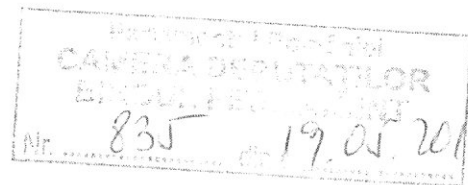


APROBAT

Nr. Ref. M 51
15a/899/19.05.2017

În sedința Biroului permanent al
Camerei Deputaților



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
Camera Deputaților

INFORMARE

**privind participarea la Conferința interparlamentară pentru politica externă și de
securitate comună (PESC) și politica de securitate și apărare comună (PSAC)
26 – 28 aprilie, Malta**

În perioada 26-28 aprilie 2017, s – a desfășurat în Malta, sub egida dimensiunii parlamentare a Președinției malteze a Consiliul Uniunii Europene, Conferința interparlamentară pentru politica externă și de securitate comună (PESC) și politica de securitate și apărare comună (PSAC), la care a participat și o delegație a Camerei Deputaților condusă de domnul deputat Dorel-Gheorghe Căprar. Din delegație au făcut parte domnul deputat Mihai Weber, vicepreședintele Comisiei pentru apărare, doamna deputat Rozália-Ibolya Biró, președinte al Comisiei pentru politică externă, doamna deputat Natalia-Elena Intotero, vicepreședinte al Comisiei pentru politică externă și doamna Daria Cotoc, consilier parlamentar la Comisia pentru apărare.

La Conferință au participat parlamentari ai statelor membre reprezentând comisiile de specialitate, membri ai Parlamentului European, înalți responsabili europeni și maltezi - Federica MOGHERINI, Înalt Reprezentant al UE pentru afaceri externe și politica de securitate, George VELLA, Ministrul afacerilor externe din Malta, Carmelo ABELA, Ministrul afacerilor interne și de securitate din Malta, Crispin BLUNT, președintele Comisiei pentru politică externă din Parlamentul European.

Agenda Conferinței a inclus sesiuni de dezbateri cu privire la subiectele actuale în materie: I. Stadiul Politicii europene de Vecinătate; II. Răspunsul european la instabilitatea și amenințările din sudul Mediteranei și Orientul Mijlociu; II. Prioritățile și strategiile UE în materie de PESC și PSAC. De asemenea în cadrul Conferinței s-au desfășurat și atelierele de lucru: 1). Politica de migrație a UE în 2017 și mai departe; 2). Combaterea propagandei și a războiului de informații, și 3). Planul de acțiune european pentru apărare și relațiile între UE și NATO.

Sesiunea I. Stadiul Politicii europene de Vecinătate

În discursul susținut la acest punct, ministrului de externe al Maltei, dl. George Vella, a subliniat că pentru asigurarea stabilității și prosperității vecinătăților UE, este necesară atât o cooperare întărită între statele membre precum și acțiune comună flexibilă și fermă. În acest sens, a remarcat că Strategia globală de securitate asigură cadrul necesar pentru afirmarea Uniunii ca actor global, plecând de la consolidarea

a subliniat că diferențele mari în ceea ce privește dezvoltarea economică între nordul respectiv sudul Mediteranei reprezintă o sursă permanentă de provocări la adresa stabilității regionale, menționând în primul rând pericolul terorismului. În prezent, permanentizarea insecurității în Libia și Siria este compensată într-o foarte mică măsură de înregistrarea unor progrese în Iordania și Egipt.

Ministrul maltez a reafirmat că Parteneriatul Estic rămâne o prioritate pentru Uniune, evoluțiile pozitive în curs fundamentat în primul rând pe dimensiunea economică a Acordurile de Asociere. A reafirmat perspectivele legate de asumarea unui angajament sporit al UE pe componenta politică a acestor acorduri. În opinia sa, consolidarea Politicii Europene de Vecinătate va fi realizată printr-o abordare diferențiată a relațiilor de cooperare cu statele vizate și printr-o flexibilitate a instrumentelor utilizate, în funcție de specificitatea celor două dimensiuni.

