

APROBAT

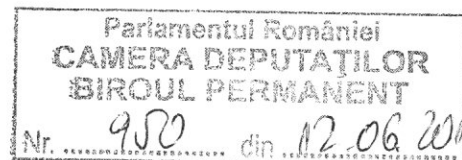
In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor



12.06.2017
950
Luhatu



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru afaceri europene



București, 7 iunie 2017
Nr. 4c-19/231

INFORMARE

**privind participarea delegației Comisiei pentru afaceri europene
a Camerei Deputaților, la reuniunea președinților Conferinței organelor parlamentare
specializate în chestiunile Uniunii ale parlamentelor Uniunii Europene – COSAC**

- Valletta, 22-23 ianuarie 2017 -

Comisia pentru afaceri europene a fost reprezentată de doamna deputat BENKŐ Erika, vicepreședinte al Comisiei.

Domnul consilier Dan MATEI, șeful Secretariatului Comisiei pentru afaceri europene, ofițer de legătură COSAC a participat la reuniune.

Conducerea lucrărilor: a prezidat domnul, Luciano BUSUTTIL, președintele Comisiei pentru afaceri externe și europene a Parlamentului Maltei.

Programul

- Discursuri introductive
- Prioritățile președinției malteze a Consiliului Uniunii Europene
- Chestiuni procedurale
- Programul de lucru al Comisiei Europene pentru anul 2017

Discursuri de deschidere

Domnul Angelo FARRUGIA, Președintele Parlamentului maltez a subliniat că de-a lungul anilor, Malta, a menținut o politică continuă de promovare a unui dialog cuprinzător și deschis, unul care asigură că Marea Mediterană și statele din sud sunt pe deplin reprezentate și incluse în discuții. De-a lungul președinției și după aceasta, Camera Reprezentanților din Malta va rămâne angajată în vocația sa euro-mediteraneană și va continua să se implice în mod proactiv și să stimuleze dialogul între parlamentele naționale.

Uniunea Europeană continuă să se confrunte cu provocări nenumărate, amenințări și instabilitate. Variind de la criza umanitară în curs de desfășurare, dezvoltarea economică dezechilibrată și alertele teroriste sporite, aceste probleme au un efect direct asupra supraviețuirii instituționale și existențiale a Uniunii. Mai mult decât atât, percepția crescută că guvernele naționale și parlamentele naționale au pierdut legătura cu provocările zilnice cu care se confruntă cetățenii europeni, continuă să amenințe principiile de bază ale unității și solidarității proiectului nostru european comun.

Conștientă de momentele dificile și de creșterea presiunii pentru a reorganiza proiectul european, cele șase priorități stabilite de către Președinția malteză a Consiliului, migrația, piața unică, incluziunea socială, vecinătatea UE, afacerile maritime și securitatea, caută să abordeze aspectele cheie într-o manieră holistică și cuprinzătoare. Într-un mod paralel, dimensiunea parlamentară va contribui la stimularea discuțiilor și va oferi o perspectivă suplimentară pentru corpus-ului de cunoștințe. În plus, dimensiunea parlamentară va promova în continuare unitatea și dialogul atât la nivel european și de asemenea, la un nivel sudic și regional.

A arătat că crede cu tărie că nevoia unui front unit este mai importantă decât oricând și că acest front unit nu înseamnă o abordare nediferențiată, ci mai degrabă, o mișcare parlamentară autentică și modestă, angajată să promoveze o Uniune bazată pe diversitatea opiniilor și a egalității de participare și de succes.

Domnul Luciano BUSUTTIL, președintele Comisiei pentru afaceri externe și europene a Parlamentului Maltei a făcut un apel la recunoașterea importanței unității și a bunei distribuții a drepturilor și obligațiilor în UE, subliniind necesitatea unei agende a UE, bazată pe unitate și respect reciproc.

În continuarea lucrărilor, domnul BUSUTTIL a prezentat o informare privind reuniunea troicii, precum și proiectul ordinii de zi. Supus aprobării, proiectul a fost adoptat fără modificări.

