



Parlamentul României Camera Deputaților

Cabinet secretar general

București, 12.04.2017

NOTĂ

**privind documentele emise de Comisia pentru afaceri europene
în urma examinării unor proiecte europene de acte legislative
și/sau fără caracter legislativ**

Referitor la adresele Comisiei pentru afaceri europene nr. 4c-19/137 și nr. 4c-19/138 din 12.04.2017, prin care se transmit actele și documentele rezultate din examinarea unor proiecte europene de acte legislative și/sau fără caracter legislativ,

menționăm că:

- pentru documentul **JOIN(2017)4**, supus examinării pentru fond, **Comisia pentru afaceri europene a adoptat opinia sa și a redactat proiectul de hotărâre** a Camerei Deputaților de adoptare a opiniei, pe care îl transmite Biroului permanent, conform art. 175 (1) b) și (3) din Regulamentul Camerei Deputaților.

Propunem supunerea spre adoptarea în plen a proiectului de hotărâre a Camerei Deputaților privind adoptarea opiniei referitoare la documentul:

- **JOIN(2017)4** - Comunicare comună către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu - Migrația pe ruta central-mediteraneană. Gestionarea fluxurilor de migrație, salvarea de vieți omenești.

SECRETAR GENERAL
Silvia Mihalcea

SECRETAR GENERAL ADJUNCT INTERIMAR
Georgică Tobă

DEPARTAMENTUL DE STUDII PARLAMENTARE ȘI POLITICI UE
Șef departament
Andrei Mocearov



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București 12.04.2017
Nr: 4 c-19 / 138

Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

În aplicarea art. 163 alin. (1) pct. 2, alin. (2) și (4) și art. 175 alin. (1) pct. 2 și alin. (3) din Regulamentul Camerei Deputaților republicat la 13 mai 2015, vă transmitem anexat proiectul de hotărâre al Camerei Deputaților de adoptare a opiniei adoptate de către Comisia pentru afaceri europene, în urma examinării următorului document consultativ al Uniunii Europene:

1. Comunicare comună către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu - Migrația pe ruta central-mediteraneană – Gestionarea fluxurilor de migrație, salvarea de vieți omenești JOIN(2017)4,

Președinte,
Victor PONTA

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind adoptarea opiniei referitoare la Comunicarea comună a
Comisiei Europene și Înaltului Reprezentant pentru afaceri externe și
politica de securitate către Parlamentul European, Consiliul European și
Consiliu – Migrația pe ruta central-mediteraneană – Gestionarea
fluxurilor de migrație, salvarea de vieți omenești**

JOIN(2017)4

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, aprobat prin Hotărârea Camerei Deputaților nr. 8/1994, republicat, cu modificările și completările ulterioare,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4c-19/136 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 11 aprilie 2017, Camera Deputaților:

1. Salută conștientizarea în toate instituțiile relevante ale UE și statelor membre a faptului că traversarea Mării Mediterane este cea mai riscantă rută, aproximativ 2 % dintre imigranți pierzându-și viața, și stabilirea, ca principal obiectiv, a salvării vieților.

2. Întrucât migrația reprezintă un fenomen global care cere un răspuns la nivel mondial, achiesează la Rezoluția Parlamentului European referitoare la abordarea deplasărilor refugiaților și migranților: rolul acțiunii externe a UE (2015/2342(INI)), care arată că unul dintre obiectivele generale ale politicilor UE în materie de migrație externă ar trebui să fie instituirea unui regim de guvernanță multilaterală pentru migrația internațională.

Ia act de declarația de la New York din 19 septembrie 2016 și salută voința de a încheia două pacte la nivel mondial privind refugiații și migranții până în 2018.

3. Față de certitudinea exprimată de către Comisia Europeană că „este clar că, dacă nu se iau măsuri suplimentare, începând cu primăvara anului 2017, fluxurile necontrolate de migrație neregulamentară pe ruta central-mediteraneană vor continua la nivelul foarte ridicat înregistrat în 2016”, constată recunoașterea implicită a faptului că măsurile adoptate până în prezent nu au fost suficiente și că se creează așteptarea ca „măsurile suplimentare” propuse în comunicarea comună să fie mai eficiente.

4. Ia act de statistica prezentată în comunicarea comună, care arată că majoritatea migranților care au debarcat în Italia, în 2016, provin din țări în care nu este stare de război, ci o guvernare deficitară care nu poate asigura securitatea populației sau mijloacele de trai.

Ia act cu interes de evaluarea Comisiei Europene că asistăm la o „deplasare structurală din Africa Subsahariană și nu există niciun indiciu conform căruia aceste tendințe s-ar putea

modifica, atât timp cât situația economică și cea politică/de securitate din țările de origine nu se îmbunătățește”.

Subliniază totuși că Uniunea Europeană nu are ca obiectiv direct rezolvarea unor astfel de deficiențe de guvernare din terțe state și că, de aceea, posibilitatea Uniunii de a trata cauzele fluxului de imigranți clandestini este foarte redusă.

Logic, dacă nu se pot aborda „cauzele profunde”, ar fi rațional ca acțiunea Uniunii să se concentreze pe măsuri destinate să descurajeze imigrația neregulamentară a migranților economici.

5. Retine îngrijorarea Comisiei Europene în legătură cu creșterea numărului migranților vulnerabili, în special a minorilor, dintre care 91 % sunt neînsoțiți, și invită Comisia Europeană să investigheze dacă această situație nu reprezintă încă un mod de operare al rețelilor de trafic/contrabandă de persoane, care ar încerca să exploateze neaplicarea conceptului de „țară de origine sigură” în cazul minorilor, raritatea cazurilor de returnare a minorilor și în general regimul favorabil care li se acordă acestora.

