

APROBAT

Mr. Ref. M 133

In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor

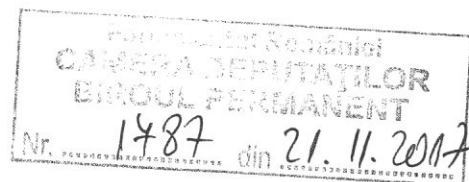


data de 21.11.2017

1787



Parlamentul României
Camera Deputaților



INFORMARE

Participarea delegației Camerei Deputatilor la Conferința interparlamentară privind stabilitatea, coordonarea și guvernanta economică în Uniunea Europeană (SECG) 29-31 octombrie 2017

O delegație a Camerei Deputatilor formata din doamna deputat Ioana Bran, membru in Comisia pentru buget, finante si banci, Secretar al Biroului Permanent al Camerei Deputatilor și domnul Ion Tudor Dobrinescu, reprezentantul permanent al Camerei Deputatilor la Parlamentul European, impreuna cu domnul senator Vasile Ilea si domnul senator Stefan Radu Oprea, a participat la Conferința interparlamentară privind stabilitatea, coordonarea și guvernanta economică în Uniunea Europeană desfășurată la Tallinn, Estonia, în perioada 30-31 octombrie. Această conferință oferă un cadru pentru discuții și cooperare pentru parlamentele naționale ale statelor membre în problemele legate de finanțe, buget și economie.

Agenda conferinței a avut 4 sesiuni de lucru: Viitorul UEM - Tratatul privind stabilitatea, coordonarea și guvernanta și cadrul juridic al UE; Reformele naționale, asistența financiară și programele de investiții; Colectarea eficientă a taxelor; Provocări pentru bugetul UE. Principalii vorbitori ai evenimentului au fost comisarul european Valdis Dombrovskis, vicepreședinte al Comisiei Europene pentru Euro și dialogul social, responsabil de Stabilitatea Financiară, Serviciile Financiare și Uniunea Piețelor de Capital, domnul Roberto Gualtieri, președintele Comisiei pentru afaceri economice și monetare a Parlamentului European, domnul Günther H. Oettinger, comisar european pentru buget și resurse umane și doamna Isabelle Thomas, membră a Comisiei pentru bugete a Parlamentului European, co-raportor pentru documentul de reflecție privind viitorul finanțelor UE.

La conferință au participat 172 de reprezentanți din 26 de state membre, Parlamentul European (PE), Comisia Europeană, Norvegia și Muntenegru.

Dl Eiki Nestor, președintele Riigikogu, a deschis conferința, iar dl. Remo Holsmer, vicepreședinte al Comitetului pentru finanțe al Riigikogu, a prezidat sesiunile.

SESIUNEA I: Viitorul UEM. Tratatul privind stabilitatea, coordonarea și guvernanta (Pactul fiscal) și cadrul juridic al UE

În această sesiune au fost introduse principii cheie și inițiative ale Comisiei Europene, care au ca scop stimularea convergenței sociale și economice, combaterea vulnerabilităților financiare și consolidarea capacității de stabilizare. De asemenea, au fost discutate punerea în aplicare a normelor existente ale Pactului fiscal și conținutul acestuia în cadrul juridic al UE.

Domnul Valdis Dombrovskis, vicepreședinte al Comisiei Europene pentru Euro și dialogul social, în discursul său, s-a axat pe aprofundarea și consolidarea UEM. Pentru a realiza o UEM eficientă, transparentă și democratică, este importantă cooperarea strânsă între parlamentele naționale, guverne și instituțiile UE. Comisia are dreptul de a propune noi inițiative, însă o mare parte a responsabilității și multe dintre instrumentele rămân în primul rând la nivel național. Comisarul a subliniat că UE și statele membre au abordat deja multe puncte slabe, economia fiind în momentul actual în creștere iar șomajul a scăzut la cel mai mic nivel din

ultimii opt ani. Însă mai există divergențe sociale și economice în întreaga UE, iar economiile sunt vulnerabile. Comisia va prezenta propunerile sale specifice privind modul de îmbunătățire a performanței UEM la data de 6 decembrie.

