

**Parlamentul României
Camera Deputaților**

Cabinet secretar general

București, 23.11.2017

NOTĂ

**privind documentele emise de Comisia pentru afaceri europene
în urma examinării unor proiecte europene de acte legislative
și/sau fără caracter legislativ**

Referitor la adresele Comisiei pentru afaceri europene nr. 4c-19/487 și nr.4c-19/488 din 22.11.2017, prin care se transmit actele și documentele rezultate din examinarea unor proiecte europene de acte legislative și/sau fără caracter legislativ,

menționăm că:

- pentru documentele **COM(2017)542, COM(2017)489, COM(2017)566, și COM(2017)558** - supuse examinării pentru fond, Comisia pentru afaceri europene **a adoptat opinii și a redactat proiecte de hotărâre ale Camerei Deputaților de adoptare a opiniilor**, pe care le transmite Biroului permanent, conform art. 175 (1) b) și (3) din Regulamentul Camerei Deputaților;
- pentru documentul **COM(2017)489** - supus examinării pentru subsidiaritate, **Comisia pentru afaceri europene a adoptat opinie privind conformarea cu principiul subsidiarității**, pe care o transmite Biroului permanent spre informare.

Propunem:

- **supunerea spre adoptarea în plen a proiectelor de hotărâre ale Camerei Deputaților privind adoptarea opiniilor pentru documentele:**
 - **COM(2017)542** - Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European și

Comitetul Regiunilor - Intensificarea supravegherii integrate pentru a consolida uniunea piețelor de capital și integrarea financiară într-un mediu aflat în schimbare;

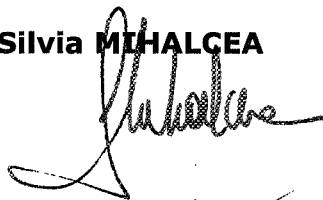
- **COM(2017)489** - Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind combaterea fraudelor și a falsificării mijloacelor de plată, altele decât numerarul, și de înlocuire a Deciziei-cadru 2001/413/JAI a Consiliului;

- **COM(2017)566** - Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și Comitetul Economic și Social European - În continuarea Planului de acțiune privind TVA - Către un spațiu unic pentru TVA în UE - Momentul acțiunii;

- **COM(2017)558** - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor cu privire la rezultatele Agendei europene privind migrația.

Secretar General

Silvia MIHALCEA



Secretar General Adjunct Interimar

Georgică TOBĂ

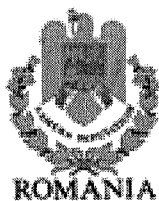


Departamentul de studii parlamentare și politici UE

Șef departament

Cristina STROESCU





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București 22 noiembrie 2017
Nr. 4c-19/ *488*

Către: Biroul Permanent al Camerei Deputaților

În aplicarea art. 163 alin. (1) pct. 2, alin. (2) și (4) și art. 175 alin. (1) pct. 2 și alin. (3) din Regulamentul Camerei Deputaților republicat la 13 mai 2015, vă transmitem anexat proiectele de hotărâre ale Camerei Deputaților de adoptare a opiniilor adoptate de către Comisia pentru afaceri europene, în urma examinării următoarelor documente consultative ale Uniunii Europene.

1. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Intensificarea supravegherii integrate pentru a consolida uniunea piețelor de capital și integrarea financiară într-un mediu aflat în schimbare, COM(2017) 542.
2. Propunere de Directivă a Parlamentul European și a Consiliului privind combaterea fraudelor și a falsificării mijloacelor de plată, altele decât numerarul, și de înlocuire a Deciziei-cadru 2001/413/JAI a Consiliului COM(2017) 489.
3. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și Comitetul Economic și Social European – În continuarea Planului de acțiune privind TVA – Către un spațiu unic pentru TVA în UE – Momentul acțiunii, COM(2017) 566.

4. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor cu privire la rezultatele Agendei europene privind migrația COM(2017) 558.

Roberta Anastase

Vicepreședinte Comisia pentru Afaceri Europene



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind adoptarea opiniei referitoare la

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor:
Intensificarea supravegherii integrate pentru a consolida uniunea piețelor de capital
și integrarea financiară într-un mediu aflat în schimbare**

COM(2017)542

În temeiul prevederilor art.67 și ale art.148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, aprobat prin Hotărârea Camerei Deputaților nr. 8/1994, republicat, cu modificările și completările ulterioare,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr.4c-19/486 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 21 noiembrie 2017, Camera Deputaților:

1. Își exprimă reținerea cu privire la impactul propunerii asupra organizării supravegherii în domeniu la nivelul statelor membre ale UE, având în vedere insuficiența informațiilor cu privire la premisele îmbunătățirii practicilor în domeniu.

2. Consideră necesară clarificarea aspectelor care pot contribui la o creștere a convergenței în supravegherea la nivelul Uniunii, fără a conduce la prevederi contraproductive.

3. Își manifestă preocuparea cu privire la modalitatea de alocare de către participanții la piața de capital a resurselor financiare pentru bugetul autorității europene de reglementare a pieței de capital, respectiv Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe (AEVP), având în vedere dimensiunea și anvergura mai reduse a entităților comerciale din piața de capital din România, comparativ cu cele similare din alte state membre mai avansate în acest sector financiar complex.

4. Semnalează riscul de suprapunere a supravegherii directe de către AEVP cu atribuțiile de supraveghere exercitate de autoritățile competente din statele membre ale UE.

5. Subliniază necesitatea unor eforturi de consultare a factorilor interesați și a dezbaterii amănunțite a măsurilor de integrare a supravegherii, având în vedere complexitatea și obiectivele ambițioase ale măsurilor legislative prevăzute și creșterea rolului autorităților europene în supravegherea convergentă.

6. Semnalează că prerogativele adiționale alocate autorităților europene de supraveghere în domeniu, anume: rezolvarea conflictelor juridice, planificarea supravegherii, accesul direct la date și alte aspecte conexe prezintă riscul unor dezbateri sensibile în privința implicațiilor juridice, protecția datelor și rolul supraveghetorilor naționali.

7. Remarcă revizuirea considerabilă a rolului viitor pentru AEVP, în detrimentul prerogativelor actuale ale supraveghetorilor la nivel național în statele membre ale UE.

8. Atrage atenția asupra diminuării influenței supraveghetorilor naționali în urma modificărilor preconizate în guvernanta autorităților europene de supraveghere (AES), anume înființarea Consiliului Executiv, prevăzută de Comisia Europeană.

9. Atrage atenția asupra necesității unei evaluări cuprinzătoare a eventualelor amendamente referitoare la procedura de vot, cu scopul de a respecta caracteristicile specifice statelor membre ale Uniunii ce nu se află în zona euro.

10. Semnalează că transpunerea directivei propuse de Comisia Europeană în dreptul național necesită un proces de legiferare extins pentru a cuprinde toate normele relevante, ceea ce va necesita un timp îndelungat.

11. Consideră că negocierile referitoare la convergența autorităților de supraveghere de la nivelul Uniunii trebuie să integreze și aspectele referitoare la guvernanta acestora.

12. Recomandă ca procedurile de supraveghere integrată a companiilor financiare să se refere în mod distinct și detaliat la relațiile acestora cu clienții de tip IMM și persoanele fizice, în vederea asigurării unui nivel cât mai ridicat al protecției microîntreprinderilor și a cetățenilor europeni.

13. Recomandă elaborarea de norme de supraveghere integrată aplicabile conglomeratelor financiare ce acționează la nivelul Uniunii, astfel încât să fie diminuat riscul unor practici de tipul contabilizării duble.

14. Atrage atenția asupra necesității de a se realiza un echilibru cât mai eficient între necesitatea profitabilității instituțiilor financiare comerciale și interesul clienților acestora în stabilirea mecanismelor de guvernanta ale supravegherii integrate.

15. Recomandă stabilirea unui mecanism de schimb de experiență între statele membre, cu participarea instituțiilor de supraveghere de la nivelul Uniunii, privind impactul noilor tehnologii, în special din domeniul colectării și al procesării datelor, asupra serviciilor financiare, pentru a contribui la promovarea unei abordări coerente a beneficiilor și a riscurilor, precum și pentru a promova concurența sănătoasă.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

NICOLAE-LIVIU DRAGNEA

București,
Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind adoptarea opiniei referitoare la
Propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind
combaterea fraudelor și a falsificării mijloacelor de plată, altele decât numerarul, și de
înlocuire a Deciziei-cadru 2001/413/JAI a Consiliului
COM(2017)489**

În temeiul prevederilor art.67 și ale art.148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art.160-185 din Regulamentul Camerei Deputaților, aprobat prin Hotărârea Camerei Deputaților nr.8/1994, republicat, cu modificările și completările ulterioare,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr.4c-19/484 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 21 noiembrie 2017, Camera Deputaților:

1. Salută actualizarea cadrului normativ privind combaterea fraudelor și a falsificării mijloacelor de plată, altele decât numerarul, și consideră că noua reglementare va sprijini eficient autoritățile judiciare în combaterea acestor infracțiuni, diminuând obstacolele constatate la urmărirea și sancționarea faptelor comise în mai multe state membre și venind în întâmpinarea noilor provocări și evoluții tehnologice, cum ar fi monedele virtuale și plățile prin dispozitiv mobil.

2. Salută coerența propunerii cu instrumentele juridice ce facilitează efectuarea de plăți sigure în Uniune și susține Comisia Europeană în eforturile sale de a asigura convergența statelor membre spre un mediu de plăți lipsit de numerar și recomandă sporirea eforturilor pentru a reduce decalajele dintre statele membre în acest domeniu.

3. Atrage atenția asupra necesității de a îmbunătăți combaterea infracțiunilor informatice de tipul unor cereri de răscumpărare („ransomware”), ce pot favoriza sau facilita fraudele cu mijloace de plată fără numerar, atât prin mijloacele polițienești specifice, cât și prin sprijinirea diversificării produselor informatice ce scad riscul acestor atacuri sau le reduc în mod considerabil efectele.

4. Recomandă identificarea și informarea grupurilor de risc major de a deveni victime ale fraudelor cu alte mijloace de plată decât numerarul, sprijinirea schimburilor de experiență dintre statele membre, astfel încât să fie diminuate șansele infractorilor de a profita de lipsa de cunoaștere a victimelor.

5. Recomandă acțiuni concertate la nivelul Uniunii pentru a verifica în timp real adresele de internet contrafăcute sau deturnate ce sunt utilizate pentru furtul de date de autentificare sau pentru înșelătorii electronice („phishing”), date ce pot fi folosite și în pregătirea fraudelor cu plăți fără numerar.

6. Susține înființarea ori sprijinirea de organizații care să favorizeze schimbul de informații la nivelul Uniunii sau punerea în practică a unor proceduri administrative simple, anonimizate dacă este cazul, pentru a încuraja sesizarea autorităților de aplicare a legii și a celor judiciare de către persoane fizice și juridice, în special de către instituții financiare.

7. Recomandă o lărgire a înțelesului tehnic al termenului „instrument de plată” pentru a face față avansului tehnologic și metodelor de fraudare din ce în ce mai sofisticate ale infractorilor.

8. Atrage atenția asupra favorizării indirecte a fraudelor cu mijloace de plată fără numerar de către utilizarea metodelor de analiză a comportamentelor pe rețele sociale sau online pentru determinarea nivelului de încredere în vederea acordării unor împrumuturi sau în alte asemenea scopuri și recomandă introducerea obligativității entității ce aplică aceste metode de a menționa clienților riscurile implicate.

9. Atrage atenția asupra numărului și gamei tot mai largi a dispozitivelor care se conectează la rețelele de internet, prin internetul lucrurilor, ceea ce face dificil de aflat tacticile care stau la baza fraudei, mai ales în cazul infracțiunilor transfrontiere și recomandă investigarea posibilităților de a reduce aceste riscuri.

10. Recomandă implicarea autorităților naționale pentru protecția consumatorilor, a rețelei europene a acestora și grupului de experți în drepturile consumatorilor în domeniul serviciilor financiare de la nivelul Comisiei Europene în identificarea vulnerabilităților la fraude și falsificări ale mijloacelor de plată, altele decât numerarul, și elaborarea de metode de prevenire și reducere a acestora.

