

15a/72/30.01.2017

MR.REF. 17169/2016



ROMANIA



APROBAT

In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor



01.02.2017

162

Parlamentul României Camera Deputaților

INFORMARE

privind participarea la lucrările Comisiei pentru respectarea obligațiilor și angajamentelor asumate de statele membre ale Consiliului Europei a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei, precum și ale Comisiei Prezidențiale și Biroului Adunării

(Paris, 14 – 16 decembrie 2016)

În perioada 14 – 16 decembrie 2016, la Paris, am participat la lucrările Comisiei pentru respectarea obligațiilor și angajamentelor asumate de statele membre ale Consiliului Europei a Adunării Parlamentare a Consiliului Europei (APCE), precum și ale Comisiei Prezidențiale și Biroului Adunării, în calitate de Președinte al Comisiei APCE și de membru al Delegației Parlamentului României la APCE.

În calitatea mea de Președinte al Comisiei de monitorizare a APCE, alături de domnul Philippe Mahoux (Belgia, SOC), Vicepreședinte al Comisiei, am condus lucrările, iar în deschiderea acestora am prezentat rapoartele privind *statele care nu se află sub procedura propriu-zisă de monitorizare sau nu sunt angajate într-un dialog post-monitorizare.*

Privind această chestiune, a fost adoptat raportul anual al Comisiei pentru monitorizare a APCE, în care se face referire la bilanțul activităților întreprinse de Comisie în perioada septembrie 2015 – decembrie 2016. Acesta evaluează progresele înregistrate privind onorarea angajamentelor de aderare și a obligațiilor de membru al Consiliului Europei făcute de către cele nouă țări aflate sub procedura de monitorizare propriu – zisă, precum și de cele patru țări angajate într-un dialog de post – monitorizare.

Alături de raportul pe care l-am prezentat, au fost adăugate la acesta și cele șase rapoarte de revizuire periodică privind respectarea obligațiilor de membru de către Austria, Republica Cehă, Danemarca, Finlanda, Franța și Germania.

De asemenea, membrii Comisiei au salutat programul ambițios de reforme pus în aplicare de către autoritățile ucrainene în vederea abordării cererilor făcute de populația ucraineană în timpul așa numitei „revoluții de demnitate”, iar în același timp a fost reiterată importanța unei reforme constituționale cuprinzătoare în vederea implementării cu succes a reformei generale a țării.

Prin urmare, Comisia APCE a salutat prioritatea acordată de autorități și de Rada Supremă procesului de reformă constituțională și rezultatelor obținute până în prezent.

În ceea ce privește proiectul de rezoluție cu tema „*Funcționarea instituțiilor democratice în Ucraina*”, pregătit de către co-raportorii APCE, domnii Jordi Xuclà (Spania, ALDE) și Axel Fischer (Germania, PPE/CD), Comisia APCE a menționat faptul că existau așteptări ca adoptarea amendamentelor constituționale „să exercite un impuls reformei sistemului judiciar”. În opinia membrilor Comisie procesul reformelor constituționale nu ar trebui să se limiteze la descentralizare și la capitolele judiciare ci, de asemenea, să abordeze și alte domenii în care s-au constatat deficiențe, inclusiv în ceea ce privește repartizarea competențelor.

În documentul adoptat este exprimată îngrijorarea în ceea ce privește întărirea discursului politic ca urmare a evenimentelor legate de mișcarea Euromaidan și de războiul din estul Ucrainei. În timp ce evenimentele din trecut trebuiesc abordate, textul Rezoluției face apel ca „toate forțele politice să depășească diviziunile și animozitățile existente și să lucreze împreună în vederea creării unei stabilități și consolidări democratice a țării”. În același timp polarizarea și tensiunile au afectat și mediul mass – media, iar ca rezultat a apărut o serie semnificativă de atacuri asupra jurnaliștilor și mass – media”, lucru care este inacceptabil.

Comisia APCE este de părere că răspândirea la scară largă a corupției în Ucraina „continuă să reprezinte un punct de interes principal”. Absența prelungită a unui progres vădit în acest sens, inclusiv urmăriri și condamnări „ar putea diminua efectele agendei de reforme ambițioase a autorităților”. Ritmul luptei împotriva corupției „este prea lent, iar rezultatele concrete sunt limitate”, au adăugat membrii Comisiei.

În continuarea lucrărilor au fost punctate aspecte privind *Dialogul post-monitorizare cu Turcia*, iar cu acest prilej membrii Comisiei APCE au declasificat o notă de informare aparținând co – raportorilor Ingebjørg Godsken (Norvegia, CE) și Marianne Mikko (Estonia, SOC) referitoare la „Lovitura de stat eşuată din data de 15 iulie 2016 din Turcia: unele acțiuni și cifre”.

