

ROMÂNIA



28/2017



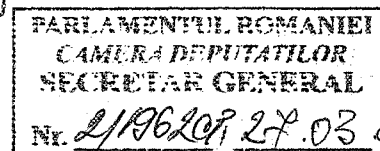
PREȘEDINTELE ROMÂNIEI

BPR

DSN1/314

București, 23 martie 2017
DSN1/314

**DOMNULUI LIVIU DRAGNEA
PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR**



Domnule Președinte,

În temeiul art. 65 alin. (2) lit. g) din Constituția României și al art. 2 din Legea nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării, vă trimit, alăturat, Raportul privind activitatea desfășurată de către Consiliu în anul 2016.

Dinamica evenimentelor din mediul internațional de securitate desfășurate în anul 2016 la granița estică a Alianței Nord-Atlantice și a Uniunii Europene, evoluția situației din Orientul Mijlociu și Nordul Africii, intensificarea amenințărilor teroriste ale grupării „Statul Islamic - ISIL” la adresa statelor din spațiul european și euroatlantic, precum și fenomenul migraționist la nivel european, au avut implicații politice și politico-militare deosebite la nivelul NATO, Uniunii Europene și al României.

Consiliul Suprem de Apărare a Țării, în exercitarea prerogativelor conferite de legislația în vigoare, a acționat ca instituție integratoare a politicilor de securitate, organizând și coordonând unitar activitățile care privesc apărarea țării și securitatea națională, participarea României la menținerea securității internaționale și la apărarea colectivă în sistemele de alianță militară, precum și la creșterea siguranței și protecției cetățenilor.

Activitatea Consiliului Suprem de Apărare a Țării a fost adaptată în funcție de realitățile și prioritățile anului 2016, de nevoile și complexitatea intereselor naționale și internaționale de securitate și de urgențele impuse de specificul fiecărei instituții.

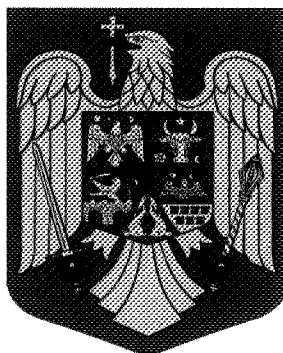
Documentul a fost analizat și aprobat de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării în ședința din 21 martie a.c.

De asemenea, vă informez că Evaluarea anuală privind stadiul operaționalizării Planului de implementare a Strategiei naționale de apărare a țării pentru perioada 2015-2019 a fost analizată și aprobată de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării, iar sinteza acesteia este prezentată în Raportul privind activitatea desfășurată de către Consiliu în anul 2016.

Vă rog să primiți asigurarea întregii mele considerații,

**PREȘEDINTELE ROMÂNIEI
KLAUS WERNER IOHANNIS**

ROMÂNIA



CONSILIUL SUPREM DE APĂRARE A ȚĂRII

R A P O R T U L

**Consiliului Suprem de Apărare a Țării
privind activitatea desfășurată
în anul 2016**

- BUCUREȘTI -

2017

CUPRINS

CONTEXT	4
I. CADRUL ORGANIZATORIC	7
II. COORDONAREA ACTIVITĂȚII INSTITUȚIILOR SISTEMULUI NAȚIONAL DE APĂRARE PENTRU CONSOLIDAREA STATUTULUI ROMÂNIEI ÎN CADRUL ALIANȚEI NORD- ATLANTICE, AL UNIUNII EUROPENE ȘI AL CELORLALTE ORGANIZAȚII INTERNAȚIONALE	12
II.1. MEDIUL INTERNAȚIONAL DE SECURITATE	12
II.1.1. <i>Organizația Națiunilor Unite (ONU)</i>	13
II.1.2. <i>Uniunea Europeană (UE)</i>	14
II.1.3. <i>Organizația Tratatului Atlanticului de Nord (NATO)</i>	14
II.2. PARTENERIATE STRATEGICE ȘI RELAȚII BILATERALE	15
II.2.1. <i>Parteneriatul strategic cu SUA</i>	16
II.2.2. <i>Republica Moldova</i>	16
II.2.3. <i>Partenerii de interes strategic din Balcanii de Vest</i>	16
II.2.4. <i>Partenerii de interes strategic din Orientul Mijlociu și Nordul Africii (MENA)</i>	17
II.3. COORDONAREA ACTIVITĂȚII INSTITUȚIILOR SISTEMULUI NAȚIONAL DE APĂRARE PENTRU CONSOLIDAREA STATUTULUI ROMÂNIEI ÎN CADRUL ALIANȚEI NORD-ATLANTICE, AL UNIUNII EUROPENE ȘI AL CELORLALTE ORGANIZAȚII INTERNAȚIONALE	17
III. APĂRAREA ȚĂRII ȘI SECURITATEA NAȚIONALĂ	22
III. 1. APĂRAREA NAȚIONALĂ ȘI APĂRAREA COLECTIVĂ	22
III.1.1. <i>Implementarea deciziilor Summit-ului NATO de la Varșovia</i>	22
III.1.2. <i>Evaluarea stadiului îndeplinirii măsurilor din Planul de implementare a Strategiei Naționale de Apărare a Țării pentru perioada 2015-2019</i>	24
III.1.3. <i>Programul privind transformarea, dezvoltarea și înzestrarea Armatei României până în anul 2026 și în perspectivă</i>	26
III.1.4. <i>Sistemul de Comunicații și Informatic al Forțelor Armate ale României (SCIFA)</i> ..	27
III.2. ORDINEA PUBLICĂ	28
III.2.1. <i>Protecția infrastructurii critice</i>	32
III.3. COMUNITATEA NAȚIONALĂ DE INFORMAȚII. COORDONAREA UNITARĂ A ACTIVITĂȚII DE INFORMAȚII, CONTRAINFORMAȚII ȘI DE SECURITATE	33
III.4. PREVENIREA ȘI COMBATERICA TERORISMULUI	34
III.5. SECURITATEA ENERGETICĂ	36
III.6. ASIGURAREA RESURSELOR ȘI INFRASTRUCTURII NECESARE APĂRĂRII ȚĂRII ȘI SECURITĂȚII NAȚIONALE	36
III.7. PREGĂTIREA ECONOMIEI ȘI A REZERVEI DE MOBILIZARE PENTRU APĂRARE	38
IV. ACTIVITATEA DE AVIZARE A PROIECTELOR DE ACTE NORMATIVE, ÎNIȚIATE SAU EMISE DE CĂTRE GUVERN, PRIVIND DOMENIUL SECURITĂȚII NAȚIONALE	41

NESECRET

V. SECURITATEA CIBERNETICĂ ȘI DEZVOLTAREA UNOR SERVICII ȘI SISTEME DE COMUNICAȚII ȘI INFORMATICE DE INTERES NAȚIONAL.....	43
VI. PROTECȚIA INFORMAȚIILOR CLASIFICATE NAȚIONALE, NATO ȘI UE, PRECUM ȘI A CELOR CARE FAC OBIECTUL ACORDURILOR INTERNAȚIONALE	45
VII. APLICAREA PREVEDERILOR ART. 7 ALIN. (3) DIN LEGEA NR. 303/2004 PRIVIND STATUTUL JUDECĂTORILOR ȘI PROCURORILOR, REPUBLICATĂ	47
VIII. NUMIREA ÎN FUNCȚII, ÎNAINȚAREA ÎN GRADUL URMĂTOR ȘI ACORDAREA GRADULUI DE GENERAL DE BRIGADĂ.....	48
IX. ALTE DOMENII DE ACTIVITATE	49
PERSPECTIVE PENTRU ANUL 2017	51

CONTEXT

În anul 2016, situația internațională a continuat să fie volatilă sub aspect securitar, fiind caracterizată prin instabilitate alimentată de rivalitatea dintre actorii internaționali pentru supremația politico-economică și extinderea zonelor de influență, precum și de creșterea numărului de actori non-statali, care au amenințat inclusiv securitatea globală.

În acest context, cele mai importante evenimente au fost: persistența insecurității în Orientul Mijlociu (în special în Siria și Irak) și în Nordul Africii, consolidarea grupărilor teroriste sau de crimă organizată, intensificarea atacurilor teroriste pe teritoriul european, menținerea presiunii migraționiste la frontierele unor state central și vest-europene, creșterea nivelului de radicalizare islamică inclusiv în rândul unor migranți și continuarea acțiunilor imprevizibile ale Federației Ruse.

Starea de insecuritate din Orientul Mijlociu și Africa de Nord are reverberații pe continentul european din perspectiva creșterii riscului terorist, fenomenelor de tip „*foreign fighters*”, „*returnees*” și „*homegrown terrorism*”. Consolidarea tendinței de trecere de la o amenințare teroristă generică la una specifică a fost generată de o creștere semnificativă a nivelului de amenințare la nivel european, cu diversificarea *modus operandi* sub impactul extinderii atentatelor Daesh în Europa.

Am asistat la intensificarea crizei din Siria, cu o implicare susținută a Federației Ruse în zonă, fapt ce a influențat capacitatea Coaliției anti-ISIL/Daesh de a continua atacurile aeriene asupra teroriștilor din Irak și Siria și a accelerat tendințele secesioniste ale kurzilor irakieni și sirieni care și-au intensificat acțiunile împotriva autorităților turce.

În Orientul Mijlociu, aplicarea de către Iran a Planului comun și cuprinzător de acțiune, precum și a foii de parcurs a Iranului au contribuit la stabilizarea situației de securitate și au oferit acces la resurse financiare, probabil utilizate pentru consolidarea și finanțarea influenței šiite în regiune, având ca obiective imediate asigurarea supraviețuirii regimului Assad în Siria, recunoașterea Iranului drept principalul centru de greutate din Orientul Mijlociu, toate acestea pe fondul intensificării cooperării dintre statele preponderent sunnite Egipt, Iordania, Sudan, Maroc și Arabia Saudită - principalul adversar al Iranului.

După atentatele din Paris, Nisa, Bruxelles, Istanbul, Ankara, Beirut, Jakarta și Berlin, principala sursă de risc terorist continuă să fie ISIL/Daesh, a cărei forță operațională pe teritoriul Europei este dată de luptătorii străini, de persoanele întoarse în țările de origine după activități de îndoctrinare, instruire sau chiar teroriste, de o nouă categorie de luptători locali, ce pun în aplicare în Europa planurile și obiectivele ISIL/Daesh, precum și de agenți operativi trimiși cu sarcini din spațiul de conflict în Occident pentru a recruta migranți.

Incidentele produse au demonstrat succesul propagandei radicale a ISIL/Daesh, prin care organizația a reușit să-și extindă și diversifice baza de recrutare și de luptători înregimentați. Vizibilitatea Daesh în spațiul public a crescut ca urmare a propagandei organizației și ca o consecință a atenției exagerate acordate de mass-media.

NESECRET

Un alt eveniment major l-a constituit tentativa de lovitură de stat eșuată din Turcia, din 15 iulie 2016, urmată de o deteriorare a situației din această țară și de riscul de a deveni un focar de tensiune și de a se manifesta ca un element impredictibil în zona Mării Negre, cu efecte nedorite asupra securității regionale și a echilibrului strategic.

În anul 2016 s-a menținut conduita agresivă și încălcarea de către Federația Rusă a valorilor, principiilor, angajamentelor internaționale și a normelor de drept internațional, în condițiile în care s-a menținut regimul de sancțiuni și s-a reafirmat sprijinul Comunității Internaționale pentru integritatea teritorială a Ucrainei. Partea rusă a avut numeroase tentative de a forța dialogul cu SUA pe probleme regionale și globale privind renegocierea sferelor de influență, continuând acțiunile de consolidare în vecinătatea NATO și mutând, prin acțiunile din Siria, atenția aliaților de pe flancul estic NATO, pe cel sudic.

Pe fondul derulării și al rezultatelor alegerilor prezidențiale din SUA, Federația Rusă a profitat de diminuarea conjuncturală a atenției factorilor de decizie americani pentru a spori încercările de speculare și adâncire a diviziunilor din interiorul Alianței, diluarea cooperării cu Georgia, Ucraina și Republica Moldova, precum și instrumentalizarea conflictelor prelungite (cu caracter diferit, însă) în aceste trei state.

În condițiile deteriorării situației de securitate din Afganistan, al scăderii capacității operaționale a Forțelor Naționale Afgane de Securitate și Apărare, al extinderii libertății de mișcare a forțelor militante de opoziție și a reducerii prezenței forțelor internaționale, România a menținut o contribuție substanțială în acest teatru de operații.

În perioada de referință, statele din Balcanii de Vest au fost afectate de blocaje politice, dificultăți economice, corupție endemică și tensiuni sociale și inter-etnice/inter-confesionale. Contextul a favorizat menținerea zonei ca platformă de propagare a curenților radical-islamice și ca bazin de recrutare de luptători jihadiști pentru Siria/Irak, profil consolidat de proliferarea criminalității organizate și permeabilitatea frontierelor naționale.

De un interes special pentru România au fost alegerile prezidențiale din Republica Moldova. Țara noastră a continuat, necondiționat, pragmatic și persuasiv, să sprijine parcursul european al acestei țări, pentru reafirmarea și recredibilizarea obiectivului strategic privind integrarea europeană a Republicii Moldova, prin adaptarea instituțiilor statului la standardele europene și prin consolidarea spațiului cultural, societal și economic comun.

Anul 2016 a fost anul insecurității informatice pe fondul intensificării atacurilor asupra rețelelor și infrastructurii cibernetice ale unor state NATO și UE, precum și de acțiunile derulate pe timpul alegerilor din SUA, sau pe parcursul unor reuniuni importante ale Alianței Nord-Atlantice.

La nivel european s-a intensificat fenomenul migraționist, cu repercusiuni grave asupra securității regionale, precum și asupra climatului de ordine și siguranță publică, fenomen potențat și de disproporția între măsurile de control adoptate de unele state precum Germania, Italia, Grecia, Slovenia, Ungaria, Austria sau Serbia, pentru gestionarea acestuia.

NESECRET

Fluxul migraționist ce a vizat arealul european nu a afectat în mod direct România și nu a influențat nivelul de risc terorist pe teritoriul țării noastre, astfel că România s-a menținut pe coordonate constante: spațiu de tranzit spre vestul Europei, cu un flux migrator redus față de celelalte state din regiune, dar cu o expunere mai ridicată pe granițele cu Serbia și Bulgaria.

Securitatea energetică a reprezentat o preocupare permanentă la nivel global și regional, eforturile concentrându-se pe identificarea și punerea în aplicare a unui pachet de măsuri pentru tranziția către un sistem fiabil, competitiv și flexibil de fluxuri energetice transfrontaliere, pentru asigurarea continuă a unei energii curate, durabile și sigure, ca o prioritate politică globală esențială. A fost vizată crearea unei piețe energetice integrate și funcționale cu diversificarea surselor, a furnizorilor și a rutelor de transport, precum și dinamizarea cooperării economice.

Comunitatea Internațională a menținut și în anul 2016 regimurile de măsuri restrictive pentru Burundi, Iran, Republica Populară Democrată Coreeană, Siria, Transnistria, Ucraina și Federația Rusă, precum și cele privitoare la unele persoane și entități teroriste.

Pentru România, principalele evoluții cu impact securitar au fost: atitudinea agresivă a Rusiei, perpetuarea situației de conflict și instabilitatea din Ucraina pe fondul nerespectării Acordului de la Minsk și a acordurilor de încetare a focului, precum și a tendințelor de temporizare a relației Federației Ruse cu UE, creșterea presiunii migratorii în Europa, volatilitatea situației din Balcanii de Vest, conservarea focarelor de conflict din Caucaz.

În contextul creșterii nivelului amenințării teroriste la nivel internațional și european, evaluarea amenințării teroriste la adresa României a relevat o schimbare de paradigmă, prin trecerea de la o amenințare generică la una punctuală, sub impactul extinderii atentatelor Daesh în Europa.

În pofida acestor evoluții, țara noastră a rămas un reper de stabilitate în zonă, un partener de încredere, previzibil, în măsură să contribuie la securitatea regională. Profilul strategic și rolul României în arhitectura de securitate, atât la nivel regional, cât și la nivel internațional, au confirmat importanța statului nostru în sistemul partenerial și de alianțe euro-atlantic.

I. CADRUL ORGANIZATORIC

Activitatea Consiliului Suprem de Apărare a Țării s-a desfășurat în conformitate cu prevederile art. 4 alin. (1) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării, pe baza programului anual redactat de către Secretariatul acestuia și aprobat în ultima ședință a Consiliului din anul 2015.

Programul de activitate al Consiliului Suprem de Apărare a Țării pentru anul 2016 a fost întocmit ținând seama de prevederile Legii nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării, de prevederile legilor care reglementează activitatea ministerelor și instituțiilor cu atribuții în domeniul apărării țării și securității naționale, de normele care reglementează diferite activități care necesită decizii ale Consiliului, de hotărârile adoptate anterior de către acesta și, implicit, de propunerile membrilor Consiliului.