Pachetul de reformă va fi condus de trei principii cheie: 1) finalizarea UEM nu este un scop în sine, ci o modalitate de a asigura locuri de muncă, creștere economică, corectitudine socială, convergență economică și stabilitate financiară; 2) responsabilitate și solidaritate - reducerea riscurilor și împărțirea riscurilor trebuie să fie mână în mână; 3) deschiderea către toate statele membre ale UE, transparență și responsabilitate.

Există atât inițiative pe termen scurt, cât și pe termen lung până în 2025, dar cea mai mare prioritate a Comisiei este finalizarea Uniunii bancare și a Uniunii Piețelor de Capital. În concluzie, vicepreședintele a menționat că, deși noile instrumente propuse și metodele de guvernare ar sprijini creșterea economică și ar consolida rezistența, este important să se pună în aplicare normele existente.

În discursul său, președintele Comisiei pentru afaceri economice și monetare a PE, dl Roberto Gualtieri, s-a concentrat asupra reformei UEM și a posibilelor modificări ale cadrului juridic al UE. Moștenirile crizei sunt încă acolo, dar actualul context politic și economic oferă o bază solidă pentru discuții și este favorabil pentru finalizarea UEM. Este important să ținem cont de două lecții pe care le-a învățat criza și perioada de recuperare. În primul rând, calitatea și flexibilitatea sunt indispensabile atunci când vine vorba de politici. În al doilea rând, există o lipsă de instrumente suficiente pentru a aborda pe deplin problemele ciclice și structurale ale Europei. Pentru a depăși provocările și pentru a absorbi eventualele crize viitoare, dl Gualtieri a subliniat șase domenii asupra cărora UE ar trebui să se concentreze: gestionarea crizelor; stabilizarea macroeconomică; convergența politicii economice; supravegherea și coordonarea fiscală; furnizarea de bunuri comune europene și integrarea financiară. El a salutat inițiativele Comisiei în aceste domenii, dar a subliniat importanța controlului democratic la nivel european. Printre numeroasele inițiative ale Comisiei, dl Gualtieri a susținut ideea integrării MES în cadrul juridic al UE; crearea unei scheme de ajutor de șomaj și a unui fond de asigurare; acordarea de asistență de preaderare suplimentară statelor membre din afara zonei euro și numirea unui comisar în calitate de președinte al Eurogrupului. Cu toate acestea, în opinia sa, încorporarea Pactului fiscal în dreptul Uniunii în forma sa actuală este inutilă și contraproductivă. În concluzie, dl Gualtieri a subliniat necesitatea unui CFM ambițios pentru următorul ciclu.

În timpul schimbului de opinii din această sesiune au luat cuvântul 19 reprezentanți ai parlamentelor naționale și ai Parlamentului European. Majoritatea delegaților au convenit asupra necesității de a finaliza UEM pentru a asigura convergența economică și socială, rezistența la criză și facilitarea creșterii economice. În acest sens, politicile fiscale mai puternice, reformele naționale structurale, coordonarea politicilor economice și investițiile au fost menționate drept cele mai importante instrumente. În plus, principiile cheie ar trebui să fie flexibilitatea, transparența și incluziunea. Majoritatea delegaților au convenit, de asemenea, că normele trebuie să fie eficiente, iar normele existente trebuie să fie puse în aplicare de către statele membre. În mod special, unii delegați au cerut să meargă în mod concret cu planul Comisiei de a transforma MES în Fondul Monetar European și cu inițiativa privind impozitul pe profit. Pe de altă parte, unii delegați au fost sceptici față de planul Comisiei de a înființa Ministerul Economiei și Finanțelor. Mai mult, unii delegați au menționat importanța concentrării mai mari asupra sectorului privat, în special asupra IMM-urilor, pentru a afla care mecanism facilitează creșterea și investițiile lor mai bine.

Ca răspuns, domnul Dombrovskis a subliniat încă o dată principiile cheie ale Comisiei - flexibilitate, transparență, deschidere și convergență. În ceea ce privește propunerile concrete, statele membre au cheia pentru a le face să funcționeze cât mai curând posibil. În plus, dl Gualtieri a menționat necesitatea echilibrării diferitelor interese și luarea în considerare a dezvoltării tehnologiilor. În prezent, Europa se confruntă cu provocări duale. Soluția este îmbunătățirea competitivității și a capacității inovatoare, în slujirea societății.