Documentul face referire în principal la declararea stării de urgență și publicarea unor decrete și legi, la prelungirea stării de urgență și la recente

evoluții instituționale, precum și la acțiunile și măsurile care afectează funcționarea Parlamentului, a sistemului judiciar și a funcționarilor publici, a personalului militar și cel de aplicare a legii, mass – media și administrația locală.

Totodată, domnul Mogens Jensen (Danemarca, SOC), Președintele Subcomisiei ad-hoc cu privire la evoluțiile recente din Turcia, a ținut să puncteze aspecte din raportul elaborat de dânsul privind vizita de documentare din Ankara din perioada 21 – 23 noiembrie 2016, și anume că „este dreptul și datoria statului să identifice și să îi pedepsească pe cei responsabili pentru tentativa de lovitură de stat din Turcia și, de asemenea, să-și protejeze cetățenii și să lupte împotriva terorismului în toate formele sale posibile. Totodată, rezultatele pot fi în cele din urmă eficiente dacă sunt administrate în cadrul statului de drept. Acest lucru nu este afectat de faptul că Turcia se confruntă cu o amenințare teroristă reală, având ca exemplu ultimele două atacuri teroriste de la Istanbul”.

Conform raportului prezentat de acesta, nu există dubii asupra faptului că declararea stării de urgență și acordarea puterii extraordinare guvernului a fost justificată în vederea creării unui răspuns privind conspirația armată și tentativa de lovitură de stat din data de 15 iulie 2016. Cu toate acestea, textul documentului mai subliniază și faptul că „este, de asemenea, dincolo de orice dubiu că măsurile luate de guvern au fost exagerate conform procedurilor Constituției Turciei și dreptului internațional”.

„Delegația noastră a fost alarmată în mod special de faptul că ambele sancțiuni administrative grave cu caracter permanent, cum ar fi concedierile care afectează mai mult de o sută de mii de persoane, precum și măsuri de drept penal, cum ar fi arestarea și reținerea a zeci de mii de persoane, par a fi stabilite în baza unor dovezi îndoielnice sau inexistente și a unor criterii vagi”.

În continuare, domnul Jensen a solicitat autorităților să „elibereze, până la începerea procesului, toți jurnaliștii și scriitorii”, în vederea restabilirii inviolabilității parlamentarilor și „eliberarea tuturor celor care sunt reținuți în așteptarea procesului”. Reținerea a 12 parlamentari care aparțin celui de-al doilea partid de opoziție, după ce a fost ridicată imunitatea pentru majoritatea parlamentarilor „nu transmite mesajul corect în ceea ce privește democrația turcă”, a mai adăugat domnul Jensen.

În opinia Sub-comisiei APCE, este necesar să se redeschidă procedura de monitorizare privind Turcia. În același timp, componenții Sub-comisiei APCE sunt de părere că o provocare a prerogativelor delegației parlamentare a Turciei ar fi o acțiune nu numai eronată, ci și contraproductivă. „Ar trebui să contăm pe cooperarea deplină și continuă cu delegația parlamentară turcă”, a subliniat Sub-comisia APCE. Turcia a fost un membru al Consiliului Europei încă de la începuturile organizației „și ar trebui să rămână un membru al familiei noastre”, a concluzionat domnul Jensen.

În continuare, a fost dezbătut raportul parlamentarilor Boriss Cilevics (Letonia, SOC) și Kerstin Lundgren (Suedia, ALDE) privind Georgia și a avut loc un schimb de opinii în urma celei de-a doua runde a alegerilor parlamentare care au avut loc la 30 octombrie 2016; au stabilit amânarea numirii unui co-raportor pe Moldova pentru ianuarie 2017, în cadrul primei părți a Sesiunii APCE de la Strasbourg (23 – 27 ianuarie 2017) și au stabilit locul și data următoarelor reuniuni ale Comisiei.

În cadrul lucrărilor Comisiei prezidențiale și ale Biroului Adunării, la care am participat în calitate de Președinte al Comisiei de monitorizare și de membru al Delegației Parlamentului României la Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei, au fost dezbătute o serie de aspecte importante printre care:

- s-a luat act de comunicarea Președintelui APCE, a Secretarului General și a Secretarului General Adjunct ai Consiliului Europei;
- a fost adoptat un proiect al agendei primei părți a Sesiunii 2017 a APCE (Strasbourg, 23 – 27 ianuarie 2017);
- au fost discutate și chestiuni legate de organizarea activității și bugetul Adunării în anul 2017, precum și stabilirea locului și data viitoarelor reuniuni.

Cezar PREDA,

**Președintele Comisiei de monitorizare și membru al Delegației
Parlamentului României la APCE**