Conform atributelor conferite de Constituția României, Consiliul a analizat permanent problematicile din domeniul securității naționale și a emis hotărâri conținând dispoziții obligatorii pentru autoritățile administrației publice și pentru instituțiile cu atribuții în domeniu, care au vizat:

- mediul internațional de securitate, orientări de bază, parteneriate strategice;
- coordonarea activității instituțiilor Sistemului Național de Apărare pentru consolidarea statutului României în cadrul Alianței Nord-Atlantice, Uniunii Europene și al celorlalte organizații internaționale;
- apărarea națională și apărarea colectivă;
- ordinea publică;
- Comunitatea Națională de Informații; coordonarea unitară a activității de informații, contrainformații și de securitate;
- asigurarea resurselor și infrastructurii necesare securității naționale;
- pregătirea economiei și a rezervei de mobilizare pentru apărare;
- activitatea de avizare a proiectelor de acte normative, inițiate sau emise de către Guvern, privind domeniul apărării și securității naționale;
- protecția informațiilor clasificate naționale, NATO și UE, precum și a celor care fac obiectul acordurilor internaționale;
- securitatea cibernetică și dezvoltarea unor servicii și sisteme informatice de interes național;
- aplicarea prevederilor art. 7 alin. (3) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- numiri în funcție, înaintarea în gradul următor și acordarea gradului de general de brigadă.

Programul de activitate a cuprins **79 de tematici** și a fost adaptat, pe parcursul anului 2016, în funcție de realitățile și prioritățile mediului național și internațional de securitate, contribuind la realizarea obiectului de activitate al Consiliului, respectiv organizarea și coordonarea unitară a activităților care privesc apărarea țării și securitatea națională.

NESECRET

Situația celor **79** de tematici cuprinse în Programul de activitate al Consiliului pentru anul 2016 se prezintă astfel:

- **50** de tematici au fost supuse analizei Consiliului, fie în cadrul ședințelor (**35** de tematici), fie cu acordul individual al membrilor (**15** tematici);

- **11** tematici au fost supuse atenției Consiliului prin intermediul informărilor trimise membrilor acestuia;

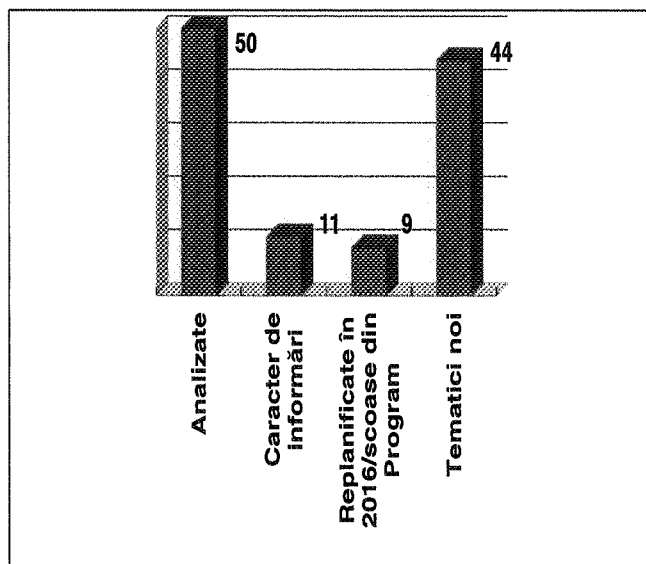
- **9** tematici au fost replanificate sau scoase din program;

- **6** tematici au fost supuse aprobării Președintelui României prin memorandumuri, în baza documentelor primite de la instituțiile emitente;

- **2** tematici nu au fost primite: **a)** Propunerile de buget ale instituțiilor cu atribuții în domeniul securității naționale pe anul 2017, potrivit art. 35 lit. b) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, au fost supuse analizei Consiliului în cursul anului 2017, după învestirea noului Guvern, ca urmare a alegerilor generale parlamentare de la sfârșitul anului 2016. **b)** „Raportul privind evaluarea amenințărilor, factorilor de risc și altor stări generatoare de pericol la adresa demnitarilor protejați. Principalele direcții pentru contracararea acestora.” nu a fost transmis de către Serviciul de Protecție și Pază;

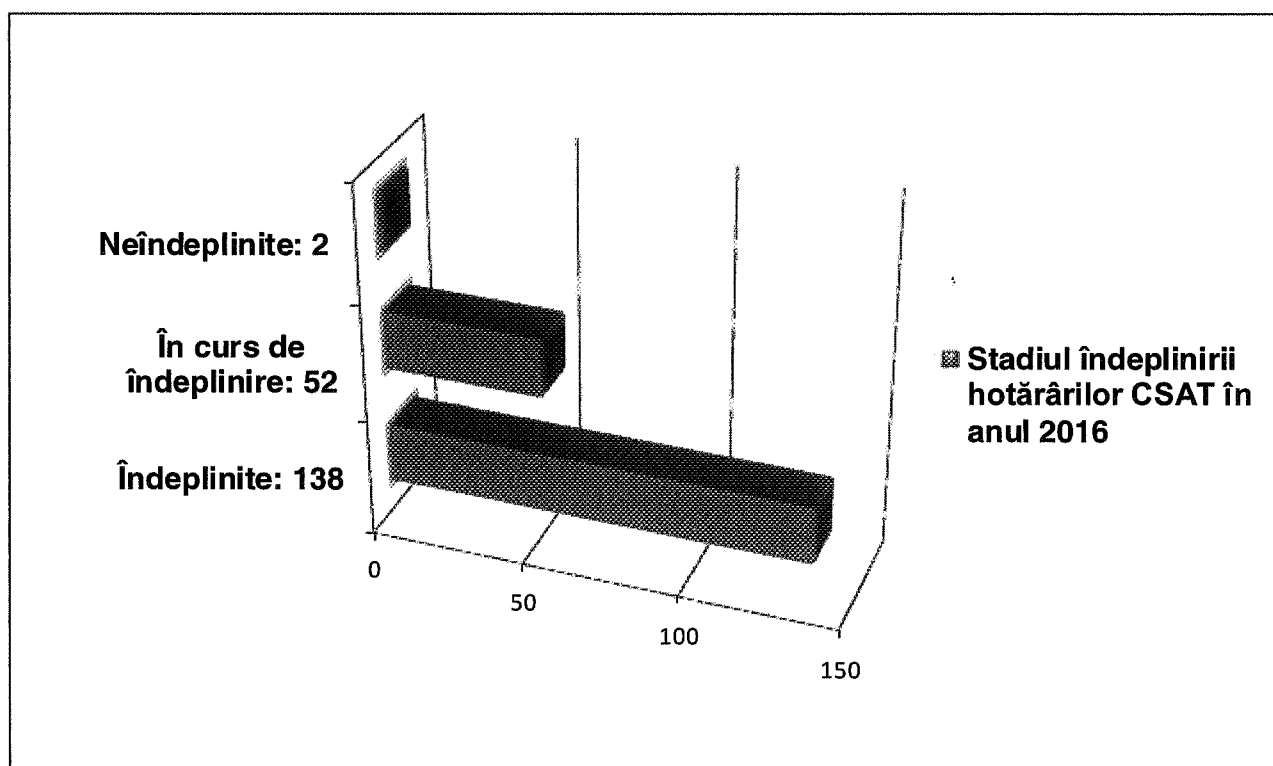
- în raport de realitățile anului 2016, tematica referitoare la aplicarea art. 47, alin. (9) din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu a necesitat analiza în cadrul Consiliului Suprem de Apărare a Țării.

Suplimentar față de Programul de activitate pe anul 2016, au fost analizate de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării un număr de **44** de tematici, necesare îndeplinirii atribuțiilor de către instituțiile cu responsabilități în domeniul apărării țării și securității naționale.



Situația tematicilor prevăzute în Programul de activitate al Consiliul Suprem de Apărare a Țării pe anul 2016

NESECRET



În anul 2016, **Consiliul a emis 192 de hotărâri**, în ședințe sau cu acordul individual al membrilor (detaliile sunt prezentate în Anexă). **Acestea au fost în cea mai mare parte îndeplinite (138 hotărâri - 71,87%).**

Un număr de **52 de hotărâri se află în diferite stadii de implementare (27,08%)**, ca urmare a planificării unor activități pe perioade mai mari de timp, a lipsei resursei financiare, precum și datorită procedurilor necesare semnării unor acorduri sau memorandumuri de înțelegere în domeniul cooperării militare sau pentru protecția informațiilor clasificate cu diferite state.

Printre hotărârile aflate **în curs de îndeplinire**, semnificative în ceea ce privește atribuțiile Consiliului Suprem de Apărare a Țării, exemplificăm:

- Planul de implementare a deciziilor adoptate la Summit-ul NATO din 2016 cu implicații pentru România;
 - Nivelul de securitate cibernetică al instituțiilor publice din România;
 - Planul de mobilizare a economiei naționale pentru apărare, valabil în perioada 2017-2020;
 - Programul multianual „Fregata multifuncțională – modernizare etapa a II-a”;
 - Proiectul Concepției de realizare a Sistemului de Comunicații și Informatic al Forțelor Armate ale României (SCIFA);
 - Proiectul Unitățile 3 și 4 de la Centrala Nuclearoelectrică (CNE) Cernavodă;
- Trimiterea forțelor și mijloacelor armate ale României la misiuni și operații în afara teritoriului statului român, în anul 2017.

NESECRET

Situația hotărârilor adoptate, pe domenii de acțiune, este următoarea:

Nr. crt.	DOMENIUL HOTĂRĂRILOR	Îndeplinite	În curs de îndeplinire	Neîndeplinite	TOTAL	
1.	Cadrul organizatoric: activitatea desfășurată de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării și programul de activitate al Consiliului.	1	1	-	2	
2.	Coordonarea activității instituțiilor sistemului securității naționale pentru consolidarea statutului României în cadrul Alianței Nord-Atlantice, Uniunii Europene și al celorlalte organizații internaționale.	16	9	-	25	
3.	Apărarea țării și securitatea națională	Apărarea națională și apărarea colectivă.	7	11	-	18
		Ordine publică.	3	2	-	5
		Comunitatea Națională de Informații. Coordonarea unitară a activității de informații, contrainformații și de securitate.	5	2	-	7
		Prevenirea și combaterea terorismului.	2	3	-	5
		Securitatea energetică.	-	1	1	2
		Asigurarea resurselor și a infrastructurii necesare apărării țării și securității naționale.	26	7	-	33
		Pregătirea economiei și a rezervei de mobilizare pentru apărare.	3	4	1	8
4.	Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative, inițiate sau emise de către Guvern privind domeniul securității naționale.	6	2	-	8	
5.	Securitatea cibernetică și dezvoltarea unor servicii și sisteme de comunicații și informatice de interes național.	3	3	-	6	
6.	Protecția informațiilor clasificate naționale NATO și UE, precum și a celor care fac obiectul acordurilor internaționale.	2	4	-	6	
7.	Aplicarea prevederilor art. 7 alin. (3) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată.	Nu s-au emis hotărâri.				
8.	Numirea în funcții, înaintarea în gradul următor, acordarea gradului de general de brigadă.	61	-	-	61	
9.	Alte domenii de activitate.	3	3	-	6	
	TOTAL	138	52	2	192	

NESECRET

NESECRET

În același timp, având în vedere modificările intervenite la nivelul conducerii instituțiilor din arcul guvernamental, precum și a volumului de activități care le presupuneau, **două hotărâri** din domeniile Pregătirea economiei și a rezervei de mobilizare pentru apărare și Securitate energetică **nu au fost îndeplinite (1,05%)**, acestea urmând a fi analizate de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării în anul 2017.

NESECRET

11 din 53

II. COORDONAREA ACTIVITĂȚII INSTITUȚIILOR SISTEMULUI NAȚIONAL DE APĂRARE PENTRU CONSOLIDAREA STATUTULUI ROMÂNIEI ÎN CADRUL ALIANȚEI NORD-ATLANTICE, AL UNIUNII EUROPENE ȘI AL CELORLALTE ORGANIZAȚII INTERNAȚIONALE

II.1. MEDIUL INTERNAȚIONAL DE SECURITATE

Mediul internațional de securitate a fost marcat de perpetuarea unor provocări cu caracter transfrontalier, evoluțiile în plan securitar evidențiind continuarea tendinței de utilizare a forței în relațiile interstatale, cu acutizarea și escaladarea unor situații de criză existente, sau apariția altora noi.

În 2016, au continuat să se amplifice manifestări ale unor tendințe de transformare majore în plan global, în Europa și în vecinătatea României, multe dintre acestea nefiind convergente cu interesele naționale.

S-a constatat creșterea instabilității, tensionării și impredictibilității mediului de securitate, ca urmare a poziționărilor unor actori statali majori, dar și a noilor forme de manifestare ale fenomenelor terorist și migraționist, declinului accentuat al atractivității proiectului european, ascensiunii populismului și, în unele cazuri, chiar regresului democrației. Fenomenele au fost alimentate de evoluțiile securității europene, în context BREXIT, intensitatea mediatizării alegerilor prezidențiale din SUA, revirimentul tendințelor de militarizare și al abordărilor de tip joc cu sumă nulă (explicite sau implicite) în discursul internațional al unor actori majori, precum și multiplicarea riscurilor generate de acțiuni de tip hibrid.

În vecinătatea României, nivelul de instabilitate și potențialul de tensiune au crescut, s-a constatat accentuarea unor tendințe de punere sub semnul întrebării a progreselor democratice și ale statului de drept, creșterea instabilității politice interne, în anumite cazuri alimentate extern prin mijloace asociate tacticilor de tip hibrid. Au devenit evidente, totodată, anumite manifestări precum diminuarea atractivității modelului european și euro-atlantic și încetinirea/stagnarea proceselor de reformă asumate prin angajamentul autorităților față de integrarea europeană din Balcanii de Vest, Republica Moldova, dar și Turcia, într-un context geopolitic distinct.

Ca urmare a unor exerciții electorale la termen, în 2016, au fost aleși noi lideri în Republica Moldova și Bulgaria, care au exprimat o mai mare deschidere spre cooperarea cu Federația Rusă, ale cărei implicații vor putea fi stabilite mai clar în anul 2017.

Aceste evoluții exercită presiuni importante în sensul schimbării de paradigmă în sistemul internațional, prin potențarea în creștere a unor tendințe pre-existente de reorganizare a raporturilor între marii actori și chiar de contestare a principiilor actuale ale sistemului de

NESECRET

relații internaționale, în vederea subminării lor. Proiecțiile lor se resimt și vor continua să se resimtă în configurația raporturilor de forțe la granița estică a NATO și UE, respectiv regiunea extinsă a Mării Negre, sub impactul incertitudinilor legate de noua abordare strategică a SUA, de relațiile SUA-Rusia, de coeziunea și reziliența proiectului european, dar și de perspectivele de evoluție ale Turciei.

Persistența conflictelor înghețate în spațiul din vecinătatea României și continuarea conflictului armat la granița de est a Ucrainei completează acest tablou securitar dificil pentru realizarea obiectivelor naționale de stabilitate, dezvoltare economică și relații de bună vecinătate, promovate în spirit european și euro-atlantic.

În acest mediu global, european și regional, complex, Parteneriatul Strategic cu Statele Unite ale Americii, apartenența la NATO și la Uniunea Europeană au rămas pilonii fundamentali pe care s-a construit politica externă și de securitate a României, potrivit Strategiei Naționale de Apărare a Țării pentru perioada 2015-2019.

Anul 2016 a confirmat nevoia de adaptare sau chiar de transformare a obiectivelor tactice și a mijloacelor concrete de realizare a intereselor fundamentale ale României, în plan extern.

În acest context, politica externă a României a acordat o pondere majoră relațiilor bilaterale cu statele membre ale Uniunii Europene, în special cu Franța, Germania, Marea Britanie, Polonia, mai ales din perspectiva valorificării lor sub aspectul dialogului și al coordonării strategice, dar și al capacității de constituire a alianțelor necesare pentru orientarea proceselor UE, inclusiv a politicilor comune, în sens convergent cu interesele naționale ale României.

II.1.1. Organizația Națiunilor Unite (ONU)

Consiliul Suprem de Apărare a Țării a aprobat continuarea colaborării Serviciului de Protecție și Pază cu organisme similare ale Organizației Națiunilor Unite (ONU), precum și executarea de către Serviciul de Protecție și Pază a misiunii de protecție a înalților demnitari ai ONU pe timpul Misiunii de Sprijin a Națiunilor Unite din Libia (UNSMIL), la solicitarea Secretariatului acestei organizații.

România a continuat să gestioneze și să implementeze modificările intervenite în regimul de sancțiuni internaționale în anul 2016 - cu referire la Iran, Belarus, Siria, Republica Populară Democrată Coreea, Transnistria și Federația Rusă - și a sprijinit pe multiple planuri demersurile la nivel global în combaterea terorismului.

Totodată, s-au intensificat eforturile pentru includerea României în Sistemul ONU de Evaluare și Coordonare a Dezastrelor, asigurând consolidarea profilului României, inclusiv pe dimensiunea de coordonare umanitară și o vizibilitate sporită a eforturilor țării noastre în acțiuni de asistență internațională în domeniul protecției civile și pentru managementul efectelor dezastrelor naturale și al accidentelor tehnologice.

