.

VICEPREȘEDINTE

Găvrilă GHILEA

În ceea ce privește **sursele de venit ale bugetului UE**, trebuie precizat faptul că, acestea includ contribuțiile primite de la statele membre ale Uniunii, taxele la import aplicate produselor provenind din afara UE și din amenzile impuse întreprinderilor care nu respectă normele europene. Statele membre ale UE convin asupra mărimii bugetului și asupra modului în care va fi finanțat acesta în următorii ani.

Bugetul UE sprijină creșterea economică și crearea de locuri de muncă. În baza politicii de coeziune, acesta finanțează investițiile menite să atenueze diferențele economice majore dintre țările și regiunile din Europa. Bugetul UE se bazează pe principiul echilibrului între cheltuieli și venituri și include mecanisme de compensare pentru anumite țări din UE.

De asemenea, Comisia Europeană arată că proiectarea viitorului buget al UE ar trebui să se bazeze pe următoarele principii-cheie:

- **valoarea adăugată**: finanțarea ar trebui să se concentreze pe domeniile cu valoarea adăugată cea mai ridicată, iar accentul trebuie pus pe rezultate;

- **responsabilitatea**: dezbaterile privind viitorul buget al UE se va înscrie într-un proces transparent și democratic. Utilizarea instrumentelor suplimentare din afara bugetului UE ar trebui menținută la un nivel minim, întrucât acestea afectează înțelegerea bugetului și pun în pericol controlul democratic, transparența și buna gestiune;

- **o mai mare flexibilitate într-un cadru stabil**: structura multianuală a bugetului UE este un avantaj. Certitudinea și previzibilitatea reprezintă o condiție prealabilă a investițiilor pe termen lung. Cu toate acestea, experiența a demonstrat că pentru a răspunde unor situații neprevăzute este esențial să existe o mai mare flexibilitate;

- **norme simplificate**: în demersul lor de a solicita finanțare din partea UE, cetățenii nu ar trebui să fie descurajați din cauza unei birocratii excesive. Prin urmare, ar trebui continuate eforturile în vederea reducerii birocratiei și a simplificării normelor de execuție. Evoluția către un set unic de norme ar contribui la realizarea acestui obiectiv.

Documentul de reflecție este însoțit de **patru anexe explicative**, care evidențiază abordările adoptate recent cu scopul remodelării veniturilor proprii ale UE și a datelor actualizate privind execuția CFM actual (2014-2020): 1. „Viitorul finanțării UE”, raportul final al grupului la nivel înalt prezidat de Mario Monti; 2. **Cadrul financiar multianual (CFM) pentru perioada 2014-2020**; 3. **Viitorul finanțelor UE: cinci scenarii**; 4. **Viitorul finanțelor UE: în date concrete și cifre**.

Comisia pentru bugete (BUDG) a formulat **un prim proiect de rezoluție** pe marginea documentului de reflecție.

În acest document, europarlamentarii își reafirmă poziția conform căreia durata unui CFM ar trebui să fie aliniată atât la ciclul politic (durata mandatului) al Parlamentului European, cât și la cel al Comisiei Europene, respectiv de la 7 ani la 5 ani, asigurând astfel posibilitatea programării pe termen lung și legitimitatea politică.

De asemenea, europarlamentarii regretă faptul că patru dintre cele cinci scenarii prezentate în acest document de reflecție, („Continuând pe același drum”, „Mai puțin, împreună”, „Cei care doresc mai mult realizează mai mult ” și „Transformare radicală”), echivalează cu o reducere efectivă a ambițiilor Uniunii și prevăd reducerea anvergurii

principalelor două politici cu o lungă durată de aplicare ale UE care au fost consacrate în tratate, și anume **politica agricolă comună** și **politica de coeziune**.

