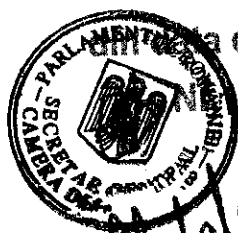


APROBAT

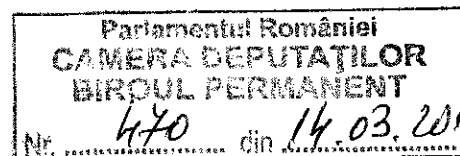
În sedința Biroului permanent al
Camerei Deputaților



Parlamentul României
Camera Deputaților



la data de 14.03.2017
Nr. 470



INFORMARE

privind participarea la cea de-a 16-a Reuniune de iarnă
a Adunării Parlamentare a OSCE

- Viena, 23-24 februarie 2017 -

În perioada 23-24 februarie 2017 s-au desfășurat, la Viena, la Centrul de Conferințe Hofburg, lucrările celei de-a 16-a Reuniuni de iarnă a Adunării Parlamentare a Organizației pentru Securitate și Cooperare în Europa (**AP OSCE**).

În cadrul general reprezentat de această Reuniune de iarnă au avut loc ședințe comune ale celor trei comisii generale și reuniuni distincte ale fiecăreia dintre acestea, reuniunea Comisiei permanente, precum și reuniuni ale grupurilor politice și diverse alte activități adiacente.

La activitățile din marja reuniunii au fost prezenți un număr de aproximativ 250 de parlamentari, membri ai organizației din mai bine de 50 de state, delegații ale partenerilor pentru cooperare ai OSCE (Afganistan, Algeria, Israel, Iordania și Maroc), înalți oficiali ai OSCE și reprezentanți ai ambasadelor și misiunilor permanente la Viena ale unor state membre ale OSCE.

Delegația Parlamentului României la AP OSCE a fost reprezentată astfel:

- din partea Camerei Deputaților: domnul deputat **Petru Movilă (PMP)**, care a condus delegația română la această acțiune, și domnul deputat **Victor Paul Dobre (PNL)**, vicepreședinte al AP OSCE;
- din partea Senatului: doamna senator **Doina Silistru (PSD)**.

Au mai participat și cei doi secretari ai Delegației române: domnul consilier Mario Ruse (Camera Deputaților) și doamna consilier Anca Constantin (Senat).

Cea de a 16-a Reuniune de iarnă a Adunării Parlamentare a OSCE a debutat în data de 23 februarie a.c. cu **reuniunea Comisiei permanente**, structură care reunește membrii Biroului Adunării și președinții delegațiilor naționale la AP OSCE.

Participanții au luat act de o serie de rapoarte privind activitățile recente din organizație prezentate de către diverși oficiali ai organizației, astfel:

- doamna Christine Muttonen (Austria), a prezentat Raportul Președintelui AP OSCE;
- coordonatorii speciali ai unor diverse misiuni de observare a unor procese electorale au prezentat rapoartele asociate acestor misiuni:
 - domnul Ignacio Sanchez Amor (Spania) pentru Misiunea de observare a alegerilor parlamentare din Georgia (8 și 30 octombrie 2016);
 - doamna Margareta Cederfelt (Suedia) pentru Misiunea de observare a alegerilor parlamentare din Muntenegru (16 octombrie 2016);
 - doamna Christine Muttonen (Austria) pentru Misiunea de observare a alegerilor generale din Statele Unite ale Americii (SUA) (8 noiembrie 2016);
 - doamna Arta Dade (Albania) pentru Misiunea de observare a alegerilor prezidențiale din Republica Moldova (11 decembrie 2016);

- doamna Arta Dade (Albania) a prezentat Raportul Echipei parlamentare pentru Republica Moldova;
- domnul Filippo Lombardi (Elveția) a prezentat Raportul Grupului ad hoc pe probleme de migrație;
- domnul Kent Harstedt (Suedia) a prezentat Raportul Grupului ad hoc pentru Belarus;
- domnul Nikolay Kovalev (Federația Rusă) a prezentat un raport în calitate de Reprezentant special împotriva terorismului;
- domnul Ilkka Kanerva (Finlanda) a prezentat un raport în calitate de Reprezentant special pentru mediere;
- doamna Doris Barnett (Germania), în calitate de trezorer al AP OSCE, a prezentat un raport;
- domnul Roberto Montella (Italia), în calitate de Secretar general, a prezentat un raport.