11. Atrage atenția asupra graniței, greu de distins, între plata automatizată acceptată sau a operațiunilor prin intermediul „robo-consilierilor” și plata ce a fost dispusă prin fraudă și recomandă investigarea posibilităților de a reduce aceste riscuri.

12. Recomandă analiza distinctă a vulnerabilităților grupurilor sociale și de vârstă la fraudele cu mijloacele de plată, altele decât numerarul, și inițierea și coordonarea unor acțiuni la nivelul Uniunii în scopul conștientizării prioritare a grupurilor cu vulnerabilitate mărită.

13. Atrage atenția asupra faptului că viteza tot mai ridicată a microprocesoarelor și costul în scădere pentru puteri mari de calcul facilitează decriptarea, colectarea și interpretarea datelor în scopul fraudelor cu mijloace de plată fără numerar, astfel încât este necesară mutarea accentului pe mijloacele tehnice de prevenire și pe elaborarea de strategii de evitare a fraudelor, prin formarea de comportamente umane prudente și responsabile.

14. Subliniază că avansul în tehnologia calculatoarelor de mare putere și în tehnologia cuantică de calcul poate conduce la diminuarea semnificativă a eficienței tehnologiilor utilizate în asigurarea securității plăților, favorizând apariția de noi tehnici de fraudare, și recomandă intensificarea cercetării științifice coordonate la nivelul Uniunii, a impactului noilor tehnologii asupra vulnerabilității la fraudă a plăților fără numerar.

15. Recomandă definirea noțiunii „valoare monetară”, utilizată în propunere, deoarece din definiția noțiunii „instrumente de plată” nu se înțelege dacă sunt acoperite atât moneda electronică, cât și moneda virtuală.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

NICOLAE-LIVIU DRAGNEA

București,
Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind adoptarea opiniei referitoare la

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și Comitetul
Economic și Social European:**

**În continuarea planului de acțiune privind TVA - Către un spațiu unic pentru
TVA în UE – Momentul acțiunii
COM(2017)566**

În temeiul prevederilor art.67 și ale art.148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art.160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, aprobat prin Hotărârea Camerei Deputaților nr.8/1994, republicat, cu modificările și completările ulterioare,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr.4c-19/485 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 21 noiembrie 2017, Camera Deputaților:

1. Apreciază efortul constant al Comisiei Europene pentru a reglementa și a moderniza regimul de colectare a taxei TVA în Uniune, pentru a combate evaziunea și fraudă fiscală, deoarece aceasta reprezintă una dintre principalele provocări cu care se confruntă statele membre ale UE.

2. Consideră că sistemul de TVA actual nu mai răspunde nevoilor unei economii moderne, bazate pe progresul tehnologic și al cărei motor îl reprezintă serviciile. Fiind un impozit pe consum, TVA este una dintre formele de impozitare cele mai favorabile creșterii economice și trebuie să facă obiectul unei revizuirii de profunzime.

3. Salută inițierea Planului de acțiune pentru reforma TVA pentru a face acest sistem mai simplu, favorabil companiilor și mai puțin vulnerabil la fraude, pentru a se adapta la provocările economiei globalizate, digitale și mobile de astăzi. Din cauza complexității sistemului de TVA actual, costurile și sarcinile care revin contribuabililor și administrațiilor sunt nejustificate, la fel ca și obstacolele create pe piața internă a Uniunii.

4. Observă că actualul sistem de TVA este fragmentat, creând sarcini administrative semnificative cu precădere întreprinderilor mici și mijlocii și celor din mediul on-line; astfel încât, consideră necesară o aplicare neutră din punct de vedere tehnologic a normelor în materie de TVA, care să garanteze că versiunea fizică și cea digitală a unui produs sunt tratate la fel.

5. Remarcă faptul că acest plan se fundamentează, în principal, pe utilizarea tehnologiei informației pentru a preveni și a combate evaziunea prin colectarea de date privind operațiunile supuse TVA în timp real (respectiv, sistemul de e-invoicing), schimbul operativ de date între autoritățile fiscale ale statelor membre ale UE și stabilirea unui regim definitiv pentru operațiunile intracomunitare (în principiu, prin colectarea TVA din statul de destinație de către furnizorul bunurilor).

6. Apreciază și susține introducerea unui portal la nivelul Uniunii Europene pentru plata în regim on-line a TVA-ului (respectiv „ghișeu unic”), care va reduce cheltuielile legate de respectarea obligațiilor

privind TVA-ul și va permite extinderea sistemului de TVA pentru serviciile de telecomunicații la celelalte tranzacții.

7. Achiesează la poziția Comisiei Europene, conform căreia noile norme vor garanta faptul că TVA-ul este plătit în statul membru al consumatorului final, permițând astfel o distribuție mai echitabilă a veniturilor fiscale între statele membre ale UE și permițând statelor membre să recupereze TVA-ul neperceput asupra vânzărilor în regim on-line. Totodată, consideră că trebuie avute în vedere și eventualele implicații bugetare generate de faptul că, potrivit propunerii Comisiei Europene, taxa TVA pentru livrările intracomunitare taxabile în România se va colecta, practic, de către entități din afara României.

8. Subliniază faptul că situația economică actuală a adus în prim plan rolul important al taxei pe valoarea adăugată în asigurarea stabilității și a creșterii economice. Sistemul TVA este o sursă majoră de venit pentru statele membre ale UE. Pe măsură ce recesiunea și îmbătrânirea populației afectează alte surse de venituri, TVA poate deveni încă și mai importantă. În plus, taxele de consum se numără printre cele care favorizează cel mai mult creșterea, iar un sistem puternic de TVA poate contribui la revitalizarea economiei europene. Prin urmare, este foarte important ca sistemul de TVA să fie pe deplin funcțional și să ofere toate beneficiile sale potențiale.

9. Consideră că este important să fie prezentat modul concret și practic prin care se definește calea de urmat pentru modernizarea actualelor norme în materie de TVA: principii-cheie pentru un viitor sistem european unic de TVA; măsuri pe termen scurt vizând combaterea fraudei în domeniul TVA; actualizarea cadrului privind cotele de TVA și definirea de opțiuni care să permită acordarea unui grad mai mare de flexibilitate statelor membre în stabilirea acestor cote; planuri de simplificare a normelor în materie de TVA pentru comerțul electronic în contextul Strategiei privind piața unică digitală și pentru un pachet cuprinzător de măsuri privind TVA destinat să faciliteze activitatea IMM-urilor.

10. Salută poziția Comisiei Europene referitoare la potențialul viitorului sistem de TVA de a reduce fraudă transfrontalieră prin adoptarea de măsuri de consolidare a instrumentelor utilizate în prezent și consideră că normele actualizate ar putea sprijini mai eficient piața unică, ar facilita comerțul transfrontalier și ar dezvolta economia digitală, eliminând pierderile de miliarde de euro datorate sistemului de fraudă de tip carusel.

11. Cu toate acestea, manifestă prudență în ceea ce privește schimbarea regulilor și practicilor actuale, atât prin prisma efectelor asupra veniturilor bugetare, cât și din perspectiva creșterii costurilor de conformare și a sarcinilor administrative pe care le-ar implica astfel de modificări pentru agenții economici.

12. Atrage atenția că fraudă în domeniul TVA asupra mediului de afaceri, prin comercializarea de bunuri susceptibile a aduce atingere drepturilor de proprietate intelectuală (de exemplu: inscripționarea de mărci autentice pe produse contrafăcute), duce la competiție neloială, costuri ascunse de TVA, creșterea poverii administrative, răspundere solidară și riscuri pentru comercianții de bună credință.

13. Semnalează că tipologiile fraudei în domeniul TVA evoluează și cuprind multe sectoare economice, presupunând implicit un efort de adaptare rapidă a legislației aplicabile, pentru a progresa în direcția unui sistem al TVA-ului sustenabil și simplu care să permită prevenirea fenomenului fraudei și potențialele pierderi de venituri fiscale.

14. Consideră că statele membre ale Uniunii ar trebui să își simplifice sistemele fiscale naționale pentru a le face mai robuste, mai echitabile și mai eficace pentru prevenirea, descurajarea și sancționarea evaziunii și fraudei fiscale.

15. Subliniază că, în temeiul noilor norme definitive privind un spațiu unic european pentru TVA, tranzacțiile transfrontaliere ar continua să fie impozitate, ca și în prezent, la cotele stabilite de statul membru de destinație, dar modul de încasare a impozitelor ar evolua progresiv către un sistem mai puțin vulnerabil la fraudă.

16. Recomandă identificarea unor soluții de apărare împotriva fraudei de TVA, una dintre acestea putând fi obligația autorităților fiscale de pe teritoriul Uniunii de a avertiza entitățile impozabile că tranzacționează într-un lanț în care a fost descoperită fraudă, că există riscul de a tranzacționa mărfuri

riscante și/sau că operațiunile efectuate sunt artificiale. În acest fel ar putea fi oprite tranzacțiile frauduloase.

17. Evidențiază eforturile României pentru sporirea nivelului de siguranță fiscală, sens în care, în recentul act normativ de modificare a Codului Fiscal, a prevăzut cinci măsuri concrete care combat evaziunea și împiedică eludarea plății taxelor și contribuțiilor. Dintre acestea, patru măsuri sunt pentru oprirea externalizării profiturilor companiilor străine conform prevederilor Directivei europene 1164/2016 privind combaterea practicilor de evitare a obligațiilor fiscale, care au incidență directă asupra funcționării pieței interne, iar o măsură prevede extinderea confiscării mijloacelor de transport implicate în contrabanda cu produse din tutun și alcool.

18. Susține eforturile la nivel european pentru reformarea sistemului TVA și armonizarea principiilor și politicilor fiscale în acest domeniu, dar consideră necesară o abordare precaută în cadrul negocierilor pe marginea prevederilor propuse, în condițiile în care capacitatea administrativă a administrațiilor fiscale este diferită, iar măsurile avute în vedere la nivel european pot afecta fluxul de numerar către bugetul național.

19. În concluzie, consideră că este esențială consolidarea parteneriatului Comisiei Europene cu statele membre ale UE pentru identificarea celei mai adecvate abordări pentru a crea un sistem de TVA stabil, solid și eficient și pentru asigurarea unei aplicări inteligente, precise și eficiente a legislației și recomandă, totodată, adoptarea rapidă a unor standarde internaționale de raportare fiscală și participarea statelor membre la schimbul automat de informații fiscale între țări.

20. De asemenea, consideră necesară consolidarea cooperării între autoritățile fiscale și cele de asigurare a aplicării legii din statele membre, dar și între acestea și cele ale Uniunii Europene, având în vedere că fraudă la scară largă în materie de TVA alimentează și criminalitatea organizată, inclusiv fenomenul terorismului.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

NICOLAE-LIVIU DRAGNEA

București,
Nr.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

HOTĂRÂRE

**privind adoptarea opiniei referitoare la
Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul
Economic și Social European și Comitetul Regiunilor
cu privire la rezultatele Agendei europene privind migrația
COM(2017)558**

În temeiul prevederilor art.67 și ale art.148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr.373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160-185 din Regulamentul Camerei Deputaților, aprobat prin Hotărârea Camerei Deputaților nr.8/1994, republicat, cu modificările și completările ulterioare,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr.4c-19/482 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 21 noiembrie 2017, Camera Deputaților:

1. Salută eforturile făcute permanent la nivel european pentru gestionarea crizei migrației, având în vedere contextul fluid de provocări și riscuri globale cu care se confruntă spațiul european și internațional în ultimii ani.

2. Salută înființarea poliției de frontieră și a gărzii de coastă la nivel european, planul comun de acțiune UE-Turcia, eforturile pentru o politică comună în materie de azil, identificarea elementelor-cheie pentru realizarea unei politici europene în materie de migrație eficace și durabile.

3. Apreciază poziția Comisiei Europene privitoare la gestionarea migrației bazată pe principiul solidarității și al distribuirii echitabile a răspunderii, însă reamintește că pentru aceasta este necesar să se țină cont de specificul, caracteristicile și posibilitățile fiecărui stat membru.

