



APROBAT

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Grupul Român al Uniunii Interparlamentare

În sedința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

Parlamentul României
CAMERA DEPUTAȚILOR
BIRoul PERMANENT
Nr. 92 din 16.01.2017

SENATUL ROMÂNIEI
Nr. LI 812 28.11.2016



din data de 16.01.2017

92

INFORMARE

privind participarea delegației GRUI

la cea de-a 135-a Adunare a Uniunii Interparlamentare
și reuniunile asociate

- Geneva, 23-27 octombrie 2016 -

Programul sesiunii de toamnă a UIP a inclus reuniuni ale tuturor organelor directoare și de lucru ale organizației (Adunarea, Consiliul Director, cele patru comisii permanente, Forumul Femeilor Parlamentare și Forumul Tinerilor Parlamentari, comitetele și grupurile de lucru *ad hoc*), întruniri ale celor șase grupuri geo-politice și, la nivel tehnic, ale secretarilor de delegații, dezbateri-panel și diferite alte evenimente. În paralel cu sesiunea parlamentară, s-a întrunit Asociația Secretarilor Generali de Parlamente (ASGP), organ consultativ al UIP.

La lucrări au participat: parlamentari din 141 de țări, marea majoritate a delegațiilor (101) fiind conduse de președinți sau vicepreședinți de parlamente; reprezentanți ai adunărilor parlamentare cu statut de membru asociat (între care: Parlamentul Andin, Parlamentul Arab, Adunarea Legislativă Est-Africană); observatori din partea sistemului Națiunilor Unite (inclusiv FAO, UNHCR, UNICEF, OIM, PNUD, UNESCO, OMS), a Băncii Mondiale, a unor rețele și adunări interparlamentare (între care: APM, APCEMN, APOSCE, Uniunea Interparlamentară Arabă, Adunarea Parlamentară Asiatică, Adunarea Baltică, Organizația Mondială a Parlamentarilor împotriva Corupției), a unor organizații precum Comitetul Internațional al Crucii Roșii, Fondul Mondial de Luptă împotriva SIDA, Tuberculozei și Malariei, Centrul de la Geneva pentru Controlul Democratic al Forțelor Armate, Internaționala Socialistă, Internaționala Liberală, IDEA International.

Din delegația Grupului Român al Uniunii Interparlamentare (GRUI), condusă de dl. deputat **László Borbély**, vicepreședinte al GRUI, președintele Comisiei pentru politică externă din Camera Deputaților, au făcut parte: dl. senator **Augustin-Constantin Mitu**, vicepreședinte al Senatului, membru al Comitetului Director al GRUI; dl. senator **Ovidiu-Liviu Donțu**, președintele Comisiei pentru constituționalitate, libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului din Senat; dl. deputat **Cezar Cioată**, vicepreședinte al Comisiei pentru mediu și echilibru ecologic din Camera Deputaților. La reuniunea ASGP a participat dna. **Cristina Ionescu**, secretar general adjunct al Senatului, membră a Asociației.

A. CONSILIUL DIRECTOR

Consiliul Director s-a reunit în zilele de 24 și 27 octombrie a.c. pentru a adopta o serie de decizii privind componența, programele și politicile organizației. **Din partea GRUI, au participat dl. deputat László Borbély și dl. senator Augustin-Constantin Mitu.**

Consiliul Director:

- a examinat rapoartele de activitate ale președintelui și secretarului general ai UIP;
- a luat notă de informarea secretarului general privind *Ziua Internațională a Democrației 2016*; în acest an, evenimentul, aflat la cea de-a noua ediție, a avut ca temă *Democrația 2030* și a fost marcat de **17 parlamente membre ale UIP, inclusiv Parlamentul României** (prin declarații politice în plenul fiecărei Camere și o secțiune specială pe website-ul Senatului);
- a aprobat afilierea la UIP a parlamentului din Swaziland;
- a luat notă de rezultatele reuniunilor specializate ale UIP din intervalul aprilie - octombrie 2016, context în care dl. senator Augustin-Constantin Mitu, membru al **Comitetului Director al GRUI**, a prezentat rezultatele *Seminarului regional pentru parlamentele din Europa Centrală și de Est* cu tema „*Construind fundații puternice pentru dezvoltarea durabilă*”, organizat la București (Palatul Parlamentului), în zilele de 18 și 19 aprilie a.c. și care a coincis cu vizita oficială în România a președintelui UIP, dl. Saber Chowdhury și cu adoptarea, de cele două Camere reunite în ședință solemnă comună, a *Declarației Parlamentului României privind Obiectivele Dezvoltării Durabile*. În prezentarea sa, dl. senator s-a referit la: rolul esențial al parlamentelor în stabilirea priorităților și orientărilor generale pentru transpunerea ODD în realități naționale, în deplină consonanță cu interesele cetățenilor pe care îi reprezintă; relevanța ODD 16 – numit și obiectivul „bunei guvernări” în raport cu misiunea și atribuțiile ce revin, de drept, parlamentelor; educația pentru dezvoltare durabilă, ca factor indispensabil în realizarea tuturor ODD; utilitatea abordării dezvoltării durabile inclusiv dintr-o perspectivă regională. Dl. senator: a recomandat crearea de structuri parlamentare specializate (pe modelul Subcomisiei pentru dezvoltare durabilă din Camera Deputaților) și utilizarea *Instrumentarului de autoevaluare în domeniul ODD*, realizat de UIP; a evidențiat implicarea susținută a Parlamentului României în problematica dezvoltării durabile și afirmarea sa ca centru regional al activităților UIP în materie; a amintit că forul legislativ român a fost primul din lume care și-a asumat, printr-un document politic, angajamentul de a promova noile obiective ale dezvoltării durabile și i-a încurajat pe ceilalți membri ai UIP să urmeze acest model și recomandările UIP, creând astfel condiții pentru o implicare parlamentară solidă în realizarea ODD, pe baze transpartinice și cu asigurarea continuității de la o legislatură la alta;
- a examinat și aprobat proiectul *Strategiei UIP 2017-2021*, document programatic care stabilește misiunea, valorile fundamentale, obiectivele și domeniile prioritare de acțiune ale organizației în următorii cinci ani. Strategia este structurată în jurul a opt mari obiective: *construirea unor parlamente democratice solide; egalitatea de gen și respectarea drepturilor femeilor; apărarea și promovarea drepturilor omului; consolidarea păcii, prevenirea conflictelor și securitatea; dialogul și cooperarea interparlamentară; emanciparea tinerilor; mobilizarea parlamentelor în susținerea agendei globale de dezvoltare; reducerea deficitului democratic din relațiile internaționale*. Elaborată pe parcursul a doi ani, printr-o largă consultare a celor 171 de parlamente membre, **strategia include mai multe propuneri ale GRUI, care se referă la: rolul parlamentelor în procesele bugetare; educația pentru dezvoltare durabilă și necesitatea implicării parlamentelor și a UIP în promovarea acesteia; importanța abordării inclusiv la nivel regional a noilor Obiective ale Dezvoltării Durabile**. Totodată, la propunerea GRUI, strategia: indică *Planul de acțiune al UIP privind schimbările climatice* ca document de referință în orientarea activităților parlamentare în domeniu; angajează UIP să aducă în atenția

parlamentelor membre inițiativele și instrumentele propuse în contextul eforturilor globale de combatere a terorismului;

- a examinat activitățile organizate de UIP în colaborare cu sistemul Națiunilor Unite în intervalul martie-septembrie a.c. și a luat notă de semnarea, la 21 iulie a.c., de către secretarii generali ai UIP și ONU, a unui nou acord de cooperare între cele două organizații; ținând seama de evoluțiile care au avut loc de la semnarea acordului precedent, în 1996, noul acord are rolul de a așeza relațiile instituționale UIP-ONU pe baze strategice mai solide;
- a audiat rapoartele de activitate ale: Forumului Femeilor Parlamentare, Forumului Tinerilor Parlamentari, Comitetului pentru Orientul Mijlociu, Comitetului pentru promovarea și respectarea dreptului internațional umanitar, Grupului pentru parteneriatul de gen, Grupului consultativ pentru HIV/SIDA și sănătatea mamei, a nou-născutului și copilului;
- a luat notă de situația financiară a Uniunii și a adoptat programul de activități și bugetul organizației pentru anul 2017; în ceea ce privește calendarul sesiunilor din 2017, delegația Ucrainei a cerut ca sesiunea UIP de toamnă să se desfășoare la Geneva, conform cutumei - și nu la Sankt Petersburg - și a făcut apel la membrii UIP să rămână atașați valorilor păcii și drepturilor omului, evocând actele de agresiune ale Federației Ruse în Georgia și Ucraina, care demonstrează „planurile președintelui Putin de a distruge ultimele cărămizi din construcția ordinii de securitate internațională”; la solicitarea delegației Ucrainei, membrii Consiliului s-au exprimat prin vot pentru a reconfirma decizia¹ de organizare a sesiunii de toamnă a UIP din 2017 la Sankt Petersburg, rezultatul fiind o susținere cvasi-unanimă a acestei opțiuni².

La propunerea Comitetului UIP pentru drepturile omului ale parlamentarilor, Consiliul Director a adoptat 10 decizii cu privire la cazuri de încălcare a drepturilor omului care privesc 129 de parlamentari din opt țări (Cambodgia, R.D. Congo, Ecuador, Fiji, Maldive, Oman, Turcia, Venezuela).

