



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru apărare, ordine
publică și siguranță națională

București, 21.03.2017
Nr. 4c-12/341

Către,

Biroul Permanent al Camerei Deputaților

IST pt BP

Lubaluc

Vă înaintăm alăturat spre informare raportul privind activitățile specifice de control parlamentar asupra structurilor teritoriale ale Ministerului Apărării Naționale și ale Ministerului Afacerilor Interne, desfășurate la Oradea - Arad în perioada 14 – 15 martie 2017.

Președinte,

Dorel-Gheorghe CĂPRAR





PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

**Comisia pentru apărare,
ordine publică și siguranță națională**

**București,
Nr. 4c-12/341/21.03.2017**

RAPORTUL

activităților specifice controlului parlamentar asupra structurilor teritoriale ale
Ministerului Apărării Naționale și Ministerului Afacerilor Interne
Oradea – Arad
14-15 martie 2017

Potrivit aprobării Biroului Permanent al Camerei Deputaților, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională din Camera Deputaților, alături de reprezentanți ai Guvernului, au desfășurat în perioada 14 – 16 martie 2017, în zona Oradea – Arad, activități de informare-documentare asupra unor obiective din domeniul de competență.

Delegația Comisiei a fost compusă din domnul președinte Dorel-Gheorghe Căprar, domnul vicepreședinte Mihai Weber, domnul secretar Lucian-Daniel Stanciu-Viziteu, domnii deputați Corneliu-Mugurel Cozmanciuc, Dumitru Lupescu, Răzvan Sorin Prișcă, Marius-Gheorghe Surgent, cărora li s-au alăturat și reprezentanți ai Guvernului, respectiv domnul secretar de stat Adrian Mlădinoiu din cadrul Secretariatului General al Guvernului și domnul secretar de stat Mihai Dan Chirică din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

În ziua de 14 martie am avut plăcerea de a vizita Centrul de Excelență NATO HUMINT de la Oradea, care a luat naștere prin identificarea unui potențial la nivel național în domeniul studiului culegerii de informații din surse umane și transpunerea sa de la nivel conceptual și doctrinar la nivel organizațional.

În timpul vizitei, comandantul ne-a oferit oportunitatea de a afla detalii despre activitatea desfășurată și ne-a prezentat facilitățile disponibile care susțin expertiza și performanțele recunoscute în rândul statelor membre. Centrul reprezintă un punct de reper la nivel NATO în domeniul său de competență, ocupând totodată un loc prioritar între centrele de excelență. Venind în întâmpinarea transformării în interiorul NATO, prin instruirea privind doctrina și procedurile standard și asigurarea cercetării și integrării viitoarelor concepte, Centrul a dobândit standarde și acreditări ca recunoaștere a unei abordări coerente și structurate. Totodată ne-au fost prezentate structura organizatorică și principalele obiective pentru anul în curs.

La finalul întrevederii ambele părți și-au exprimat disponibilitatea de a dezvolta viitoare proiecte comune.

Pe data de 15 martie, primul obiectiv vizitat a fost Vama Borș, unde domnul chestor Marin Bondar, Inspector șef al Inspectoratului Teritorial al Poliției de Frontieră Oradea ne-a făcut o scurtă informare despre activitatea sectorului de frontieră gestionat, precum și a punctelor permanente și temporare aflate în competență. În ceea ce privește traficul de călători, acesta a înregistrat o creștere față de nivelul precedent, majoritatea fluxului fiind reprezentat de cetățeni ai Uniunii Europene. Totodată ne-a prezentat măsurile care au fost luate în privința combaterii contrabandei, a traficului internațional de autoturisme furate, precum și a principalelor riscuri înregistrate. În continuare, ne-a fost descrisă situația gestionării resurselor umane, gradul de dotare cu mijloace tehnice de mobilitate și supraveghere. În finalul expunerii, au fost punctate principalele probleme cu care se confruntă Inspectoratul, în principal migrația ilegală ce are ca principală sursă valul migraționist aflat la frontiera cu Serbia. Totodată a insistat asupra problemelor legate de resursele umane și logistice importante în gestionarea acestui sector de frontieră, chiar dacă se află pe granița interioară a Uniunii Europene.

Următoarea vizită a delegației a fost la sediul Inspectoratului pentru Situații de Urgență Crișana al județului Bihor unde funcționează, în baza dispoziției comune a Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Sănătății și Serviciului de Telecomunicații Speciale, dispeceratul comun ISU-SAJ, care are ca scop eficientizarea dispecerizării și coordonării unitare a resurselor umane și materiale, armonizarea procedurilor de lucru specifice gestionării urgențelor specifice și îmbunătățirea intervenției medicale de urgență, precum și realizarea unui management unitar de preluare a cazurilor la nivel județean. Pentru o gestionare optimă a situațiilor de urgență, există intenția de integrare în sistem a dispeceratelor de poliție și jandarmerie, alături de cele ISU-SAJ.