4. Atrage atenția Comisiei Europene asupra faptului că este necesară o abordare cuprinzătoare a eforturilor tuturor statelor membre în criza migrației, nu doar în privința relocării, ci și în ceea ce privește contribuția la apărarea frontierelor externe ale Uniunii Europene, nu doar ale spațiului Schengen, precum și în ceea ce privește contribuția și implicarea statelor membre în programele sau în cadrul agențiilor europene care se ocupă cu securitatea frontierelor, gestionarea migrației, criminalitatea sau cu alte activități conexe.

5. Apreciază eforturile întreprinse, până acum, în ceea ce privește sprijinul acordat statelor de origine pentru criza migrației și asistența pentru dezvoltare, însă consideră că acest efort nu ar trebui să se concentreze doar pe oferirea unei asistențe financiare; în acest sens, recomandă o serie de măsuri, precum instituirea unor programe de dezvoltare educațională, de sprijinire a societății civile, implementarea de proiecte privind importul unor modele de succes din statele Uniunii Europene pentru organizarea statului și a societății în țările respective, sau în ceea ce privește încurajarea și sprijinirea parcursului democratic, cu atât mai mult în statele partenere ale Uniunii Europene din cadrul politicii europene de vecinătate.

6. Reamintește poziția și contribuția României, prin care a răspuns favorabil diverselor solicitări de sprijin din partea comunității europene și internaționale pentru a atenua presiunea umanitară, prin acordarea de contribuții financiare organizațiilor internaționale, precum și prin ajutorul umanitar

bilateral acordat statelor afectate, fiind totodată activă în acordarea de asistență financiară prin intermediul Fondului Fiduciar UE-Siria, a Fondului de urgență al UE pentru Africa sau al proiectelor în cadrul Facilității UE pentru refugiații din Turcia.

7. Totodată, subliniază contribuția României la activitatea și eforturile agențiilor și instituțiilor europene cu atribuții și responsabilități în gestionarea migrației.

8. Consideră că, în Uniunea Europeană, trebuie să fie menținut un nivel de alertă și de siguranță ridicat, având în vedere că migranții caută în permanență rute alternative pentru a ajunge în statele membre ale UE, cele mai noi posibile rute, în acest sens, fiind prin România și Spania.

9. Subliniază că pentru România este important ca procesul de cooperare cu statele terțe, în domeniul migrației, să aibă în vedere toate regiunile geografice cu potențial migratoriu și, în mod specific, pe cele care ar putea avea un impact asupra frontierelor României.

10. Atrage atenția asupra posibilității deschiderii unei noi rute de migrație prin Marea Neagră și recomandă, în acest sens, efectuarea unei analize aprofundate și a unui studiu al impactului potențial pe care această posibilitate ar aduce-o asupra Uniunii Europene și a statelor membre, cu precădere în cele riverane, respectiv România și Bulgaria.

11. Consideră că ar fi utilă, în aceeași notă, efectuarea unei simulări a posibilelor implicații provocate de deschiderea unei rute migraționiste prin Marea Neagră, inclusiv a aspectelor financiare și a implicării tuturor statelor membre, pe baza rezultatelor și a deprinderilor de până acum privind Agenda Europeană a Migrației; consideră că ar fi util să se includă și date referitoare la sprijinul Uniunii pentru statele vizate direct de o astfel de posibilitate, care să urmeze sprijinului acordat altor state membre aflate pe rute migraționiste până la acest moment.

12. De asemenea, după modelul implicării statelor din Balcanii de Vest - statele terțe -, consideră că ar fi benefică detalierea unei posibile implicări a altor state partenere ale Uniunii, în special a celor vizate de politica europeană de vecinătate, care s-ar putea afla pe ruta migraționistă dinspre Marea Neagră către statele Uniunii Europene.

13. Reiterează susținerea României pentru continuarea implementării Acordului UE-Turcia din martie 2016, ceea ce va permite controlul, și pe viitor, a migrației pe ruta Balcanică.

14. Consideră că este necesară o actualizare a situației parteneriatului dintre Uniunea Europeană și Turcia în ceea ce privește criza migrației, ținând cont de cele mai recente evoluții în plan geopolitic, precum și de evoluția relațiilor dintre cele două părți.

15. Consideră că, în ceea ce privește cooperarea cu alte organizații regionale și internaționale, există premisele unei întăriri, aprofundări și diversificări, împreună cu o eventuală împărțire a responsabilităților și a eforturilor în gestionarea actualei crize a migrației, cu atât mai mult cu cât aceasta afectează nu doar statele membre ale Uniunii Europene, ci riscă să devină o problemă a întregii lumi.

16. Apreciază ilustrarea exemplului Niger ca model de cooperare cu țările terțe, bazat pe echipele comune de anchetă, cu privire la combaterea introducerii ilegale de migranți, însă atrage atenția că adoptarea modelului în alte locații impune, în primul rând, o adaptare la specificul statului în cauză și la realitățile geopolitice și sociale; totodată, consideră că ar trebui să fie luată în considerare posibilitatea introducerii unor asemenea practici și în cooperarea cu statele de origine pentru fluxurile migraționiste.

17. Referitor la combaterea muncii ilegale bazate pe migrație neregulamentară, consideră că una dintre principalele preocupări ar trebui să vizeze modalitățile de încurajare a muncii în condiții de legalitate pentru migranții aflați în situații de legalitate, astfel încât să fie încurajată o atitudine corespunzătoare a acestora în raport cu respectarea legislației UE și a celei specifice statelor membre; consideră că o astfel de conduită ar trebui să constituie o prioritate, inclusiv față de eforturile de integrare a migranților în statele și comunitățile destinate.

18. De asemenea, consideră că dezvoltarea parteneriatelor public-privat în gestionarea migrației poate contribui, la rândul său, la combaterea muncii ilegale bazate pe migrație neregulamentară.

19. Recomandă ca măsură suplimentară privind securitatea internă a UE și gestionarea migrației, ca prelevarea de amprente digitale în cazul migranților să fie introdusă și la nivelul altor agenții sau programe care privesc gestionarea fenomenului migraționist și nu doar la nivelul centrelor de primire și înregistrare a migranților ("hotspot-uri") organizate în zonele cele mai expuse în momentul de față.

20. Apreciază măsurile luate în direcția îmbunătățirii unei funcționări eficiente a Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă, însă atrage atenția că este necesar, în privința demersurilor care se referă la elaborarea și aplicarea planului de readmisie împreună cu statele membre,

să se țină seama în mod efectiv de ordinea de drept specifică din statul membru sau din statele membre în cauză.

21. Consideră că este necesară o implicare din ce în ce mai activă a autorităților statelor membre în dezbaterile pentru politici ale Uniunii Europene, care să creeze un sistem eficace și care să răspundă adecvat crizelor, conflictelor, instabilității și sărăciei ce duc la migrații în spațiul european.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

NICOLAE-LIVIU DRAGNEA

București,
Nr.



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 22 noiembrie 2017

Nr.4c-19/ *187*

Către: Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Urmare Hotărârii Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 23.10.2017 și 30.10.2017 privind lista proiectelor de acte ale Uniunii Europene care se supun cu prioritate examinării parlamentare, în aplicarea art.162 pct.(2), art.163 alin.(1) pct.2 și art.175 alin.(1) pct.2 din *Regulamentul Camerei Deputaților*, vă transmitem alăturat, opiniile emise de către comisia noastră și documentele anexă.

1. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Intensificarea supravegherii integrate pentru a consolida uniunea piețelor de capital și integrarea financiară într-un mediu aflat în schimbare, COM(2017) 542, examinare fond.
 - Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie a Comisiei pentru buget, finanțe și bănci

2. Propunere de Directivă a Parlamentul European și a Consiliului privind combaterea fraudelor și a falsificării mijloacelor de plată, altele decât numerarul, și de înlocuire a Deciziei-cadru 2001/413/JAI a Consiliului COM(2017) 489, examinare fond.
 - Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
 - Proiect de opinie al Comisiei pentru buget finanțe și bănci

3. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și Comitetul Economic și Social European – În continuarea Planului de acțiune privind TVA – Către un spațiu unic pentru TVA în UE – Momentul acțiunii, COM(2017) 566, examinare fond.

- Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
- Proiect de opinie al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci

4. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor cu privire la rezultatele Agendei europene privind migrația COM(2017) 558, examinare fond

- Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
- Proiect de opinie al Comisiei pentru politică externă
- Proiect de opinie al Comisiei pentru apărare

5. Propunere de Directivă a Parlamentul European și a Consiliului privind combaterea fraudelor și a falsificării mijloacelor de plată, altele decât numerarul, și de înlocuire a Deciziei-cadru 2001/413/JAI a Consiliului COM(2017) 489, examinare privind conformarea cu principiul subsidiarității.

- Opinie a Comisiei pentru afaceri europene
- Proiect de opinie al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci.

Roberta Anastase

Vicepreședinte Comisia pentru Afaceri Europene





**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 21 noiembrie 2017
Nr. 4c-19/486

Opinie

privind Propunerea de COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN,
CONSILIU, BANCA CENTRALĂ EUROPEANĂ, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR

Intensificarea supravegherii integrate pentru a consolida uniunea piețelor de
capital și integrarea financiară într-un mediu aflat în schimbare

COM(2017) 542

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene și Comisia pentru buget, finanțe și bănci au fost sesizate pentru a examina în fond Propunerea de COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, BANCA CENTRALĂ EUROPEANĂ, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR - Intensificarea supravegherii integrate pentru a consolida uniunea piețelor de capital și integrarea financiară într-un mediu aflat în schimbare - **COM(2017) 542.**

Având în vedere:

- Proiectul de opinie transmis de Comisia pentru buget, finanțe și bănci,
- Nota de informare transmisă de Ministerul Afacerilor Externe,
- Nota de informare transmisă de Ministerul Finanțelor Publice,
- Nota de informare transmisă de Autoritatea de Supraveghere Financiară,
- Fișa de informare elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană a Camerei Deputaților,
- Contribuția secretariatului Comisiei pentru Afaceri Europene.

Comisia pentru afaceri europene:

1. **Își exprimă reținerea** cu privire la impactul propunerii asupra organizării supravegherii de la nivelul statelor membre, având în vedere insuficiența informațiilor cu privire la premisele îmbunătățirii practicilor în domeniu.
2. **Consideră necesară** clarificarea aspectelor care pot contribui la o creștere a convergenței în supravegherea la nivelul Uniunii, fără a conduce la prevederi contraproductive.
3. **Își manifestă** preocuparea cu privire la modalitatea de alocare de către participanții la piața de capital a resurselor financiare pentru bugetul ESMA, având în vedere dimensiunea și anvergura mai reduse a entităților respective din România, comparativ cu cele similare din alte state membre mai avansate în domeniu.
4. **Semnalează** riscul de suprapunere a supravegherii directe de către ESMA cu atribuțiile de supraveghere exercitate de autoritățile competente din statele membre.
5. **Subliniază** necesitatea unor eforturi de consultare a factorilor interesați și a dezbaterii amănunțite a măsurilor de integrare a supravegherii, având în vedere complexitatea și obiectivele ambițioase ale măsurilor legislative prevăzute și creșterea rolului autorităților europene în supravegherea convergentă.
6. **Semnalează** că prerogativele adiționale alocate autorităților europene, anume rezolvarea conflictelor juridice, planificarea supravegherii accesul direct la date prezintă riscul unor dezbateri sensibile în privința implicațiilor juridice, protecția datelor și rolul supraveghetorilor naționali.
7. **Remarcă** revizuirea considerabilă a rolului viitor pentru Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe, în detrimentul prerogativelor actuale ale supraveghetorilor naționali.
8. **Atrage atenția** asupra diminuării influenței supraveghetorilor naționali în urma modificărilor preconizate în guvernanța AES, anume înființarea Consiliului Executiv.