În cadrul dezbaterilor la această sesiuni, participanții au abordat mai multe aspecte actuale ale politicii externe și de securitate. Astfel, în timp ce o serie de parlamentari au subliniat necesitatea unei mai mari implicări a UE față de acces la piața internă a statelor din vecinătate - Ucraina, sprijinirea acestora fiind esențială pentru viitorul PEV, au existat alte opinii care au criticat ezitățile sau lipsa de reacție a UE privind rezolvarea unor crize internaționale. Mai multe opinii au subliniat pericolul potențial care există în Bosnia și Herțegovina, unde se preconizează un referendum separatist-regiunea Banja Luka și se manifestă influențe puternice din partea Rusiei. Fenomenul migrației este strâns legat de instabilitatea frontierelor externe ale UE. Cu toate că numărul migranților provenind din Turcia a scăzut datorită aplicării Acordului comun, traficul intens desfășurat de rețelele specifice în Libia dublat de ofensiva Daech, reprezintă în continuare o amenințare pentru Uniune. Mai mulți participanți au solicitat o politică mai fermă din partea Uniunii în ceea ce privește respectarea statului de drept în statele Parteneriatului Estic. Amenințările hibride, promovate în special de Rusia, constituie o sursă de preocupare accelerată pentru o serie de state UE – Polonia, statele baltice. În context, UE trebuie să mențină principiul diferențierii și să nu aplice standarde duble față de statele candidate. Răspunsurile ministrului Vella față de preocupările participanților au adus precizări cu privire la existența unor diviziuni în rândul statelor membre în raport cu obiectivele UE pe termen scurt și mediu, gravitatea problemelor de securitate din sudul Mediteranei, care trec dincolo de frontierele statelor din nordul Africii și Orientul Mijlociu, necesitatea unei implicări mai mari a UE în reglementarea situației din Libia, în condițiile în care SUA au adoptat o atitudine de expectativă, obligativitatea respectării dreptului internațional în vecinătățile UE, reformularea relațiilor cu Rusia. În acest sens, UE are instrumentele necesare pentru o politică soft secure - angajamente, dezvoltarea zonelor de liber schimb, dialog, informare, investiții economice.

Sesiunea II. Politica de migrație

Intervențiile domnilor Filippo Grandi, comisar ONU pentru refugiați, Gilles de Kerchove, coordonator UE pentru antiterorism și Valerio Diviitis, Institutul Internațional pentru Justiție și statul de drept, au subliniat radicalizarea fenomenului de migrație în imediata vecinătate a frontierelor Uniunii. intervențiile au evidențiat importanța acțiunii europene cu privire la asistența umanitară și salvarea de vieți omenești. Politica de migrație trebuie să prevadă întoarcerea refugiaților cât mai aproape de statele de origine și abordarea

cauzelor profunde a migrației neregulate. În acest sens se propun mai multe măsuri – operaționalizarea rapidă a pazei de frontieră și coastă, punerea în aplicare a declarației UE – Turcia, intensificarea instalării refugiaților începând cu Grecia și Italia, urmărirea reinstalării refugiaților din Turcia către UE, reforma regimului de azil european. Noul cadru de parteneriat propune trecerea de la o politică reactivă la o politică de gestiune pro activă, mai reglementată din punct de vedere juridic, în beneficiul UE și partenerilor săi, prin intermediul unor pacte care urmăresc realizarea unor parteneriate solide cu stat terțe. În context, parlamentarii le revine un rol important, prin contribuția comisiilor responsabile în garantarea respectării drepturilor fundamentale ale refugiaților dezvoltarea cooperării în materie între statele membre.