Se asociază îngrijorării profunde, exprimate în Rezoluția Parlamentului European referitoare la abordarea deplasărilor refugiaților și migranților: rolul acțiunii externe a UE (2015/2342(INI)), cu privire la numărul de minori neînsoțiți care au dispărut și solicită Comisiei și statelor membre să creeze o bază de date care să includă detalii privind minorii neînsoțiți care au intrat în statele membre.

6. Constată că cererea Marii Britanii de ieșire din Uniunea Europeană, recrudescența mișcărilor populiste antiimigrație și antieuropene din mai multe state membre, inclusiv state fondatoare, și apariția pentru prima dată în istoria Uniunii a pericolului desființării sale prin votul cetățenilor au modificat decisiv cadrul de aplicare a valorilor și principiilor Uniunii.

În contextul acutizării reacției unui număr din ce în ce mai mare de cetățeni ai UE față de imigrația ilegală și reamintind Comisiei Europene angajamentele sale privind apropierea Uniunii de cetățeni, invită Comisia să abordeze această temă din perspectiva realității în care valoarea supremă ar trebui să fie salvagardarea a însuși proiectului european.

7. Semnalează că existența unei limite demografice, politice, economice, culturale și de acceptabilitate la nivelul cetățenilor și comunităților UE a imigrației este o realitate care ar trebui să fie abordată și de către Comisia Europeană, eventual prin lansarea unei reflecții și printr-o analiză bazată pe o consultare publică și instituțională de anvergură.

De asemenea, cu toate că Uniunea Europeană este cel mai mare furnizor de ajutoare umanitare și ajutor pentru dezvoltare, realitatea este că ea nu dispune de fondurile necesare pentru a ridica starea economică a țărilor de origine la un nivel care să descurajeze emigrarea; propune elaborarea unui studiu care să clarifice resursele aflate la dispoziția Uniunii pentru acest scop, criteriile pentru alocarea fondurilor, eficiența instrumentelor deja utilizate, propuneri de noi instrumente, evaluarea capacității administrației statelor beneficiare de a folosi aceste fonduri pentru atingerea obiectivelor comune.

8. Consideră că recâștigarea încrederii cetățenilor față de Uniunea Europeană poate fi realizată numai dacă Uniunea reușește să obțină rezultate la nivelul resurselor semnificative de care dispune. De aceea, misiunea asumată de către Uniune, de a contracara rețelele de trafic și contrabandă de persoane, pentru evitarea tragediilor pe mare și pentru reducerea presiunii migratorii, ar trebui să fie evaluată periodic pentru realizarea unui raport corespunzător între obiectivele Uniunii și așteptările cetățenilor și, respectiv, rezultatele acțiunilor UE.

9. Față de statisticile care arată că rata de recunoaștere a protecției internaționale pentru cetățenii Eritreei a fost de 93 % în primul trimestru al anului 2016, în condițiile în care s-a generalizat practica deplasării reortisanților eritreeni înspre Italia își exprimă îngrijorarea față de o probabilă amplificare prin contagiune a acestei practici la nivelul întregii regiuni;

solicită Comisiei Europene să pregătească standarde și criterii juste pentru tratarea cazurilor de solicitanți de protecție internațională care provin din zone în care nu stărea de război, ci condițiile precare de securitate și de trai sunt cauza migrației.

10. În materie de comunicare, consideră că modelul clasic propus în prezenta comunicare comună, respectiv acțiunea de informare a populației din statele de origine asupra riscurilor pe care le presupune imigrația ilegală, intensificarea campaniilor de informare și sensibilizare adresate migranților în Libia și în țările de origine și tranzit, nu mai poate produce efectele dorite. De aceea, încurajează Comisia Europeană să propună o strategie adaptată percepției cetățenilor Uniunii cu privire la imigrația ilegală, care să includă metode și tehnici apte de a contracara impactul „ratei de succes a traversărilor” pe care conversația uzuală dintre imigranții ajunși pe țărmurile UE și familiile sau cunoștințele lor din statele de origine le amplifică cu forța reclamei pentru un destin mai bun.

În același timp, noua strategie de comunicare ar trebui să combată, în temeiul principiului transparenței, reflexul autorităților unor state membre de a bloca accesul la informații privind infracțiunile comise de imigranții clandestini pe care îi găzduiesc sau de a cosmetiza rezultatele procesului de integrare al acestora.

11. Apreciază că nu se justifică insistența în direcția creării unor mecanisme relocare automată și obligatorie a imigranților, în condițiile insuccesului deja înregistrat, și că utilizarea de către Comisie a procedurii de sancționare a statelor membre care nu și-au realizat obligațiile ar fi o acțiune profund contraproductivă.

Încurajează Comisia Europeană să propună un cadru pentru procesarea imigranților sosiți prin fluxurile masive, în „locuri sigure din afara Uniunii Europene”, așa cu a propus ministrul de interne al Germaniei la Consiliul informal JAI din 26 ianuarie 2017.

12. Salută efortul Uniunii ca în deplin acord cu autoritățile libiene recunoscute să stabilească o cooperare operațională substanțială, prin asistența acordată pazei de coastă libiene, prin furnizarea de formare profesională și active; în condițiile instabilității țării și a impredictibilității evoluțiilor politice din Libia remarcă totuși riscul important ca această asistență să nu producă efectele urmărite.