Pornind de la modalitatea complicată de finanțare a bugetului UE din prezent, Comisia a lansat o dezbatere cu privire la reforma sistemului de resurse proprii. Opțiunile prezentate ca potențiale surse de venituri: simplificarea sau renunțarea la resursa proprie actuală bazată pe TVA; eliminarea corecțiilor (rabaturi); aplicarea unei taxe comune de mediu sau introducerea unui impozit comun pentru energie care poate contribui la combaterea la nivel mondial a schimbărilor climatice; introducerea unei taxe pe tranzacțiile financiare în vederea consolidării pieței unice; venituri din dreptul de emisie de monedă, ar putea fi realizate odată cu aprofundarea UEM ar putea constitui o bază pentru o resursă proprie UE; venituri generate din introducerea Sistemului UE de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS), taxa ar urma să fie plătită de persoanele care intră în UE prin punctele de trecere a frontierei.

Pentru țara noastră, deosebit de importante vor fi structura și alocările financiare pentru politica de coeziune și politica agricolă comună.

Scenariile generale prevăzute de Comisia Europeană în acest document de reflecție, care sunt mai favorabile dezvoltării României, ar fi ultimele două, respectiv scenariile 4 și 5. Această ipoteză este valabilă deoarece primele trei scenarii pun accent mai mult pe dezvoltarea **zonei euro** a Uniunii Europene și tind să acorde un tratament imprevizibil celorlalte state membre, în curs de aderare la moneda europeană unică.

Scenariul nr. 4: “Facem mai puțin, dar mai eficient” mai este denumit ca: **“Schimbare radicală”**. Acest scenariu prevede următoarele abordări:

- doar reforme cu foarte mare valoare adăugată pentru UE;
- un volum mai mic de propuneri legislative noi;
- atenție mai mare acordată competitivității;
- atenție mai mică acordată coeziunii socio-economice;
- atenție mai mică acordată agriculturii;
- atenție ceva mai mare acordată securității, apărării și migrației;
- atenție ceva mai mare acordată acțiunii externe a UE;
- relativă absență de noi reforme economice, monetare și fiscale;
- un buget construit pe bazele actuale, fără rabaturi bugetare și completat cu noi resurse financiare.

Scenariul nr. 5: “Facem mai mult, împreună” prevede următoarele abordări:

- o agendă cuprinzând mult mai multe reforme;
- volum ceva mai mare de propuneri legislative noi;
- atenție mai mare acordată competitivității;
- atenție mai mare acordată coeziunii;
- atenție mai mare pentru agricultură;
- atenție ceva mai mare acordată securității, apărării și migrației;
- atenție ceva mai mare acordată acțiunii externe a UE;
- introducerea unei funcții de macrostabilizare economică, monetară și fiscală și crearea unui Fond Monetar European;
- un buget construit pe bazele actuale, fără rabaturi bugetare și completat cu noi resurse.

Din această privire comparativă, ar reieși că **cel mai bun scenariu pentru interesele României este ultimul, al cincilea**, deoarece este singurul care prevede mai multă atenție pentru politicile de coeziune și agricultură. De asemenea, este singurul scenariu care ne-ar permite să valorificăm avantajele recent obținute în domeniul politicilor de securitate și apărare. În plus, ar permite și eventuala participare a statului român la potențialul Fond Monetar European, propus de Comisia Europeană.

Negocierile privind CFM post 2020 vor începe în contextul unor critici pronunțate legate de întârzierile înregistrate la nivel european în implementarea programelor operaționale aferente perioadei 2014-2020, întârzieri determinate de o serie de elemente precum aprobarea târzie a reglementărilor și în consecință a documentelor de programare. La aceste polemici se adaugă contextul politic sensibil, cu noi priorități și provocări la nivelul UE, ca migrația, securitatea și Brexit. Având în vedere aspectele menționate, se așteaptă ca propunerile Comisiei Europene (COM) privind dimensiunea viitorului buget post 2020 să conțină transformări de substanță, existând un risc real de reducere a anvelopei financiare.

Negocierile privind viitorul CFM vor demara în luna mai a anului 2018, astfel încât să se poată ajunge la un acord cu actualul Parlament, înainte de alegerile parlamentare, preconizate a avea loc în perioada aprilie-mai 2019. Această situație va face ca subiectul **viitorul CFM** să constituie unul dintre cele mai importante dosare care vor fi gestionate pe perioada în care România va deține Președinția Consiliului UE.