Rolul președinției malteze în acest cadru este deosebit de activ, acțiunile sale au vizat în mod direct ruta Mediteranei centrale. Cooperarea cu terțe state trebuie să se dezvolte în conformitate cu respectarea drepturilor omului. Problemele principale care au fost ridicate de participanți au privit extinderea fenomenului de migrație dincolo de Sahelul de sud, aplicarea politicii de relocare a refugiaților în statele de origine, finanțarea de către UE a luptei împotriva terorismului în Mali, Niger, excluderea persoanelor radicalizate de pe continentul european, existența unor lacune în ceea ce privește strategia de securitate, care nu ia în considerație o serie de realități concrete legate de finanțările Daech, posibilitatea construirii unor tabere pentru migranți în exteriorul UE.

Sesiunea III. Schimb de opinii. Discursul doamnei Federica MOGHERINI, Înalt Reprezentant al UE pentru afaceri extern și politica de securitate

Menționând la începutul intervenției sale misiunile în care UE este angajată în materie de securitate, Înaltul Reprezentant a apreciat că există încă un potențial care trebuie dezvoltat pentru a conferi mai multă vizibilitate politicii externe europene. Cele mai mari progrese au apărut în sectorul apărare, unde au existat mari diviziuni. Subliniind faptul că securitatea colectivă depinde de securitatea regională, dna MOGHERINI a considerat că trebuie alocate mai multe resurse pentru securitate, în conformitate cu respectarea unei logici economice și o raționalizare a investițiilor. Menționând conflictele în a căror rezolvare este implicată – Afganistan, Siria, precum și o serie de misiuni la care participă pentru raționalizarea fluxurilor de refugiați, Înaltul Reprezentant a admis că UE va fi recunoscută ca actor global numai dacă va reuși să se impună și ca o putere militară. În context, a relevat necesitatea unei analize profunde a întregului cerc de conflicte care se dezvoltă în jurul UE. De asemenea, a apreciat că UE nu este o noțiune abstractă, dimpotrivă, are capacitatea de a respecta termenele prevăzute pentru acțiunile care trebuie întreprinse în materie de securitate și apărare. Dar o Uniune care nu va acționa solidar și care nu va fi adaptată la provocările generate de o ordinea mondială aflată în continuă evoluție, se va confrunta din nou cu politici protecționiste și naționaliste. Subliniind importanța dialogului cu parlamentele naționale, Înaltul Reprezentant a accentuat faptul că cetățenii europeni identifică politica nevoia de securitate cu o politică PESC – PSAC mult mai puternică.

Întrebările participanților s-au referit la angajamentul real al statelor membre față de Strategia globală, compatibilitatea NATO – UE, implicarea parlamentelor naționale în adoptarea deciziilor în domeniul securității, combaterea terorismului și necesitatea realizării unor rezultate concrete în ceea ce privește cooperarea cu statele de origine ale fluxului

migrator. În context, un larg curent de opinii a menționat lipsa unei politici coordonate a UE în marile dosare internaționale-Siria, Rusia.

Răspunsurile au subliniat necesitatea implementării rapide a noii strategii de securitate, continuarea dialogului cu Turcia conform cadrului politic stabilit, dezvoltarea unui dialog cu Rusia cu privire la combaterea terorismului și conflictul între Israel și Palestina, continuarea procesului european de extindere, menținerea unei poziții clare și puternice a UE în îndeplinirea acordurilor cu Ucraina și afirmarea valorilor europene pe scena internațională, îmbunătățirea capacităților de management în ceea ce privește cheltuielile de apărare,

În intervenția sa la aceste dezbateri puncte, dl. senator Cristian – Sorin DUMITRESCU a menționat că situația internațională este extrem de complexă, iar răspunsul UE nu este încă atât de eficient. În acest sens, a subliniat necesitatea unei reforme, a unui consens și a unor acțiuni coerente pentru combaterea migrației ilegale și a riscurilor de instabilitate din vecinătatea imediată a Uniunii. În acest cadru, dl. senator Cristian – Sorin DUMITRESCU a solicitat acordarea unei atenții crescute în ceea ce privește regiunea Mării negre, ținând cont de provocările existente în acest spațiu – conflicte înghețate, Crimeea, evoluții imprevizibile în Turcia, interese în domeniul energiei. În opinia sa, este mai important să se prevină aceste provocări decât să se intervină ulterior. În acest sens, Strategia globală de securitate trebuie să observe și să analizeze în permanență dezvoltările în zonă și să propună soluții concrete pentru a genera mai multă stabilitate și democrație flancului Estic al UE.