II.1.2. Uniunea Europeană (UE)

Consiliul Suprem de Apărare a Țării a urmărit promovarea intereselor naționale de o manieră care să răspundă obiectivului dezvoltării României în cadrul proiectului european consolidat, ținând cont de necesitatea pregătirii Președinției Consiliului, pe care România o va exercita în primul semestru al anului 2019.

O prioritate majoră pentru țara noastră a reprezentat-o continuarea procesului de implementare a Tratatului de la Lisabona, cu accent pe participarea României de o manieră susținută la inițiativele militare ale Uniunii Europene, prin asigurarea unei contribuții adecvate cu forțe și capacități în diferite teatre de operații.

Astfel, în anul 2016, Consiliul a aprobat continuarea participării la operațiile EUFOR ALTHEA din Bosnia-Herțegovina, EUNAVFOR ATALANTA din largul coastelor Somaliei și EUNAVFOR MED/Sophia din regiunea central-sudică a Mării Mediterane, la misiunile militare de instruire din Mali, Somalia și Republica Centrafricană, la misiunea UE de observare și monitorizare din Georgia (EUMM Georgia) și, respectiv, la misiunea de consiliere pentru reforma sectorului de securitate din Ucraina (EUAM Ucraina).

Pe domeniul afacerilor interne, prioritățile activităților desfășurate au vizat:

- participarea la: modificarea Codului frontierelor Schengen; Pachetul frontiere inteligente; realizarea Sistemului European de autorizare a călătoriei; reforma Sistemului European de azil; Sistemul de informații Schengen II și Pachetul de revizuire a Sistemului integrat de securizare a frontierei, parte a acțiunilor specifice de combatere a terorismului;
- asumarea rolului de lider în domeniile: atacuri cibernetice; arme de foc; droguri sintetice și heroină;
- participarea cu 426 de polițiști în cadrul a 15 operații FRONTEX;
- efectuarea demersurilor și aprobarea de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării a intenției de participare a României cu forțe și mijloace la înlăturarea efectelor situațiilor de urgență în afara teritoriului țării, sub auspiciul Mecanismului de Protecție Civilă al Uniunii, în cadrul Capacității Europene de Răspuns la Urgență - ansamblul voluntar.

II.1.3. Organizația Tratatului Atlanticului de Nord (NATO)

Activitatea desfășurată de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării în anul 2016 a urmărit consolidarea rolului României în cadrul Alianței Nord-Atlantice, ca obiectiv strategic al apărării naționale și participarea activă la implementarea măsurilor pentru reconfigurarea posturii de descurajare și de apărare a NATO.

Astfel, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a aprobat mandatul României pentru Summit-ul NATO de la Varșovia (8-9 iulie 2016), potrivit căruia, în principal, s-a urmărit:

- Implementarea deplină și conform termenelor agreate a Planului de acțiune al Alianței pentru creșterea capacității operaționale (Readiness Action Plan);
- Identificarea unor noi măsuri de consolidare a apărării colective și a descurajării pe flancul estic;
- Promovarea unui profil sporit al regiunii Mării Negre pe agenda aliată, prin integrarea acesteia în procesele de reflecție și de decizie legate de continuarea adaptării pe termen lung a Alianței;

NESECRET

➤ Valorificarea, în context aliat, a importanței inaugurării Facilității antirachetă a SUA de la Deveselu;

➤ Consolidarea rolului NATO în domeniile apărării cibernetice, contracarării amenințărilor hibride, creșterii rezilienței, combaterii terorismului și securității energetice;

➤ Susținerea asigurării unei prezențe aliate avansate, credibile și persistente pe flancul estic, pe dimensiunile terestră, maritimă și aeriană, cu asigurarea echilibrului între secțiunile sudică și nordică ale flancului.

Ulterior, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a analizat „Reflectarea mandatului României în rezultatele Summit-ului NATO de la Varșovia, din 8-9 iulie 2016”, și a constatat că obiectivele strategice pentru Summit-ul NATO, aprobate prin mandatul Consiliului, au fost îndeplinite.

De asemenea, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a aprobat forțele și mijloacele Armatei României care pot fi puse la dispoziție pentru participarea la misiuni și operații în afara teritoriului statului român și Planul de întrebuintare a acestora în anul 2017, precum și continuarea participării cu un efectiv similar de instructori militari la eforturile Coaliției Internaționale anti-ISIL/Daesh, condusă de SUA, cu extinderea ariei de dislocare pe teritoriul statului Kuweit în anul 2017, înaintând solicitarea către Parlamentul României pentru a aproba extinderea zonei de operații.

În decursul anului 2016, Programul privind transformarea, dezvoltarea și înzestrarea Armatei României până în anul 2027 și în perspectivă, aprobat de Consiliul Suprem de Apărare a Țării în anul 2015, a fost revizuit în urma observațiilor primite de la Autoritățile Militare NATO.

România a participat activ, în cursul anului 2016, la procesele de reformă în domeniul informațiilor militare la nivelul NATO, prin asigurarea contribuțiilor naționale la elaborarea documentelor NATO agreeate, prin transmiterea răspunsurilor la cererile de informații primite și prin participarea reprezentanților naționali la Grupurile de lucru ale NATO și UE și la reuniunile la nivel înalt ale celor două organizații.

Consiliul a analizat, de asemenea, stadiul și perspectivele implementării proiectului „Fondul de Sprijin NATO pentru Ucraina în domeniul cibernetic”, având în vedere statutul României de Lead Nation pentru Fondul de Sprijin (Trust Fund/TF) al NATO pentru Apărarea Cibernetică a Ucrainei și atribuțiile Serviciului Român de Informații pe acest domeniu.

Nu în ultimul rând, în perioada octombrie 2015 - octombrie 2016, România a deținut președinția Asociației Europene și Mediteraneene a Forțelor de Jandarmerie și Poliție cu Statut Militar (FIEP), urmărind ca temă generală „Prevenirea radicalizării și exploatarea informațiilor în lupta împotriva terorismului și a extremismului violent”.

II.2. PARTENERIATE STRATEGICE ȘI RELAȚII BILATERALE

Parteneriatele strategice au constituit o bază solidă pentru construirea în format bilateral a unor relații solide și cuprinzătoare cu statele cu care avem interese comune în domeniul apărării și al securității. Dezvoltarea cooperării cu partenerii strategici a vizat: consolidarea dialogului politico-militar, participarea la grupări de tip „Națiune-cadru”, la

NESECRET

NESECRET

proiectele, programele și inițiativele de dezvoltare a capacităților în cadrul asigurat de NATO și UE, precum și continuarea instruirii în comun a forțelor.

II.2.1. Parteneriatul strategic cu SUA

Și în anul 2016, Parteneriatul strategic cu SUA a reprezentat un pilon principal al politicii externe a României.

Astfel, Consiliul a analizat și a aprobat o serie de documente referitoare la:

- includerea bazelor militare de la Galați și Târgu Mureș în categoria „facilităților și zonelor convenite” prevăzute în Anexa A din „Acordul între România și SUA privind activitățile forțelor Statelor Unite staționate pe teritoriul României”, semnat la București, la 06.12.2005;

- menținerea susținerii politice și consolidarea profilului de contributor la Coaliția internațională anti-ISIL/Daesh, coordonată de către SUA;

- prepoziționarea temporară a produselor militare, echipamentelor și materialelor din înzestrarea forțelor Statelor Unite ale Americii în Baza Aeriană Mihail Kogălniceanu și ulterior, prepoziționarea permanentă a acestora în Baza Militară de la Galați.

II.2.2. Republica Moldova

Pe parcursul anului 2016, în absența unui proces aplicat, credibil și sustenabil de reforme, slăbiciunile fundamentale și starea de fragilitate internă în Republica Moldova au persistat. O atenție specială a fost acordată relațiilor de cooperare bilaterală subsumate parteneriatului strategic, fiind elaborat un Plan de acțiuni, aprobat de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării, cu direcții și obiective concret definite pentru următorii 10 ani, precum și măsuri pe principalele domenii, astfel: completarea cadrului juridic, dialogul instituțional, dezvoltarea capacităților, instruirea și pregătirea personalului, sprijin în format NATO/UE, comunicare publică și diplomația apărării.

Menținerea interesului strategic s-a realizat prin continuarea programelor de asistență, participarea la eforturile aliate de implementare a deciziei privind consolidarea cooperării NATO/UE cu Republica Moldova, atât în cadrul oferit de Platforma pentru Interoperabilitate, cât și în cadrul Inițiativei de consolidare a capacităților de apărare și susținere activă a consolidării parteneriatului Uniunii Europene cu această țară.

România a acordat asistență partenerului moldovean în procesul de elaborare a documentelor de planificare a apărării, a planificării operațiilor, instruirii și pregătirii personalului militar, pregătirea lingvistică și pentru atingerea standardelor euroatlantice de interoperabilitate a forțelor, relația de cooperare militară bilaterală înregistrând un curs ascendent.

II.2.3. Partenerii de interes strategic din Balcanii de Vest

A fost consfințită importanța arealului Balcanilor de Vest pentru contextul de securitate din imediata vecinătate a României, precum și necesitatea ca țara noastră să-și asume rolul de pivot strategic al UE și NATO, care să faciliteze apropierea cât mai rapidă a statelor din Balcani de statutul de membru al spațiului european de libertate, securitate și justiție. România a fost reprezentată substanțial în cadrul formatelor de cooperare regională relevante pentru regiune, urmărind securizarea și stabilizarea regiunii.

NESECRET

II.2.4. Partenerii de interes strategic din Orientul Mijlociu și Nordul Africii (MENA)

În anul 2016 România a analizat climatul de securitate din Orientul Mijlociu și Nordul Africii, pornind de la riscurile la adresa României și atuurile de ordin politic și economic de care țara noastră beneficiază. Au fost consfințite, prin hotărâri ale Consiliului Suprem de Apărare a Țării, principalele direcții de acțiune pentru consolidarea relațiilor bilaterale cu statele din zonă, precum și în relație cu principalele dosare de criză din regiune - Siria și Irak, lupta împotriva ISIL/Daesh, precum și procesul de pace din regiune.

II.3. COORDONAREA ACTIVITĂȚII INSTITUȚIILOR SISTEMULUI NAȚIONAL DE APĂRARE PENTRU CONSOLIDAREA STATUTULUI ROMÂNIEI ÎN CADRUL ALIANȚEI NORD-ATLANTICE, AL UNIUNII EUROPENE ȘI AL CELORLALTE ORGANIZAȚII INTERNAȚIONALE

În anul 2016, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, în calitatea sa de autoritate investită, potrivit Constituției, cu organizarea și coordonarea unitară a activităților care privesc apărarea țării și securitatea națională, a continuat eforturile de modernizare a instituțiilor din Sistemul Național de Apărare, respectiv de consolidare a statutului țării noastre în cadrul Alianței Nord-Atlantice, al Uniunii Europene și al celorlalte organizații internaționale.

În acest sens, Consiliul a analizat, avizat și aprobat o serie de documente ce au vizat:

- Stadiul desfășurării activităților prevăzute în Planul-cadru pentru continuarea procesului de restructurare și modernizare a Armatei României, modul îndeplinirii Programului privind transformarea, dezvoltarea și înzestrarea Armatei României până în anul 2026 și în perspectivă, precum și a obiectivelor și priorităților stabilite prin Directiva de planificare a apărării;
- Strategia Militară a României;
- Planul permanent de apărare a României;
- Concepția de realizare a Sistemului de Comunicații și Informatic al Forțelor Armate ale României (SCIFA);
- Asigurarea unei prezențe aliate persistente la flancul estic NATO;
- Negocierea opțiunilor pentru promovarea prezenței aliate înaintate adaptate în Marea Neagră;
- Evaluarea anuală a stadiului operaționalizării Planului de implementare a Strategiei naționale de apărare a țării pentru perioada 2015-2019;
- Planul de contingență privind principalele măsuri pentru înlăturarea amenințărilor la adresa securității naționale generate de un aflax masiv de imigranți, precum și pentru prezervarea climatului de ordine și siguranță publică;

NESECRET

- Constituirea și operaționalizarea brigăzii multinaționale pentru dezvoltarea și consolidarea elementelor esențiale ale prezenței aliate înaintate adaptate;
- Măsurile pentru eficientizarea înzestrării Armatei României și creșterea implicării industriei naționale de apărare în realizarea înzestrării;
- Strategia de modernizare a componentei navale a Ministerului Afacerilor Interne, a cărei implementare va avea ca efect direct realizarea unor proceduri operaționale de către structurile cu atribuții în combaterea fenomenului infracțional și asigurarea securității navigației, precum și asupra creșterii standardelor de performanță și a capacității de reacție a acestora, devenind un factor indispensabil oricărui tip de misiune de mare amploare sau cu un grad ridicat de risc în zona de apă;
- Inițierea Programului multianual „Fregată multifuncțională/ modernizare etapa a II-a” prin care lucrările de modernizare se vor realiza în România, ca cerință de securitate a aprovizionării, în vederea protejării interesului esențial de securitate;
- Modificarea structurii organizatorice a Serviciului de Informații Externe;
- Transformarea în cadrul Serviciului Român de Informații a unei unități cu atribuții în domeniul "securitate, asigurarea legalității și control" și modificarea Schemei Organizatorice a Serviciului;
- Regulamentul de organizare și funcționare al Serviciului de Protecție și Pază;
- Proiectul Ordonanței de Urgență privind înființarea, organizarea și funcționarea Direcției Generale de Protecție Internă a Ministerul Afacerilor Interne;
- Proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 416/2007 privind structura organizatorică și efectivele Ministerul Afacerilor Interne.

În relația cu **NATO**, s-a urmărit creșterea capacității operaționale a Forțelor Armate ale României, adoptându-se măsuri de intensificare a pregătirii prin exerciții naționale și multinaționale desfășurate în comun cu aliații și cu partenerii strategici (în mod deosebit cu SUA), inclusiv prin dislocări pe teritoriul național, a elementelor NATO de comandă și control.

În același context, semnarea Acordului politic național privind creșterea finanțării pentru apărare (astfel încât în anul 2017 să se atingă 2% din PIB și menținerea acestui nivel în perioada 2017-2027), a constituit un semnal puternic cu privire la îndeplinirea de către România a angajamentelor asumate față de aliați și față de partenerii strategici, precum și intenția de a diminua sau chiar elimina limitările actuale ale capabilităților militare naționale, ceea ce va conduce la creșterea și refacerea capacității operaționale a Armatei României.

În urma observațiilor primite de la Autoritățile Militare NATO, în decursul anului 2016, Programul privind transformarea, dezvoltarea și înzestrarea Armatei României până în anul 2027 și în perspectivă a fost revizuit, aprobându-se un nou program în acord cu perioada de aplicare a Acordului politic național privind creșterea finanțării pentru apărare, cu scopul de a asigura capabilitățile necesare Armatei României pentru promovarea intereselor naționale și

NESECRET

protejarea acestora în fața riscurilor și amenințărilor curente, în dezvoltare și viitoare și îndeplinirea angajamentelor internaționale în planul securității și apărării.

Tot în anul 2016, membrii Consiliului au analizat și avizat proiectul Strategiei Militare, document care transpune în practică politica de apărare și securitate națională, definind cadrul de dezvoltare a organismului militar pentru apărarea armată a țării, în context aliat, având la bază prevederile Strategiei naționale de apărare a țării pentru perioada 2015-2019, ale Cartei albe a apărării și ale documentelor NATO și UE.

Un alt document important aprobat de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării a fost Concepția de realizare a Sistemului de Comunicații și Informatic al Forțelor Armate ale României. S-a avut în vedere necesitatea ca decidenții să dispună de sisteme performante de colectare, procesare și diseminare a informațiilor, astfel încât decizia să fie luată la timp și să se asigure o conducere eficientă a acțiunilor și operațiilor.

De asemenea, în perioada de referință, membrii Consiliului au analizat și aprobat Programul multianual „Fregată multifuncțională - modernizare etapa a II-a”, prin care lucrările de modernizare se vor realiza în România, ca cerință de securitate a aprovizionării, în vederea protejării interesului esențial de securitate. Ca o consecință a acestei aprobări, Consiliul a avizat Proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru abrogarea Hotărârii Guvernului privind aprobarea achiziției de către Ministerul Apărării Naționale a produselor și serviciilor din Programul „Fregată multifuncțională - modernizare etapa a 2-a”.

Înzestrarea Armatei României a reprezentat o preocupare permanentă a Consiliului Suprem de Apărare a Țării și în anul 2016, fiind aprobate măsuri pentru eficientizarea și creșterea implicării industriei naționale de apărare în realizarea capabilităților esențiale pentru ca Armata României să-și poată îndeplini cu succes misiunile încredințate, potrivit legii.