B. ADUNAREA

Cea de-a 135-a Adunare a UIP s-a întrunit în intervalul 24-27 octombrie a.c., sub președinția dlui. Saber Chowdhury, președintele UIP. **La lucrări au participat toți membrii delegației GRUI.**

Dezbaterea generală

În plenul Adunării, a fost dezbătută tema *Reacția rapidă atunci când încălcarea drepturilor omului prevestește un conflict – rolul parlamentului.*

Din partea delegației române a luat cuvântul în dezbaterea generală dl. deputat László Borbély, vicepreședinte al GRUI, șeful delegației. Dl. deputat a reamintit faptul că fiecare dintre Obiectivele Dezvoltării Durabile (ODD) are la bază protejarea drepturilor omului și a încurajat membrii legislativelor să acționeze ca ambasadori ai dezvoltării durabile în parlamentele naționale, să aibă o atitudine proactivă și să devină liantul dintre actorii naționali implicați în implementarea

¹ La precedenta sesiune a UIP (Lusaka, martie 2016), Consiliul a acceptat, de principiu, invitația parlamentului Federației Ruse, urmând ca la sesiunea din octombrie să adopte o decizie formală în acest sens, dacă vor fi îndeplinite toate condițiile logistice. Misiunea de evaluare a UIP a confirmat că aceste condiții vor fi îndeplinite.

² Voturi împotriva: Australia, Canada, Estonia, Suedia, Noua Zeelandă, Ucraina; abțineri: Belgia, Polonia, România.

ODD (guvern, societate civilă, mediu academic, sector privat), în scopul prevenirii conflictelor prin promovarea dezvoltării având ca fundament drepturile omului și democrația.

Punctul de urgență

În prima zi a lucrărilor, participanții au decis, prin vot, includerea pe ordinea de zi a Adunării a punctului de urgență (proponere comună a delegațiilor din Germania și Mexic) intitulat *Războiul și situația umanitară gravă din Siria și, în special, din Alep.*

Punctul de urgență a fost dezbătut în plen și, ulterior, transmis unui comitet de redactare, pentru elaborarea proiectului de rezoluție. Rezoluția, adoptată³ de Adunare în ședința plenară din 26 octombrie: *condamnă cu fermitate crimele îndreptate împotriva civililor din Siria; face apel la părțile în conflict să pună capăt imediat atacurilor asupra civililor și a infrastructurii civile, asedierii și evacuării forțate a orașelor și suferințelor populației; cere părților în conflict să reia dialogul în vederea găsirii unei soluții politice permanente și pașnice și pentru menținerea unității și integrității Siriei; cere Consiliului de Securitate al ONU să-și îndeplinească principala responsabilitate de a menține pacea globală și securitatea internațională; solicită accesul umanitar și medical imediat, permanent și fără restricții; cere comunității internaționale să sprijine țările vecine Siriei, care acordă asistență refugiaților sirieni; face apel la parlamente și guverne să susțină campania UNESCO Unite4Heritage care își propune să promoveze și să apere patrimoniul cultural; cere membrilor UIP să urmărească situația din Siria și să angajeze comunitatea parlamentară în eforturile de îmbunătățire a situației din această țară.*

De asemenea, în plenul Adunării:

- s-a adresat parlamentarilor dl. Michael Møller, directorul general al Oficiului ONU din Geneva;
- a fost organizată o sesiune specială pentru marcarea a 40 de ani de la înființarea Comitetului UIP pentru Drepturile Omului ale Parlamentarilor.

În ultima zi a sesiunii, Adunarea a adoptat:

- un *Document final* care sintetizează principalele concluzii și recomandări ale dezbaterii generale; pornind de la ideea că parlamentarii au misiunea de a apăra drepturile omului și statul de drept și reprezintă „ochii și urechile” cetățenilor, ceea ce îi plasează în prima linie pentru a trage un semnal de alarmă și a acționa atunci când drepturile omului sunt amenințate, documentul indică mai multe măsuri pentru prevenirea și combaterea încălcării drepturilor omului și construirea unor societăți incluzive;
- o *rezoluție* privind *participarea femeilor la procesele politice*, elaborată de Comisia pentru democrație și drepturile omului; **rezoluția include un număr important de propuneri și recomandări promovate de GRUI sub forma unor amendamente, în cadrul activității în comisie** (vezi pct. C2).

Adunarea a luat notă de rapoartele de activitate ale comisiilor permanente și a aprobat tema care va fi dezbătută de Comisia UIP pentru democrație și drepturile omului la viitoarea sesiune, respectiv: *Diversitatea, o valoare comună: a 20-a aniversare a Declarației universale privind democrația.*

³ Delegația siriană a respins rezoluția în ansamblul ei, iar delegația cubaneză și-a exprimat rezerve față de anumite paragrafe.