Sesiunea II: Reforme naționale, asistență financiară și programe de investiții: obiective, performanță, rezultate și perspective

Sesiunea s-a axat pe evaluarea măsurilor care stimulează creșterea economică și asigură stabilitatea financiară. Dl Ardo Hansson, guvernator al băncii centrale din Estonia, a subliniat în discursul său principal necesitatea de a continua reformele structurale pentru a asigura flexibilitatea și reziliența economiilor. El a subliniat că creșterea productivității a scăzut, deoarece multe guverne naționale nu au reușit să exercite o disciplină fiscală suficientă și să întreprindă reforme structurale necesare pentru a promova creșterea economică și convergența veniturilor. Dl Hansson a spus că buna funcționare și reziliența zonei euro necesită reforme care să promoveze împărțirea riscurilor transfrontaliere în sectorul privat pentru a se obține o adevărată integrarea financiară. Este datoria autorităților naționale să consolideze stabilizatorii automați și să îmbunătățească capacitatea sectorului privat de a gestiona șocurile. Prin urmare, este esențial să depășim rezistența la reforme. În plus, reformele ar trebui să fie sprijinite de mecanisme de stimulare bine concepute și coerente la nivelul UE. Cu toate acestea, dl Hansson a subliniat necesitatea de a nu slăbi responsabilitatea națională atunci când se discută despre acordarea de noi competențe UE sau zonei euro. Guvernatorul a subliniat, de asemenea, că în ciuda transferurilor mari către anumite regiuni pentru o perioadă considerabilă de timp, există diferențe de productivitate persistente și semnificative în statele membre ale UE. El a indicat că asistența financiară slab proiectată ar putea fi contraproductivă, deoarece transferurile mari ar fi putut avea un impact negativ asupra creșterii productivității regionale pe termen lung prin subminarea stimulentele pentru schimbare.

În discursul său principal, secretarul general adjunct al OCDE, dl Mari Kiviniemi, s-a axat pe opiniile OCDE privind prioritățile de reformă în Europa. Conform raportului OCDE, este esențial să ne concentrăm asupra măsurilor care susțin creșterea economică și să contribuim la depășirea provocărilor legate de globalizare. Vorbitorul a subliniat importanța finalizării punerii în aplicare a piețelor unice în domeniul energiei, telecomunicațiilor și competențelor digitale. Acest lucru va duce la mai multe investiții, productivitate și creștere în general. Mai mult, finalizarea Uniunii bancare contribuie la asigurarea faptului că resursele financiare sunt direcționate către scopuri productive, cu un accent special pe IMM-uri. Dna Kiviniemi a subliniat că UE trebuie să-și susțină mai bine cetățenii în perioadele de globalizare prin sprijinirea mai eficientă a tinerilor și a șomerilor pe termen lung, prin îmbunătățirea calificării, prin reeducare, prin orientare și prin căutarea unui loc de muncă. Politicile educaționale adecvate și programele de învățare de-a lungul vieții ar facilita o tranziție mai bună a lucrătorilor între locuri de muncă și adoptarea de noi tehnologii.

15 de reprezentanți ai parlamentelor naționale au luat cuvântul în timpul schimbului de opinii. Majoritatea delegațiilor a subliniat necesitatea unor reforme structurale și importanța redresării financiare. Au fost prezentate câteva exemple privind modul în care statele membre au efectuat reforme structurale.

Sesiunea III: Colectarea eficientă a taxelor

O serie de exemple privind modul în care autoritățile fiscale naționale gestionează impozitele în termeni de eficiență și eficacitate au fost stabilite în cadrul acestei sesiuni. În plus, au fost abordate și provocările actuale privind impozitarea din perspectiva Comisiei Europene.