- 9. *Atrage atenția*** asupra necesității unei evaluări cuprinzătoare a eventualelor amendamente referitoare la procedura de vot, în scopul de a respecta caracteristicile statelor membre ce nu se află în zona euro.
- 10. *Semnaleză că*** transpunerea directivei propuse în dreptul național necesită un proces de legiferare extins pentru a cuprinde toate normele relevante, ceea ce va necesita un timp îndelungat.
- 11. *Consideră că*** negocierile referitoare la convergența autorităților de supraveghere de la nivelul Uniunii trebuie să integreze aspectele referitoare la guvernanță.
- 12. *Recomandă ca*** procedurile de supraveghere integrată a companiilor financiare să se refere în mod distinct și detaliat la relațiile acestora cu clienții IMM și persoane fizice, în vederea asigurării unui nivel cât mai ridicat al protecției microîntreprinderilor și cetățenilor europeni.
- 13. *Recomandă*** elaborarea de norme de supraveghere integrată aplicabile conglomeratelor financiare ce acționează la nivelul Uniunii, astfel încât să fie diminuat riscul unor practici de tipul contabilizării duble.
- 14. *Atrage atenția*** asupra necesității de a se realiza un echilibru cât mai eficient între necesitatea profitabilității instituțiilor financiare și interesul clienților în stabilirea mecanismelor de guvernanță ale supravegherii integrate.
- 15. *Recomandă*** stabilirea unui mecanism de schimb de experiență între statele membre, cu participarea instituțiilor de supraveghere de la nivelul Uniunii privind impactul noilor tehnologii, în special din domeniul colectării și procesării datelor, asupra serviciilor financiare, pentru a contribui la promovarea unei abordări coerente a beneficiilor și a riscurilor, precum și pentru a promova concurența sănătoasă

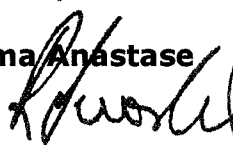
Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 21/11/2017 a hotărât cu unanimitate de voturi să adopte prezentul proiect de opinie care să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor/recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM(2006) 211.

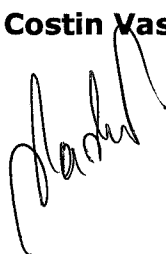
Vicepreședinte,

Roberta Alma Anastase



Secretar,

Radu Costin Vasilică



F.A.

Parlamentul României



Comisia pentru Buget,
Finanțe și Bănci

București, 26.10.2017
Nr. 4c-2/1027

Comisia pentru afaceri europene

PROIECT DE OPINIE

**privind comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca centrală europeană, Comitetul economic și social european și Comitetul regiunilor „Intensificarea supravegherii integrate pentru a consolida uniunea piețelor de capital și integrarea financiară într-un mediu aflat în schimbare”
COM (2017) 542**

În conformitate cu prevederile art.170 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, **Comisia pentru buget, finanțe și bănci** a fost sesizată pe fond *privind comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca centrală europeană, Comitetul economic și social european și Comitetul regiunilor „Intensificarea supravegherii integrate pentru a consolida uniunea piețelor de capital și integrarea financiară într-un mediu aflat în schimbare” COM (2017) 542*

Comunicarea prezintă măsuri pentru a accelera convergența în materie de supraveghere pe toate segmentele pieței și pentru a face progrese în direcția unei supravegheri centralizate și unice pe piețele de capital. Acestea constituie primele măsuri legislative menite să consolideze în continuare rolul de lider al UE în domeniul investițiilor și al finanțării durabile și să gestioneze oportunitățile și provocările generate de FinTech.

Comisia Europeană și-a stabilit ca prioritate finalizarea Uniunii bancare (UB) și introducerea tuturor elementelor constitutive pentru crearea unei Uniuni a piețelor de capital (UPC) până în 2019.

În prezent, cu câteva excepții, piețele de capital ale UE sunt supravegheate la nivel național. Comisia Europeană consideră că esențială consolidarea capacității autorităților europene de supraveghere (AES) de a asigura o supraveghere coerentă și

o aplicare uniformă a cadrului unic de reglementare. Supravegherea directă de către Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piete (AEVMP) ar putea contribui în mod semnificativ la asigurarea unei supravegheri coerente și reprezintă un prim pas concret către o autoritate europeană unică de supraveghere a pietelor de capital.

Totodată, se dorește consolidarea rolului Autorității Bancare Europene (ABE) în promovarea convergenței în materie de supraveghere în sectorul bancar al UE cât și îmbunătățirea structurii de guvernare a Comitetului European pentru Risc Sistemic (CERS) care să asigure proceduri mai rapide.

Autoritățile europene de supraveghere (AES) vor stabili prioritățile de supraveghere la nivelul UE și vor verifica coerența programelor de lucru ale fiecărei autorități de supraveghere cu prioritățile UE. AES-urile vor monitoriza practicile autorităților naționale în ceea ce privește actorii de pe piața financiară, cum ar fi: băncile și societățile de investiții, administratorii de fonduri, pentru a asigura ca riscurile sunt gestionate în mod corespunzător, precum și pentru a preveni eludarea normelor.

Finanțarea AES se va face independent de autoritățile naționale de supraveghere, în timp ce bugetul UE va continua să contribuie la bugetul AES, restul necesarului de finanțare va fi asigurat prin contribuții din partea sectorului financiar.

Autoritatea de supraveghere europeană (AES) va acorda prioritate programului FinTech al UE și vor coordona inițiativele naționale pentru promovarea inovării și consolidarea securității cibernetice. Acestea vor ține cont de inovațiile tehnologice în toate sarcinile pe care le vor îndeplini.

La lucrările Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, în ședința din **07.11.2017**, și-au înregistrat prezența un număr de **23 deputați** din totalul de **25 de membri**.

La dezbaterile comunicării au participat, în calitate de invitați, reprezentanți ai Băncii Naționale a României și ai Autorității de Supraveghere Financiară.

În urma dezbaterii comunicării Comisie către Parlamentul European, Consiliu, Banca centrală europeană, Comitetul economic și social european și Comitetul regiunilor „Intensificarea supravegherii integrate pentru a consolida uniunea piețelor de capital și integrarea financiară într-un mediu aflat în schimbare” COM (2017) 542, membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci:

- Au luat act de faptul că documentul are caracter nelegislativ;
- Au luat act de principalele elemente propuse de Comisie pentru un cadru de supraveghere consolidat care presupune următoarele:
 - consolidarea competențelor de care dispun în prezent AES pentru a asigura convergența în materie de supraveghere, de exemplu prin intermediul unor evaluări independente ale activităților autorităților naționale, printr-un nou rol în stabilirea priorităților la nivelul UE în materie de supraveghere și prin intervenția timpurie în cazurile unui posibil arbitraj de reglementare;

-AEVMP va primi date privind tranzactiile direct de la participantii la piata si va avea un rol sporit in materie de coordonare, urmand sa devina un centru de investigare pentru cazurile de abuz de piata cu o componenta transfrontaliera;

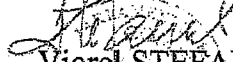
-Autoritatea Europeana pentru Asigurari si Pensii Ocupationale (AEAPO) va avea un rol mai important in coordonarea autorizarii modelelor interne de masurare a riscurilor ale societatilor de asigurare si de reasigurare;

-formarea unei baze solide pentru guvernanta si finantarea AES, care sa includa un Consiliu executiv independent;

-sporirea eficientei supravegherii macroprudentiale si adaptarea cadrului de supraveghere pentru a valorifica potentialul FinTech. AES va trebui sa tina seama de aspectele legate de inovare si de progresul tehnologic in indeplinirea atributiilor lor;

Comisia pentru buget, finante si banci, intrunita in sedinta din 7 noiembrie 2017, a hotarat cu unanimitate de voturi sa adopte prezentul document care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentara.

PRESEDINTE


Viorel STEFAN


Sef serviciu
Giorgiana Ene

Consilier parlamentar
Radu Ciuperceanu



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 21 noiembrie 2017
Nr. 4c-19/484

Opinie

privind Propunerea de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI
privind combaterea fraudelor și a falsificării mijloacelor de plată, altele decât
numerarul, și de înlocuire a Deciziei-cadru 2001/413/JAI a Consiliului

COM(2017) 489

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene, Comisia pentru buget, finanțe și bănci și Comisia juridică, pentru disciplină și imunități au fost sesizate pentru a examina în fond propunerea de privind Propunerea de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind combaterea fraudelor și a falsificării mijloacelor de plată, altele decât numerarul, și de înlocuire a Deciziei-cadru 2001/413/JAI a Consiliului- **COM(2017) 489**.

Având în vedere:

- Proiectul de opinie transmis de Comisia pentru buget, finanțe și bănci,
- Nota de informare transmisă de Ministerul Finanțelor Publice,
- Nota de informare transmisă de Ministerul Afacerilor Externe,
- Nota de informare transmisă de Banca Națională a României,
- Fișa de informare elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană a Camerei Deputaților,
- Contribuția secretariatului Comisiei pentru Afaceri Europene.

Comisia pentru afaceri europene:

1. **Salută** actualizarea cadrului normativ privind combaterea fraudelor și a falsificării mijloacelor de plată, altele decât numerarul și consideră că noua reglementare va sprijini eficient autoritățile judiciare în combaterea acestor infracțiuni, diminuând obstacolele constatate la urmărirea și sancționarea faptelor comise în mai multe state membre și venind în întâmpinarea noilor provocări și evoluții tehnologice, cum ar fi monedele virtuale și plățile prin dispozitiv mobil.
2. **Salută** coerența propunerii cu instrumentele juridice ce facilitează efectuarea de plăți sigure în Uniune și susține Comisia Europeană în eforturile sale de a asigura convergența statelor membre spre un mediu de plăți lipsit de numerar și **recomandă** sporirea eforturilor pentru a reduce decalajele dintre statele membre în acest domeniu.
3. **Atrage atenția** asupra necesității de a îmbunătăți combaterea infracțiunilor informatice de tipul ransomware, ce pot favoriza sau facilita fraudele cu mijloace de plată fără numerar, atât prin mijloacele polițienești specifice cât și prin sprijinirea diversificării produselor informatice ce scad riscul acestor atacuri sau le reduc în mod considerabil efectele.
4. **Recomandă** identificarea și informarea grupurilor de risc major de a deveni victime ale fraudelor cu alte mijloace de plată decât numerarul, sprijinirea schimburilor de experiență dintre statele membre, astfel încât să fie diminuate șansele infractorilor de a profita de lipsa de cunoaștere a victimelor.
5. **Recomandă** acțiuni concertate la nivelul Uniunii pentru a verifica în timp real situările de internet contrafăcute sau deturnate ce sunt utilizate pentru furtul de date de autentificare sau pentru *pishing*, date ce pot fi folosite și în pregătirea fraudelor cu plăți fără numerar.
6. **Susține** înființarea ori sprijinirea de organizații care să favorizeze schimbul de informații la nivelul Uniunii sau punerea în practică a unor proceduri administrative simple, anonimizate dacă este cazul, pentru a încuraja sesizarea autorităților de aplicare a legii și a celor judiciare de către persoanele fizice și cele juridice, în special de către instituțiile financiare.
7. **Recomandă** o lărgire a înțelesului tehnic al termenului "instrument de plată" pentru a face față avansului tehnologic și metodelor de fraudare din ce în ce mai sofisticate ale infractorilor.

8. **Atrage atenția** asupra favorizării indirecte a fraudelor cu mijloace de plată fără numerar de către utilizarea metodelor de analiză a comportamentelor pe rețele sociale sau on-line pentru determinarea nivelului de încredere în vederea acordării unor împrumuturi sau în alte asemenea scopuri și **recomandă** introducerea obligativității entității ce aplică aceste metode de a menționa clienților riscurile implicate.
9. **Atrage atenția** asupra numărului și gamei tot mai largi a dispozitivelor ce se conectează la rețelele de internet, prin internetul lucrurilor, ceea ce face dificil de aflat tacticile ce stau la baza fraudei, mai ales în cazul infracțiunilor transfrontieră și **recomandă** investigarea posibilităților de a reduce aceste riscuri.
10. **Recomandă** implicarea autorităților naționale de protecția consumatorilor, a rețelei europene a acestora și grupului de experți în drepturile consumatorilor în domeniul serviciilor financiare de la nivelul Comisiei Europene în identificarea vulnerabilităților la fraude și falsificări ale mijloacelor de plată, altele decât numerarul și elaborarea de metode de prevenire și reducere a acestora.
11. **Atrage atenția** asupra graniței greu de distins între plata automatizată acceptată sau a operațiunilor prin intermediul robo-consilierilor și plata ce a fost dispusă prin fraudă și **recomandă** investigarea posibilităților de a reduce aceste riscuri.
12. **Recomandă** analiza distinctă a vulnerabilităților grupurilor sociale și de vârstă la fraudele cu mijloacele de plată, altele decât numerarul și inițierea și coordonarea unor acțiuni la nivelul Uniunii în scopul conștientizării prioritare a grupurilor cu vulnerabilitate mărită.
13. **Atrage atenția** asupra faptului că viteza tot mai ridicată a microprocesoarelor și costul în scădere pentru puteri mari de calcul facilitează decriptarea, colectarea și interpretarea datelor în scopul fraudelor cu mijloace de plată fără numerar, astfel încât este necesară mutarea accentului pe mijloacele tehnice de prevenire și pe elaborarea de strategii de evitare a fraudelor, prin formarea de comportamente umane prudente și responsabile.
14. **Subliniază că** avansul în tehnologia calculatoarelor de mare putere și a tehnologiei cuantice de calcul pot conduce la diminuarea semnificativă a eficienței tehnologiilor utilizate în asigurarea securității plăților, favorizând apariția de noi tehnici de fraudare și **recomandă** intensificarea cercetării

științifice coordonate la nivelul Uniunii a impactului noilor tehnologii asupra vulnerabilității la fraudă a plăților fără numerar.