Am reținut din ultimele două rapoarte menționate următoarele:

- din Raportul trezorerului: membrii Comisiei permanente au fost informați cu privire la anul financiar 2015 – 2016, care s-a încheiat la data de 30 septembrie 2016, cu economii de 70 000 euro, în contextul îndeplinirii tuturor obligațiilor asumate și al finalizării tuturor activităților prevăzute a avea loc. Au fost prezentate rezultatele Raportului de audit pentru anul financiar 2015 – 2016 și situația contribuțiilor naționale pentru anul financiar curent. Bugetul Adunării pentru anul financiar 2017 – 2018 va fi pregătit în perioada următoare, urmând să fie prezentat la reuniunea Biroului de la Copenhaga, din data de 24 aprilie 2017. Membrii Comisiei permanente vor primi toate informațiile legate de propunerea de buget până la data de 5 iunie 2017, pentru a le oferi timp suficient de examinare înainte de a fi discutată la Sesiunea anuală de la Minsk;
- din Raportul Secretarului general: a fost prezentat succint procesul de reformă internă a Secretariatului Internațional al AP OSCE. Au fost făcute referiri la: cooperarea cu partenerii - menționate fiind Biroul OSCE pentru Instituții Democratice și Drepturile Omului (**ODIHR**), Adunarea Interparlamentară a Comunității Statelor Independente) - activitățile desfășurate în vederea susținerii/asistenței Președintelui și membrilor AP OSCE în relația cu alte organisme și adunări internaționale sau pentru misiunile de monitorizare electorală; calendarul reuniunilor viitoare.

Un punct cheie l-a constituit dezbaterile propunerilor de îmbunătățire a Regulamentului AP OSCE selectate de Subcomisia pentru Regulament și practici de lucru a organizației, ca urmare a unui proces de reflecție pe această temă demarat încă din luna mai a anului 2016. Cu această ocazie un element central discutat - în baza Raportului prezentat de domnul Peter Bowness (Marea Britanie) - l-a constituit volumul extrem de mare de amendamente care apar la documentele supuse dezbaterii și adoptării în forurile AP OSCE. Față de acest aspect, **domnul deputat Dobre, în calitate de vicepreședinte al AP OSCE, a intervenit pentru a remarca faptul că numărul foarte mare de amendamente reprezintă doar un efect, cauza constituind-o numărul mare de rezoluții în dezbateri. Domnia sa a apreciat că aceasta generează în unele situații o presiune asupra parlamentarilor Adunării care trebuie să analizeze amendamentele și să reacționeze la acestea într-un timp ce uneori poate fi insuficient și, în context, a supus atenției colegilor considerarea identificării unor noi soluții cu ocazia următoarelor reuniuni.**

Existând și alți vorbitori care au exprimat îndoieli asupra opțiunii de limitare a numărului de amendamente pe care un membru al Adunării le poate susține în raport cu un proiect de rezoluție, domnul Bowness a subliniat că procesul de îmbunătățire a Regulamentului rămâne deschis și că aceasta reprezintă doar o etapă.

Cu aceste precizări, Comisia permanentă a aprobat prin consens, la pachet, toate amendamentele propuse de Subcomisia de specialitate (*anexate*) care vor intra în

vigoare la 30 de zile de la data aprobării și deci vor opera pentru viitoarea sesiune anuală a AP OSCE.

La solicitarea Președintelui Adunării, Comisia permanentă a decis schimbarea numelui Comisiei ad hoc pentru transparență și reformă în „*Comisia ad hoc pentru consolidarea angajamentului OSCE prin transparență și reformă*”.

Am mai reținut din dezbateri preocuparea pentru identificarea pe viitor de strategii și instrumente adecvate care să poată contracara potențiale amenințări cibernetice la adresa derulării corecte a proceselor electorale.

În finalul acestei reuniuni au fost confirmate sau detaliate aspecte privind pregătirea unor viitoare activități ale AP OSCE, precum:

- lucrările Biroului (Copenhaga, 23-24 aprilie 2017);
- cea de-a 26-a Sesiune anuală (Minsk, 5-9 iulie 2017);
- Reuniunea de toamnă 2017 (Andorra la Vella, 3-5 octombrie 2017);
- lucrările Biroului (Viena, 6 decembrie 2017).