În încheierea lucrărilor au luat cuvântul în plenul Adunării președinții celor șase grupuri geo-politice și președintele UIP, iar delegația parlamentară din Bangladesh a adresat membrilor UIP invitația de participare la cea de-a 136 Adunare (Dhaka, 1-5 aprilie 2017).

C. COMISIILE PERMANENTE

1. Comisia pentru dezvoltare durabilă, finanțe și comerț și-a desfășurat lucrările în zilele de 25 și 26 octombrie, sub președinția dnei. Saumura Tiulong (Cambodgia). **Din partea GRUI, au participat dnii. deputați László Borbély și Cezar Cioată.**

Membrii comisiei au trecut în revistă pregătirile pentru *Reuniunea Parlamentară din marja Conferinței ONU 2016 privind schimbările climatice* (Marrakech, 13 noiembrie), organizată de UIP în colaborare cu parlamentul marocan, și au examinat proiectul *documentului final* al reuniunii (raportor: dl. Ahmed Touizi, membru al Camerei Consilierilor din Maroc), făcând mai multe observații și propuneri.

Dezbaterea cu tema *Promovarea cooperării internaționale în sprijinul Obiectivelor Dezvoltării Durabile, în special pentru incluziunea financiară a femeilor, ca vector al dezvoltării* (care va fi dezvoltată ulterior într-un proiect de rezoluție) au fost lansate prin prezentări introductive ale unor experți din partea Băncii Mondiale, Băncii Africane de Dezvoltare și Centrului Internațional de Comerț. Participanții au evidențiat importanța consolidării statutului financiar al femeilor și necesitatea integrării dimensiunii de gen în procesul bugetar.

În cadrul panelului cu tema *Rolul parlamentelor în combaterea activității fondurilor de recuperare speculativă a datoriilor* au fost prezentate exemple concrete (Belgia, Marea Britanie) de inițiative parlamentare care au condus la dezvoltarea și consolidarea legislației în domeniu. Membrii comisiei și-au exprimat dorința de a aprofunda acest subiect cu ocazia unei viitoare Adunări a UIP.

2. Comisia pentru democrație și drepturile omului s-a reunit în intervalul 24-26 octombrie, sub președinția dnei. Botlogile Tshirekletso (Botswana). Lucrările dedicate redactării în plen a rezoluției au fost prezidate de dna. Annette King (Noua Zeelandă), membră a Biroului comisiei. **Din partea GRUI, a participat dl. senator Ovidiu-Liviu Donțu.**

Comisia a dezbătut și finalizat textul rezoluției *Libertatea femeilor de a participa la procesele politice în deplină siguranță și fără ingerințe: construirea parteneriatelor de gen pentru atingerea acestui obiectiv*, având ca suport memorandumul și proiectul de rezoluție elaborate de co-raportori - dna. Sue Lines (Australia) și dl. Mutula Kilonzo Junior (Kenya) - și un număr de peste 100 de amendamente propuse de 19 delegații naționale, **inclusiv delegația României**, și de Forumul Femeilor Parlamentare.

Pe parcursul lucrărilor, **reprezentantul GRUI a prezentat și susținut mai multe amendamente** care au fost preluate în cvasi-totalitate în rezoluția adoptată de comisie și, ulterior, de Adunare. Astfel, **la propunerea GRUI, rezoluția UIP include recomandări referitoare la:**

- **integrarea dimensiunii de gen în politicile educaționale și eliminarea inegalității de gen în ceea ce privește accesul la educație;**

- consolidarea mecanismelor naționale pentru egalitatea de gen și emanciparea femeilor, precum și a colaborării și sinergiilor dintre ele;
- integrarea dimensiunii de gen în strategiile naționale din diferite domenii, sub toate aspectele (elaborare, implementare, monitorizare, evaluare, raportare) și adoptarea de legi, politici și programe care respectă egalitatea de gen;
- îmbunătățirea capacităților naționale de culegere, prelucrare și valorificare a datelor dezagregate pe criterii de sex și dezvoltarea indicatorilor de gen;
- intensificarea colaborării dintre parlamente și organizațiile societății civile în elaborarea, monitorizarea aplicării și evaluarea măsurilor de încurajare a participării femeilor în viața politică;
- acordarea, de către UIP, a asistenței necesare pentru integrarea egalității de gen în procedurile și modul de funcționare a instituției parlamentare, precum și pentru consolidarea capacității de acțiune a femeilor parlamentare;
- integrarea egalității de gen în misiunile parlamentare de monitorizare electorală, atât sub aspectul alcătuirii delegațiilor, cât și în ceea ce privește participarea femeilor la procesele electorale;
- creșterea implicării parlamentelor în procesele de Evaluare Periodică Universală realizate de Consiliul ONU al Drepturilor Omului în domeniul egalității de gen și asigurarea cooperării depline a statelor cu Grupul de lucru al Consiliului privind discriminarea femeilor în legislație și în practică.