15. **Recomandă** definirea noțiunii de *valoare monetară* utilizate în propunere, deoarece din definiția noțiunii de instrumente de plată nu se înțelege dacă sunt acoperite atât moneda electronică cât și moneda virtuală.

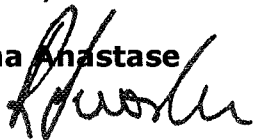
Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 21/11/2017 a hotărât cu unanimitate de voturi să adopte prezentul proiect de opinie care să fie transmis Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor/recomandărilor sale, Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în Comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM(2006) 211.

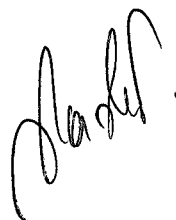
Vicepreședinte,

Roberta Alma Anastase



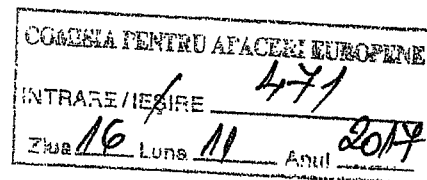
Secretar,

Radu Costin Vasile



F.A.

Parlamentul României



**Comisia pentru Buget,
Finanțe și Bănci**

**București, 16.11.2017
Nr. 4c-2/1027**

Comisia pentru afaceri europene

PROIECT DE OPINIE

privind

**propunerea de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A
CONSILIULUI privind combaterea fraudelor și a falsificării mijloacelor de
plată, altele decât numerarul, și de înlocuire a Deciziei-cadru 2001/413/JAI a
Consiliului
COM(2017) 489**

În conformitate cu prevederile art.170 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Comisia pentru buget, finanțe și bănci** a fost sesizată, pentru examinarea pe fond și pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității și proporționalității, cu *propunerea de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind combaterea fraudelor și a falsificării mijloacelor de plată, altele decât numerarul, și de înlocuire a Deciziei-cadru 2001/413/JAI a Consiliului* COM(2017)489.

Propunerea de Directivă, care urmărește să simplifice și să faciliteze cooperarea dintre agențiile naționale cu specific în urmărirea și investigarea cazurilor penale transfrontaliere, a fost inițiată ca urmare a constatării faptului că unele infracțiuni nu pot fi investigate și urmărite penal în mod eficace, în contextul cadrului juridic actual și al obstacolelor operaționale, mai ales în materie de prevenție a fraudelor.

Propunerea de Directivă își are temeiul legal în articolul 83 alin. (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, care statuează faptul că definirea infracțiunilor de o gravitate deosebită și a sancțiunilor acestora, care au o dimensiune transfrontalieră, pot fi stabilite numai la nivel de Directivă, plecând de la faptul că în

legislația actuală infracțiunile din domeniul fraudelor și falsificării mijloacelor de plată nu sunt definite.

Propunerea de Directivă urmărește să atingă trei obiective, respectiv:

- asigurarea unui cadru juridic clar, solid și neutru din punct de vedere tehnologic;
- eliminarea obstacolelor operaționale din calea cercetării și a urmăririi penale;
- îmbunătățirea prevenției.

Este vizată o extindere a domeniului infracțiunilor, prin măsuri precum:

- extinderea la instrumentele de plată fără caracter material și la mijloace digitale de schimb, a definiției instrumentelor de plată;
- infracțiunile pregătitoare dobândesc statut autonom - urmând a fi considerate infracțiuni de sine stătătoare, fără legătură directă cu utilizarea frauduloasă efectivă a mijloacelor de plată;
- în categoria infracțiunilor vor fi incluse metode precum vânzarea de date de autentificare furate ("*carding*") și ("*phishing*"-ul) (înțeles ca metodă utilizată de accesare de informații cu caracter personal importante, precum nume de utilizator și parole);
- în prezent urmărirea actelor pregătitoare nu este eficace întrucât ele sunt sancționate diferit sau nu sunt sancționate de state membre;
- transferul electronic de valori monetare sau de monede virtuale în scopul obținerii unui câștig (profit) ilegal prin introducerea, modificarea, ștergerea, transmiterea sau suprimarea de date informatice, va fi inclus în lista infracțiunilor.

Vor fi statuate o serie de măsuri, precum:

- norme minime privind definirea instrucțiunilor și a sancțiunilor din domeniul fraudelor și falsificării mijloacelor de plată, altele decât numerarul;
- fișa de evaluare a impactului [SWD(2017)298] enumeră cele mai întâlnite instrumente de acest tip: carduri de plăți (de credit și debit), transferuri de credite, plăți prin debitări directe, cecuri, monedă electronică, monede virtuale, bani mobili, vouchere, cupoane, carduri de fidelitate.

- Luând în considerare Fișa de informare a Direcției pentru Uniunea Europeană,

- Luând în considerare opinia Băncii Naționale a României,

Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în conformitate cu prevederile art. 172 alin. (1) și ale art. 173 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, adoptă prezentul **proiect de opinie**:

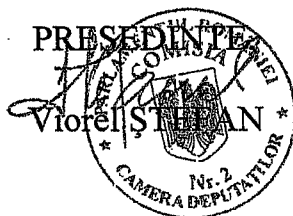
- membri comisiei au luat act de faptul că documentul emis de către Comisia Europeană este un document legislativ;
- membrii comisiei consideră că propunerea este conformă cu principiul subsidiarității, deoarece obiectivul nu poate fi realizat în mod satisfăcător de statele

membre nici la nivel central, nici la nivel regional și local, dar datorită dimensiunilor și efectelor ce vor fi produse de Directivă, acesta poate fi realizat mai bine la nivelul Uniunii;

- membrii comisiei au constatat că prezenta propunere nu are implicații imediate asupra bugetului Uniunii Europene;

- membrii comisiei au fost de acord cu opinia Băncii Naționale a României, conform căreia este oportună definirea noțiunii de "**valoare monetară**", deoarece prin definirea în propunerea de directivă a instrumentelor de plată ca fiind "un dispozitiv, obiect sau înregistrare protejată, altul decât monedele și bancnotele care reprezintă mijloace legale de plată, care, singur sau împreună cu o procedură sau un set de proceduri, permite deținătorului sau utilizatorului să transfere bani sau valoare monetară ori să inițieze un ordin de plată", nu se înțelege dacă această definiție acoperă atât moneda electronică cât și moneda virtuală.

Comisia pentru buget, finanțe și bănci, întrunită în ședința din **14 noiembrie 2017**, având prezenți **24** deputați din numărul total de **25**, a hotărât cu **unanimitate** de voturi să adopte prezentul document care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.



Sef serviciu
Giorgiana Bre

Consultant parlam.
Dicu Ana Cristina



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 21 noiembrie 2017
Nr. 4c-19 / 485

Opinie

**privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și
Comitetul Economic și Social European
În continuarea planului de acțiune privind TVA
Către un spațiu unic pentru TVA în UE – Momentul acțiunii**

COM (2017) 566

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene, împreună cu Comisia pentru buget, finanțe și bănci, a fost sesizată pentru a examina în fond Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și Comitetul Economic și Social European - În continuarea planului de acțiune privind TVA - Către un spațiu unic pentru TVA în UE - Momentul acțiunii, COM(2017) 566.

Având în vedere:

- proiectul de opinie adoptat de Comisia pentru finanțe, buget și bănci,
- nota Ministerului Afacerilor Externe,
- informațiile primite de la Ministerul Finanțelor Publice,
- fișa de informare a Direcției pentru Uniunea Europeană - Camera Deputaților,
- analiza Secretariatului Comisiei pentru afaceri europene,

Comisia pentru afaceri europene:

1. **Apreciază** efortul constant al Comisiei Europene de a reglementa și moderniza regimul de colectare a TVA în Uniune, pentru a combate evaziunea și fraudă

1

fiscală, întrucât aceasta reprezintă una dintre principalele provocări cu care se confruntă statele membre.

2. **Consideră** că sistemul de TVA actual nu mai răspunde nevoilor unei economii moderne, bazate pe tehnologie și al cărei motor îl reprezintă serviciile. Fiind un impozit pe consum, TVA este una dintre formele de impozitare cele mai favorabile creșterii economice și trebuie să facă obiectul unei revizuii în profunzime.
3. **Salută** inițierea Planului de acțiune pentru reforma TVA pentru a face sistemul mai simplu, favorabil companiilor și mai puțin vulnerabil la fraude, pentru a se adapta la provocările economiei globalizate, digitale și mobile de astăzi. Din cauza complexității sistemului de TVA actual, costurile și sarcinile care le revin contribuabililor și administrațiilor sunt nejustificate, la fel și obstacolele create pe piața internă.
4. **Observă** că actualul sistem TVA este fragmentat, creând sarcini administrative semnificative cu precădere întreprinderilor mici și mijlocii și celor online, astfel încât **consideră** necesară o aplicare neutră din punct de vedere tehnologic a normelor în materie de TVA, care să garanteze că versiunea fizică și cea digitală a unui produs sunt tratate la fel.
5. **Remarcă** faptul că acest plan se fundamentează, în principal, pe utilizarea tehnologiei informației pentru a preveni și combate evaziunea prin colectarea de date privind operațiunile supuse TVA în timp real (e-invoicing), schimbul operativ de date între autoritățile fiscale ale statelor membre și stabilirea unui regim definitiv pentru operațiunile intracomunitare (în principiu, prin colectarea TVA din statul de destinație de către furnizorul bunurilor).
6. **Apreciază** și **susține** introducerea unui portal la nivelul Uniunii Europene pentru plata online a TVA-ului („ghișeul unic”) care va reduce cheltuielile legate de respectarea obligațiilor privind TVA-ul și va permite extinderea sistemului TVA pentru serviciile de telecomunicații la celelalte tranzacții.
7. **Achieasează** la poziția Comisiei Europene, conform căreia noile norme vor garanta faptul că TVA-ul este plătit în statul membru al consumatorului final, permițând o distribuție mai echitabilă a veniturilor fiscale între statele membre ale UE și permițând statelor membre să recupereze TVA-ul neperceput asupra vânzărilor online, dar **consideră** că trebuie avute în vedere și eventualele implicații bugetare generate de faptul că, potrivit propunerii Comisiei, TVA pentru livrările intracomunitare taxabile în România se va colecta practic de către furnizorii nestabiliți în România.
8. **Subliniază** faptul că situația economică actuală a adus în prim plan rolul important al taxei pe valoarea adăugată în asigurarea stabilității și a creșterii economice. TVA este o sursă majoră de venit pentru statele membre. Pe măsură ce recesiunea și îmbătrânirea populației afectează alte surse de venituri, TVA

poate deveni încă și mai importantă. În plus, taxele de consum se numără printre cele care favorizează cel mai mult creșterea, iar un sistem puternic de TVA poate contribui la revitalizarea economiei europene. Prin urmare, este foarte important ca sistemul de TVA să fie pe deplin funcțional și să ofere toate beneficiile sale potențiale.