În contextul continuării crizei din Ucraina și al acțiunilor agresive ale Federației Ruse în regiune, România a participat activ la discuțiile aliate privind reconfigurarea posturii de descurajare și de apărare a NATO. Astfel, inițiativa aliată privind prezența înaintată adaptată, ca parte a posturii de descurajare și de apărare agreeate la Summit-ul NATO de la Varșovia are la bază inițiativele elaborate la nivel național, cu accent pe constituirea și operaționalizarea brigăzii multinaționale, pe inițiativa întrunită de instruire combinată intensificată/CJET și pe proiectarea unei prezențe aliate maritime și aeriene adaptate la Marea Neagră în vederea instruirii combinate pentru misiuni specifice aparținând statelor partenere riverane.

Toate acestea sunt integrate în Planul pentru implementarea deciziilor adoptate la Summit-ul NATO de la Varșovia cu implicații pentru România, care este gestionat de Grupul Interinstituțional Strategic privind Prezența Adaptată Aliată în România (GISAR), aprobat, de asemenea, de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării.

La fel ca în anii precedenți, una dintre prioritățile majore ale României a vizat angajarea și participarea cu forțe și capabilități militare naționale la operațiunile și misiunile conduse de către NATO, Uniunea Europeană sau Organizația Națiunilor Unite. Urmare acestui fapt, Consiliul a aprobat o serie de documente, cum ar fi:

NESECRET

NESECRET

- Forțele și mijloacele Armatei României și ale Ministerului Afacerilor Interne ce pot fi puse la dispoziție pentru participarea la misiuni și operații în afara teritoriului statului român, în anul 2017;
- Planurile de întrebuințare a forțelor și mijloacelor Armatei României și ale Ministerului Afacerilor Interne la misiuni și operații în afara teritoriului statului român, în anul 2017;
- Participarea națională la inițiativa Germaniei lansată în cadrul Conceptului Națiunilor Cadru, referitoare la constituirea unei mari unități de nivel corp de armată care să fie alocată Forței de Răspuns a NATO și încadrată în categoria forțelor de angajare ulterioară;
- Intenția de participare a României cu forțe și mijloace la înlăturarea efectelor situațiilor de urgență în afara teritoriului țării sub auspiciul Mecanismului de Protecție Civilă al Uniunii în cadrul Capacității Europene de Răspuns la Urgență (EERC) - ansamblul voluntar (VP), în perioada 2016-2020;

În ce privește coordonarea activității instituțiilor din domeniul apărării țării și securității naționale cu cele din **Uniunea Europeană**, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a aprobat intenția de participare a României cu forțe și mijloace la înlăturarea efectelor situațiilor de urgență în afara teritoriului țării sub auspiciul Mecanismului de Protecție Civilă al Uniunii în cadrul Capacității Europene de Răspuns la Urgență - ansamblul voluntar, în perioada 2016-2020, precum și pachetul de forțe care pot fi puse la dispoziție pentru participarea la misiuni de înlăturare a efectelor situațiilor de urgență, în afara teritoriului țării, în perioada 2016-2020.

Forțele și mijloacele întrebuințate de către România, în anul 2016, la misiuni și operații în afara teritoriului național, au fost de 943 de militari și 1.054 de cadre - militari și funcționari publici cu statut special/polițiști, contribuind astfel la promovarea stabilității și securității regionale și globale, precum și la cooperarea pentru combaterea terorismului internațional.

Prin calitatea misiunilor îndeplinite de forțele armate, România a demonstrat că este un partener serios, credibil și predictibil în comunitatea internațională. Îndeplinirea de către România a angajamentelor asumate în aceste misiuni a confirmat și consolidat vocația țării noastre de furnizor de securitate.

În anul 2016 Consiliul Suprem de Apărare a Țării a aprobat continuarea sprijinului Forțelor Naționale Afgane de Securitate și Apărare, prin intermediul *Misiunii Resolute Support*. În acest context, s-a acordat asistență în procesul de planificare, programare și bugetare a Forțelor Naționale Afgane de Securitate și Apărare, sprijin în procesul de generare a forței, recrutare, instruire, conducere și dezvoltare a resurselor umane, precum și consiliere a autorităților afgane pentru respectarea principiilor statului de drept și buneii guvernări.

De asemenea, în anul 2016 s-a continuat consolidarea colaborării în cadrul Centrului de Excelență NATO pentru Operații de stabilitate și îndeplinirea obligațiilor care decurg din calitatea României de națiune sponsor.

NESECRET

La sfârșitul anului 2016, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a analizat și aprobat Raportul privind măsurile adoptate de România în vederea punerii în aplicare a regimurilor de sancțiuni instituite pe plan internațional (octombrie 2015 - septembrie 2016), continuând să gestioneze și să implementeze modificările intervenite în regimul de sancțiuni internaționale în perioada de referință – Iran, Belarus, Siria, Republica Populară Democrată Coreea, Transnistria și Federația Rusă.

III. APĂRAREA ȚĂRII ȘI SECURITATEA NAȚIONALĂ

III. 1. APĂRAREA NAȚIONALĂ ȘI APĂRAREA COLECTIVĂ

III.1.1. Implementarea deciziilor Summit-ului NATO de la Varșovia

Summit-ul NATO de la Varșovia a reprezentat un reper major în istoria aliată, acesta fiind cadrul pentru adoptarea noii posturi NATO de descurajare și de apărare, document care cuprinde inițiativele, principiile fundamentale, prioritățile și liniile de acțiune pentru adaptarea NATO la noul context strategic. Desfășurat într-o perioadă de impredictibilitate geopolitică și într-un mediu de securitate volatil, Summit-ul a oferit aliaților oportunitatea reafirmării coeziunii și solidarității, precum și reconfirmării faptului că relația trans-atlantică rămâne cheia de boltă a securității aliate.

România a reușit îndeplinirea integrală a mandatului național, esențial pentru urmărirea obiectivelor legate de dimensiunea externă a securității naționale. Pe fond, reuniunea a reprezentat un reper important prin faptul că a marcat o schimbare de paradigmă în ceea ce privește apărarea și descurajarea, prin tranziția de la o atenție prioritară acordată flancului estic (materializată în deciziile adoptate în anul 2014) la o abordare cuprinzătoare și echilibrată a flancului estic și sudic, raportată la specificul situației de securitate, nivelul de amenințare și riscurile imediate la adresa fiecărei regiuni (abordare de tip “360 de grade”).

Implementarea acestor decizii, în actualul context geostrategic, mai impune:

- Adaptarea politică, militară și instituțională a NATO prin continuarea implementării Planului pentru creșterea capacității operaționale a Alianței;
- Consolidarea posturii de descurajare și apărare colectivă, inclusiv prin proiectarea unei prezențe înaintate adaptate și consolidate pe flancul estic al NATO;
- Întărirea posturii de securitate maritimă a Alianței;
- Îmbunătățirea anticipării strategice și derularea în comun de operații, misiuni, activități de instruire cu aliații/partenerii.

În concordanță cu Planul de acțiune al Alianței pentru creșterea capacității operaționale și în contextul implementării Prezenței aliate înaintate adaptate în regiune, la nivel național au fost desfășurate acțiuni pentru:

- asigurarea continuării îndeplinirii angajamentelor asumate față de ONU, NATO și Uniunea Europeană, prin menținerea cel puțin a aceluiași nivel de participare la misiuni și operații în afara teritoriului statului român;
- inițierea procesului de obținere a aprobărilor politice pentru participarea cu personal la Coaliția Internațională anti-ISIL/Daesh, condusă de către SUA. Astfel, prin Hotărârea Parlamentului României nr. 1 din 15.02.2016, s-a aprobat participarea țării noastre, în anul 2016, la această Coaliție, pentru îndeplinirea angajamentelor asumate de România în calitate de membru responsabil al comunității internaționale;

NESECRET

- constituirea și operaționalizarea Comandamentului Diviziei Multinaționale de Sud-Est (care a realizat capacitatea operațională inițială la data de 1 iulie 2016) și a Unității NATO de Integrare a Forțelor (care și-a declarat capacitatea operațională completă);
- stabilirea unei prezențe aliate înaintate adaptate (o Brigadă multinațională; o Inițiativă de Instruire Întrunită Combinată Intensificată și o decizie privind elaborarea de opțiuni pentru consolidarea prezenței maritime și aeriene aliate în sudul Flancului Estic/regiunea Mării Negre);
- declararea capacității operaționale inițiale a sistemului antirachetă al NATO, inclusiv prin integrarea facilității Aegis Ashore de la Deveselu;
- creșterea profilului Mării Negre pe agenda NATO, prin integrarea Mării Negre în procesele Aliate de evaluare, monitorizare și contracarare a implicațiilor riscurilor de securitate la adresa NATO prin realizarea unei analize aprofundate privind dezvoltarea prezenței navale la Marea Neagră, cu sprijinul direct al Autorităților Militare NATO, cu două componente-cheie pentru postura de descurajare: cadrul întărit de pregătire și elementul aliat de coordonare maritimă;
- reliefaarea progreselor în direcția îndeplinirii angajamentului de creștere a cheltuielilor pentru apărare la 2% din PIB până în 2017;
- consolidarea politicii de parteneriate a Alianței, reiterându-se sprijinul pentru suveranitatea și integritatea teritorială a partenerilor estici (Republica Moldova; Ucraina; Georgia; Armenia și Azerbaidjan);
- dezvoltarea cooperării NATO cu UE, cu accent în domeniile: război hibrid, creșterea rezilienței, securitatea maritimă, apărarea cibernetică și parteneriate;
- susținerea angajamentului Aliat pentru Afganistan, precum și promovarea contribuției României în acest teatru de operații;
- elaborarea Concepției privind Cadrul multinațional de instruire la nivel întrunit în domeniile terestru, aerian și maritim, cu obiectivul de a dezvolta un plan național de instruire integrat cu Planul NATO de instruire și exerciții, începând cu 2018;
- modernizarea facilităților naționale și adaptarea cadrului legal pentru instruirea aeriană combinată, creșterea interoperabilității și participarea la misiunile de poliție aeriană;
- asumarea participării la implementarea prezenței Aliate consolidate cu o structură militară la Grupul de luptă sub comanda SUA, ce va fi dislocat în Polonia în anul 2017;
- revederea și aprobarea de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării a Planului strategic de apărare a României, „SCUTUL TEMERAR”, în acord cu Planul de răspuns gradual pentru apărarea României și Bulgariei „RESILIENT DEFENDER”;
- participarea, conform angajamentelor asumate, în anul 2016, cu peste 2.000 militari români la misiunile și operațiile conduse de NATO, UE, ONU și OSCE sau aflate în așteptare;
- continuarea procesului de restructurare și operaționalizare a structurilor de informații din Armata României, pentru îndeplinirea misiunilor specifice ce le revin pe timp de pace, în situații de criză și război, contribuind cu evaluări și analize privind influența fenomenului migraționist asupra mediului de securitate Aliat.

NESECRET

III.1.2. Evaluarea stadiului îndeplinirii măsurilor din Planul de implementare a Strategiei Naționale de Apărare a Țării pentru perioada 2015-2019

După aprobarea Strategiei Naționale de Apărare a Țării pentru perioada 2015-2019 de către Parlamentul României, au fost elaborate și aprobate prin hotărâri ale Consiliului Suprem de Apărare a Țării: **a)** Ghidul Strategiei Naționale de Apărare a Țării și **b)** Planul de implementare a Strategiei Naționale de Apărare a Țării, document care a cuprins măsuri și acțiuni aferente obiectivelor și direcțiilor de acțiune stabilite prin Strategie, cu termene de realizare și, după caz, resursele alocate pentru operaționalizarea activităților respective, precum și responsabilitățile instituțiilor. În cadrul măsurilor a fost prevăzută și elaborarea de evaluări anuale ale Planului, prima evaluare fiind analizată și aprobată de către Consiliu, în ședința acestuia din trimestrul IV al anului 2016.

Una dintre prioritățile stipulate în această evaluare a constituit-o revizuirea cadrului legislativ în domeniul securității naționale, pentru a avea o legislație coerentă, actualizată și unitară, în concordanță cu evoluțiile mediului de securitate, legislația comunitară precum și cu protecția și respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.

În acest scop a fost creat un grup de lucru inter-instituțional cu rolul de a coordona procesul de revizuire/modificare/elaborare a acestor legi, în special legea apărării, legile cu privire la organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării, a serviciilor cu atribuții în domeniul securității naționale, cu privire la securitatea cibernetică, la industria națională de apărare și la sistemul de management integrat al crizelor, etc.

Evaluarea a relevat faptul că în domeniul conceptual, au fost elaborate, actualizate și operaționalizate unele documente de planificare a apărării și unele strategii, cele mai importante fiind: Carta Albă a Apărării, Strategia Militară a României, Strategia Națională de Ordine și Siguranță Publică 2015-2020, Strategia Serviciului Român de Informații 2015-2019 etc.

Au fost inițiate, de asemenea, măsuri subsumate inițiativelor strategice majore precum: celebrarea Centenarului Statului Român Modern și a încheierii primului Război Mondial; preluarea și exercitarea Președinției Consiliului Uniunii Europene.

În același context, s-au întreprins măsuri și acțiuni, pe următoarele dimensiuni strategice prioritare, astfel:

- **Pe dimensiunea “Apărare”:**

- consolidarea apărării colective și a descurajării pe flancul estic Aliat, stabilirea prezenței înaintate adaptate în România și dezvoltarea dialogului militar, vizând: constituirea brigăzii multinaționale, crearea unui cadru de prezență navală la Marea Neagră și a unui cadru multinațional întrunit de instruire;

- operaționalizarea sistemului SUA de apărare împotriva rachetelor balistice și a structurilor Aliate de comandă și control din România, cu accent pe structurile Aliate constituite pe teritoriul național: Unitatea NATO de Integrare a Forțelor și Comandamentul Diviziei Multinaționale de Sud-Est;

- realizarea unei prezențe sporite pentru misiunile de Poliție Aeriană în anul 2017.

NESECRET

- **Pe dimensiunea strategică “Ordine publică”:**

- creșterea gradului de siguranță a cetățenilor, prevenirea și sporirea eficienței în combaterea fenomenelor de criminalitate;

- constituirea și derularea activității grupului de lucru interinstituțional destinat relocalării solicitanților de protecție internațională pe teritoriul național, amplificarea controlului și securizarea frontierei, adoptarea unor acte normative, strategii și planuri de acțiune.

- **Pe dimensiunea strategică “Informații/contrainformații și securitate”:**

- gestionarea optimă a riscurilor și identificarea oportunităților de promovare a intereselor naționale și dezvoltarea capabilităților;

- eficientizarea cooperării internaționale și interinstituționale;

- consolidarea capacității de anticipare, cunoaștere, gestionare și contracarare a amenințărilor generate de spionaj, terorism, criminalitate organizată transfrontalieră, criminalitate cibernetică etc;

- intensificarea dialogului pentru cunoașterea vulnerabilităților și deficiențelor în funcționarea și protecția optimă a infrastructurii critice.

- **Pe dimensiunea “Diplomatică”:**

- consolidarea și dezvoltarea parteneriatului strategic cu SUA;

- continuarea dialogului strategic cu Polonia, Turcia, Germania, Franța și intensificarea dialogului cu Canada;

- sprijinul implementării măsurilor de consolidare a capacității de apărare pentru Republica Moldova, Georgia și Ucraina;

- menținerea problematicei Mării Negre pe agenda de priorități a NATO și UE.

- **Pe dimensiunea “Managementul situațiilor de criză”:**

- operaționalizarea în cadrul Ministerului Afacerilor Interne a Centrului Național de Conducere Integrată, ca structură decizională interinstituțională;

- derularea de exerciții de pregătire și de verificare a capacității de reacție/intervenție și a modului de implementare a procedurilor specifice domeniului;

- elaborarea de acte normative/planuri și actualizarea bazelor de date.

- **Pe dimensiunea “Educație, sănătate, social, demografie și de patrimoniu”:**

- demararea proiectului național „România educată”;

- inițierea implementării „Strategiei Naționale de Sănătate 2014-2020”;

- înființarea în cadrul Guvernului României a departamentului „Centenar”.

*

* *

Deciziile Summit-ului de la Varșovia din iulie 2016, precum și cele ale reuniunilor subsecvente, au reiterat voința politică a Alianței pentru protejarea și apărarea teritoriilor și populațiilor, conform articolului 5 din Tratatul Nord-Atlantic.

NESECRET

25 din 53

NESECRET

În baza termenilor de referință aprobați de Președintele României și în conformitate cu hotărârile Consiliului Suprem de Apărare a Țării, privind măsurile de implementare a deciziilor principale cu impact pentru România, s-a constituit Grupul de Lucru Interinstituțional Strategic privind prezența Aliată Adaptată în România, coordonat de către Consilierul Prezidențial pentru securitate națională.

Obiectivul activității acestui grup îl constituie sprijinul interinstituțional, coordonarea și monitorizarea execuției Planului pentru implementarea deciziilor adoptate la Summit-ul NATO de la Varșovia, care are la bază următoarele obiective naționale de securitate și apărare:

- constituirea brigăzii multinaționale pe teritoriul României;
- dezvoltarea inițiativei de instruire întrunită combinată intensificată;
- proiectarea unei prezențe Aliate maritime și aeriene adaptate la Marea Neagră;
- participarea la implementarea măsurilor Aliate pentru asigurarea prezenței înaintate consolidate pe segmentul nordic al flancului estic.