13. Reamintind că afluxul de imigranți în Libia este determinat tocmai de slaba administrare și de situația volatilă a guvernării din această țară și că realizările operațiunii „Sophia” în materie de reducere a capacității de acțiune a traficantilor se limitează la o cotă de succes de aproximativ 30 %, apreciază că un acord cu autoritățile libiene recunoscute, pentru gestionarea nemijlocită de către misiuni ale Uniunii Europene a facilităților de primire, înregistrare și cazare de pe coasta libiană, dar și a operațiunii de patrulare și de combatere a traficantilor pe continent, ar fi cea mai eficientă soluție pentru stoparea afluxului, tranzitului și a deceselor pe mare; un astfel de aranjament ar diminua necesarul de resurse al operațiunilor de salvare pe mare, disponibilizându-le pentru misiunile terestre menționate.

14. Salută demersurile pentru operaționalizarea rețelei mediteraneene „Seahorse”, dar subliniază că întărirea capacităților autorităților de frontieră ale țărilor din Africa de Nord și dezvoltarea capacității acestora de a face schimb de informații și a coordona acțiunile cu omologii lor din UE și statele membre mediteraneene presupune cooperarea loială a acestor state.

15. Salutând acțiunea UE, de a sprijini prin proiecte bine bugetate, returnarea voluntară din Libia în țările lor de origine a migranților masați în această țară în așteptarea traversării Mării Mediterane, recomandă crearea unui program special pentru determinarea tuturor motivelor celor care refuză această ofertă, a unor eventuale legături cu organizații de crimă organizată sau terorism din statele de origine, tranzit sau destinație.

16. În legătură cu demersurile UE și Înalțului Comisariat pentru Refugiați al Națiunilor Unite (UNHCR) de relocare în state membre ale UE și alte state dezvoltate a imigranților îndreptățiți la protecție internațională, aflați în Libia, apreciază introducerea unui element specific migrației legale, dar semnalează că prin selecția pentru relocare a celor din taberele de refugiați s-ar încuraja amânarea traversărilor pe mare doar a celor care se consideră eligibili pentru protecție internațională.

17. Semnalează că, deși migrația legală beneficiază de un cadru juridic și instituțional solid la nivelul Uniunii, fiind în mod evident dezirabilă, dimensiunea excepțională a imigrației ilegale reduce drastic posibilitatea de a pune în practică programe de imigrație legală. În același timp, reamintește că traficanții pot utiliza căi legale de migrație pentru a aduce victimele în Europa și încurajează Comisia Europeană să aibă în vedere și acest aspect în elaborarea cadrului migrației legale.

18. Notează că politica de securitate și apărare comună (PSAC), chemată să contribuie și la gestionarea migrației, a înregistrat o serie de eșecuri, nereușindu-se încă desfășurarea grupurilor tactice de luptă ale UE, înființarea cartierului general permanent pentru operațiunile UE, utilizarea mecanismului cooperării permanente structurate (PESCO) pentru statele membre care doresc să își asume angajamente mai mari în materie de securitate și apărare.

19. În acest context, reține discrepanța dintre statutul de actor global, revendicat de către Uniune, și incapacitatea sa a de a încheia acorduri cu state de origine și de tranzit care să îi permită să își atingă obiectivele. Amintește că imposibilitatea misiunii EUNAVFOR MED operația Sophia de a acționa în apele teritoriale ale Libiei a produs modificarea modului de operare a traficantilor, care își maximizează profitul folosind ambarcațiuni ușoare, în special bărci gonflabile, care nu pot naviga pe distanțe mari, cu consecințe tragice pentru imigranți. Amintește, de asemenea, că state de origine, aflate în diverse forme de cooperare cu Uniunea Europeană, manifestă reticențe în încheierea acordurilor de readmisie, fără ca Uniunea să aplice principiul „mai mult pentru mai mult” în raporturile cu aceste state, în special în ce privește condiționarea asistenței financiare.

20. Încurajează Comisia Europeană să propună acorduri similare celui dintre UE și Turcia unor țări precum Algeria, Egipt și Tunisia, care găzduiesc un număr important de imigranți; aceste acorduri ar putea include sprijin pentru returnarea voluntară asistată sau pentru integrarea imigranților în societate.

21. Se asociază rezoluției Parlamentului European, în privința obligației țărilor terțe de a coopera cu Uniunea pentru combaterea traficului de ființe umane, înainte de orice acord de liberalizare a regimului vizelor.

22. Subliniază că nici sistemul de azil al UE și nici sistemul de acordare a protecției internaționale nu au fost concepute pentru fluxurile masive de migranți care s-au produs începând din anul 2015; de aceea, văzând eforturile Uniunii de a-și reforma propriul sistem de azil pentru a îl adapta situației de fapt, recomandă Comisiei Europene să abordeze din aceeași perspectivă reformatoare și sistemul de acordare a protecției internaționale.

Încurajează Comisia Europeană să continue și să aprofundeze analiza abuzului la sistemul de azil al UE, ținând cont de faptul că, în prezent, simpla solicitare a protecției internaționale exonerează solicitantul atât de prevederile Cartei drepturilor fundamentale, cât și de procedurile uzuale ale trecerii frontierei.

Apreciază că nu se poate perpetua practica „preluării” din mare a resortisanților unor țări terțe, pe baza dreptului prezumat la protecție internațională, și debarcarea lor în state membre cu ieșire la Marea Mediterană.

În ce privește respectarea regimului frontierelor, recomandă Comisiei Europene să pună de

acord legislația Uniunii cu legislația și practicile curente ale autorităților din statele membre în materie de acces al solicitanților de protecție internațională, în așa fel încât să nu poată fi exonerate de răspunderea contravențiilor la trecerea frontierei externe a Uniunii persoane care fac abuz de legislația privind protecția internațională.