Au mai fost anunțate și locurile de desfășurare ale unor reuniuni în anii următori, după cum urmează: Berlin – pentru Sesiunea anuală 2018 a AP OSCE, Bishkek (Republica Kîrgîză) – pentru Reuniunea de toamnă a AP OSCE din 2018.

În deschiderea Sesiunii comune, care a avut loc la 23 februarie a.c., Președintele Consiliului Național al Austriei, doamna Doris Bures, a adresat un mesaj de bun-venit parlamentarilor AP OSCE și s-a referit la munca condusă de Austria pentru a promova angajamentele OSCE în raport cu provocările cu care se confruntă statele membre.

Doamna Christine Muttonen, în calitate de Președinte al AP OSCE, a salutat prezența după multă vreme în forurile Adunării a Delegației din Uzbekistan, a expus sintetic contextul în care are loc Reuniunea, amintind între altele de deteriorarea situației din estul Ucrainei, de recenta re-escaladare a conflictului din Nagorno-Karabakh și a insistat asupra necesității de a construi poduri și a coopera – un atribut specific parlamentarismului – în timpuri în care retorica agresivă și politicile naționaliste cunosc o vădită intensificare.

Tot în deschiderea sesiunii comune doamna Hedy Fry (Canada), Reprezentantul special pe probleme de gen al AP OSCE, a avut o alocuțiune centrată pe aspectele de gen privite din perspectiva crizei migrației, ocazie cu care a remarcat faptul că pentru a construi societăți securizate este nevoie să ne asigurăm că noii veniți sunt integrați și se simt în siguranță. Cu referire la acest aspect, doamna Fry a insistat asupra nevoilor speciale ale femeilor și copiilor, precum și a problematicilor legate asistența medicală și de instruirea lingvistică, încurajând parlamentarii să se implice în rezolvarea acestor aspecte.

În ziua de 23 februarie, cei doi deputați români au avut o scurtă întâlnire bilaterală pe teme economice cu domnul Roger Wicker, șeful Delegației SUA la AP OSCE. De asemenea, în ziua de 23 februarie, domnul deputat Movilă a participat - alături de domnul ambasador Cristian Istrate, Șeful Misiunii Permanente a României de la Viena - la o reuniune informală pe teme de democrație, în format multilateral, inițiată de Reprezentantul permanent al Marii Britanii la OSCE, doamna ambasador Sian MacLeod.

Menționăm că în marja Reuniunii de iarnă 2017 reprezentanții Camerei Deputaților au avut câteva întâlniri și discuții bilaterale informale pe subiecte de interes comun cu reprezentanții ai altor delegații (Ucraina, Turcia etc).

Cele trei comisii generale au avut reuniuni derulate pe parcursul a două zile, în fiecare dintre reuniuni raportorii expunând idei și intenții cu privire la rapoartele și proiectele de rezoluții pe care urmează să le avanseze pentru Sesiunea anuală care va avea loc la Minsk în luna iulie 2017.

Reuniunea Comisiei generale pentru probleme economice, știință, tehnologie și mediu care a avut loc în ziua de 23 februarie a.c. a fost prezidată de doamna Nilza Sena (Portugalia) iar tema de dezbatere a fost „*Gestionarea resurselor naturale, abordarea securității resurselor de apă și combaterea schimbărilor climatice*”.

Cu acest prilej **domnul deputat Movilă a avut o alocuțiune tematică în care a evidențiat care sunt instrumentele specifice pe care OSCE le poate utiliza pentru a contribui la ameliorarea amenințărilor în relație cu tema menționată.**

Reuniunea Comisiei generale pentru democrație, drepturile omului și probleme umanitare care a avut loc tot în ziua de 23 februarie a.c., a fost prezidată de domnul Ignacio Sanchez Amor (Spania). În contextul temei de dezbatere, care a fost *"Protejarea drepturilor omului în contextul accentuării populismului"*, **domnul deputat Dobre a susținut o intervenție tematică prin care a subliniat principalele amenințări care, în ultima perioadă, contribuie la creșterea populismului, enumerând principalele măsuri cu care acestea ar putea fi contracarate la nivelul OSCE și afirmând poziția fermă a României de respingere a accentuării populismului și determinarea acestuia pentru a acționa în vederea reducerii riscurilor care derivă din aceste amenințări.**

Reuniunea Comisiei generale pentru probleme politice și de securitate a avut loc în dimineața zilei de 24 februarie a.c., sub conducerea domnului Roger Wicker (SUA), tema de dezbatere fiind *"Securitatea transnațională în zona OSCE: combaterea terorismului"*.