Principalele obiective urmărite în anul 2016 au fost:

- realizarea capacității operaționale inițiale a brigăzii multinaționale;
- desfășurarea, în context inter-instituțional, a programului național de exerciții;
- dezvoltarea capabilităților în cadrul multinațional asigurat de NATO;
- consolidarea Sistemului NATO de apărare împotriva rachetelor balistice;
- continuarea participării naționale la operațiunile și misiunile NATO;
- continuarea implementării măsurilor stabilite în Planul de acțiune al Alianței pentru creșterea capacității operaționale pentru consolidarea Forței de Răspuns a NATO, cu operaționalizarea Grupării de forțe cu nivel de reacție foarte ridicat - VJTF;
- asigurarea a 2% din PIB pentru apărare, conform angajamentelor asumate;
- promovarea/susținerea realizării obiectivelor naționale privind prezența Aliată înaintată în România și în regiunea Mării Negre prin eforturi în domeniile diplomatic, informații și contrainformații și comunicare strategică.

III.1.3. Programul privind transformarea, dezvoltarea și înzestrarea Armatei României până în anul 2026 și în perspectivă

Un document extrem de important aprobat de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării în anul 2016 a fost Programul privind transformarea, dezvoltarea și înzestrarea Armatei României până în anul 2026 și în perspectivă. Scopul acestuia este de a asigura capabilitățile necesare Armatei pentru promovarea și protejarea intereselor naționale față de riscurile și amenințările curente și viitoare, pentru îndeplinirea angajamentelor internaționale în domeniile apărării și securității.

Documentul cuprinde obiectivele politicii de apărare, direcțiile de acțiune și misiunile de bază ale Armatei României, nevoile de capabilități militare, cerințele operaționale pe pachete de forțe ale structurilor militare, comanda și controlul, structura de forțe preconizată

NESECRET

NESECRET

pentru anul 2026, gradualitatea întrebuintării forțelor și repartiția resurselor financiare, pe programe majore de înzestrare.

Pentru elaborarea acestui program au fost luate în considerare:

- prevederile Acordului politic național privind creșterea finanțării pentru apărare;
- abordarea națională integrată a tuturor instrumentelor de putere;
- realizarea concordanței cu prevederile Planului strategic de apărare a României și cu Planurile strategice și operative graduale de răspuns, elaborate la nivelul NATO;
- rezultatele consultărilor dintre factorii naționali și aliați de decizie.

În concordanță cu prevederile Programului, structura de forțe va fi planificată și constituită pe baza necesarului de personal la pace pentru îndeplinirea misiunilor și sarcinilor specifice, fără a depăși limita numărului de 81.129 de posturi bugetate la nivelul Ministerului Apărării Naționale, care rămâne constantă până la sfârșitul anului 2026. Resursele necesare pentru implementare, instruire și mentenanță au fost dimensionate și corelate cu programele de înzestrare pentru creșterea și menținerea capacității de luptă, pentru:

- asigurarea suveranității și integrității teritoriale a României, care se va realiza prin acțiuni naționale coordonate la nivel instituțional și Aliat, concomitent cu dezvoltarea capabilităților de descurajare și apărare, asigurarea condițiilor sprijinului națiunii cadru, cu susținerea intervenției aliaților și integrarea forțelor proprii în caz de agresiune armată;
- îndeplinirea obiectivelor stabilite în Program în ordinea de prioritate stabilită în baza Acordului politic național privind creșterea finanțării pentru apărare și cu continuarea programelor de înzestrare/modernizare planificate sau aflate în derulare, pentru consolidarea poziției strategice naționale de aliat credibil, cu rol important în plan regional și european;
- asigurarea dezvoltării echilibrate a capabilităților naționale de apărare necesare, consolidării instituționale și structurale și realizării interoperabilității cu statele aliate.

III.1.4. Sistemul de Comunicații și Informatic al Forțelor Armate ale României (SCIFA)

Analiza situației curente a capacității de conducere a forțelor armate la pace, în caz de agresiune armată, la instituirea stării de asediu, la declararea stării de mobilizare sau a stării de război a evidențiat limitările și constrângerile existente, precum și necesitatea perfecționării și optimizării în domeniul asigurării sistemelor de comunicații și informatică.

În acest context, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a aprobat realizarea, până la sfârșitul anului 2018, a Sistemului de Comunicații și Informatic al Forțelor Armate, pentru asigurarea infrastructurilor critice și a rețelelor de utilizator comune, a controlului și managementului serviciilor, a securității informaționale, asigurând accesul interinstituțional la servicii și informații.

Concepția de realizare și integrare a SCIFA este un interes esențial de securitate a țării și propune interconectarea unor componente ale sistemului de comunicații și informatic propriu al Armatei României cu sistemele de comunicații și informatice pe care le utilizează celelalte instituții din Sistemul Național de Apărare, pe două domenii de securitate, unul pentru misiune, pentru procesele de comandă și control și unul administrativ.

NESECRET

Implementarea Concepției va asigura: luarea eficientă și oportună a deciziilor la toate nivelurile, conducerea de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării, prin Centrul Național Militar de Comandă, la nivel interinstituțional, a Forțelor Armate destinate executării unei operații la nivel strategic, în caz de agresiune armată, la instituirea stării de asediu, declararea stării de mobilizare sau a stării de război, conducerea efectivă a operațiilor și acțiunilor militare, cooperarea și coordonarea interinstituțională, precum și colectarea, procesarea și diseminarea informațiilor.

Sistemul de Comunicații și Informatic al Forțelor Armate va permite interconectarea, în funcție de cerințele operației, a altor structuri ale statului român precum și a organismelor sau organizațiilor naționale și internaționale a căror implicare amplifică efectele, în scopul îndeplinirii obiectivelor apărării naționale.

În acest context, pentru proiectarea și implementarea Sistemului, la nivel național s-a constituit Comitetul interinstituțional pentru implementarea Concepției de realizare a SCIFA, condus de șeful Statului Major General, la care participă reprezentanți de rang similar din structurile Sistemului Național de Apărare.

Arhitectura sistemului va răspunde cerințelor operaționale și informaționale specifice, pentru îndeplinirea misiunilor și respectarea principiilor tehnice, procedurale și de protecție a informațiilor clasificate, iar implementarea se va realiza pornind de la infrastructura realizată, cu o contribuție financiară interinstituțională, în baza unui proces de planificare și execuție centralizat, coordonat de către Ministerul Apărării Naționale, corelat cu planurile de dezvoltare proprii ale instituțiilor din Sistemul Național de Apărare.

III.2. ORDINEA PUBLICĂ

Pentru realizarea obiectului său de activitate, în cadrul componentei de ordine publică, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a avut permanent în atenție asigurarea, pentru fiecare cetățean, a unui mediu de conviețuire în care libertatea, securitatea și justiția să fie garantate.

În acest context, s-a urmărit consolidarea unui sistem integrat de ordine publică, orientat proactiv către ordine, siguranță publică și în serviciul cetățeanului și, totodată, dezvoltarea cooperării, în vederea integrării eforturilor și acțiunilor în format interinstituțional.

Poziția geografică a României în cadrul Uniunii Europene, coroborată cu evoluțiile conflictelor din regiune, a determinat, în continuare, un interes crescut pentru țara noastră al grupurilor infracționale și, în special, al celor din afara Uniunii Europene.

În acest context, Consiliul a urmărit ca acțiunea instituțiilor statului român cu responsabilități în domeniu să se concentreze pe creșterea gradului de siguranță și protecție a cetățeanului, prevenirea și combaterea criminalității stradale, combaterea infracționalității în mediul rural și împotriva patrimoniului, măsuri de asigurare și de menținere a ordinii publice, combaterea criminalității economice și a celei transfrontaliere, securitatea frontierelor, gestionarea și controlul fenomenului migrației ilegale, protecția infrastructurilor critice etc.

NESECRET

Astfel, la baza activității instituțiilor cu responsabilități în asigurarea unui climat de ordine publică au stat prevederile legilor în vigoare, iar caracterul de continuitate a acțiunilor acestora a fost subordonat implementării prevederilor și operaționalizării Strategiei Naționale de Apărare a Țării pentru perioada 2015-2019, transpuse în Planul de implementare a Strategiei Naționale de Apărare a Țării pentru perioada 2015-2019, aprobat de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării în anul 2015.

Strategia a impus revizuirea cadrului legislativ în domeniul securității naționale și ordinii publice, demers care să țină cont, pe lângă deficiențele relevate în timp, de noile amenințări și de nevoia de respectare a drepturilor și libertăților civile.

Activitatea de ordine publică, care se regăsește, de altfel, cu prioritate, între cerințele Uniunii Europene, a fost influențată și de transformările pe care Ministerul Afacerilor Interne le-a traversat în acest context.

Încă de la debutul anului 2016, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a aprobat activitatea desfășurată de către Ministerul Afacerilor Interne în anul 2015 și principalele obiective pentru anul 2016.

Anul 2016 a fost caracterizat de un volum mare de activități diverse și complexe desfășurate la nivelul instituțiilor cu responsabilități în domeniu, cu implicații asupra majorității palierelor vieții societății românești, pentru reducerea următoarelor riscuri identificate:

- creșterea presiunii fluxurilor migraționiste, accentuarea manifestărilor împotriva migrantilor și a infracționalității asociate traficului de persoane;
- dezvoltarea fenomenului de radicalizare a actelor asociate terorismului, precum și a altor forme de criminalitate gravă, cu impact asupra securității naționale;
- amplificarea criminalității în domeniul informatic sau prin utilizarea mediului virtual;
- diversificarea metodelor de prejudiciere a bugetului național consolidat prin noi modalități de disimulare a capitalurilor și infracțiuni complexe de evaziune fiscală;
- amplificarea mișcărilor sociale pe fondul nemulțumirilor acumulate la nivelul mai multor categorii socio-profesionale;
- diminuarea capacității operaționale a Ministerului Afacerilor Interne, prin creșterea deficitului de personal ca urmare a aplicării normelor legale privind pensiile militare de stat și a dificultăților în procesul de selecție/încadrare cu personal corespunzător cerințelor profesionale.

S-a urmărit și eficientizarea managementului resurselor umane, logistice și financiare, îmbunătățirea deciziilor luate și creșterea capacității de absorbție a fondurilor europene.

Un alt obiectiv prioritar pentru anul 2016, adus la îndeplinire la cele mai ridicate standarde, a fost asigurarea desfășurării în bune condiții a alegerilor locale și parlamentare, corectitudinea și transparența acestora.

În anul 2016 activitatea polițienească a consemnat indicatori pozitivi în multe dintre domeniile de activitate. Astfel, s-a înregistrat cea mai mică valoare a criminalității stradale din ultimii 11 ani, o reducere, pentru al treilea an consecutiv, a numărului de infracțiuni în zona

NESECRET

adiacentă instituțiilor de învățământ, cele mai mici valori din ultimii nouă ani ale criminalității grave comise cu violență, precum și o scădere a infracționalității în mediul rural.

În realizarea tuturor acestor obiective specifice climatului de ordine publică, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a acționat în spiritul modernizării Ministerului Afacerilor Interne, inclusiv pe latura revizuirii cadrului legislativ, sens în care a avizat două Proiecte de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 416/2007 privind structura organizatorică și efectivele Ministerului Afacerilor Interne.

Totodată, în scopul armonizării funcționale și eficientizării activității la nivelul unor structuri ale Aparatului Central al Ministerului Afacerilor Interne, Consiliul a avizat Proiectul Ordonanței de Urgență privind înființarea, organizarea și funcționarea Direcției Generale de Protecție Internă.

În aceeași ordine de idei, Consiliul a avizat Strategia de modernizare a componentei navale a Ministerului Afacerilor Interne, în vederea:

- aducerii la îndeplinire a atribuțiilor asumate prevăzute în Planul de Acțiune pentru implementarea Strategiei de Securitate Maritimă a UE (EUMSS);
- planificării strategice și îndeplinirea cu costuri minime a obiectivelor;
- abordării integrate a activităților pe mare și a intervențiilor pe apă ale structurilor Ministerului Afacerilor Interne, gestionate până la acea dată prin politici sectoriale separate;
- modernizării și dezvoltării componentei navale a ministerului, care să fie capabilă să răspundă la presiunea crescândă asupra sistemului național de intervenție în zonele de apă, în contextul situației geopolitice la frontierele de stat ale țării noastre.

Strategia se circumscrie eforturilor instituțiilor cu atribuții în domeniul securității și ordinii publice, vizează principalele elemente privind dezvoltarea/modernizarea unitară a componentei navale a Ministerului Afacerilor Interne, pentru punerea în aplicare a măsurilor și obligațiilor României ca stat membru UE și NATO și stabilește un cadru comun de acțiune pentru structurile Ministerului prin intermediul a trei obiective strategice și opt obiective specifice, care, împreună cu direcțiile de acțiune aferente, vor contribui la:

- ridicarea nivelului de reacție a structurilor specializate la intervenția pe apă;
- realizarea cooperării interinstituționale în vederea aplicării legii, prin asigurarea sprijinului naval pe timpul îndeplinirii în comun a misiunilor;
- introducerea conceptului multirol în dotarea cu tehnică navală, astfel încât un mijloc naval să poată îndeplini misiuni specifice pentru toate instituțiile statului;
- dezvoltarea conceptului de supraveghere și observare maritimă și fluvială integrată prin modernizarea sistemelor integrate de supraveghere și interconectarea acestora;
- organizarea de baze navale teritoriale comune;
- dezvoltarea sistemului unic de formare, perfecționare și atestare/brevetare a personalului navigant și a scafandrilor din cadrul Ministerului Afacerilor Interne;
- asigurarea interoperabilității personalului navigant și scafandrilor;
- dezvoltarea și modernizarea sistemului unic de mentenanță navală al ministerului.

Strategia este consolidată cu instrumentele necesare punerii în aplicare, respectiv documente referitoare la evaluarea gradului de dotare cu nave, estimarea unor costuri,

NESECRET

NESECRET

evoluția organizatorică și de personal, necesarul de scafandrii și de înzestrare pentru centre de pregătire și, implicit cu Planul de implementare a Strategiei.

În perioada de referință, pe agenda Consiliului Suprem de Apărare a Țării s-a regăsit și o altă problematică de interes național și european, respectiv fluxul migraționist la nivelul Uniunii Europene, la baza căruia au stat o serie de factori precum:

- persistența mediilor de insecuritate în Orientul Mijlociu și Nordul Africii;
- caracterul preponderent nomad al populațiilor de pe continentul african, menținerea unui nivel de trai foarte scăzut în Africa Sub-Sahariană, proliferarea și consolidarea grupărilor teroriste/de crimă organizată și controlul diminuat/inexistent la frontierele interne din Africa;
- creșterea numărului de persoane din această zonă, căroră nu li se poate asigura securitatea alimentară sau accesul la servicii medicale de bază în urma conflictelor regionale, presiunii demografice, inexistenței autorității statale consolidate, schimbărilor climatice etc.;
- deteriorarea situației refugiaților din Turcia și a celor cazați în taberele de refugiați din Liban, Pakistan, Iordania sau Egipt;
- tendința unor state (Liban sau Turcia), de a condiționa limitarea fluxului de refugiați sau acceptarea cererilor de readmisie de obținerea unor avantaje de la Uniunea Europeană;
- sprijinul financiar și informativ privind metode de succes, furnizate de comunitățile musulmane de pe continentul european;
- proliferarea și creșterea capacității ofensive a grupurilor de crimă organizată existente pe teritoriul Turciei și Libiei specializate în traficul de persoane și implicarea majorității actorilor (statali sau non-statali) din Africa în facilitarea migrației ilegale în schimbul obținerii de profit;
- diminuarea costurilor și timpului de deplasare în Balcanii de Vest și capacitatea grupurilor de migranți de a se auto-organiza;
- atitudinea deschisă a unor state membre în ceea ce privește primirea de refugiați, incapacitatea de securizare a granițelor externe ale UE.

În acest context, s-a apreciat oportună implicarea activă a României în susținerea unor proiecte pro-europene, precum sprijinirea Greciei pentru securizarea frontierelor, menținerea integrității și funcționării spațiului Schengen, consolidarea misiunilor și capacității operaționale a Frontex etc.

Pentru gestionarea unor potențiale efecte negative generate de evoluția fenomenului migrației ilegale a fost necesară adoptarea unor măsuri, precum:

- urgentarea implementării Legii nr. 331/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul străinilor;
- consolidarea mijloacelor de cooperare inter-instituțională în domeniul migrației, inclusiv prin testarea eficienței/operativității canalelor de comunicare în condiții de criză;
- intensificarea eforturilor diplomatice la nivel european pentru soluționarea problemelor comune, continuarea construcției europene și utilizarea potențialelor interese în funcție de dinamica relațiilor internaționale;
- promovarea pozițiilor adoptate, cu aplicarea principiului solidarității și menținerea rezervelor față de implementarea mecanismelor obligatorii de relocare a cotelor de refugiați;

NESECRET

NESECRET

- continuarea revizuirii legislației și întărirea capacităților operaționale ale instituțiilor din domeniul ordinii publice și securității naționale, cu diminuarea vulnerabilităților de ordin logistic și uman.