Vorbitorul principal, dl. Dmitri Jegorov, subsecretar pentru politica fiscală și vamală din cadrul Ministerului de Finanțe al Estoniei, s-a axat pe perspectiva estoniană de colectare eficientă și eficientă a impozitelor. El a subliniat că, în comparație cu multe alte țări, Estonia cheltuiește doar 40 de cenți pentru a colecta 100 de euro de impozite. Aceasta face administrația fiscală estonă una dintre cele mai eficiente din lume. Dl Jegorov a subliniat necesitatea unei politici fiscale semnificative, care este esențială pentru administrarea cu succes a impozitelor, deoarece sistemele fiscale complexe și împovărătoare determină costuri ridicate ale conformității

contribuabililor. Administrarea simplă a unui sistem complex de impozitare este aproape imposibilă. El a subliniat că premisele pentru o administrare fiscală de succes sunt, inter alia, un cadru juridic necomplicat și transparent, o gestionare bazată pe proces, o abordare orientată spre servicii și utilizarea tehnologiei moderne.

Director pentru impozitarea indirectă și administrarea fiscală a Direcției Generale pentru Impozitare și Uniune Vamală, dna Maria Teresa Fábregas, a subliniat că colectarea impozitelor este și va rămâne principala responsabilitate a autorităților naționale. Cu toate acestea, Comisia consideră drept prioritate sporirea eficienței colectării impozitelor. Prin urmare, modernizarea și simplificarea normelor fiscale se află în centrul inițiativelor Comisiei pentru a ușura înțelegerea cetățenilor și a întreprinderilor cu privire la modul de respectare a normelor de impozitare. Potrivit dnei Fábregas, normele simplificate de impozitare și un sistem fiscal modern contribuie la crearea unei piețe interne mai integrate și mai echitabile. Pentru a stimula investițiile, inovarea și inițiativa antreprenorială în UE, este esențial să se dezvolte mediul de afaceri potrivit și politica fiscală adecvată. În plus, au fost introduse măsurile propuse de Comisie în domeniul taxei pe valoarea adăugată (TVA) pentru a facilita comerțul transfrontalier în comerțul electronic, combaterea fraudei în materie de TVA, asigurarea unei concurențe loiale pentru întreprinderile din UE. Dna Fábregas a invitat statele membre să participe la un dialog deschis, bine structurat și strategic cu Comisia în domeniul impozitării.

În timpul schimbului de opinii, au luat cuvântul 14 reprezentanți ai parlamentelor naționale și ai Parlamentului European. Au fost prezentate o serie de exemple privind modul în care autoritățile fiscale naționale gestionează impozitele în termeni de eficiență și eficacitate. Majoritatea delegaților a salutat activitățile UE în domeniu și a subliniat necesitatea unei cooperări ulterioare, însă unii delegați au subliniat necesitatea găsirii unui echilibru între suveranitatea fiscală a statelor membre și activitățile UE în domeniul impozitării.

SESIUNEA IV: UE în schimbare: provocările pentru bugetul UE

Ultima sesiune s-a axat pe viitorul buget al UE pentru a depăși provocările și a aduce valoare adăugată pentru UE. Au fost discutate dimensiunea și scopul bugetului UE, precum și reforma veniturilor și următorul cadru financiar multianual (CFM).

Dl Günther H. Oettinger, comisarul european pentru buget și resurse umane, în discursul său principal, s-a axat pe viitorul finanțelor UE. Bugetul UE se confruntă cu două probleme majore: o diferență de venituri și o diferență de cheltuieli. Retragerea Regatului Unit înseamnă pierderea unui contribuitor net important și, în același timp, UE trebuie să răspundă la noi așteptări și provocări. Cu toate acestea, esența bugetului UE rămâne - oferind valoare adăugată. Potrivit comisarului, bugetul UE contribuie la realizarea unor lucruri care contează pentru europeni și oferă rezultate pe care cheltuielile naționale necoordonate nu le pot oferi. În același timp, trebuie respectate principiile subsidiarității și proporționalității. În general, dl Oettinger a subliniat principiile cheie ale viitorului buget al UE - eficiență, simplificare și flexibilitate. În ceea ce privește următorul CFM, Comisia va prezenta propunerea în mai 2018 și speră că statele membre vor începe negocierile cât mai curând posibil. Cu toate acestea, dl Oettinger este de părere că, în viitor, discuțiile privind următorul CFM ar trebui să înceapă mai devreme pentru a asigura o cooperare și consultări deplină la toate nivelurile. În concluzie, dl Oettinger a subliniat că UE este o uniune de solidaritate și că factorii de decizie, în special cei care plătesc net, trebuie să comunice cetățenilor lor valoarea UE și câți bani revin în țara lor prin investiții, servicii și achiziții publice.