23. Observând că propuneri anterioare recente ale Comisiei Europene au marcat o schimbare de ton, prin introducerea unor prevederi menite să combată abuzurile imigranților, să îi mobilizeze în sensul cooperării cu autoritățile statului gazdă, să reducă deplasările secundare și să sporească randamentul returnărilor, încurajează Comisia să consolideze această abordare.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

NICOLAE-LIVIU DRAGNEA

București,

Nr.



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 12.04.2017
Nr. 4c-19/137

Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârii Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 14.03.2017 și privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art. 163 alin.(1) pct.2 și art.175 alin.(1) pct.2 din *Regulamentul Camerei Deputaților*, vă transmitem alăturat, opinia emisă de către comisia noastră și documentele anexă.

1. Comunicare comună către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu-Migrația pe ruta central-mediteraneană – Gestionarea fluxurilor de migrație, salvarea de vieți omenești JOIN(2017)4, examinare în fond.
 - Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru apărare
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru politică externă
 - Proiect de opinie al Comisia pentru drepturile omului

Președinte,
Victor PONTA





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 11 aprilie 2017
Nr. 4c-19 / 136.

Opinie

privind Comunicarea comună a Comisiei Europene și Înaltului Reprezentant pentru afaceri externe și politica de securitate către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu – Migrația pe ruta central-mediteraneană – Gestionarea fluxurilor de migrație, salvarea de vieți omenești - JOIN(2017) 4

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională și Comisia pentru politică externă, au fost sesizate pentru a examina în fond Comunicarea comună a Comisiei Europene și Înaltului Reprezentant pentru afaceri externe și politica de securitate către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu – Migrația pe ruta central-mediteraneană – Gestionarea fluxurilor de migrație, salvarea de vieți omenești - JOIN(2017) 4.

Având în vedere:

- Proiectul de opinie al Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională,
- Proiectul de opinie al Comisiei pentru politică externă,
- Proiectul de opinie al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale,
- Nota Ministerului afacerilor externe,
- Fișa de informare a Direcției pentru Uniunea Europeană - Camera Deputaților,
- Propunerea de Rezoluție a Parlamentului European, referitoare la abordarea deplasărilor refugiaților și migranților: rolul acțiunii externe a UE (2015/2342(INI))
- Contribuțiile secretariatului propriu,

Comisia pentru afaceri europene:

1. **Salută** conștientizarea în toate instituțiile relevante ale UE și statelor membre a faptului că traversarea Mării Mediterane este cea mai riscantă rută, aproximativ 2% dintre imigranți pierzându-și viața și stabilirea ca principal obiectiv, a salvării vieților.
2. Întrucât migrația reprezintă un fenomen global care cere un răspuns la nivel mondial, **achiesează** la Propunerea de Rezoluție a Parlamentului European, referitoare la abordarea deplasărilor refugiaților și migranților: rolul acțiunii externe a UE (2015/2342(INI)), care arată că unul dintre obiectivele generale ale politicilor UE în materie de migrație externă ar trebui să fie instituirea unui regim de guvernare multilaterală pentru migrația internațională.

Ia act de declarația de la New York din 19 septembrie 2016 și **salută** voința de a încheia două pacte la nivel mondial („global compacts”) privind refugiații și migranții până în 2018.

3. Față de certitudinea exprimată de către Comisia Europeană că *”este clar că, dacă nu se iau măsuri suplimentare, începând cu primăvara anului 2017, fluxurile necontrolate de migrație neregulamentară pe ruta central-mediteraneeană vor continua la nivelul foarte ridicat înregistrat în 2016”* **constată** recunoașterea implicită a faptului că măsurile adoptate până în prezent nu au fost suficiente și că se creează așteptarea ca *”măsurile suplimentare”* propuse în Comunicarea comună să fie mai eficiente.
4. **Ia act** de statistica prezentată în Comunicarea comună care arată că majoritatea migranților care au debarcat în Italia, în 2016 provin din țări în care nu este stare de război, ci o guvernare deficitară care nu poate asigura securitatea populației, sau mijloacele de trai.

Ia act cu interes de evaluarea Comisiei Europene că asistăm la o *”deplasare structurală din Africa Subsahariană și nu există niciun indiciu conform căruia aceste tendințe s-ar putea modifica, atât timp cât situația economică și cea politică/de securitate din țările de origine nu se îmbunătățesc”*.

Subliniază totuși că Uniunea Europeană nu are ca obiectiv direct rezolvarea unor astfel de deficiențe de guvernare din țări și că de aceea, posibilitatea Uniunii de a trata cauzele fluxului de imigranți clandestini este foarte redusă.

Logic, dacă nu se pot aborda *”cauzele profunde”* ar fi rațional ca acțiunea Uniunii să se concentreze pe măsuri destinate să descurajeze imigrația neregulamentară a migranților economici.

5. **Reține** îngrijorarea Comisiei Europene în legătură cu creșterea numărului migranților vulnerabili, în special a minorilor, dintre care 91% sunt neînsoțiți și **invită** Comisia Europeană să investigheze dacă această situație nu reprezintă încă un mod de operare al rețelelor de trafic / contrabandă de persoane, care ar încerca să exploateze neaplicarea conceptului de *”țară de origine sigură”* în cazul minorilor, raritatea cazurilor de returnare a minorilor și în general regimul favorabil care li se acordă acestora.

Se asociază îngrijorării profunde exprimate în Propunerea de Rezoluție a Parlamentului European, referitoare la abordarea deplasărilor refugiaților și

migranților: rolul acțiunii externe a UE (2015/2342(INI)), cu privire la numărul de minori neînsoțiți care au dispărut și **solicită** Comisiei și statelor membre să creeze o bază de date care să includă detalii privind minorii neînsoțiți care au intrat în statele membre.