În același context, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a aprobat Evaluarea fenomenului migrației ilegale la nivel european. Riscuri și amenințări care pot afecta interesele și securitatea națională. Provocări la adresa construcției europene.

De asemenea, a analizat starea de securitate din România, în contextul evenimentelor din Europa și a crizei provocate de fenomenul migrației și, ulterior, a aprobat Planul de contingență privind principalele măsuri necesare pentru înlăturarea amenințărilor la adresa securității naționale generate de un aflax masiv de imigranți, precum și pentru prezervarea climatului de ordine și siguranță publică.

În această direcție, au fost dispuse măsuri pentru intensificarea activității informativ-operative, documentarea cu celeritate a grupărilor organizate care acționează pe linia traficului de migranți și pentru adaptarea răspunsului instituțional la posibilele schimbări ale fluxului migraționist, cu accent pe cooperarea interinstituțională și internațională, la nivel regional și european, cu instituțiile partenere din țările afectate de acest fenomen.

Totodată, s-au luat măsuri suplimentare pentru creșterea gradului de securizare a frontierei de stat, în special cu Serbia și Bulgaria, fiind derulate activități de îmbunătățire a cadrului de cooperare cu statele terțe vecine, în special cu Republica Moldova, Ucraina și Serbia și au fost intensificate acțiunile specifice regimului juridic al șederii străinilor pe teritoriul României. Aceste acțiuni au fost dublate de măsurile organizatorice care privesc capacitatea Centrelor Regionale de Cazare și Proceduri pentru solicitanții de Azil.

De asemenea, în anul de referință, în baza Deciziilor Consiliului de Securitate ONU nr. 1523/2015 și nr. 1601/2015, au fost relocate în România 554 de persoane aflate în nevoie de protecție internațională, 511 persoane din Grecia și 43 de persoane din Italia.

Pe parcursul anului 2016, membrii Consiliului Suprem de Apărare a Țării au fost informați cu privire la diverse documente de interes din sfera afaceri interne, cum ar fi:

- modul de aplicare a Planului comun de intervenție a unităților Ministerului Apărării Naționale și ale Ministerului Afacerilor Interne pentru limitarea și înlăturarea efectelor dezastrelor pe teritoriul național;
- concluziile Președinției Române a Comitetului Interministerial de Nivel Înalt al Forței de Jandarmerie Europeană, din anul 2015;
- stadiul implementării, în anul 2015, a prevederilor Strategiei dezvoltării aviației Ministerului Afacerilor Interne 2010-2020.

III.2.1. Protecția infrastructurii critice

La rândul ei, protecția infrastructurii critice a reprezentat un domeniu de interes în care Consiliul Suprem de Apărare a Țării s-a implicat constant în ultimii ani, pe fondul creșterii importanței infrastructurilor critice în ecuația mediului de securitate actual, dublate de cerințele crescânde de securitate cibernetică a actorilor naționali și internaționali.

NESECRET

32 din 53

NESECRET

O infrastructură critică europeană, așa cum prevede art. 3 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului României nr. 98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice, este o infrastructură critică națională, a cărei perturbare sau distrugere ar avea un impact semnificativ asupra a cel puțin două state membre ale Uniunii Europene. Potrivit prevederilor art.10 alin (2) ale acestui act normativ desemnarea infrastructurilor critice europene se aprobă prin hotărâre a Guvernului României.

În acest context, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a avizat proiectul Hotărârii Guvernului privind desemnarea infrastructurilor critice europene și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 301/2012 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, cu modificările și completările ulterioare.

Subsumat acestui domeniu, a reținut atenția necesitatea/oportunitatea amendării Ordonanței de Urgență a Guvernului României nr. 98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice, aprobată prin Legea nr. 18/2011, în scopul definirii, identificării și protecției infrastructurilor critice informaționale.

III.3. COMUNITATEA NAȚIONALĂ DE INFORMAȚII. COORDONAREA UNITARĂ A ACTIVITĂȚII DE INFORMAȚII, CONTRAINFORMAȚII ȘI DE SECURITATE

În anul 2016, Comunitatea Națională de Informații, prin Oficiul pentru Informații Integrate, a continuat să-și îndeplinească atribuțiile legale de planificare și evaluare unitară a informațiilor necesare susținerii strategiilor și politicilor naționale de securitate, precum și de informare a membrilor Consiliului Suprem de Apărare a Țării și a altor beneficiari ai informațiilor de securitate, stabiliți potrivit legii.

Consiliul Suprem de Apărare A Țării a analizat și a avizat principalele direcții de acțiune și obiectivele Comunității Naționale de Informații, prevăzute de Strategia națională de apărare a țării și concretizate în Planul Național de Priorități Informative pentru anul 2017.

Prioritățile au fost identificate prin evaluarea vulnerabilităților riscurilor și amenințărilor la adresa securității naționale, iar procesul de elaborare a avut la bază documentele de planificare strategică, naționale și sectoriale, cerințele de informații strategice ale beneficiarilor legali, precum și propunerile structurilor membre ale Comunității Naționale de Informații.

În baza prevederilor Strategiei naționale de apărare a țării, a Programului de guvernare și a documentelor sectoriale de planificare strategică, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a aprobat prognoza națională consolidată pe probleme de securitate, elaborată la nivelul Oficiului pentru Informații Integrate.

Pe baza informațiilor furnizate de structurile componente ale Comunității Naționale de Informații, Oficiul a realizat produse informaționale din spectrul portofoliului curent, difuzate membrilor Consiliului Suprem de Apărare a Țării și comisiilor parlamentare de specialitate.

NESECRET

NESECRET

Oficiul pentru Informații Integrate a procedat și la orientarea contribuțiilor informative ale Comunității Naționale de Informații, prin solicitări și planificări tematice punctuale, asigurarea unei platforme de schimb de expertiză specifică.

Informările Oficiului au abordat subiecte și problematici referitoare în special la: apărarea ordinii constituționale și buna guvernare; realizarea securității economice și sociale; climatul de securitate din regiunea Mării Negre; situația de securitate din Vecinătatea Estică; consolidarea identității europene și euroatlantice a României; terorismul și alte amenințări asimetrice.

De asemenea, Oficiul pentru Informații Integrate a susținut demersurile întreprinse la nivelul decidenților pe linia fundamentării unor viziuni strategice prin evaluări, contribuții conceptuale proprii, participarea în cadrul grupurilor de lucru de la nivelul Administrației Prezidențiale și coordonarea directă a unor formate de lucru inter-instituționale. Astfel de grupuri și reuniuni ale experților au fost consacrate și unor problematici de actualitate, precum migrația ilegală/criza refugiaților, evoluțiile din spațiul euroatlantic și criza siriană.

În baza prerogativelor legale, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a analizat și a aprobat rapoartele de activitate pe anul 2015 ale instituțiilor din cadrul Comunității Naționale de Informații, precum și principalele direcții de acțiune propuse pentru anul 2016.

În calitate de coordonator al activității în domeniul securității naționale, Consiliul a avizat inițierea de către instituțiile componente ale Comunității Naționale de Informații a relațiilor de cooperare cu structuri cu atribuții similare din alte state, precum și participarea la activități organizate în formate de cooperare multilaterală.

III.4. PREVENIREA ȘI COMBATERICA TERORISMULUI

Mediul european de securitate a fost profund afectat în anul 2016 de menținerea situației de criză din Orientul Mijlociu și Nordul Africii, îndeosebi de situațiile din Siria și Irak.

Consiliul Suprem de Apărare a Țării a procedat la evaluarea evoluției actorilor non-statali de factură jihadistă, inclusiv din perspectiva consecințelor pentru spațiul euro-atlantic generate de deficitul de securitate din zonă, accentuat de instabilitatea socială și politică și de crizele economice și umanitare, exploatate de grupările jihadiste pentru consolidarea poziției în regiune.

De asemenea, în calitate de coordonator strategic al Sistemului Național pentru Prevenirea și Combaterea Terorismului, Consiliul a analizat implicațiile dinamicii fenomenului terorist asupra securității naționale, cu accent pe evoluțiile din zona Siria-Irak, ascensiunea ISIL/Daesh, fenomenele „*foreign fighters*” și „*returnees*”, precum și pe provocările generate de fluxurile de migranți, din zone cu potențial terorist către Europa.

Consiliul a luat notă de sursele majore de insecuritate generate de fenomenul migrației conexas cu crizele din Orientul Mijlociu și Nordul Africii, în principal folosirea teritoriului național ca spațiu de tranzit sau refugiu temporar, respectiv despre faptul că activitatea de prevenire și combatere a riscurilor teroriste, induse de migrație, ar putea fi

NESECRET

NESECRET

afectată de apariția unor vulnerabilități, pe fondul unor carențe legislative și organizatorice, condiții în care a dispus reevaluarea cadrului legislativ național cu incidență în materie și adaptarea acestuia la caracteristicile actuale ale amenințării teroriste.

Totodată, s-au evaluat riscurile induse de ascensiunea ISIL/Daesh, ca principală entitate jihadistă, atât în arealul Siria-Irak și în regiunea extinsă a Orientului Mijlociu și Nordului Africii, cât și la adresa Europei și, în special, a României. Consiliul a analizat măsurile adoptate la nivelul Sistemului Național de Prevenire și Combatere a Terorismului pentru creșterea capacității de prevenire a amenințărilor induse de ISIL - Daesh, dar și a acțiunilor de tip „*lone actor*” sau „*home grown terrorist*” și a dispus întărirea cooperării și schimbului de expertiză între instituțiile componente ale Sistemului în monitorizarea evoluțiilor situației operative.

În acest context, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a aprobat menținerea susținerii politice și consolidarea profilului de contributor la Coaliția Internațională anti-ISIL/Daesh coordonată de către SUA, precum și asigurarea de asistență umanitară de urgență către organismele specializate ale ONU și acțiuni de tip soft (stabilizare, reconstrucție și consolidare instituțională) pentru statele din regiune afectate de criza siriană.

Totodată, în baza hotărârilor Consiliului, la nivelul Sistemului Național de Prevenire și Combatere a Terorismului:

- au fost analizate aspectele de interes comun privind posibilitatea efectuării unor modificări legislative, operaționalizarea unor norme juridice cu incidență în domeniu deja intrate în vigoare și setarea unor direcții de acțiune comune;
- s-a evaluat nivelul de operaționalizare și posibilitățile de dezvoltare a Programului „Însoțitori înarmați la bordul aeronavelor” (IIBA) în perioada 2013-2016;
- s-a evaluat modul de îndeplinire a prevederilor Protocolului General de organizare și funcționare a Sistemului Național pentru Prevenirea și Combaterea Terorismului, în perioada 2015-2016 și s-au aprobat Prioritățile de acțiune pe termen scurt și mediu, obiectivul fiind modificarea și completarea Legii nr. 535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului, proiect legislativ care asigură noi măsuri de combatere a terorismului reflectate în organizarea instituțiilor cu responsabilități în domeniu;
- s-au luat măsuri pentru operaționalizarea la nivelul Sistemului Național pentru Prevenirea și Combaterea Terorismului a proiectelor de testare a infrastructurii tehnologice a Centrului Național de Acțiune Antiteroristă, de organizare de reuniuni în format Sistemul Național pentru Prevenirea și Combaterea Terorismului și de inițiere a unor campanii de educație de securitate pe profil antiterorist.

În aceeași perioadă de timp, a fost evaluată situația internă de securitate în contextul evenimentelor generate de atentatele teroriste din Europa și a crizei provocate de fenomenul migrației, luând notă de intensificarea tendinței, în ceea ce privește România, de trecere de la o amenințare teroristă generică la una specifică, care însă nu a impus modificarea nivelului de alertă teroristă (Albastru/Precaut).

III.5. SECURITATEA ENERGETICĂ

Asigurarea securității energetice s-a aflat în atenția Consiliului Suprem de Apărare a Țării și în anul 2016, în condițiile în care Strategia Națională de Apărare a Țării pentru perioada 2015-2019 menționează în cadrul dimensiunii energetice, că securitatea energetică se realizează prin adaptarea operativă și optimizarea structurii consumului de resurse și prin creșterea eficienței energetice, dar și prin dezvoltarea proiectelor menite să asigure diversificarea accesului la aceste resurse și a alinierii la cerințele europene și globale.

În această ordine de idei, Consiliul a analizat raportul ministrului energiei privind stadiul și evoluția Proiectului Unitățile 3 și 4 de la CNE Cernavodă, ca soluție optimă de acoperire a deficitului de energie previzionat a se înregistra ca urmare a încetării operării capacităților energetice pe bază de combustibili fosili.

Prin finalizarea Proiectului se are în vedere valorificarea, în condițiile legii, a unor active existente, cu o valoare considerabilă, aflate în patrimoniul public - apa grea și octoxid de uraniu - și respectiv în patrimoniul Societății Naționale Nuclearelectrica S.A. - teren, clădiri, echipamente etc. - și al Societății Comerciale EnergoNuclear S.A. - active intangibile etc.

În acest context, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a decis că Proiectul Unitățile 3 și 4 de la Cernavodă reprezintă un proiect prioritar de investiții pentru România, având și o importantă componentă socială, respectiv crearea de locuri de muncă și contribuind la creșterea economică.

Nu în cele din urmă, într-o paradigmă mai cuprinzătoare, pentru a avea o viziune integrată privind implicarea României în marile proiecte de transport și de stocare a gazelor naturale de interes pentru România, precum și pentru asigurarea îndeplinirii obligațiilor și obiectivelor naționale cu privire la dezvoltarea Sistemului Energetic Național, diversificarea interconectărilor și cuplarea la piețele regionale ale energiei electrice, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a abordat și problematica participării României la proiecte regionale din domeniul energetic.

III.6. ASIGURAREA RESURSELOR ȘI INFRASTRUCTURII NECESARE APĂRĂRII ȚĂRII ȘI SECURITĂȚII NAȚIONALE

Asigurarea unui nivel corespunzător al alocațiilor bugetare pentru apărare a constituit un obiectiv de maximă importanță al Consiliului Suprem de Apărare a Țării în anul 2016. România a susținut ferm necesitatea menținerii coeziunii Aliate și consolidarea legăturii transatlantice, inclusiv prin materializarea angajamentului asumat de șefii de state și guverne la Summitul NATO din Țara Galilor privind alocarea a 2% din PIB pentru cheltuielile în domeniul apărării, din care 20% pentru cheltuieli cu echipamentele majore (Defence Investment Pledges).

Odată cu semnarea Acordului politic național privind creșterea finanțării pentru apărare, privind alocarea pentru anul 2017 a 2% din PIB și menținerea acestui procent în următorii 10 ani, s-au luat măsuri ferme în vederea asigurării capabilităților necesare Armatei

NESECRET

României pentru a promova și proteja interesele naționale în fața riscurilor și amenințărilor curente, în dezvoltare și viitoare, îndeplinirea angajamentelor în planul securității și apărării, asumate de țara noastră față de aliați și față de alte organisme internaționale.

În scopul asigurării dezvoltării unei structuri de forțe moderne, înzestrată adecvat, dislocabilă, interoperabilă, cu capacitate de autosusținere și de protecție multidimensională, cu o conducere flexibilă și eficientă, a fost aprobat Programul privind transformarea, dezvoltarea și înzestrarea Armatei României până în anul 2026 și în perspectivă, ce a inclus și recomandările elaborate în urma consultărilor cu NATO. Programul este esențial pentru asigurarea predictibilității politicii de înzestrare a Armatei cu tehnică modernă de luptă și pentru dezvoltarea unor proiecte de cooperare între industria națională de apărare și companii de profil străine.

Resursele planificate pentru punerea în aplicare a Programului vizează derularea programelor de înzestrare esențiale pentru perioada de referință, care contribuie nemijlocit la creșterea capacității operaționale a Armatei României.

În acest context, pentru îmbunătățirea situației actuale a operatorilor economici din industria de apărare, Ministerul Economiei a întreprins acțiuni pentru redresarea situației economico-financiare a acestora, în unele cazuri devenită critică, și pentru creșterea nivelului de implicare a industriei naționale în înzestrarea și asigurarea sprijinului logistic necesar forțelor din cadrul Sistemului Național de Apărare.

Astfel, s-au făcut demersuri pentru includerea în Bugetul de venituri și cheltuieli pe anul 2016 a fondurilor necesare programelor de investiții, de cercetare-dezvoltare și pentru plata personalului din industria de apărare care nu este acoperit cu comenzi și contracte militare, în condițiile legii, fiind elaborate și aprobate proiecte de Hotărâri ale Guvernului pentru plata personalului aflat în protecție, inclusiv ordinele ministrului economiei pentru plata lunară a acestora și documentele justificative de plată.