În ziua de 24 februarie, în cadrul unei noi Sesiuni comune a avut loc o dezbatere specială pe tema *"Protejarea drepturilor omului în vremuri de criză"*. Dezbaterăa a fost prefațată de remarcile introductorii ale doamnei Christine Muttonen, ale domnului Ignacio Sanchez Amor și ale domnului Michael Georg Link (Germania), Directorului ODIHR.

Domnul Link a fost solicitat să ofere precizări la câteva întrebări ridicate de parlamentarii AP OSCE. Astfel cu privire la întrebările pe marginea Raportului Misiunii de observare al alegerilor parlamentare care au avut loc în luna septembrie 2016 în Federația Rusă, domnul Link a subliniat că misiunile de observare au la bază principiile neutralității și profesionalismului. În ceea ce privește întrebările pe marginea Referendumului constituțional preconizat a avea loc la 16 aprilie 2017 în Turcia a semnalat faptul că autoritățile turce au lansat o invitație oficială de observare, o concluzie urmând a se anunța după ce se va încheia Misiunea de evaluare a necesităților care este în derulare în Turcia.

Au urmat peste 20 de intervenții ale membrilor AP OSCE, între care și una tematică **a domnului deputat Dobre în care, în sinteză, a subliniat faptul că nu este justificată limitarea libertăților fundamentale, în special a celei mediatice, prin invocarea crizei actuale, deoarece această abordare ar fi contrară angajamentelor asumate de OSCE.**

Am mai remarcat faptul că atât în lucrările de comisii, cât și în plenul comun un subiect recurent în luările de cuvânt l-a constituit problematica legată de criza din Ucraina.

În finalul acestei ultime sesiuni, au susținut prezentări doi înalți oficiali ai OSCE: domnul Sebastian Kurz (Austria), Președintele-în-exercițiu al OSCE, în calitate de Ministru al afacerilor externe al Austriei, și domnul Lamberto Zannier (Italia), Secretarul general al OSCE.

Am reținut din intervența domnului Zannier următoarele: există și limite ale capacității OSCE în a gestiona incidente și situații conflictuale, unele decurgând din faptul că organizația nu are personalitate juridică; este nevoie de măsuri adaptate pentru a preveni amenințările cibernetice; este posibilă o ajustare a bugetului organizației pentru a face față noilor provocări; AP OSCE reprezintă un element vital în drumul către un viitor mai sigur.

Intervenția domnului Kurz a fost concentrată pe sublinierea priorităților actuale ale Președinției-în-exercițiu austriece, între care la loc de frunte se situează dezvoltarea pe mai departe a misiunilor de observare a proceselor electorale, eforturi pentru

contracurarea radicalizării și terorismului și măsuri pentru generarea de încredere ca factor esențial pentru îmbunătățirea mediului de securitate în regiune.

Timpul nepermițând o sesiune de întrebări și răspunsuri legate de ultima intervenție, doamna Muttonen a anunțat în închiderea lucrărilor că eventualii doritori pot transmite întrebări în scris, cu respectarea procedurilor organizației.

Pe parcursul celei de a 16-a Reuniuni de iarnă a AP OSCE, parlamentarii români au beneficiat de asistența domnului ambasador Cristian Istrate și a personalului Misiunii Permanente a României pe lângă organizațiile internaționale de la Viena.

Propunem ca prezenta Informare să fie distribuită către Direcția de specialitate din Ministerul Afacerilor Externe pentru coordonare pe aspectele politice de interes comun.


Deputat Petru Movilă

.....

Deputat Victor Paul Dobre

.....

Redactat: Mario Ruse, secretar al Delegației, DGAE - DCOIUE

PROPOSED AMENDMENTS TO THE RULES OF PROCEDURE

**Standing Committee
23 February 2017**

RULE 10

Public Order in the Chamber and Galleries

In Rule 10, replace paragraph 1 with the following:

1. No person shall enter the Chamber for any reason, except Members, Members of the Ministerial Council, *Delegation Secretaries and* Members of the staff whose duties require their presence there, and invited guests approved by the President.”