6. **Constată** că cererea Marii Britanii de ieșire din Uniunea Europeană, recrudescența mișcărilor populiste anti-imigrație și anti-europene din mai multe state membre, inclusiv state fondatoare și apariția pentru prima dată în istoria Uniunii a pericolului desființării sale prin votul cetățenilor, au modificat decisiv cadrul de aplicare a valorilor și principiilor Uniunii.

În contextul acutizării reacției unui număr din ce în ce mai mare de cetățeni ai UE față de imigrația ilegală și **reamintind** Comisiei Europene angajamentele sale relativ la apropierea Uniunii de cetățeni, **invită** Comisia să abordeze această temă din perspectiva realității în care valoarea supremă ar trebui să fie salvagardarea a însuși proiectului european.

7. **Semnalează** că existența unei limite demografice, politice, economice, culturale și de acceptabilitate la nivelul cetățenilor și comunităților UE a imigrației este o realitate care ar trebui să fie abordată și de către Comisia Europeană, eventual prin lansarea unei reflecții și printr-o analiză bazată pe o consultare publică și instituțională de anvergură.

De asemenea, cu toate că Uniunea Europeană este cel mai mare furnizor de ajutoare umanitare și ajutor pentru dezvoltare, realitatea este că ea nu dispune de fondurile necesare pentru a ridica starea economică a țărilor de origine la un nivel care să descurajeze emigrarea; **propune** elaborarea unui studiu care să clarifice resursele aflate la dispoziția Uniunii pentru acest scop, criteriile pentru alocarea fondurilor, eficiența instrumentelor deja utilizate, propuneri de noi instrumente, evaluarea capacității administrației statelor beneficiare de a folosi aceste fonduri pentru atingerea obiectivelor comune.

8. **Consideră** că re-câștigarea încrederii cetățenilor față de Uniunea Europeană poate fi realizată numai dacă Uniunea reușește să obțină rezultate la nivelul resurselor semnificative de care dispune. De aceea, misiunea asumată de către Uniune, de a contracara rețelele de trafic și contrabandă de persoane, pentru evitarea tragediilor pe mare și pentru reducerea presiunii migratorii ar trebui să fie evaluată periodic pentru realizarea unui raport corespunzător între obiectivele Uniunii și așteptările cetățenilor și respectiv, rezultatele acțiunilor UE.
9. Față de statisticile care arată că rata de recunoaștere a protecției internaționale pentru cetățenii Eritreei a fost de 93% în primul trimestru al anului 2016, în condițiile în care s-a generalizat practica deplasării reortisanților eritreeni înspre Italia **își exprimă îngrijorarea** față de o probabilă amplificare prin contagiune a acestei practici la nivelul întregii regiuni; **solicită** Comisiei Europene să pregătească standarde și criterii juste pentru tratarea cazurilor de solicitanți de protecție internațională care provin din zone în care nu starea de război, ci condițiile precare de securitate și de trai sunt cauza migrației.
10. În materie de comunicare, **consideră** că modelul clasic propus în prezenta Comunicare comună, respectiv acțiunea de informare a populației din statele de origine asupra riscurilor pe care le presupune imigrația ilegală, intensificarea campaniilor de informare și sensibilizare adresate migranților în Libia și în țările de origine și tranzit, nu mai poate produce efectele dorite. De aceea, **încurajează**

Comisia Europeană să propună o strategie adaptată percepției cetățenilor Uniunii cu privire la imigrația ilegală, care să includă metode și tehnici apte de a contracara impactul "ratei de succes a traversărilor" pe care conversația uzuală dintre imigranții ajunși pe țărmurile UE și familiile sau cunoștințele lor din statele de origine le amplifică cu forța reclamei pentru un destin mai bun.

În același timp, noua strategie de comunicare ar trebui să combată, în temeiul principiului transparenței, reflexul autorităților unor state membre de a bloca accesul la informații privind infracțiunile comise de imigranții clandestini pe care îi găzduiesc, sau de a cosmetiza rezultatele procesului de integrare al acestora.

11. **Apreciază** că nu se justifică insistența în direcția creării unor mecanisme relocare automată și obligatorie a imigranților, în condițiile insuccesului deja înregistrat și că utilizarea de către Comisie a procedurii de sancționare a statelor membre care nu și-au realizat obligațiile ar fi o acțiune profund contraproductivă.

Încurajează Comisia Europeană să propună un cadru pentru procesarea imigranților sosiți prin fluxurile masive, în "*locuri sigure din afara Uniunii Europene*", așa cu a propus ministrul de interne al Germaniei la Consiliul informal JAI din 26 ianuarie 2017.