A doua zi a Conferinței a debutat cu trei ateliere de lucru.

Atelierul 1

În cadrul acestui atelier au fost abordate provocările de natură umanitară, socio-economică și securitate legate de fluxurile necontrolate de migranți. Acțiunea europeană în materie propune evoluția către o politică mai structurată, mai juridică și mai bine reglementată, articulată în jurul dialogului cu statele de origine și de tranzit. În context, a fost evaluat acordurile UE – Turcia, cooperarea UE – Libia, luând în considerare respectarea drepturilor fundamentale ale omului. Angajamentul UE în vederea realizării unei politici migratorii coerente trebuie să țină cont într-o mai mare măsură de aspectele umanitare.

Atelierul 2

Participanții au subliniat importanța protejării statelor membre împotriva războiului hibrid, care combină forme convenționale și neconvenționale, informați, cibernetică. În context s-a evidențiat utilitatea descurajării și investițiilor în materie de cyber securitate. În consecință, statele membre sunt încurajate să-și întărească capacitățile proprii pentru a stopa dezinformarea și campaniile de propagandă, care implică media tradițională, rețelele sociale, programele școlare și partidele politice. UE trebuie să continue promovarea activă prin acțiuni externe, respectul drepturilor omului și a libertăților fundamentale – de expresie, de reunire și asociere, dreptul de acces la informare și independență a mass-media.

Atelierul 3

Principalele aspecte abordate în cadrul acestui atelier s-au referit la recente evoluții înregistrate în urma declarațiilor adoptate de lideri europeni și naționali pentru revigorarea apărării europene, pornind de la asigurarea unei baze tehnologice mai bine structurată și gestionată. În calitate sa de raportor pentru Atelierul privind Planul european de

acțiune pentru apărare și relațiile UE – NATO, dl. senator Cristian – Sorin DUMITRESCU a evidențiat următoarele aspecte:

- Importanța adoptării unui Plan de acțiune european, care intervine într-un context caracterizat de amenințări multiple la adresa securității UE și care evidențiază necesitatea unei voințe politice fundamentate pe o viziune strategică partajată;
- Necesitatea întăririi capacității defensive a Europei și utilizarea Fondului de investiții în materie prin intermediul Agenției Europene pentru apărare;
- O mai bună gestionare a capacităților de apărare și a cheltuielilor aferente. În context, este importantă lansarea unor proiecte comune în direcția construirii unei apărări integrate;
- Necesitatea unor cheltuieli mai bine structurate și evitarea suprapunerilor la nivel organizațional;
- Sensibilizarea UE cu privire la provocările de natură hibridă;
- Dezvoltarea unei relații pragmatice și coerente UE – NATO;
- Posibilitatea continuării colaborării cu Regatul Unit în domeniul de apărare după Brexit;
- Utilizarea corectă a Fondurilor de investiții, ținând cont de constrângerile interne la nivelul statelor membre;
- Rolul geopolitic al UE în contextul unei politici de apărare revigorate care să se sprijine pe o politică externă comună întărită;
- Europa are capacitatea de a juca un rol mai important în raport cu provocările internaționale actuale. Coordonarea reală dublată de o planificare adaptată la nivelul UE trebuie să orienteze în mod pozitiv contribuțiile bugetare ale statelor membre, costurile în investiții putând să fie mai bine gestionate prin punerea în comun a resurselor în domeniu.