RULE 12

Winter Meetings

In Rule 12, replace paragraph 4 with the following:

4. The Winter Meeting shall sit in public unless *the Standing Committee* otherwise orders.

RULE 21

Supplementary Items

In Rule 21, replace paragraph 1 with the following:

1. The agenda of the Annual Session may be supplemented by an item or a motion on any matter within the competence of the OSCE, which does not relate directly to subjects proposed by the General Rapporteurs to the three General Committees. Such a supplementary item shall be in the form of a draft resolution with signatures of at least twenty Members representing at least four different countries. In addition, a Member of the Assembly cannot be a co-sponsor of more than four supplementary items. The first signatory of a supplementary item will be its principal sponsor. A supplementary item must be received by the Secretariat after the General Rapporteurs have submitted their reports, but at least 35 days before the opening of the first plenary session. The Standing Committee may place only fifteen supplementary items on the agenda of the Annual Session. The Standing Committee shall decide by a two-thirds majority of the votes cast whether to include a supplementary item on the agenda of the Annual Session, *subject to the following provision. If more than fifteen supplementary items receive a two-thirds majority in the Standing Committee, a ballot shall be held to determine which items are placed on the agenda. Each member of the Standing Committee present shall have no more than fifteen votes. The fifteen supplementary items receiving the highest number of votes shall be placed on the agenda of the Annual Session.* The Standing Committee shall then decide by a majority of votes cast whether to refer a supplementary item to the competent Committee or to submit it to the plenary. *In any discussion under this paragraph, debate shall be limited to one speaker against if any of placing the supplementary item on the agenda of the Annual Session (or of referring the item to the Plenary or to the competent Committee), and one speaker in favour. Each speaker may speak for no more than two minutes.*

RULE 21

Supplementary Items

In Rule 21, replace paragraph 3 with the following:

3. Supplementary Items which obtain the level of support required by Rule 21.1 and have no amendments meeting the requirements of Rule 22.1, but which are not placed on the agenda of the Annual Session by the Standing Committee under rule 21.1, shall be referred directly to the plenary or competent Committee. The principal sponsor of such an item *or in case of absence of the principal sponsor another sponsor* may speak for one minute in support, another member may speak for one minute against and immediately thereafter it shall be put to the vote without further debate. Such items shall not be amendable. If carried the item shall be included in the final document. ~~as an annex.~~

RULE 22

Amendments

In Rule 22, replace paragraph 1 with the following:

1. Amendments to the draft resolutions presented by the General Rapporteurs or to supplementary items shall be submitted in writing and signed by at least five Members representing at least two participating States. *A Member of the Assembly may not sign more than four Amendments to a draft resolution presented by the General Rapporteur or to a supplementary item.* Amendments to the draft resolutions prepared by the General Rapporteurs shall be received at the Secretariat with the required signatures at least fourteen days before the opening of the first plenary session. Amendments to supplementary items shall be received at the Secretariat with the required signatures at least seven days before the opening of the first plenary session. The first signatory of an Amendment will be its principal sponsor.

RULE 22

Amendments

In Rule 22, replace paragraph 6 with the following:

6. *A sponsor of an Amendment or in the absence of a sponsor any Member* may move an Amendment.

RULE 22

Amendments

Insert new sub-paragraph (a) in paragraph 7 of Rule 22:

7. The Chair may group the Amendments for discussion in the order outlined in paragraphs 4 and 5 of this Rule. The sponsors of such Amendments will be called upon in turn to present their respective Amendments.

a) The principal sponsor of an Amendment or in his or her absence another sponsor of the Amendment, may withdraw the Amendment at any time before it is voted upon, provided there are no objections.

RULE 25

Procedural Motions

Insert new sub-paragraph (a) in paragraph 5 of Rule 25:

5. In addition, a Member shall have a prior right to speak if he or she asks leave to raise a point of order. A point of order must be confined to raising only questions of procedure for a ruling from the Chair. The time limit for points of order shall be one minute.

a) If a Member wishes to challenge a ruling by the Chair, such challenge must be made immediately following the ruling.

RULE 35

Standing Committee

Insert a new paragraph 7 in Rule 35:

7. The Standing Committee shall sit in public unless it otherwise orders.

Insert new Rule 44 as follows:

RULE 44

Secretaries of Delegations

Delegations, observer delegations and Partners for Co-operation delegations may appoint delegation secretaries and if necessary supporting staff who shall be entitled to attend meetings of the Assembly and its Committees and shall have access to the Assembly chamber and to the Committee meeting rooms.