12. **Salută** efortul Uniunii ca în deplin acord cu autoritățile libiene recunoscute să stabilească o cooperare operațională substanțială, prin asistența acordată pazei de coastă libiene, prin furnizarea de formare profesională și active; în condițiile instabilității țării și a impredictibilității evoluțiilor politice din Libia **remarcă** totuși riscul important ca această asistență să nu producă efectele urmărite.
13. **Reamintind** că afluxul de imigranți în Libia este determinat tocmai de slaba administrare și de situația volatilă a guvernării din această țară și că realizările Operațiunii Sophia în materie de reducere a capacității de acțiune a traficantilor se limitează la o cotă de succes de aproximativ 30%, **apreciază** că un acord cu autoritățile libiene recunoscute, pentru gestionarea nemijlocită de către misiuni ale Uniunii Europene a facilităților de primire, înregistrare și cazare de pe coasta libiană, dar și a operațiunii de patrulare și de combatere a traficantilor pe continent, ar fi cea mai eficientă soluție pentru stoparea afluxului, tranzitului și a deceselor pe mare; un astfel de aranjament ar diminua necesarul de resurse al operațiunilor de salvare pe mare, disponibilizându-le pentru misiunile terestre menționate.
14. **Salută** demersurile pentru operaționalizarea rețelei mediteraneene Seahorse, dar **subliniază** că întărirea capacităților autorităților de frontieră ale țărilor din Africa de Nord și dezvoltarea capacității acestora de a face schimb de informații și a coordona acțiunile cu omologii lor din UE și statele membre mediteraneene presupune cooperarea loială a acestor state.
15. **Salutând** acțiunea UE, de a sprijini prin proiecte bine bugetate, returnarea voluntară din Libia în țările lor de origine a migranților masați în această țară în așteptarea traversării Mării Mediterane, **recomandă** crearea unui program special pentru determinarea tuturor motivelor celor care refuză această ofertă, a unor eventuale legături cu organizații de crimă organizată sau terorism din statele de origine, tranzit sau destinație.
16. În legătură cu demersurile UE și Înalțului Comisariat pentru Refugiați al Națiunilor Unite (UNHCR) de relocare în state membre ale UE și alte state dezvoltate a

imigranților îndreptățiți la protecție internațională, aflați în Libia, **apreciază** introducerea unui element specific migrației legale, dar **semnalează** că prin selecția pentru relocare a celor din taberele de refugiați s-ar încuraja amânarea traversărilor pe mare, doar a celor care se consideră eligibili pentru protecție internațională.

17. **Semnalează** că deși migrația legală beneficiază de un cadru juridic și instituțional solid la nivelul Uniunii, fiind în mod evident dezirabilă, dimensiunea excepțională a imigrației ilegale reduce drastic posibilitatea de a pune în practică programe de migrație legală. În același timp, **reamintește** că traficanții pot utiliza căi legale de migrație pentru a aduce victimele în Europa și încurajează Comisia Europeană să aibă în vedere și acest aspect în elaborarea cadrului migrației legale.
18. **Notează** că Politica de Securitate și Apărare Comună (PSAC), chemată să contribuie și la gestionarea migrației, a înregistrat o serie de eșecuri, nereușindu-se încă desfășurarea grupurilor tactice de luptă ale UE, înființarea cartierului general permanent pentru operațiunile UE, utilizarea mecanismului cooperării permanente structurate (PESCO) pentru statele membre care doresc să își asume angajamente mai mari în materie de securitate și apărare.
19. În acest context, **reține** discrepanța dintre statutul de actor global, revendicat de către Uniune și incapacitatea sa a de a încheia acorduri cu state de origine și de tranzit care să îi permită să își atingă obiectivele. **Amintește** că imposibilitatea misiunii EUNAVFOR MED operația Sophia de a acționa în apele teritoriale ale Libiei a produs modificarea modului de operare al traficantilor, care își maximizează profitul folosind ambarcațiuni ușoare, în special bărci gonflabile, care nu pot naviga pe distanțe mari, cu consecințe tragice pentru imigranți. **Amintește** de asemenea că state de origine, aflate în diverse forme de cooperare cu Uniunea Europeană manifestă reticente în încheierea acordurilor de readmisie, fără ca Uniunea să aplice principiul "*mai mult pentru mai mult*" în raporturile cu aceste state, în special în ce privește condiționarea asistenței financiare.
20. **Încurajează** Comisia Europeană să propună acorduri similare celui dintre UE și Turcia, unor țări precum Algeria, Egipt și Tunisia, care găzduiesc un număr important de imigranți; aceste acorduri ar putea include sprijin pentru returnarea voluntară asistată, sau pentru integrarea imigranților în societate.
21. **Se asociază** Propunerii de Rezoluție a Parlamentului European, referitor la obligația țărilor terțe de a coopera cu Uniunea pentru combaterea traficului de ființe umane, înainte de orice acord de liberalizare a regimului vizelor.
22. **Subliniază** că nici sistemul de azil al UE și nici sistemul de acordare a protecției internaționale nu au fost concepute pentru fluxurile masive de migranți care s-au produs începând din anul 2015; de aceea, văzând eforturile Uniunii de a-și reforma propriul sistem de azil pentru a îl adapta situației de fapt, **recomandă** Comisiei Europene să abordeze din aceeași perspectivă reformatoare și sistemul de acordare a protecției internaționale.

Încurajează Comisia Europeană să continue și să aprofundeze analiza abuzului la sistemul de azil al UE, ținând cont de faptul că în prezent, simpla solicitare a protecției internaționale exonerează solicitantul atât de prevederile Cartei drepturilor fundamentale cât și de procedurile uzuale ale trecerii frontierei.

Apreciază că nu se poate perpetua practica "preluării" din mare a resortisanților unor țări terțe, pe baza dreptului prezumat la protecție internațională și debarcarea lor în state membre cu ieșire la Marea Mediterană.

În ce privește respectarea regimului frontierelor, **recomandă** Comisiei Europene să pună de acord legislația Uniunii cu legislația și practicile curente ale autorităților din statele membre în materie de acces al solicitanților de protecție internațională, în așa fel încât să nu poată fi exonerate de răspunderea contravențiilor la trecerea frontierei externe a Uniunii, persoane care fac abuz de legislația privind protecția internațională.

23. **Observând** că propuneri anterioare recente ale Comisiei Europene au marcat o schimbare de ton, prin introducerea unor prevederi menite să combată abuzurile imigranților, să îi mobilizeze în sensul cooperării cu autoritățile statului gazdă, să reducă deplasările secundare și să sporească randamentul returnărilor **încurajează** Comisia să consolideze această abordare.