Prioritățile președinției malteze a Consiliului Uniunii Europene

Domnul Louis GRECH, adjunctul primului ministru, a reiterat că UE este într-o stare fluidă, de incertitudine, președinția desfășurându-se într-un moment de încercare și provocări, când Uniunea urmărește să-și liniștească cetățenii cu privire la relevanța și durabilitatea sa.

Mișcările de migrație în masă, preocupările legate de securitate, disputele economice, dezamăgirea cetățenilor, atacurile teroriste și Brexit-ul ne-au făcut să ne oprim și să reflectăm.

Cu privire la Brexit este clar că un meniu à la carte nu va fi pe masa UE; vom continua să sperăm la un rezultat corect și echilibrat și vom aștepta evoluția situației, în timp.

Re-apariția naționalismului extrem, protecționismului, xenofobiei și tensiunilor geo-politice, care sunt în contrast puternic cu idealurile noastre și prezintă riscul deraierii proiectului european.

Trebuie să abordăm în mod concret incertitudinea, teama și inegalitățile resimțite de cetățenii europeni.

În prezent, un număr semnificativ de cetățeni consideră că răspunsurile la nivel național la problemele economiei, securității și migrației sunt mult mai eficiente decât cele de la nivel european. UE va trebui să se adapteze pentru a reflecta realitățile care sunt în evoluție.

Totuși alarma nu ar trebui să rezulte într-o reacție bruscă, necontrolată.

Europa se confruntă cu o diviziune percepută între nord și sud. Există, de asemenea, o lipsă de stabilitate în vecinătatea UE, precum și incertitudinile legate de relația noastră cu partenerii globali.

Europa se află la o răscruce de drumuri și ceea ce se va întâmpla în următoarele 12 luni, perioadă în care vor avea loc alegeri cruciale, va defini viitorul Uniunii.

Referirile la o criză existențială în cadrul Uniunii au devenit o normă acceptată și ar fi o mare greșală dacă am subestima dimensiunea provocării cu care se află în fața noastră. Cu toate acestea, ar fi o greșală și mai mare de a accepta status quo-ul, datoria noastră este de a veni cu o reacție excepțională.

Cel mai bun lucru pe care îl putem face este întoarcerea la elementele de bază la cetățeni și că la solidaritate între statele membre.

Reforma este necesară, iar procesul de reformă ar trebui să înceapă agrearea conceptului privind viitorul Europei într-o lume schimbată, cu acordul asupra fundamentelor unei Uniuni durabile și viabile.

Procesul de luare a deciziilor de la Bruxelles a fost uneori detașat de preocupările reale ale cetățenilor europeni, ceea ce a erodat credibilitatea care și a condus la un deficit în punerea în aplicare a deciziilor Uniunii, provocând decalajul dintre vorbe și fapte.

Politică de vecinătate este de interes pentru că promovează un mediu mai stabil pentru regiunile cu probleme care ne înconjoară.

Europa ar trebui să fie favorabile incluziunii sociale, echitabilă și să depună eforturi pentru a reduce decalajul și inegalitățile financiare.

Valorile fundamentale și statul de drept care stau la baza însăși existența UE ar trebui să fie consolidate.

Uniunea ar trebui să promoveze crearea de locuri de muncă și creșterea economică și ar trebui să consolideze și să finalizeze piața unică, care este principalul motor și un catalizator pentru relansarea economică.

Uniunea ar trebui să contribuie la crearea unui mediu sănătos și durabil și să promoveze măsurile de combatere a schimbărilor climatice.

Uniunea va reuși dacă va putea să insufle un sentiment de speranță și optimism, făcând cetățenii să simtă valoarea adăugată.

Domnul Edward Zammit LEWIS, ministrul turismului, a subliniat importanța recunoașterii potențării transmise de către Uniune tuturor statelor membre, sub forma unor schimbărilor transformatoare, posibile pe fondul asigurării păcii, securității și prosperității cetățenilor europeni. Cu toate acestea, trece printr-una dintre cele mai turbulente perioade, de la Tratatul de la Roma, cu 60 de ani în urmă.

Problema migrației este mult mai presantă decât ar putea să pară, am fost confrunțați cu probleme de securitate legate de terorism, în același timp apărând și Brexit-ul.

Acestea au contribuit în mod direct la re-apariția naționalismului extrem, împreună cu protecționismul, xenofobia și tensiunile geopolitice. Această nouă față a UE generează incertitudinea pe scară largă, teamă și inegalități potențiale la nivelul tuturor cetățenilor europeni.