La nivel național, a fost constituit un grup de lucru inter-instituțional care are ca obiectiv elaborarea poziției României în contextul negocierilor viitoare care vor viza stabilirea bugetului UE post-2020.

Grupul de lucru este coordonat de Ministerul Finanțelor Publice, împreună cu Ministerul Afacerilor Externe.

Potrivit reglementărilor **art. 172 alin. (1)** din *Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare*, membrii Comisiei **au examinat în fond** documentul european nelegislativ, în ședința din data de **31 octombrie 2017**.

Din totalul de **19 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **16 deputați**.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, **cu unanimitate de voturi**, **aprobarea unui proiect de opinie favorabil** asupra *Documentului de reflecție privind viitorul finanțelor UE*, care va fi înaintat Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților.

VICEPREȘEDINTE

Găvrilă GHILEA

SECRETAR

Cornel ITU

*Consilier parlamentar,
Alina Cristina Hodivoianu*



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 7 noiembrie 2017
Nr. 4c-19/438.

Opinie

privind Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI privind un produs paneuropean de pensii personale (PEPP)

COM(2017) 343

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene, împreună cu Comisia pentru buget, finanțe și bănci și Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată pentru a examina în fond propunerea de de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind un produs paneuropean de pensii personale (PEPP) - **COM(2017) 343**.

Având în vedere:

- Proiectul de opinie transmis de Comisia pentru buget, finanțe și bănci,
- Proiectul de opinie transmis de Comisia pentru muncă și protecție socială,
- Nota de informare transmisă de Ministerul Afacerilor Externe,
- Fișa de informare elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană a Camerei Deputaților,
- Analiza realizată de secretariatul Comisiei pentru Afaceri Europene.

Comisia pentru afaceri europene:

1. **Salută** sporirea diversității și a gradului de inovare a produselor financiare prin PEPP și contribuția acestuia la asigurarea de pensii adecvate, sigure și viabile, în beneficiul cetățenilor Uniunii.
2. **Atrage atenția** asupra necesității de a se asigura un acces permanent la informațiile despre PEPP în zonele rurale ale Uniunii, pe toată durata produsului.
3. **Consideră că** eticheta de calitate prevăzută pentru PEPP nu ar trebui să fie implicită sau subînțeleasă, ci ar fi indicat să fie puse la dispoziție suficiente date pentru a permite evaluarea obiectivă a rentabilității și riscurilor, în vederea comparării cu produsele similare de la nivelul statelor membre.
4. **Atrage atenția** asupra necesității de a se analiza impactul PEPP asupra pieței de capital în profil regional precum și asupra posibilității practice de transferare a fondurilor de la și către produsele similare de la nivelul statelor membre.
5. **Recomandă** restricționarea sau cel puțin monitorizarea utilizării instrumentelor financiare derivate în managementul fondurilor PEPP.
6. **Recomandă** abordarea concretă a provocării demografice, a impactului acesteia asupra atractivității și rentabilității PEPP pe termen lung și punerea la dispoziția deponenților a informațiilor referitoare la acest impact.
7. **Subliniază că** monitorizarea pieței, supravegherea adecvată și protecția consumatorilor reprezintă sarcini administrative atât pe termen scurt, în ce privește modificarea regulamentelor de organizare și funcționare ale autorităților de supraveghere a piețelor financiare, cât și pe termen lung ca rezultat al implicațiilor transfrontaliere create de portabilitatea produsului.
8. **Recomandă** analizarea condițiilor administrative specifice statelor membre, spre a fi identificate măsurile necesare pentru armonizarea procedurilor de autorizare, a tratamentului fiscal și pentru furnizarea de sprijin european în scopul perfecționării și interconectării mecanismelor digitale, acolo unde este necesar.