*

* *

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 11 aprilie 2017, în prezența a 16 dintre cei 21 de membri, a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezenta opinie care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune transmiterea Opiniei către Guvernul României, pentru pregătirea poziției Guvernului asupra noului cadru de gestionare a migrației.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM(2006) 211.

Președinte,

Victor PONTA



Secretar,

Radu Costin VASILICĂ



ROMANIA

Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

București, 28 martie 2017
Nr. 4C-12/326/2017

Proiect de opinie asupra Comunicării comune către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu – Migrația pe ruta central-mediteraneană – Gestionarea fluxurilor de migrație, salvarea de vieți omenești

JOIN(2017)4

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în temeiul Tratatului pentru funcționare a Uniunii Europene și al Protocoalelor nr. 1 și 2 anexate tratatelor Uniunii Europene, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a fost sesizată pentru examinarea pe fond a **Comunicării comune către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu – Migrația pe ruta central-mediteraneană – Gestionarea fluxurilor de migrație, salvarea de vieți omenești, JOIN(2017)4.**

Membrii Comisiei au examinat documentul menționat, în ședința din 28 martie 2017.

În urma examinării, membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au constatat faptul că prezenta comunicare vizează măsuri de gestionare a fluxurilor necontrolate de migrație neregulamentară (ilegală) pe ruta central-mediteraneană, prin reducerea numărului de traversări și salvarea de vieți omenești pe mare, având în vedere că, în 2016, ruta central-mediteraneană a fost principala rută de sosire în Europa pentru acele fluxuri.

Premisa comunicării este aceea a improbabilității dispariției în viitorul apropiat a factorilor care motivează migrația din nordul Africii (în special prin **Libia**) – instabilitatea din Libia, conflictele violente și situația economică din Africa Subsahariană –, fiind așteptată creșterea presiunii suportate de cele mai afectate state membre ale Uniunii, anume **Italia** și **Malta**.

Comunicarea identifică acțiuni-cheie, cu impact direct, și se concentrează asupra unor acțiuni pe termen scurt, vizând diferitele etape de-a lungul rutei central-mediteraneene. Acțiunile fac parte dintr-o strategie mai amplă, care se axează în mod deosebit pe ruta prin **Libia**, dar care ține seama și de **contextul regional mai general** (în special Tunisia, Egipt și Algeria), cu scopul prevenirii unei deplasări a rutei și evitării oricăror consecințe negative pentru țările vecine. Se ține seama și de importanța implicării autorităților locale libiene și a cooperării strânse cu organizații internaționale, precum Organizația Internațională pentru Migrație („OIM”) și Înalțul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați („UNHCR”).

Președinția malteză a Consiliului UE și-a anunțat intenția de a acorda importanță deosebită chestiunilor aferente migrației ilegale, dar și dimensiunii externe a imigrației și azilului, în cadrul „Abordării globale privind migrația și mobilitatea” (AGMM)¹.

La dezbateri a participat, în calitate de invitat, domnul comisar șef de poliție Necula Mihai, director general în cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

Membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță și-au exprimat, în unanimitate, acordul privind susținerea inițiativelor și propunerilor Comisiei.

Din numărul total de 21 de membri ai Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au fost prezenți 18 deputați.

**VICEPREȘEDINTE,
MIHA AWEBER**



Consilier parlamentar

Dr. George Cucu

¹ Instituită prin comunicarea [COM\(2011\)743](#) din 18 noiembrie 2011; cf. [pagina](#) Comisiei Europene.



Parlamentul României
Camera Deputaților

COMISIA PENTRU POLITICĂ EXTERNĂ

București, 4 aprilie 2017
Nr. 4c-13/23

PROIECT DE OPINIE

**la JOIN(2017)4 - COMUNICARE COMUNĂ CĂTRE
PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIUL EUROPEAN ȘI CONSILIU
- Migrația pe ruta central-mediteraneeană.
Gestionarea fluxurilor de migrație, salvarea de vieți omenești**

În conformitate cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr.11/2011* privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale precum și cu *Hotărârea Camerei Deputaților nr. 43 din 6 mai 2015* privind modificarea și completarea Regulamentului Camerei Deputaților, Comisia pentru politică externă a fost sesizată în data de 28 februarie 2017 cu examinarea fondului Comunicării Comune către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu - ***Migrația pe ruta central-mediteraneeană. Gestionarea fluxurilor de migrație, salvarea de vieți omenești - JOIN(2017)4.***

În ședința din 4 aprilie 2017, în urma prezentării făcute de domnul Cătălin Necula, director general afaceri europene și Schengen în Ministerul Afacerilor Interne și a dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, adoptarea următorului **proiect de opinie:**

Comisia pentru politică externă:

Salută eforturile făcute la nivel european pentru gestionarea fluxurilor necontrolate de migrație pe ruta central-mediteraneeană, prin reducerea numărului de traversări și salvarea de vieți omenești pe mare, având în vedere că, în 2016, această rută a fost principala cale de sosire în Europa pentru migranți;

Consideră că măsurile concrete propuse în cele șase domenii de acțiune, evaluarea și revizuirea strategiilor, politicilor și instrumentelor existente, constituie un răspuns adecvat la acest fenomen care afectează profund spațiul european;

Subliniază că obiectivele pe termen scurt (salvarea de vieți pe Marea Mediterană și creșterea ratei de returnare în țările de origine și de tranzit), trebuie coordonate cu cele pe termen lung (abordarea cauzelor profunde ale migrației neregulate și strămutării forțate, prin întărirea sprijinului UE acordat țărilor de origine și terțe pentru consolidarea capacităților și ameliorarea situației lor politice, sociale și economice);

Appreciază că este necesară o abordare complementară între returnare și migrația legală precum și o colaborare mai strânsă și eficientă între Statele Membre și Libia, Egipt, Turcia, Algeria și Tunisia pentru identificarea celor mai bune soluții, pe termen scurt, mediu și lung.