Recent am fost martorii creșterii instabilității din vecinătatea UE, care afectează în mod direct relațiile UE cu partenerii globali. De asemenea, suntem preocupați de viitoarele alegeri din Franța și Germania, care, raportat la rezultatele alegerilor din SUA, vor avea un impact asupra viitorului Uniunii și vor determina prioritățile acesteia.

Încrederea cetățenilor în agenda politică a Uniunii a fost considerabil diminuată. Cetățenii își pierd încrederea, ceea ce produce sentimentul unei crize existențiale europene.

Referindu-se la prioritățile președinției, a arătat că urmează să se evalueze legislația privind piața internă, cu un accent mai clar asupra dimensiunii digitale, a competitivității și a IMM-urilor. În această privință, președinția malteză dorește să contribuie în continuare la Strategia pieței unice digitale.

Continuarea acțiunii privind combaterea terorismului trebuie să rămână o prioritate și trebuie să fie abordată din mai multe perspective, inclusiv cooperarea dintre state.

Președinția malteză își propune să realizeze progrese semnificative cu privire la toate inițiativele care vizează o mai bună gestionare a frontierelor externe ale Uniunii.

Incluziunea socială este, de asemenea, în centrul preocupărilor președinției malteze.

În încheiere a arătat că drumul de urmat pentru o Uniune mai unită, poate fi susținut și prin lucrările COSAC:

- 1) În primul rând, trebuie să lucrăm pentru o UE care cultivă ideea democrației participative.
- 2) În plus, trebuie să investim mai mult într-un dialog continuu. UE are o semnificație diferită pentru diferite persoane și un consens poate fi atins numai prin discuții eficiente.
- 3) În cele din urmă, cu toții trebuie să lucrăm împreună pentru a îndeplini ambițiile la care fiecare nouă generație aspiră pe bună dreptate, atunci când îi vine rândul.

Trebuie să ne asigurăm că interesele naționale nu afectează interesul comun al întregului bloc al UE. În acest context, COSAC și parlamentele naționale sunt într-adevăr, un instrument formidabil și unic, care oferă o platformă perfectă pentru toate acestea, și este responsabilitatea noastră de a se asigura că acest instrument este exploatat la maximum.

În intervențiile celor 16 participanți înscriși la cuvânt s-a făcut referire la:

- legătura dintre migrația de masă și problema securității, ca și de politica de vecinătate (domnul Václav HAMPL, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Senatul ceh, domnul Jaak MADISON, vicepreședintele Comisiei pentru afaceri europene din Parlamentul Estoniei)
- importanța cooperării internaționale și accelerarea acordurilor cu state terțe, inclusiv stabilizarea Libiei (domnul Richárd HÖRCSIK, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Adunarea Națională a Ungariei, domnul Václav HAMPL, domnul Jean BIZET, domnul Edgar MAYER)
- importanța combaterii traficului de persoane (domnul Václav HAMPL)
- necesitatea unei abordări holistice a migrației, având în vedere atât dimensiunea internă, cât și cea externă, cu asigurarea protecției frontierelor (domnul Richárd HÖRCSIK)
- consolidarea unității UE (domnul Richárd HÖRCSIK)
- necesitatea post-Brexit, a unui Acord de liber schimb cu Regatul Unit (domnul Richárd HÖRCSIK)
- necesitatea de a combate populismul, prin concentrarea pe pilonul social, combaterea evaziunii fiscale a corporațiilor, rezultate concrete care să satisfacă cerințele exprimate de cetățeni (domnul Ľuboš BLAHA, președintele Comisiei pentru afaceri europene a Consiliului Național al Slovaciei)
- necesitatea asumării de către Regatul Unit a exit-ului, pe fondul rupturii anunțate de către premierul britanic (domnul Jean BIZET, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Senatul Franței)
- necesitatea consolidării măsurilor pentru paza frontierei și în special a noii Agenții de pază a frontierei și coastei (domnul Jean BIZET)
- combaterea hotărâtă a terorismului, dotarea UE cu mijloace suficiente, inclusiv prin măsuri comune în ce privește gestionarea revenirii în țările de origine a "luptătorilor străini" (domnul Jean BIZET)
- divizarea UE în "blocuri", după vârful migrației din 2015, apariția unor manifestări xenofobe (domnul Edgar MAYER, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Consiliul Federal al Austriei)
- necesitatea diferențierii refugiaților de migranții economici (domnul Domagoj Ivan MILOŠEVIĆ, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Parlamentul Croației)
- importanța bunei derulări a Acordului UE-Turcia (Anastasios KOURAKIS, vicepreședintele Parlamentului Greciei și președintele Comisiei pentru afaceri europene)
- necesitatea unei evaluări corecte a insucceselor UE și a celor ale statelor membre și abandonarea deprinderii de a acuza UE de eșecuri naționale care se agravează prin deriva la naționalism (doamna Danuta Maria HÜBNER, președinta Comisiei pentru afaceri constituționale din Parlamentul European)