9. **Reamintește că** integrarea globală a piețelor financiare, de servicii și de bunuri facilitează transmiterea internațională a șocurilor și recomandă includerea informațiilor referitoare la riscurile globale în obligațiile de prezentare a produsului.
10. **Subliniază** necesitatea de a se asigura neutralitatea pe piață a PEPP față de cele similare oferite la nivel de stat membru și recomandă stabilirea mijloacelor de intervenție posibile în caz de abateri.
11. **Recomandă** prevederea unor obligații explicite ale furnizorilor de PEPP privind respectarea principiilor pentru investiții responsabile stabilite de Organizația Națiunilor Unite.
12. **Recomandă** stabilirea unei proceduri de monitorizare armonizate la nivelul Uniunii pentru a se asigura respectarea obligației furnizorilor de PEPP de a urma o politică de investiții conformă cu regula prudenței și de a se reține în a investi în jurisdicțiile cu risc ridicat și necooperante identificate de Grupul de Acțiune Financiară Internațională.
13. **Atrage atenția** asupra faptului că recuperarea capitalului investit depinde și de factori internaționali cu o evoluție incertă, nu doar de cei stabiliți la încheierea contractului de pensie, ceea ce prezintă un risc pentru deponent de a nu recupera capitalul investit, risc dificil de prevăzut și contracarat.
14. **Atrage atenția că** nu există opțiune sigură de investiții, ci eventual una cu risc foarte scăzut și recomandă evitarea acestei sintagme și prezentarea unei cuantificări a riscurilor și o descriere calitativă comparativă a opțiunilor.
15. **Își manifestă reținerea** cu privire la extinderea dreptului deponentilor de a schimba furnizorii de PEPP și consideră că ar fi indicat ca modalitatea de schimbare să fie stabilită astfel încât să nu afecteze rentabilitatea fondurilor PEPP.

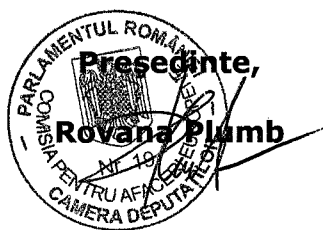
*

* *

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 07/11/2017 a hotărât cu unanimitate de voturi să adopte prezentul proiect de opinie care să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor/recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM(2006) 211.



Secretar,

Radu Costin Vasilică

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Radu V.", is written below the printed name.

Parlamentul României



**Comisia pentru Buget,
Finanțe și Bănci**

**București, 24.10.2017
Nr. 4c-2/885**

Comisia pentru afaceri europene

PROIECT DE OPINIE

privind PROPUNERE DE REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI PRIVIND UN PRODUS PANEUROPEAN DE PENSII PERSONALE (PEPP) COM(2017) 343

În conformitate cu prevederile art.170 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Comisia pentru buget, finanțe și bănci** a fost sesizată asupra fondului și asupra respectării principiului subsidiarității și proporționalității *cu propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un produs paneuropean de pensii personale (PEPP) COM(2017)343*.

Prin această propunere de regulament se dorește crearea unui nou produs de economisire, pensia personală paneuropeană (PEPP), ca fiind un produs voluntar complementar celor naționale dar care nu le va înlocui sau armoniza pe acestea din urmă. Scopul propunerii este oferirea mai multor opțiuni titularilor de economii, față de cele tradiționale de economisire, îndreptând aceste resurse către piețele de capital.

Pensia personală paneuropeană va avea aceleași caracteristici indiferent unde este vândută și va putea fi procurată de la o multitudine de furnizori (societăți de asigurări, bănci, fonduri de pensii ocupaționale, firme de investiții, etc).

PEPP va permite consumatorilor să își completeze în mod voluntar economiile pentru pensie, beneficiind de un nivel ridicat de protecție pentru investiția implicită.