9. **Consideră** că este important să fie relevat modul concret și practic prin care se definește calea de urmat pentru modernizarea actualelor norme în materie de TVA: principiile-cheie pentru un viitor sistem european unic de TVA; măsuri pe termen scurt vizând combaterea fraudei în domeniul TVA; actualizarea cadrului privind cotele de TVA și definirea de opțiuni care să permită acordarea unui grad mai mare de flexibilitate statelor membre în stabilirea acestor cote; planuri de simplificare a normelor în materie de TVA pentru comerțul electronic în contextul Strategiei privind piața unică digitală și pentru un pachet cuprinzător de măsuri privind TVA destinat să faciliteze activitatea IMM-urilor.
10. **Salută** poziția Comisiei Europene referitoare la potențialul viitorului sistem de TVA de a reduce fraudă transfrontalieră prin adoptarea de măsuri de consolidare a instrumentelor utilizate în prezent și **consideră** că normele actualizate ar putea sprijini mai eficient piața unică, facilita comerțul transfrontalier și dezvolta economia digitală, eliminând pierderile de miliarde de euro datorate sistemului de fraudă de tip carusel.
11. Cu toate acestea, **manifestă prudență** în ceea ce privește schimbarea regulilor și practicilor actuale, atât prin prisma efectelor asupra veniturilor bugetare, cât și din perspectiva creșterii costurilor de conformare și a sarcinilor administrative pe care le-ar implica astfel de modificări pentru agenții economici.
12. **Atrage atenția** că fraudă de TVA asupra mediului de afaceri, prin comercializarea de bunuri susceptibile a aduce atingere drepturilor de proprietate intelectuală (de exemplu, înscrisiunea de mărci autentice pe produse contrafăcute), duce la competiție neloială, costuri ascunse de TVA, creșterea poverii administrative, răspundere solidară și riscuri pentru comercianții de bună credință.
13. **Semnaleză** că tipologiile fraudei în domeniul TVA evoluează și cuprind multe sectoare economice, presupunând implicit un efort de adaptare rapidă a legislației aplicabile, pentru a progresa în direcția unui sistem al TVA-ului sustenabil și simplu care să permită prevenirea fenomenului fraudei și potențialele pierderi de venituri fiscale.
14. **Consideră** că statele membre ar trebui să își simplifice sistemele fiscale naționale pentru a le face mai robuste, mai echitabile și mai eficace pentru prevenirea, descurajarea și sancționarea evaziunii și fraudei fiscale.

15. **Subliniază** că, în temeiul noilor norme definitive privind un spațiu unic european pentru TVA, tranzacțiile transfrontaliere ar continua să fie impozitate, ca și în prezent, la cotele stabilite de statul membru de destinație, dar modul de încasare a impozitelor ar evolua progresiv către un sistem mai puțin vulnerabil la fraudă.
16. **Recomandă** identificarea unor soluții de apărare împotriva fraudei de TVA, una dintre acestea putând fi obligația autorităților fiscale de pe teritoriul Uniunii de a avertiza persoanele impozabile că tranzacționează într-un lanț în care a fost descoperită fraudă, că există riscul de a tranzacționa mărfuri riscante și/sau că operațiunile efectuate sunt artificiale. În acest fel ar putea fi oprite tranzacțiile frauduloase.
17. **Evidențiază** eforturile României pentru sporirea nivelului de siguranță fiscală, sens în care, în recentul act normativ de modificare a Codului Fiscal, a prevăzut cinci măsuri concrete care combat evaziunea și împiedică eludarea plății taxelor și contribuțiilor. Dintre acestea, patru măsuri sunt pentru oprirea externalizării profiturilor companiilor străine conform prevederilor Directivei europene 1164/2016 privind combaterea practicilor de evitare a obligațiilor fiscale care au incidență directă asupra funcționării pieței interne, iar o măsură prevede extinderea confiscării mijloacelor de transport implicate în contrabanda cu tutun și alcool.
18. **Susține** eforturile la nivel european pentru reformarea sistemului TVA și armonizarea principiilor și politicilor fiscale în acest domeniu, dar **consideră** necesară o abordare precaută în cadrul negocierilor pe marginea prevederilor propuse, în condițiile în care capacitatea administrativă a administrațiilor fiscale este diferită, iar măsurile avute în vedere la nivel european pot afecta fluxul de numerar către bugetul național.
19. În concluzie, **consideră** că este esențială consolidarea parteneriatului Comisiei Europene cu statele membre pentru identificarea celei mai adecvate abordări pentru a crea un sistem de TVA stabil, solid și eficient și pentru asigurarea unei aplicări inteligente, precise și eficiente a legislației și **recomandă** adoptarea rapidă a unor standarde internaționale de raportare fiscală și participarea statelor membre la schimbul automat de informații fiscale între țări.
20. Totodată, **consideră** necesară consolidarea cooperării între organele fiscale și organele penale ale statelor membre, dar și între acestea și Uniune, având în vedere că fraudă la scară largă în materie de TVA alimentează și criminalitatea organizată, inclusiv terorismul.

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 21 noiembrie 2017, a hotărât în unanimitate să adopte prezenta opinie care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene și Guvernului României asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la procesul de formulare a unor politici eficiente în domeniul de referință.

Propune în același timp, transmiterea observațiilor / recomandărilor sale Comisiei Europene, în cadrul dialogului politic informal propus de Comisia Europeană în comunicarea „Furnizând rezultate pentru Europa”, COM (2006) 211.

Vicepreședinte,

Roberta Alma ANASTASE



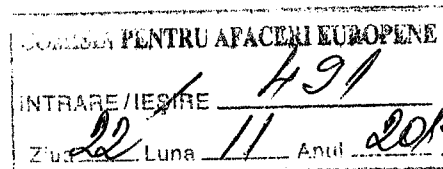
Secretar,

Radu Costin Vasilică

A handwritten signature in black ink, likely belonging to Radu Costin Vasilică.

Red.: Gabriela Negreț, consilier

Parlamentul României



**Comisia pentru Buget,
Finanțe și Bănci**

**București, 22.11.2017
Nr. 4c-2/1027**

Comisia pentru afaceri europene

PROIECT DE OPINIE

**privind Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și
Comitetul Economic și Social European - In continuarea Planului de acțiune
privind TVA către un un spațiu unic pentru TVA în UE - Momentul acțiunii
COM(2017) 566**

În conformitate cu prevederile art.170 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Comisia pentru buget, finanțe și bănci** a fost sesizată pentru dezbatere pe fond cu **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și Comitetul Economic și Social European - In continuarea Planului de acțiune privind TVA către un un spațiu unic pentru TVA în UE - Momentul acțiunii COM(2017)566**.

Prin această Comunicare, Comisia Europeană propune crearea unui nou sistem TVA unitar și definitiv pentru UE, care ar avea ca efecte: combaterea fraudei, finalizarea proiectului "Ghișeu unic", coerență legislativă și reducerea birocrăției.

În urma consultării tuturor părților interesate, Comisia a optat să recomande norme de impozitare potrivit cărora, la furnizarea transfrontalieră de bunuri în interiorul Uniunii, furnizorul va percepe TVA clientului său la cota stabilită de statul membru în care sosesc bunurile respective. TVA-ul va fi declarat și plătit în statul membru în care este stabilit furnizorul, urmând să fie înregistrat în mecanismul unui ghișeu unic.

Implementarea va presupune două faze distincte, prima fiind stabilirea regimului TVA aplicabil furnizării de bunuri între întreprinderi (B2B) și a doua fiind extinderea noului regim TVA la toate furnizările transfrontaliere și prestărilor de servicii, implicit.

Comisia identifică, totodată, o serie de aspecte care trebuie discutate, respectiv:

- necesitatea adaptării sistemului TVA la economia digitală;
- propuneri în materie de TVA pentru comerțul electronic și publicațiile electronice;

- propuneri de implementare a unor măsuri specifice de combatere a fraudei;
- măsuri de îmbunătățire a procesului de colectare a impozitelor și de cooperare administrativă;

În Comunicare sunt propuse patru soluții rapide, care să intre în vigoare până în 2019 și care au fost solicitate în mod expres de statele membre, respectiv :

- **trei propuneri** pentru persoanele impozabile atestate:

- simplificarea și armonizarea normelor referitoare la regimul stocurilor la dispoziția clientului;
- recunoașterea codului de identificare în scopuri de TVA al clientului drept condiție de fond pentru scutirea de TVA a unei furnizări intracomunitare de bunuri;
- simplificarea normelor pentru asigurarea securității juridice în privința operațiunilor în lanț;

- **o propunere** de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011, prin care se urmărește armonizarea și simplificarea normelor privind dovada transportului intracomunitar de bunuri în vederea scutirii de TVA. Această propunere implică existența unei persoane impozabile atestate.

Comunicarea va fi urmată, în 2018, de o propunere juridică în vederea modificării efective a Directivei privind TVA.

La dezbaterile comunicării au participat, în calitate de invitați, reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice.

Luând în considerare nota Ministerului Afacerilor Externe și opinia Ministerului Finanțelor Publice,

Luând în considerare Fișa de informare a Direcției pentru Uniunea Europeană,

Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în conformitate cu prevederile art. 172 alin. (1) și ale art. 173 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, adoptă prezentul **proiect de opinie**, prin care membrii Comisiei:

- au luat act de faptul că documentul **are caracter legislativ**;
- își manifestă susținerea față de eforturile depuse la nivel european pentru reformarea sistemului TVA și armonizarea principiilor și politicilor fiscale în acest domeniu;
- consideră că trebuie avute în vedere eventualele implicații bugetare generate de faptul că, potrivit propunerii Comisiei, TVA pentru livrarile intracomunitare taxabile în România se va colecta practic de către furnizorii nestabiliți în România.

- consideră că trebuie avut în vedere faptul că implementarea unui astfel de sistem ar necesita implicit îmbunătățirea cooperării între administrațiile fiscale, deoarece măsurile de eficientizare a colectării TVA și de combatere a fraudei între administrațiile fiscale ar trebui să fie aliniate la cel mai înalt nivel.

- sunt de acord cu punctul de vedere al Ministerului Finanțelor Publice, care consideră că trebuie manifestată prudență în ceea ce privește schimbarea regulilor și practicilor actuale, atât din prisma efectelor asupra veniturilor bugetare, cât și din perspectiva creșterii costurilor de conformare și a sarcinilor administrative pe care le-ar implica astfel de modificări pentru agenții economici.

Comisia pentru buget, finanțe și bănci, întrunită în ședința din **22 noiembrie 2017**, având prezenți 23 deputați din numărul total de 25, a hotărât cu **unanimitate** de voturi să adopte prezentul document care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

PREȘEDINTE,

Viorel ȘTEFAN

Sef serviciu
Giorgiana Ene

Consilier parlamentar
Florentina Rădoi

Parlamentul României



Comisia pentru Buget,
Finanțe și Bănci

București, 22.11.2017
Nr. 4c-2/1027

Comisia pentru afaceri europene

PROIECT DE OPINIE

**privind Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și
Comitetul Economic și Social European - În continuarea Planului de acțiune
privind TVA către un un spațiu unic pentru TVA în UE - Momentul acțiunii
COM(2017) 566**

În conformitate cu prevederile art.170 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Comisia pentru buget, finanțe și bănci** a fost sesizată pentru dezbateri pe fond cu **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și Comitetul Economic și Social European - În continuarea Planului de acțiune privind TVA către un un spațiu unic pentru TVA în UE - Momentul acțiunii COM(2017)566**.

Prin această Comunicare, Comisia Europeană propune crearea unui nou sistem TVA unitar și definitiv pentru UE, care ar avea ca efecte: combaterea fraudei, finalizarea proiectului "Ghișeu unic", coerență legislativă și reducerea birocrăției.

În urma consultării tuturor părților interesate, Comisia a optat să recomande norme de impozitare potrivit cărora, la furnizarea transfrontalieră de bunuri în interiorul Uniunii, furnizorul va percepe TVA clientului său la cota stabilită de statul membru în care sosesc bunurile respective. TVA-ul va fi declarat și plătit în statul membru în care este stabilit furnizorul, urmând să fie înregistrat în mecanismul unui ghișeu unic.

Implementarea va presupune două faze distincte, prima fiind stabilirea regimului TVA aplicabil furnizării de bunuri între întreprinderi (B2B) și a doua fiind extinderea noului regim TVA la toate furnizările transfrontaliere și prestărilor de servicii, implicit.