3. Comisia pentru pace și securitate internațională s-a reunit în zilele de 24 și 26 octombrie, sub președinția dnei. Laura Rojas (Mexic).

Programul a inclus un panel cu tema *Rolul parlamentului în prevenirea amestecului din afară în treburile interne ale statelor suverane*, în pregătirea unei rezoluții pe acest subiect, care va fi propusă spre adoptare la următoarea Adunare a UIP, iar în partea a doua a lucrărilor au avut loc două dezbateri privind *Promovarea responsabilității democratice a sectorului securității private și Dezarmarea globală*. Dezbaterile au fost precedate de prezentări introductive realizate de dna. Helen Obregón Gieseken (Comitetul Internațional al Crucii Roșii) și dna. Anna Marie Burdzy (Centrul de la Geneva pentru Controlul Democratic al Forțelor Armate) și, respectiv, dl. Daniel Plesch (Universitatea din Londra, Facultatea de Studii Orientale și Africane), dl. Isidor Sene (Comitetul 1540 al Consiliului de Securitate al ONU), dna. Denise Pascal, președinta Comitetului UIP pentru Orientul Mijlociu, membră a Camerei Deputaților din Chile.

4. Comisia pentru Națiunile Unite, prezidată de dl. Anti Avsan (Suedia), a examinat *Procesul de finanțare a Națiunilor Unite*, cu accent pe modalitățile de implicare a parlamentelor în asigurarea unei finanțări durabile, predictibile și flexibile, apreciată drept absolut necesară pentru realizarea Agendei 2030 pentru Dezvoltare Durabilă.

Comisia a discutat și despre *Răspunsul Națiunilor Unite la acuzațiile privind acte de exploatare sexuală și abuz sexual comise de agenții ONU de menținere a păcii*, având ca document de suport raportul secretarului general al Națiunilor Unite din 2016, intitulat *Măsuri speciale pentru protecția împotriva exploatării și abuzurilor sexuale*. Referindu-se la rolul parlamentarilor, experții invitați la dezbateri – dl. Bernardus Klappe, consilier militar în cadrul Biroului Coordonatorului special pentru îmbunătățirea intervenției ONU în cazul exploatării și abuzurilor sexuale și dna. Shelly Whitman, director executiv al organizației *Inițiativa Roméo Dallaire pentru copiii soldați* – le-au recomandat parlamentarilor să se asigure că problematica egalității de gen și a drepturilor omului face

parte din programele de instruire destinate soldaților și să adopte legi care să incrimineze exploatarea și abuzurile sexuale.

D. FORUMUL TINERILOR PARLAMENTARI

Parlamentarii membri ai delegațiilor naționale, cu vârste de până la 45 de ani, s-au reunit în ziua de 24 octombrie, sub președinția dlui. Saeed Alremeithi (Emiratele Arabe Unite), care a fost ales în funcția președinte al Consiliului Director al Forumului. **GRUI a fost reprezentat de dl. deputat Cezar Cioată.**

Într-o primă sesiune de dezbateri, participanții: au prezentat cele mai recente progrese din țările lor și problemele întâmpinate în ceea ce privește incluziunea tinerilor; au examinat diferite inițiative și bune practici privind reducerea vârstei legale de vot și crearea unor structuri ale tinerilor parlamentari în parlamentele naționale; au arătat că sunt necesare în continuare măsuri pentru facilitarea accesului tinerilor la viața politică, cu precădere introducerea unor cote pentru tineri și consolidarea statutului lor în societate.

Cu ocazia discuțiilor pe tema dezbaterii generale din plenul Adunării, membrii Forumului: au evocat sacrificiile făcute de tinerii aflați în zonele de conflict și război sau care cad victimă radicalizării; au evidențiat rolul important al organizațiilor și mișcărilor de tineret, care pot fi aliații principali ai parlamentelor împotriva încălcării drepturilor omului ale tinerilor; au recomandat comisiilor parlamentare de resort să colaboreze cu tinerii apărători ai drepturilor omului din societatea civilă.

Membrii Forumului au convenit o serie de măsuri menite să faciliteze participarea tinerilor în delegațiile care participă la Adunările UIP; propunerile vor fi înaintate Comitetului Executiv, pentru a fi luate în considerare la următoarea Adunare a UIP.