Concluzii

La încheierea lucrărilor, Conferința a adoptat un document politic (*Concluziile Conferinței*), principalele concluzii vizând:

- Necesitatea întăririi instrumentelor și capacităților diplomatice , civile, în materie de securitate și apărare. Consolidarea PESC reclamă o abordare globală care îmbracă toate aspectele legate de securitate, diplomatie, apărare, economie, comunicare, politică comercială
- Continuarea punerii în aplicare a unei strategii mai realiste între UE și Rusia, bazată pe un angajament selectiv în domenii de interes pentru UE și susținerea măsurilor restrictive împotriva Rusiei ca răspuns la agresiunea militară din estul Ucrainei. Aceste sancțiuni vor rămâne în vigoare până la aplicarea completă a Acordurilor de la Minsk. De asemenea, s-a subliniat angajamentul pentru suveranitatea și integritatea teritorială a Ucrainei, Georgiei și Moldovei și invalidarea alegerilor și referendumurilor organizate în teritoriile ocupate ale Ucrainei și Georgiei. Conferința a reiterat necesitatea ca UE să intensifice cooperarea cu statele din Parteneriatul Estic, mai ales în ceea ce privește amenințările hibride și întărirea capacităților în domeniul securității și apărării, punerea în aplicare a Acordurilor de Asociere și asumarea unui rol mai activ al UE în reglementarea conflictelor și consolidarea păcii în regiunile aferente.

- Abordarea urgentă a cauzelor profunde care alimentează terorismul atât în regiunea Mediteranei de sud și orientul Mijlociu cât și în interiorul Africii. În acest sens, UE trebuie să aibă un rol mai activ în promovarea procesului de pace și în facilitarea negocierilor pentru găsirea unei soluții politice pentru conflict.
- Alocarea mai multor resurse la dispoziția statelor reprezentând dimensiunile est și sud, în scopul creșterii stabilității în vecinătatea europeană.
- Solicitarea punerii în practică a unei adevărate politici de migrație europeană și revizuirea sistemului de azil în vigoare Dublin III și a modalităților juridice adecvate pentru un flux de migrație sigur și ordonat. De asemenea s-a recomandat evitarea subordonării ajutorului față de politica de migrație. În context, s-a subliniat necesitatea reducerii presiunii asupra frontierelor Libiei, prin cooperare cu statele care beneficiază la ora actuală de o stabilitate politică și socială mai favorabilă și propunerea unui plan de punere în aplicare a măsurilor adoptate de Consiliu.
- Întărirea rezilienței interne a instituțiilor UE pentru a răspunde amenințărilor potențiale la adresa infrastructurilor de energie, transport și spațiu, sisteme financiare și sănătate publică dublată de întărirea capacității de luptă împotriva războiului hibrid.
- Satisfacția pentru exprimarea voinței politice de întărire a apărării europene și a bezi tehnologice și industriale de apărare europeană. A fost apreciată intenția de a stabili o capacitate de planificare și comandă , ca o primă etapă pentru instalarea cartierelor generale strategice civile și militare. Elaborarea Planului european de acțiune necesită un puternic sprijin și un angajament politic al statelor membre și instituțiilor UE, prin intermediul unui proces inclusiv și transparent. În context, utilizarea fondurilor UE pentru creșterea cooperării în materie de apărare reprezintă o expresie clară a solidarității și voinței UE de a sprijini apărarea, ținând cont că nu toate statele membre UE sunt membre NATO. S-a solicitat ca Comisia Europeană să prezinte propuneri ambițioase în vederea stabilirii marjei de efort financiar până la sfârșitul anului 2017, pentru stimularea dezvoltării echilibrate a apărării europene în toate statele și toate regiunile.


 Președinte,
Dorel Gheorghe CĂPRAR
 Vicepreședinte,
Mihai WEBER


 Președinte,
Rozália Dolya BIRÓ
 Vicepreședinte,
Natalia-Elena INTOTERO