Comisia identifică, totodată, o serie de aspecte care trebuie discutate, respectiv:

- necesitatea adaptării sistemului TVA la economia digitală;
- propuneri în materie de TVA pentru comerțul electronic și publicațiile electronice;

- propuneri de implementare a unor măsuri specifice de combatere a fraudei;
- măsuri de îmbunătățire a procesului de colectare a impozitelor și de cooperare administrativă;

În Comunicare sunt propuse patru soluții rapide, care să intre în vigoare până în 2019 și care au fost solicitate în mod expres de statele membre, respectiv :

- *trei propuneri* pentru persoanele impozabile atestate:

- simplificarea și armonizarea normelor referitoare la regimul stocurilor la dispoziția clientului;
- recunoașterea codului de identificare în scopuri de TVA al clientului drept condiție de fond pentru scutirea de TVA a unei furnizări intracomunitare de bunuri;
- simplificarea normelor pentru asigurarea securității juridice în privința operațiunilor în lanț;

- *o propunere* de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011, prin care se urmărește armonizarea și simplificarea normelor privind dovada transportului intracomunitar de bunuri în vederea scutirii de TVA. Această propunere implică existența unei persoane impozabile atestate.

Comunicarea va fi urmată, în 2018, de o propunere juridică în vederea modificării efective a Directivei privind TVA.

La dezbaterile comunicării au participat, în calitate de invitați, reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice.

Luând în considerare nota Ministerului Afacerilor Externe și opinia Ministerului Finanțelor Publice,

Luând în considerare Fișa de informare a Direcției pentru Uniunea Europeană,

Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în conformitate cu prevederile art. 172 alin. (1) și ale art. 173 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, adoptă prezentul **proiect de opinie**, prin care membrii Comisiei:

- au luat act de faptul că documentul are caracter legislativ;
- își manifestă susținerea față de eforturile depuse la nivel european pentru reformarea sistemului TVA și armonizarea principiilor și politicilor fiscale în acest domeniu;
- consideră că trebuie avute în vedere eventualele implicații bugetare generate de faptul că, potrivit propunerii Comisiei, TVA pentru livrarile intracomunitare taxabile în România se va colecta practic de către furnizorii nestabiliți în România.

- consideră că trebuie avut în vedere faptul că implementarea unui astfel de sistem ar necesita implicit îmbunătățirea cooperării între administrațiile fiscale, deoarece măsurile de eficientizare a colectării TVA și de combatere a fraudei între administrațiile fiscale ar trebui să fie aliniate la cel mai înalt nivel.

- subliniază faptul că trebuie manifestată prudență în ceea ce privește schimbarea regulilor și practicilor actuale, atât din prisma efectelor asupra veniturilor bugetare, cât și din perspectiva creșterii costurilor de conformare și a sarcinilor administrative pe care le-ar implica astfel de modificări pentru agenții economici.

Comisia pentru buget, finanțe și bănci, întrunită în ședința din 22 noiembrie 2017, având prezenți 23 deputați din numărul total de 25, a hotărât cu unanimitate de voturi să adopte prezentul document care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

PREȘEDINTE
Viorica STĂNEANU


Sef serviciu
Gloria Ene

Consilier parlamentar
Florentina Rădoi



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene**

București, 21 noiembrie 2017
Nr. 4c-19 / *1482*

**Opinie
privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European,
Consiliu, Comitetul Economic
și Social European și Comitetul Regiunilor
cu privire la rezultatele Agendei europene privind migrația,
COM(2017)558**

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru afaceri europene, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, Comisia pentru politică externă și Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor au fost sesizate pentru a examina în fond Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor cu privire la rezultatele Agendei europene privind migrația, COM(2017)558.

Având în vedere:

- Proiectul de opinie al Comisiei pentru politică externă,
- Proiectul de opinie al Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională,
- Nota de informare transmisă de Ministerul afacerilor externe,
- Fișa de informare a Direcției pentru Uniunea Europeană - Camera Deputaților,
- Analiza realizată de secretariatul Comisiei pentru afaceri europene

Comisia pentru afaceri europene:

1. **Salută** eforturile făcute permanent la nivel european pentru gestionarea crizei migrației, având în vedere contextul fluid de provocări și riscuri globale cu care se confruntă spațiul european și internațional în ultimii ani.

2. **Salută** înființarea poliției de frontieră și a gărzii de coastă la nivel european, planul comun de acțiune UE-Turcia, eforturile pentru o politică comună în materie de azil, identificarea elementelor-cheie pentru realizarea unei politici europene în materie de migrație eficace și durabile.
3. **Apreciază** poziția Comisiei Europene privitoare la gestionarea migrației bazată pe principiul solidarității și al distribuirii echitabile a răspunderii, însă **reamintește**, pentru o distribuire echitabilă, că este necesar să se țină cont de specificul, caracteristicile și posibilitățile fiecărui stat membru.
4. **Atrage atenția** Comisiei Europene asupra faptului că **este necesară** o abordare cuprinzătoare a eforturilor tuturor statelor membre în criza migrației, nu doar în privința relocării, ci și în ceea ce privește contribuția la apărarea frontierelor externe ale Uniunii Europene, nu doar ale spațiului Schengen, precum și în ceea ce privește contribuția la și implicarea statelor membre în programele sau în cadrul agențiilor europene care se ocupă cu securitatea frontierelor, gestionarea migrației, criminalitatea sau cu alte activități conexe.
5. **Apreciază** eforturile întreprinse, până acum, în ceea ce privește sprijinul acordat statelor de origine pentru criza migraționistă și asistența pentru dezvoltare, însă **consideră că** acest efort nu ar trebui să se concentreze doar pe oferirea unei asistențe financiare; în acest sens, **recomandă** o serie de măsuri, cum ar fi, de exemplu, instituirea unor programe de dezvoltare educațională, de sprijinire a societății civile, implementarea de proiecte privind importul unor modele de succes din statele Uniunii Europene pentru organizarea statului și a societății în țările respective sau în ceea ce privește încurajarea și sprijinirea parcursului democratic, cu atât mai mult în ceea ce privește statele partenere ale Uniunii Europene din cadrul politicii europene de vecinătate.
6. **Reamintește** poziția și contribuția României, prin care a răspuns favorabil diverselor solicitări de sprijin din partea comunității europene și internaționale pentru a atenua presiunea umanitară, prin acordarea de contribuții financiare organizațiilor internaționale, precum și prin ajutorul umanitar bilateral acordat statelor afectate, fiind totodată activă în acordarea de asistență financiară prin intermediul Fondului Fiduciar UE-Siria, a Fondului

de urgență al UE pentru Africa sau al proiectelor în cadrul Facilității UE pentru refugiații din Turcia.

7. Totodată, **subliniază** contribuția României la activitatea și eforturile agențiilor și instituțiilor europene cu atribuții și responsabilități în gestionarea migrației.
8. **Consideră** că, în Uniunea Europeană, trebuie să fie menținut un nivel de alertă și de siguranță ridicat, având în vedere că migranții caută în permanență rute alternative pentru a ajunge în statele membre ale UE, cele mai noi posibile rute, în acest sens, fiind prin România și Spania.
9. **Subliniază** că pentru România este important ca procesul de cooperare cu statele terțe, în domeniul migrației, să aibă în vedere toate regiunile geografice cu potențial migratoriu și, în mod specific, pe cele care ar putea avea un impact asupra frontierelor României.
10. **Atrage atenția** asupra posibilității deschiderii unei noi rute de migrație prin Marea Neagră și **recomandă**, în acest sens, efectuarea unei analize aprofundate și a unui studiu al-impactului potențial pe care această posibilitate ar aduce-o asupra Uniunii Europene și a statelor membre, cu precădere în ceea ce privește statele membre riverane, respectiv România și Bulgaria.
11. **Consideră că ar fi utilă**, în aceeași notă, efectuarea unei simulări a posibilelor implicații provocate de deschiderea unei rute migraționiste prin Marea Neagră, inclusiv a aspectelor financiare și a implicării tuturor statelor membre, pe baza rezultatelor și a deprinderilor de până acum privind Agenda Europeană a Migrației; consideră că ar fi util să se includă și date referitoare la sprijinul Uniunii pentru statele vizate direct de o astfel de posibilitate, care să urmeze sprijinului acordat altor state membre aflate pe rute migraționiste până la acest moment.
12. De asemenea, după modelul implicării statelor din Balcanii de Vest - statele terțe-, **consideră că ar fi benefică** detalierea unei posibile implicări a altor state partenere ale Uniunii, cu precădere a celor vizate de politica europeană de vecinătate care s-ar putea afla pe ruta migraționistă dinspre Marea Neagră către statele Uniunii Europene.

13. **Reiterează** susținerea României pentru continuarea implementării Acordului UE-Turcia din martie 2016, ceea ce va permite controlul, și pe viitor, a migrației pe ruta Balcanică.
14. **Consideră că este necesară** o actualizare a situației parteneriatului dintre Uniunea Europeană și Turcia în ceea ce privește criza migrației, ținând cont de cele mai recente evoluții privitoare la criza migrației, evoluțiile în plan geopolitic, precum și cele legate de relația dintre cele două părți.
15. **Consideră că**, în ceea ce privește cooperarea cu alte organizații regionale și internaționale, există premisele unei întăriri, aprofundări și diversificări, împreună cu o eventuală împărțire a responsabilităților și a eforturilor în gestionarea actualei crize a migrației, cu atât mai mult cu cât aceasta afectează nu doar statele membre ale Uniunii Europene ci riscă să devină o problemă a întregii lumi.
16. **Apreciază** ilustrarea exemplului Niger ca model de cooperare cu țările terțe bazat pe echipele comune de anchetă cu privire la combaterea introducerii ilegale de migranți, însă **atrage atenția** că adoptarea modelului în alte locații impune, în primul rând, o adaptare la specificul statului în cauză și la realitățile geopolitice și sociale; totodată, **consideră** că ar trebui să fie luată în considerare posibilitatea introducerii unor asemenea practici și în cooperarea cu statele de origine pentru fluxurile migraționiste.
17. **Consideră**, în ceea ce privește combaterea muncii ilegale bazate pe migrație neregulamentară, că una dintre principalele preocupări ar trebui să vizeze modalitățile de încurajare a muncii în condiții de legalitate pentru migranții aflați în situații de legalitate, astfel încât să fie încurajată o atitudine corespunzătoare a migranților în raport cu respectarea legislației UE și a celei specifice statelor membre; **consideră** că o astfel de conduită ar trebui să constituie o prioritate, inclusiv față de eforturile de integrare a migranților în statele și comunitățile destinate.
18. De asemenea, **consideră** că dezvoltarea parteneriatelor public-privat în gestionarea migrației poate contribui, la rândul său, la combaterea muncii ilegale bazate pe migrație neregulamentară.
19. **Recomandă** ca măsură suplimentară privind securitatea internă a UE și gestionarea migrației, ca prelevarea de amprente digitale în cazul migranților să fie introdusă și la nivelul altor agenții sau

programe care privesc gestionarea fenomenului migraționist și nu doar la nivelul hotspot-urilor organizate în zonele cele mai expuse în momentul de față.

20. **Apreciază** măsurile luate în direcția îmbunătățirii unei funcționări eficiente a Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă, însă **atrage atenția** că este necesar, în privința demersurilor care se referă la elaborarea și aplicarea planului de readmisie împreună cu statele membre, să se țină seama în mod efectiv de ordinea de drept specifică din statul membru sau din statele membre în cauză.
21. **Consideră** că este necesară o implicare din ce în ce mai activă a autorităților statelor membre în dezbaterile pentru politici ale Uniunii Europene, care să creeze un sistem eficace și care să răspundă adecvat crizelor, conflictelor, instabilității și sărăciei ce duc la migrații în spațiul european.

Comisia pentru afaceri europene, întrunită în ședința din 21 noiembrie 2017, a hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte prezenta opinie care să fie transmisă Biroului Permanent al Camerei Deputaților, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

Propune transmiterea Opiniei către Guvernul României, pentru pregătirea poziției Guvernului în dezbaterile privind viitorul Uniunii Europene și inițiativele în ce privește gestionarea crizei migrației.