E. GRUPUL GEOPOLITIC 12 PLUS

Grupul s-a întrunit de mai multe ori pe parcursul sesiunii, sub președinția dlui. Philippe Mahoux (Belgia), pentru a trece în revistă cele mai importante subiecte de pe agenda Uniunii și pentru a stabili modul de acțiune și contribuția Grupului în raport cu obiectivele, temele prioritare și viitoarele activități ale UIP. **Din partea GRUI au participat la lucrări dl. deputat László Borbély, membru al Comitetului Director al G12 Plus, dl. deputat Cezar Cioată și dl. senator Ovidiu-Liviu Donțu.**

În cadrul Grupului au avut loc dezbateri referitoare la:

- *situația financiară a Uniunii* – Grupul a luat notă de propunerea creării Fondului de Solidaritate al UIP; finanțat din contribuții voluntare, fondul va fi utilizat pentru încurajarea participării la activitățile UIP a unor parlamente nemembre care dispun de resurse limitate, scopul final fiind creșterea numărului de membri ai organizației;
- *Strategia UIP 2017-2021* – s-a constatat că documentul nu include decât o mică parte a propunerilor avansate de membrii Grupului; cu titlu de excepție, completările propuse GRUI au fost integrate în Strategie;
- *consolidarea egalității de gen la nivelul UIP* - propunerea de modificare a Statutului UIP pentru asigurarea unui procent de minimum 30% femei în Comitetul Executiv a întrunit acordul unanim al membrilor Grupului, care s-au angajat să asigure o

reprezentare corespunzătoare (doi bărbați și două femei) în Comitet; în același context, Grupul a analizat reprezentarea femeilor în delegațiile naționale participante la sesiune și, constatând că cinci din cele 15 delegații formate exclusiv din bărbați sunt membre ale Grupului⁴, a recomandat insistent remedierea acestei situații;

- *organizarea la Sankt Petersburg a sesiunii de toamnă a UIP din anul 2017* – delegația Ucrainei (membră a Grupului) și-a manifestat opoziția fermă, subliniind că o astfel de decizie va afecta prestigiul și autoritatea UIP, în condițiile în care, începând din 2014, Federația Rusă încalcă grav dreptul internațional prin ocuparea unei părți a teritoriului Ucrainei și desfășoară operațiuni militare de amploare în regiunile Donețk și Lugansk. Totodată, a menționat că parlamentul ucrainian nu recunoaște legitimitatea noii Dume de Stat a Federației Ruse, dat fiind caracterul ilegal al alegerilor organizate în Peninsula Crimeea. Membrii G 12 Plus și-au reiterat poziția de condamnare a încălcărilor grave ale dreptului internațional de către Federația Rusă, arătând, în același timp, că: forța UIP rezidă tocmai în faptul că facilitează interacțiunea și dialogul dintre parlamentari din toate țările lumii; organizarea sesiunii UIP la Sankt Petersburg a fost deja aprobată, de principiu, la sesiunea precedentă; autoritățile ruse s-au angajat să-și respecte toate obligațiile (inclusiv acordarea de vize gratuite tuturor participanților și acoperirea costurilor suplimentare aferente organizării unei sesiuni de toamnă într-o altă țară decât Elveția) și să ofere tuturor parlamentarilor prezenți ocazia de a purta un dialog deschis.

Grupul a examinat diferitele propuneri de includere pe ordinea de zi a sesiunii a unui punct de urgență și a recomandat combinarea propunerilor similare ale Germaniei și Mexicului referitoare la *situația umanitară din Siria*, exprimându-și susținerea unanimă pentru această temă de maximă actualitate.

Membrii Grupului și-au desemnat candidații pentru posturile vacante în diferite structuri ale UIP, de conducere și specializate. La finalul sesiunii, dl. Duarte Pacheco (Portugalia) a fost numit prin aclamație în funcția de președinte al Grupului, pentru un mandat de doi ani.

F. ALTE EVENIMENTE

În marja sesiunii, au avut loc diverse evenimente, între care:

- dezbateră cu tema *Să nu lăsăm pe nimeni în urmă: parlamentele, principalii apărători ai sănătății femeilor, copiilor și adolescenților în crizele migraționale* – organizată în colaborare cu OMS și Parteneriatul pentru sănătatea mamei, a nou-născutului și copilului (23 octombrie);
- dezbateră cu tema *Rolul parlamentelor în implementarea Acordului de la Paris* – organizată în colaborare cu Institutul Internațional pentru Mediu și Dezvoltare (25 octombrie);
- dezbateră cu tema *e-Parlament: votul on line în context parlamentar* – organizată de Grupul geopolitic 12 Plus (25 octombrie);
- panelul intitulat *Reconcilierea cheltuielilor militare în creștere cu îndeplinirea angajamentelor privind dezvoltarea durabilă* – organizat în colaborare cu Biroul Internațional pentru Pace (25 octombrie);
- briefing-ul cu tema *Refugiați, migranți și gazdele lor: ce urmează ?* - organizat de Comitetul UIP pentru promovarea respectului pentru dreptul internațional umanitar (26 octombrie);

⁴ Inclusiv delegația Parlamentului României

- dezbateri-panel cu tema *Evoluția parlamentelor: elaborarea unor recomandări pentru întărirea controlului parlamentar*, eveniment comun UIP-ASGP (27 octombrie).