A. Au fost elaborate/modificate, promovate, adoptate de Parlamentul României și promulgate de Președintele României:

- Legea nr. 232/2016 privind industria națională de apărare;
- Legea nr. 79/2016 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2015 privind unele măsuri pentru realizarea de investiții la operatorii economici din industria de apărare și pentru modificarea și completarea unor acte normative;

În același context, a fost emisă Ordonanța Guvernului nr. 26/2016 pentru modificarea art. 9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 25/2014 privind unele măsuri pentru diminuarea arieratelor bugetare ale unor operatori economici din industria de apărare și reglementarea altor măsuri fiscal-bugetare.

B. De asemenea, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a avizat următoarele proiecte de acte normative:

- Hotărârea Guvernului pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr. S-1602/2008 privind aprobarea achiziției de către Ministerul Apărării Naționale a produselor și serviciilor cuprinse în programul „Fregată multifuncțională - modernizare etapa a 2-a”;

NESECRET

37 din 53

NESECRET

➤ Amendamentul propus de Guvernul României la proiectul de Lege privind amendarea Ordonanței de Urgență nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice;

➤ Proiectul Hotărârii Guvernului privind desemnarea infrastructurilor critice europene și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 301/2012 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, cu modificările și completările ulterioare;

➤ Proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Nomenclatorului produselor rezervă de stat.

C. Consiliul a analizat și aprobat o serie de propuneri ale instituțiilor din domeniu, astfel:

➤ 6 documente referitoare la funcțiile din structurile de specialitate ale autorităților publice care se încadrează cu specialiști militari și funcționari publici cu statut special detașați de la instituțiile publice de apărare, ordine publică și siguranță națională;

➤ 2 documente referitoare la Nomenclatorul funcțiilor de general din Armata României;

➤ Programul privind transformarea, dezvoltarea și înzestrarea Armatei României până în anul 2026 și în perspectivă;

➤ Acorduri între Guvernul României și guvernele Republicii Irak și Republicii Franceze privind cooperarea în domeniul industriei de apărare.

Pentru desfășurarea, în anul 2016, în condiții de normalitate, a activităților specifice destinate realizării securității naționale de către instituțiile cu atribuții în domeniu, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a analizat și aprobat execuțiile bugetare ale cheltuielilor operative pentru anul 2015 și plafoanele de cheltuieli operative pentru anul 2016 ale instituțiilor cu responsabilități specifice domeniului.

Nu în ultimul rând, în baza aprobării de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării a Planului pentru implementarea deciziilor adoptate la Summit-ul NATO de la Varșovia, în cadrul ședințelor Grupului de Lucru Interinstituțional Strategic privind prezența adaptată Aliată în România s-au identificat, pe obiectivul „creșterea rezilienței pe întreg spectrul de amenințări, inclusiv hibride”, din cadrul dimensiunii strategice „Apărare” unele soluții care vizează definirea capabilităților critice necesare la nivel național, standardele minime de acțiune în diferite situații și pentru stabilirea stocurilor și a locațiilor necesare, atât pentru intervențiile primare, cât și ale depozitelor pentru suport.

III.7. PREGĂTIREA ECONOMIEI ȘI A REZERVEI DE MOBILIZARE PENTRU APĂRARE

În baza Planului de verificare a stadiului pregătirii populației, economiei și a teritoriului pentru apărare prin exerciții și antrenamente de mobilizare în anul 2016, aprobat de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Ministerul Apărării Naționale a organizat și condus, împreună cu Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, exerciții de

NESECRET

NESECRET

mobilizare pentru verificarea pregătirii populației, economiei și a teritoriului pentru apărare în unitățile administrativ teritoriale stabilite în acest sens.

Acestea au fost concepute pentru a asigura exersarea și evaluarea procesului de realizare a capacității operaționale complete a structurilor aparținând Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului Român de Informații și Serviciului de Telecomunicații Speciale, precum și pentru evaluarea gradului de pregătire a populației, operatorilor economici și autorităților administrației publice locale pentru a răspunde sarcinilor care le revin la declararea stării de mobilizare.

La exerciții au participat 178 de structuri aparținând ministerelor și instituțiilor mai sus menționate, precum și altor instituții cu atribuții la mobilizare, administrației publice locale și serviciilor deconcentrate ale organelor administrației publice centrale.

În urma desfășurării acestor activități, au rezultat următoarele concluzii:

- structurile aparținând instituțiilor din Sistemul Național de Apărare sunt în măsură să pună în aplicare planurile de mobilizare existente, cu mențiunea că nivelul scăzut al stocurilor de mobilizare și al mentenanței pe timp de pace, în condițiile unui grad scăzut de asigurare a cererilor de produse și servicii prin Planul de mobilizare a economiei naționale pentru apărare, determină necesitatea reevaluării posibilităților reale de realizare a capacității operaționale complete prin mobilizare, la termenele stabilite;
- activitățile planificate cu rezerviștii chemați la exerciții au avut un caracter limitat, din cauza constrângerilor legale și financiare;
- posibilitățile reale de instruire a rezerviștilor pe timpul mobilizării sunt afectate de infrastructura necorespunzătoare, care asigură parțial cazarea și hrănirea acestora;
- nivelul de pregătire a rezerviștilor nu a putut fi realizat din timp de pace la standardele impuse de gradul de operaționalizare a structurilor, deoarece nu a intrat în vigoare cadrul normativ necesar constituirii rezervei voluntare;
- suspendarea pe timp de pace a serviciului militar obligatoriu a dus la scăderea numărului și calității rezerviștilor disponibili;
- asigurarea în procent de sub 70% a echipamentului de la stocul de mobilizare afectează desfășurarea instrucției pentru operaționalizarea structurilor în termenele stabilite;
- cooperarea între reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne și cei ai Ministerului Apărării Naționale s-a desfășurat în condiții foarte bune, fiind stabilite coordonatele de contact între cele două instituții și forțele participante la exerciții.

Pregătirea economiei și a teritoriului pentru apărare a reprezentat o preocupare constantă a Consiliului Suprem de Apărare a Țării, care a aprobat/avizat unele măsuri pentru organizarea și coordonarea unitară a activităților factorilor implicați, după cum urmează:

➤ **Programul cu obiectivele de pregătire operativă a teritoriului pentru apărare, valabil în perioada 2017 - 2020.** Elaborat în baza prevederilor art. 34 alin. (2) și art. 35 alin. (1) din Legea nr. 477/2003 privind pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru

NESECRET

apărare, republicată, acesta este dimensionat pentru o perioadă de 4 ani și conține obiectivele necesare satisfacerii nevoilor strategice și operative ale forțelor Sistemului Național de Apărare, propuse de Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne, Serviciul de Informații Externe și Serviciul Român de Informații, cu avizul Statului Major General.

➤ **Planul de mobilizare a economiei naționale pentru apărare, valabil în perioada 2017-2020.** Acesta cuprinde responsabilități și sarcini obligatorii, în caz de mobilizare sau război, prevăzute pentru ministerele de resort, celelalte autorități ale administrației publice centrale și locale, instituțiile publice și operatorii economici care își desfășoară activitatea în România, în vederea asigurării resurselor umane, materiale și financiare necesare susținerii efortului de apărare.

Acest document are ca obiectiv promovarea intereselor naționale, concretizate în obiectivele naționale de securitate, prevăzute în Strategia Națională de Apărare a Țării pentru perioada 2015-2019 și consolidarea capacității naționale de apărare pentru îndeplinirea misiunii fundamentale, a Armatei, de asigurare a integrității teritoriale, a suveranității și independenței României.

➤ **Planul verificării stadiului pregătirii populației, economiei și a teritoriului pentru apărare prin exerciții și antrenamente de mobilizare în perioada 01.01 - 31.12.2017.** Acest document are în vedere sarcinile anuale din planul de mobilizare și propunerile ministerelor, celorlalte autorități ale administrației publice centrale și locale, ale altor instituții și ale operatorilor economici pentru asigurarea graduală a condițiilor necesare satisfacerii nevoilor forțelor Sistemului Național de Apărare.

➤ **Lista cu obiectivele de importanță deosebită pentru apărare ce urmează a fi luate în pază, la mobilizare sau război, cu efective de jandarmi, actualizată în anul 2016.** Aceasta cuprinde obiectivele din domeniile administrației publice, economiei, transporturilor, agriculturii, societății informaționale, sănătății, mediului și finanțelor publice, care sunt strict necesare asigurării conducerii și derulării activităților instituțiilor statului în timpul mobilizării sau la război, precum și pentru susținerea efortului de apărare.

➤ **Proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Nomenclatorului produselor rezervă de stat.**

➤ **Proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Planului anual de pregătire a economiei naționale pentru apărare.**

IV. ACTIVITATEA DE AVIZARE A PROIECTELOR DE ACTE NORMATIVE, INIȚIATE SAU EMISE DE CĂTRE GUVERN, PRIVIND DOMENIUL SECURITĂȚII NAȚIONALE

În acest domeniu de activitate, în anul 2016, potrivit competențelor, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a avizat 15 proiecte de acte normative inițiate sau emise de către Guvern, o mare parte dintre acestea fiind deja menționate în secțiunile anterioare ale prezentului Raport de activitate. Astfel, Consiliul a avizat proiecte de acte normative precum:

- Proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr. S-1602/2008 privind aprobarea achiziției de către Ministerul Apărării Naționale a produselor și serviciilor cuprinse în programul „Fregată multifuncțională - modernizare etapa a 2-a”;
- Proiectul Ordonanței de Urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru punerea în executare a mandatelor de supraveghere tehnică dispuse în procesul penal;
- Amendamentul propus de Guvernul României la proiectul de Lege privind amendarea Ordonanței de Urgență nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice;
- Proiectul Ordonanței de Urgență privind înființarea, organizarea și funcționarea Direcției Generale de Protecție Internă a Ministerului Afacerilor Interne;
- Proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 416/2007 privind structura organizatorică și efectivele Ministerului Afacerilor Interne;
- Proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Nomenclatorului produselor rezervă de stat;
- Proiectul Hotărârii Guvernului privind donarea unor bunuri mobile, aflate în proprietatea statului și în administrarea Ministerului Apărării Naționale, către Guvernul Republicii Moldova, în vederea refacerii capacității operaționale a Armatei Naționale a Republicii Moldova;
- Proiectul de Hotărâre a Guvernului privind donarea unor bunuri mobile, aflate în proprietatea privată a statului și în administrarea Ministerului Apărării Naționale, către Guvernul Statelor Unite ale Americii;
- Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale;
- Proiectul Hotărârii Guvernului privind desemnarea infrastructurilor critice europene și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 301/2012 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, cu modificările și completările ulterioare;

NESECRET

➤ Proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 435/2013 privind participarea Serviciului Român de Informații și a Ministerului Apărării Naționale la proiectul „Multinational Cyber Defence Capability Development 2 - MN-CD2”;

➤ Proiectul de Lege privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul unic european;

➤ Proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea Planului anual de pregătire a economiei naționale pentru apărare.

V. SECURITATEA CIBERNETICĂ ȘI DEZVOLTAREA UNOR SERVICII ȘI SISTEME DE COMUNICAȚII ȘI INFORMATICE DE INTERES NAȚIONAL

Având în vedere trendul ascendent al amenințării cibernetice, asigurarea și consolidarea securității în domeniu a reprezentat o prioritate pe agenda Consiliului Suprem de Apărare a Țării în anul 2016.

În acest context, la nivelul Consiliul Suprem de Apărare a Țării a fost analizată activitatea Consiliului Operativ de Securitate Cibernetică și a Centrului Național de Răspuns la Incidente de Securitate Cibernetică, precum și activitățile derulate în cadrul Sistemului Național de Securitate Cibernetică pe linia consolidării cadrului normativ și instituțional în domeniu, respectiv a dezvoltării unor mecanisme eficiente de reziliență și răspuns la amenințările cibernetice.

Activitatea Consiliului Operativ de Securitate Cibernetică a fost organizată, planificată și desfășurată în conformitate cu prevederile Strategiei de Securitate Cibernetică a României și ale Regulamentului de organizare și funcționare aprobat, asigurându-se astfel cooperarea inter-instituțională în cadrul Sistemului Național de Securitate Cibernetică și coordonarea reacției în situații de criză generate de atacuri cibernetice.

Instituțiile reprezentate în Sistemul Național de Securitate Cibernetică au contribuit la conturarea unei imagini de ansamblu în ceea ce privește starea de securitate a spațiului cibernetic din România, semnalând principalele riscuri identificate în zona de responsabilitate, precum și necesitatea imperativă ca tehnologiile și politicile de securitate ce vizează sistemele informatice de interes național să evolueze proporțional cu nivelul amenințărilor, pentru a putea răspunde eficient provocărilor cu care se confruntă spațiul cibernetic.

Consiliul Suprem de Apărare a Țării a evaluat formele de manifestare ale amenințării cibernetice și gradul de risc la adresa securității naționale și a aprobat măsuri pentru creșterea nivelului securității cibernetice și consolidarea capacităților naționale destinate prevenirii și contracarării atacurilor cibernetice la adresa infrastructurilor informaționale de interes strategic.

În anul 2016, Consiliul a luat notă de evaluarea privind nivelul de protecție al infrastructurilor critice informaționale și a dispus urgentarea demersurilor pentru actualizarea cadrului legislativ privind identificarea, desemnarea și protecția acestora.

Consiliul a evaluat stadiul proiectului tehnic ce vizează protecția infrastructurilor IT&C de interes național împotriva amenințărilor cibernetice, implementat din fonduri europene, și a dispus identificarea de către Guvernul României a resurselor financiare necesare autorităților și instituțiilor beneficiare pentru operaționalizarea măsurilor de securitate cibernetică și implementarea cerințelor minime și a politicilor de securitate cibernetică.

În ce privește cooperarea internațională în domeniu, pentru creșterea și armonizarea nivelului de securitate cibernetică în cadrul NATO, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a

NESECRET

aprobat continuarea implicării României în proiectul „Multinational Cyber Defence Capability Development 2 - MN CD2”. Pe aceeași linie, Consiliul a aprobat semnarea Memorandumului de Înțelegere între NATO și România pentru cooperare în domeniul apărării cibernetice.

Totodată, la nivelul Consiliului Suprem de Apărare a Țării au fost analizate în anul 2016 stadiul și perspectivele implementării proiectului Fondului de Sprijin NATO pentru Ucraina în domeniul cibernetic, ca parte din pachetul de Fonduri NATO de Sprijin destinate întăririi cooperării cu Ucraina în sectorul apărării și securității.

Reprezentanții Secretariatului Consiliului Suprem de Apărare a Țării au participat la lucrările Grupului de lucru pe problematica securității cibernetice din cadrul „Task-Force România-SUA”, constituit în vederea întăririi capacităților cibernetice naționale și creșterii nivelului securității cibernetice.

În contextul în care Legea privind securitatea cibernetică a României a fost declarată neconstituțională de către Curtea Constituțională a României la începutul anului 2015, Consiliul a dispus elaborarea, pe parcursul anului 2016, a noului proiect al legii, a cărei adoptare are drept scop atingerea unui nivel corespunzător de securitate cibernetică în țara noastră, astfel încât noul conținut să răspundă exigențelor solicitate de Curtea Constituțională a României.

În același timp, grupul de lucru constituit sub coordonarea Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale, a elaborat proiectul de modificare și completare a legislației privind comunicațiile electronice.

Referitor la rezultatele înregistrate în anul 2016 în dezvoltarea unor servicii și sisteme de comunicații, la nivelul Comisiei interdepartamentale cu atribuții de coordonare pe linia tehnologiei informației și comunicațiilor din cadrul Consiliului Suprem de Apărare a Țării au fost luate măsuri pentru realizarea interoperabilității sistemelor instituțiilor din domeniul apărării și securității statului prin Platforma comună de radiocomunicații mobile digitale, fiind evaluate stadiul actual și perspectivele de dezvoltare.

De asemenea, Comisia interdepartamentală cu atribuții de coordonare pe linia tehnologiei informației și comunicațiilor a analizat și a formulat propuneri cu privire la Concepția de realizare a Sistemului de Comunicații și Informatic al Forțelor Armate între instituțiile din cadrul Sistemului Național de Apărare, precum și a planului de implementare aferent.

Cât privește dezvoltarea Sistemului Informatic Integrat, la nivelul Consiliului, a fost evaluat stadiul de operaționalizare a sistemului de analiză avansată a volumelor mari de date și avertizare timpurie.

Proiectul vizează actualizarea tehnologică a infrastructurii IT&C la nivelul principalelor instituții ale statului pentru prelucrarea integrată și implementarea serviciilor de analiză avansată a informațiilor, care să permită emiterea unor alerte timpurii cu privire la amenințări.

VI. PROTECȚIA INFORMAȚIILOR CLASIFICATE NAȚIONALE, NATO ȘI UE, PRECUM ȘI A CELOR CARE FAC OBIECTUL ACORDURILOR INTERNAȚIONALE

În baza prerogativelor legale de coordonare la nivel național a programelor de protecție a informațiilor clasificate, în anul 2016, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a monitorizat activitățile derulate de instituțiile cu atribuții în domeniu, dispunând măsuri pentru asigurarea respectării cadrului normativ în materie.