Propune informarea instituțiilor Uniunii Europene asupra observațiilor și recomandărilor sale, ca o contribuție la dezbaterile privind inițiativele europene în ce privește gestionarea crizei migrației.

Vice-președinte,

Roberta Alma ANASTASE



Secretar,

Radu Costin VASILICĂ

A handwritten signature in black ink, corresponding to the name Radu Costin Vasilică.

Red. MS



Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

București, 15 noiembrie 2017

Nr. 4C-12/1108/2017

Proiect de opinie asupra

Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor cu privire la rezultatele Agendei europene privind migrația

În conformitate cu prevederile art. 170 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în temeiul Tratatului pentru funcționare a Uniunii Europene și al Protocoalelor nr. 1 și 2 anexate tratatelor Uniunii Europene, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a fost sesizată pentru examinarea pe fond a Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor cu privire la rezultatele Agendei europene privind migrația.

Membrii Comisiei au examinat documentul menționat, în ședința din 14 noiembrie 2017.

În urma examinării, membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au constatat faptul că, prezenta Comunicarea prezintă o evaluare intermediară a rezultatelor aplicării Agendei europene privind migrația (A), propune inițiative care abordează domenii-cheie și care identifică domeniile în care sunt necesare eforturi suplimentare în perioada următoare (B).

Cu privire la primul aspect pe care se axează comunicarea, sunt detaliate măsurile concrete prin care s-a concretizat răspunsul Uniunii la criză și care au venit în întâmpinarea statelor membre care se aflau sub o presiune excepțională exercitată de migrație.

De asemenea, sunt prezentate măsurile pentru **reducerea stimulentei pentru migrația neregulamentară**, pentru **introducerea ilegală de migranți**, pentru **consolidarea politicii UE în materie de returnare și readmisie**.

Nu în ultimul rând, este vizat și actualizarea cadrului legal care privește **migrația legală, vizele și integrarea și contracararea elementelor care favorizează șederile neregulamentare**.

Un alt punct pe care se pune accent se referă la **gestionarea frontierelor – salvarea de vieți omenești și securizarea frontierelor externe**, în cadrul căruia este prezentat rolul Agenției europene pentru poliția de frontieră și garda de coastă, raportul de colaborare dintre rolul frontierelor inteligente și modernizarea Sistemului de intrare/ieșire (EES) și a sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS).

Este evidențiat aportul hotspoturi-lor în Grecia și Italia, a căror intervenție concretizează reușita principiilor solidarității și responsabilității ca răspuns la presiunea cu care s-au confruntat aceste state membre.

Cu privire la cel de-al doilea aspect pe care se axează comunicarea, acesta are în vedere idei concrete de măsuri care se impun în viitorul apropiat pentru a se atinge obiectivele propuse, dar care se pot realiza numai printr-un efort conjugat:

- gestionarea consolidată a UE în materie de returnare prin intermediul Agenției europene pentru poliția de frontieră și garda de coastă, cu aportul statelor membre;
- intensificarea inițiativelor UE care privesc migrații blocați în Libia, abordarea situației grave din centrele de cazare a migraților luați în custodie publică, cu aportul ONU.

Membrii Comisiei au constatat faptul că, odată cu înfrângerea, în Siria, a Statului Islamic, criza migrației în Uniunea Europeană cunoaște o îmbunătățire.

Pornind de la acest flagel care a amenințat, în ultimii ani, securitatea și siguranța Uniunii Europene, instituțiile europene au propus instituirea și dezvoltarea controlată a unei politici europene în domeniul migrației. Această politică ar trebui să țină cont de o combinație de factori care influențează acest fenomen - economici, politici, sociali și de mediu - fie în țara de origine migraților (factorii de impuls), fie în țara de destinație (factori de atracție).

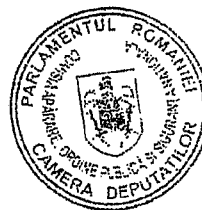
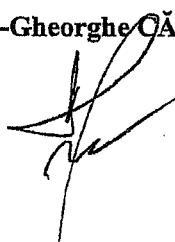
Astfel, Uniunea Europeană își propune „să profite” de migrația internațională, în sensul de a se raporta la aceasta ca la un instrument pentru remedierea unor deficite specifice ale pieței forței de muncă.

Pe de altă parte, în Uniunea Europeană trebuie să fie menținut un nivel de alertă și de siguranță ridicat, având în vedere că migrații caută în permanență rute alternative pentru a ajunge în statele membre ale UE, cele mai noi trasee, în acest sens, fiind prin România și Spania.

Membri Comisiei și-au exprimat, în unanimitate de voturi, decizia de a forma o opinie favorabilă, de susținere a măsurilor propuse de Comisia Europeană.

Președinte,

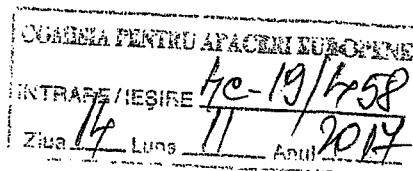
Dorel-Gheorghe CĂPRAR



Întocmit,

Consilier parlamentar

Dr. George Cucu



Parlamentul României
Camera Deputaților

COMISIA PENTRU POLITICĂ EXTERNĂ

București, 7 noiembrie 2017
Nr. 4c-13/67

PROIECT DE OPINIE

**la COM(2017)558 - COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE
PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC
ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR
cu privire la rezultatele Agendei europene privind migrația**

În conformitate cu prevederile art. 170 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în temeiul Tratatului privind Uniunea Europeană (TUE), a Protocolului nr. 1 și 2, anexate TUE și a Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Comisia pentru politică externă a fost sesizată în data de **31 octombrie 2017** cu examinarea fondului Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor cu privire la **rezultatele Agendei europene privind migrația - COM(2017)558**.

În ședința din 7 noiembrie 2017, în urma prezentării făcute de doamna Nușa Coman, director în Ministerul Afacerilor Interne și a dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, adoptarea următorului **proiect de opinie**:

Comisia pentru politică externă:

Salută eforturile făcute permanent la nivel european pentru gestionarea acestui subiect esențial pentru Uniune și pentru Statele Membre, având în vedere contextul fluid de provocări și riscuri globale cu care se confruntă spațiul european și internațional în ultimii doi ani.

Consideră că propunerile de reformare a sistemului european comun de azil și îmbunătățirea gestionării fluxurilor migratorii date de Agenda europeană au adus o abordare cuprinzătoare a fenomenului care a afectat Europa ultimilor ani.

Apreciază că salvarea de vieți omenești este o prioritate pentru cetățenii și statele Uniunii, care rămân cel mai mare furnizor de asistență pentru dezvoltare, și subliniază necesitatea unei mai bune gestionări a migrației, sub toate aspectele sale, a unui efort comun pentru a asigura un cadru mai stabil pentru viitor, care să recunoască nevoile societăților gazdă și ale cetățenilor UE și care să combată cauzele profunde ale migrațiilor.

Salută crearea poliției de frontieră și gărzii de coastă la nivel european, planul comun de acțiune UE-Turcia convenit la 29 noiembrie 2015, eforturile pentru o politică comună în materie de azil, elemente-cheie pentru realizarea unei politici europene în materie de migrație eficace și durabile.

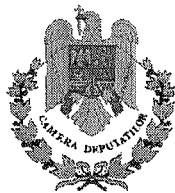
Invită Guvernul României să se implice activ în dezbaterile pentru politici ale Uniunii Europene care să creeze un sistem eficace și care să răspundă adecvat crizelor, conflictelor, instabilității și săraciei ce duc la migrații în spațiul european.

Președinte,

Biró Rozália-Ibolya

Secretar,

Mirela Furtună



**Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru Afaceri Europene**

București, 21 noiembrie 2017
Nr. 4c-19/ 483

OPINIE

privind conformarea cu principiul subsidiarității a

Propunerii de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind combaterea fraudelor și a falsificării mijloacelor de plată, altele decât numerarul, și de înlocuire a Deciziei-cadru 2001/413/JAI a Consiliului

COM(2017) 489

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată prin adresa nr. 10/E/23.10.2017, pentru verificarea conformării cu principiul subsidiarității a Propunerii de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind combaterea fraudelor și a falsificării mijloacelor de plată, altele decât numerarul, și de înlocuire a Deciziei-cadru 2001/413/JAI a Consiliului - **COM(2017) 489**.

Având în vedere:

- Nota de informare transmisă de Ministerul Afacerilor Externe,
- Nota de informare transmisă de Ministerul Finanțelor Publice,
- Fișa de informare elaborată de către Direcția pentru Uniunea Europeană a Camerei Deputaților,
- Opinia formulată de Comisia pentru Buget, finanțe și bănci,
- Contribuția secretariatul Comisiei pentru afaceri europene,

Comisia pentru afaceri europene:

1. **Constată că** sunt îndeplinite condițiile stabilite prin Tratat ca propunerea să facă obiectul controlului parlamentar al subsidiarității, aceasta având caracter legislativ și aparținând categoriei competențelor care nu sunt exclusive

Uniunii Europene, în sensul art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (2) TUE și respectiv art. 2 alin. (6) TFUE.

2. **Ia act** de faptul că propunerea aduce o serie de clarificări și completări cadrului juridic existent, anume:
 - stabilește ca infracțiune de sine stătătoare posesia, vânzarea, achiziționarea în vederea utilizării, importul, distribuția sau punerea la dispoziție în alt mod a unui instrument de plată furat sau însușit în alt mod ilegal, contrafăcut sau falsificat;
 - extinde sfera infracțiunilor legate de sistemele informatice, astfel încât aceasta să cuprindă toate operațiunile de plată, inclusiv operațiunile cu mijloace digitale de schimb;
 - introduce norme privind nivelul pedepselor și stabilește un nivel minim al pedepselor maxime;
 - definește ca infracțiuni agravate situațiile în care actele infracționale sunt săvârșite de o organizație criminală;
 - introduce măsuri de îmbunătățire a cooperării de la nivelul Uniunii în materie de justiție penală;
 - stabilește sarcina de a furniza date statistice privind fraudele și falsificarea mijloacelor de plată, altele decât numerarul;
 - îmbunătățește condițiile în care victimele și entitățile private pot semnala infracțiunile;
 - asigură accesul victimelor la informații cu privire la drepturile lor și la asistența și sprijinul disponibile.
3. **Recunoaște** necesitatea de a combate cazurile care implică un volum ridicat al pierderii globale, dar un nivel scăzut al pierderilor individuale, în special fraudele care presupun tranzacții cu cardul la distanță.
4. **Constată că** propunerea vine în sprijinul sistemului național de prevenire și combatere a fraudelor și a falsificării mijloacelor de plată, altele decât numerarul.
5. **Ia act de faptul că**, prin natura lor, fraudele cu alte mijloace de plată decât numerarul au o dimensiune transfrontalieră foarte ridicată și că infracțiunile din această categorie au loc din ce în ce mai mult în mediul online și, prin urmare, obiectivul de combatere cu eficacitate a unor astfel de infracțiuni nu poate fi realizat în mod satisfăcător de către statele membre acționând în mod individual sau necoordonat.
6. **Consideră că** noul cadru propus va contribui la derularea mai rapidă și mai eficientă a anchetelor judiciare ce au ca obiect fraudele cu mijloace de plată fără numerar decât dacă s-ar baza doar pe cooperarea judiciară curentă între statele membre.

7. **Admite** prin urmare că eficacitatea măsurilor puse în aplicare în mod autonom de fiecare stat membru nu este suficientă pentru a asigura atingerea obiectivelor.

Pentru motivele de mai sus, Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, întrunită în ședința sa din 21 noiembrie 2017, a admis că obiectivele propunerii nu pot fi realizate decât sub forma unor norme comune la nivelul Uniunii, astfel încât propunerea îndeplinește condițiile prevăzute la art. 4, aliniatul (2), art. 5, din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și în Protocolul nr. 1 și nr. 2 anexate TUE și a hotărât cu unanimitate, că **propunerea de directivă este conformă cu principiul subsidiarității.**

Vicepreședinte,

Roberta Alma Anastase



Secretar,

Radu Costin Vasilică

A handwritten signature in black ink, corresponding to the name Radu Costin Vasilică.

F.A.