Răspunzând participanților, domnul Edward Zammit LEWIS, arătat că președinția malteză nu își poate propune să rezolve problema migrației, ci doar să contribuie la progrese.

A confirmat importanța Libiei în tabloul general, arătând că și situația geografică face ca situația din această țară să fie de maximă importanță pentru Malta, ca stat și nu doar ca stat

membru aflat la președinția Consiliului. Malta a fost întotdeauna o platformă pentru relația cu Libia.

Președinția se va mobiliza pentru finalizarea propunerilor UE în materie de gestiune a frontierei, care se află în proces de adoptare.

Extinderea UE nu reprezintă o prioritate pentru Președinție, dar Malta va sprijini o evoluție pozitivă și progresul statelor candidate.

Cu referire la apariția și amplificarea naționalismului extremist și xenofobiei, a exprimat opinia că rădăcinile problemei se află în oferta societății pentru cetățeni, inclusiv în oferta de locuri de muncă, dar și în coeziunea socială.

A confirmat importanța acordurilor cu state terțe în materie de migrație și securitate, subliniind eficacitatea crescută pe care o poate aduce solidaritatea statelor membre în negocieri.

Piața unică digitală va fi implementată printre altele, și pentru că este un instrument excelent pentru creșterea pieței interne și pentru lupta împotriva inegalităților sociale.

Chestiuni procedurale

Domnul Luciano BUSUTTIL, președintele Comisiei pentru afaceri externe și europene a Parlamentului Maltei a supus atenției aspectele procedurale, uzuale.

A prezentat programul reuniunii plenare din luna mai.

A prezentat structura celui de-al 27-lea Raport bianual COSAC.

La acest punct, domnul Paolo TANCREDI, vicepreședinte al Comisiei pentru politicile UE, din Camera Deputaților din Italia a remarcat că în Raport, relocarea este descrisă ca un succes, deși nu s-au realizat angajamentele statelor membre. În Sicilia ajung zilnic 5-6000 de imigranți, iar presiunile asupra populației autohtone și autorităților sunt considerabile.

În continuare au fost prezentate scrisorile primite de către președinție.

Programul de lucru al Comisiei Europene pentru anul 2017

Ce-a de-a doua sesiune a reuniunii a fost deschisă de domnul Frans TIMMERMANS, primul vicepreședinte al Comisiei Europene.

Domnul TIMMERMANS a subliniat că Uniunea Europeană își urmărește obiectivele Programului său inițial (de la investire): *o uniune economică sustenabilă și o uniune energetică mai puțin dependentă, Brexit-ul și un răspuns eficient la creșterea sentimentului de apatie în rândul cetățenilor europeni.*

Pentru a-și putea realiza obiectivele, Comisia Europeană a optat pentru reducerea numărului de inițiative, axându-se pe ceea ce trebuie realizat și nu pe ceea ce ar fi frumos să fie realizat.

A afirmat că este necesar ca economia UE să fie transformată într-o economie sustenabilă și de asemenea, că trebuie să facem ca uniunea energetică să se fundamenteze pe solidaritate.

În privința Brexit-ului a afirmat că acesta reprezintă o mare provocare dar UE trebuie să facă față deciziei UK, după cum fiecare dintre noi poartă responsabilitatea de a evita să provoace efecte negative.