Pe parcursul sesiunii, au fost lansate două noi *ghiduri pentru parlamentari* care conțin informații de specialitate și recomandări în domeniul *drepturilor omului* și al *dreptului umanitar*. Publicațiile au fost realizate de UIP în colaborare cu Oficiul Înaltului Comisar al ONU pentru Drepturile Omului și, respectiv, Comitetul Internațional al Crucii Roșii.

G. ASOCIAȚIA SECRETARILOR GENERALI DE PARLAMENTE

În paralel cu sesiunea UIP, la Geneva s-a reunit și Asociația Secretarilor Generali de Parlamente, organism consultativ al UIP, care examinează procedurile și modul de funcționare a instituției parlamentare. La lucrări au participat secretari generali și secretari generali adjuncți ai parlamentelor naționale (care sunt sau nu membre ale UIP) și ai unor adunări parlamentare internaționale, cu statut de observator. Senatul României a fost reprezentat de dna. **Cristina Ionescu**, secretar general adjunct.

Lucrările au fost conduse de dna. Doris Katai Katebe Mwinga, secretarul general al Adunării Naționale a Zambiei, președinta ASGP. În deschiderea reuniunii, la recomandarea Comitetului Executiv al ASGP, membrii Asociației au aprobat afilierea la organizație a secretarilor generali ai parlamentelor din Afganistan, Algeria, Belgia, Bhutan, Brazilia, Fiji, Filipine, Irak, Italia, Kyrgyzstan, Kenya, Mongolia, Namibia, Polonia, Qatar, Republica Coreea, Serbia, Siria, Turcia și Zambia.

Programul reuniunii a inclus două **dezbateri generale** pe următoarele teme:

- *Rolul parlamentului în negocierile internaționale* (moderator: dl. Philippe Schwab, secretarul general al Adunării Federale a Elveției);
- *Pregătirea parlamentarilor și funcționarilor în domeniul procedurilor parlamentare* (moderator: dna. Claressa Surtees, secretarul general adjunct al Camerei Reprezentanților din Australia).

În contribuția sa la dezbaterile privind *Rolul parlamentului în negocierile internaționale*, secretarul general adjunct al Senatului:

- a prezentat normele juridice în materie care permit legislativului românesc să se implice (pro)activ în negocierile interguvernamentale, îndeosebi pe canalele controlului parlamentar, respectiv: Constituția României; Legea 590/2003 privind tratatele; Legea 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene;
- a precizat că, urmare a revizuirii constituționale din anul 2003, competențele decizionale în domeniul proiectelor de lege pentru ratificarea tratatelor sau a altor acorduri internaționale au revenit Senatului, care a încredințat rolul principal în acest domeniu de legiferare comisiilor sale permanente pentru politică externă și afaceri europene;
- referitor la implicarea parlamentului în negocierile la nivel european, a prezentat cele mai relevante dintre procedurile de control parlamentar asupra pozițiilor exprimate de Guvern în instanțele de decizie ale UE, oferind, ca exemplu concret, acțiunile întreprinse de Senat, prin intermediul Comisiei pentru afaceri europene, pentru o mai bună cunoaștere și evaluare a *Stadiului negocierilor și impactul*

Parteneriatului Transatlantic pentru Comerț și Investiții (TTIP) asupra economiei României;

- a subliniat că implicarea parlamentului în negocierile internaționale impune o atenție deosebită, atât din perspectiva definirii unor proceduri parlamentare detaliate, cu respectarea deplină a prevederilor constituționale, cât și din cea a asigurării pregătirii temeinice și a responsabilizării parlamentarilor pe măsura importanței unei astfel de misiuni.

Pe ordinea de zi a ASGP au figurat și o serie de **comunicări**, urmate de întrebări și răspunsuri, prezentate de secretarii generali și secretarii generali adjuncți, referitoare la:

- **Personalul parlamentar** - *Crearea unui standard internațional pentru măsurarea competenței și calității activității Secretariatelor parlamentelor, atât din perspectivă tehnică, cât și administrativă (Emiratele Arabe Unite); Metode de îmbunătățire a competențelor membrilor Secretariatului Adunării Naționale (Republica Coreea);*
- **Puteri și proceduri ale parlamentului** - *Răspunderea Executivului: rolul comisiilor parlamentare însărcinate cu monitorizarea angajamentelor asumate de Guvern (India); Problema cvorumului în procedura de punere sub acuzare a membrilor Guvernului și a președintelui Republicii (Ciad); Rolul Comitetului Director al Camerei în gestionarea ordinii de zi a ședințelor Camerei Reprezentanților din Indonezia; Reforma constituțională și parlamentul în Algeria; Încurajarea unui parlament incluziv (Canada);*
- **Parlamentul de mâine** - *Evoluția Secretariatului Lok Sabha din India spre un birou fără hârtii; Rolul media sociale în difuzarea informației privind Adunarea Națională Legislativă a Regatului Thaiandei; Web TV - creșterea transparenței parlamentare (Portugalia); Experiența Camerei Deputaților din Brazilia privind parlamentul deschis; Tentativa eșuată de lovitură de stat din Turcia, din 15 iulie; Parlamentul Suediei și Uniunea Europeană: crearea celor mai bune oportunități posibile de influență la nivel internațional; Cea de-a 20-a aniversare a Senatului Parlamentului Republicii Cehe; Consolidarea puterilor unui parlament regional: exemplul Parlamentului ECOWAS.*