În acest context a fost semnalată cooperarea la nivel bilateral a Inspectoratului pentru Situații de Urgență al județului Bihor cu Direcția Județeană de Apărare împotriva Catastrofelor Hajdu-Bihor printr-un acord semnat în 2015 la Debrecen în baza acordului încheiat între Guvernul României și Guvernul Republicii Ungare privind cooperarea și sprijinul reciproc în cazul producerii unor dezastre (acord semnat la Budapesta la 9 aprilie 2003, ratificat prin Legea nr. 58/2004). Acesta prevede intervenția în cazul anumitor tipuri de incendii și accidente chimice produse la punctele de trecere a frontierei. De asemenea sunt prevăzute misiunile de căutare salvare terestră a aeronavelor prăbușite sau victimelor accidentelor aviatice, accidentele rutiere și feroviare din zona feroviară și misiunile pentru salvarea victimelor accidentelor rutiere – feroviare. Deși acest acord între cele două părți este cuprinzător, el prevede jurisdicția de intervenție pe stingere incendii, nu și o înțelegere în privința intervenției medicale, ceea ce reprezintă o direcție de îmbunătățire a asigurării unei gestionări complete a evenimentelor survenite în urma unor situații de urgență.

Inspectoratul are în subordine Centrul de Formare și Pregătire în Descarcerare și Asistență Medicală de Urgență, unde sunt instruiți paramedici din Bihor și alte 15 județe, existând dorința de extindere acestui centru regional în vederea eficientizării activității.

După finalizarea activităților programate la Oradea, membrii delegației s-au deplasat la Arad, unde a avut o primă întâlnire cu reprezentanții Centrului militar zonal Timiș și ai Centrelor militare județene Arad, Bihor, Caraș-Severin și Hunedoara, întâlnire

la care a participat și contra-amiralul Tiberiu Frățilă, șeful Direcției Personal și Mobilizare din cadrul Statului Major General.

În cadrul prezentării făcute, comandantul Centrului militar zonal Timiș a evidențiat principalele misiuni ale acestor structuri, constând în principal în evidența militară a resurselor umane și materiale din zona de responsabilitate, completarea cu rezerviști a unităților militare și a celorlalte instituții cu atribuții în domeniul apărării și securității naționale, asigurarea bunurilor prin rechiziții și prestări de servicii în interes public, promovarea și recrutarea tinerilor și rezerviștilor voluntari pentru profesia militară, soluționarea petițiilor, sprijinirea asociațiilor de veterani și cadre militare în rezervă și retragere, revizuirea pensiilor militare.

În ceea ce privește evidența militară, reprezentanții MAPN au oferit detalii asupra rezervei generale și operaționale de mobilizare, făcând referiri și la prevederile Legii nr. 270/2015 privind Statutul rezerviștilor voluntari, intrată în vigoare la 1 ianuarie 2017, care conferă atribuții suplimentare centrelor militare. Referitor la procesul de recalculare a pensiilor militare, am fost informați că acesta a fost finalizat în proporție de 50%, urmând a se încadra în termenul legal de 31 decembrie 2017.

În finalul prezentării activității, au fost semnalate problemele pe care le întâmpină Centrele, referitoare la nivelul de trai al personalului militar și civil din structurile armatei, menținerea sporurilor la nivelul anului 2009, încadrarea diferențiată în condiții de muncă a personalului civil și militar, lipsa locuințelor de serviciu, lipsa personalului pentru anumite specialități și îmbătrânirea rezervei operaționale cauzată de suspendarea serviciului militar obligatoriu.

Domnii deputați au adresat o serie de întrebări și au solicitat lămuriri pe aspecte ce țin de salarizarea personalului militar trimis în misiune la reprezentanțele permanente ale României, încadrarea medicilor militari, conferirea calității de veteran militar și pentru angajații Ministerului afacerilor Interne, necesitatea existenței unei predictibilități legislative în domeniul apărării și securității.

Cu prilejul aceleiași deplasări a avut loc vizita la Batalionul 191 Infanterie Arad care a avut drept scop informarea membrilor Comisiei asupra misiunilor în teatrele de operații, exercițiile planificate, capacitatea operațională, resubordonarea Batalionului Brigăzii de la Bistrița, reorganizarea administrativă și managementul resurselor materiale și umane, situația juridică a cazărni.

Pe parcursul prezentării, comandantul batalionului, domnul col. Claudiu Topor, a prezentat istoricul și structura batalionului, participarea la misiuni internaționale, exerciții anuale pentru îmbunătățirea interoperabilității, participarea la inițiative regionale și exerciții majore, restructurarea și implementarea noilor reglementări în domeniul managementului resurselor umane.