Dna Isabelle Thomas, membră a Comisiei pentru bugete a PE, a subliniat că, în ciuda dimensiunii relativ reduse a bugetului UE, valoarea adăugată și realizările de-a lungul anilor au fost remarcabile. În viitor, cheltuielile trebuie să corespundă obiectivelor Uniunii și, prin urmare, principala întrebare este cum să se echilibreze nevoile tradiționale și noile provocări. Un buget redus constant nu va permite atingerea obiectivelor stabilite. Mai mult, dna Thomas a prezentat o scurtă prezentare a rezoluției PE privind proiectul de buget general al UE pentru anul 2018.

Pentru Parlament, prioritățile esențiale sunt creșterea durabilă; locurile de muncă, în special angajarea tinerilor; securitatea și schimbările climatice. De asemenea, bugetul ar trebui să crească cu aproximativ 20% pentru a răspunde provocărilor, iar previzibilitatea și flexibilitatea instrumentelor de finanțare sunt esențiale. Vorbitorul este de părere că, în lumina noului CFM, este posibilă o reformă a veniturilor. De asemenea, ea a ridicat întrebarea privind răspunderea democratică și legitimitatea. În ultimii ani, mai multe cheltuieli s-au deplasat în afara UE, ceea ce a diminuat și domeniul de aplicare al supravegherii parlamentelor naționale și ale Parlamentului European asupra cheltuielilor. În concluzie, dna Thomas a subliniat că bugetul este ceva dezvoltat împreună, parlamentele naționale trebuie să joace un rol important și să comunice în mod clar care sunt așteptările lor față de UE.

În timpul schimbului de opinii, au luat cuvântul 20 de reprezentanți ai parlamentelor naționale și ai Parlamentului European. A existat un consens larg că bugetul UE trebuie să aducă valoare adăugată europeană și este mai mult o chestiune politică decât o chestiune de contabilitate. Deoarece UE se confruntă cu noi provocări (migrația, apărarea, securitatea, schimbările climatice, inovarea) și un contribuitor net pleacă din UE, a fost recunoscută provocarea de a face mai mult cu mai puțin. De asemenea, delegații au subliniat importanța prioritizării și a flexibilității bugetului. În ceea ce privește mărimea bugetului după Brexit, unii delegați au susținut reducerea bugetului și eficientizarea acestuia. Alții, referindu-se la noile provocări, au subliniat necesitatea de a spori contribuțiile statelor membre. De asemenea, îmbunătățirea capacității de colectare a impozitelor în UE și creșterea exportului au fost menționate ca surse de venituri posibile. Unii delegați au subliniat importanța continuării cu fondurile de coeziune și a sprijinului pentru agricultură, deoarece este vorba de o solidaritate benefică pentru toate statele membre, chiar și pentru contribuabili net.

În observațiile sale finale, dl Oettinger a atras atenția asupra faptului că bugetul UE este în serviciul tuturor statelor membre. La negocierea bugetului, toate politicile sunt la fel de importante. În ceea ce privește continuarea cu fondurile de coeziune, el a menționat condiționalitatea și o cooperare mai mare cu parlamentele naționale. De asemenea, acesta a subliniat faptul că parlamentele naționale ar trebui să comunice cetățenilor mai bine beneficiile bugetului UE. Dna Thomas a împărtășit opinia că fiecare stat membru are priorități proprii, dar a subliniat că toate sunt la fel de importante. În concluzie, este de părere că găsirea unui mod comun este posibilă prin eficiență și transparență. Copreședintele ședinței DI Mărt Kivine, Reprezentant Special al Guvernului Estoniei pentru negocierile bugetului UE pentru 2018, a reamintit trei aspecte importante ale discuției. În primul rând, statele membre nu ar trebui să uite ancora monetară la sfârșitul procesului de convergență, și anume moneda unică. În al doilea rând, UE este structura perfectă pentru a face față noilor provocări care depășesc capacitățile naționale, însă cadrul bugetar actual nu este capabil să facă față acestor provocări. Și, nu în ultimul rând, rigiditatea bugetului poate impune riscuri de legitimitate pentru susținerea că bugetul UE ar trebui să crească.

DEPUTAT,
IOANA BRAN