H. CONVORBIRI ÎN PLAN BILATERAL

În marja Adunării, membrii delegației au avut convorbiri cu omologi din diferite țări, în care au fost abordate teme de actualitate ale agendei internaționale și diferite aspecte legate de funcționarea și calendarul activităților UIP.

Dl. deputat László Borbély, șeful delegației române, vicepreședinte al GRUI, a avut întâlniri cu dl. Saber Chowdhury, președintele UIP și cu dl. Martin Chungong, secretarul general al organizației. În cadrul discuțiilor, dl. Borbély a precizat că Parlamentul României a dovedit, o dată în plus în 2016, că este pregătit să devină un centru regional al UIP pentru dezvoltare durabilă, a evidențiat implicarea constantă în acest domeniu, inclusiv organizarea la București, în colaborare cu UIP, a celui de-al treilea seminar regional pentru țările Europei Centrale și de Est și, nu în ultimul rând, faptul că forul legislativ român a fost primul dintre membrii UIP care a adoptat, în luna aprilie a.c., o *Declarație privind Obiectivele Dezvoltării Durabile*. În același timp, vicepreședintele GRUI a apreciat că este foarte important ca UIP să pună cât mai curând la dispoziția parlamentelor *Instrumentarul de autoevaluare în domeniul ODD*, care oferă o imagine clară asupra celor 17 ODD și a rolului parlamentelor în realizarea lor și propune un set de

instrumente cu ajutorul cărora parlamentele pot stabili în ce măsură obiectivele, structura și modul lor de funcționare răspund acestor cerințe.

În discuția cu delegația ucraineană, dl. senator Augustin-Constantin Mitu a reiterat susținerea României pentru suveranitatea și integritatea teritorială a Ucrainei și a subliniat importanța dialogului și cooperării interparlamentare, care pot contribui la identificarea unor soluții politice durabile pentru actualele provocări de securitate.

Cu ocazia întâlnirii cu dna. Luminița Hayes, expert OMS, prezentă la sesiunea UIP în calitate de observator, dl. senator Augustin-Constantin Mitu a apreciat utilitatea parteneriatului dintre UIP și OMS, precizând că asigurarea sănătății și bunăstării tuturor reprezintă una dintre direcțiile prioritare de acțiune ale UIP, stabilite prin noua strategie a organizației. Reprezentanta OMS și-a exprimat interesul și disponibilitatea de a colabora mai îndeaproape cu forul legislativ român și structurile sale specializate, în cadrul unor proiecte concrete de promovare a obiectivelor naționale din sectorul sănătății, ca parte a demersurilor parlamentare asociate noii Agende a Dezvoltării Durabile.

Pe întreaga durată a prezenței la Geneva, delegația GRUI a beneficiat de asistență și sprijin din partea Misiunii permanente a României pe lângă Oficiul Națiunilor Unite.

PROPUNERI

În vederea valorificării activității parlamentarilor români la cea de-a 135-a Adunare a UIP, *propunem* transmiterea documentelor finale ale Adunării UIP în atenția comisiilor parlamentare de specialitate din Camera Deputaților și Senat și informarea ministerelor de resort cu privire la rezultatele sesiunii UIP și contribuția delegației GRUI la dezbaterile tematice și la elaborarea documentelor de poziție ale Uniunii.

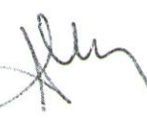
Deputat László Borbély

Vicepreședinte al GRUI
Șeful Delegației



Senator Augustin-Constantin Mitu

Membru al Comitetului Director al GRUI



Senator Ovidiu-Liviu Donțu

Membru al GRUI



Deputat Cezar Cioată

Membru al GRUI



Cristina Ionescu

Secretar general adjunct al Senatului



Redactat:

Cristina Dumitrescu, director, DRME - Senat; Ioana Băgheanu, consultant, DCOIUE - Camera Deputaților (UIP); Adriana Badea, consilier DRME și Luminița Teodores, consilier, Secretariatul GRUI - Senat (ASGP)