Președinte,

Biró Rozália-Ibolya



Secretar,

Mihai Culeafă



4c-5/176/11 aprilie 2017

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru drepturile omului, culte
și problemele minorităților naționale**

**București, 11 aprilie 2017
E 13/2017- JOIN(2017) 4**

PROIECT DE OPINIE

asupra

***COMUNICĂRII COMUNE CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN,
CONSILIUL EUROPEAN ȘI CONSILIU - Migrația pe ruta central-
mediteraneeană - Gestionarea fluxurilor de migrație, salvarea de vieți omenești -
JOIN(2017)4***

În conformitate cu prevederile art.170 alineatele (1) și (2) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale a fost sesizată pentru examinarea pe fond cu documentul : *COMUNICARE COMUNĂ CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIUL EUROPEAN ȘI CONSILIU - Migrația pe ruta central-mediteraneeană - Gestionarea fluxurilor de migrație, salvarea de vieți omenești - JOIN(2017)4*, înregistrat cu nr.4c-5/176 din 4 aprilie 2017.

Documentul supus examinării este o inițiativă prioritară a Comisiei cu caracter nelegislativ, iar termenul pentru examinarea și dezbateră documentului de către Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale este 11.04.2017.

Membrii Comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus-menționat, în ședința din data de 11 aprilie 2017, din totalul de 17 membri ai comisiei fiind prezenți 15 deputați.

La dezbateri a participat în calitate de invitat doamna Simona Ștefan, director general adjunct în Ministerul Afacerilor Interne.

Prezenta propunere vizează o serie de acțiuni-cheie (parte dintr-o strategie cuprinzătoare, care se axează în mod deosebit pe ruta prin Libia, dar care ține seama, de asemenea, de contextul regional mai larg, în special Tunisia, Egipt și Algeria, cu scopul de a preveni o deplasare a rutei și a evita orice consecințe negative pentru țările vecine) care pot avea un impact direct și se concentrează asupra acelor acțiuni care pot fi inițiate într-o perioadă de timp relativ scurtă, vizând diferitele etape de-a lungul rutei central-mediteraneene.

Acțiunile consolidate de combatere a introducerii ilegale de migranți vor duce la creșterea necesității de a găsi soluții imediate pe uscat, pentru a se oferi protecție și posibilități de returnare voluntară asistată, având în vedere că multe dintre aceste persoane sunt foarte vulnerabile.

Există, astfel, patru direcții principale de acțiune:

- consolidarea protecției și a asistenței umanitare pentru migranți;
- asistență în vederea reintegrării în economia locală;
- returnarea voluntară în țara de origine;
- relocarea persoanelor care au nevoie de protecție internațională.

UE promovează deja în mod activ dialogul dintre Libia și vecinii săi din sud privind gestionarea frontierelor lor comune și cooperarea în materie de informații referitoare la rutele de migrație. În august 2016 a fost instituit Comitetul UE-Libia pentru gestionarea integrată a frontierelor terestre, având drept scop efectuarea de schimburi privind gestionarea frontierelor.

Trebuie, în acest context, să se acorde sprijin autorităților libiene, prin cooperare și dialog, pentru ca acestea să-și consolideze capacitatea de gestionare a migrației. Este deja în derulare un proiect care are ca scop identificarea persoanelor de contact din ministerele relevante (Ministerul de Interne, Ministerul Justiției, Ministerul Afacerilor Externe) și crearea mecanisme dedicate rezolvării aspectelor legate de gestionarea migrației, cu aceste ministere vizate.

Acțiunile propuse completează acțiunile întreprinse deja în cadrul Agendei europene privind migrația, ca de exemplu noul cadru de parteneriat în materie de migrație cu țările terțe și activitatea în curs de desfășurare pentru consolidarea politicilor interne ale UE, precum sistemul european comun de azil și acțiunile comune privind returnarea. Succesul acestor acțiuni va depinde de cooperarea strânsă a partenerilor relevanți din Africa de Nord, de eforturile concertate și angajamentele statelor membre, ale instituțiilor UE, precum și de cooperarea cu organizații internaționale, cum ar fi UNHCR și OIM.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale au constatat că documentul european supus dezbaterii trebuie susținut și că trebuie depuse eforturi comune, pentru rezolvarea situațiilor existente și a celor nou-apărute, care să respecte standardele internaționale în materie de drepturi ale omului. Membrii Comisiei consideră că este imperios necesară asigurarea unor condiții adecvate în aceste centre, pentru prevenirea și combaterea relelor tratamente, a torturii, a extorcării și a tratamentelor inumane și degradante.

Față de cele prezentate și constatate, membrii Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale au hotărât, cu unanimitate de voturi, **aprobarea prezentului proiect de opinie favorabil asupra COMUNICĂRII COMUNE CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIUL EUROPEAN ȘI CONSILIU - Migrația pe ruta central-mediteraneeană - Gestionarea fluxurilor de migrație, salvarea de vieți omenеști – JOIN(2017)4.**



PREȘEDINTE

Iusein IBRAM

SECRETAR

Petre-Florin MANOLE

Întocmit: consilier parlamentar Onesia Babeș