În privința relocării unității militare în cazarma Gai, ne-a fost prezentat stadiul implementării obligațiilor ce decurg din Hotărârea Guvernului nr. 1100/2010 privind reglementarea situației juridice a unor imobile aflate în domeniul public al statului și în administrarea Ministerului Apărării Naționale, din Protocolul de cooperare încheiat între Ministerul Apărării Naționale și Consiliul Local al Municipiului Arad, precum și actele adiționale la acesta. În urma expunerii, membrii Comisiei, concluzionând că Primăria Arad nu și-a îndeplinit la timp obligațiile legale s-au oferit să sprijine unitatea militară în vederea identificării unor soluții adecvate acestei situații.

În finalul întâlnirii, militarii din cadrul Batalionului au executat un exercițiu demonstrativ de luptă, prezentând totodată tehnica din dotare.

În după-amiaza zilei de 15 martie, delegația a fost în vizită de control parlamentar la sediul Inspectoratului de Poliție Județean Arad, unde șeful inspectoratului, domnul comisar șef de poliție Ioan-Marcu Tamaș ne-a prezentat activitatea specifică desfășurată în scopul asigurării printr-un management proactiv a unui climat de ordine și siguranță publică pe teritoriul județului. De asemenea au fost prezentate datele privind combaterea criminalității, situația resurselor umane, logistice și financiare, situația de fapt a sediilor și investițiilor, dar și nivelul îndeplinirii principalelor obiective instituționale, puse în acord cu cele ale Poliției Române în ansamblu: creșterea gradului de siguranță, prevenirea și combaterea infracționalități organizate și transfrontaliere, asigurarea unui climat de

legalitate a mediului de afaceri și asigurarea resurselor umane. În ceea ce privește situația măsurilor în domeniul migrației, aceasta este influențată de situația actuală la nivel european și, în principal, la nivelul țărilor din proximitatea granițelor, care relevă o presiune în creștere prin numărul migranților care se deplasează din Orientul Mijlociu către statele membre. În contextul în care mai multe țări europene au luat măsuri restrictive la graniță, s-a impus dinamizarea acțiunilor pentru prevenirea și combaterea fenomenului migrației ilegale și a traficului de persoane.

Punctarea riscurilor și amenințărilor în plan intern și extern a relevat în principal problema insuficienței resursei umane ca urmare a ieșirii masive din sistem prin pensionare în baza Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57/2015, dar și o insuficiență a dotărilor locative și tehnice.

În continuarea zilei, a fost realizată o vizită la sediul Inspectoratului pentru Situații de Urgență al județului Arad unde, după prezentarea tehnicii de intervenție din dotare și a dispeceratului, au fost punctate câteva elemente ale planului de analiză și acoperire a riscurilor ce cuprinde potențialele situații identificate la nivelul județului Arad, măsurile, acțiunile și resursele necesare pentru managementul riscurilor respective, specificând în acest context necesitatea dotării cu ambulanțe a serviciului și realizarea unui dispecerat integrat.

Acțiuni viitoare

În urma acestor întâlniri cu structurile teritoriale ale **MApN** au fost identificate o serie de aspecte asupra cărora membrii Comisiei își vor concentra atenția pe viitor. Astfel, pentru susținerea și rezolvarea unor chestiuni concrete ce țin de funcționarea unităților militare, vom întreprinde următoarele:

- realizarea unei întâlniri cu reprezentanții Direcției Financiar-contabile și ai Direcției Management Resurse Umane pentru găsirea unor soluții legislative pentru eliminarea discriminărilor în ceea ce privește salarizarea personalului militar trimis în misiune la reprezentanțele internaționale;

- susținerea legislativă pentru adoptarea unui statut al cadrelor militare, gradaților și soldaților în vederea reglementării unitare a statutului personalului MApN;
- susținerea reglementării prin Legea unică de salarizare a unei salarizări adecvate personalului MApN raportat la riscurile și privațiunile carierei militare;
- punerea în dezbatere a legislației pensiilor militare în vederea corectării unor deficiențe.
- corectarea tuturor aspectelor semnalate în măsura în care intră în competența legislativă a Comisiei.

În urma întâlnirilor cu structurile teritoriale ale **MAI** au fost identificate următoarele aspecte ce necesită susținerea Comisiei pentru apărare, care pot fi materializate prin reglementări / îmbunătățiri ale cadrului legislativ sau susțineri ale liniilor de acțiune ale Ministerului:

- eficientizarea achizițiilor publice prin legiferarea unei proceduri centralizate care să permită scurtarea timpilor de atribuire
- dezbateră statutului pompierilor militari și a protecției civile și reglementarea în acord cu nevoile Ministerului
- susținerea unei rectificări bugetare pozitive pentru alocarea resurselor financiare necesare achiziționării tehnicii pentru dotarea corespunzătoare în vederea îndeplinirii misiunilor

Președinte

Dorel-Gheorghe CĂPRAR