În ceea ce privește furnizorii acestui tip de produs, propunerea vine însoțită de o recomandare a Comisiei cu privire la tratamentul fiscal al acestui produs. Statele membre sunt încurajate să acorde același tratament fiscal ca și cel de care beneficiază produsele naționale similare, chiar dacă PEPP nu îndeplinește integral toate criteriile naționale pentru acordarea de facilități fiscale. Statele membre sunt invitate să facă schimb de bune practici referitoare la tratamentul fiscal al produselor lor actuale de pensii personale, pentru a asigura o convergență mai mare a regimurilor fiscale.

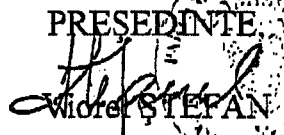
La dezbaterea comunicării au participat, în calitate de invitați, reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Afacerilor Externe și Autorității de Supraveghere Financiară.

Luând în considerare nota Ministerului Afacerilor Externe,
Luând în considerare Fișa de informare a Direcției pentru Uniunea Europeană,

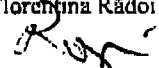
Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în conformitate cu prevederile art. 172 alin. (1) și ale art. 173 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, adoptă prezentul proiect de opinie:

- au luat act de faptul că documentul are caracter legislativ;
- consideră că propunerea este conformă cu principiul subsidiarității, deoarece obiectivul nu poate fi realizat în mod satisfăcător de statele membre nici la nivel central, nici la nivel regional și local, dar datorită dimensiunilor și efectelor ce vor fi produse de Directivă, acesta poate fi realizat mai bine la nivelul Uniunii;
- subliniază faptul că sunt necesare măsuri concrete pentru avansarea negocierilor pe marginea propunerilor lansate în vederea realizării Uniunii piețelor de capital;
- consideră că PEPP poate aduce beneficii considerabile, dar trebuie urmărite și dezbătute mai amplu unele provocări pe care le va ridica acest produs, cum ar fi:
 - autorizarea produsului;
 - tratamentul fiscal;
 - modificările care urmează a fi făcute Regulamentelor de organizare și funcționare a Autorităților de supraveghere a piețelor financiare cu ocazia revizuirii acestora;
 - nivel de digitalizare diferit în statele membre;
 - implicațiile transfrontaliere create de elementele de portabilitate ale produsului.

Comisia pentru buget, finanțe și bănci, întrunită în ședința din 24 octombrie 2017, având prezenți 24 deputați din numărul total de 25, a hotărât cu **unanimitate** de voturi să adopte prezentul document care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

PRESEDINTE

Viorel ȘTEFAN


Sef serviciu
Giorgiana Enc

Consilier parlamentar
Florentina Rădoi




Parlamentul României

Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 24 octombrie 2017
Nr. 4c-7/1004

PROIECT DE OPINIE

asupra propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un produs paneuropean de pensii personale (PEPP)

Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, în temeiul art.173 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, cu propunerea de *Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un produs paneuropean de pensii personale (PEPP)* - COM (2017) 343, în vederea examinării fondului și verificarea respectării subsidiarității.

Membrii comisiei au examinat documentul mai sus menționat în ședința din data de 18 octombrie 2017.

La dezbateri a participat, în conformitate cu prevederile art.55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, d-na Georgeta Jugănar - director în cadrul Ministerului Muncii și Justiției Sociale.

În cadrul dezbaterilor au fost prezentate motivele care au dus la apariția acestui document. Astfel, s-a spus că produsul paneuropean de pensii personale (PEPP) este unul dintre pașii cuprinși în Planul de acțiune al Comisiei privind uniunea piețelor de capital și se presupune că va direcționa economiile către investiții pe termen lung, ceea ce va conduce la realizarea obiectivelor Planului de investiții, piața unică de capital constituind al treilea pilon al Planului Junker.

Ca obiective, au fost menționate:

- susținerea investițiilor în piețele de capital și orientarea investitorilor către investiții pe termen lung;
- ameliorarea caracteristicilor produselor pentru ca cetățenii să poată beneficia de un produs individual simplu, sigur și rentabil, având posibilitatea de a alege dintre diferitele tipuri de furnizori;
- încurajarea furnizării transfrontaliere de PEPP și transferabilitatea lor între statele membre.