Oficiul Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat - ORNISS reprezintă structura națională de legătură pentru informațiile clasificate cu instituțiile corespondente din cadrul organismelor internaționale NATO și UE, precum și ale statelor membre și parteneri, asigurând implementarea unitară și controlul aplicării la nivel național a standardelor și măsurilor de securitate destinate protecției informațiilor clasificate.

Consiliul Suprem de Apărare a Țării a coordonat permanent activitatea ORNISS privind elaborarea, implementarea și controlul politicilor de securitate, prin analiza rapoartelor și informărilor periodice și emiterea de hotărâri, pe direcții de acțiune.

Astfel, prin acordurile bilaterale sau multilaterale coordonate de ORNISS în domeniul protecției informațiilor clasificate la care România este parte, s-a instituit cadrul legal necesar realizării schimbului de informații clasificate.

În anul 2016, pentru realizarea obiectului de activitate în acest domeniu, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a adoptat hotărâri referitoare la avizarea documentelor de cooperare internațională în sfera protecției informațiilor clasificate între instituții din Sistemul Național de Apărare și structuri corespondente din Republica Moldova, Bosnia și Herțegovina și Luxemburg.

Consiliul Suprem de Apărare a Țării a continuat să monitorizeze respectarea cadrului normativ în vigoare de către instituțiile deținătoare de informații clasificate și a dispus măsuri de corectare a disfuncțiilor identificate.

În contextul prezentării de către Serviciul Român de Informații a unor rapoarte cuprinzând constatările și concluziile rezultate din activitatea desfășurată pentru protecția informațiilor clasificate din sfera sa de competență, Consiliul a stabilit măsuri concrete, specifice domeniului, în sarcina Guvernului României și a autorităților/instituțiilor publice centrale deținătoare de informații clasificate, ce au vizat:

- finalizarea procedurilor de acreditare a sistemelor de prelucrare, stocare și transmitere automată a informațiilor secrete de stat;
- evaluarea listelor cu obiectivele, sectoarele și locurile care prezintă importanță deosebită pentru protecția informațiilor clasificate, precum și a listelor ce cuprind categoriile de informații secrete de stat și secrete de serviciu din gestiune, atât pentru entitățile centrale,

NESECRET

cât și pentru cele care funcționează în subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea acestora;

- întocmirea, în vederea avizării de către instituțiile competente, a programelor de prevenire a scurgerii de informații clasificate la nivelul entităților centrale și al unităților ce funcționează în subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea acestora;

- actualizarea listelor cu informații secrete de stat, prin includerea categoriilor de informații aferente protecției infrastructurilor critice naționale din zona de responsabilitate, care sunt pretabile să facă obiectul încadrării în această clasă de secretizare;

- reevaluarea listelor cu funcțiile care necesită acces la informații secrete de stat din perspectiva includerii/menținerii în aceste liste exclusiv a funcțiilor care presupun, fără echivoc, accesul la astfel de date ori în obiective, sectoare și locuri care prezintă importanță deosebită pentru protecția informațiilor clasificate;

- intensificarea activităților instituțiilor competente pentru verificarea și controlul modului în care sunt respectate și aplicate normele legale în domeniul protecției informațiilor clasificate la entitățile care gestionează astfel de date.

VII. APLICAREA PREVEDERILOR ART. 7 ALIN. (3) DIN LEGEA NR. 303/2004 PRIVIND STATUTUL JUDECĂTORILOR ȘI PROCURORILOR, REPUBLICATĂ

În conformitate cu prevederile art. 7 alin. (3) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, Consiliul Suprem de Apărare a Țării verifică, din oficiu sau la sesizarea Consiliului Superior al Magistraturii ori a ministrului justiției, realitatea declarațiilor autentice ale judecătorilor, procurorilor, magistraților-asistenți, personalului de specialitate juridică asimilat acestora și personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și parchetelor, date pe propria răspundere potrivit legii penale, din care să rezulte că nu sunt lucrători operativi, inclusiv acoperiți, informatori sau colaboratori ai serviciilor de informații.

În acest sens, la solicitarea Consiliului Superior al Magistraturii și a ministrului justiției, în anul 2016, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a verificat, prin instituțiile abilitate, veridicitatea declarațiilor magistraților în sensul că cei în cauză nu sunt informatori sau colaboratori ai serviciilor de informații.

În urma verificărilor efectuate de către instituțiile abilitate, s-a constatat că judecătorii, procurorii, magistrații-asistenți, personalul de specialitate juridică asimilat acestora și personalul auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și parchetelor nu sunt lucrători operativi, inclusiv acoperiți, informatori sau colaboratori ai serviciilor de informații.

Rezultatele verificărilor au fost comunicate Consiliului Superior al Magistraturii, sau, după caz, ministrului justiției.

VIII. NUMIREA ÎN FUNCȚII, ÎNAINȚAREA ÎN GRADUL URMĂTOR ȘI ACORDAREA GRADULUI DE GENERAL DE BRIGADĂ

În conformitate cu prevederile art. 4 lit. d) și lit. f) din Legea nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării, respectiv ale art. 58 alin. (4) din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a emis **17** hotărâri privind avizarea numirii în funcții prevăzute în statele de organizare cu gradul de general-locotenent, vice-amiral și superioare acestora, **41** de hotărâri pentru aprobarea propunerilor de înaintare în gradul următor a unor generali (similari) sau de acordare a gradului de general de brigadă (similar), respectiv **3** hotărâri privind participarea unor colonei la examenul pentru acordarea gradului de general de brigadă (similar).

IX. ALTE DOMENII DE ACTIVITATE

În raport de cerințele mediului național și internațional de securitate, acționând proactiv, pe parcursul anului 2016, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a abordat și alte problematici de interes major pentru România și pentru cetățenii acesteia, subsecvente conceptului de securitate națională extinsă, prevăzut în Strategia Națională de Apărare a Țării.

A. În acest context, având în vedere analiza **deficiențelor constatate în sistemul public de sănătate**, cauzele care au condus la perpetuarea acestora, care își au originea în disfuncții la nivelul infrastructurii, deficitul de personal, organizarea și incapacitatea managerială, ineficiența instituțiilor de monitorizare și control, precum și proliferarea unor practici ilicite, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a analizat *„Raportul ministrului sănătății privind situația actuală a sistemului de sănătate publică. Infecțiile intraspitalicești ca vulnerabilitate a sectorului medical cu impact asupra securității naționale”*.

Consiliul Suprem de Apărare a Țării a adoptat o serie de măsuri, precum:

- urmărirea de către Guvernul României a implementării tuturor obiectivelor stabilite în Planul strategic de prevenire și combatere a infecțiilor nosocomiale 2016-2018, prin care sunt dispuse măsuri operative privind prevenția, reducerea incidenței, monitorizarea și creșterea capacității de diagnostic a infecțiilor intraspitalicești;

- dispunerea de către Guvernul României a unor măsuri urgente pentru modificarea și completarea cadrului legislativ referitor, în principal, la:

- a) alinierea cadrului de reglementare național la cerințele standardelor europene referitoare la antiseptice și dezinfectante chimice;

- b) actualizarea normelor referitoare la condițiile punerii și menținerii pe piață a produselor biocide;

- c) perfecționarea normelor și procedurilor tehnice de realizare a activităților de curățenie, dezinfecție și sterilizare în unitățile sanitare;

- d) îmbunătățirea activității de control și inspecție sanitară de stat și întărirea capacității de control a Ministerului Sănătății.

- dispunerea de către Guvernul României a unor măsuri pentru elaborarea unui program de investiții pe termen lung, prin care să se asigure crearea la nivel național de laboratoare acreditate pentru efectuarea testelor de evaluare a eficacității biocidelor, precum și pentru reorganizarea și dotarea corespunzătoare a autorităților de control în domeniul sănătății publice, la nivel central și teritorial, cu respectarea regulamentelor și a standardelor europene în domeniu;

- inițierea de către Guvernul României a unor programe de instruire și perfecționare a pregătirii personalului medical, care să vizeze problematica identificării, prevenirii și

NESECRET

combaterii infecțiilor intraspitalicești, precum și pentru asigurarea unor servicii medicale de calitate;

- inițierea de către Guvernul României a unor campanii de informare dedicate creșterii nivelului de conștientizare și educație sanitară a cetățenilor.

Totodată, s-a decis ca, trimestrial, Guvernul României să prezinte Consiliului Suprem de Apărare a Țării informări cu privire la situația Sistemului de Sănătate Publică și starea de sănătate a cetățenilor.

În continuarea demersurilor inițiale, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a analizat *„Raportul privind implementarea Planului strategic de prevenire și combatere a infecțiilor nosocomiale 2016-2018”*.

Astfel, s-a constatat că demersurile inițiate de Ministerul Sănătății se încadrează în angajamentele asumate, dar sunt numai parțiale și sunt necesare etape ulterioare pentru finalizarea acțiunilor, cu conturarea unor termene clare și a responsabililor care urmează să finalizeze aceste acțiuni.

B. O altă problemă de actualitate și de interes public care a fost abordată în cadrul Consiliului Suprem de Apărare a Țării a fost cea a **combaterii fenomenului tăierilor ilegale din fondul forestier național**.

În acest sens Consiliul a analizat măsurile adoptate, acțiunile întreprinse în domeniu și rezultatele obținute în combaterea fenomenului tăierilor ilegale din fondul forestier național, prezentate de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor.

Totodată, a decis o serie de măsuri destinate combaterii tăierilor ilegale din fondul forestier național și a hotărât ca în perioada 2017-2018, anual, în primul trimestru, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor să informeze Consiliul Suprem de Apărare a Țării cu privire la măsurile adoptate, acțiunile întreprinse în domeniu și rezultatele obținute în combaterea fenomenului tăierilor ilegale din fondul forestier al României.

C. După anul 2010, anul în care regia autonomă ROMAVIA, care asigura operarea aeronavelor destinate zborurilor speciale, și-a încetat activitatea, lipsa unei aeronave destinate efectuării acestor misiuni a determinat ca transportul aerian al demnitarilor statului român să se realizeze cu dificultate.

Pentru reglementarea acestei situații, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a analizat și aprobat **Concepția pentru constituirea, în mod etapizat, a capacității aeriene destinate zborurilor speciale**, concluzionând că este nevoie de o nouă strategie cu privire la constituirea acestei capacități, în care rolul central să revină Ministerului Apărării Naționale, încă de la achiziția primului avion.

PERSPECTIVE PENTRU ANUL 2017

În anul 2017, mediul regional și global de securitate va fi influențat de o serie de evenimente cu dinamici diferite, precum gestionarea conflictului din Ucraina și stabilizarea treptată a situației, perpetuarea crizei din Siria și a stării de instabilitate din Orientul Mijlociu și Nordul Africii, odată cu intensificarea campaniei anti-ISIL/Daesh, fenomenul migrației ilegale, dar și volatilitatea scenei politice din Republica Moldova.

În acest context, pentru realizarea obiectivelor sale, România va acționa în virtutea statutului său de membru al NATO și al Uniunii Europene, de partener strategic al Statelor Unite ale Americii, dar și de furnizor de securitate și de factor de stabilitate în regiune.

Relația României cu Statele Unite ale Americii va rămâne și în anul 2017 prioritară în asigurarea securității naționale și va constitui unul dintre pilonii fundamentali pe care se construiește politica externă a României. Cooperarea în domeniul securității cu Statele Unite ale Americii rămâne esențială, ea dovedindu-și din plin beneficiile, fapt care impune dezvoltarea acestui parteneriat strategic.

În același timp, realitățile actuale relevă și necesitatea dezvoltării laturii economice a cooperării bilaterale, bazate pe predictibilitate, clarificarea cadrului legislativ intern în domeniul economic și încurajarea parteneriatelor bilaterale investiționale, necesare creșterii încrederii investitorilor americani.

Pentru anul 2017, activitatea Consiliului Suprem de Apărare a Țării va viza următoarele obiective generale:

Consolidarea statutului României în cadrul NATO, prin:

- asigurarea continuității strategice în cadru Aliat prin continuarea implementării deciziilor de la Varșovia, în special a consolidării prezenței Aliate înaintate pe flancul estic al NATO;
- continuarea procesului de consolidare a componentei de dialog strategic cu SUA, Marea Britanie, Polonia, Canada, Franța, Germania, Portugalia, cu accent pe aspectele de ordin practic și pe dezvoltarea unor relații solide și cuprinzătoare cu statele cu care avem interese comune în domeniul securității și apărării;
- creșterea capacității operaționale a forțelor armate prin asigurarea condițiilor pentru implementarea Programului privind transformarea, dezvoltarea și înzestrarea Armatei României până în anul 2026 și în perspectivă și finalizarea Strategiei de achiziții 2017-2020 privind dotarea Armatei Române în primul semestru al anului 2017;
- implementarea unui management optim al resurselor de apărare;
- revitalizarea industriei naționale de apărare;
- continuarea realizării Sistemului de comunicații și informatică dislocabil pentru Comandamentul Multinațional de Divizie de Sud-Est și a programelor esențiale de înzestrare;

NESECRET

➤ pregătirea populației și teritoriului și gestionarea interinstituțională a crizelor de tip militar sau de securitate - urmărind dezvoltarea unui Sistem Național Integrat de Gestionare a Crizelor și crearea unei forțe întrunite, necesare contracarării eficiente a acțiunilor specifice atât războiului clasic, a celui neconvențional, hibrid sau altor forme asimetrice;

➤ elaborarea, revizuirea și promovarea unor proiecte de acte normative esențiale domeniului apărării țării și securității naționale;

➤ continuarea sprijinului instituțiilor cu responsabilități în domeniul securității naționale și implicit îndeplinirea misiunilor/sarcinilor specifice ce le revin în prevenirea și contracararea riscurilor și a amenințărilor de tip asimetric (cu accent pe cele de tip terorist și cibernetic), pentru gestionarea eficientă a amenințărilor generate de acțiunile informative ostile, precum și pentru asigurarea contrainformativă a intereselor naționale;

➤ crearea condițiilor instituționale pentru îmbunătățirea asigurării cu personal a instituțiilor cu responsabilități în domeniul apărării țării și securității naționale, cu proiectarea cadrului normativ intern care să conducă la creșterea calității resursei umane.

Consolidarea statutului în Uniunea Europeană.

Pentru realizarea acestui obiectiv, România va acționa, în principal, pentru:

➤ continuarea demersurilor de pregătire a exercitării președinției Consiliului UE de către România în semestrul I/2019;

➤ aderarea, cu prioritate, la spațiul Schengen;

➤ asigurarea independenței și securități energetice, concomitent cu protecția infrastructurii din regiune;

➤ întărirea capacității de management al crizelor umanitare cu accent pe fenomenul migrației;

➤ susținerea și dezvoltarea Politicii de Securitate și Apărare Comune, inclusiv prin participarea activă la misiunile și operațiile sub egida UE.

Parcursul european al Republicii Moldova.

România va sprijini, în continuare eforturile Republicii Moldova în vederea continuării parcursului european, care să asigure accelerarea reformelor necesare, îndeosebi a celor legate de întărirea statului de drept și de aplicarea integrală a acordului de asociere cu UE. Aceasta rămâne singura cale către democrație, libertate și prosperitate.

Un alt obiectiv fundamental în actualul context regional de securitate îl reprezintă consolidarea **Parteneriatului Estic**, cu scopul de a menține un climat de securitate în proximitatea estică a Alianței, cu accent pe sprijinul Ucrainei, Georgiei și Republicii Moldova și pe promovarea regulilor de drept internațional, în vederea asigurării independenței, suveranității și integrității teritoriale a acestor state.

În anul 2017, Consiliul Suprem de Apărare a Țării va continua să acorde atenția cuvenită aspectelor care țin de apărarea țării și securitatea națională a României, cum ar fi:

➤ consolidarea cooperării interinstituționale, participarea la menținerea securității internaționale și la apărarea colectivă în sistemele de alianță militară, precum și la acțiuni de menținere sau de restabilire a păcii;

NESECRET

52 din 53

NESECRET

- monitorizarea implementării Strategiei Naționale de Apărare a Țării;
- coordonarea adaptării cadrului juridic național și a celui specific domeniului apărării țării și securității naționale la realitățile actuale;
- implementarea direcțiilor de acțiune și comunicarea strategică în domeniul politicii de apărare a țării și securitate națională, promovate de către Președintele României;
- implementarea *Acordului privind pragul minimal de 2% din PIB pentru Apărare*, ca o condiție pentru buna funcționare a Armatei României.

*

* *

În virtutea prerogativelor sale constituționale și legale de coordonare a activităților în domeniul apărării țării și securității naționale, Consiliul Suprem de Apărare a Țării va contribui la consolidarea statutului țării noastre în sistemele de alianță din care face parte, la modernizarea și eficientizarea instituțiilor naționale, la menținerea stabilității interne a României și la crearea unui climat de securitate pentru cetățeni.

CONSILIER DE STAT,
SECRETARUL CONSILIULUI
SUPREM DE APĂRARE A ȚĂRII,
General-maior



MIHAI ȘOMORDOLEA