Domnul TIMMERMANS a descris un sentiment de apatie pe care l-a observat în rândul cetățenilor europeni, care se simt "lăsați deoparte", nu mai au încredere în prosperitatea economică promisă de instituțiile europene. Nemulțumirile sunt mai acute în rândul clasei de mijloc, mulți cedând în fața promisiunilor de protecție ale naționaliștilor. Dorința cetățenilor de a fi protejați este legitimă, dar în actualul context, statele membre ar trebui să evite manifestările naționaliste.

"Ciocnirile de idei" din statele membre se produc și sunt binevenite, pentru că alimentează creativitatea și generează succesul, adică trasează drumul de urmat de către UE.

În privința migrației a caracterizat-o ca pe o provocare uriașă, care nu va dispărea până când nu vor fi fost soluționate problemele de dezvoltare ale Africii; a salutat propunerile de soluții concrete avansate de către președinția malteză, mizând pe încheierea de tratate cu țările mediteraneene.

La final a făcut un apel la responsabilitate, astfel încât să nu mai fie acuzat Bruxelles-ul pentru orice insucces din statele membre.

Doamna Danuta Maria HÜBNER, președinta Comisiei pentru afaceri constituționale din Parlamentul European a susținut, în cadrul intervenției sale, că în privința relațiilor dintre instituțiile europene și parlamentele naționale, subsidiaritatea reprezintă o modalitate de cooperare. A subliniat că instituțiile sunt extrem de importante pentru democrație și niciodată nu trebuie desconsiderate.

A transmis că parlamentele naționale au un rol specific, influențând atât Programul Comisiei Europene cât și guvernele naționale.

Parlamentul European a început să elaboreze tot mai multe rapoarte care trebuie luate în considerare și totodată, a crescut gradul de transparență decizională, ceea ce este de dorit să se întâmple și la nivelul parlamentelor naționale.

A descris modalitatea de elaborare a programelor multi-aniuale și celor anuale, menționând că programarea este importantă nu doar ca rezultat, ci și ca proces, de vreme ce se realizează printr-o complexă colaborare a instituțiilor UE. A explicat rolul acordurilor inter-instituționale în procesul de decizie din UE.

Domnul Bastiaan Van APELDOORN, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Senatul olandez consideră că Programul Comisiei Europene trebuie dezbătut și între parlamentele naționale.

A sugerat că trebuie să existe o cooperare între Comisia Europeană și Parlamentul European în privința elaborării și definitivării Programului Comisiei Europene, .

A mai făcut referiri la rolul parlamentelor naționale în UE subliniind că este acestea rămân esențiale în cadrul arhitecturii instituționale europene, iar rolul lor trebuie întărit în viitor.

A recomandat instituția bunelor practici, foarte utilă în cadrul cooperării inter-parlamentare.

În sesiunea de dezbateri s-au înscris la cuvânt 12 participanți.

Dintre subiectele abordate, consemnăm:

- diviziunea puternică dintre grupuri de state membre în privința propunerii de directivă privind detașarea lucrătorilor și necesitatea responsabilității pentru respectarea libertății serviciilor (domnul Richárd HÖRCSIK, Ungaria)
- păstrarea actualului nivel de integrare politică a UE (domnul Richárd HÖRCSIK, Ungaria)
- legăturile dintre migrație, securitate, politica de vecinătate, securitatea energetică, schimbările climatice (domnul Domagoj Ivan MILOŠEVIĆ)
- importanța eforturilor de raționalizare (domnul Jean BIZET)
- utilizarea dreptului de inițiativă al parlamentelor naționale pentru susținerea Uniunii energiei și Uniunii digitale (domnul Jean BIZET)
- ameliorarea capacității UEM de a rezista șocurilor (domnul Jean BIZET)
- crearea unui cadru comun european pentru gestionarea "luptătorilor străini" și consolidarea Europol (domnul Jean BIZET)
- amplificarea eforturilor în sensul aplicării principiului transparenței (doamna Danielle AUROI, președinta Comisiei pentru afaceri europene din Adunarea Națională a Franței)
- aprofundarea reflecției asupra marilor probleme care confruntă Uniunea: migrație, domeniul digital, dezvoltarea unui pilon al drepturilor sociale (doamna Regina BASTOS, președinta Comisiei pentru afaceri europene din Adunarea Republicii, din Portugalia)
- necesitatea unui răspuns apt să diminueze ascensiunea mișcărilor populiste (doamna Regina BASTOS)
- susținere pentru strategiile de dezvoltare a pieței unice (Anastasios KOURAKIS)
- suplimentarea acțiunilor din cadrul inițiativei pentru tineri (Anastasios KOURAKIS)
- importanța principiilor solidarității și responsabilității (Anastasios KOURAKIS)
- importanța Planului de acțiune pentru apărare dar nu prin exonerarea cheltuielilor de apărare de regulile deficitului excesiv (domnul Marc ANGEL, președintele Comisiei pentru afaceri externe și afaceri europene, din Camera Deputaților din Luxemburg)
- critica Comisiei Europene pentru susținerea posibilității de investiții militare a BEI (domnul Marc ANGEL)
- deschidere pentru discuții privind Brexit-ul (Lordul Timothy BOSWELL, președintele Comisiei pentru UE, din Camera Lorzilor)
- importanța menținerii liberei circulații a lucrătorilor, dar și necesitatea abordării la timp și eficient a îngrijorărilor populației față de migrație, pentru a nu se reproduce și în Elveția, scenariul din Regatul Unit (doamna Kathy RIKLIN, șefa delegației Adunării Federale a Elveției)

Doamna senator Gabriela CREȚU, președinta Comisiei pentru afaceri europene a Senatului României a amintit unele rețineri împărtășite și de o parte dintre omologi, anume că

Programul Comisiei Europene a fost construit pe o diagnoză îndoielnică a realității astfel că acesta propune soluții bune la probleme prost identificate sau soluții neadecvate la probleme reale, în contextul în care Uniunea se confruntă cu o serie de probleme concrete: creștere a inegalității și divizării, schimbările climatice, incluziune și integrare, cu scăderea încrederii cetățenilor în funcționarea democratică a instituțiilor europene, și cu responsabilitatea soluționării conflictelor la frontierele sale externe.

A susținut că "austeritatea și-a atins limitele" și a avertizat că e timpul ca Tratatul privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul Uniunii Economice să fie rediscutat, așa cum prevederile sale o impun și a adresat domnului Frans TIMMERMANS, întrebarea dacă se pregătește "o versiune reformată de către statele membre semnatare, cu suportul Comisiei Europene pentru ianuarie 2018 sau cel puțin o evaluare aprofundată a efectelor și a punerii sale în aplicare.

A arătat că "realizarea pieței interne a fost crucială dar nu este un instrument care să soluționeze orice problemă. Astfel, chestiunile etice ca justiția socială sau problemele de mediu nu își mai găsesc soluționarea prin adâncirea pieței interne, întrucât piețele nu ar putea soluționa în dezavantajul lor problemele legate de distribuția veniturilor ori să înlocuiască programele sociale sau deciziile politice. Este de dorit să valorificăm avantajele pieței interne dar nu prin a-i acorda încredere deplină ci prin a-i limita responsabilitățile".

În încheiere, ca răspuns la intervențiile parlamentarilor, domnul Frans TIMMERMANS, a recomandat ca statele membre care doresc modificări ale Tratatelor UE să se adreseze cu precădere guvernelor naționale și să intre în dialog cu acestea, căutând astfel soluții interne la probleme și ulterior să se adreseze și să ceară sprijin de la instituțiile europene.

S-a referit de asemenea, la regândirea Uniunii din perspectiva "hazardului moral", al diminuării interesului pentru valorificarea cetățeanului și al solidarității, ca liant între statele membre.

Întrebarea fundamentală este cum pot reuși statele mari și cele mici să se simtă parte a unui proiect comun, recâștigând controlul asupra destinului lor.

Vicepreședinte,
ANKO Erika

The image shows a circular official stamp of the Romanian Parliament, specifically the Chamber of Deputies (Camera Deputaților). The stamp contains the text "PARLAMENTUL ROMÂNIEI" at the top, "COMISIA PENTRU AFACERILE EUROPENE" in the middle, and "CAMERA DEPUTAȚILOR" at the bottom. Overlaid on the stamp is a handwritten signature in black ink.

Red. DM