Propunerea de Regulament prevede reguli uniforme referitoare la autorizarea, concepția, distribuția și supervizarea produselor de pensii personale paneuropene (PEPP).

PEPP nu va înlocui sau armoniza regimurile naționale de pensii personale, ci va completa dispozitivele deja existente în domeniul pensiilor publice, a pensiilor profesionale și al produselor individuale de economisire pentru pensie.

În ceea ce privește **autorizarea**, doar instituțiile deja autorizate la nivel UE vor putea cere să devină creatori și distribuitori de PEPP; autorizarea va fi acordată doar de către Autoritatea Europeană de Asigurări și Pensii Ocupaționale (EIOPA).

Depunătorii vor beneficia de **o gamă mai largă de opțiuni**, de la mai mulți furnizori PEPP care se vor afla în concurență. De asemenea, vor avea posibilitatea de a schimba furnizorul, atât la nivel național, cât și transfrontalier, contra unei sume forfetare, odată la cinci ani. Furnizorii vor trebui să ofere până la cinci opțiuni de investiții, unul dintre acestea fiind o opțiune de investiții implicită, care să garanteze că deponentul în PEPP își va recupera cel puțin capitalul investit. Toate opțiunile de investiții trebuie să fie concepute de către furnizorii de PEPP pe baza unor tehnici verificate de diminuare a riscurilor, care să asigure un nivel suficient de protecție a deponentilor în PEPP.

Furnizorii și titularii de PEPP vor avea la dispoziție diferite opțiuni pentru plățile efectuate la sfârșitul duratei de viață a produsului. Majoritatea condițiilor referitoare la PEPP legate de faza de lichidare – stabilirea vârstei de pensionare, legătura obligatorie între vârsta de pensionare și începerea fazei de lichidare, o perioadă minimă de participare la sistem, o perioadă maximă înainte de împlinirea vârstei de pensionare pentru participarea la un sistem de PEPP - vor putea fi stabilite de statele membre.

Furnizorii și distribuitorii de PEPP vor trebui să respecte **exigente stricte în ceea ce privește informațiile** oferite depunătorilor și beneficiarilor cu privire la produsul de economisire.

Pentru asigurarea transparenței, vor fi elaborate documente electronice cuprinzând informațiile cheie specifice, înainte ca produsul să fie distribuit. Pe durata contractului privind PEPP, furnizorul trebuie să prezinte o „declarație de pensie PEPP”, care va conține informații referitoare la drepturile sau capitalul acumulate, garanțiile totale sau parțiale din cadrul sistemului de PEPP, dacă se aplică, natura garanției și mecanismele de protecție a drepturilor individuale acumulate.

Produsul va fi **portabil**, ceea ce va permite depunătorilor să poată continua să contribuie și în cazul mutării în alt stat membru UE, cu conservarea tuturor avantajelor avute în statul de origine.

Furnizorii de PEPP vor beneficia de un **pașaport** pentru a facilita distribuția transfrontalieră a PEPP.

Propunerea de regulament este însoțită de o *Recomandare a Comisiei cu privire la tratamentul fiscal al produselor de pensii personale*, inclusiv al PEPP, prin care statele membre sunt încurajate să acorde PEPP – chiar dacă nu sunt îndeplinite integral criteriile naționale pentru acordarea unor avantaje fiscale! – tratament egal cu cel al produselor naționale deja existente și să facă schimb de bune practici în domeniu.

Subsidiaritate și proporționalitate

Deoarece obiectivele regulamentului - îmbunătățirea protecției deponenților în PEPP și creșterea încrederii acestora în PEPP - nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre, ci la nivelul Uniunii, aceasta poate adopta măsuri în conformitate cu principiul subsidiarității astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul 5, regulamentul propus nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea acestor obiective.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, opinia membrilor Comisiei pentru muncă și protecție socială este favorabilă promovării documentului supus dezbaterilor. Membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea prezentului proiect de opinie, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene.

PREȘEDINTE,
Adrian Solomon

SECRETAR,
Violeta Răduț